



ΚΥΠΡΙΑΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ

2004

**ΓΕΝΙΚΟΣ ΕΛΕΓΚΤΗΣ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ**



**ΕΛΕΓΚΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ
ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ
1406 ΛΕΥΚΩΣΙΑ**

**Γενικός Ελεγκτής
της Δημοκρατίας**

Αρ. Φακ.: 1.3.0.6 (04)

21 Νοεμβρίου 2005

Εξοχότατε,

Κατ' εφαρμογή της παραγράφου 4 του Άρθρου 116 του Συντάγματος, έχω την τιμή να υποβάλω την Ετήσια Έκθεσή μου για το έτος που έληξε στις 31 Δεκεμβρίου 2004, αναφορικά με τα θέματα που προέκυψαν κατά την άσκηση των καθηκόντων και υπηρεσιών μου.

Με πολλή εκτίμηση,

(Χρυστάλλα Γιωρκάτζη)

**Γενικός Ελεγκτής
της Δημοκρατίας**

**Προς την Αυτού Εξοχότητα
Κύριο Τάσσο Παπαδόπουλο
Πρόεδρο Κυπριακής Δημοκρατίας
Λευκωσία**

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

		Σελίδα
ΜΕΡΟΣ	1 ΕΙΣΑΓΩΓΗ	1
ΜΕΡΟΣ	2 ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΣΗΜΑΝΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ	3
	2.1 Ανεξάρτητες Υπηρεσίες	3
	2.2 Υπουργεία και Τμήματα	3
	2.3 Αρχές Τοπικής Διοίκησης	21
	2.4 Ημικρατικοί Οργανισμοί	24
ΜΕΡΟΣ	3 ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΟΙ ΕΛΕΓΧΟΙ	33
ΜΕΡΟΣ	4 ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ	35
	4.1 Γενικές Παρατηρήσεις	35
	4.2 Ανεξάρτητες Υπηρεσίες	40
	4.3 Προεδρία	40
	4.4 Ταμείο Ανακουφίσεως Παθόντων	40
	4.5 Δικαστική Υπηρεσία	40
	4.6 Κεντρική Τράπεζα της Κύπρου	45
	4.7 Γενικό Λογιστήριο	46
	4.8 Υπουργεία και Τμήματα	52
	4.9 Υπουργείο Άμυνας	52
	4.10 Εθνική Φρουρά	52
	4.11 Υπουργείο Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος	56
	4.12 Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων	57
	4.13 Τμήμα Γεωλογικής Επισκοπήσεως	64
	4.14 Τμήμα Δασών	65
	4.15 Τμήμα Γεωργίας	66
	4.16 Τμήμα Αναδασμού	68
	4.17 Υπηρεσία Μεταλλείων	70
	4.18 Τμήμα Αλιείας και Θαλάσσιων Ερευνών	71
	4.19 Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως	73
	4.20 Αστυνομία	73
	4.21 Πυροσβεστική Υπηρεσία	91
	4.22 Φυλακές	92
	4.23 Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού	94
	4.24 Τμήμα Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη	99
	4.25 Διεθνές Συνεδριακό Κέντρο	101
	4.26 Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων	102
	4.27 Τμήμα Εργασίας	102
	4.28 Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων	103
	4.29 Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων	106
	4.30 Κεντρικό Ταμείο Αδειών	111
	4.31 Ταμείο για Πλεονάζον Προσωπικό	112
	4.32 Ταμείο για την Προστασία των Δικαιωμάτων των Εργοδοτούμενων σε Περίπτωση Αφερεγγυότητας του Εργοδότη	113
	4.33 Ανώτερο Τεχνολογικό Ινστιτούτο	113

	Σελίδα	
4.34	Ανώτερο Ξενοδοχειακό Ινστιτούτο Κύπρου	114
4.35	Κέντρο Παραγωγικότητας	114
4.36	Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας	115
4.37	Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας	117
4.38	Υπουργείο Εσωτερικών	118
4.39	Επαρχιακές Διοικήσεις	123
4.40	Λευκωσίας	123
4.41	Λεμεσού	124
4.42	Λάρνακας	125
4.43	Πάφου	126
4.44	Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας	126
4.45	Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως	140
4.46	Γραφείο Τύπου και Πληροφοριών	146
4.47	Υπηρεσία Διαχείρισεως Τουρκοκυπριακών Περιουσιών	147
4.48	Υπηρεσία Μέριμνας και Αποκαταστάσεως Εκτοπισθέντων	150
4.49	Τμήμα Αρχείου Πληθυσμού και Μεταναστεύσεως	150
4.50	Υπουργείο Εξωτερικών	151
4.51	Υπουργείο Οικονομικών	155
4.52	Τμήμα Κρατικών Αγορών και Προμηθειών	157
4.53	Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων	159
4.54	Τμήμα Τελωνείων	177
4.55	Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής	183
4.56	Ειδικό Ταμείο Παροχής Επιδόματος Διακινήσεως σε Αναπήρους	185
4.57	Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού	186
4.58	Ταμείο “Α”	198
4.59	Σχολικές Εφορείες	199
4.60	Λευκωσίας	202
4.61	Λάρνακας	204
4.62	Πόλης Χρυσοχούς	204
4.63	Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων	205
4.64	Τμήμα Αρχαιοτήτων	206
4.65	Τμήμα Δημοσίων Έργων	208
4.66	Τμήμα Εμπορικής Ναυτιλίας	223
4.67	Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών	225
4.68	Τμήμα Οδικών Μεταφορών	231
4.69	Τμήμα Πολιτικής Αεροπορίας	234
4.70	Τμήμα Ταχυδρομικών Υπηρεσιών	237
4.71	Υπουργείο Υγείας	239
4.72	Ιατρικές Υπηρεσίες και Υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας	248
4.73	Υπηρεσίες Ψυχικής Υγείας	264
4.74	Φαρμακευτικές Υπηρεσίες	264
4.75	Σχέδιο Ιατροφαρμακευτικής Περίθαλψης και Ευημερίας Κυβερνητικών Εργατών	267

	Σελίδα
4.76 Αρχές Τοπικής Διοίκησης	268
4.77 Δήμοι - Γενικές Παρατηρήσεις	268
4.78 Δήμος Λευκωσίας	273
4.79 Δήμος Λεμεσού	282
4.80 Δήμος Λάρνακας	290
4.81 Δήμος Πάφου	294
4.82 Δήμος Στροβόλου	295
4.83 Δήμος Αγίου Δομετίου	299
4.84 Δήμος Αθηνών	305
4.85 Δήμος Αραδίππου	305
4.86 Δήμος Πόλης Χρυσοχούς	312
4.87 Δήμος Παραλιμνίου	312
4.88 Δήμος Αγίας Νάπας	320
4.89 Δήμος Δερύνειας	327
4.90 Δήμος Λευκάρων	330
4.91 Δήμος Γεροσκήπου	330
4.92 Δήμος Πέγειας	331
4.93 Δήμος Μέσα Γειτονιάς	331
4.94 Δήμος Γερμασόγειας	331
4.95 Δήμος Κάτω Πολεμιδιών	336
4.96 Δήμος Αγίου Αθανασίου	341
4.97 Δήμος Αγλαντζιάς	345
4.98 Δήμος Έγκωμης	350
4.99 Δήμος Λατσιών	354
4.100 Δήμος Ιδαίου	354
4.101 Δήμος Λακατάμιας	354
4.102 Δήμος Λαπήθου	354
4.103 Κοινοτικά Συμβούλια – Γενικές Παρατηρήσεις	355
4.104 Κεντρική Υπηρεσία Κοινοτικών Συμβουλίων Λευκωσίας	371
4.105 Κεντρική Υπηρεσία Κοινοτικών Συμβουλίων Αμμοχώστου	371
4.106 Κεντρική Υπηρεσία Κοινοτικών Συμβουλίων Λάρνακας	372
4.107 Κοινοτικό Συμβούλιο Αγίου Τύχωνα	372
4.108 Κοινοτικό Συμβούλιο Συνοικισμού Ανθούπολης	374
4.109 Κοινοτικό Συμβούλιο Ευρύχου	374
4.110 Κοινοτικό Συμβούλιο Καλοπαναγιώτη	375
4.111 Κοινοτικό Συμβούλιο Κακοπετριάς	375
4.112 Κοινοτικό Συμβούλιο Παλιομετόχου	376
4.113 Κοινοτικό Συμβούλιο Γερίου	377
4.114 Κοινοτικό Συμβούλιο Κοκκινότριμιθιάς	378
4.115 Κοινοτικό Συμβούλιο Λυθροδόντα	378
4.116 Κοινοτικό Συμβούλιο Χλώρακα	379
4.117 Κοινοτικό Συμβούλιο Τσερίου	379
4.118 Κοινοτικό Συμβούλιο Κάτω Πύργου	380
4.119 Κοινοτικό Συμβούλιο Γαλάτας	380

		Σελίδα
4.120	Κοινοτικό Συμβούλιο Πέρα Χωρίου-Νήσου	381
4.121	Κοινοτικό Συμβούλιο Παλαιχωρίου	381
4.122	Κοινοτικό Συμβούλιο Άχνας	381
4.123	Κοινοτικό Συμβούλιο Λιοπετρίου	382
4.124	Κοινοτικό Συμβούλιο Φρενάρους	382
4.125	Κοινοτικό Συμβούλιο Κουκλιών	382
4.126	Κοινοτικό Συμβούλιο Κάθηκα	383
4.127	Κοινοτικό Συμβούλιο Έμπας	383
4.128	Κοινοτικό Συμβούλιο Λυσού	384
4.129	Κοινοτικό Συμβούλιο Αγίου Θεοδώρου Αγρού	384
4.130	Κοινοτικό Συμβούλιο Μονιάτη	385
4.131	Κοινοτικό Συμβούλιο Ομόδους	385
4.132	Κοινοτικό Συμβούλιο Κάτω Πλατρών	386
4.133	Κοινοτικό Συμβούλιο Άρσου	386
4.134	Κοινοτικό Συμβούλιο Μενεού	386
4.135	Κοινοτικό Συμβούλιο Κόρνου	387
4.136	Ημικρατικοί και Άλλοι Οργανισμοί	388
4.137	Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού	388
4.138	Αρχή Ηλεκτρισμού Κύπρου	392
4.139	Αρχή Κρατικών Εκθέσεων	413
4.140	Αρχή Λιμένων Κύπρου	417
4.141	Αρχή Τηλεπικοινωνιών Κύπρου	420
4.142	Επιτροπή Σιτηρών Κύπρου	431
4.143	Θεατρικός Οργανισμός Κύπρου	433
4.144	Οργανισμός Νεολαίας	436
4.145	Κυπριακό Πρακτορείο Ειδήσεων	438
4.146	Κυπριακός Οργανισμός Αθλητισμού	440
4.147	Κυπριακός Οργανισμός Αναπτύξεως Γης	461
4.148	Κυπριακός Οργανισμός Τουρισμού	463
4.149	Οργανισμός Γεωργικής Ασφάλισης	475
4.150	Οργανισμός Κυπριακής Γαλακτοκομικής Βιομηχανίας	477
4.151	Οργανισμός Χρηματοδότησεως Στέγης	486
4.152	Πανεπιστήμιο Κύπρου	487
4.153	Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου	494
4.154	Συμβούλιο Αμπελοοινικών Προϊόντων	508
4.155	Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λευκωσίας	509
4.156	Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λεμεσού-Αμαθούντας	512
4.157	Συμβούλιο Αποχετεύσεων Αμμοχώστου	513
4.158	Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λάρνακας	513
4.159	Συμβούλιο Αποχετεύσεων Πάφου	514
4.160	Συμβούλιο Αποχετεύσεων Παραλιμνίου	515
4.161	Συμβούλιο Αποχετεύσεων Αγίας Νάπας	518
4.162	Συμβούλιο Αποχετεύσεων Δαλιού	520

		Σελίδα
4.163	Συμβούλιο Εγγραφής και Ελέγχου Εργοληπτών Οικοδομικών και Τεχνικών Έργων	522
4.164	Συμβούλιο Εμπορίας Κυπριακών Ελαιοκομικών Προϊόντων	522
4.165	Συμβούλιο Εμπορίας Κυπριακών Πατατών	538
4.166	Συμβούλιο Κεντρικού Σφαγείου	548
4.167	Συμβούλια Υδατοπρομήθειας - Γενικά	556
4.168	Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λευκωσίας	559
4.169	Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λεμεσού	561
4.170	Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Αμμοχώστου	563
4.171	Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λάρνακας	563
4.172	Ταμείο για την Ανέγερση Κυπριακού Μουσείου	564
4.173	Ταμείο Δημόσιων Δανείων	565
4.174	Ταμείο Επιτροπής Βοήθειας Παιδιών της Κύπρου	568
4.175	Ταμείο Θήρας	568
4.176	Ταμείο Λαχείου Προνοίας	569
4.177	Ταμείο Συντάξεων Δικηγόρων	569
4.178	Ίδρυμα Χρίστου Στέλιου Ιωάννου	570
4.179	Κεντρικός Φορέας Ισότιμης Κατανομής Βαρών	571
4.180	Κυπριακό Ίδρυμα Ερευνών για τη Μυϊκή Δυστροφία	573
4.181	Χρηματιστήριο Αξιών Κύπρου	575
4.182	Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς	578
4.183	Επιστημονικό Τεχνικό Επιμελητήριο Κύπρου	579
4.184	Ίδρυμα Τεχνολογίας	580
4.185	Ίδρυμα Κρατικών Υποτροφιών Κύπρου	583
4.186	Ταμείο Ιστορικής Μνήμης του Αγώνα της Ε.Ο.Κ.Α. 1955-1959	584
4.187	Ογκολογικό Κέντρο Τράπεζας Κύπρου	585
4.188	Καραϊσκάκειο Ίδρυμα	586
4.189	Εφοριακό Συμβούλιο	588
4.190	Αρχή Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου	589
4.191	Ταμείο Προνοίας Τακτικού Ωρομίσθιου Κυβερνητικού Προσωπικού	592
4.192	Ίδρυμα Προώθησης Έρευνας	593
4.193	Ταμείο Κλινικών Εργαστηρίων	593
4.194	Ίδρυμα Ενέργειας	593
4.195	Ταμείο για το Σύνδρομο Επίκτητης Ανοσοποιητικής Ανεπάρκειας	594
4.196	Αντιναρκωτικό Συμβούλιο	594
4.197	Ταμείο Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας	595
4.198	Οργανισμός Αγροτικών Πληρωμών	597
4.199	Οργανισμός Ασφάλισης Υγείας	598
4.200	Γραφείο Επιτρόπου Ρυθμίσεως Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων	599
4.201	Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας Κύπρου	601

			Σελίδα
ΜΕΡΟΣ	5	ΚΡΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΚΑΙ ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ	603
	5.1	Έγκριση Κρατικού Προϋπολογισμού για το έτος 2004	603
	5.2	Πάγιο Ταμείο	603
	5.3	Αποτελέσματα έτους	603
	5.4	Εισπράξεις	603
	5.5	Πληρωμές	604
	5.6	Γενικά	608
	5.7	Τελικός Απολογισμός	609
	5.8	Ενεργητικό	611
	5.9	Παθητικό	614
ΜΕΡΟΣ	6	ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΕΛΕΓΚΤΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ	625
ΜΕΡΟΣ	7	ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ	
		ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι Αποτελέσματα Προϋπολογισμού	629
		Υπόλοιπα Καθυστερημένων Εσόδων	
		κατά την 31η Δεκεμβρίου 2004	635
		Πίνακας Οργανικών Θέσεων	
		Προϋπολογισμού	637

ΜΕΡΟΣ 1 - ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1.1 Η Έκθεση αυτή υποβάλλεται στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας για κατάθεση στη Βουλή των Αντιπροσώπων, σύμφωνα με το άρθρο 116(4) του Συντάγματος.

1.2 Ο Γενικός Ελεγκτής είναι ο προϊστάμενος της Ελεγκτικής Υπηρεσίας, η οποία, σύμφωνα με το Σύνταγμα, είναι ανεξάρτητη Υπηρεσία της Δημοκρατίας και δεν υπάγεται σε οποιοδήποτε Υπουργείο.

1.3 Σύμφωνα με το άρθρο 116 του Συντάγματος, ο Γενικός Ελεγκτής, βοηθούμενος από το Βοηθό Γενικό Ελεγκτή, ελέγχει, εν ονόματι της Δημοκρατίας, κάθε πληρωμή ή είσπραξη και κάθε λογαριασμό χρηματικών διαθεσίμων ή λοιπού ενεργητικού, ή υποχρεώσεων που έχουν αναληφθεί από τη Δημοκρατία ή για λογαριασμό της, του οποίου η διαχείριση γίνεται από τη Δημοκρατία ή εν ονόματι αυτής, θεωρώντας και ελέγχοντας συνάμα κάθε τέτοιο λογαριασμό.

1.4 Εκτός από τον έλεγχο των Κρατικών Λογαριασμών, ο Γενικός Ελεγκτής έχει την ευθύνη, σύμφωνα με τις πρόνοιες ειδικών νόμων ή διοικητικές διευθετήσεις, για τον έλεγχο των λογαριασμών των Ημικρατικών ή άλλων Οργανισμών, Ειδικών Ταμείων και των Αρχών Τοπικής Διοίκησης.

1.5 Οι εξουσίες και τα καθήκοντα του Γενικού Ελεγκτή ασκούνται είτε από τον ίδιο προσωπικά είτε από υπαλλήλους που ενεργούν σύμφωνα με τις οδηγίες του.

1.6 Με βάση συνταγματικές και νομικές διατάξεις, ο Γενικός Ελεγκτής οφείλει να εξετάζει τις οικονομικές και άλλες δραστηριότητες των Κυβερνητικών Υπηρεσιών, Ημικρατικών Οργανισμών και Αρχών Τοπικής Διοίκησης, για να ικανοποιείται ότι:

- Λαμβάνονται όλα τα απαραίτητα μέτρα για την εξασφάλιση της είσπραξης του δημόσιου χρήματος και ότι όλα τα έσοδα εισπράττονται σύμφωνα με τους Νόμους, Κανονισμούς ή άλλες οδηγίες.
- Τα έξοδα διενεργούνται κατά τον πιο οικονομικό και αποτελεσματικό τρόπο.
- Όλα τα ποσά δαπανώνται για τις υπηρεσίες και σκοπούς για τους οποίους παραχωρήθηκαν και ότι η δαπάνη είναι σύμφωνη με τη σχετική εξουσιοδότηση, και
- όλα τα περιουσιακά στοιχεία φυλάγονται κατάλληλα, καταμετρούνται και επαληθεύεται η ύπαρξή τους.

1.7 Για σκοπούς καλύτερης παρουσίασης της Έκθεσης, τα θέματα που αφορούν το υπό επισκόπηση έτος αναφέρονται στο Μέρος Α κάθε Υπηρεσίας, ενώ τα θέματα που περιλήφθηκαν σε προηγούμενες Εκθέσεις, τα οποία δεν έχουν ακόμη διευθετηθεί, αναφέρονται στο Μέρος Β.

ΜΕΡΟΣ 2 - ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΣΗΜΑΝΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

2.1 ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

(α) Δικαστική Υπηρεσία - Επαρχιακά Δικαστήρια

Καθυστερημένα έσοδα. Στις 31.12.2004 τα καθυστερημένα έσοδα των Επαρχιακών Δικαστηρίων ανέρχονταν σε £7.387.509, σε σύγκριση με £6.429.056 του προηγούμενου έτους. Επίσημα ότι το ύψος των καθυστερημένων εσόδων από ανεκτέλεστα εντάλματα ποινικών υποθέσεων υπερτριπλασιάστηκε κατά τα τελευταία οκτώ χρόνια.

Ένταλμα εκτέλεσης κινητής περιουσίας ποινικών υποθέσεων νομικών προσώπων (J23). Σύμφωνα με έρευνα που διεξήγαγε ο Βοηθός Αρχιπρωτοκολλητής, στις 31.12.2002 εκκρεμούσαν για εκτέλεση 5086 εντάλματα κινητής περιουσίας ποινικών υποθέσεων, για συνολικό ποσό £11.524.591. Η Αστυνομία αντιμετωπίζει σοβαρές δυσκολίες στην εκτέλεση τους, με αποτέλεσμα αυτά να συσσωρευτούν.

Καθυστέρηση στην εκτέλεση ενταλμάτων σύλληψης. Αρκετά εντάλματα σύλληψης παραμένουν ανεκτέλεστα στα δικαστήρια ή στην Αστυνομία, με αποτέλεσμα να δημιουργείται καθυστέρηση στην εκδίκαση των σχετικών υποθέσεων. Στις 31.12.2004 τα ανεκτέλεστα εντάλματα στα Επαρχιακά Δικαστήρια ανέρχονταν στα 11.709.

(β) Γενικό Λογιστήριο

Αποζημιώσεις και έξοδα αγωγών. Μέσα στο 2004 καταβλήθηκε το ποσό των £4,6 εκ. (£3,66 εκ. το 2003) για αποζημιώσεις και έξοδα για δικαστικές υποθέσεις εναντίον της Δημοκρατίας.

Αποπληρωμή προκαταβολών. Σε αντίθεση με το άρθρο 5 των περί Ενταλμάτων Προκαταβολής Κανονισμών του 1985, που αναφέρει ότι η χρονική διάρκεια αποπληρωμής της προκαταβολής δεν θα υπερβαίνει τα δύο χρόνια από την έκδοσή της, στις 31.12.2004 εκκρεμούσε η αποπληρωμή 11 προκαταβολών συνολικού ύψους £9,6 εκ. που εκδόθηκαν πριν από πολλά χρόνια.

Ολοκληρωμένο Σύστημα Διοικητικής και Οικονομικής Πληροφόρησης του Γενικού Λογιστηρίου - Πάγιο ενεργητικό και διαχείριση ειδών αποθήκης. Δεν έχουν εφαρμοστεί τα υποσυστήματα πάγιου ενεργητικού και διαχείρισης ειδών αποθήκης, με αποτέλεσμα να επηρεάζεται η όλη διαδικασία καταχώρισης των δαπανών και παρακολούθησης ειδών αποθήκης και των στοιχείων πάγιου ενεργητικού.

2.2 ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΚΑΙ ΤΜΗΜΑΤΑ

2.2.1 Υπουργείο Άμυνας - Εθνική Φρουρά

Καταβολή αποζημιώσεων. Το Υπουργείο Άμυνας συνεχίζει να καταβάλλει μεγάλες αποζημιώσεις σε ιδιώτες για ζημιές ή καταστροφές που προξενούνται από την Εθνική Φρουρά και επίσημα την ανάγκη λήψης προληπτικών μέτρων για περιορισμό τους.

Σχέδιο Διακίνησης των Εθνοφρουρών. Η συνολική δαπάνη για το σχέδιο ανήλθε το 2004 στις £969.658, σε σύγκριση με £927.871 το 2003. Το σχέδιο λειτουργεί κατά παρέκκλιση της διαδικασίας προσφορών και με βάση την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 34.334, ημερ. 25.10.1990, σύμφωνα με την οποία το ολικό κόστος δεν θα ξεπερνούσε τις £110.000.

Σίτιση εθνοφρουρών. Προμηθευτές συνεχίζουν την παράδοση τροφίμων εκτός προδιαγραφών και κατά παράβαση ειδικών όρων των συμβολαίων τους, παρόλο που τους επιβλήθηκαν από το Υπουργείο ανάλογα πρόστιμα, τα οποία όπως φαίνεται δεν αποτελούν αποτρεπτικό παράγοντα για τη μη επανάληψη τέτοιων παραβάσεων.

Δημόσιος μειοδοτικός διαγωνισμός (προσφορών) για την προμήθεια ειδών ΚΨΜ για τις ανάγκες των Μονάδων της Εθνικής Φρουράς. Κατά την κατακύρωση των προσφορών για είδη ΚΨΜ, για κάλυψη των αναγκών των Μονάδων και Λεσχών της Εθνικής Φρουράς, σε μερικές περιπτώσεις δεν ακολουθήθηκε η προβλεπόμενη από τους σχετικούς όρους του διαγωνισμού διαδικασία, με αποτέλεσμα το ίδιο είδος να κατακυρωθεί σε πέραν του ενός προσφοροδότες και σε διαφορετικές τιμές.

Υφάσματα για ράψιμο στολών της Εθνικής Φρουράς. Δύο είδη υφασμάτων συνολικής ποσότητας 41861 μέτρων και αξίας περίπου £152.200, τα οποία αγοράστηκαν για ράψιμο στολών της Εθνικής Φρουράς, δεν χρησιμοποιήθηκαν λόγω αλλαγής του υφάσματος των στολών και εκποιήθηκαν σε πλειστηριασμό στη συνολική τιμή των £3.200, με αποτέλεσμα να προκύψει ζημιά στο Δημόσιο ποσού ύψους £149.000.

2.2.2 Υπουργείο Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος

(α) Υπουργείο

Μέτρα στήριξης γεωργοκτηνοτροφικών προϊόντων. Στα πλαίσια της πολιτικής στήριξης γεωργοκτηνοτροφικών προϊόντων καταβλήθηκαν το 2004 £15,5 εκ.

(β) Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων

Εκτέλεση έργων κοινής συνεισφοράς. Από στοιχεία που τηρούνται προκύπτει ότι στο τέλος του έτους παραμένει ημιτελής/ανεκτέλεστο περίπου το 50% των έργων που αναλαμβάνει να εκτελέσει το Τμήμα, γεγονός που οφείλεται αφενός στο ότι μεγάλο μέρος των διαθεσίμων πιστώσεων για το έτος δαπανώνται για τη συνέχιση των ημιτελών έργων του προηγούμενου έτους και αφετέρου στην καθυστέρηση έναρξης εκτέλεσης μεγάλου αριθμού έργων, λόγω αστάθμητων παραγόντων, όπως η μη έγκαιρη έγκριση δανείων και η ανάληψη εκτέλεσης έργων για κάλυψη έκτακτων υδρευτικών αναγκών σε διάφορες Κοινότητες.

Αγορά νερού από τις μονάδες αφαλάτωσης. Το κόστος για την αγορά νερού από τις μονάδες αφαλάτωσης Δεκέλειας και Λάρνακας ανήλθε σε £16,5 εκ. και αντιπροσωπεύει την αξία 29,2 εκ. κυβ. μ. νερού.

Υπόλοιπα καθυστερημένων εσόδων. Στις 31.12.2004 το σύνολο των καθυστερημένων εσόδων ήταν £60 εκ., σε σύγκριση με £49 εκ. το προηγούμενο έτος.

Τελικές εκθέσεις - Απολογισμός έργων. Δεν ετοιμάζονται πάντοτε τελικές εκθέσεις και απολογισμός, με αποτέλεσμα οι ενδιαφερόμενες Κοινότητες να μην ενημερώνονται για τις πραγματικές δαπάνες των έργων.

Μονάδα Αφαλάτωσης Δεκέλειας. Η Υπηρεσία μου, κατόπιν έρευνας, διαπίστωσε ότι η πιο συμφέρουσα επιλογή για το Κράτος ήταν η αγορά της μονάδας, άποψη η οποία επιβεβαιώθηκε και από σχετική μελέτη του Γραφείου Προγραμματισμού. Τελικά, με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, η μονάδα εξαγοράστηκε από την 1.10.2005. Σύμφωνα με το νέο συμβόλαιο, που υπογράφηκε με τον ίδιο εργολάβο, προβλέπεται τιμή πώλησης του νερού στο Τμήμα 37,6 σεντ

ανά κυβικό μέτρο, σε σύγκριση με 69,0 σεντ ανά κυβικό μέτρο που ήταν η προηγούμενη τιμή με το παλιό συμβόλαιο. Δηλαδή θα υπάρχει εξοικονόμηση της τάξης των £11.300 την ημέρα για την ονομαστική παραγωγή της μονάδας, που ήταν 36.000 κυβικά μέτρα την ημέρα.

Κατασκευή Διυλιστηρίου Ασπρόκρεμμου – Προμήθεια και εγκατάσταση ηλεκτρομηχανολογικού εξοπλισμού. Για το συμβόλαιο αξίας £2,3 εκ., ο εργολάβος υπέβαλε απαιτήσεις ύψους £1,7 εκ., ενώ του πληρώθηκε, μετά από διακανονισμό το ποσό των £285.000, συν ΦΠΑ, και του επιστράφηκε η ποινική ρήτρα ύψους £209.798 που του είχε αποκοπεί. Παρατήρησα ότι οι απαιτήσεις των εργολάβων δημιουργήθηκαν από τον αδικαιολόγητο διαχωρισμό του έργου σε τρία ξεχωριστά συμβόλαια.

Έργα που εκτελούνται από το Επαρχιακό Γραφείο Λευκωσίας κατά το 2005. Παρατήρησα ότι ενώ ο αριθμός προσωπικού για το 2005 δεν άλλαξε, σε σχέση με το 2004, ο Προϋπολογισμός που εγκρίθηκε για εκτέλεση των πιο πάνω έργων κατά το 2005 είναι περίπου £1,5 εκ., σε σύγκριση με £2,8 εκ. που είχαν εγκριθεί για το 2004, με αποτέλεσμα να προκύπτει σοβαρό πρόβλημα απασχόλησης του ωρομίσθιου προσωπικού.

Δεξαμενές αποθήκευσης επεξεργασμένου νερού του σταθμού επεξεργασίας λυμάτων στη Λάρνακα. Μετά από την αστοχία των τοιχωμάτων των δεξαμενών και τις σοβαρές ζημιές και διαρροές που παρατηρήθηκαν, διορίστηκε Επιτροπή από ανεξάρτητους εμπειρογνώμονες, η οποία απέδωσε ευθύνες στους Συμβούλους Μελετητές. Η εκτίμηση για επιδιόρθωση των δεξαμενών υπολογίζεται σε περίπου £1,5 εκ. Το Τμήμα ζήτησε τη νομική αρωγή του Γενικού Εισαγγελέα για τη διεκδίκηση αποζημιώσεων από τους υπαίτιους.

(γ) Τμήμα Γεωλογικής Επισκοπήσεως

Αδράνεια κυβερνητικών γεωτρυπάνων. Εξακολουθεί να παρατηρείται σημαντική αδράνεια των γεωτρυπάνων του Τμήματος.

(δ) Τμήμα Δασών

Μακροχρόνιες συμβάσεις ενοικίασης δασικής γης. Οι πλείστες από αυτές έγιναν πριν από αρκετά χρόνια και στις περισσότερες περιπτώσεις καθορίστηκαν πολύ χαμηλά ενοίκια.

(ε) Τμήμα Γεωργίας

Κτηνοτροφικές Περιοχές. Διαπιστώθηκε ότι μεγάλος αριθμός κτηνοτροφικών οικοπέδων που παραχωρήθηκαν εξακολουθούν να παραμένουν αναξιοποίητα.

(στ) Τμήμα Αναδασμού

Επεκτάσεις ζωνών και ανέγερση κατοικιών σε περιοχές αναδασμού. Μέρος της γεωργικής γης που εμπίπτει στα σχέδια αναδασμού εντάχθηκαν σε ζώνες ανάπτυξης.

(ζ) Τμήμα Αλιείας και Θαλάσσιων Ερευνών.

Σχέδιο ασφάλισης αλιευτικών σκαφών. Σημαντικός αριθμός ψαράδων δεν είχαν ασφαλίσει τα αλιευτικά τους σκάφη, παραβιάζοντας τους όρους του συμβολαίου του δανείου που σύναψαν από τους Δανειστικούς Επιτρόπους.

2.2.3 Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως

(α) Αστυνομία

Υπερωριακή απασχόληση. Το ποσό της υπερωριακής απασχόλησης που καταβλήθηκε για το 2004 ανήλθε σε £2,27 εκ. Το Υπουργικό Συμβούλιο αποφάσισε όπως διαγραφούν όλες οι

υπερωρίες που έχουν συσσωρευθεί στις κάρτες των μελών χωρίς την εκ των προτέρων έγκριση του Αρχηγού Αστυνομίας. Σύμφωνα με καταστάσεις της Αστυνομίας, το συνολικό κόστος των συσσωρευμένων υπερωριών, εγκεκριμένων και μη, για την περίοδο 1.6.93-31.12.2002, υπολογίζεται σε περίπου £5,3 εκ.

Εκτέλεση ποινικών ενταλμάτων. Τα ανεκτέλεστα εντάλματα κατά τις 31.12.2004 ήταν 136.244, σε σύγκριση με 132.298 το 2003. Από τα ανεκτέλεστα εντάλματα, 30.227 επιστράφηκαν κατά το 2004 στους Πρωτοκολλητές λόγω μη εντοπισμού των ατόμων, αριθμός που θεωρείται υπερβολικά ψηλός.

Προαφυπηρετική άδεια. Παρατήρησα ότι, λόγω συσσώρευσης άδειας, μέλη της Δύναμης αποχωρούν από την Υπηρεσία 1 μέχρι και 2 χρόνια πριν από την ημερομηνία αφυπηρέτησης τους. Επεσήμανα ότι η μεγάλη συσσώρευση άδειας κατά την αφυπηρέτηση κάποιου μέλους της Δύναμης, η οποία κερδήθηκε όταν το μέλος υπηρετούσε σε χαμηλότερες βαθμίδες, οδηγεί στην αύξηση των δαπανών, επειδή η πληρωμή της γίνεται με βάση τον τελευταίο μισθό. Κατά το 2004, η δαπάνη για αποζημίωση μελών που βρίσκονταν με προαφυπηρετική άδεια ανήλθε στα £2,48 εκ.

Αναπληρωματικοί διορισμοί. Παρατήρησα ότι στις 31.12.2004, 399 μέλη της Δύναμης εξακολουθούσαν να υπηρετούν σε θέση αναπληρωτή, πέραν της χρονικής περιόδου των δύο χρόνων, από τις οποίες σε 28 μάλιστα περιπτώσεις τα άτομα υπηρετούσαν για συνεχή περίοδο πέραν των 20 ετών.

Ενώ δικαιούχοι επιδόματος αναπληρωματικού διορισμού είναι μόνο τα μέλη που διορίστηκαν αναπληρωματικά πριν από τις 3.3.1989, καταβάλλεται επίδομα σε όλα τα μέλη που διορίστηκαν αναπληρωματικά, τόσο πριν όσο και μετά τις 3.3.1989.

Αδυναμίες/παραλείψεις στο χειρισμό προσφορών και συμβολαίων. Διαπιστώθηκαν αδυναμίες/παραλείψεις στη διαδικασία προσφορών (ετοιμασία προδιαγραφών, αξιολόγηση προσφορών, έγκριση αλλαγών καθώς και αδυναμίες στο συντονισμό, τη διαχείριση και παρακολούθηση αριθμού συμβολαίων.

Φυσική καταμέτρηση ανεκτέλεστων ενταλμάτων στην Αστυνομική Διεύθυνση Λεμεσού. Από φυσική καταμέτρηση των ανεκτέλεστων ενταλμάτων της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λεμεσού, που διενεργήθηκε στις 30.4.2004 από Κλιμάκιο της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λεμεσού, προέκυψε ότι 127 εντάλματα που αφορούν αγωγές και ποινικές υποθέσεις συνολικού ύψους £88.416 δεν εντοπίστηκαν.

Αγορά θερμικών διοπτρών για τα σκάφη της Αστυνομίας και της Εθνικής Φρουράς. Σύμφωνα με το συμβόλαιο, τα συστήματα έπρεπε να παραδοθούν μέχρι το Νοέμβριο 2004. Το Μάρτιο 2005 υπογράφηκε συμπληρωματική συμφωνία που προνοούσε, μεταξύ άλλων, την παράταση στην ημερομηνία παράδοσης των συστημάτων μέχρι το τέλος Μαρτίου. Μέχρι το τέλος Οκτωβρίου 2005 δεν είχε ολοκληρωθεί η παράδοση όλων των συστημάτων. Για τη διερεύνηση καταγγελιών για ενδεχόμενες παρατυπίες κατά την αξιολόγηση/κατακύρωση του διαγωνισμού, διορίστηκε από το Γενικό Εισαγγελέα ποινικός ανακριτής.

Προσφορά αρ. Δ'19/2001 για το σχεδιασμό, κατασκευή και προμήθεια τεσσάρων ταχύπλων σκαφών. Για τον έλεγχο των τεχνικών χαρακτηριστικών των σκαφών, η Υπηρεσία

μου ανέθεσε σε ιδιώτη σύμβουλο και ξένο εμπειρογνώμονα τη διεξαγωγή δοκιμών θαλάσσης/μετρήσεων σε ένα από τα τέσσερα σκάφη. Σύμφωνα με τα αποτελέσματα των εν λόγω μετρήσεων, τα σκάφη (που είναι όλα όμοιας κατασκευής) παρουσιάζουν σημαντικά μειωμένες επιδόσεις όσον αφορά στην ταχύτητα, στην κατανάλωση καυσίμου και στην ακτίνα δράσης, λόγω κυρίως του βάρους κατασκευής, που υπερβαίνει κατά 27% το συμβατικό. Ενόψει του πιο πάνω, ζητήθηκε από τον κατασκευαστή η αποκατάσταση των σκαφών σύμφωνα με το συμβόλαιο, διαφορετικά η Αστυνομία θα προχωρούσε σε κατάσχεση των εγγυητικών του, ύψους περίπου £1 εκ.

(β) Φυλακές.

Προσφορές. Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις για τις οποίες δεν ακολουθήθηκε η ενδεδειγμένη διαδικασία προσφορών. Παρατήρησα επίσης ότι δεν ασκείται επαρκής διοικητική εποπτεία όσον αφορά την αξιοποίηση του εξοπλισμού που αγοράζεται, με αποτέλεσμα μέρος του εξοπλισμού αυτού να παραμένει σε αδράνεια και αναξιοποίητος.

2.2.4 Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού

(α) Υπουργείο

Καθυστερημένα έσοδα. Στις 31.12.2004 τα καθυστερημένα έσοδα που αφορούν κυρίως σε ενοίκια βιομηχανικών περιοχών ανέρχονταν σε £1.284.857.

Χορηγίες – Βαθμός υλοποίησης. Τα Σχέδια χορηγιών που προγραμματίζονται (£7,2 εκ. για το 2004) δεν φαίνεται να υλοποιούνται όλα στον αναμενόμενο βαθμό (δαπάνες 2004 £6,0 εκ.).

Σχέδια Δανειοδότησης με Κυβερνητική Εγγύηση. Στις 31.12.2004 το σύνολο των υπολοίπων των δανείων, για τα οποία υπήρχε κυβερνητική εγγύηση ύψους £2,0 εκ., ήταν £2,4 εκ. Οι καθυστερημένες δόσεις ήταν £1,8 εκ.

Υπηρεσία Μέτρων και Σταθμών. Ο εξοπλισμός και η στελέχωση της Υπηρεσίας εξακολουθούν να είναι ελλιπή, με αποτέλεσμα να μην είναι σε θέση να εκπληρώσει ένα σημαντικό μέρος του έργου της.

Αξιοποίηση Κυβερνητικών Βιομηχανικών Περιοχών. Από έρευνα που έχει διεξαχθεί πρόσφατα διαπιστώθηκε ότι, από τις 411 βιομηχανικές μονάδες που είναι εγκατεστημένες στις Κυβερνητικές Βιομηχανικές Περιοχές, οι 180 ή ποσοστό 43,8% παρανομούν ή παραβιάζουν τις συμβάσεις μίσθωσης.

Υπηρεσία Ασφαλίσεως Εξαγωγών. Οι ενδεχόμενες υποχρεώσεις της Κυβέρνησης για εκκρεμείς εγγυήσεις ανέρχονται στις 31.12.04 σε £0,4 εκ. Επιπρόσθετα εξακολουθεί να εκκρεμεί ποσό ύψους £10,1 εκ. για αποζημιώσεις που κατέβαλε η Κυβέρνηση για εξαγωγές σε άλλες χώρες, το οποίο είναι χρεωμένο σε λογαριασμό προκαταβολών.

Προαγωγή προϊόντων και υπηρεσιών στο εξωτερικό. Για διαφημίσεις προϊόντων και άλλες δραστηριότητες στο εξωτερικό δαπανήθηκε ποσό ύψους £1,36 εκ., χωρίς να αξιολογούνται τα αποτελέσματα των δαπανών αυτών.

Υπηρεσία Ανταγωνισμού και Προστασίας Καταναλωτών. Η Υπηρεσία εξακολουθεί να μη διαθέτει την αναγκαία υποδομή, ώστε να μπορεί να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις που απορρέουν από τις πρόνοιες των σχετικών Κανονισμών, για διεξαγωγή εξειδικευμένων ελέγχων.

Ανάπτυξη ναυτικού τουρισμού και κατασκευή μαρίνων. Για την κατασκευή και διαχείριση των μαρίνων, τον Ιούνιο 2003 υποβλήθηκαν μόνο τρεις προσφορές, ανά μία για τις μαρίνες Λεμεσού, Λάρνακας και Αγίας Νάπας. Μετά την αξιολόγηση των τριών προσφορών που συμπληρώθηκε τον Οκτώβριο 2004, οι προσφορές ακυρώθηκαν επειδή οι όροι τους δεν παρείχαν την ευχέρεια διαπραγμάτευσης με τους προσφοροδότες, η οποία κρίθηκε απαραίτητη πριν από τη σύναψη των σχετικών συμβάσεων.

(β) Τμήμα Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη

Υποβολή ετήσιων εκθέσεων από εταιρείες. Μεγάλος αριθμός εταιρειών καθυστέρησαν να υποβάλουν τις ετήσιες εκθέσεις τους, με αποτέλεσμα να μην έχουν εισπραχθεί τα τέλη από εκθέσεις που δεν είχαν υποβληθεί μέχρι 31.12.04, ύψους περίπου £5,1 εκ.

Υποβολή ετήσιων εκθέσεων από αλλοδαπές εταιρείες. Πολλές ξένες εταιρείες καθυστερούν την υποβολή των ετήσιων εκθέσεων τους για τα έτη 1988-2004.

Ανάκτηση εξόδων. Εκκρεμεί η ανάκτηση εξόδων ύψους £112.860, τα οποία αντιπροσωπεύουν τα έξοδα επιθεωρητών που κατέβαλε η Κυβέρνηση για τη διερεύνηση των υποθέσεων εταιρείας.

Επιβαρύνσεις - Υποθήκες. Δεν λαμβάνονται νομικά μέτρα εναντίον αυτών που δεν προβαίνουν στην εγγραφή υποθήκης ακινήτων.

(γ) Διεθνές Συνεδριακό Κέντρο

Διοίκηση και λειτουργία του Κέντρου. Το νομικό καθεστώς του Κέντρου εξακολουθεί να παραμένει σε εκκρεμότητα.

2.2.5 Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων

(α) Τμήμα Εργασίας

Καθυστερήσεις στην αποπληρωμή δανείων. Το υπόλοιπο των καθυστερήσεων στην αποπληρωμή δανείων, σχετικά με το Σχέδιο Αυτοεργοδότησης Αποφοίτων Πανεπιστημίων και Ανωτέρων Σχολών, ανερχόταν στις 31.12.2004 σε £656.332.

Μεταστέγαση του Τμήματος. Το Τμήμα Εργασίας μεταστεγάστηκε σε νέο κτήριο, χωρίς όμως να γίνουν προηγουμένως οι απαιτούμενοι έλεγχοι του κτηρίου από τα αρμόδια Κυβερνητικά Τμήματα, με αποτέλεσμα να εντοπιστούν σοβαρά προβλήματα αναφορικά με τη λειτουργικότητα και ασφάλεια του κτηρίου.

(β) Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων

Ειδική χορηγία σε συνταξιούχους. Διαπιστώθηκε ότι καταβάλλεται ειδική χορηγία σε μη δικαιούχους.

(γ) Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Εκκρεμείς οφειλές προς τα διάφορα Ταμεία. Στις 31.12.2004 εκκρεμούσε η είσπραξη ποσού περίπου £28,8 εκ. (£25,3 εκ. στις 31.12.2003) από υποθέσεις που είχαν επιδικαστεί προς όφελος των διαφόρων Ταμείων.

Αποθεματικό Λογαριασμού Παροχών Ανεργίας. Στις 31.12.2004 το αποθεματικό του πιο πάνω Λογαριασμού παρουσίαζε χρεωστικό υπόλοιπο ύψους £21,6 εκ. (£17,7 εκ. στις

31.12.2003), χωρίς να καλυφθεί από το Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας ή από ειδική εισφορά, σε αντίθεση με το Νόμο.

Επενδυτική πολιτική. Η Κεντρική Τράπεζα, με βάση διευθέτηση με την Κυβέρνηση, επενδύει τα πλεονάσματα του Ταμείου μόνο σε Γραμμάτια του Δημοσίου, τα οποία φέρουν το χαμηλότερο επιτόκιο από τα υπόλοιπα χρεώγραφα μεγαλύτερης διάρκειας, στα οποία θα μπορούσε να επενδύσει τα πλεονάσματα.

Έκτακτη εισφορά. Από 1.7.2002, όταν αυξήθηκε το ποσοστό της έκτακτης εισφοράς επί των τόκων από 3% σε 10%, το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων, το οποίο δεν εξαιρέθηκε, όπως τα Ταμεία Προνοίας, για τα οποία το ποσοστό παρέμεινε στο 3%, επιβαρύνεται με ποσό έκτακτης εισφοράς περίπου £12 εκ. ετησίως.

Αναλογιστική Ανασκόπηση. Σύμφωνα με Αναλογιστική Ανασκόπηση, η οικονομική κατάσταση του Ταμείου Κοινωνικών Ασφαλίσεων συνέχισε να επιδεινώνεται κατά τα τελευταία τρία χρόνια (2000-2003).

Καταβολή επιδόματος ασθενείας σε υπαλλήλους Οργανισμών. Παρόλο που οι υπάλληλοι αρκετών Οργανισμών δικαιούνται, σύμφωνα με τις συλλογικές τους συμβάσεις, άδεια ασθενείας με πλήρεις απολαβές, εντούτοις υποβάλλουν αιτήσεις στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων για καταβολή επιδόματος, με αποτέλεσμα το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων να καταβάλλει επίδομα στους υπαλλήλους, το οποίο επωφελούνται οι εργοδότες.

(δ) Κεντρικό Ταμείο Αδειών

Τιμές ξενοδοχείων που συμμετείχαν στο Σχέδιο επιχορήγησης αδειών εργοδοτούμενων κατά τη θερινή περίοδο του 2003. Από έρευνα που διεξήχθη σε όλα τα ξενοδοχεία που συμμετείχαν στο πιο πάνω Σχέδιο, όσον αφορά στις τιμές που πρόσφεραν στους Κύπριους πελάτες τους, διαπιστώθηκε ότι οι τιμές που πρόσφεραν αρκετά ξενοδοχεία ήταν χαμηλότερες από αυτές που πρόσφεραν στο Σχέδιο για την ίδια περίοδο.

(ε) Ταμείο για Πλεονάζον Προσωπικό.

Αιτήσεις και πληρωμές. Λόγω καθυστέρησης στις 31.12.2004 στη διεκπεραίωση των αιτήσεων, εκκρεμούσαν 3061 αιτήσεις για καταβολή αποζημιώσεων από το Ταμείο, από τις οποίες αναμένεται να εγκριθούν 2295 (ποσοστό 75%), για ποσό ύψους περίπου £9,4 εκ.

(στ) Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας.

Δημόσια βοηθήματα. Ορισμένα από τα προβλήματα, ελλείψεις και αδυναμίες που εντοπίστηκαν, όσον αφορά στα θέματα της τήρησης επαρκών στοιχείων στους φακέλους, της διερεύνησης της κινητής ή ακίνητης περιουσίας των αιτητών, της ορθής και ομοιόμορφης εφαρμογής της νομοθεσίας και των διαδικασιών και της πρόληψης υπερπληρωμών, εξακολουθούν να υφίστανται.

Κρατικές Χορηγίες σε εθελοντικούς οργανισμούς. Το 2004 χορηγήθηκε ποσό £4 εκ. σε εθελοντικούς οργανισμούς. Λόγω του ότι τα ποσά που χορηγούνται σε ορισμένους εθελοντικούς οργανισμούς είναι σημαντικά, εισηγήθηκα όπως μελετηθεί το ενδεχόμενο ελέγχου των λογαριασμών και των δραστηριοτήτων τους και αξιολόγησης του βαθμού επίτευξης των στόχων για τους οποίους δημιουργήθηκαν.

Κληροδότημα Νεφέλης Σ. Ταλιώτου. Η αξιοποίηση του κληροδοτήματος, για ανέγερση μικρών οικιστικών μονάδων για τη διαμονή ηλικιωμένων ατόμων, εκκρεμεί από το 1996 μέχρι σήμερα.

2.2.6 Υπουργείο Εσωτερικών

(α) Υπουργείο

Διαχείριση του συμβολαίου Μελέτης, Κατασκευής και Λειτουργίας του Χώρου Υγειονομικής Ταφής Αποβλήτων (ΧΥΤΑ) Πάφου.

- **Νέα βιολογική μονάδα στο ΧΥΤΑ.** Δεν έγινε έγκαιρα πρόνοια για κατασκευή βιολογικής μονάδας για επεξεργασία βιομηχανικών αποβλήτων και βοθρολυμάτων με αποτέλεσμα να απαιτηθεί η ανάθεση του έργου στον υφιστάμενο εργολήπτη του ΧΥΤΑ έναντι εκτιμημένης δαπάνης £1,5 εκ.
- **Δρόμος προσπέλασης προς το σταθμό μεταφόρτωσης στην Πόλη Χρυσοχούς.** Το Υπουργείο αναγκάστηκε, λόγω καθυστερήσεων, να προχωρήσει σε απευθείας ανάθεση της κατασκευής του πιο πάνω δρόμου στον εργολάβο του ΧΥΤΑ με δαπάνη £525.000 που κατά την άποψη μας είναι μεγαλύτερη από αυτή που θα στοίχιζε αν το έργο ανατίθετο ύστερα από προσφορές.

Διαγωνισμοί σχετικά με την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών, για χώρους ΧΥΤΑ. Διαπιστώθηκαν αδυναμίες στις πρόνοιες των εγγράφων των πιο πάνω διαγωνισμών, καθώς και προβλήματα στην αξιολόγηση τους, με αποτέλεσμα να περιορίζεται σημαντικά η ευρύτητα συμμετοχής στους διαγωνισμούς.

(β) Επαρχιακές Διοικήσεις.

Άδειες αποθήκευσης πετρελαιοειδών. Από έλεγχο που έγινε στις Επαρχιακές Διοικήσεις διαπιστώθηκε ότι υπάρχουν δυσχέρειες στον εντοπισμό όλων των χώρων αποθήκευσης των πετρελαιοειδών, με αποτέλεσμα τη μη έκδοση αδειών σε όλες τις περιπτώσεις και την απώλεια εσόδων, καθώς και τη δημιουργία κινδύνων από την ανεξέλεγκτη αποθήκευση τους.

Μηχανές παιγνιδιού και ψυχαγωγίας. Σε όλες τις Επαρχίες λειτουργούν διάφορα κέντρα ψυχαγωγίας, οι ιδιοκτήτες των οποίων δεν έχουν εξασφαλίσει άδεια λειτουργίας, ούτε και έχουν προβεί στην εγγραφή των μηχανών παιγνιδιού και ψυχαγωγίας, βάσει του Νόμου 32(Ι)/96.

Αδυναμίες και προβλήματα στον προγραμματισμό και εκτέλεση έργων από τις Επαρχιακές Διοικήσεις. Εξακολουθεί ο προϋπολογισμός των Επαρχιακών Διοικήσεων να προβλέπει την εκτέλεση μεγάλου αριθμού μικρών έργων ή την εκτέλεση έργων τμηματικά, με αποτέλεσμα να καθίσταται ανέφικτος ο ορθολογιστικός προγραμματισμός και η αποτελεσματική επίβλεψη των έργων.

(γ) Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως

Εγκατάλειψη οικιστικών μονάδων κυβερνητικών οικισμών από τους κατόχους τους. Σε ορισμένους κυβερνητικούς οικισμούς, σύμφωνα με έρευνα του Τμήματος, εξακολουθούν να υπάρχουν οικιστικές μονάδες που είτε εγκαταλείφθηκαν από τους κατόχους τους, χωρίς να τις παραδώσουν στο Τμήμα, είτε διαμένουν περιοδικά εκεί ή κατέχονται παράνομα από μη δικαιούχα άτομα.

Αδυναμίες στη διαχείριση Συμβάσεων – Τελικών Λογαριασμών Έργων. Παρατηρείται ότι οι Επιβλέποντες δεν εφαρμόζουν τις νενομισμένες διαδικασίες διαχείρισης των συμβολαίων. Διαπιστώνονται επίσης λάθη και παραλείψεις στη διαχείριση συμβολαίων και την ετοιμασία τελικών λογαριασμών. Οι σημαντικότερες αδυναμίες παρατηρήθηκαν στα συμβόλαια για την Ανάπλαση-Διαμόρφωση Πλατείας στο Τρόοδος, τη Διαμόρφωση της οδού Αγίας Μαύρης στην Αγία Νάπα, τη Διαμόρφωση του Παραλιακού Πεζόδρομου στην Ορόκλινη και την Ανάπλαση του Χερσαίου Χώρου του Αλιευτικού Καταφυγίου Αγίας Νάπας (Φάση Γ). Παρατηρείται επίσης σοβαρή καθυστέρηση στην ετοιμασία των τελικών λογαριασμών.

(δ) Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας

Καθυστέρηση στην είσπραξη μισθωμάτων κρατικής γης. Καθυστερεί η είσπραξη ετήσιων μισθωμάτων κρατικής γης, τα οποία στις 31.12.2004 ανέρχονταν στις £909.174.

Ανάθεση εργασίας εκτός ωρών Γραφείου. Συνεχίζεται το πρόβλημα της συσσωρευμένης καθυστερημένης εργασίας, παρά το γεγονός ότι κατά το 2004 δαπανήθηκε ποσό ύψους £2.113.297 για υπερωρίες.

Απώλεια εσόδων.

Από μη αναθεώρηση τελών και δικαιωμάτων. Τα τέλη και δικαιώματα που εισπράττονται από το Τμήμα δεν ανταποκρίνονται στο πραγματικό κόστος παροχής των υπηρεσιών, ενώ Νομοσχέδιο για αναθεώρηση των τελών και δικαιωμάτων που κατατέθηκε στη Βουλή στις 17.6.05 τελικά αποσύρθηκε. Από υπολογισμούς του Τμήματος, η ετήσια απώλεια εσόδων από τη μη αναθεώρηση ανέρχεται στα £4 εκ. ετησίως.

Από κυβερνητικά αγροκτήματα στην Πάφο. Μέχρι σήμερα δεν έγινε αναθεώρηση των ενοικίων, με αποτέλεσμα η απώλεια εσόδων της τάξης των £270.000 ετησίως να συνεχίζεται. Επίσης, σε αρκετές περιπτώσεις δεν υπογράφηκαν συμβάσεις μίσθωσης, ενώ το Τμήμα εισπράττει τα σχετικά μισθώματα.

Λόγω της μη εκτίμησης από το Τμήμα της αξίας των βιομηχανικών περιοχών και των ξενοδοχείων που έχουν ανεγερθεί σε κρατική γη, παρατηρείται σημαντική απώλεια εσόδων όσον αφορά στο φόρο ακίνητης ιδιοκτησίας. Η εκτίμηση έχει γίνει μόνο στην Επαρχία Λεμεσού, όπου τα ανάλογα έσοδα ανέρχονται γύρω στις £40.000-£50.000 ετησίως.

Συμβάσεις μίσθωσης κρατικής γης σε σχέση με τους περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμους.

Οι περί Ακινήτου Ιδιοκτησίας της Δημοκρατίας (Διάθεση) Κανονισμοί προνοούν ότι το μίσθωμα κρατικής γης καθορίζεται από το Υπουργικό Συμβούλιο με βάση την αυξομείωση του τιμαριθμικού δείκτη, σε αντίθεση με τους περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμους και Κανονισμούς, βάσει των οποίων το μίσθωμα πρέπει να υπολογίζεται πάνω στην αγοραία αξία του ακινήτου.

Αριθμός αδειών χρήσης κρατικής γης που υπογράφηκαν πριν από αρκετά χρόνια (ακόμα και πριν από το 1960) εξακολουθεί να ανανεώνονται αυτόματα από χρόνο σε χρόνο με ονομαστικό μίσθωμα, χωρίς να κοινοποιηθούν στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, παρά το γεγονός ότι λόγω της ετήσιας ανανέωσης θεωρούνται νέες ατομικές ενισχύσεις.

Κατάθεση πωλητήριων εγγράφων. Το Τμήμα δεν διαθέτει τις απαραίτητες διαδικασίες ελέγχου για εντοπισμό των υποθέσεων όπου, για το ίδιο αντικείμενο πώλησης (π.χ. διαμέρισμα), κατατίθενται στο Κτηματολόγιο περισσότερα από ένα πωλητήρια έγγραφα με διαφορετικούς αγοραστές.

Υποθέσεις απαλλοτριώσεων για τις οποίες καταβλήθηκε/κατατέθηκε η αποζημίωση και εκκρεμούν για εγγραφή. Αρκετά τεμάχια γης που επηρεάστηκαν από απαλλοτριώσεις, για τα οποία καταβλήθηκε/κατατέθηκε ήδη η αποζημίωση στους δικαιούχους, εξακολουθούν να είναι εγγεγραμμένα στους πρώην ιδιοκτήτες και δεν έχουν εγγραφεί στο όνομα της Κυπριακής Δημοκρατίας. Συγκεκριμένα εκκρεμεί παγκύπρια η εγγραφή 12329 επηρεαζόμενων τεμαχίων γης, για τα οποία η γνωστοποίηση της απαλλοτρίωσης χρονολογείται από το 1975 και μεταγενέστερα.

Εκτίμηση των μισθώσεων κρατικών κτημάτων. Η εκτίμηση των μισθώσεων των κρατικών κτημάτων (πλην της Λεμεσού) δεν έχει γίνει μέχρι σήμερα, με αποτέλεσμα την απώλεια σημαντικών εσόδων από την Κυβέρνηση και τις Τοπικές Αρχές.

Επανεκτίμηση ακίνητης ιδιοκτησίας. Η γενική επανεκτίμηση της ακίνητης ιδιοκτησίας που βρίσκεται στην ελεγχόμενη από το Κράτος περιοχή ολοκληρώθηκε το 1992. Έκτοτε δεν υιοθετήθηκε σταθερή διαδικασία για επανεκτίμηση των ακινήτων, σε περίπτωση ανέγερσης νέων κτηρίων, αλλαγής πολεοδομικών ζωνών κ.λπ. Λόγω της παράλειψης αυτής, υπάρχει απώλεια σημαντικού ποσού εσόδων, τόσο για την Κυβέρνηση, όσο και για τις Τοπικές Αρχές, αφού η αγοραία αξία της 1.1.80, που λαμβάνεται ως βάση για υπολογισμό διάφορων φόρων και τελών, παραμένει η ίδια.

Επεμβάσεις σε κρατική γη. Μετά από διαπίστωση επεμβάσεων ιδιωτών σε κρατική γη στην περιοχή Αγίας Νάπας, διευθετήθηκε, με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, η πώληση ή μίσθωση της γης, έναντι £1.081.500, πληρωτέων σε τέσσερις άτοκες δόσεις, από το Φεβρουάριο του 1997. Στις 31.12.2004 το ολικό οφειλόμενο ποσό ανερχόταν στις £544.825.

Έλεγχος του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου των Απαλλοτριώσεων. Από αξιολόγηση που έγινε από την Υπηρεσία μου του πιο πάνω συστήματος, διαπιστώθηκαν αρκετές αδυναμίες που αφορούν κυρίως στη διαδικασία εκτίμησης, διαπραγμάτευσης και στον καθορισμό της αποζημίωσης.

(ε) Υπηρεσία Διαχείρισεως Τουρκοκυπριακών Περιουσιών.

Παράνομη απόκτηση και κατοχή T/K περιουσίας, καθώς και παράνομες επεκτάσεις/μετατροπές σε υφιστάμενα υποστατικά. Χωρίς την έγκριση του Κηδεμόνα, πρόσφυγες ή μη αποκτούν παράνομα κατοχή T/K περιουσίας ή προβαίνουν σε παράνομες μετατροπές και προσθήκες.

Αναθεώρηση ενοικίων. Παρόλο που οι περί T/K Περιουσιών Κανονισμοί του 1992 προβλέπουν ότι το ύψος του πληρωτέου ενοικίου για T/K περιουσίες θα είναι, στην περίπτωση μη προσφύγων, το αγοραίο ενοίκιο και, στην περίπτωση προσφύγων, περίπου το αγοραίο ενοίκιο, εντούτοις τα πληρωτέα ενοίκια εξακολουθούν να παραμένουν για πολύ μεγάλο χρονικό διάστημα στα ίδια επίπεδα και να μη συνάδουν με τα αγοραία ενοίκια.

(στ) Γραφείο Τύπου και Πληροφοριών

Υπερωρίες. Σε αριθμό υπαλλήλων του Γραφείου οφείλονται, έναντι των υπερωριών που εργάστηκαν, μεγάλος αριθμός ωρών ελεύθερου χρόνου.

2.2.7 Υπουργείο Εξωτερικών

Αρχαιότητες που κατέχονται επί δανείω στο Υπουργείο Εξωτερικών και στις Πρεσβείες της Δημοκρατίας. Από φυσικό έλεγχο διαπιστώθηκε ότι ένα έργο τέχνης, που στάλθηκε στην Πρεσβεία των Αθηνών επί δανείω από το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού, και πέντε αρχαία αντικείμενα, τα οποία κατέχει το Υπουργείο επί δανείω από το Τμήμα Αρχαιοτήτων, δεν έχουν εντοπιστεί.

Πρεσβευτική κατοικία στο Στρασβούργο. Το 1997 αγοράστηκε κτήριο το οποίο οκτώ χρόνια αργότερα πωλήθηκε για το λόγο ότι δεν ικανοποιούσε τις ανάγκες της Δημοκρατίας.

2.2.8 Υπουργείο Οικονομικών

(α) Υπουργείο

Σχέδιο δανειοδότησης των εκτοπισθέντων και πληγέντων επιχειρηματιών. Κατά τα έτη 1987 μέχρι 1993 εγκρίθηκαν 82 δάνεια για συνολικό ποσό £1.145.939. Στις 31.12.2004 το υπόλοιπο των δανείων ήταν £1.211.363, το οποίο αποτελείτο εξ ολοκλήρου από καθυστερημένες δόσεις (£505.683 κεφάλαιο και £705.680 τόκοι). Από την έναρξη του Σχεδίου μέχρι 31.12.2004 καταβλήθηκε στην Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως, η οποία διαχειρίζεται τα δάνεια, ποσό ύψους £361.973 ως έξοδα διαχείρισης.

Επιδόματα, χορηγίες και οι περί Δημοσίων Βοηθημάτων και Υπηρεσιών Νόμοι του 1991 και 1994. Υπήρξαν υπερπληρωμές ύψους £1.459.424 που προέκυψαν την περίοδο 1.7.2002 – 31.1.2003, λόγω παραχώρησης ειδικής χορηγίας στους συνταξιούχους, η οποία δεν λήφθηκε υπόψη για σκοπούς εφαρμογής των περί Δημοσίων Βοηθημάτων και Υπηρεσιών Νόμων.

(β) Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων

Εισπράξεις φόρου εισοδήματος. Το σύνολο των εισπράξεων του 2004 ήταν £407,71 εκ., σε σύγκριση με £395,6 εκ. του 2003.

Φορολογίες υπό ένσταση. Στις 31.12.2004 υπήρχαν 47334 φορολογίες, για τις οποίες υποβλήθηκε ένσταση για συνολικό ποσό φόρου £330,5 εκ.

Καθυστερημένοι φόροι. Το σύνολο των καθυστερημένων φόρων στις 31.12.2004 ήταν £248,40 εκ., σε σύγκριση με £230,72 εκ. που ήταν στις 31.12.03 (αύξηση 7,7%).

Πληροφοριακά δελτία και άλλες πληροφορίες για φορολογούμενους. Διαπιστώθηκε ότι σε όλα τα Επαρχιακά Γραφεία του Τμήματος εκκρεμεί η εξέταση χιλιάδων πληροφοριακών δελτίων και άλλων πληροφοριών που αφορούν επιπρόσθετα εισοδήματα φυσικών ή νομικών προσώπων.

Ενστάσεις φόρου εισοδήματος. Στις 31.12.04 εκκρεμούσαν 29399 ενστάσεις με ολικό ποσό αμφισβητούμενου φόρου £292,5 εκ.

Φόρος Κληρονομιών. Από τους κληρονόμους αποβιώσαντος οφείλεται από το 1994 φόρος κληρονομιάς ύψους £1.166.371, εκτός των τόκων. Εναντίον της διαχειρίστριας της περιουσίας καταχωρίστηκε αγωγή, η οποία όμως, κατόπιν οδηγιών του Διευθυντή του Τμήματος, αποσύρθηκε.

Φόρος Κεφαλαιουχικών Κερδών. Σε αρκετές περιπτώσεις αγοραπωλησιών ακινήτων οι συμβαλλόμενοι δηλώνουν χαμηλότερες τιμές πώλησης των ακινήτων από τις πραγματικές, με

σκοπό την αποφυγή καταβολής του φόρου Κεφαλαιουχικών Κερδών, χωρίς ο Διευθυντής του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων, με βάση τις πρόνοιες της υφιστάμενης Νομοθεσίας, να είναι σε θέση να αμφισβητήσει τα ποσά που δηλώνονται.

Φορολογούμενοι που οφείλουν σημαντικά ποσά φόρων. Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις φορολογούμενων φυσικών και νομικών προσώπων, τα οποία οφείλουν σημαντικά ποσά φόρων για αρκετά χρόνια και δεν φαίνεται να λήφθηκαν εναντίον τους μέτρα για εξασφάλιση των δημόσιων εσόδων.

Φόρος παρακρατούμενος από αποδοχές (Ρ.Α.Υ.Ε). Σε αρκετές περιπτώσεις εργοδότες καθυστερούν συστηματικά να καταβάλουν στο Τμήμα το φόρο που παρακρατούν από τις αποδοχές των υπαλλήλων τους.

Απόσυρση διατάγματος δέσμευσης ακίνητης περιουσίας. Σε ορισμένες περιπτώσεις το Τμήμα προέβη στην απόσυρση του διατάγματος δέσμευσης ακίνητης περιουσίας (Memo) χωρίς προηγουμένως να έχουν διευθετηθεί οι φορολογικές υποχρεώσεις των φορολογουμένων.

Έλεγχος Κλάδου Τελών Χαρτοσήμων. Από δειγματοληπτικό έλεγχο διαπιστώθηκε ότι χάνονται σημαντικά ποσά, κυρίως από τη μη χαρτοσήμανση ή την ελλιπή χαρτοσήμανση των εγγράφων που υπόκεινται σε χαρτοσήμανση, σύμφωνα με τον περί Χαρτοσήμων Νόμο.

Καθυστερημένοι φόροι ακίνητης ιδιοκτησίας και κεφαλαιουχικών κερδών εκκλησιαστικών ιδρυμάτων. Σύμφωνα με στοιχεία που τηρούνται από το Τμήμα, το συνολικό ποσό των οφειλών φόρου ακίνητης ιδιοκτησίας και κεφαλαιουχικών κερδών των εκκλησιαστικών ιδρυμάτων, συμπεριλαμβανομένων τόκων και επιβαρύνσεων, ανερχόταν κατά τις 31.12.2004 σε £79.701.458.

Έλεγχος φορολογικών φακέλων ιδιοκτητών πολυτελών οχημάτων. Από δειγματοληπτικό έλεγχο σε φορολογικούς φακέλους ιδιοκτητών πολυτελών οχημάτων, προέκυψε ότι ορισμένοι ιδιοκτήτες πολυτελών οχημάτων δεν έχουν καν φορολογικό φάκελο, άλλοι έχουν φορολογικό φάκελο μόνο για ακίνητη ιδιοκτησία, στον οποίο όμως δεν υπάρχουν στοιχεία εκποίησης σημαντικών ακινήτων, έτσι που να δικαιολογούν την απόκτηση πολυτελών οχημάτων και άλλοι, παρόλο που έχουν φορολογικό φάκελο, είτε δεν υποβάλλουν φορολογικές δηλώσεις, είτε στις δηλώσεις που υποβάλλουν δηλώνουν πολύ χαμηλά εισοδήματα, με αποτέλεσμα να μην καταβάλλουν φόρο ή να καταβάλλουν μηδαμινά ποσά φόρου.

Έλεγχος φορολογικών φακέλων ιδιοκτητών σκαφών αναψυχής. Από δειγματοληπτικό έλεγχο στους φορολογικούς φακέλους μερικών ιδιοκτητών σκαφών αναψυχής διαπιστώθηκε ότι σε μερικές περιπτώσεις τα εισοδήματα που δηλώνουν και με βάση τα οποία φορολογούνται είναι πολύ χαμηλά, σε σχέση με την αξία των εν λόγω σκαφών.

(γ) Τμήμα Τελωνείων

Υπερωριακή απασχόληση. Η υπερωριακή αποζημίωση κατά το 2004 ανήλθε σε £2,9 εκ., σε σύγκριση με £3,4 εκ. το 2003. Ο μέσος όρος υπερωριακής αποζημίωσης κατά άτομο ήταν £10.410. Τα υφιστάμενα τέλη χρέωσης για τις χρεώσιμες ώρες υπερωριακής εργασίας δεν καλύπτουν την υπερωριακή αποζημίωση που καταβάλλεται στους λειτουργούς.

Δηλωτικά εισαγωγής. Μεγάλος αριθμός δηλωτικών εισαγωγής της περιόδου 1996 – 2004 δεν έχουν ελεγχθεί. Το Τμήμα λόγω του ψηλού διοικητικού κόστους για τον έλεγχο ζήτησε από το Υπουργείο Οικονομικών έγκριση όπως ο έλεγχος γίνει επιλεκτικά και επικεντρωθεί στα προϊόντα ψηλής δασμοφορολογικής επιβάρυνσης.

Επιτόπιος έλεγχος αποθηκών. Ο επιτόπιος έλεγχος των αποθηκών αποταμίευσης από το Τμήμα κατά το 2004 ήταν περιορισμένος με αποτέλεσμα τυχόν τελωνειακά αδικήματα να μην έχουν εντοπιστεί.

Μητρώα φακέλων αποθεμάτων. Στα μητρώα φακέλων παραμένουν αρκετοί φάκελοι ανοικτοί και θα πρέπει να εντοπιστούν και να ελεγχθούν.

Σημειώματα απαίτησης. Σημαντικός αριθμός σημειωμάτων απαίτησης συνολικού ποσού £1,6 εκ. παραμένουν ανείσπρακτα.

Υπηρεσία Φόρου Προστιθέμενης Αξίας.

Καθυστερημένοι φόροι. Το σύνολο των καθυστερημένων φόρων στις 31.12.04 ήταν £63,0 εκ.

Επιστροφές φόρου. Κατά το 2004 υποβλήθηκαν 26713 αιτήσεις για επιστροφή φόρου και επιστράφηκε ποσό £59,9 εκ.. Η Υπηρεσία διεξήγαγε έλεγχο σε 267 περιπτώσεις (ποσοστό 1%) και σε 191 από αυτές βεβαιώθηκε φόρος ύψους £1,4 εκ.

Επισκέψεις ελέγχου. Οι επισκέψεις ελέγχου που πραγματοποίησε η Υπηρεσία κατά το 2004 κάλυψαν μόνο το 1,2% των εγγεγραμμένων προσώπων και βεβαιώθηκε φόρος £4,5 εκ.

(δ) Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής

Ολοκληρωμένο Σύστημα Διοικητικής και Οικονομικής Πληροφόρησης του Γενικού Λογιστηρίου - Καθυστερήσεις στην ολοκλήρωση του έργου. Το έργο ξεκίνησε το Σεπτέμβριο του 2000 και, ενώ αναμενόταν να ολοκληρωθεί τον Αύγουστο του 2002, ολοκληρώθηκε το Μάρτιο του 2005. Εκκρεμούν ωστόσο οι νέες απαιτήσεις ή/και τροποποιήσεις, τις οποίες ζήτησε το Γενικό Λογιστήριο.

2.2.9 Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού

(α) Υπουργείο

Εσωτερικός έλεγχος. Εξακολουθούν να μην υπάρχουν τα κατάλληλα συστήματα εσωτερικού ελέγχου σε όλους τους τομείς δραστηριοτήτων των Υπηρεσιών του Υπουργείου, με αποτέλεσμα να εντοπίζονται ελλείψεις και αδυναμίες σε ό,τι αφορά στην εκτέλεση του Προϋπολογισμού και την υλοποίηση των στόχων του, καθώς και την πλήρη συμμόρφωση προς τις αποφάσεις της Εκτελεστικής Εξουσίας και τις διατάξεις των Νόμων και των συναφών Κανονισμών.

Σύναψη δανείων χωρίς την έκδοση σχετικού Νόμου. Δάνεια που συνάπτονται από τον Υπουργό Παιδείας και Πολιτισμού για λογαριασμό των Σχολικών Εφορειών δεν τυγχάνουν κύρωσης με νόμο, όπως προβοεί ο περί της Ασκήσεως Ωρισμένων Δημοσιονομικών Εξουσιών της Βουλής Νόμος του 1985.

Διαχείριση δανείων. Λόγω μη τήρησης κατάλληλων στοιχείων, η παρακολούθηση κατά πόσο τα δάνεια χρησιμοποιούνται για το σκοπό για τον οποίο συνάπτονται και η παρακολούθηση της ορθότητας των υπολοίπων των δανείων καθίσταται αδύνατη.

Σύναψη δανείων από Ευρωπαϊκές Τράπεζες. Το 2003 συνάφθηκαν δύο δάνεια ύψους €200 εκ. το καθένα για τη χρηματοδότηση του έργου «Βελτίωση και Ανέγερση Σχολικών Κτηρίων και Εισαγωγή των Τεχνολογιών της Πληροφορίας και της Επικοινωνίας στην Εκπαίδευση». Διαπιστώνεται αδυναμία υλοποίησης του έργου εντός των χρονικών περιθωρίων που

καθορίστηκαν από τις Τράπεζες (μέχρι το 2007), με άμεσο κίνδυνο την καταβολή αποζημιώσεων για ποσά που δεν θα εκταμιευθούν έγκαιρα.

Διοικητική αναδόμηση του Υπουργείου. Το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφαση του ημερ. 27.8.03 εξουσιοδότησε το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού όπως προχωρήσει στη διεξαγωγή μελέτης για διοικητική αναδόμηση του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού μέχρι τέλος του 2003. Μέχρι σήμερα δεν υλοποιήθηκε η πιο πάνω απόφαση.

Προσφορές. Δεν τηρούνται μητρώα κατακυρώσεων προσφορών.

Απαλλαγή εκπαιδευτικών από το διδακτικό τους χρόνο. Αριθμός καθηγητών, ύστερα από διευθετήσεις, μερικές από τις οποίες δεν στηρίζονται σε γραπτές αποφάσεις ή συμφωνίες, απαλλάσσονται από διδακτικό χρόνο, το κόστος του οποίου υπολογίζεται σε £10,6 εκ. ετήσια.

Αποθήκη Βιβλίων. Το σύστημα μηχανογράφησης είναι απηρχαιωμένο και ανεπαρκές με αποτέλεσμα να μην υπάρχει δυνατότητα επιβεβαίωσης των αποθεμάτων στο τέλος του έτους. Οι αποθηκευτικοί χώροι είναι ανεπαρκείς και υπάρχουν αδυναμίες στη διαχείριση των αποθεμάτων.

Αδυναμίες στον προγραμματισμό, διαχείριση, επίβλεψη και έλεγχο των συμβολαίων. Σε διάφορα έργα που ανατίθενται σε ιδιώτες Μελετητές, παρατηρήθηκαν αδυναμίες στις μελέτες, οι οποίες είχαν ως αποτέλεσμα την αύξηση του κόστους των έργων και τη δημιουργία καθυστερήσεων, καθώς επίσης αδυναμίες στο συντονισμό, διαχείριση, επίβλεψη και έλεγχο των συμβολαίων, με αποτέλεσμα να προκαλούνται παρεκκλίσεις από τις πρόνοιες των συμβολαίων, καθυστερήσεις και οικονομικές επιβαρύνσεις. Διαπιστώθηκε επίσης σοβαρή καθυστέρηση στην ετοιμασία των τελικών λογαριασμών.

Λογαριασμοί Καταθέσεων. Αριθμός λογαριασμών παρουσίασαν χρεωστικά υπόλοιπα συνολικού ύψους £966.043, ύστερα από διενέργεια δαπανών χωρίς να υπάρχουν διαθέσιμες πιστώσεις.

(β) Πολιτιστικές Υπηρεσίες - Επιχορηγήσεις για πολιτιστικές δραστηριότητες. Δεν υπάρχουν καθορισμένα κριτήρια ως προς το ύψος των επιχορηγήσεων.

Κρατική Πινακοθήκη. Τα έργα παραμένουν στοιβαγμένα σε αποθήκες, λόγω καθυστέρησης στην εγκατάσταση του συστήματος ανάρτησης των έργων και αδυναμίας στη λειτουργία κλιματιστικών συσκευών.

(γ) Σχολικές Εφορείες

Αδυναμίες και ελλείψεις στη διαχείριση των Σχολικών Εφορειών. Στις περισσότερες Εφορείες παρατηρούνται αδυναμίες και ελλείψεις στην τήρηση των κατάλληλων βιβλίων και μητρώων, την ορθολογιστική ετοιμασία των οικονομικών καταστάσεων και την πλήρη συμμόρφωση με τις διατάξεις της ισχύουσας Νομοθεσίας, των σχετικών Κανονισμών και των Διοικητικών Οδηγιών.

Κανονισμοί με βάση τον περί Σχολικών Εφορειών Νόμο του 1997. Εξακολουθεί να εκκρεμεί η ψήφιση Κανονισμών για εκτέλεση έργων, ρύθμιση θεμάτων προσωπικού και οικονομική διαχείριση, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται σε μεγάλο βαθμό η λειτουργία των Εφορειών.

Ακίνητη περιουσία. Αρκετές Σχολικές Εφορείες εξακολουθούν να μην τηρούν το μητρώο ακίνητης ιδιοκτησίας, ούτε και έχουν προβεί στις απαραίτητες ενέργειες για εντοπισμό της ακίνητης ιδιοκτησίας που τους ανήκει.

Λειτουργία κυλικείων. Από εκθέσεις των Τοπικών Επιτροπών Ελέγχου, διαπιστώθηκαν συστηματικές παραβιάσεις εκ μέρους των κυλικειάρχων των όρων των συμβολαίων τους.

(δ) Σχολική Εφορεία Λευκωσίας

Έλεγχος οικονομικών καταστάσεων. Από τον έλεγχο των οικονομικών καταστάσεων για τα σχολικά έτη 2000-2001 και 2001-2002 εντοπίστηκαν λάθη και παραλείψεις που διαφοροποιούν τα οικονομικά αποτελέσματα, με αποτέλεσμα να μην εκδοθεί έκθεση ελέγχου.

Εσωτερικός έλεγχος. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου αναφορικά με τις δραστηριότητες της Σχολικής Εφορείας και τη διαχείριση των κληροδοτημάτων παρουσιάζει αδυναμίες και κενά.

Διαχείριση κληροδοτημάτων. Οι σκοποί πολλών κληροδοτημάτων έχουν εκλείψει ή δεν ανταποκρίνονται στα σημερινά δεδομένα.

Κυβερνητικά δάνεια Δημοτικής Εκπαίδευσης. Εξακολουθεί να εκκρεμεί η αποπληρωμή των κυβερνητικών δανείων ύψους £990.000, τα οποία παραχωρήθηκαν από το 1986 για κάλυψη ελλειμματικών Προϋπολογισμών.

(ε) Σχολική Εφορεία Πόλης Χρυσοχούς.

Μισθολογική αναβάθμιση προσωπικού. Η Εφορεία αποφάσισε τη μισθολογική αναβάθμιση δύο μελών του προσωπικού από 1.1.99 χωρίς την έγκριση του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού.

2.2.10 Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων

(α) Τμήμα Δημοσίων Έργων

Προσφορές – διαδικασίες προσφορών. Διαπιστώθηκε ότι σε διάφορες περιπτώσεις, κατά παράβαση του περί Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμου, έγινε κατάτμηση προσφορών και προμήθεια υλικών/υπηρεσιών με συνοπτικές διαδικασίες.

Αδυναμίες στον προγραμματισμό/συντονισμό έργων. Διαπιστώνονται σημαντικές αδυναμίες στον προγραμματισμό και συντονισμό έργων, με αποτέλεσμα να παρουσιάζονται καθυστερήσεις και αυξήσεις δαπανών, όπως στο Νέο Νοσοκομείο Λευκωσίας, τη λεωφόρο Λεμεσού στα Λατσία, τον αυτοκινητόδρομο Κοκκινοτριμιθιάς – Αστρομερίτη, το δρόμο Τίμης – Νατάς – Αξύλου, τη βελτίωση των αρχαιολογικών χώρων στο Κούριο, την κατασκευή της οδού Καλαμών στο Στρόβολο και τον ποδηλατόδρομο Προδρομίου – Λατσί στην Επαρχία Πάφου.

Λάθη και παραλείψεις σε μελέτες. Κατά τη διάρκεια εκτέλεσης των έργων διαπιστώθηκαν λάθη και παραλείψεις στις μελέτες, τα οποία προκάλεσαν καθυστερήσεις στην πρόοδο των εργασιών και τροποποιήσεις των σχεδίων, με ανάλογες οικονομικές επιπτώσεις. Οι σημαντικότερες αδυναμίες διαπιστώθηκαν στα συμβόλαια της επέκτασης του κτηρίου επιβατών στο αεροδρόμιο Λάρνακας, του δρόμου Τίμης – Νατάς – Αξύλου, του δρόμου Κάτω Δρυ – Βάβλας, του παρακαμπτήριου δρόμου Αγρού και του παρακαμπτήριου δρόμου Πέγειας.

Αδυναμίες στη διαχείριση συμβολαίων. Σε διάφορα οδικά έργα έχουν παρατηρηθεί αδυναμίες στη διαχείριση των συμβολαίων από τους Επιβλέποντες Μηχανικούς, οι οποίες είχαν

ως αποτέλεσμα παρεκκλίσεις από τις πρόνοιες των συμβολαίων, καθυστερήσεις και οικονομικές επιβαρύνσεις. Οι σημαντικότερες περιπτώσεις διαπιστώθηκαν στα συμβόλαια του νέου κτηρίου Ανωτάτου Δικαστηρίου στη Λευκωσία, των πύργων ελέγχου των αερολιμένων Λάρνακας και Πάφου, των νέων Κυβερνητικών Γραφείων στη Λευκωσία, του παραλιακού δρόμου Λεμεσού, του παραλιακού δρόμου Λάρνακας – Δεκέλειας και του παρακαμπτήριου δρόμου Φοινίου.

Ανεξάρτητοι εργαστηριακοί έλεγχοι από το Κεντρικό Εργαστήριο. Ο έλεγχος από το Κεντρικό Εργαστήριο δεν είναι επαρκής, λόγω σταδιακής μείωσης του προσωπικού.

Εφαρμογή Ευρωπαϊκών Προτύπων. Η μεταβατική περίοδος των προτύπων αδρανών υλικών έληξε την 1.6.2004, ενώ η έκδοση του σχετικού Κανονισμού για τις βασικές απαιτήσεις των νέων προτύπων έγινε την 1.5.2005, με αποτέλεσμα το Εργαστήριο του Τμήματος να αδυνατεί να προβεί σε άμεσο έλεγχο των υλικών.

(β) Τμήμα Εμπορικής Ναυτιλίας

Μηχανογράφηση. Οι εργασίες για τη μηχανογράφηση άρχισαν τον Αύγουστο του 2000 αλλά μέχρι σήμερα δεν έχουν ολοκληρωθεί.

Διορισμός ανεξάρτητων επιθεωρητών στο εξωτερικό. Το Τμήμα βρίσκεται ακόμη στη διαδικασία διορισμού επιθεωρητών. Οι επιθεωρήσεις που γίνονται από τους περισσότερους επιθεωρητές είναι περιορισμένες και στις πιο πολλές περιπτώσεις δεν αναφέρονται σημαντικές ελλείψεις.

(γ) Τμήμα Οδικών Μεταφορών

Τελωνισθέντα οχήματα τα οποία παρουσιάζονται ως μη εγγραφέντα. Στο μηχανογραφικό σύστημα του Τμήματος παρουσιάζεται μεγάλος αριθμός εκκρεμών εντύπων τελωνισμού μηχανοκινήτων οχημάτων.

Τεχνικός έλεγχος οχημάτων. Σύμφωνα με στοιχεία του Τμήματος ένας μεγάλος αριθμός οχημάτων δεν παρουσιάστηκαν για έλεγχο. Το Τμήμα δεν έχει λάβει μέτρα για διαπίστωση της τύχης των οχημάτων αυτών, πολλά από τα οποία πιθανόν να βρίσκονται σε κυκλοφορία.

Μετατροπή οχημάτων μετά τον τελωνισμό και πριν από την εγγραφή τους. Αρκετά οχήματα λόγω αλλαγών μετά τον τελωνισμό τους εγγράφονται σε κατηγορία διαφορετική από αυτή στην οποία τελωνίζονται, με αποτέλεσμα την απώλεια εσόδων.

Αντικατάσταση μηχανής οχήματος με μηχανή μεγαλύτερου κυβισμού. Οχήματα που έχουν τελωνιστεί με βάση τον κυβισμό της μηχανής και στα οποία τοποθετείται μηχανή μεγαλύτερου κυβισμού υπόκεινται σε καταβολή επιπρόσθετου φόρου, ενώ οχήματα που τελωνίστηκαν με βάση την τελωνειακή αξία εξαιρούνται της καταβολής επιπρόσθετου φόρου σε περίπτωση τέτοιας αντικατάστασης μηχανής.

Χρήση μη εγγεγραμμένων οχημάτων για σκοπούς δοκιμής. Λόγω αδυναμιών στη σχετική νομοθεσία, οχήματα που φέρουν πινακίδες δοκιμής χρησιμοποιούνται από μη δικαιούχους, ενώ υπάρχουν και ενδείξεις χρησιμοποίησης αθασμολόγητων οχημάτων για σκοπούς δοκιμής.

Εσωτερικός έλεγχος. Στο Τμήμα δεν λειτουργεί ικανοποιητικό σύστημα εσωτερικού ελέγχου για έλεγχο της ορθότητας των καταχωρίσεων και αλλαγών που γίνονται στα στοιχεία των οχημάτων.

(δ) Τμήμα Πολιτικής Αεροπορίας

Εξυπηρέτηση εδάφους σε αεροσκάφη. Δεν επιβάλλονται τέλη για την εξυπηρέτηση εδάφους, όπως συμβαίνει στα αεροδρόμια ευρωπαϊκών χωρών, με αποτέλεσμα την απώλεια σημαντικών εσόδων.

Συμβόλαιο με την Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας του Ηνωμένου Βασιλείου για Τεχνική υποστήριξη του Τμήματος. Το Τμήμα δεν έχει υλοποιήσει τις απαιτούμενες αναβαθμίσεις στη διοικητική και οργανωτική δομή του, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του Διεθνούς Οργανισμού Πολιτικής Αεροπορίας (ICAO) και των Συνδυσασμένων Αρχών Πολιτικής Αεροπορίας (IAA).

Αυτοματοποιημένο σύστημα είσπραξης τελών στάθμευσης στο Αεροδρόμιο Λάρνακας. Διαπιστώθηκε ότι το λογισμικό πρόγραμμα του συστήματος παρέμεινε εκτός λειτουργίας για αρκετό καιρό και οι ταμειακές μηχανές παρουσιάζουν αρκετές φορές λειτουργικά προβλήματα.

(ε) Τμήμα Ταχυδρομικών Υπηρεσιών

Διαλογή/Διανομή αλληλογραφίας. Παρά τη βελτίωση που σημειώθηκε στην παράδοση της αλληλογραφίας, η υπηρεσία εσωτερικού ταχυδρομείου δεν έχει φθάσει ακόμη στα επιθυμητά επίπεδα.

2.2.11 Υπουργείο Υγείας

(α) Υπουργείο.

Λειτουργικά προβλήματα. Παρατηρούνται λειτουργικά προβλήματα, καθώς και αδυναμίες και ελλείψεις στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου του Υπουργείου και των Υπηρεσιών του.

Αναδιοργάνωση του Υπουργείου Υγείας και των Νοσοκομείων. Δεν έχει ακόμη διαμορφωθεί η οργανωτική δομή του Υπουργείου και των Υπηρεσιών του. Ιατρικό προσωπικό αποσπάται από τα Νοσοκομεία για να εκτελέσει στο Υπουργείο ή στις Ιατρικές Υπηρεσίες καθήκοντα άλλα από ιατρικά.

Καθυστερημένα έσοδα. Η παρακολούθηση των καθυστερημένων εσόδων και ιδιαίτερα από επιδοτούμενους ασθενείς παρουσιάζει αδυναμίες.

Μηχανογράφηση Υπουργείου Υγείας. Λόγω της καθυστέρησης στην προώθηση των έργων που αφορούν στη μηχανογράφηση των Νοσοκομείων, παρατηρείται μεγάλη καθυστέρηση και στην υλοποίηση των υπόλοιπων έργων που περιλαμβάνονται στη στρατηγική μελέτη.

Γενικό Σχέδιο Υγείας. Δεν έχει ακόμα εφαρμοστεί το Γενικό Σχέδιο Υγείας λόγω μη δημιουργίας της αναγκαίας υποδομής.

Παροχή ποιοτικών ιατρικών υπηρεσιών σε ασθενείς. Το σύστημα ελέγχου της προσφοράς υπηρεσιών σε ασθενείς, σύμφωνα με μελέτη που έγινε, παρουσιάζει σοβαρές αδυναμίες.

Κυπριακό Ίδρυμα Ερευνών για τη Μυϊκή Δυστροφία και Ογκολογικό Κέντρο Τράπεζας Κύπρου. Εξακολουθεί να εκκρεμεί η σύναψη νέων συμφωνιών συνεργασίας με το Ίδρυμα και το Κέντρο.

Κληροδότημα Μαρίας Γεωργίου το γένος Παυλίδη από τη Λεμεσό. Μέχρι σήμερα εκκρεμεί η σύσταση καταπιστεύματος, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να αξιοποιηθεί το Κληροδότημα ύψους £317.213.

Προμήθεια ιατρικού εξοπλισμού για το Νέο Γενικό Νοσοκομείο Λευκωσίας και Αμμοχώστου. Παρατηρείται σημαντική καθυστέρηση σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα αγοράς/εγκατάστασης των διαφόρων πακέτων εξοπλισμού για το Νοσοκομείο Λευκωσίας, τα οποία έπρεπε να είχαν ήδη εγκατασταθεί.

Εφαρμογή εσωτερικών Κανονισμών του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Εκκρεμεί η τιμολόγηση και διεκδίκηση τελών για παροχή ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης σε υπηκόους χωρών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

(β) Ιατρικές Υπηρεσίες και Υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας.

Λειτουργικά προβλήματα. Παρατηρούνται λειτουργικά προβλήματα καθώς και αδυναμίες και ελλείψεις στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που καλύπτουν τις δραστηριότητες των Νοσοκομείων.

Δωρεάν παροχή ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης σε Τουρκοκύπριους πολίτες της Κυπριακής Δημοκρατίας. Συνεχίζεται η δωρεάν παροχή ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης σε Τουρκοκύπριους πολίτες, χωρίς να εφαρμόζονται τα εισοδηματικά κριτήρια, σύμφωνα με τους περί Ιατρικών Ιδρυμάτων και Υπηρεσιών Γενικούς Κανονισμούς του 2000.

Μισθοί. Εκκρεμεί η συμφιλίωση των μηνιαίων καταστάσεων πληρωμής μισθών από τον Οκτώβριο 2003, με ενδεχόμενο τυχόν λάθη ή παραλείψεις να μην εντοπίζονται έγκαιρα και να διαιωνίζονται.

Προμήθεια Αναλωσίμων (£7,8 εκ.). Λόγω έλλειψης της αναγκαίας υποδομής συνεχίζεται η αποθήκευση αναλώσιμων ειδών στους θαλάμους των Νοσοκομείων, χωρίς να ακολουθούνται οι ενδεδειγμένες διαδικασίες που προνοούνται στους Κανονισμούς.

Νοσήλια εσωτερικών ασθενών. Ασθενείς τυχάνουν θεραπειάς και απολύονται χωρίς να εισπραχθούν τα σχετικά δικαιώματα, με αποτέλεσμα η απώλεια εσόδων να αυξάνεται.

Υπερωριακή απασχόληση ιατρικού προσωπικού. Εξακολουθούν να παρατηρούνται αδυναμίες στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου σε ό,τι αφορά στην ορθότητα της υπερωριακής απασχόλησης.

Μητρώα κινητής περιουσίας. Εξακολουθούν να μην είναι κατάλληλα ενημερωμένα, παρόλο που το κόστος της κινητής περιουσίας είναι σημαντικό.

(γ) Φαρμακευτικές Υπηρεσίες

Προμήθεια φαρμάκων χωρίς να υπάρχουν διαθέσιμες πιστώσεις. Φάρμακα αξίας £7,2 εκ., των οποίων η πληρωμή ακόμη εκκρεμεί, αγοράστηκαν χωρίς να υπάρχουν οι απαιτούμενες πιστώσεις.

Προμήθεια φαρμάκων με συνοπτικές διαδικασίες. Το 45,7% των αγορών φαρμάκων έγιναν από δύο συγκεκριμένες εταιρείες με συνοπτικές διαδικασίες.

Μηχανογράφηση Αποθήκης. Το σύστημα μηχανογράφησης θεωρείται πετपालαιωμένο.

Εκδόσεις από Κρατικά Φαρμακεία. Εξακολουθεί να μην παρακολουθείται η έκδοση φαρμάκων και το απόθεμά τους.

2.3 ΑΡΧΕΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

2.3.1 Δήμοι - Γενικές Παρατηρήσεις

Οικονομική κατάσταση. Όλοι σχεδόν οι Δήμοι αντιμετωπίζουν σοβαρό οικονομικό πρόβλημα, με αποτέλεσμα να αδυνατούν να καλύψουν όλες τις τρέχουσες υποχρεώσεις τους.

Λογαριασμοί και έλεγχος. Οι Δήμοι Λεμεσού, Λευκάρων, Γεροσκήπου και Πέγειας δεν υπέβαλαν μέχρι σήμερα τους τελικούς λογαριασμούς του έτους 2004 για έλεγχο, οι οποίοι, σύμφωνα με το άρθρο 81(1) του περί Δήμων Νόμου, θα έπρεπε να τους είχαν υποβάλει μέχρι την 30ή Απριλίου 2005. Σημειώνεται ότι οι Δήμοι Πέγειας και Λευκάρων δεν υπέβαλαν μέχρι σήμερα ούτε και τους τελικούς λογαριασμούς του έτους 2003.

Εσωτερικός έλεγχος. Παρά τις βελτιώσεις που παρατηρήθηκαν, στους περισσότερους Δήμους εξακολουθούν να υπάρχουν αδυναμίες και ελλείψεις στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που καλύπτουν διάφορες δραστηριότητες των Δήμων, ιδιαίτερα των Οικονομικών Υπηρεσιών.

Καθυστερήσεις φορολογιών. Διαπιστώθηκε ότι σχεδόν όλοι οι Δήμοι δεν λαμβάνουν τα επιβαλλόμενα μέτρα για την έγκαιρη είσπραξη των καθυστερημένων φορολογιών, των διαφόρων τελών αδειών και δικαιωμάτων, ούτε επιβάλλουν και εισπράττουν όλα τα τέλη και δικαιώματα που προβλέπονται στη σχετική Νομοθεσία και Κανονισμούς, όπως δικαιώματα από διαφημιστικές πινακίδες, τέλος θεάματος, άδειες λειτουργίας πρατηρίων πετρελαιοειδών, δικαιώματα καθαρισμού οικοπέδων και από άδειες λειτουργίας ιδιωτικών χώρων στάθμευσης. Παρατηρούνται επίσης σημαντικές καθυστερήσεις στην είσπραξη φορολογιών προηγούμενων ετών.

Ταμεία Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Μετά από υπόδειξη μου, σε αρκετούς Δήμους διενεργήθηκε αναλογιστική μελέτη, από την οποία διαφάνηκε ότι, λόγω ελλειμματικών εισφορών, όλοι οι Δήμοι οφείλουν μεγάλα ποσά στα Ταμεία Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων, τα οποία όμως δεν παρουσιάζονται στις οικονομικές τους καταστάσεις. Συγκεκριμένα, κατά τα έτη 2002, 2003 και 2004 σε 10 Δήμους έγινε αναλογιστική μελέτη και προέκυψε ότι οι Δήμοι αυτοί οφείλουν συνολικά £33,8 εκ. στα Ταμεία Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

Δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Η συντριπτική πλειοψηφία των δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών που λειτουργούν σε δημοτικά όρια δεν έχουν εξασφαλίσει την απαιτούμενη άδεια, καθότι δεν πληρούν τους όρους και τις προϋποθέσεις που προβλέπονται στους σχετικούς Νόμους και Κανονισμούς.

Μηχανογράφηση υπηρεσιών. Σε αρκετούς Δήμους, η συμπλήρωση της μηχανογράφησης υπηρεσιών καθυστερεί ή παρουσιάζει αδυναμίες, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται λειτουργικά προβλήματα στις οικονομικές και άλλες υπηρεσίες τους.

(α) Δήμος Λευκωσίας.

Ιδιωτικός χώρος στάθμευσης. Το Δημοτικό Συμβούλιο στις 2.4.1998 αποφάσισε την αναστολή της εφαρμογής των περί Τροχαίας Δημοτικών (τροποποιητικών) Κανονισμών Λευκωσίας του 1997, με αποτέλεσμα στην περιοχή του Δήμου να λειτουργούν 14 ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης, χωρίς να εξασφαλίσουν άδεια οικοδομής και άδεια λειτουργίας, χωρίς να καταβάλουν στο Δήμο τα σχετικά τέλη και χωρίς να εξασφαλίσουν την έγκριση του Δήμου για το ύψος των δικαιωμάτων στάθμευσης που εισπράττουν.

(β) Δήμος Λεμεσού.

Καταβολή επιπλέον αποζημιώσεων σε αφυπηρετήσαντες μετά από συμφωνία με το Δήμο. Το Δημοτικό Συμβούλιο, καθ' υπέρβαση των εξουσιών και των αρμοδιοτήτων που του παρέχονται από τον περί Δήμων Νόμο και τους Δημοτικούς Κανονισμούς, που αφορούν σε συντάξεις και φιλοδωρήματα, σύναψε συμφωνία με έξι υπαλλήλους δύο δημοτικών παιδικών σταθμών, για πρόωρη αφυπηρέτηση, με την καταβολή σ' αυτούς αποζημιώσεων συνολικού ύψους £180.588, πέραν των συνταξιοδοτικών τους ωφελημάτων.

Ελλείμματα από τη λειτουργία υπηρεσιών και τις πολιτιστικές εκδηλώσεις του Δήμου.

Από τη λειτουργία των δημοτικών παιδικών σταθμών και του ζωολογικού κήπου, από την περισυλλογή σκουβάλων και από τη διοργάνωση πολιτιστικών εκδηλώσεων, κατά τα έτη 2003 και 2004, προέκυψαν σημαντικά ελλείμματα ύψους £1.300.527 και £751.920, αντίστοιχα.

Ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης. Οι περί Τροχαίας Κινήσεως Κανονισμοί του Δήμου Λεμεσού (Κ.Δ.Π.260/2000) δεν περιλαμβάνουν πρόνοιες που να ρυθμίζουν τη λειτουργία των ιδιωτικών χώρων στάθμευσης, με αποτέλεσμα ο Δήμος να μην ασκεί έλεγχο στους 34 ιδιωτικούς χώρους στάθμευσης που λειτουργούν στην περιοχή του.

(γ) Δήμος Λάρνακας.

Ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης. Σύμφωνα με στοιχεία που τηρεί ο Δήμος, στην περιοχή του λειτουργούν 11 ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης, χωρίς να εξασφαλίσουν άδεια λειτουργίας και έγκριση των τελών στάθμευσης και χωρίς να καταβάλλουν στο Δήμο δικαιώματα, όπως προνοούν οι περί Τροχαίας Δημοτικοί Κανονισμοί Λάρνακας του 2001.

(δ) Δήμος Παραλιμνίου.

Καταγγελία για ατασθαλίες αναφορικά με αγορά τεμαχίων γης και έκδοση αδειών για δρόμους και οικοδομές. Η Υπηρεσία μου, στα πλαίσια διερεύνησης καταγγελίας, εξέτασε τις ενέργειες των υπηρεσιών του Δήμου, οι οποίες σχετίζονταν με την ανάπτυξη ακινήτων, και ετοίμασε σχετική έκθεση, η οποία, αφού μελετήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, υποβλήθηκε στο Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, ο οποίος ζήτησε τη διεξαγωγή έρευνας από την Αστυνομία για πιθανή διάπραξη ποινικών αδικημάτων. Η έρευνα έχει περατωθεί και το θέμα έχει οδηγηθεί ενώπιον της δικαιοσύνης.

Ανέγερση οικοδομικού συγκροτήματος χωρίς άδεια. Τον Ιούλιο του 2004 ζήτησα από το Δήμο και από το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως να πάρουν μέτρα για να ανασταλούν οι εργασίες κατασκευής οικοδομικού συγκροτήματος που ανεγείρόταν παράνομα, χωρίς μέχρι σήμερα να ληφθούν οποιαδήποτε μέτρα εναντίον των παρανομούντων.

2.3.2 Κοινοτικά Συμβούλια**(α) Πρώην Συμβούλια Βελτιώσεως**

Οικονομικές καταστάσεις. Οι οικονομικές καταστάσεις που ετοιμάζονται από αρκετά Κοινοτικά Συμβούλια παρουσιάζουν λάθη και παραλείψεις, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται η διεξαγωγή του ελέγχου.

Προϋπολογισμοί. Οι ετήσιοι Προϋπολογισμοί αρκετών Συμβουλίων δεν εγκρίνονται έγκαιρα, δηλαδή πριν από την έναρξη του οικονομικού έτους στο οποίο αναφέρονται, σε αντίθεση με τις πρόνοιες του Νόμου και των Γενικών και Δημοσιονομικών Οδηγιών. Επίσης, ορισμένα Συμβούλια εγκρίνουν ελλειμματικούς Προϋπολογισμούς, σε αντίθεση με το σχετικό Νόμο.

Ακίνητη περιουσία των Συμβουλίων. Σε αρκετές περιπτώσεις η ακίνητη περιουσία των Κοινοτικών Συμβουλίων δεν είναι εγγεγραμμένη στο όνομα τους.

Περιουσιακά στοιχεία. Τα περιουσιακά στοιχεία, κινητά και ακίνητα, των πλείστων Κοινοτικών Συμβουλίων δεν καταχωρίζονται σε κατάλληλα μητρώα, με αναφορά στο έτος απόκτησης, την αξία, την περιγραφή και τον τίτλο ιδιοκτησίας.

Σχέδια Υπηρεσίας και Κανονισμοί Προσωπικού Κοινοτικών Συμβουλίων. Σε αρκετά Κοινοτικά Συμβούλια δεν υπάρχουν σχέδια υπηρεσίας, με αποτέλεσμα να τοποθετούνται υπάλληλοι σε βαθμίδες κλιμάκων πιο ψηλές ή να τους παραχωρούνται επιπρόσθετες ετήσιες προσαυξήσεις αντικανονικά.

Παράκαμψη διαδικασίας προσφορών. Σε ορισμένα Συμβούλια δεν ακολουθείται πάντα η ενδεδειγμένη διαδικασία προσφορών για την αγορά υπηρεσιών ή αγαθών.

Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Το ποσοστό συνεισφοράς των Συμβουλίων στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων είναι χαμηλό, με αποτέλεσμα να μην καθίσταται δυνατή η δημιουργία ικανοποιητικού αποθεματικού, για την αντιμετώπιση των μελλοντικών υποχρεώσεων τους.

Καθυστερημένες δόσεις δανείων. Μερικά Συμβούλια αδυνατούν ή και καθυστερούν την καταβολή των δόσεων των δανείων τους στις καθορισμένες ημερομηνίες, με αποτέλεσμα να επιβαρύνονται με τόκους υπερημερίας.

Τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας. Αρκετά Κοινοτικά Συμβούλια εξακολουθούν να μην επιβάλλουν τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας, όπως έχουν εξουσία σύμφωνα με το άρθρο 74 του περί Κοινοτήτων Νόμου, ή να καθορίζουν μηδενικό συντελεστή, με το δικαιολογητικό ότι οι εκτιμημένες αξίες που ισχύουν σήμερα είναι αυτές που ίσχυαν πριν από πολλά χρόνια.

Καθυστερημένες οφειλές φόρων. Σε πολλά Κοινοτικά Συμβούλια εξακολουθούν να υπάρχουν καθυστερημένες οφειλές φόρων αρκετών χιλιάδων λιρών.

Απώλειες νερού. Το ποσοστό απώλειας νερού σε ορισμένα Κοινοτικά Συμβούλια είναι υπερβολικά ψηλό και υπερβαίνει κατά πολύ το λογικά επιτρεπτό όριο.

(β) Πρώην Χωριτικές Αρχές

Ετοιμασία ετήσιου Προϋπολογισμού. Αριθμός Συμβουλίων δεν έχουν ετοιμάσει Προϋπολογισμούς για το έτος 2004.

Μετρητά και τραπεζικά διαθέσιμα. Μεγάλος αριθμός Κοινοτικών Συμβουλίων παρουσιάζουν στο Βιβλίο Ταμείου, στην ίδια στήλη, ως ένα ποσό, όλα τα ταμειακά διαθέσιμα, με αποτέλεσμα να μην είναι γνωστό ανά πάσα στιγμή το υπόλοιπο της τράπεζας και των μετρητών.

Καταχωρίσεις στο Βιβλίο Ταμείου σε λανθασμένο ημερολογιακό έτος. Παρόλο που το λογιστικό σύστημα που ακολουθείται βασίζεται στις πραγματικές εισπράξεις και πληρωμές που αφορούν σε ένα ημερολογιακό έτος, εντούτοις σε αρκετές περιπτώσεις γίνονται καταχωρίσεις εσόδων και εξόδων που αφορούν στο επόμενο έτος.

Καθυστέρηση στην ενημέρωση λογιστικών βιβλίων και την ετοιμασία λογαριασμών. Αρκετά Συμβούλια καθυστερούν την ενημέρωση των λογιστικών βιβλίων και την ετοιμασία των τελικών λογαριασμών.

Κυβερνητικές επιχορηγήσεις. Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις όπου, για τις κυβερνητικές επιχορηγήσεις, δεν γίνονται αντίστοιχες καταχωρίσεις στο Βιβλίο Ταμείου, παρόλο που οι σχετικές επιταγές κατατίθενται στους τραπεζικούς λογαριασμούς των Συμβουλίων, με αποτέλεσμα να παρουσιάζονται πλεονάσματα.

Μη επιβολή της πρόσθετης επιβάρυνσης του 25%. Σε αρκετές περιπτώσεις δεν επιβάλλεται η πρόσθετη επιβάρυνση του 25% για καθυστερήσεις στην καταβολή φόρων, τελών και δικαιωμάτων.

Μη τήρηση τρεχούμενων λογαριασμών. Σε αντίθεση με τις πρόνοιες της νομοθεσίας, μεγάλος αριθμός Συμβουλίων δεν τηρούν τρεχούμενο λογαριασμό με επιταγές.

Έκδοση επιταγών. Σε ορισμένες περιπτώσεις οι επιταγές υπογράφονται μόνο από τον Κοινοτάρχη, ενώ σύμφωνα με το Νόμο πρέπει να προσυπογράφονται και από δεύτερο μέλος του Συμβουλίου.

Διαπίστωση χρηματικών ελλειμμάτων. Σε μερικά Συμβούλια διαπιστώθηκε ταμειακό έλλειμμα, για το οποίο κλήθηκαν οι αρμόδιοι να δώσουν εξηγήσεις και να προβούν στις δέουσες διευθετήσεις.

Διαπίστωση χρηματικών πλεονασμάτων. Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις πλεονασμάτων στα ταμεία ορισμένων Συμβουλίων, για τα οποία ζητήθηκε σχετική αιτιολόγηση.

Μηχανογραφημένα συστήματα τήρησης λογαριασμών. Τα μηχανογραφημένα συστήματα που εφαρμόζουν ορισμένα Συμβούλια παρουσιάζουν ελλείψεις και αδυναμίες.

Εντάλματα πληρωμής. Σε αρκετές περιπτώσεις δεν ετοιμάζονται εντάλματα πληρωμής για τη διενέργεια πληρωμών.

2.4 ΗΜΙΚΡΑΤΙΚΟΙ ΚΑΙ ΑΛΛΟΙ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΙ

(α) Αρχή Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού.

Καταβολή ενισχύσεων για προγράμματα που οργανώνονται από Εργοδοτικές και Εργατικές Οργανώσεις. Οι ενισχύσεις που καταβλήθηκαν στις Εργοδοτικές και Εργατικές Οργανώσεις, οι οποίες εκπροσωπούνται στο Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής, ανέρχονται, για τα τελευταία 6 χρόνια, στο ποσό των £2.821.383, το οποίο αποτελεί ποσοστό 23% του συνολικού ποσού που καταβλήθηκε στα Ιδρύματα Κατάρτισης.

Προγράμματα κατάρτισης ιδιωτικού Ιδρύματος. Από τον έλεγχο προγραμμάτων κατάρτισης συγκεκριμένου Ιδρύματος, στο οποίο καταβλήθηκαν για την περίοδο 1997-2002 χορηγήματα ύψους £337.204, προέκυψαν διάφορα ευρήματα, τα οποία, κατά την άποψή μου, παραβιάζουν ορισμένους όρους και προϋποθέσεις που έθεσε η Αρχή.

(β) Αρχή Ηλεκτρισμού Κύπρου

Μεταφορά πλεονασμάτων της ΑΗΚ ύψους £15 εκ. στο Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας. Το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής αποφάσισε την παραχώρηση χορηγίας ποσού ύψους £15 εκ. προς την Κυβέρνηση. Εξέφρασα την άποψη ότι η μεταφορά των πλεονασμάτων στο Πάγιο Ταμείο μπορεί να θεωρηθεί ότι ουσιαστικά ισοδυναμεί με έμμεση φορολογία των καταναλωτών ηλεκτρικής ενέργειας.

(β) Ηλεκτροπαραγωγός Σταθμός Βασιλικού (Φάση III). Για την κατασκευή της Φάσης III του Ηλεκτροπαραγωγού Σταθμού Βασιλικού, προκηρύχθηκε δύο φορές σχετικός Διαγωνισμός, ο οποίος ακυρώθηκε, με αποτέλεσμα η Αρχή να υποστεί αδικαιολόγητα έξοδα για πληρωμές των Συμβούλων και έξοδα διοίκησης, ενώ υπάρχει πιθανότητα να επηρεαστεί η υλοποίηση του αναπτυξιακού προγράμματος της Αρχής.

Ηλεκτροπαραγωγός Σταθμός Βασιλικού (Φάση II). Το έργο αναμένεται να παρουσιάσει σημαντική καθυστέρηση, ενώ ο εργολάβος υπέβαλε ήδη απαιτήσεις για παράταση χρόνου 60 εβδομάδων με συνεπαγόμενη αποζημίωση £1,23 εκ.

Διαγωνισμός για την Εκμετάλλευση του Δικτύου Οπτικών Ινών της Αρχής για τηλεπικοινωνιακούς σκοπούς. Διαπιστώθηκαν σοβαρές αδυναμίες στη διαδικασία προσφορών και την υπογραφή των σχετικών συμβολαίων, καθώς επίσης και στο περιεχόμενο των συμβολαίων που υπογράφηκαν με τους δύο Στρατηγικούς Συνεργάτες, οι οποίοι τελικά δεν ανταποκρίνονται στις οικονομικές τους υποχρεώσεις, ενώ η Αρχή αντιμετωπίζει προβλήματα και με τις σχετικές τραπεζικές εγγυήσεις.

Διαγωνισμός για Εγκατάσταση Αιολικού Πάρκου στον Κούρρη. Δεν υπήρξε κατάλληλος και επαρκής προγραμματισμός για τη δημιουργία του Αιολικού Πάρκου, με αποτέλεσμα να παρουσιαστούν τεχνικά και άλλα προβλήματα, ενώ ο εργολάβος απαίτησε αποζημιώσεις ύψους €1.193.596 λόγω καθυστέρησης στην έναρξη του έργου εξ υπαιτιότητας της Αρχής.

Υπεργολαβία Μηχανολογικών Εγκαταστάσεων των Νέων Αποθηκών της Αρχής στην Πάφο. Διαπιστώθηκαν αδυναμίες κατά τη διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών και παράλληλα η Αρχή προχώρησε στην ανάθεση της σύμβασης στον επιτυχόντα προσφοροδότη, παρά το γεγονός ότι εκκρεμούσε προσφυγή στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών από άλλο προσφοροδότη, η οποία τελικά και πέτυχε.

Προβλήματα στη διαδικασία προσφορών. Σε μερικές περιπτώσεις παρατηρείται μεγάλη καθυστέρηση στην αξιολόγηση των προσφορών, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται προβλήματα στην εύρυθμη λειτουργία της Αρχής, η οποία επιβαρύνεται με πρόσθετα έξοδα, ενώ σε ορισμένες περιπτώσεις υπάρχουν διαρροές πληροφοριών και δεν τηρείται πλήρης εχεμύθεια, σε αντίθεση με τη σχετική νομοθεσία.

(γ) Αρχή Κρατικών Εκθέσεων

Άδειες οικοδομής. Δεν έχουν εξασφαλιστεί άδειες οικοδομής από την αρμόδια αρχή για αρκετά περίπτερα που ανεγέρθηκαν στο χώρο της Αρχής.

Οφειλές στο Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων. Το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων απέστειλε στην Αρχή ειδοποίηση για πληρωμή καθυστερημένων φόρων που αφορούν στα έτη 1996 και 2003.

(δ) Αρχή Λιμένων Κύπρου

Εισαγωγή συστήματος βάρδιας. Η μη εφαρμογή του συστήματος καθ' όλο το εικοσιτετράωρο δεν βοήθησε, στο βαθμό που αναμενόταν, στη μείωση των υπερωριών και η δαπάνη για εξυπηρέτηση των πλοίων εκτός των κανονικών ωρών εργασίας ανήλθε κατά το 2004 σε £1.009.770.

Σύνδεσμος Αδειούχων Λιμενικών Αχθοφόρων Λεμεσού. Ο Σύνδεσμος χρησιμοποιεί από το 1991 Γραφεία στο Σταθμό Εμπορευματοκιβωτίων, συνολικού εμβαδού 176 μ², χωρίς να καταβάλλει οποιοδήποτε ποσό.

Διακίνηση εμπορευματοκιβωτίων στα λιμάνια Λεμεσού και Λάρνακας. Ο Σύνδεσμος Αδειούχων Λιμενικών Αχθοφόρων διαχειρίζεται τους σταθμούς διακίνησης των εμπορευματοκιβωτίων στα λιμάνια Λεμεσού και Λάρνακας από το 1991 χωρίς συμβόλαιο και χωρίς να καταβάλλει οποιαδήποτε δικαιώματα στην Αρχή.

(ε) Αρχή Τηλεπικοινωνιών Κύπρου

Νομοσχέδιο για αλλαγή του νομικού καθεστώτος της Αρχής. Στο σχετικό νομοσχέδιο έχει περιληφθεί πρόνοια η οποία εξαιρεί την Αρχή από το πεδίο εφαρμογής του περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Έλεγχος Λογαριασμών) Νόμου. Ο Υπουργός Συγκοινωνιών και Έργων με ενημέρωσε γραπτώς ότι ζήτησε όπως η πρόνοια αυτή απαλειφθεί.

Μετρητά και κυβερνητικά χρεώγραφα. Στις 31.12.2004 υπήρχαν μετρητά £192,7 εκ., το μεγαλύτερο μέρος των οποίων ήταν κατατεθειμένα σε εμπορικές τράπεζες, ενώ, σύμφωνα με οδηγίες του Υπουργού Οικονομικών, δυνάμει του περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Επενδύσεις) Νόμου του 1991, θα έπρεπε σταδιακά να επενδυθούν σε κυβερνητικά χρεώγραφα.

Χορηγία στο Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας. Το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής αποφάσισε τη μεταφορά ποσού ύψους £35 εκ. στο Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας. Η μεταφορά των πλεονασμάτων στο Πάγιο Ταμείο δεν προνοείται στο Νόμο που διέπει τη λειτουργία της Αρχής και εξέφρασα την άποψη ότι ουσιαστικά ισοδυναμεί με έμμεση φορολογία των καταναλωτών τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών.

(στ) Κυπριακός Οργανισμός Αθλητισμού

Εσωτερικός έλεγχος. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου συνεχίζει να παρουσιάζει αδυναμίες.

Απασχόληση συνεργατών και άλλων συμβούλων. Συνεχίζει η απασχόληση συνεργατών και άλλων συμβούλων και η πρόσληψη εκτάκτων χωρίς να ακολουθούνται οι ενδεδειγμένες διαδικασίες.

Επιχορηγήσεις. Συνεχίζει να μην είναι ικανοποιητικός ο έλεγχος των χορηγιών που παραχωρούνται στις ομοσπονδίες και τα σωματεία, οι οποίες κατά το 2004 ανήλθαν σε £9,1 εκ.

Πώληση κτηρίου στην οδό Κονδυλάκη. Η έναρξη της διαδικασίας πώλησης έγινε χωρίς την έγκριση του Διοικητικού Συμβουλίου και χωρίς να ακολουθηθούν για τη μετέπειτα πώληση οι σχετικές αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου. Για το θέμα διορίστηκε ερευνών λειτουργός.

Δημιουργία και βελτιώσεις αθλητικών χώρων. Εξακολουθεί να μη γίνεται μακροπρόθεσμος στρατηγικός σχεδιασμός για ανέγερση αθλητικών εγκαταστάσεων, με αποτέλεσμα αυτές να μην αξιοποιούνται πλήρως.

Επιχορηγούμενοι αθλητικοί χώροι.

- Δεν τηρείται κατάσταση ελέγχου (check list) για κάθε επιχορηγούμενο έργο, για παρακολούθηση της εφαρμογής των κριτηρίων του Οργανισμού.

- Εγκρίθηκαν και παραχωρήθηκαν κατά καιρούς επιχορηγήσεις έργων χωρίς να έχει εξασφαλιστεί εκ των προτέρων άδεια οικοδομής.

Ιδιωτικές Σχολές Γυμναστικής. Δεν έχει δημιουργηθεί η υποδομή για την εφαρμογή των περί Ιδιωτικών Σχολών Γυμναστικής Κανονισμών του 1995 (Κ.Δ.Π. 38/95), με αποτέλεσμα να λειτουργούν περί τις 400 σχολές χωρίς έλεγχο και εξασφάλιση άδειας λειτουργίας, εκτός σε μεμονωμένες περιπτώσεις.

Προσφορές – Συμβόλαια εκτέλεσης έργων. Διαπιστώθηκαν αδυναμίες στη διαδικασία ζήτησης προσφορών, στα έγγραφα προσφορών, καθώς και στο συντονισμό/παρακολούθηση της εκτέλεσης έργων.

Νέο Κλειστό Αθλητικό Κέντρο στη Λεμεσό. Λόγω σοβαρής υπέρβασης στον προϋπολογισμό του έργου και αδυναμίας του Οργανισμού να καταβάλει έγκαιρα στον εργολάβο τα πιστοποιητικά πληρωμής, προκλήθηκε σοβαρή καθυστέρηση στην πρόοδο των εργασιών, για την οποία ο εργολάβος υπέβαλε οικονομική απαίτηση ύψους £3,5 εκ. Το θέμα της απαίτησης βρίσκεται στο στάδιο της διαπραγμάτευσης μεταξύ του Οργανισμού και του εργολάβου.

(ζ) Κυπριακός Οργανισμός Τουρισμού

Εκδηλώσεις προβολής της Κύπρου κατά τη διάρκεια των Ολυμπιακών Αγώνων 2004. Για τον πιο πάνω σκοπό εγκρίθηκε η πρόταση εταιρείας χωρίς να ακολουθηθεί η διαδικασία προσφορών.

Ανανέωση αδειών λειτουργίας Κέντρων Αναψυχής. Έχουν εκδοθεί άδειες λειτουργίας σε κέντρα αναψυχής, χωρίς αυτά να παρουσιάσουν πιστοποιητικό τελικής έγκρισης της αρμόδιας αρχής, με βάση το οποίο εξακριβώνεται η καταλληλότητα των σχετικών χώρων.

Εισπράξεις ποσοστού 3% και επιτόπιος έλεγχος. Δεν υπάρχει επαρκής έλεγχος της ορθότητας των εισπράξεων του 3%, καθώς και των πρόσθετων επιβαρύνσεων και τόκων. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου που καλύπτει τον επιτόπιο έλεγχο της ορθότητας των δηλώσεων που υποβάλλουν οι επιχειρηματίες για υπολογισμό του 3% παρουσιάζει σοβαρές αδυναμίες. Κατά τα έτη 2004 και 2003 δεν διενεργήθηκε κανένας επιτόπιος έλεγχος.

Γραφείο Βαρσοβίας. Μετά από επιτόπιο έλεγχο που διενήργησε ο Οργανισμός στο Γραφείο του στη Βαρσοβία, το Σεπτέμβριο του 2002, διαπιστώθηκε κατάχρηση, η οποία προκαταρκτικά υπολογίζεται σε £50.000.

Απόφαση Δικαστηρίου αναφορικά με την επιλογή διαφημιστικού οίκου για τα έτη 2000-2001. Το Ανώτατο Δικαστήριο, με απόφαση του ημερομηνίας 31 Δεκεμβρίου 2001, λόγω μη τήρησης των διαδικασιών που διέπουν την υποβολή και αξιολόγηση των προσφορών, επισημάνσεις οι οποίες είχαν εντοπισθεί προηγουμένως και από την Υπηρεσία μου, ακύρωσε την απόφαση του Οργανισμού για κατακύρωση της προσφοράς σε συγκεκριμένο διαφημιστικό οίκο, με αποτέλεσμα να καταχωριστούν δύο πολιτικές αγωγές εναντίον του Οργανισμού από τους επιτυχόντες αιτητές, με τις οποίες απαιτείται η καταβολή αποζημιώσεων πέραν των £3.046.000.

(η) Οργανισμός Κυπριακής Γαλακτοκομικής Βιομηχανίας

Απόχυση πλεονασματικού γάλακτος. Κατά τη διάρκεια της περιόδου 1.1-31.3.2004 αποχύθηκε ποσότητα 1,7 εκ. λίτρων πλεονασματικού αγελαδινού γάλακτος αξίας £383.772, με βάση τη μέση σταθμισμένη τιμή.

Πώληση αποθεμάτων κρεάτων (αμνοεριφίων). Μεγάλες ποσότητες κρεάτων αμνοεριφίων διατέθηκαν σε πολύ χαμηλές τιμές και χωρίς να ακολουθηθούν οι ενδεδειγμένες διαδικασίες προσφορών.

(θ) Συμβούλιο Αποχετεύσεων Μείζονος Λευκωσίας. Συμβόλαιο για τη παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών για το σχεδιασμό και επίβλεψη του αποχετευτικού συστήματος της Μείζονος Λευκωσίας.

- **Τροποποιήσεις στο συμβόλαιο.** Στο πιο πάνω συμβόλαιο ύψους £2,9 εκ. πληρώθηκαν στους Συμβούλους επιπρόσθετες αμοιβές, ύψους £300.000 για απαιτήσεις και £360.000 για επιπρόσθετη εργασία, ποσά που με καλύτερο προγραμματισμό θα μπορούσε να μειωθούν σημαντικά.
- **Αδυναμίες/παραλείψεις των Συμβούλων Μηχανικών.** Έχουν παρατηρηθεί σοβαρές αδυναμίες και παραλείψεις των Συμβούλων Μηχανικών, για τις οποίες υπέδειξα ότι το Συμβούλιο δεν έχει καταστήσει ακόμη γραπτώς υπεύθυνους τους Συμβούλους Μηχανικούς, επιφυλάσσοντας ταυτόχρονα και το δικαίωμα του για διεκδίκηση αποζημιώσεων.

(ι) Κοινοπραξία Συμβουλίων Αποχετεύσεων Παραλιμνίου-Αγίας Νάπας.

Σταθμός Επεξεργασίας Λυμάτων. Επειδή το βιολογικό φορτίο είναι πολύ πιο δυσμενές από αυτό που οι Σύμβουλοι Μελετητές έλαβαν υπόψη τους κατά τη μελέτη του έργου, σε σύντομο χρονικό διάστημα μετά τη λειτουργία του Σταθμού κατέστη αναγκαία η αναβάθμιση του, που υπολογίζεται να στοιχίσει περίπου £825.000.

(ια) Συμβούλιο Εμπορίας Κυπριακών Ελαιοκομικών Προϊόντων

Λογαριασμοί και έλεγχος. Λόγω της μη ετοιμασίας διαφόρων καταστάσεων/εγγράφων/στοιχείων, καθώς επίσης και του γεγονότος ότι κατά τη διάρκεια του ελέγχου δεν δόθηκαν οι εξηγήσεις που ζητήθηκαν, δεν μπόρεσα να πιστοποιήσω τις πωλήσεις/εξαγωγές, αποθέματα και χρεώστες και η έκθεση ελεγκτή δόθηκε με επιφύλαξη.

Σύστημα εσωτερικού ελέγχου. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου που καλύπτει την παραλαβή, φύλαξη, επεξεργασία και διάθεση ελαιολάδου παρουσιάζει σοβαρές αδυναμίες.

Εκδόσεις ελαιολάδου (πωλήσεις). Δεν μπόρεσα να επιβεβαιώσω κατά πόσο το Καθολικό Αποθήκης ενημερώθηκε με όλες τις ποσότητες που αναφέρονται στις φορτωτικές και κατά πόσο για όλες τις φορτωτικές εκδόθηκαν τα σχετικά τιμολόγια και χρεώθηκαν οι μερίδες των πελατών.

Αποθέματα. Μετά τη φυσική καταμέτρηση των αποθεμάτων στις 31.12.2004 έγιναν, με διορθωτικές εγγραφές, διάφορες προσθαφαιρέσεις ποσοτήτων στο Καθολικό Αποθήκης (συνολικά αφαιρέθηκαν 445593 κιλά), για να συμφωνήσουν τα βιβλία με τα αποτελέσματα της φυσικής καταμέτρησης, χωρίς όμως να διερευνηθούν και να δικαιολογηθούν οι επιμέρους διαφορές.

Προσφορά Ε1/2004 για εξαγωγή ελαιολάδου. Διαπιστώθηκαν διάφορα προβλήματα και παραλείψεις στη διαδικασία και κατακύρωση της προσφοράς, στην εφαρμογή των όρων της σύμβασης, στη διαδικασία εξαγωγής, στις φορτωτικές, στον υπολογισμό του βάρους του ελαιολάδου, στα αποδεικτικά στοιχεία και στην απαίτηση για επιδότηση.

Προσφορά Ε1/2003 για εξαγωγή ελαιολάδου. Στους Γενικούς Όρους της διεθνούς αυτής προσφοράς υπήρχαν παραλείψεις και ασάφειες, με αποτέλεσμα τη μειωμένη συμμετοχή προσφοροδοτών. Διαπιστώθηκαν επίσης παραβάσεις των όρων της σύμβασης, καθώς επίσης και ελλείψεις και λάθη στα αποδεικτικά στοιχεία που υποβλήθηκαν για έλεγχο σχετικά με την εξαγωγή.

(ιβ) Συμβούλιο Εμπορίας Κυπριακών Πατατών

Πωλήσεις πατατών σε χαμηλές τιμές. Λόγω ποιοτικών προβλημάτων των πατατών της ανοιξιάτικης εσοδείας 2004, ορισμένες ποσότητες πωλήθηκαν σε πολύ χαμηλές τιμές, για αποφυγή περαιτέρω εξόδων αποθήκευσης και καταστροφής τους.

(ιγ) Συμβούλιο Κεντρικού Σφαγείου

Πρόβλημα ρευστότητας. Το Συμβούλιο εξακολουθεί να αντιμετωπίζει σοβαρό πρόβλημα ρευστότητας, με αποτέλεσμα να αδυνατεί να τακτοποιήσει τις τρέχουσες υποχρεώσεις του, οι οποίες στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £7,1 εκ., ενώ το κυκλοφορούν ενεργητικό ήταν £1,2 εκ., δηλαδή υπήρχε έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης ύψους £5,9 εκ.

Καθυστέρηση στην πληρωμή των εισφορών Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Φόρου Εισοδήματος. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στις Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων και στο Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων ποσά ύψους £2.465.352 και £747.882, αντίστοιχα. Τα ποσά αυτά περιλαμβάνουν και επιβαρύνσεις μέχρι 31.12.2004, ύψους £298.213 και £183.884, αντίστοιχα.

Εφαρμογή της μελέτης για αναδιάρθρωση του Συμβουλίου, την οποία εκπόνησε Βρετανικός Οίκος Συμβούλων. Με σκοπό την εφαρμογή της πιο πάνω μελέτης, το Συμβούλιο προχώρησε στον πλεονασμό αριθμού εργατών έναντι συνολικού κόστους £427.080, το οποίο περιλαμβάνει επιπλέον αποζημίωση τεσσάρων εβδομάδων για κάθε έτος υπηρεσίας ύψους £213.540, η οποία δεν καλύπτεται από τους Κανονισμούς, για πληρωμή της οποίας το Συμβούλιο εξασφάλισε δάνειο ύψους £500.000, με υποθήκευση της ακίνητης περιουσίας του, την οποία, με βάση τις διατάξεις του περί Σφαγείων Νόμου αρ. 26(Ι)/2003, το Συμβούλιο δεν έχει εξουσία να υποθηκεύσει.

(ιδ) Πανεπιστήμιο Κύπρου

Εσωτερικός έλεγχος. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου παρουσιάζει αρκετές ελλείψεις και αδυναμίες τόσο στην οικονομική διαχείριση όσο και στην πλήρη συμμόρφωση προς τις διατάξεις των Νόμων, των Κανονισμών και των Κανόνων.

Προσλήψεις έκτακτου προσωπικού και μίσθωση υπηρεσιών. Το Πανεπιστήμιο προσλαμβάνει έκτακτο προσωπικό χωρίς να ζητείται η έγκριση της Βουλής και μισθώνει υπηρεσίες προσωπικού χωρίς να ακολουθείται ο περί Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμος του 2003.

Ερευνητικά Προγράμματα. Διαπιστώθηκαν αδυναμίες στη διαχείριση των ερευνητικών προγραμμάτων που οφείλονται στην έλλειψη γραπτών οδηγιών, στη μη θέσπιση Κανόνων, στη μη τήρηση απαραίτητων στοιχείων και μητρώων και στη μη άσκηση κατάλληλης εποπτείας.

Προσφορές κάτω των £150.000. Διαπιστώθηκαν αδυναμίες και ελλείψεις στη διαδικασία ζήτησης προσφορών, τις εκθέσεις αξιολόγησης, οι οποίες δεν είναι πάντοτε πλήρως αιτιολογημένες, και τους όρους προσφορών που σε αρκετές περιπτώσεις δεν είναι σαφείς.

Έργα Πανεπιστημιούπολης. Λόγω διαφοροποίησης του αναπτυξιακού προγράμματος του Πανεπιστημίου, της αναθεώρησης των κτηριολογικών δεδομένων και των αυξήσεων των τιμών, ο συνολικός προϋπολογισμός των έργων αυξήθηκε σε περίπου £199 εκ., σε σύγκριση με £87 εκ. που ήταν η αρχική εκτίμηση το 1995.

(ιε) Κυπριακό Ίδρυμα Ερευνών για τη Μυϊκή Δυστροφία

Μνημόνιο Επιστημονικής Συνεργασίας μεταξύ Ιδρύματος και Υπουργείου Υγείας. Δεν καθορίζεται σ' αυτό ο τρόπος υπολογισμού του κόστους των υπηρεσιών που προσφέρει το Ίδρυμα σε δικαιούχους δωρεάν περίθαλψης, καθώς επίσης και της μερικής χρηματοδότησης ερευνητικών και εκπαιδευτικών προγραμμάτων, για τα οποία καταβάλλεται προς αυτό ετήσια κρατική χορηγία.

Συλλογική σύμβαση. Η συλλογική σύμβαση που υπογράφηκε δεν ρυθμίζει τα θέματα που αφορούν στην πλήρη ή μερική απασχόληση του ανώτερου επιστημονικού προσωπικού, σε σχέση με την ιδιωτική τους απασχόληση.

Ατέλειες κτηρίου. Καταβλήθηκε στον εργολάβο το ποσό των £250.000 για τελική διευθέτηση, προτού αυτός επιδιορθώσει τις ατέλειες που παρουσιάστηκαν.

(ιστ) Χρηματιστήριο Αξιών Κύπρου (ΧΑΚ)

Βιωσιμότητα του Χρηματιστηρίου. Το θέμα της βιωσιμότητας απασχολεί τα τελευταία χρόνια το ΧΑΚ. Λόγω της σημασίας του θέματος αυτού, εισηγήθηκα όπως το Συμβούλιο του ΧΑΚ εξετάσει παλαιότερη εισήγηση για τη δημιουργία ομάδας παρακολούθησης της οικονομικής κατάστασής του με τη συμμετοχή Μελών του Συμβουλίου.

Κοινή Πλατφόρμα Χρηματιστηρίου Αθηνών (ΧΑ) και Χρηματιστηρίου Αξιών Κύπρου. Το ΧΑΚ, θέτοντας ως στρατηγικό στόχο τη συνεργασία με άλλα χρηματιστήρια, για διασφάλιση της βιωσιμότητάς του, προχώρησε στην υπογραφή συμφωνίας για λειτουργία Κοινής Πλατφόρμας με το ΧΑ, χωρίς ωστόσο να έχει εξασφαλίσει προηγουμένως από ανεξάρτητο εξειδικευμένο όκο μια σφαιρική και ολοκληρωμένη τεchnοοικονομική μελέτη για το θέμα.

Κτήριο και μεταστέγαση ΧΑΚ. Το ΧΑΚ στεγάζεται από το Νοέμβριο του 2000 στο μέγαρο IMC, με ετήσιο ενοίκιο £340.164. Στο μέγαρο IMC δόθηκε προσωρινή πολεοδομική άδεια για αλλαγή χρήσης, κατά παρέκκλιση για δύο χρόνια, ειδικά για τη στέγαση του ΧΑΚ. Η άδεια αυτή έληξε το Νοέμβριο 2002, αλλά το ΧΑΚ εξακολουθεί να στεγάζεται στο εν λόγω μέγαρο, παρόλο που στο μεταξύ προσπάθησε, χωρίς επιτυχία να ενοικιάσει ή να αγοράσει κτήριο.

(ιζ) Εφοριακό Συμβούλιο.

Το κόστος για τη λειτουργία του Συμβουλίου ανήλθε το 2004 περίπου στις £424.995. Κατά το 2004 υποβλήθηκαν 32 προσφυγές και το Συμβούλιο εξέτασε και εξέδωσε απόφαση για 15 προσφυγές.

(ιη) Αρχή Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου

Τέλη επί των εσόδων των σταθμών από τις διαφημίσεις. Διαπιστώθηκαν δυσκολίες/αδυναμίες στην εφαρμογή των προνοιών των σχετικών Κανονισμών αναφορικά με τον υπολογισμό, επιβολή και είσπραξη των τελών και οφειλόμενων τόκων, καθώς και αδυναμίες στις διαδικασίες ελέγχου και εξουσιοδότησης σε σχέση με τη δημιουργία χρεωστών, διαγραφών/αναθεωρήσεων των εσόδων της Αρχής από τα τέλη αυτά.

(ιθ) Συμβούλια Υδατοπρομήθειας – Γενικές Παρατηρήσεις

Προϋπολογισμός. Η ετοιμασία και έγκριση των ετήσιων Προϋπολογισμών των Συμβουλίων δεν ρυθμίζεται νομοθετικά αλλά με εσωτερικές Δημοσιονομικές Διατάξεις.

Αγορά νερού από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων – Εκκρεμείς υποχρεώσεις. Οι συνολικές οφειλές των Συμβουλίων Υδατοπρομήθειας προς το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων ανέρχονταν στις 31.12.2004 σε £32,5 εκ.

Ρευστότητα/βιωσιμότητα. Η οικονομική κατάσταση των Συμβουλίων παρουσιάζει συνεχή επιδείνωση, με οξύ πρόβλημα ρευστότητας, με αποτέλεσμα να μην μπορούν να τακτοποιήσουν τις τρέχουσες υποχρεώσεις τους, οι οποίες στις 31.12.2004 ανέρχονταν στα £36,5 εκ., σε σύγκριση με £29,7 εκ. το 2003.

Απώλεια νερού. Το ποσοστό απώλειας νερού κυμάνθηκε μεταξύ 17,36% και 27,11%, και αντιπροσωπεύει συνολική απώλεια 7,93 εκ. κυβ. μ. νερού αξίας £3,6 εκ.

(κ) Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λευκωσίας. Κατά την περίοδο 1.1.90-31.12.2004 το Συμβούλιο προσέλαβε συνολικά 78 άτομα χωρίς να ακολουθηθούν, στις πλείστες περιπτώσεις, οι νενομισμένες διαδικασίες πρόσληψης, προκήρυξης και δημοσίευσης των θέσεων.

(κα) Ταμείο Δημοσίων Δανείων

Καθυστερημένες δόσεις δανείων. Στις 31.12.2004 οι καθυστερημένες δόσεις δανείων ανέρχονταν, σύμφωνα με τους λογαριασμούς, σε £33,5 εκ., μετά την αφαίρεση πρόβλεψης £3,9 εκ. για επισφαλή χρέη και £1,8 εκ. για διαγραφή οφειλών.

(κβ) Οργανισμός Νεολαίας

Προϋπολογισμός. Ενώ η πρόνοια για κρατική χορηγία στον Προϋπολογισμό του Οργανισμού για το έτος 2003 ήταν £2.420.843, το αντίστοιχο ποσό στον Προϋπολογισμό του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως ήταν μόνο £1.100.000, ποσό το οποίο καταβλήθηκε τελικά στον Οργανισμό για το 2003, ενώ τα πραγματικά έξοδα του Οργανισμού ανήλθαν στις £1.737.098.

(κγ) Κεντρικός Φορέας Ισότιμης Κατανομής Βαρών

Έγκριση και παραχώρηση δανείων. Η διαδικασία εξέτασης και έγκρισης των αιτήσεων για στεγαστικά δάνεια παρουσιάζει μεγάλη καθυστέρηση και, όπως ο Πρόεδρος του Φορέα ανέφερε, μέχρι το τέλος του 2005 αναμένεται να ανέλθει στους 47 μήνες.

(κδ) Ίδρυμα Τεχνολογίας

Σχέδια επιδοτήσεων - Ενδεχόμενη κατάχρηση του συστήματος επιδοτήσεων. Από έρευνα που διενέργησε η Υπηρεσία μου, προέκυψε εκ πρώτης όψεως ενδεχόμενο κατάχρησης του συστήματος επιδοτήσεων που παραχωρούνται από το Ίδρυμα, με καταβολή επιδοτήσεων από το Ίδρυμα βάσει τιμολογίων που εξέδιδαν οι Σύμβουλοι και τα οποία στη συνέχεια είτε ακύρωναν είτε εξέδιδαν πιστωτικές σημειώσεις είτε εξέδιδαν άλλα με μικρότερα ποσά.

Εξέταση αιτήσεων/μελετών από το Ίδρυμα. Κατά την εξέταση των αιτήσεων και των μελετών από το Ίδρυμα σε αρκετές περιπτώσεις δεν εντοπίζονταν βασικά και ουσιώδη στοιχεία που θα επηρέαζαν την έγκριση των αιτήσεων και δεν ακολουθήθηκαν οι πρόνοιες των Σχεδίων.

Τήρηση/ενημέρωση επίσημων φακέλων του Ιδρύματος. Υπάρχουν ελλείψεις στην τήρηση και αρχειοθέτηση της επίσημης αλληλογραφίας και εγγράφων του Ιδρύματος.

(κε) Ταμείο Κλινικών Εργαστηρίων.

Τήρηση βιβλίων και λογαριασμών. Δεν έχουν υποβληθεί στην Υπηρεσία μου για έλεγχο οι οικονομικές καταστάσεις για τα έτη 2002, 2003 και 2004.

Εφαρμογή του Νόμου. Δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις του Νόμου ως προς την εγγραφή, εποπτεία και λειτουργία των κλινικών εργαστηρίων.

ΜΕΡΟΣ 3 - ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΟΙ ΕΛΕΓΧΟΙ

3.1 ΠΡΟΣΦΑΤΟΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΟΙ ΕΛΕΓΧΟΙ

3.1.1. ΓΕΝΙΚΟ ΣΧΕΔΙΟ ΜΗΧΑΝΟΓΡΑΦΗΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ

(α) Επιλογή του θέματος. Το 1987 ετοιμάστηκε το Γενικό Σχέδιο Μηχανογράφησης της Δημόσιας Υπηρεσίας, το οποίο, με βάση τον αρχικό προγραμματισμό, θα έπρεπε να συμπληρωθεί εντός 10 ετών. Επειδή παρατηρήθηκαν και εξακολουθούν να παρατηρούνται μεγάλη καθυστέρηση και προβλήματα στην εφαρμογή του Σχεδίου, τα οποία έχουν δυσμενείς επιπτώσεις στην παραγωγικότητα και αποτελεσματικότητα της Δημόσιας Υπηρεσίας, επιφέροντας παράλληλα σημαντική αύξηση στη δαπάνη υλοποίησης του Σχεδίου, η Ελεγκτική Υπηρεσία έκρινε σκόπιμη τη διεξαγωγή του ελέγχου αυτού, ο οποίος πραγματοποιήθηκε κατά τη διάρκεια του πρώτου εξαμήνου του 2002. Κατά τη διάρκεια των ετών 2003 και 2004 η Υπηρεσία μου προέβη σε περαιτέρω ελέγχους αναφορικά με την πρόοδο του Σχεδίου και την υλοποίηση των εισηγήσεών της.

(β) Περίληψη ευρημάτων ελέγχου.

- (i) Υπήρξε μεγάλη καθυστέρηση στην έναρξη και υλοποίηση των προγραμματισμένων στρατηγικών έργων του Σχεδίου και αύξηση της δαπάνης, με ανάλογο αντίκτυπο στην οικονομική και αποδοτική λειτουργία της Δημόσιας Υπηρεσίας, καθώς και στο επίπεδο των παρεχόμενων προς το κοινό υπηρεσιών. Διαπιστώθηκαν επίσης αδυναμίες στην υποστήριξη του Σχεδίου από τις υπό μηχανογράφηση υπηρεσίες, στην εκπαίδευση των χρηστών, την έγκαιρη και αποδοτική λειτουργία και υποστήριξη των συστημάτων, την αξιολόγηση της λειτουργίας των έργων και την ανάθεση της λειτουργικής υποστήριξης στους προμηθευτές των συστημάτων σε μη ανταγωνιστικές τιμές.
- (ii) Οι σοβαρότερες καθυστερήσεις και άλλα προβλήματα στη διαχείριση του Σχεδίου αποδίδονται στο ότι δεν οργανώθηκε, ούτε και λειτούργησε αποτελεσματικά η Μονάδα Διεύθυνσης του Προγράμματος. Πέρα από αυτό, δεν προωθήθηκε η εφαρμογή προγράμματος επιμόρφωσης του προσωπικού.
- (iii) Η παρακολούθηση του Σχεδίου από το Εκτελεστικό Συμβούλιο Μηχανογράφησης και η προώθηση της υλοποίησης των στρατηγικών στόχων τους οποίους ενέκρινε το Υπουργικό Συμβούλιο δεν ήταν αποτελεσματικές.
- (γ) Εφαρμογή εισηγήσεων της Ελεγκτικής Υπηρεσίας.** Το Εκτελεστικό Συμβούλιο του Προγράμματος Μηχανογράφησης μελέτησε στις παρατηρήσεις και εισηγήσεις της έκθεσής μου και το Μάρτιο 2003 αποφάσισε τη λήψη μέτρων για βελτίωση των διαδικασιών εκτέλεσης του Σχεδίου Μηχανογράφησης, τα κυριότερα από τα οποία είναι τα ακόλουθα.
 - (i) Η πιο εύρυθμη λειτουργία του Εκτελεστικού Συμβουλίου.
 - (ii) Η στελέχωση της διεύθυνσης της Μονάδας Διεύθυνσης του Προγράμματος με έμπειρους ειδικούς.
 - (iii) Η αξιολόγηση των έργων σε σχέση με τους στόχους που τέθηκαν.
 - (iv) Η επιμόρφωση του προσωπικού που εμπλέκεται στο Πρόγραμμα.
 - (v) Η ανάληψη από το Κράτος της λειτουργικής υποστήριξης των συστημάτων, με τη σταδιακή αντικατάσταση του προσωπικού των προμηθευτών με δημόσιους υπαλλήλους.

Η υλοποίηση των πιο πάνω μέτρων δεν προχώρησε ικανοποιητικά, αφού μέχρι τον Ιούνιο 2005 δεν είχε προωθηθεί η λήψη οποιουδήποτε μέτρου. Ειδικά η λειτουργία του Εκτελεστικού Συμβουλίου ατόνησε ακόμα περισσότερο, με ανάλογο αντίκτυπο στον προγραμματισμό και την εποπτεία του Σχεδίου Μηχανογράφησης της Δημόσιας Υπηρεσίας.

(δ) Διαχείριση συμβολαίων μηχανογράφησης. Λόγω του ότι από το διαχειριστικό έλεγχο διαπιστώθηκε ότι οι σοβαρές καθυστερήσεις των έργων μηχανογράφησης οφείλονται σε αδυναμίες στη διαχείριση των συμβολαίων μηχανογράφησης, όπως τον έγκαιρο εντοπισμό των καθυστερήσεων, την ανάλυση αιτιών και εντοπισμό υπαιτιών για τις καθυστερήσεις και τη λήψη μέτρων για μη επανάληψη παρόμοιων περιπτώσεων στο μέλλον, η Υπηρεσία μας εισηγήθηκε την τήρηση βελτιωμένης διαδικασίας και τη λήψη συγκεκριμένων ενεργειών από τους Διευθυντές Έργων και των Συμβουλίων Έργων.

Η διαδικασία μεταξύ άλλων προβλέπει το μηνιαίο έλεγχο της προόδου των έργων, της καθυστέρησης και την ανάλυση των αιτιών από τον Επιβλέποντα Λειτουργό, τη λήψη διορθωτικών μέτρων, την έγκαιρη έγκριση τυχόν παρατάσεων και την εφαρμογή των προνοιών των συμβολαίων σε περίπτωση αδικαιολόγητης καθυστέρησης από τον εργολάβο.

Το Σεπτέμβριο 2005 ο Διευθυντής του Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής πληροφόρησε την Υπηρεσία μου ότι εξέδωσε οδηγίες για την εφαρμογή των εισηγήσεών μας και την παρακολούθηση της υλοποίησής τους.

ΜΕΡΟΣ 4 - ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

4.1 ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

4.1.1 Εσωτερικός έλεγχος. Σε αρκετά Τμήματα/Υπηρεσίες εξακολουθεί να παρατηρούνται ελλείψεις και αδυναμίες στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου, στόχος των οποίων είναι η εύρυθμη και αποδοτική λειτουργία των Τμημάτων/Υπηρεσιών, με την πιστή εφαρμογή των Νόμων, Κανονισμών και Οδηγιών της Διεύθυνσης, η διαφύλαξη και αξιοποίηση των περιουσιακών στοιχείων, η πρόληψη και εντοπισμός λαθών και παρατυπιών, η ορθότητα της τήρησης των λογιστικών βιβλίων και η έγκαιρη έκδοση αξιόπιστων οικονομικών εκθέσεων. Ως αποτέλεσμα, δεν παρακολουθείται ορθολογιστικά σε όλες τις περιπτώσεις η είσπραξη καθυστερημένων εσόδων, η διαχείριση αποθηκών παρουσιάζει αδυναμίες, γίνονται δαπάνες χωρίς πλήρη συμμόρφωση με τους σχετικούς Νόμους, Κανονισμούς και Οδηγίες, δεν τηρούνται πάντοτε τα απαραίτητα μητρώα για παρακολούθηση των δαπανών και περιουσιακών στοιχείων και δεν επιτυγχάνεται πλήρως η υλοποίηση του Προϋπολογισμού.

Την ευθύνη για την ύπαρξη ικανοποιητικών συστημάτων εσωτερικού ελέγχου έχει η Διεύθυνση κάθε Υπουργείου/Τμήματος/Υπηρεσίας, η οποία πρέπει να βεβαιώνεται για την καταλληλότητα και επάρκεια τους πάνω σε συνεχή βάση. Συνεπώς οι Διευθύνσεις θα πρέπει να κατανοήσουν την αναγκαιότητα ανάπτυξης και διατήρησης αποτελεσματικών συστημάτων εσωτερικού ελέγχου, ως ένα αναπόσπαστο μέρος του όλου συστήματος που οφείλει να εφαρμόζει κάθε Διεύθυνση, προκειμένου να ελέγχει και να καθοδηγεί τη λειτουργία της Υπηρεσίας της οποίας προΐσταται και να έχει λογική διαβεβαίωση ότι οι στόχοι της επιτυγχάνονται. Έχω την άποψη ότι απαιτείται προσωπική δέσμευση κάθε Διεύθυνσης ως προς την καταλληλότητα και αποτελεσματικότητα των συστημάτων εσωτερικού ελέγχου του αντίστοιχου Υπουργείου/Τμήματος/Υπηρεσίας.

4.1.2 Εισαγωγή μηχανογραφημένων συστημάτων. Υπήρξε μεγάλη καθυστέρηση στην έναρξη και υλοποίηση των προγραμματισμένων στρατηγικών έργων του Γενικού Σχεδίου Μηχανογράφησης της Δημόσιας Υπηρεσίας και, κατ' επέκταση, αύξηση της δαπάνης, με ανάλογο αντίκτυπο στην οικονομική και αποδοτική λειτουργία της Δημόσιας Υπηρεσίας και στο επίπεδο των παρεχόμενων προς το κοινό υπηρεσιών. Διαπιστώθηκαν επίσης αδυναμίες στην υποστήριξη του Σχεδίου από τις υπό μηχανογράφηση Υπηρεσίες, στην εκπαίδευση των χρηστών, στην έγκαιρη και αποδοτική λειτουργία και υποστήριξη των συστημάτων και στην αξιολόγηση της λειτουργίας των έργων. Ανατίθεται επίσης λειτουργική υποστήριξη στους προμηθευτές των συστημάτων σε μη ανταγωνιστικές τιμές.

4.1.3 Ανεπαρκής συντονισμός μεταξύ Τμημάτων, Υπηρεσιών και Υπουργείων. Ως αποτέλεσμα της έλλειψης επαρκούς συντονισμού μεταξύ Τμημάτων, Υπηρεσιών και Υπουργείων, παρατηρείται καθυστέρηση στην προώθηση έργων ή άλλων θεμάτων, με συνεπαγόμενη αύξηση του σχετικού κόστους.

4.1.4 Εκκρεμείς κυβερνητικές εγγυήσεις για αποπληρωμή χρεών. Δεν υπάρχει ικανοποιητικό σύστημα παρακολούθησης των κυβερνητικών εγγυήσεων που παραχωρούνται για δάνεια που εξασφαλίζονται από τρίτα πρόσωπα.

Παρόλο που το Γενικό Λογιστήριο, μετά από εισήγησή μου, εισήγαγε κεντρικό σύστημα ελέγχου και όλες οι κυβερνητικές εγγυήσεις κωδικοποιούνται και καταχωρίζονται σε κεντρικό μητρώο, για σκοπούς παρακολούθησης τους, εντούτοις η καταχώριση των εγγυήσεων γίνεται με καθυστέρηση, χωρίς έτσι να καθίσταται δυνατή η έγκαιρη παρακολούθησή τους.

4.1.5 Καυστέρηση στη θέσπιση Νομοθεσίας και Κανονισμών. Σε αρκετές περιπτώσεις νομοσχέδια, τα οποία ετοιμάζονται για ρύθμιση διαφόρων θεμάτων, καθυστερούν, είτε στο στάδιο της ετοιμασίας τους στα Τμήματα, είτε στο στάδιο της νομοτεχνικής επεξεργασίας τους στη Νομική Υπηρεσία, είτε ακόμη στο στάδιο της ψήφισης τους στη Βουλή. Επίσης, διάφορες εισηγήσεις για τροποποίηση της Νομοθεσίας/Κανονισμών, οι οποίες γίνονται από την Υπηρεσία μου, για ρύθμιση αδυναμιών/ελλείψεων που παρατηρούνται κατά τον έλεγχο, ακόμη και όταν υιοθετούνται από μέρους των ελεγχομένων, δεν προωθούνται έγκαιρα. Για τις περιπτώσεις αυτές γίνεται αναφορά στις επιμέρους παραγράφους της Έκθεσής μου.

4.1.6 Μητρώα κινητής περιουσίας. Σύμφωνα με τους Κανονισμούς Αποθηκών, οι Κυβερνητικές Υπηρεσίες πρέπει να τηρούν μητρώα για όλα τα στοιχεία κινητής περιουσίας που κατέχουν και να υποβάλλουν προς το Γενικό Λογιστή και το Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας πιστοποιητικό φυσικής καταμέτρησης τους κατά το τέλος του έτους. Μερικές Υπηρεσίες δεν συμμορφώθηκαν με τους Κανονισμούς.

4.1.7 Έκτακτες επιθεωρήσεις μετρητών. Κατά τη διάρκεια του έτους διεξήχθησαν από την Υπηρεσία μου έκτακτες επιθεωρήσεις των λογαριασμών και μετρητών που είχαν στα χέρια τους οι ταμίες, εισπράκτορες και κάτοχοι Πάγιας Προκαταβολής. Εκτός από τις πιο πάνω επιθεωρήσεις, οι Υπηρεσίες οι ίδιες υποχρεώνονται, σύμφωνα με τους Κανονισμούς, να διενεργούν τουλάχιστον μία έκτακτη επιθεώρηση των μετρητών κάθε χρόνο. Σε ορισμένες περιπτώσεις οι Υπηρεσίες δεν συμμορφώθηκαν με τους Κανονισμούς.

4.1.8 Αποθήκες. Σύμφωνα με τους Κανονισμούς Αποθηκών, ο Γενικός Λογιστής έχει την ευθύνη για την επαλήθευση όλων των αποθεμάτων των κύριων αποθηκών και 10% των δευτερεύουσων αποθηκών. Ο Γενικός Λογιστής με πληροφόρησε ότι κατά το 2004 ελέγχθηκαν 61 κύριες αποθήκες, από το σύνολο των 134, δηλαδή το 45,5%, και 2 δευτερεύουσες αποθήκες, από το σύνολο των 187, δηλαδή το 1,06%. Σε μερικές κύριες αποθήκες δεν έχει διεξαχθεί έλεγχος για σειρά ετών.

Οι διάφορες Υπηρεσίες πρέπει, σύμφωνα με τους Κανονισμούς, να διενεργούν φυσική καταμέτρηση των αποθεμάτων και επιθεώρηση των αποθηκών τους τουλάχιστον μια φορά το χρόνο. Παρατηρήθηκε ότι μερικές Υπηρεσίες δεν συμμορφώθηκαν με τους πιο πάνω Κανονισμούς.

Εκτός των πιο πάνω επιθεωρήσεων, διενεργούνται δειγματοληπτικά από την Υπηρεσία μου αιφνιδιαστικές επιθεωρήσεις αποθηκών και άλλοι έλεγχοι για να εξακριβωθεί κατά πόσο τηρούνται οι Κανονισμοί Αποθηκών. Σε αρκετές περιπτώσεις διαπιστώνονται αδυναμίες στη χρήση των κατάλληλων εντύπων που αφορούν στη διακίνηση των αποθεμάτων, στην καταχώριση τους στα κατάλληλα βιβλία, στην αποθήκευσή τους σε μη κατάλληλους χώρους και γενικά στην παρακολούθηση της ορθότητας των ποσοτήτων αποθεμάτων.

4.1.9 Έλλειψη προσωπικού. Σημαντικές ελλείψεις/αδυναμίες/παρατυπίες που εγείρονται από την Υπηρεσία μου αποδίδονται από τους ελεγχόμενους στην έλλειψη προσωπικού. Σε αρκετές περιπτώσεις δεν φαίνεται ότι το θέμα αυτό μελετάται μεταξύ των εμπλεκόμενων Τμημάτων/Υπηρεσιών, για σκοπούς επίλυσης του ή εξεύρεσης υπαλλακτικών λύσεων.

4.1.10 Έκτακτο προσωπικό. Πολλές κυβερνητικές εργασίες εκτελούνται από προσωπικό που προσλαμβάνεται πάνω σε δεκαπενθήμερη ή έκτακτη βάση, η συχνή αλλαγή του οποίου δεν συμβάλλει στην ομαλή λειτουργία των Τμημάτων/Υπηρεσιών. Σε μερικές περιπτώσεις έκτακτο προσωπικό που διενεργεί εισπράξεις δεν υποβάλλει την απαιτούμενη εγγύηση.

4.1.11 Αδαπάνητα ποσά Αναπτυξιακών Δαπανών. Σε αρκετά Τμήματα/Υπηρεσίες/Υπουργεία δεν επιτυγχάνεται η ικανοποιητική υλοποίηση του Προϋπολογισμού, με αποτέλεσμα σε αρκετά Κονδύλια να παραμένουν σημαντικά ποσά αδαπάνητα.

4.1.12 Δαπάνες - Υπερβάσεις δαπανών. Κατά το 2004 συνεχίστηκε, σε μερικές περιπτώσεις, η τακτική της διενέργειας δαπανών καθ' υπέρβαση των εγκεκριμένων Κονδυλίων του Κρατικού Προϋπολογισμού, χωρίς την εκ των προτέρων εξασφάλιση της αναγκαίας έγκρισης. Παρόλο που το Ολοκληρωμένο Σύστημα Διοικητικής και Οικονομικής Πληροφόρησης του Γενικού Λογιστηρίου διαθέτει ασφαλιστικές δικλίδες που δεν επιτρέπουν τη διενέργεια υπερβάσεων επί του Προϋπολογισμού, ωστόσο υπερβάσεις προκύπτουν από δαπάνες που διενεργούνται μέσω περιφερειακών μηχανογραφημένων συστημάτων και σε περιπτώσεις συναλλαγών μεταξύ Κυβερνητικών Τμημάτων. Τέτοιες υπερβάσεις καλύφθηκαν εκ των υστέρων με συμπληρωματικό Προϋπολογισμό.

Μέχρι την έκδοση της Έκθεσης αυτής δεν είχαν εγκριθεί από το Υπουργείο Οικονομικών υπερβάσεις ύψους £3,3 εκ., που αφορούν σε 18 Κονδύλια του Προϋπολογισμού του έτους 2002. Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τον περί της Διαχείρισης των Εσόδων και Δαπανών και του Λογιστικού της Δημοκρατίας Νόμο του 2002, καμιά πράξη εξουσιοδότησης δαπανών δεν υπογράφεται από Ελέγχοντες Λειτουργούς, εκτός αν υπάρχει ανάλογη πίστωση και γίνεται μέσα στα όρια προβλεπόμενων Κονδυλίων του οικείου Προϋπολογισμού ή του ποσού που έχει εκχωρηθεί με τμηματική πίστωση. Ανεξάρτητα από την αστική ή πειθαρχική ευθύνη του, λειτουργός που εξουσιοδοτεί τη διενέργεια δαπανών, κατά παράβαση της πρόνοιας αυτής, διαπράττει ποινικό αδίκημα κατά την έννοια του άρθρου 105 του Ποινικού Κώδικα και κάθε υπεύθυνος για την εξουσιοδότηση αυτή λειτουργός διώκεται ανάλογα.

4.1.13 Μεταφορά ποσών από ορισμένα Άρθρα σε άλλα Άρθρα του ίδιου Κεφαλαίου. Σύμφωνα με τον περί Προϋπολογισμού Νόμο του 2004 και με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου για την εκχώρηση της σχετικής εξουσίας, ο Υπουργός Οικονομικών ενέκρινε διάφορες αιτήσεις για μεταφορά ποσών από Άρθρα στα οποία υπάρχει περίσσειμα σε Άρθρα του ίδιου Κεφαλαίου που παρουσιάζουν έλλειμμα.

Σύμφωνα με τον πιο πάνω Νόμο, τέτοιες μεταφορές δύναται να εγκριθούν όταν το περίσσειμα προκύψει «είτε από εξοικονόμηση δαπανών πάνω στο εν λόγω άρθρο, είτε γιατί το ποσό που ψηφίστηκε για το εν λόγω άρθρο υπερβαίνει το ποσό που απαιτήθηκε και δαπανήθηκε».

Σε αρκετές περιπτώσεις δόθηκε έγκριση για μεταφορά από Άρθρα τα οποία παρουσίασαν περίσσειμα, γιατί δεν διενεργήθηκε οποιαδήποτε δαπάνη από τα Άρθρα αυτά, ενώ τέτοια έγκριση δεν μπορεί να δίνεται, επειδή η μη διενέργεια δαπανών δεν αποτελεί εξοικονόμηση, σύμφωνα με τον πιο πάνω Νόμο, ο οποίος αναφέρει ρητά ότι «οποιαδήποτε εξοικονόμηση από παράλειψη εκτέλεσης οποιασδήποτε υπηρεσίας ή σκοπού δεν θα θεωρείται ως εξοικονόμηση».

4.1.14 Καθυστερημένες υποχρεώσεις. Μέχρι 18.5.2004 έγιναν πληρωμές συνολικού ποσού £12,5 εκ. από τον Προϋπολογισμό του 2005, για υποχρεώσεις που δημιουργήθηκαν μέσα στο 2004. Οι Δημοσιονομικές και Λογιστικές Οδηγίες προνοούν ότι οι υποχρεώσεις της Κυβέρνησης πρέπει να τακτοποιούνται έγκαιρα και κατάλογοι εκκρεμών υποχρεώσεων κατά την 31^η Δεκεμβρίου να υποβάλλονται στο Γενικό Λογιστή μέχρι την 31^η Ιανουαρίου του επόμενου έτους.

Επιπρόσθετα εκκρεμεί η καταβολή καθυστερημένων υποχρεώσεων του 2004 ύψους £7,2 εκ., για τις οποίες προωθείται η έγκριση συμπληρωματικού Προϋπολογισμού.

4.1.15 Υπόλοιπα καθυστερημένων εσόδων. Στις 31 Δεκεμβρίου 2004, το σύνολο των καθυστερημένων εσόδων ήταν £413,1 εκ., σε σύγκριση με £373,8 εκ. κατά το προηγούμενο έτος. Από το ποσό αυτό, £173 εκ., £63 εκ. και £60 εκ. αντιπροσωπεύουν καθυστερήσεις φόρου εισοδήματος, φόρου προστιθέμενης αξίας και τελών επί των πωλήσεων νερού και άρδευση/ύδρευση, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £156 εκ., £57 εκ. και £49 εκ. το 2003.

Το σύστημα παρακολούθησης της είσπραξης καθυστερημένων εσόδων παρουσιάζει σε πολλά Τμήματα/Υπηρεσίες αδυναμίες, με αποτέλεσμα τα μέτρα που λαμβάνονται για την είσπραξη τους να μην είναι αποτελεσματικά και τα καθυστερημένα έσοδα να μην εισπράττονται για χρόνια, με συνέπεια να καθίστανται για το λόγο αυτό ανεπίδεκτα είσπραξης και να διαγράφονται.

4.1.16 Το νέο νομοθετικό πλαίσιο για τις Δημόσιες Συμβάσεις. Στις 28.7.2003 ψηφίστηκαν οι περί της Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμοι 100(I) του 2003 και 101(I) του 2003, οι οποίοι ρυθμίζουν τις αρχές και το πλαίσιο σύναψης συμβάσεων για προμήθεια αγαθών, ανάθεση έργων και αγορά υπηρεσιών. Ο Νόμος 100(I) του 2003 καλύπτει τους Οργανισμούς Δημοσίου Δικαίου που ασχολούνται με τους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και τηλεπικοινωνιών, ενώ ο Νόμος 101(I) του 2003 καλύπτει τον κρατικό τομέα, τις Αρχές Τοπικής Διοίκησης και τους λοιπούς Οργανισμούς Δημοσίου Δικαίου. Ο Νόμος αυτός αντικατέστησε τον περί Προσφορών του Δημοσίου Νόμο, ο οποίος εφαρμόζοταν από τις 19.1.98 και κάλυπτε μόνο τον κρατικό τομέα. Και οι δύο Νόμοι εναρμονίζουν τις αρχές και το πλαίσιο διαγωνισμών και συμβάσεων του Δημοσίου με τις σχετικές Οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ορίζουν το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας ως Αρμόδια Αρχή, με αρμοδιότητα την παρακολούθηση της εφαρμογής των Ευρωπαϊκών Οδηγιών και την υποβολή στην Ευρωπαϊκή Ένωση των αναγκαίων πληροφοριών. Οι Νόμοι προνοούν επίσης τη σύσταση και λειτουργία Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών, με αρμοδιότητα την εξέταση ιεραρχικών προσφυγών εναντίον αποφάσεων των αρχών που συνάπτουν τις συμβάσεις. Η εφαρμογή των πιο πάνω Νόμων άρχισε την 1.4.2004.

Με βάση τους δύο πιο πάνω Νόμους ετοιμάστηκαν και ψηφίστηκαν Γενικοί Κανονισμοί, οι οποίοι ρυθμίζουν, για κάθε Αναθέτουσα Αρχή, τις διαδικασίες σύστασης και λειτουργίας των οργάνων χειρισμού διαγωνισμών, τις διαδικασίες προκήρυξης, υποβολής και αξιολόγησης προσφορών, την ανάθεση των συμβάσεων κ.λπ. Οι Κανονισμοί αυτοί εφαρμόστηκαν για τον Κρατικό Τομέα την 1.4.2004, ενώ για τους Οργανισμούς Δημοσίου Δικαίου και τις Αρχές Τοπικής Διοίκησης στις 30.4.2004.

Στους Κανονισμούς για τις Κρατικές Υπηρεσίες, τις Αρχές Τοπικής Διοίκησης και τους Οργανισμούς Δημοσίου Δικαίου που εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου 101(I)/2003 διαλαμβάνεται ότι ο Γενικός Ελεγκτής της Δημοκρατίας ή εκπρόσωπος του έχει δικαίωμα όπως παρακάθεται στις συνεδρίες των οργάνων προσφορών, ως ανεξάρτητος παρατηρητής, και εκφράζει τις απόψεις του. Παρόμοια πρόνοια δεν υπάρχει στους Κανονισμούς των Οργανισμών που εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου 100(I)/2003 και θεωρώ ότι η παράλειψη αυτή θα επηρεάσει τον αποδοτικό έλεγχο από την Υπηρεσία μου των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων από τους εν λόγω Οργανισμούς.

4.1.17 Απόκτηση ιδιοκτησίας από δημόσιο υπάλληλο.

(α) Δήλωση περιουσιακών στοιχείων. Σύμφωνα με το άρθρο 66 του περί Δημόσιας Υπηρεσίας Νόμου 1/90, δεν επιτρέπεται σε δημόσιο υπάλληλο να αποκτήσει άμεσα ή έμμεσα οποιαδήποτε κινητή ή ακίνητη ιδιοκτησία, εκμεταλλευόμενος προς τούτο τη θέση του, ή να κατέχει τέτοια ιδιοκτησία, όταν το συμφέρον του σ' αυτή συγκρούεται με τα δημόσια καθήκοντα του.

Επίσης, το άρθρο αυτό προβλέπει ότι ο δημόσιος υπάλληλος υποχρεώνεται να υποβάλλει, το Μάρτιο κάθε τρίτου έτους, δήλωση για τυχόν μεταβολές των περιουσιακών στοιχείων του ιδίου ή της συζύγου και των τέκνων του, τα οποία προστατεύονται και συντηρούνται από αυτόν. Η πρώτη δήλωση θα έπρεπε να υποβληθεί το Μάρτιο του έτους που ακολουθεί το έτος έναρξης της ισχύος του Νόμου, δηλαδή το Μάρτιο 1991. Αν δεν υπάρχουν μεταβολές, υποβάλλεται αρνητική δήλωση. Η αρμόδια αρχή μπορεί, με αιτιολογημένη απόφαση της, να ζητήσει την ενδιάμεση υποβολή δήλωσης, παρέχοντας εύλογη προθεσμία υποβολής της. Μπορεί επίσης να ζητεί διευκρινίσεις για τα στοιχεία που έχουν υποβληθεί και να ελέγχει την ακρίβεια της δήλωσης του υπαλλήλου. Η διαπίστωση ανακρίβειας στη δήλωση περιουσιακών στοιχείων συνεπάγεται την πειθαρχική δίωξη του υπαλλήλου.

Μέχρι σήμερα δεν έχουν εκδοθεί οδηγίες, ούτε και έχουν ετοιμαστεί σχετικά έντυπα για εφαρμογή των πιο πάνω προνοιών του Νόμου.

(β) Διεξαγωγή έρευνας. Το ίδιο άρθρο του Νόμου προβλέπει ότι, αν εγερθεί εύλογη υποψία για δημόσιο υπάλληλο, ως προς την πηγή των οικονομικών του πόρων, μπορεί να διεξαχθεί έρευνα κατά τον καθορισμένο τρόπο, για εξακρίβωση της προέλευσης των πόρων αυτών. Αν από την έρευνα εξακριβωθεί ότι ο δημόσιος υπάλληλος απέκτησε τους πόρους αυτούς κάτω από συνθήκες που συνιστούν ποινικό ή πειθαρχικό αδίκημα, η αρμόδια αρχή προβαίνει στη λήψη των κατάλληλων μέτρων.

Το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού ετοίμασε, σε συνεργασία με την αρμόδια Κοινοβουλευτική Επιτροπή και τη Νομική Υπηρεσία, μέρος των προνοούμενων από τη νομοθεσία Κανονισμών, για ρύθμιση του θέματος, οι οποίοι εγκρίθηκαν από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 5 Νοεμβρίου 1998 και στις 19 του ίδιου μήνα κατατέθηκαν στη Βουλή των Αντιπροσώπων. Έκτοτε αποσύρθηκαν και κατατέθηκαν επανειλημμένα, με τελευταία κατάθεση στις 17.5.05 και απόσυρση στις 18.5.05.

4.1.18 Απαντήσεις από ελεγχόμενες Υπηρεσίες σε παρατηρήσεις του Γενικού Ελεγκτή της Δημοκρατίας. Μερικές Υπηρεσίες καθυστέρησαν και πάλι να απαντήσουν στις επιστολές ή παρατηρήσεις μου. Αν δεν ληφθεί απάντηση μέσα σε έξι μήνες από μέρους των ελεγχόμενων Υπηρεσιών, τότε ετοιμάζεται κατάσταση των αναπάντητων επιστολών που αφορούν σε σημαντικά θέματα, η οποία αποστέλλεται στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας για ενημέρωση και κατάλληλη ενέργεια.

4.1.19 Χώρος εργασίας ελεγκτών. Σε αρκετές περιπτώσεις λειτουργοί της Υπηρεσίας μου αντιμετωπίζουν πρόβλημα διάθεσης χώρου από μέρους των ελεγχόμενων, για σκοπούς διεξαγωγής του ελέγχου. Παρά τις προσπάθειες που καταβάλλονται, σε μερικές περιπτώσεις ο χώρος που διατίθεται από τους ελεγχόμενους δεν είναι κατάλληλος, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται η διεξαγωγή του ελέγχου.

4.2 ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

4.3 ΠΡΟΕΔΡΙΑ

4.4 ΤΑΜΕΙΟ ΑΝΑΚΟΥΦΙΣΕΩΣ ΠΑΘΟΝΤΩΝ

Μέρος Α

4.4.1 Γενικά. Σύμφωνα με τον περί Ανακουφίσεως Παθόντων Νόμο αρ.114/88, σκοπός του Ταμείου είναι η παροχή ωφελημάτων στους αναπήρους και στους εξαρτωμένους πεσόντων των ετών 1955, 1963 και 1974, καθώς και στους αναπήρους ή τους εξαρτωμένους φονευθέντων/αποβιωσάντων/εξαφανισθέντων κατά τη διάρκεια της υπηρεσίας τους στην Εθνική Φρουρά.

Οι πόροι του Ταμείου προέρχονται αποκλειστικά από κρατική χορηγία, ενώ το ύψος των παρεχόμενων ωφελημάτων καθορίζεται με Κανονισμούς. Το Ταμείο διαχειρίζεται πενταμελής επιτροπή, η οποία διορίζεται από το Υπουργικό Συμβούλιο.

4.4.2 Αποτελέσματα έτους. Οι εισπράξεις του Ταμείου ήταν £11.123.700 και οι πληρωμές £7.877.013, σε σύγκριση με £10.237.000 και £7.691.568 το 2003, αντίστοιχα. Στις 31.12.04 το Ταμείο παρουσίαζε υπόλοιπο £5.816.960 (£2.570.273 στις 31.12.03), το οποίο κρίνεται αρκετά ψηλό.

Όπως πληροφορήθηκα, μέρος του πιο πάνω ποσού (περίπου £1.000.000) αναμένεται να χρησιμοποιηθεί για την κάλυψη αναδρομικών ωφελημάτων σχετικά με αιτήματα αναπήρων που εκκρεμούν. Εισηγήθηκα όπως το υπόλοιπο ποσό μειωθεί σταδιακά με τη μη απορρόφηση ολόκληρης της κρατικής χορηγίας που προϋπολογίστηκε για το έτος 2005.

4.5 ΔΙΚΑΣΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

Ανώτατο Δικαστήριο

Μέρος Α

4.5.1 Άσκηση της δικηγορίας. Ενώ, δυνάμει πρόνοιας στον περί Δικηγόρων Νόμο, κανένας δεν δικαιούται να ασκεί τη δικηγορία, εκτός αν κατέχει άδεια άσκησης της δικηγορίας, όπως αυτή καθορίζεται από το Ανώτατο Δικαστήριο, σύμφωνα με ονομαστικούς καταλόγους δικηγόρων, οι οποίοι ετοιμάστηκαν από το Ανώτατο Δικαστήριο, 105 δικηγόροι δεν είχαν ανανεώσει την άδεια τους για το έτος 2005 μέχρι την ημερομηνία αποπεράτωσης του ετήσιου ελέγχου από την Υπηρεσία μου. Ο Αρχιπρωτοκολλητής του Ανωτάτου Δικαστηρίου με πληροφόρησε ότι, σύμφωνα με τροποποίηση του περί Δικηγόρων Νόμου, επιβάλλεται υποχρέωση ανανέωσης της άδειας δικηγόρου μέχρι την 31^η Μαρτίου κάθε έτους. Οι δικηγόροι που παραλείπουν να ανανεώσουν την άδειά τους είναι υποχρεωμένοι να καταβάλουν κατά την ανανέωση της πρόστιμο ίσο με το καταβλητέο τέλος της άδειας. Με πληροφόρησε επίσης ότι ετοιμάζεται κατάλογος των δικηγόρων που δεν ανανέωσαν την άδειά τους, ο οποίος αποστέλλεται σε όλα τα Δικαστήρια, έτσι ώστε να μην επιτρέπεται στους εν λόγω δικηγόρους να καταχωρίζουν υποθέσεις και να εμφανίζονται ενώπιον των Δικαστηρίων. Αντίγραφο του καταλόγου αποστέλλεται επίσης στον Παγκύπριο Δικηγορικό Σύλλογο και τους Τοπικούς Δικηγορικούς Συλλόγους, καθώς και στο Νομικό Συμβούλιο, που είναι το αρμόδιο όργανο για πειθαρχικά θέματα των δικηγόρων.

Από 24.6.2005, ημερομηνία έναρξης της ισχύος του περί Δικηγόρων (Τροποποιητικού) Νόμου αρ.65(I)/2005, η εποπτεία και η είσπραξη των τελών ανανέωσης των ετήσιων αδειών άσκησης της δικηγορίας διενεργείται από το Συμβούλιο του Παγκύπριου Δικηγορικού Συλλόγου.

4.5.2 Εκτύπωση των αποφάσεων του Ανωτάτου Δικαστηρίου. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, παρατηρείται καθυστέρηση στην εκτύπωση των αποφάσεων του Ανωτάτου Δικαστηρίου (για τις προσφυγές η καθυστέρηση χρονολογείται από το 1996), με αποτέλεσμα, όταν υπάρχει ανάγκη μελέτης απόφασης προηγούμενων ετών, ο ενδιαφερόμενος να ανατρέχει στις άδετες αποφάσεις που βρίσκονται στο τμήμα εκδόσεων.

Διενεργήθηκε φυσική καταμέτρηση των τόμων των αποφάσεων, για επιβεβαίωση των υπολοίπων και σύγκριση τους με τα λογιστικά υπόλοιπα που παρουσιάζονται στα Καθολικά Αποθήκης, από την οποία προέκυψαν διαφορές. Εισηγήθηκα την ετοιμασία καταστάσεων ελλειμμάτων και πλεονασμάτων, για να γίνει ο σχετικός διακανονισμός σύμφωνα με τους Κανονισμούς Αποθηκών, εισήγηση που δεν έχει ακόμα υλοποιηθεί.

Όπως με πληροφόρησε ο Αρχιπρωτοκολλητής, μεγάλο ποσοστό των καθυστερήσεων στην εκτύπωση των αποφάσεων του Ανωτάτου Δικαστηρίου έχουν διευθετηθεί, ωστόσο, παρόλο που αναμενόταν ότι η εργασία θα ολοκληρωνόταν μέχρι 31.3.2005, αυτή βρίσκεται ακόμα σε εκκρεμότητα.

Μέρος Β

4.5.3 Επιδόματα Δικαστικών Επιδοτών. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, στους Δικαστικούς Επιδότες παρέχεται από το 1992 κατ' αποκοπή επίδομα για υπηρεσία πέρα από τις συνήθεις ώρες εργασίας και κατ' αποκοπή επίδομα οδοιπορικών. Σε περίπτωση υιοθέτησης του θεσμού της επίδοσης δικαστικών εγγράφων από ιδιώτες, υπήρχε πρόθεση όπως το ύψος των πιο πάνω επιδομάτων τύχει επανεξέτασης. Ο θεσμός της επίδοσης δικαστικών εγγράφων από ιδιώτες άρχισε να εφαρμόζεται από 1.5.96, χωρίς, στο μεταξύ, να επανεξεταστεί το ύψος των εν λόγω επιδομάτων. Ο Αρχιπρωτοκολλητής του Ανωτάτου Δικαστηρίου με πληροφόρησε στις 14.9.2004 ότι η εργασία των Δικαστικών Επιδοτών στον τομέα της εκτέλεσης ενταλμάτων κινητής περιουσίας (πρόκειται για πολύ σημαντικό τομέα της λειτουργίας των Δικαστηρίων, στον οποίο παρατηρούνταν στο παρελθόν μεγάλες καθυστερήσεις) έχει αυξηθεί σημαντικά και ως εκ τούτου υπάρχουν διιστάμενες απόψεις για το κατά πόσο το καταβαλλόμενο επίδομα πρέπει να μειωθεί, οι οποίες αναμένεται να αποτελέσουν αντικείμενο συζήτησης μεταξύ όλων των ενδιαφερομένων. Μέχρι σήμερα δεν έχει σημειωθεί οποιαδήποτε εξέλιξη.

4.5.4 Χαρτοσήμανση δικαστικών αιτήσεων, βιβλίων και άλλων εγγράφων. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, η διαδικασία χαρτοσήμανσης των διαφόρων δικαστικών αιτήσεων και εγγράφων, καθώς και των βιβλίων διαταγμάτων και αποφάσεων, είναι δαπανηρή, λόγω του χρόνου που αφιερώνεται από το δικαστικό προσωπικό για παρακολούθηση της εφαρμογής της. Επιπρόσθετα, με βάση την ακολουθούμενη διαδικασία, δεν μπορεί να αποκλειστεί ο κίνδυνος αφαίρεσης και οικειοποίησης επικολλημένων χαρτοσήμων, όπως έχει ήδη συμβεί στο παρελθόν.

Εισηγήθηκα την κατάργηση της υφιστάμενης διαδικασίας και την υιοθέτηση της τακτικής είσπραξης ενός συνολικού ποσού κατά την πρώτη καταχώριση της αίτησης, με την κατάλληλη τροποποίηση των Διαδικαστικών και άλλων σχετικών Κανονισμών. Αντιλαμβάνομαι ότι ετοιμάστηκε σχετική μελέτη από τον Ανώτερο Πρωτοκολλητή του Επαρχιακού Δικαστηρίου Λευκωσίας, στην οποία υποβάλλονται εισηγήσεις προς το Ανώτατο Δικαστήριο για κατάργηση του εντύπου τελών (Γ.Λ. 168) και επικόλληση του ανάλογου χαρτοσήμου κατά την έναρξη οποιασδήποτε διαδικασίας ενώπιον του Δικαστηρίου. Όπως πληροφορούμαι, το θέμα βρίσκεται ενώπιον του Παγκύπριου Δικηγορικού Συλλόγου για απόψεις.

Επαρχιακά Δικαστήρια

Μέρος Α

4.5.5 Καθυστερημένα έσοδα. Στις 31.12.04 τα καθυστερημένα έσοδα των Επαρχιακών Δικαστηρίων ανέρχονταν σε £7.387.509, σε σύγκριση με £6.429.056 του προηγούμενου έτους, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση κατά £958.453 ή ποσοστό 14,91%. Επισήμανα ότι το ύψος των καθυστερημένων εσόδων από ανεκτέλεστα εντάλματα ποινικών υποθέσεων υπερτριπλασιάστηκε κατά τα τελευταία οκτώ χρόνια και εισηγήθηκα όπως εντατικοποιηθούν οι προσπάθειες για είσπραξη τους και διαγραφούν όσα είναι ανεπίδεκτα είσπραξης, όπως προβλέπουν οι σχετικοί Κανονισμοί. Όπως πληροφορήθηκα, το θέμα αποτέλεσε αντικείμενο συσκέψεων στο Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως και το Υπουργείο Οικονομικών, με κύρια εισήγηση τη δημιουργία Σώματος Δικαστικής Αστυνομίας, για την εκτέλεση των ενταλμάτων. Εκκρεμεί η απάντηση του Τμήματος Δημοσίας Διοίκησης και Προσωπικού σε επιστολή του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως για σύγκληση σύσκεψης για επανεκτίμηση του θέματος.

4.5.6 Άμεση είσπραξη χρηματικής ποινής. Κατόπιν εισήγησης της Υπηρεσίας μου, η πρόνοια του άρθρου 118(2) του Μέρους IV του περί Ποινικής Δικονομίας Νόμου, Κεφ. 155, τροποποιήθηκε στις 19.12.2003, με αύξηση του ποσού της χρηματικής ποινής, η οποία καθίσταται πληρωτέα αμέσως, από £25 σε £100. Η εισήγηση μου αποσκοπούσε στη μείωση του αριθμού των ενταλμάτων που εκδίδονται από το δικαστήριο, με συνεπακόλουθο την εξοικονόμηση σχετικά με το κόστος έκδοσης και εκτέλεσης των ενταλμάτων.

Παρά τις πρόνοιες του πιο πάνω Νόμου, από δειγματοληπτικό έλεγχο που έγινε στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας διαπιστώθηκε ότι, σε αρκετές περιπτώσεις επιβολής χρηματικής ποινής μέχρι του ποσού των £100, συνεχίζουν να εκδίδονται εντάλματα.

4.5.7 Επιστροφή ανεκτέλεστων ενταλμάτων κατά το 2004. Πάνω από 20115 ποινικά εντάλματα επιστράφηκαν ανεκτέλεστα από την Αστυνομία στα Επαρχιακά Δικαστήρια, αριθμός που θεωρείται υπερβολικά ψηλός. Σύμφωνα με την Αστυνομία, η μη εκτέλεση των ενταλμάτων αυτών οφείλεται στο μη εντοπισμό των εξ αποφάσεως οφειλετών, επειδή αυτοί είτε βρίσκονται στο εξωτερικό ή άλλαξαν διεύθυνση, με άγνωστη τη νέα τους διεύθυνση, είτε κηρύχθηκαν σε πτώχευση ή είναι αλλοδαποί που εγκατέλειψαν την Κύπρο. Για μείωση του αριθμού των περιπτώσεων μη εντοπισμού των εξ αποφάσεως οφειλετών, εισηγήθηκα όπως κατά την ώρα της καταγγελίας καταγράφεται ανελλιπώς ο αριθμός ταυτότητας, η πρόσφατη διεύθυνση και το τηλέφωνο του κατηγορούμενου.

4.5.8 Ένταλμα εκτέλεσης κινητής περιουσίας ποινικών υποθέσεων νομικών προσώπων (J23). Σύμφωνα με έρευνα που διεξήγαγε ο Βοηθός Αρχιπρωτοκολλητής, στις 31.12.2002 εκκρεμούσαν για εκτέλεση 5086 εντάλματα κινητής περιουσίας ποινικών υποθέσεων, για συνολικό ποσό £11.524.591. Σε σύσκεψη που πραγματοποιήθηκε στο Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως στις 18.12.2001, με συμμετοχή εκπροσώπων του πιο πάνω Υπουργείου, του Ανωτάτου Δικαστηρίου και της Αστυνομίας, εξετάστηκε το πρόβλημα εκτέλεσης των πιο πάνω ενταλμάτων από την Αστυνομία και συγκεκριμένα αυτών που για την εκτέλεσή τους απαιτείτο η κατάσχεση και πώληση κινητής περιουσίας, πλείστα από τα οποία αφορούσαν σε οφειλές κοινωνικών ασφαλίσεων, φόρου εισοδήματος και πρόστιμα Δικαστηρίων. Σημειώνεται ότι η Αστυνομία είχε ήδη τερματίσει την εκτέλεση των υπό αναφορά ενταλμάτων, αφού αντιμετώπιζε σοβαρές δυσκολίες στην εκτέλεσή τους, με αποτέλεσμα αυτά να συσσωρευτούν.

Για επίλυση του προβλήματος αποφασίστηκε όπως μελετηθεί, εναλλακτικά, η ανάγκη δημιουργίας Σώματος Δικαστικής Αστυνομίας ή να υπάρξει συνεργασία με τον ιδιωτικό τομέα ή να ενισχυθεί η Αστυνομία με Ειδικούς Αστυφύλακες. Το θέμα της διεξαγωγής μελέτης για τις πιο πάνω λύσεις διαβιβάστηκε στις 19.2.2002 από το Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως στο Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού.

Σε νέα σύσκεψη στο πιο πάνω Τμήμα ημερ. 8.5.2002, αποφασίστηκε όπως η Αστυνομία προχωρήσει στην εκτέλεση των ενταλμάτων J23, έτσι ώστε να διαφανεί ο πραγματικός αριθμός των ανεκτέλεστων ενταλμάτων, για την εκτέλεση των οποίων απαιτείτο η κατάσχεση και πώληση περιουσίας, ώστε συνάμα να φανεί και το μέγεθος του προβλήματος. Σε περίπτωση που ήθελε καταδειχθεί ότι αυτό είναι μεγάλο, θα εξετάζονταν οι πιο πάνω τρεις εναλλακτικές λύσεις. Για την επανεξέταση και επανεκτίμηση του θέματος αποφασίστηκε να γίνει σύσκεψη που θα συγκαλούσε το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού, η οποία ωστόσο εξακολουθεί να βρίσκεται σε εκκρεμότητα, παρά τις επανειλημμένες υπενθυμίσεις του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως. Αντιλαμβάνομαι ότι το Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως ζήτησε από το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού την ένταξη του θέματος της εκτέλεσης των δικαστικών ενταλμάτων στη γενικότερη μελέτη του θέματος των Ειδικών Αστυφύλακων, στους οποίους, μεταξύ άλλων, θα ανατεθούν και τα καθήκοντα εκτέλεσης των ενταλμάτων.

4.5.9 Ποινικές υποθέσεις για τροχαία αδικήματα. Ένας σημαντικός αριθμός δικαστικών υποθέσεων για τροχαία αδικήματα του Επαρχιακού Δικαστηρίου Λευκωσίας είχαν οριστεί για εκδίκαση και αναβλήθηκαν κατ' επανάληψη και ακολούθως αποσύρθηκαν, λόγω του ότι δεν έγινε κατορθωτή η επίδοση της κλήσης στους κατηγορούμενους. Όπως με πληροφόρησε ο Αρχιπρωτοκολλητής, η επίδοση των κλήσεων σε υποθέσεις τροχαίας βαρύνει την Αστυνομία.

4.5.10 Μη κατάλληλη ενημέρωση των μητρώων υποθέσεων. Συνεχίστηκε η μη ενημέρωση των μητρώων υποθέσεων των Επαρχιακών Δικαστηρίων με τον αντίστοιχο αριθμό του μητρώου ποινικών ενταλμάτων, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να εξακριβωθεί κατά πόσο για όλες τις αποφάσεις του Δικαστηρίου έχουν εκδοθεί τα σχετικά ποινικά εντάλματα.

Από δειγματοληπτικό έλεγχο σε εκδικασθείσες υποθέσεις του Επαρχιακού Δικαστηρίου Λευκωσίας διαπιστώθηκε, τουλάχιστον σε μια περίπτωση, ότι δεν είχε εκδοθεί εντάλμα για τη χρηματική ποινή που αναφερόταν στο σχετικό πρακτικό της απόφασης του Δικαστηρίου. Επειδή ο τύπος του μητρώου υποθέσεων καθορίζεται από τον Κανονισμό 4, Μέρος Ι, Κεφ.14, των περί Ποινικής Δικονομίας Κανονισμών, εισηγήθηκα την τροποποίηση του, ώστε να προβλέπεται και η καταχώριση του αριθμού του εντάλματος στο μητρώο αυτό.

4.5.11 Καθυστέρηση στην εκτέλεση ενταλμάτων σύλληψης. Αρκετά εντάλματα σύλληψης παραμένουν ανεκτέλεστα στα δικαστήρια ή στην Αστυνομία, με αποτέλεσμα να δημιουργείται καθυστέρηση στην εκδίκαση των σχετικών υποθέσεων. Σημειώνεται χαρακτηριστικά ότι στα Επαρχιακά Δικαστήρια Λευκωσίας, Πάφου και Λεμεσού εκκρεμούσαν στις 31.12.2004 1472, 5577 και 4660 εντάλματα σύλληψης, αντίστοιχα.

4.5.12 Αγροτικό Δικαστήριο Ευρύχου. Το Ανώτατο Δικαστήριο, σε συνεδρία του στις 13.9.1975, αποφάσισε, κατόπιν αιτήματος της Κοινότητας Ευρύχου, ως προσωρινό μέτρο, λόγω των τότε επικρατούσων συνθηκών, την ίδρυση Αγροτικού Δικαστηρίου στην Ευρύχου, για την εξυπηρέτηση των περιοχών Μαραθάσας-Σολέας, το οποίο άρχισε τις εργασίες του στις 26.7.1978.

Σύμφωνα με στοιχεία που λήφθηκαν από το Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας, κατά τα έτη 2004, 2003 και 2002 το Αγροτικό Δικαστήριο Ευρύχου συνήλθε τρεις, δύο και δύο φορές και τέθηκαν ενώπιον του 60, 20 και 24 υποθέσεις, αντίστοιχα. Σημείωσα ότι, σε ορισμένες περιπτώσεις, η διαδικασία εκδίκασης των υποθέσεων που τίθενται ενώπιον του Αγροτικού Δικαστηρίου Ευρύχου ολοκληρώνεται στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας. Παρατήρησα επίσης ότι, για να συνέλθει το Δικαστήριο, μεταβαίνουν στην Ευρύχου ένας δικαστής, ένας πρωτοκολλητής, μία στενογράφος, ένας κλητήρας, καθώς και μέλος της Αστυνομικής Δύναμης.

Ενόψει των πιο πάνω αναφερόμενων στοιχείων, εισηγήθηκα όπως επανεξεταστεί κατά πόσο η λειτουργία του Αγροτικού Δικαστηρίου Ευρύχου είναι απαραίτητη.

4.5.13 Καθυστέρηση στην εκτέλεση ενταλμάτων κινητής περιουσίας. Εξακολουθεί να παρατηρείται καθυστέρηση στην εκτέλεση αριθμού ενταλμάτων κινητής περιουσίας από τους Δικαστικούς Επιδότες. Χαρακτηριστικά αναφέρεται ότι στα Επαρχιακά Δικαστήρια Λάρνακας και Αμμοχώστου υπήρχαν, στο τέλος του 2004, 657 ανεκτέλεστα εντάλματα, στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας 1293, στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λεμεσού 345 και στο Επαρχιακό Δικαστήριο Πάφου 111.

Μέρος Β

4.5.14 Ειδοποίηση από το Πρωτοκολλητείο για πληρωμή των επιδικασθέντων ποσών.

Με στόχο τη βελτίωση της διαδικασίας έκδοσης και εκτέλεσης ενταλμάτων, η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε στον Αρχιπρωτοκολλητή του Ανωτάτου Δικαστηρίου την τροποποίηση της σχετικής νομοθεσίας, ώστε τα Πρωτοκολλητεία των Επαρχιακών Δικαστηρίων, με την παραλαβή των αποφάσεων των δικαστηρίων, και πριν από την έκδοση των σχετικών ενταλμάτων, να αποστέλλουν αμέσως γραπτή ειδοποίηση στους καταδικασθέντες για καταβολή του οφειλόμενου ποσού μέσα σε συγκεκριμένη προθεσμία, επισημαίνοντας ταυτόχρονα ότι, σε περίπτωση παράλειψης πληρωμής, θα εκδίδεται αμέσως το σχετικό ένταλμα, τα έξοδα έκδοσης και εκτέλεσης του οποίου θα βαρύνουν αποκλειστικά τον καταδικασθέντα. Παρόλο που δεν έγινε τροποποίηση της σχετικής νομοθεσίας, η εισηγήση της Υπηρεσίας μου εφαρμόστηκε από το Επαρχιακό Δικαστήριο Πάφου, με ενθαρρυντικά αποτελέσματα.

4.5.15 Μητρώα περιουσιακών στοιχείων του Επαρχιακού Δικαστηρίου Λευκωσίας.

Όπως αναφέρεται και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, τα μητρώα αυτά δεν έχουν ενημερωθεί με τις παραλαβές και εκδόσεις εξοπλισμού που έγιναν από το 1990. Εισηγήθηκα όπως καταχωριστούν όλες οι εκκρεμείς εγγραφές και, σε περίπτωση που αυτό κρίνεται αδύνατον, να ζητηθεί έγκριση από το Υπουργείο Οικονομικών για δημιουργία νέων μητρώων, κατόπι διενέργειας φυσικής καταμέτρησης. Το Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας στις 12.1.2004 ζήτησε έγκριση από το Υπουργείο Οικονομικών για δημιουργία νέων μητρώων, κατόπι φυσικής καταμέτρησης, η οποία όμως εκκρεμεί ακόμη.

4.5.16 Μητρώα περιουσιακών στοιχείων των Επαρχιακών Δικαστηρίων Λάρνακας και Αμμοχώστου. Μετά από σχετική έγκριση του Υπουργείου Οικονομικών, ημερομηνίας 6.7.2000, έχουν δημιουργηθεί στις 21.5.2001, κατόπι φυσικής καταμέτρησης των περιουσιακών στοιχείων, νέα μητρώα, τα οποία όμως εξακολουθεί να μην ενημερώνονται με τις παραλαβές περιουσιακών στοιχείων που έγιναν μετά την πιο πάνω ημερομηνία.

Στρατιωτικό Δικαστήριο

Μέρος Α

4.5.17 Έκτακτη επιθεώρηση μετρητών. Κατά την έκτακτη επιθεώρηση μετρητών του ταμείου του Δικαστηρίου που διενεργήθηκε από την Υπηρεσία μου, παρατήρησα ότι για σειρά ετών δεν διενεργήθηκε αιφνιδιαστικός έλεγχος στα μετρητά του ταμείου, όπως προβλέπεται στις σχετικές Δημοσιονομικές Οδηγίες.

4.5.18 Καθυστερημένα έσοδα. Στις 31.12.2004 τα καθυστερημένα έσοδα του Στρατιωτικού Δικαστηρίου ανέρχονταν στις £139.228 και αφορούσαν στα έτη 1987-2004. Εισηγήθηκα όπως εντατικοποιηθούν οι προσπάθειες για είσπραξη τους και διαγραφούν αυτά που είναι ανεπίδεκτα είσπραξης, όπως προβλέπουν οι σχετικοί Κανονισμοί.

4.5.19 Εντάλματα ποινικών υποθέσεων. Ο αριθμός ενταλμάτων ποινικών υποθέσεων που εκδόθηκαν κατά το 2004 παρουσίασε σημαντική μείωση, από 515 το 2003 σε 284 το 2004, λόγω εφαρμογής της τροποποίησης, κατόπιν εισήγησής μου, της πρόνοιας του άρθρου 118(2) του Μέρους IV του περί Ποινικής Δικονομίας Νόμου, Κεφ. 155, σύμφωνα με την οποία χρηματική ποινή μέχρι £100 καθίσταται πληρωτέα αμέσως.

4.6 ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ ΤΗΣ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.6.1 Αποτελέσματα έτους. Κατά το 2004 προέκυψε έλλειμμα ύψους £4,3 εκ., σε σύγκριση με πλεόνασμα £1,2 εκ. το 2003, λόγω κυρίως των χαμηλότερων επιτοκίων που επικρατούσαν για τα νομίσματα στα οποία ήταν επενδυμένα τα συναλλαγματικά αποθέματα της Τράπεζας, σε σχέση με τα επιτόκια που καθορίστηκαν από την Επιτροπή Νομισματικής Πολιτικής, για την κυπριακή λίρα, για εξυπηρέτηση της νομισματικής και συναλλαγματικής σταθερότητας της οικονομίας.

Με τη μεταφορά στο Λογαριασμό Κερδοζημιών του ποσού των £5,5 εκ. από το λογαριασμό «μη αναγκαίες προβλέψεις προηγούμενων ετών», το καθαρό πλεόνασμα για το 2004 έχει ανέλθει σε £1,2 εκ., όπως ήταν και το 2003.

Οι εισπρακτέοι τόκοι για το 2004 ανήλθαν σε £66,7 εκ., σε σύγκριση με £66,5 εκ. το 2003, ενώ οι πληρωτέοι τόκοι ανήλθαν σε £56,6 εκ., σε σύγκριση με £52,3 εκ. το 2003.

Σύμφωνα με το άρθρο 59(α) των περί Κεντρικής Τράπεζας της Κύπρου Νόμων του 2002 και 2003, 20% του καθαρού κέρδους, το οποίο ανέρχεται σε £0,24 εκ., μεταφέρεται στο Γενικό Αποθεματικό της Τράπεζας. Το υπόλοιπο 80% του καθαρού κέρδους ύψους £0,96 εκ. μεταφέρεται στο Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας.

4.6.2 Προσωπικό. Η Κεντρική Τράπεζα στις 31.12.2004 εργοδοτούσε συνολικά 313 πρόσωπα, από τα οποία τα 284 υπηρετούσαν σε μόνιμες οργανικές θέσεις, 7 ήταν έκτακτοι υπάλληλοι, 4 καθαρίστριες και 18 ειδικοί αστυφύλακες. Οι δαπάνες για μισθούς, επιδόματα, υπερωρίες, εργοδοτικές εισφορές και άλλα ωφελήματα, μη συμπεριλαμβανομένης της πρόβλεψης για το Ταμείο Σύνταξης (£1,6 εκ. για το 2004, £1,6 εκ. για το 2003), ανήλθαν σε £8.585.444, σε σύγκριση με £8.015.895 το 2003.

4.6.3 Άλλα ωφελήματα προσωπικού. Στο μόνιμο προσωπικό παραχωρούνται με ευνοϊκούς όρους διάφορα δάνεια, όπως στεγαστικά, εκπαιδευτικά, προσωπικά, ειδικά κ.λπ.

4.6.4 Αξιολόγηση της απόδοσης των επενδύσεων. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου είχα εκφράσει την άποψη ότι η αξιολόγηση της απόδοσης των επενδύσεων δεν ήταν κατάλληλη για

όλες τις μορφές επενδύσεων που επιλέγονται (αξιόγραφα, καταθέσεις σε ξένα νομίσματα κ.λπ.) και ότι οι συγκρίσεις θα έπρεπε να γίνονται με δείκτες σχετικούς με το είδος της κάθε επένδυσης και όχι μόνο με το LIBID (London Interbank Bid Rate). Η Κεντρική Τράπεζα, αποδεχόμενη ότι υπάρχουν περιθώρια βελτίωσης του μέτρου σύγκρισης της απόδοσης του χαρτοφυλακίου της, με τη διαμόρφωση ενός «ιδανικού χαρτοφυλακίου (benchmark portfolio)», η απόδοση του οποίου θα πρέπει να συγκρίνεται με την απόδοση του πραγματικού χαρτοφυλακίου, προχώρησε σε επαφές με την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα και στη συνέχεια κάλεσε εμπειρογνώμονες από τη Διεθνή Τράπεζα, οι οποίοι υπέβαλαν σχετική έκθεση για το θέμα αυτό.

Όπως με πληροφόρησε ο Διοικητής, η Τράπεζα μέχρι την υιοθέτηση νέας πρακτικής, με την ένταξη της Κύπρου στην Ευροζώνη, εφαρμόζει μέθοδο που κατά την άποψή της είναι ορθή και η οποία υποστηρίζεται από στοιχεία και πρακτικές άλλων κεντρικών τραπεζών και διεθνών οργανισμών που διαχειρίζονται κεφάλαια μέσα σε πλαίσια παρόμοια με αυτά της Κεντρικής Τράπεζας της Κύπρου.

4.7 ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ

Μέρος Α

4.7.1 Υπόλοιπα καθυστερημένων εσόδων. Όπως αναφέρεται στη Δημοσιονομική Έκθεση για το έτος 2004, στις 31.12.04 το σύνολο των καθυστερημένων εσόδων ήταν £3 εκ., σε σύγκριση με £2,8 εκ. του προηγούμενου έτους. Ποσό £2,4 εκ. αφορά σε τόκους που οφείλονται από το Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου, από τους οποίους ποσό £0,9 εκ. εκκρεμεί από το 1974.

4.7.2 Κεντρική Τράπεζα της Κύπρου. Μέσα στο 2004 κατατέθηκε στο Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας το ποσό των £0,97 εκ., που αντιπροσωπεύει το 80% των καθαρών κερδών της Κεντρικής Τράπεζας για το έτος 2003.

4.7.3 Κρατικό Λαχείο. Τα καθαρά κέρδη του Κρατικού Λαχείου για το 2004 ήταν £18,9 εκ., σε σύγκριση με £18,7 εκ. το 2003. Η αύξηση κατά £0,2 εκ. ή 1% προήλθε κυρίως από την αύξηση των εσόδων από τον ΟΠΑΠ κατά £1,9 εκ., την αύξηση στις πωλήσεις λαχείων των εβδομαδιαίων κληρώσεων κατά £0,2 εκ., τη μείωση των πληρωμών των βραβείων εβδομαδιαίων ειδικών και έκτακτων κληρώσεων και των βραβείων των αυτόματων λαχείων κατά £1,8 εκ. και τη μείωση διοικητικών εξόδων κατά £0,1 εκ. Σημειώνεται ότι οι πωλήσεις αυτόματων λαχείων παρουσίασαν μείωση κατά £4 εκ.

4.7.4 Επιχορηγήσεις. Κατά το έτος 2004 καταβλήθηκε ποσό £0,30 εκ. για επιχορήγηση επιτοκίου, σε σύγκριση με ποσό £0,40 εκ. που καταβλήθηκε κατά το 2003.

Το ποσό αυτό καταβλήθηκε στους πιο κάτω:

	£
-Σε διάφορα άτομα για ανάπτυξη αγροτουρισμού	9.463
-ΚΕΟ	29.515
-ΕΤΚΟ	91.270
-Οργανισμός Χρηματοδοτήσεως Στέγης	121.516
-Ταμείο Δημοσίων Δανείων-για δάνεια που παραχωρήθηκαν σε γεωργούς μέσω της Συνεργατικής Κεντρικής Τράπεζας	39.829
	291.593

4.7.5 Συνταξιοδοτικά ωφελήματα. Σύμφωνα με τους περί Συντάξεων Νόμους, στους κρατικούς υπαλλήλους παραχωρούνται, από την ημερομηνία αφυπηρέτησης τους, συνταξιοδοτικά ωφελήματα (σύνταξη και εφάπαξ ποσό ή φιλοδώρημα). Τα συνταξιοδοτικά ωφελήματα που δικαιούται ο κάθε υπάλληλος υπολογίζονται από το Τμήμα Συντάξεων του Γενικού Λογιστηρίου και η ορθότητα τους ελέγχεται από την Υπηρεσία μου, πριν αυτά πληρωθούν από το Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας, ώστε τυχόν λάθη και παραλείψεις να διορθώνονται έγκαιρα.

Το 2004 καταβλήθηκε για συνταξιοδοτικά ωφελήματα το ποσό των £164,71 εκ., σε σύγκριση με £155,78 εκ. κατά το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £8,93 εκ. ή 5,73%, λόγω νέων συνταξιούχων και τιμαριθμικών αυξήσεων.

Κατά το 2004 έγιναν υπολογισμοί για 1080 περιπτώσεις αφυπηρετήσεων κρατικών υπαλλήλων και για 198 περιπτώσεις χορήγησης σύνταξης σε χήρες/χήρους και τέκνα.

Από τον έλεγχο των πιο πάνω, προέκυψε ότι οι υπολογισμοί χρειάζονταν διορθώσεις, που μερικές οφείλονταν σε λόγους ερμηνείας της Νομοθεσίας, σε 67 περιπτώσεις αφυπηρετήσεων. Από τις περιπτώσεις αυτές, σε 31 περιπτώσεις τα συνταξιοδοτικά ωφελήματα θα έπρεπε να αυξηθούν συνολικά κατά £9.600 (ετήσια σύνταξη) και κατά £56.345 (εφάπαξ ποσό ή φιλοδώρημα). Στις υπόλοιπες 36 περιπτώσεις τα συνταξιοδοτικά ωφελήματα θα έπρεπε να μειωθούν συνολικά κατά £72.308 (ετήσια σύνταξη) και £172.092 (εφάπαξ ποσό ή φιλοδώρημα).

4.7.6 Καθυστέρηση στη συνταξιοδότηση ανθυπολοχαγού του Στρατού της Δημοκρατίας. Παρατηρήθηκε ότι, ενώ μετά από σύγκληση του Ιατροσυμβουλίου στις 26.7.2002, κρίθηκε ότι ανθυπολοχαγός ήταν ανίκανος να εκτελεί καθήκοντα σύμφωνα με τα σχέδια υπηρεσίας του, το Υπουργείο Άμυνας αποφάσισε όπως μην εξετάσει το θέμα της αφυπηρέτησής του από τις τάξεις του Στρατού για λόγους υγείας, μέχρι την ολοκλήρωση της εκδίκασης πειθαρχικής δίωξης που εκκρεμούσε εναντίον του ενώπιον Πειθαρχικού Συμβουλίου, το οποίο τελικά τον αθώωσε στις 15.11.2002. Ωστόσο, η αφυπηρέτηση του ανθυπολοχαγού αποφασίστηκε με σημαντική καθυστέρηση και συγκεκριμένα από 1.8.2004. Ενώ για την περίοδο από την απόφαση του Ιατροσυμβουλίου στις 26.7.2002 μέχρι τις 15.11.2002 υπάρχει το αιτιολογικό ότι εκκρεμούσε πειθαρχική υπόθεση ενώπιον Πειθαρχικού Συμβουλίου, για την υπόλοιπη καθυστέρηση μέχρι 1.8.2004 δεν φαίνεται να υπάρχει αιτιολογία.

Με επιστολή μου ημερ. 2.3.2005, ανέφερα στο Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Άμυνας ότι η αδικαιολόγητη καθυστέρηση που σημειώθηκε είχε ως αποτέλεσμα την επιπρόσθετη οικονομική επιβάρυνση του Δημοσίου, η οποία υπολογίζεται σε μισθούς πέραν των £19.000, φιλοδώρημα πέραν των £5.000 και ετήσια σύνταξη πέραν των £1.000.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Άμυνας, σε απαντητική επιστολή του, ανέφερε ότι, αφού έλαβε υπόψη τα δεδομένα της περίπτωσης του ανθυπολοχαγού και τις επιτακτικές ανάγκες της Εθνικής Φρουράς σε κατώτερα στελέχη, έκρινε ότι η συνέχιση της υπηρεσίας του για κάποιο χρονικό διάστημα πιθανόν να διαφοροποιούσε την κατάσταση της υγείας του, γεγονός που θα απέβαινε προς όφελος της Υπηρεσίας. Άλλωστε, κατά το χρονικό αυτό διάστημα ο ανθυπολοχαγός εκτελούσε τα καθήκοντά του και συνεπώς δεν έχει υποστεί οποιαδήποτε ζημιά το Δημόσιο.

4.7.7 Αποζημιώσεις και έξοδα αγωγών. Μέσα στο 2004 καταβλήθηκε το ποσό των £4,6 εκ. (£3,6 εκ. το 2003) για αποζημιώσεις και έξοδα για δικαστικές υποθέσεις εναντίον της Δημοκρατίας.

4.7.8 Εφαρμογή του περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμου αρ. 80(Ι) του 1998. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, σύμφωνα με τον πιο πάνω Νόμο και σε περίπτωση που συνταξιούχος λαμβάνει λιγότερα από το ανώτατο ποσό της βασικής σύνταξης, η διαφορά αυτή μεταφέρεται από την αναλογική στη βασική σύνταξη. Με την τροποποίηση αυτή, τα Επαγγελματικά Σχέδια Συντάξεων θα πρέπει να μειώσουν το ποσό που αναλογεί στην αναλογική σύνταξη που αποκόπουν από τις συντάξεις.

Το Γενικό Λογιστήριο δεν εφάρμοσε τον πιο πάνω Νόμο για τις συντάξεις των δημόσιων υπαλλήλων, γιατί, όπως μου έχει αναφερθεί, υπήρχε κατατεθειμένο νομοσχέδιο για την επαναφορά του τρόπου υπολογισμού των συντάξεων στην προγενέστερη του μορφή, με αναδρομική ισχύ. Το νομοσχέδιο αυτό ψηφίστηκε σε Νόμο (98(Ι)/2000), με ημερομηνία έναρξης ισχύος τις 7 Ιουλίου 2000, χωρίς αναδρομική ισχύ, αφήνοντας έτσι νομικά ακάλυπτο το Γενικό Λογιστήριο, το οποίο αφαιρούσε το αυξημένο ποσό της συμπληρωματικής σύνταξης. Μέχρι σήμερα το Γενικό Λογιστήριο δεν έχει επιστρέψει τα οφειλόμενα ποσά στους δικαιούχους.

4.7.9 Ετοιμασία Δημοσιονομικής Έκθεσης. Παρόλο που, βάσει του Συντάγματος, η Δημοσιονομική Έκθεση θα πρέπει να ετοιμάζεται κάθε χρόνο μέχρι τις 31 Μαρτίου του έτους που ακολουθεί το οικονομικό έτος, εντούτοις η εν λόγω Έκθεση δεν ετοιμάζεται μέσα στα καθορισμένα χρονικά πλαίσια.

Όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Λογιστής, παρόλο που η συλλογή και ο έλεγχος των πληροφοριών που περιέχονται στη Δημοσιονομική Έκθεση έχει επιστευσθεί σε μεγάλο βαθμό με τη μηχανογράφηση του Λογιστικού Συστήματος του Δημοσίου, εντούτοις, ένεκα του ότι αρκετές πληροφορίες συλλέγονται ή/και επαληθεύονται από πηγές εκτός του Γενικού Λογιστηρίου, η ετοιμασία της Δημοσιονομικής Έκθεσης, μέσα στα χρονικά πλαίσια που καθορίζει το Σύνταγμα, είναι στο παρόν στάδιο αδύνατη.

4.7.10 Ολοκληρωμένο Σύστημα Διοικητικής και Οικονομικής Πληροφόρησης του Γενικού Λογιστηρίου.

(α) Λογιστική αρχή των δεδουλευμένων εσόδων/εξόδων, εισπράξεις και πληρωμές. Όπως ανέφερα σε προηγούμενη Έκθεσή μου, κατά την επισκόπηση των διαδικασιών που περιγράφονται στα έγγραφα λεπτομερούς σχεδιασμού η Υπηρεσία μου διαπίστωσε αδυναμίες, αναφορικά με τον καθορισμό των διαδικασιών που θα ακολουθούνται για την καταχώριση εγγραφών και την ετοιμασία λογαριασμών με βάση την αρχή των δεδουλευμένων εσόδων/εξόδων και με βάση τις εισπράξεις και πληρωμές. Λόγω του ότι στη Δημοσιονομική Έκθεση θα πρέπει να συμπεριλαμβάνονται ποσά καθυστερημένων εσόδων, δανείων, εκκρεμών οφειλών προς τρίτους, αποθεμάτων του Τμήματος Κρατικών Αγορών και Προμηθειών κ.λπ. και όχι μόνο οι πληρωμές και εισπράξεις, εισηγήθηκα, λαμβάνοντας υπόψη ότι η ετοιμασία/εκτύπωση της έκθεσης θα γίνεται από το σύστημα με βάση τα υπόλοιπα των λογαριασμών στο Γενικό Καθολικό, όπως το Γενικό Λογιστήριο, σε συνεργασία με τα αρμόδια Υπουργεία και Υπηρεσίες, προωθήσει έγκαιρα τις διαδικασίες που απαιτούνται, ώστε τα ποσά αυτά να ενσωματωθούν στο μηχανογραφημένο λογιστικό σύστημα.

Παρόλο που ο Γενικός Λογιστής με είχε πληροφορήσει ότι οι εισηγήσεις της Υπηρεσίας μου, οι οποίες έγιναν κατά το στάδιο ελέγχου του συστήματος, έχουν υιοθετηθεί και έχει ληφθεί πρόνοια στο σχεδιασμό και την ανάπτυξη του συστήματος, για την ετοιμασία λογαριασμών με βάση την αρχή των δεδουλευμένων εσόδων/εξόδων, και αναμενόταν ότι δεν θα προκύψουν προβλήματα στην ετοιμασία από το σύστημα της Δημοσιονομικής Έκθεσης για το 2004, εκτός από τους πίνακες δανείων, οι οποίοι θα ετοιμάζονται από το υποσύστημα διαχείρισης δανείων (Debt Management) που περιλαμβάνεται στη Φάση II, εντούτοις διαπιστώθηκε αδυναμία στη συμπερίληψη των πιο πάνω ποσών στο σύστημα, με αποτέλεσμα να τηρούνται εκτός συστήματος.

(β) Ετοιμασία Δημοσιονομικής Έκθεσης από το σύστημα. Ο αρχικός σχεδιασμός της Δημοσιονομικής Έκθεσης διαπιστώθηκε ότι χρήζει αναθεώρησης και αναμένεται να ζητηθεί από την Κοινοπραξία που ανέλαβε το σύστημα όπως προβεί σε σχετικές τροποποιήσεις. Ως αποτέλεσμα, για το 2004 η Δημοσιονομική Έκθεση ετοιμάζεται όπως και τα προηγούμενα χρόνια.

(γ) Πάγιο ενεργητικό και διαχείριση ειδών αποθήκης. Δεν έχουν εφαρμοστεί τα υποσυστήματα πάγιου ενεργητικού και διαχείρισης ειδών αποθήκης, παρά το ότι η ανάπτυξη τους έχει πραγματοποιηθεί κατά την πρώτη φάση του έργου.

Η Υπηρεσία μου επισήμανε ότι η μη εφαρμογή των δύο πιο πάνω ουσιαστικών υποσυστημάτων επηρεάζει την όλη διαδικασία καταχώρισης των δαπανών, την παρακολούθηση των ειδών αποθήκης και των στοιχείων πάγιου ενεργητικού, καθώς επίσης και την ενημέρωση του Μητρώου Πάγιου Ενεργητικού, του Καθολικού Αποθήκης και του Γενικού Καθολικού.

(δ) Λογιστικές οδηγίες. Διαπιστώθηκε ότι εξακολουθεί να εκκρεμεί η ετοιμασία νέων λογιστικών οδηγιών, με αποτέλεσμα η ρύθμιση αριθμού θεμάτων να γίνεται από το Γενικό Λογιστήριο μέσω εγκυκλίων.

(ε) Καταχώριση εγγραφών και υπερβάσεις Προϋπολογισμού. Σύμφωνα με τις προδιαγραφές, αλλά και με βάση τις γενικές αρχές λειτουργίας του συστήματος, το σύστημα θα έπρεπε, με τη διενέργεια προγραμματισμένων ελέγχων, να μην επιτρέπει τη διενέργεια υπερβάσεων Κονδυλίων του Προϋπολογισμού, κάτι που, όπως διαπιστώθηκε, γίνεται στις περιπτώσεις διενέργειας δαπανών από περιφερειακά μηχανογραφημένα συστήματα (π.χ. σύστημα Μισθοδοσίας) και από συναλλαγές μεταξύ Κυβερνητικών Τμημάτων (π.χ. αγορές από Τμήμα Κρατικών Αγορών και Προμηθειών). Αναφέρεται σχετικά ότι όλες οι υπερβάσεις για το έτος 2004 καλύφθηκαν με την έκδοση Ειδικών Ενταλμάτων Πληρωμής.

(στ) Καταχώριση διορθωτικών εγγραφών στο σύστημα. Παρόλο που διορθωτικές εγγραφές στο σύστημα καταχωρίζονται στην τρέχουσα λογιστική περίοδο, έχει διαπιστωθεί ότι ορισμένοι χρήστες στη Διοίκηση του Γενικού Λογιστηρίου έχουν το δικαίωμα να καταχωρίζουν διορθωτικές εγγραφές σε οποιαδήποτε λογιστική περίοδο, ανεξάρτητα αν αυτή έχει κλείσει ή όχι. Εισηγήθηκε όπως το δικαίωμα αυτό τερματιστεί, έτσι ώστε να μην υπάρχει ο κίνδυνος διαφοροποίησης των δεδομένων που έχουν ήδη ελεγχθεί, αλλά και προς ενίσχυση της ασφάλειας του συστήματος.

4.7.11 Αποπληρωμή προκαταβολών. Σύμφωνα με το άρθρο 5 των περί Ενταλμάτων Προκαταβολής Κανονισμών του 1985, η χρονική διάρκεια αποπληρωμής της προκαταβολής δεν θα υπερβαίνει τα δυο χρόνια από την έκδοσή της.

Σε αντίθεση με το πιο πάνω άρθρο, στις 31.12.2004 εκκρεμούσε η αποπληρωμή έξι προκαταβολών που εκδόθηκαν στους πιο κάτω πριν από τουλάχιστον 19 χρόνια.

<u>Δικαιούχος</u>	<u>Έτος έκδοσης</u>	<u>Ποσό</u>
		<u>£</u>
Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου	1973-1977	747.815
Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως	1985	2.610.000
Σχολική Εφορεία Λευκωσίας	1983-1985	372.000
Ελληνικές Χημικές Βιομηχανίες	1983	1.000.000
Βρετανικά Δικαστήρια (Μόουμ)	1983	32.692
Δήμος Λευκωσίας (Λαϊκή Γειτονιά)	1984	100.431
		<u>4.862.938</u>

Όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Λογιστής, για τις εκκρεμότητες αυτές έχει ενημερωθεί το Υπουργείο Οικονομικών, στην αρμοδιότητα του οποίου εμπίπτει η λήψη περαιτέρω μέτρων για είσπραξη τους.

Επίσης, κατά τις 31 Δεκεμβρίου 2004 εκκρεμούσε προκαταβολή ύψους £61.303 προς το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λευκωσίας, η οποία εκδόθηκε στις 31.12.96, προκαταβολή ύψους £2,9 εκ. προς το Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου, η οποία θα έπρεπε να είχε αποπληρωθεί μέχρι το Νοέμβριο του 1998, και προκαταβολές ύψους £153.857, £659.873, £942.064 και £34.984 προς τα Συμβούλια Αποχετεύσεων Λάρνακας, Λεμεσού-Αμαθούντας, Παραλιμνίου και Αγίας Νάπας, αντίστοιχα, οι οποίες δόθηκαν πριν από τουλάχιστον 2 χρόνια.

Αναφορικά με τις πιο πάνω Προκαταβολές ο Γενικός Λογιστής με πληροφόρησε τα ακόλουθα:

(α) Για τις προκαταβολές που εκδόθηκαν προς το ΡΙΚ και εκκρεμούσαν κατά την 31.12.2004, σε σύσκεψη που πραγματοποιήθηκε στις 27.4.2005 στο Υπουργείο Εσωτερικών λήφθηκε καταρχήν απόφαση όπως αυτές αποπληρωθούν από το δάνειο ύψους £14 εκ. που θα συνάψει το ΡΙΚ από εμπορική τράπεζα με κυβερνητική εγγύηση.

(β) Οι προκαταβολές προς την Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως £2.610.000 και των Βρετανικών Δικαστηρίων για την υπόθεση του ξενοδοχείου Ντόουμ (Dome Hotel) παραμένουν σε εκκρεμότητα λόγω του ότι σχετίζονται με τις κατεχόμενες περιοχές.

(γ) Η προκαταβολή προς τη Σχολική Εφορεία Λευκωσίας ύψους £372.000 έχει εξοφληθεί τον Μάιο του 2005.

(δ) Η προκαταβολή προς τις Ελληνικές Χημικές Βιομηχανίες θα τύχει διευθέτησης με την ολοκλήρωση της διαδικασίας εκκαθάρισης της εταιρείας.

(ε) Όσον αφορά την προκαταβολή του Δήμου Λευκωσίας για την Λαϊκή Γειτονιά έχει πληροφορηθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών ότι προωθείται το θέμα μακροχρόνιας εκμίσθωσης της Λαϊκής Γειτονιάς στο Δήμο Λευκωσίας, οπότε θα ρυθμιστεί και η αποπληρωμή της προκαταβολής.

(στ) Η προκαταβολή προς το Συμβούλιο Αποχeteύσεων Λάρνακας αναμένεται να εξοφληθεί από τις εισπράξεις νέου δανείου το οποίο θα συνάψει το Συμβούλιο.

(ζ) Η προκαταβολή προς το Συμβούλιο Αποχeteύσεων Λεμεσού-Αμαθούντας αναμένεται να αποπληρωθεί μέσα στα πλαίσια του τελικού διακανονισμού των οικονομικών εκκρεμοτήτων μεταξύ Κυβέρνησης και Συμβουλίου που αφορούν τα κόστη μετατόπισης του Εργοστασίου Επεξεργασίας Λυμάτων και τη λειτουργία του σταθμού Τριτοβάθμιας Επεξεργασίας, θέμα το οποίο χειρίζεται Διυπουργική Τεχνική Επιτροπή.

(η) Για τις οφειλόμενες προκαταβολές από τα Συμβούλια Αποχeteύσεων Παραλιμνίου και Αγίας Νάπας, έχει ήδη ενημερωθεί το Υπουργικό Συμβούλιο το οποίο και αποφάσισε (Αρ. Απόφασης 61.709 ημερ. 10.3.2005) όπως αυτές αποπληρωθούν από τα έσοδα νέων εγκριμένων δανείων με κυβερνητική εγγύηση που θα συνάψουν τα εν λόγω Συμβούλια.

(θ) Τέλος ο Γενικός Λογιστής με πληροφόρησε ότι όσον αφορά τις οφειλές των Συμβουλίων Αποχeteύσεων, έχουν δοθεί οδηγίες προς όλα τα Κυβερνητικά Τμήματα/Υπηρεσίες όπως η εξόφληση οποιωνδήποτε οφειλών του Κράτους προς τα εν λόγω Συμβούλια γίνεται έναντι των εκκρεμούντων προς αυτά προκαταβολών.

4.7.12 Αποκοπή κρατικής χορηγίας. Στις 31.12.2004, το σύνολο των προκαταβολών ήταν £19.149.199. Λόγω του ότι υπάρχουν ληξιπρόθεσμες προκαταβολές, οι οποίες παραμένουν για πολλά χρόνια ανείσπρακτες, όπως αναφέρεται πιο πάνω, και το συνολικό ύψος τους κάθε χρόνο αυξάνεται, προς οριστική επίλυση του θέματος εισηγήθηκα όπως τροποποιηθούν οι σχετικοί Κανονισμοί, ώστε, στις περιπτώσεις όπου παραχωρείται κρατική χορηγία και παράλληλα υπάρχουν ληξιπρόθεσμες προκαταβολές (2 χρόνια μετά την έκδοσή τους), να αποκόπτεται από την κρατική χορηγία το οφειλόμενο ποσό της προκαταβολής.

Ο Γενικός Λογιστής εξέφρασε την άποψη όπως η πρόνοια για αποκοπή των ληξιπρόθεσμων προκαταβολών από την κρατική χορηγία συμπεριληφθεί στους όρους αποπληρωμής της συμφωνίας για παραχώρηση της προκαταβολής, η σύναψη της οποίας προβλέπεται στους σχετικούς Κανονισμούς, άποψη με την οποία συμφωνώ.

4.7.13 Πληρωμές λόγω εγγυήσεων. Όπως ανέφερα και στην Ετήσια Έκθεσή μου για τα προηγούμενα έτη, το Κράτος πλήρωσε σημαντικά ποσά λόγω εγγυήσεων για δάνεια που σύναψαν Οργανισμοί Δημοσίου Δικαίου, εταιρείες και ιδιώτες. Χαρακτηριστική είναι η περίπτωση των Ελληνικών Χημικών Βιομηχανιών, όπου το Κράτος κατέβαλε το ποσό των £16.573.417. Ο Γενικός Λογιστής με πληροφόρησε ότι μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας εκκαθάρισης της εταιρείας, το πιο πάνω ποσό θα τύχει της ανάλογης διευθέτησης.

Το Κράτος έχει επίσης καταβάλει μικρότερα ποσά λόγω εγγυήσεων για διάφορους οργανισμούς, εταιρείες και ιδιώτες, η είσπραξη των οποίων εκκρεμεί εδώ και αρκετά χρόνια, με αποτέλεσμα να υπάρχει κίνδυνος απώλειας των χρημάτων αυτών. Ο Γενικός Λογιστής ανέφερε ότι το Γενικό Λογιστήριο, αμέσως μετά την πληρωμή των εγγυήσεων, έχει προβεί σε ενημέρωση του αρμόδιου, κατά περίπτωση, Υπουργείου, το οποίο έχει την ευθύνη για τη λήψη νομικών μέτρων εναντίον των οφειλετών.

4.8 ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΚΑΙ ΤΜΗΜΑΤΑ

4.9 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΜΥΝΑΣ

Μέρος Α

- **Αδυναμίες εσωτερικού ελέγχου.** Κατά τον έλεγχο των λογαριασμών παρατηρήθηκαν αδυναμίες στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου, όπως η παράλειψη ετοιμασίας και υποβολής των προβλεπόμενων καταλόγων για τους λογαριασμούς καταθέσεων που εκκρεμούσαν στις 30.6.2004 και 31.12.2004 και η ανεπαρκής παρακολούθηση σχετικά με τις οφειλόμενες αποζημιώσεις που προκύπτουν μετά από παραιτήσεις αξιωματικών και υπαξιωματικών του Στρατού της Δημοκρατίας.

4.10 ΕΘΝΙΚΗ ΦΡΟΥΡΑ

Μέρος Α

4.10.1 Διαγραφές κοστολογίων. Κατά το 2004 εκδόθηκαν κοστολόγια ύψους £77.813 (2003: £137.389) και στις 31.12.2004 εκκρεμούσε η τακτοποίηση κοστολογίων ύψους £93.719 (31.12.2003: £176.850), από τα οποία οι £41.629 αφορούσαν στο έτος 2004. Κατά τη διάρκεια του έτους τακτοποιήθηκαν κοστολόγια ύψους £160.944 (2003: £354.210) με οικονομικό ή άλλο διακανονισμό. Ποσό ύψους £17.619 εισπράχθηκε σε σχέση με τα κοστολόγια αυτά.

4.10.2 Όπλα και πυρομαχικά. Τα αποθέματα όπλων και πυρομαχικών που υπήρχαν στις 31.12.2004 δεν καταμετρήθηκαν από την Υπηρεσία μου, ούτε από τον Κλάδο Ελέγχου Αποθηκών του Γενικού Λογιστηρίου. Το Υπουργείο Άμυνας απέστειλε στην Υπηρεσία μου πιστοποιητικό, στο οποίο αναφέρεται ότι έγινε από την Εθνική Φρουρά η καταμέτρηση τους και ότι αυτά συμφωνούσαν με τα λογιστικά υπόλοιπα των καρτελών αποθήκης.

4.10.3 Καταβολή αποζημιώσεων από τη Δημοκρατία για διάφορους λόγους. Οι εν λόγω αποζημιώσεις καταβάλλονται κατόπιν εξώδικου συμβιβασμού, αποφάσεων του δικαστηρίου ή αποφάσεων του Υπουργικού Συμβουλίου. Κατά το 2004 καταβλήθηκε το ποσό των £308.810, σε σύγκριση με £318.274 το 2003, για αγωγές (£203.228), για αποζημιώσεις σε ιδιώτες λόγω ζημιών που προκλήθηκαν από την Εθνική Φρουρά (£23.520), για διάφορα κατά χάριν ποσά σε οικογένειες εθνοφρουρών που απεβίωσαν κατά τη στρατιωτική τους θητεία (£44.024) και για πρόκληση τροχαίων ατυχημάτων (£38.038).

Επισημάνω και πάλι την ανάγκη λήψης προληπτικών μέτρων, για περιορισμό της δαπάνης αυτής στο ελάχιστο δυνατόν.

4.10.4 Σίτιση εθνοφρουρών. Παρατηρήθηκαν και πάλι περιπτώσεις μη συμμόρφωσης προμηθευτών σε υποδείξεις του Υπουργείου, αναφορικά με τις ενδεδειγμένες προδιαγραφές τροφίμων και παραβάσεις ειδικών όρων των συμβολαίων. Παρόλο που το Υπουργείο πρόβη σε αυξήσεις των χρηματικών προστίμων στα νέα συμβόλαια, αυτό δεν φαίνεται να αποτέλεσε αποτρεπτικό παράγοντα για τη μη επανάληψη τέτοιων παραβάσεων. Θεωρώ ότι το θέμα αυτό θα πρέπει να απασχολήσει το Υπουργείο.

4.10.5 Σχέδιο διακίνησης εθνοφρουρών.

(α) Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, το σχέδιο διακίνησης εθνοφρουρών λειτουργούσε κατά παρέκκλιση της διαδικασίας των προσφορών, ύστερα από την απόφαση του

Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 34.334 και ημερ. 25.10.90, με εγκεκριμένο κόστος λειτουργίας ύψους £110.000, έχοντας ως πρωταρχικό στόχο την ευημερία των εθνοφρουρών. Το Κεντρικό Συμβούλιο Προσφορών, σε συνεδρία του στις 19.12.2001, λαμβάνοντας υπόψη τις απόψεις του Υπουργείου Άμυνας, του Τμήματος Οδικών Μεταφορών και της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού, αποφάσισε τη συνέχιση της λειτουργίας του υφιστάμενου σχεδίου διακίνησης για ειδικά προκαθορισμένα δρομολόγια και με σταθερό ποσό, το οποίο καθορίζεται από το Τμήμα Οδικών Μεταφορών.

Στη συνέχεια, ενόψει του αιτήματος της Παγκύπριας Ομοσπονδίας Βιοτεχνών Επαγγελματιών Καταστηματαρχών προς το Υπουργείο Άμυνας για συμμετοχή της στο σχέδιο διακίνησης εθνοφρουρών, ως εκπρόσωπος λεωφορειούχων μελών της, το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων, στο οποίο αποτάθηκε το Υπουργείο Άμυνας, εισηγήθηκε όπως η μεταφορά των εθνοφρουρών ανατεθεί σε δικαιούχους λεωφορειούχους, με βάση τη διαδικασία προκήρυξης προσφορών από το Υπουργείο Άμυνας.

Ακολούθως, μετά από εισήγηση του Τμήματος Οδικών Μεταφορών, το Υπουργείο Άμυνας στις 22.3.2004 ζήτησε νομική συμβουλή από το Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας σε σχέση με την πιο πάνω διαδικασία. Στη γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, η οποία λήφθηκε στις 20.7.2004, γίνεται εισήγηση όπως η ανάθεση της μεταφοράς των εθνοφρουρών από δικαιούχους λεωφορειούχους γίνει με τη διαδικασία προσφορών. Το Τμήμα Οδικών Μεταφορών στις 23.12.2004 συμφώνησε με την εισήγηση του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας και με τους σχετικούς όρους προκήρυξης της προσφοράς και το Υπουργείο Άμυνας προχώρησε στις 4.4.2005 στην προκήρυξη της προσφοράς για τη μίσθωση λεωφορείων για τον πιο πάνω σκοπό. Αντιλαμβάνομαι ότι το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Άμυνας αποφάσισε, στις 13.7.2005, την ακύρωση της προσφοράς, γιατί οι τιμές των προσφορών που υποβλήθηκαν ήταν κατά πολύ ψηλότερες από αυτές που είχαν εκτιμηθεί.

(β) Από τον έλεγχο του σχεδίου διακίνησης εθνοφρουρών παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα:

- (i)** Η συνολική δαπάνη για το 2004 ανήλθε στις £969.658, σε σύγκριση με £927.871 το 2003, και περιλαμβάνει ποσό ύψους £46.174, το οποίο αποτελεί πρόσθετη χρέωση ποσοστού 5%, πλέον Φ.Π.Α., πάνω στο συνολικό ποσό των τιμολογίων, ποσοστό που χρεώνεται από τις αυτοκινητιστικές οργανώσεις, για κάλυψη του κόστους των διαδρομών που γίνονται κατά τις Κυριακές και αργίες.
- (ii)** Η αύξηση κατά 4,5% που παρατηρείται στο ύψος της δαπάνης για το 2004, σε σύγκριση με τη δαπάνη του 2003, οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εθνοφρουρών που διακινήθηκαν, από 702895 το 2003 σε 705994 το 2004, και στην αύξηση των κομίστρων των διαδρομών από την 1.11.2004 .

4.10.6 Κατανάλωση καυσίμων από Μονάδες της Εθνικής Φρουράς. Κατά τη διενέργεια δειγματοληπτικού ελέγχου σε Διαχειρίσεις Εφοδίων και Καυσίμων Μονάδων της Εθνικής Φρουράς παρατηρήθηκαν και πάλι, σε ορισμένες περιπτώσεις, καθυστερήσεις στην έγκαιρη υποβολή των καταστάσεων καυσίμων και παραλείψεις και λάθη στην ενημέρωσή τους, σχετικά με την κατανάλωση, παραλαβή και χορήγηση καυσίμων, καθώς και διαφορές μεταξύ πραγματικού αποθέματος και λογιστικού υπολοίπου, οι οποίες τακτοποιήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες της σχετικής Πάγιας Διαταγής, ενώ σε ορισμένες περιπτώσεις δεν υποβλήθηκαν πρακτικά φυσικής καταμέτρησης. Από τα πιο πάνω προκύπτει το συμπέρασμα ότι δεν

διενεργείται από τα Οικονομικά Όργανα των Μονάδων επαρκής έλεγχος των αποθεμάτων, όπως προβλέπεται στη σχετική Πάγια Διαταγή, παρά και τις σχετικές οδηγίες της Διεύθυνσης Εφοδίων/Μεταφορών του ΓΕΕΦ προς τις Μονάδες για μελλοντική βελτίωση της κατάστασης.

Από την 1.8.2004, η επίβλεψη και ο έλεγχος της διαχείρισης καυσίμων στην Εθνική Φρουρά ανατέθηκε στη Διεύθυνση Εφοδίων/Μεταφορών (ΔΕΜ) του ΓΕΕΦ, η οποία διενέργησε τρεις επιτόπιους ελέγχους κατά τη διάρκεια του 2004. Εισηγήθηκα όπως μελλοντικά ο έλεγχος αυτός επεκταθεί σε περισσότερες διαχειρίσεις καυσίμων.

4.10.7 Δημόσιος μειοδοτικός διαγωνισμός για την προμήθεια ειδών ΚΨΜ για τις ανάγκες των Μονάδων της Εθνικής Φρουράς. Σύμφωνα με τους περί Συγκροτήσεως, Λειτουργίας και Διαχειρίσεως των Κέντρων Ψυχαγωγίας Μονάδων (ΚΨΜ) Κανονισμούς της Εθνικής Φρουράς του 1991 (Κ.Δ.Π. 27/91), για την προμήθεια ειδών ΚΨΜ διενεργούνται προσφορές, με σκοπό την προμήθεια του καλύτερου ποιοτικά είδους και στη χαμηλότερη τιμή (μειοδοτικός διαγωνισμός).

Με βάση τους πιο πάνω Κανονισμούς, η Διοίκηση Οικονομικών (ΔΟΙ) του ΓΕΕΦ προκήρυξε στις 9.1.2004 δημόσιο μειοδοτικό διαγωνισμό προσφορών για την προμήθεια ειδών ΚΨΜ, για κάλυψη των αναγκών των Μονάδων και Λεσχών της Εθνικής Φρουράς, για την περίοδο 1.4.2004 – 31.3.2006. Σύμφωνα με τους όρους του διαγωνισμού, η προμήθεια κάποιων ειδών ΚΨΜ ανατίθεται σε όλους τους προσφοροδότες και άλλων ειδών σε μικρότερο αριθμό προσφοροδοτών, ο οποίος καθορίζεται ανά είδος. Οι όροι αναφέρουν επίσης ότι, σε περίπτωση ειδών που προσφέρονται σε περισσότερους από έναν τύπους/μάρκες, η προμήθεια ανατίθεται στο φθηνότερο προσφοροδότη κατά τύπο/μάρκα.

Παρατηρήθηκε, σε μερικές περιπτώσεις, ότι κατά την κατακύρωση των πιο πάνω προσφορών δεν ακολουθήθηκε η προβλεπόμενη από τους σχετικούς όρους του διαγωνισμού διαδικασία για όλα τα είδη, με αποτέλεσμα το ίδιο είδος να κατακυρωθεί σε πέραν του ενός προσφοροδότες και σε διαφορετικές τιμές.

4.10.8 Υφάσματα για ράψιμο στολών της Εθνικής Φρουράς. Στις 13.10.2003 το Υπουργείο Άμυνας ζήτησε από το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Οικονομικών έγκριση για εκποίηση δυο ειδών υφασμάτων συνολικής αξίας περίπου £152.200, τα οποία αγοράστηκαν για ράψιμο στολών της Εθνικής Φρουράς, αλλά δεν χρησιμοποιήθηκαν λόγω αλλαγής του υφάσματος των στολών. Η έγκριση του Υπουργείου Οικονομικών δόθηκε στις 10.3.2004, με την προϋπόθεση ότι κατά τη διάθεση τους θα εξασφαλιστεί τιμή ασφαλείας, η οποία θα κυμαίνεται γύρω στο 50% της αξίας τους.

Επειδή σε πλειστηριασμό που πραγματοποιήθηκε στις 22.9.2004 δεν επιδείχθηκε κανένα ενδιαφέρον για την αγορά των πιο πάνω ειδών υφασμάτων, το Τμήμα Κρατικών Αγορών και Προμηθειών (Τ.Κ.Α.Π.) ζήτησε την απομάκρυνση τους από τις Αποθήκες του Τμήματος και το Υπουργείο Άμυνας στις 3.11.2004 εισηγήθηκε στο Υπουργείο Οικονομικών όπως εξεταστεί το θέμα εκποίησης τους χωρίς να καθοριστεί τιμή ασφαλείας, εισηγήση που έγινε αποδεκτή από το Υπουργείο Οικονομικών στις 18.11.2004. Στη συνέχεια τα πιο πάνω είδη υφασμάτων συμπεριλήφθηκαν σε νέο πλειστηριασμό που διενεργήθηκε από το Τ.Κ.Α.Π. στις 24.3.2005, κατά τον οποίο εκποιήθηκαν στη συνολική τιμή των £3.200, με αποτέλεσμα να προκύψει ζημιά στο Δημόσιο ύψους £149.000.

Ο Διευθυντής του Τμήματος Κρατικών Αγορών και Προμηθειών έχει πληροφορήσει τον Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Άμυνας ότι στον πλειστηριασμό ακολουθήθηκε η εφαρμοζόμενη σε παρόμοιες και άλλες ανάλογες περιπτώσεις καθορισμένη διαδικασία και τακτική και ότι η ζημιά που έχει προκύψει σε βάρος του δημοσίου, εμπίπτει αποκλειστικά στις αρμοδιότητες και τις διαδικασίες του Υπουργείου Άμυνας.

4.10.9 Μη εκπλήρωση συμβατικών υποχρεώσεων από ανάδοχους σύμβασης Δημοσίου.

Για την προσφορά αρ. 2003Τ1043 που αφορούσε στην προμήθεια 15800 ζευγών αρβυλών στρατιωτικού τύπου, αξίας περίπου £188.000, και για την προσφορά αρ. 2003Τ1014 που αφορούσε στην προμήθεια 600000 μέτρων υφάσματος παραλλαγής “rip-stop”, αξίας περίπου £560.000, το Τ.Κ.Α.Π. προέβη σε κατάσχεση της εγγύησης για πιστή εκτέλεση της σύμβασης και κήρυξε τους συμβασιούχους έκπτωτους από τη σύμβαση και από κάθε δικαίωμα που απορρέει από αυτή, επειδή δεν εκπλήρωσαν τις συμβατικές τους υποχρεώσεις.

Το άρθρο 25 των περί της Εκτέλεσης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Κανονισμών του 2004 (Κ.Δ.Π. 115/2004) προβλέπει ότι, σε περιπτώσεις συμβάσεων προμηθειών αξίας πέραν των £100.000, στις οποίες, με βάση την έκθεση αξιολόγησης, η απόδοση του αναδόχου της σύμβασης κρίνεται ως μη ικανοποιητική, η Ενδιαφερόμενη Υπηρεσία υποβάλλει έκθεση στον Πρόεδρο της Κεντρικής Επιτροπής Αλλαγών και Απαιτήσεων, με εισήγηση για στέρηση από το συγκεκριμένο ανάδοχο της σύμβασης του δικαιώματος συμμετοχής σε μελλοντικούς διαγωνισμούς, είτε μόνιμα, είτε για καθορισμένη χρονική περίοδο. Παρατήρησα ότι στις περιπτώσεις που αναφέρονται πιο πάνω δεν τηρήθηκαν οι πρόνοιες του άρθρου αυτού, αναφορικά με την ετοιμασία και υποβολή σχετικής έκθεσης αξιολόγησης.

Σημειώνεται ότι οι αποτυχίες των συμβασιούχων να εκπληρώσουν τις συμβατικές τους υποχρεώσεις ενδέχεται να δημιουργούν πρόβλημα στην Εθνική Φρουρά. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι το Γ.Ε.Ε.Φ., με επιστολή του προς το Τ.Κ.Α.Π. ημερ. 16.2.2005, ανέφερε ότι, λόγω της αποτυχίας του επιτυχόντα προσφοροδότη στην προσφορά 2003Τ1043 να παραδώσει 15000 ζεύγη άρβυλα στρατιωτικού τύπου, τα αποθέματα της Εθνικής Φρουράς σε άρβυλα μειώθηκαν σε μη ικανοποιητικά επίπεδα.

4.10.10 Αποκοπές λόγω παρεκκλίσεων από τις προδιαγραφές και τους όρους των προσφορών. Κατά τη διάρκεια του έτους και λόγω παρεκκλίσεων από τις προδιαγραφές και τους όρους των προσφορών, με απόφαση της Κεντρικής Επιτροπής Αλλαγών και Απαιτήσεων αποκόπηκαν από την αξία των προμηθειών που παραδόθηκαν και προορίζονταν για την Εθνική Φρουρά ποσά συνολικού ύψους περίπου £31.000.

4.10.11 Καθυστέρηση στην εκτέλεση παραγγελιών. Παρατηρήθηκε και πάλι ότι σε αρκετές περιπτώσεις οι προμηθευτές καθυστερούν να εκτελέσουν τις παραγγελίες για μεγάλο χρονικό διάστημα, είτε για όλη την ποσότητα, είτε για μέρος αυτής, γεγονός που πιθανόν να δημιουργεί προβλήματα στην Εθνική Φρουρά.

Το Τ.Κ.Α.Π., εφαρμόζοντας τους σχετικούς όρους των προσφορών, επέβαλε πρόστιμα σε 14 περιπτώσεις, ύψους περίπου £36.000.

4.10.12 Άρνηση των προμηθευτών να αποσύρουν τα υλικά που παρέδωσαν και απορρίφθηκαν. Στις αποθήκες της Εθνικής Φρουράς υπάρχουν υλικά που παρέδωσαν κατά καιρούς διάφοροι προμηθευτές, τα οποία στη συνέχεια απορρίφθηκαν, επειδή παρουσίαζαν

σοβαρές αποκλίσεις από τις προδιαγραφές. Τα πιο πάνω υλικά καταλαμβάνουν πολύτιμο αποθηκευτικό χώρο και, λόγω του ότι αυτά δεν είναι χρεωμένα, υπάρχει ο κίνδυνος, σε περίπτωση απώλειας ή καταστροφής τους, να παραμείνει εκτεθειμένη η Εθνική Φρουρά σε πιθανές διεκδικήσεις αποζημιώσεων.

Οι προμηθευτές, θεωρώντας ότι κακώς απορρίφθηκαν τα υλικά, αρνούνται να τα απομακρύνουν, προβάλλοντας ως επιχείρημα ότι αυτά αποτελούν τεκμήρια στις σχετικές προσφυγές που εκκρεμούν ενώπιον της δικαιοσύνης.

Ο Γενικός Εισαγγελέας της Δημοκρατίας, σε σχετική γνωμάτευση του ημερ. 1.3.2005 προς το Τ.Κ.Α.Π., αναφέρει ότι η υποχρέωση των προμηθευτών να αντικαταστήσουν τα απορριφθέντα υλικά προϋποθέτει ταυτόχρονα και την υποχρέωση να τα απομακρύνουν από τις αποθήκες. Προτείνει επίσης, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης τους, την παράδοση των υλικών από το Τ.Κ.Α.Π. στα υποστατικά των προμηθευτών, σε συγκεκριμένη ημέρα και ώρα. Προς αποφυγή παρόμοιων προβλημάτων στο μέλλον, ανέφερε ότι η Νομική Υπηρεσία θεωρεί λογική την εισήγηση του Τ.Κ.Α.Π. για συμπερίληψη στους όρους των προσφορών πρόνοιας για χρέωση των προμηθευτών με ένα κλιμακωτά αυξανόμενο ποσό για την καθυστέρηση στην παραλαβή των απορριφθέντων υλικών.

Ζήτησα να πληροφορηθώ για τις ενέργειες και τα μέτρα που λαμβάνει το Τ.Κ.Α.Π. για ρύθμιση του θέματος. Ο Διευθυντής του Τ.Κ.Α.Π. με πληροφόρησε ότι έχει ενσωματωθεί πρόνοια στους σχετικούς όρους των εγγράφων των διαγωνισμών που διενεργεί το Τ.Κ.Α.Π., η οποία προβλέπει ότι τα προϊόντα που απορρίπτονται θα θεωρούνται ως να μην έχουν παραδοθεί, και εκτός εάν εγκριθεί η αντικατάστασή τους, ο προμηθευτής, οφείλει να τα παραλάβει εντός περιόδου 10 ημερών από την ημερομηνία που θα του γνωστοποιηθεί η απόφαση για απόρριψη τους. Σε περίπτωση που παρέλθει η προθεσμία των 10 ημερών και ο προμηθευτής δεν παραλάβει την απορριφθείσα ποσότητα των υπό προμήθεια προϊόντων, το Τ.Κ.Α.Π. μπορεί να προβεί σε οποιοσδήποτε κατάλληλες ενέργειες, περιλαμβανομένης και της επιστροφής τους σε υποστατικά του συμβασιούχου. Σε τέτοια περίπτωση τα σχετικά έξοδα βαρύνουν το συμβασιούχο.

4.11 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΕΩΡΓΙΑΣ, ΦΥΣΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ

Μέρος Α

4.11.1 Μέτρα στήριξης γεωργοκτηνοτροφικών προϊόντων. Η εφαρμογή των σχεδίων στήριξης γεωργοκτηνοτροφικών προϊόντων χρονολογείται από το 1996, μετά από σχετική απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου.

Τα πιο πάνω μέτρα στήριξης, καθώς και η χρηματοδότηση επιμέρους μέτρων, εγκρίνονται από το Υπουργικό Συμβούλιο ή από Υπουργικές Επιτροπές, κατόπιν εισηγήσεων της Τεχνικής Συμβουλευτικής Επιτροπής Αγροτικής Πολιτικής. Στην Επιτροπή αυτή συμμετέχουν εκπρόσωποι των Υπουργείων Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος, Οικονομικών και Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού. Συμμετέχουν επίσης εκπρόσωποι του Γραφείου Προγραμματισμού, του Ινστιτούτου Γεωργικών Ερευνών και του Εφόρου Υπηρεσίας Εποπτείας και Ανάπτυξης Συνεργατικών Εταιρειών και, ανάλογα με το θέμα, καλούνται για απόψεις και διάφοροι τεχνοκράτες.

Σύμφωνα με στοιχεία που τηρούνται στο Υπουργείο, κατά την περίοδο 1996-2004 εγκρίθηκαν, για σκοπούς εφαρμογής διαφόρων σχεδίων στήριξης γεωργοκτηνοτροφικών προϊόντων, ποσά ύψους £117 εκ. και δαπανήθηκαν £109,2 εκ.

Οι σημαντικότερες δαπάνες αφορούσαν στα πιο κάτω σχέδια:

	2004	1996-2004
	ξεκ.	ξεκ.
Αγελαδοτροφία	0,8	23,3
Αιγοπροβατοτροφία	-	17,2
Εσπεριδοειδή	1,4	15,2
Φυλλοβόλα	2,0	10,9
Αμπέλια	-	2,6
Επιδότηση Πετρελαίου	-	4,6
Ενίσχυση ΣΕΚΕΠ	3,9	5,7

Από τη συνολική πρόνοια των £7 εκ., κάτω από το Άρθρο 202 “Μέτρα Στήριξης Γεωργοκτηνοτροφικών Προϊόντων” του Κεφ. 12.01.2 “Υπουργείο Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος”, η οποία αυξήθηκε με συμπληρωματικό Προϋπολογισμό στα £15,9 εκ., δαπανήθηκε για το 2004 ποσό £15,5 εκ. ή ποσοστό 97,5% (£23,1 εκ. το 2003)

Επιπρόσθετα έχουν διατεθεί £3,6 εκ. για την αποπληρωμή των δόσεων τριών δανείων που παραχωρήθηκαν στο Συμβούλιο Κυπριακών Πατατών, ως κυβερνητική βοήθεια για την ανοιξιάτικη εσοδεία των ετών 1999 και 2000, και £10 εκ. στον Οργανισμό Γεωργικής Ασφάλισης, ως κυβερνητική συνεισφορά με βάση το άρθρο 23(β) των περί Γεωργικής Ασφάλισης Νόμων, και για τις τοκοχρεωλυτικές δόσεις έξι δανείων που σύναψε ο Οργανισμός από τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα και τους Δανειστικούς Επιτρόπους, με εγγύηση της Κυβέρνησης.

4.12 ΤΜΗΜΑ ΑΝΑΠΤΥΞΕΩΣ ΥΔΑΤΩΝ

Μέρος Α

4.12.1 Εσωτερικός έλεγχος. Παρόλο που το κλιμάκιο εσωτερικού ελέγχου συμπλήρωσε την καταγραφή και μελέτη των διαφόρων συστημάτων και διαδικασιών και εκδόθηκαν εγκύκλιοι/οδηγίες για συμμόρφωση και ομοιόμορφη εφαρμογή τους από όλα τα Επαρχιακά Γραφεία, εντούτοις εξακολουθούν να παρατηρούνται προβλήματα και αδυναμίες, όπως η ετοιμασία συνοπτικών δελτίων ποσοτήτων αντί αναλυτικών, μη διενέργεια αιφνιδιαστικών ελέγχων, προβλήματα στο μηχανογραφημένο σύστημα εισπράξεων, μη τιμολόγηση ποσότητας νερού κ.λπ.

4.12.2 Εκτέλεση έργων κοινής συνεισφοράς. Από δειγματοληπτικό έλεγχο ορισμένων αρδευτικών έργων και έργων βελτίωσης υδατοπρομηθειών χωριών, έχει διαπιστωθεί και πάλι ότι δεν εφαρμόζονται οι απαιτούμενες διαδικασίες για τον προγραμματισμό, την εκτέλεση και την τήρηση στοιχείων, με αποτέλεσμα να παρατηρούνται διαφορές μεταξύ των οικονομικών στοιχείων που τηρούνται στις Τεχνικές Υπηρεσίες και των στοιχείων του Λογιστηρίου. Δεν γίνεται επίσης συμφιλίωση των δαπανών των διαφόρων έργων και δεν ετοιμάζονται για όλα τα έργα ενδιάμεσες και τελικές εκθέσεις προόδου, με αποτέλεσμα οι ενδιαφερόμενες Κοινότητες να μην έχουν την αναγκαία πληροφόρηση.

Σύμφωνα με τον Προϋπολογισμό του 2004, το Τμήμα προγραμμάτισε την εκτέλεση 74 συνολικά νέων αρδευτικών έργων και έργων βελτίωσης υδατοπρομήθειας χωριών, έναντι προϋπολογισμένης δαπάνης £4,53 εκ., η οποία στη συνέχεια αυξήθηκε με συμπληρωματικές πιστώσεις σε £5,57 εκ. Σημειώνεται ότι στον Προϋπολογισμό του 2004 δεν συμπεριλήφθηκαν πιστώσεις για τη συνέχιση και συμπλήρωση των 121 έργων που παρέμειναν ημιτελή στο τέλος του 2003. Αναφορικά με τα έργα αυτά, καθώς και για την εκτέλεση 22 άλλων έκτακτων έργων, εξασφαλίστηκαν από το Γραφείο Προγραμματισμού εγκρίσεις για κάλυψη της δαπάνης εκτέλεσής τους, ύψους £4,52 εκ., από τις διαθέσιμες πιστώσεις του Προϋπολογισμού του 2004.

Επιπρόσθετα, το Τμήμα ανέλαβε κατά τη διάρκεια του έτους και την εκτέλεση 72 έργων, με αποκλειστικές καταθέσεις Κοινοτήτων, και 187 άλλων εργασιών για λογαριασμό διαφόρων Κυβερνητικών Τμημάτων, με παραχώρηση τμηματικών πιστώσεων.

Μέσα στο 2004 άρχισε ή συνεχίστηκε η εκτέλεση 202 έργων και μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2004 συμπληρώθηκαν τα 105 από αυτά. Η εκτέλεση των υπόλοιπων έργων συνεχίζεται μέσα στο 2005, χωρίς όμως να έχουν εξασφαλιστεί, μέχρι την ημερομηνία ολοκλήρωσης του ελέγχου από την Υπηρεσία μου, οι απαιτούμενες εγκρίσεις από το Γραφείο Προγραμματισμού.

Όπως με πληροφόρησε ο Διευθυντής του Τμήματος, το Γραφείο Προγραμματισμού σύστησε, με επιστολή του ημερ. 23.8.2005 προς τον Υπουργό Οικονομικών, τη μεταφορά πιστώσεων από άλλα Κεφάλαια και Άρθρα του Προϋπολογισμού του Τμήματος, για κάλυψη της δαπάνης εκτέλεσης μέσα στο 2005 των συνεχιζόμενων από το προηγούμενο έτος αρδευτικών έργων και έργων υδατοπρομήθειας.

Από στοιχεία που τηρούνται προκύπτει ότι στο τέλος του έτους παραμένουν ημιτελή/ανεκτέλεστα το περίπου 50% των έργων που αναλαμβάνει να εκτελέσει το Τμήμα, γεγονός που οφείλεται αφενός στο γεγονός ότι μεγάλο μέρος των διαθέσιμων πιστώσεων για το έτος δαπανώνται για τη συνέχιση των ημιτελών έργων του προηγούμενου έτους και, αφετέρου, στην καθυστέρηση έναρξης εκτέλεσης μεγάλου αριθμού έργων, λόγω αστάθμητων παραγόντων, όπως η μη έγκαιρη έγκριση δανείων διαφόρων Κοινοτήτων από τους Δανειστικούς Επιτρόπους και η ανάληψη εκτέλεσης έργων για κάλυψη έκτακτων υδρευτικών αναγκών σε διάφορες Κοινότητες.

Εισηγήθηκα όπως γίνει αξιολόγηση των αποτελεσμάτων των τελευταίων χρόνων, σε σχέση με τις πιο πάνω δραστηριότητες του Τμήματος, και ληφθούν τα απαιτούμενα μέτρα, με στόχο την αύξηση της παραγωγικότητας. Εισηγήθηκα επίσης την εξέταση του ενδεχομένου ανάθεσης αριθμού δραστηριοτήτων του Τμήματος στον ιδιωτικό τομέα και της σταδιακής μείωσης του εργατικού προσωπικού, με την κατάργηση θέσεων ατόμων που αφυπηρετούν.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι κατά τον καταρτισμό του επόμενου Προϋπολογισμού του Τμήματος θα υιοθετηθούν οι εισηγήσεις μου, αφού πρώτα μελετηθεί σε βάρος η υλοποίηση των Προϋπολογισμών των τελευταίων ετών, για εξαγωγή σχετικών συμπερασμάτων. Με ενημέρωσε επίσης ότι το Τμήμα μελετά σοβαρά το θέμα της μείωσης του ωρομίσθιου προσωπικού, με την κατάργηση θέσεων ατόμων που αφυπηρετούν και την ταυτόχρονη ανάθεση εργασιών στον ιδιωτικό τομέα. Συγκεκριμένες εισηγήσεις αναμένεται να υποβληθούν στο Υπουργείο Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος.

4.12.3 Αγορά νερού από τις μονάδες αφαλάτωσης. Το κόστος για την αγορά νερού από τις μονάδες αφαλάτωσης Δεκέλειας και Λάρνακας ανήλθε σε £16,5 εκ. και αντιπροσωπεύει την αξία 29,2 εκ. κυβ. μ. νερού, σε σύγκριση με £17,9 εκ. για 30,2 εκ. κυβ. μ. νερού το 2003.

4.12.4 Μηχανογράφηση συστήματος τιμολόγησης νερού του Τμήματος Αναπτύξεως Υδάτων. Από 1.1.2004 άρχισε σταδιακά η εφαρμογή του μηχανογραφημένου συστήματος τιμολόγησης και είσπραξης τελών υδατοπρομήθειας. Από επιτόπιους ελέγχους στα υδατικά έργα Κοκκινόχωριών και Ακρωτηρίου, εντοπίστηκαν διάφορα προβλήματα στο μηχανογραφημένο σύστημα εισπράξεων, για τα οποία αποφασίστηκε η εφαρμογή σειράς μέτρων προς επίλυση τους.

4.12.5 Λογαριασμοί Καταθέσεων. Στις 31.12.04 το υπόλοιπο των λογαριασμών καταθέσεων ανερχόταν σε £2,34 εκ., από το οποίο £1,59 εκ. αφορούσαν σε εγγυήσεις για προσφορές και £0,58 εκ. σε υπόλοιπα καταθέσεων για έργα υδατοπρομήθειας και αρδευτικά έργα. Σε αρκετές περιπτώσεις, μετά τη συμπλήρωση των έργων, τα υπόλοιπα των καταθέσεων των Αρδευτικών Αρχών δεν επιστρέφονται από το Τμήμα και παραμένουν στο λογαριασμό καταθέσεων, για μελλοντική συντήρηση των έργων ή για κάλυψη αποζημιώσεων σχετικά με απαλλοτριώσεις.

4.12.6 Υπόλοιπα καθυστερημένων εσόδων. Τα υπόλοιπα καθυστερημένων εσόδων στις 31.12.04 ήταν £60 εκ., σε σύγκριση με £49 εκ. το προηγούμενο έτος. Από το σύνολο των καθυστερήσεων στις 31.12.2003, εισπράχθηκε κατά το 2004 ποσό £5,7 εκ. ή ποσοστό 11,6%. Τα έσοδα για το 2004, που παραμένουν ανείσπρακτα στο τέλος του έτους, ανέρχονταν σε £16,7 εκ. και αντιπροσωπεύουν ποσοστό 27,8% του συνολικού ποσού των καθυστερήσεων.

Σύμφωνα με τον περί Κυβερνητικών Υδατικών Έργων (Τροποποιητικό) Νόμο αρ. 57(I)/99, οποιοδήποτε πρόσωπο, στο οποίο επιβλήθηκαν τέλη και δικαιώματα, αμελεί ή αρνείται την εξόφληση των οφειλομένων μέσα στα καθορισμένα χρονικά πλαίσια, υποχρεούται στην καταβολή τόκου πάνω σε οποιοδήποτε οφειλόμενο ποσό. Επιπρόσθετα παρέχεται στο Διευθυντή του Τμήματος η δυνατότητα ανάκτησης οφειλόμενων ποσών με αστική δικαστική διαδικασία, διακοπής της παροχής νερού και της απαγόρευσης λήψης νερού από Υδατικό Έργο, όταν η εξόφληση του οφειλόμενου ποσού καθυστερεί.

Παρ' όλα αυτά, από την ημερομηνία ψήφισης και εφαρμογής του Τροποποιητικού Νόμου το 1999 τα καθυστερημένα έσοδα έχουν σχεδόν διπλασιαστεί και στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £59,98 εκ., σε σύγκριση με £31,86 εκ. που ήταν στις 31.12.1999.

Όπως προκύπτει, η τροποποίηση της σχετικής νομοθεσίας δεν συνέτεινε στη μείωση των καθυστερημένων εσόδων, με αποτέλεσμα αυτά να αυξάνονται με γοργούς ρυθμούς και τα ετήσια ποσοστά αύξησης να κυμαίνονται τα τελευταία έξι χρόνια μεταξύ 11,41% και 24,86%. Εισηγήθηκα όπως μελετηθούν τρόποι αποτελεσματικής εφαρμογής της νομοθεσίας, έτσι ώστε τα καθυστερημένα έσοδα να εισπραχθούν ή να μειωθούν στο ελάχιστο δυνατόν και οι ετήσιες πωλήσεις νερού να τακτοποιούνται έγκαιρα.

Ορισμένοι Δήμοι και Κοινοτικά Συμβούλια καθυστερούν ή και παραλείπουν την τακτοποίηση των υποχρεώσεων τους, σχετικά με την αγορά νερού, παρόλο που τα ίδια τιμολογούν και εισπράττουν στο ακέραιο την αξία του από τους καταναλωτές τους. Χαρακτηριστικά επισήμανα ότι οι οφειλές του Δήμου Αγίας Νάπας στο τέλος του 2004 παρουσιάζουν αύξηση £904.747 ή ποσοστό 68,2%, σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος, ποσό που αντιστοιχεί περίπου με τις

ετήσιες αγορές του από το Τμήμα. Ανάλογη αύξηση σημείωσαν οι Δήμοι Αραδίππου, Λακατάμιας και Αθηνένου και τα Κοινοτικά Συμβούλια Λιβαδιών, Πύλας (Ε/Κ), Γερίου και Ύψωνα. Ποσό £472.356, που οφειλόταν από το Δήμο Κ. Πολεμιδιών στις 31.12.2003, εξακολουθεί να εκκρεμεί και μετά την ένταξη του από 1.1.2004 στα όρια του Συμβουλίου Υδατοπρομήθειας Λεμεσού.

Εξάλλου, το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λεμεσού δεν έχει καταβάλει το ποσό των £2,4 εκ., το οποίο αντιπροσωπεύει δικαιώματα άντλησης νερού από το υδροφόρο στρώμα Γερμασόγειας για τα έτη 1987-2004, επειδή αρνείται να αποδεχθεί τις τιμές πώλησης νερού που καθόρισε το Υπουργικό Συμβούλιο. Το όλο θέμα τυγχάνει χειρισμού από εξ Υπουργών Επιτροπή, μετά από σχετικές εκθέσεις που ετοιμάστηκαν από το Τμήμα και το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λεμεσού. Σύμφωνα με το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου, το θέμα της ετοιμασίας και θέσπισης Κανονισμών που θα διέπουν την επιβολή και είσπραξη τελών υδατικών έργων αναμένεται να ακολουθήσει την ψήφιση του Νόμου για τη δημιουργία Ενιαίου Φορέα Υδάτων.

4.12.7 Ωρομίσθιο προσωπικό. Στις 31.12.2004 το Τμήμα εργοδοτούσε 769 άτομα και οι δαπάνες απασχόλησης τους ανήλθαν σε £10,5 εκ., ποσό που αναλογεί με μέση ετήσια δαπάνη για κάθε εργάτη περίπου £13.590.

Σε 462 άτομα ή ποσοστό 81% του συνολικού αριθμού των εργατών, που ασχολούνται με τη συντήρηση και τις κατασκευές, παραχωρήθηκε επίδομα περιοδείας ύψους £556.444, το οποίο αναλογεί με μέσο ετήσιο επίδομα περίπου £1.204 κατά εργάτη. Η καταβολή επιδόματος περιοδείας στην πλειοψηφία του τακτικού ωρομίσθιου προσωπικού που απασχολείται στον τομέα αυτό προβληματίζει το Τμήμα και, όπως αντιλαμβάνομαι, το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού αντικρίζει θετικά το γενικό θέμα της εξέτασης και διευκρίνισης ορισμένων προνοιών του σχετικού Κανονισμού που αφορά στους όρους απασχόλησης του ωρομίσθιου εργατικού προσωπικού, έχοντας υπόψη τις θέσεις τόσο του Τμήματος όσο και άλλων εργοδοτικών Τμημάτων.

4.12.8 Στελέχωση και λειτουργία αρδευτικών έργων. Ο αριθμός των νεροφόρων που απασχολούνται σε ορισμένα αρδευτικά έργα εξακολουθεί να είναι δυσανάλογα ψηλός, σε σύγκριση με τον αριθμό των νεροφόρων που απασχολούνται σε παρόμοια έργα του Τμήματος. Η εφαρμογή από 1.1.2004 του μηχανογραφημένου συστήματος τιμολόγησης και είσπραξης νερού δικαιολογεί, κατά την άποψη μου, τη σταδιακή μείωση του αριθμού των νεροφόρων.

4.12.9 Επιβολή και είσπραξη τελών απόρριψης λυμάτων από τους χρήστες του Σταθμού Βαθιάς Γωνιάς. Για τη δημιουργία του σταθμού επεξεργασίας οικιακών λυμάτων και βιομηχανικών αποβλήτων δαπανήθηκε από το Τμήμα ποσό της τάξης των £9,4 εκ. Το έργο συμπληρώθηκε και άρχισε τη λειτουργία του τον Ιανουάριο του 1998 και οι δαπάνες λειτουργίας και συντήρησης για το 2004 ήταν £858.797, σε σύγκριση με £462.890 το 2003. Σύμφωνα με επιστολή του Εφόρου Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων ημερομηνίας 12.11.2003, από 1.5.2003 έπρεπε να επιβάλλονταν και εισπράττονταν τέλη, για κάλυψη τουλάχιστον της δαπάνης λειτουργίας και συντήρησης του σταθμού, γιατί η μη επιβολή και είσπραξη τελών απόρριψης αντίκειται στους περί Κρατικών Ενισχύσεων Νόμους και Κανονισμούς. Μέχρι σήμερα δεν έχουν επιβληθεί ή εισπραχθεί οποιαδήποτε ποσά, αφού η εφαρμογή των σχετικών Κανονισμών είχε ανασταλθεί αρκετές φορές από το Υπουργικό Συμβούλιο.

Όπως με πληροφόρησε ο Διευθυντής του Τμήματος, τα νέα τέλη που εγκρίθηκαν από τη Βουλή των Αντιπροσώπων και δημοσιεύτηκαν στις 29.7.2005 (Κ.Δ.Π. 355/2005) προνοούν την παραχώρηση de minimis ενίσχυσης στις δικαιούχους επιχειρήσεις, ώστε να καλυφθεί το κόστος απόρριψης κατά 100% για την περίοδο 1.6.05-31.12.05, 50% από 1.1.05-31.12.06 και 25% από 1.1.07-31.12.07.

4.12.10 Κατασκευή Διυλιστηρίου Ασπρόκρεμμου – Προμήθεια και εγκατάσταση ηλεκτρομηχανολογικού εξοπλισμού. Η κατασκευάστρια εταιρεία που ανέλαβε την πιο πάνω εργασία, έναντι του ποσού των £2,3 εκ., υπέβαλε αιτήματα που σχετίζονται με καθυστερήσεις ύψους £1,37 εκ., πλέον τόκους.

Μετά από πολλές διαβουλεύσεις, το Τμήμα και η εταιρεία κατέληξαν σε φιλικό διακανονισμό, σύμφωνα με τον οποίο πληρώνεται στην εταιρεία το ποσό των £285.000, συν Φ.Π.Α., και επιστρέφεται η ποινική ρήτρα ύψους £209.798 που είχε αποκοπεί από πιστοποιημένη εργασία του εργολάβου. Το Μάρτιο 2005 η διευθέτηση αυτή εγκρίθηκε από την Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων.

Όπως επισήμανα και στην περίπτωση του Διυλιστηρίου Νερού Τερσεφάνου, που αναφέρεται σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, οι απαιτήσεις των εργολάβων, όπως οι πιο πάνω, δημιουργούνται από το διαχωρισμό του έργου σε τρία ξεχωριστά συμβόλαια, μεταξύ των οποίων προκαλείται ετεροχρονισμός, με επακόλουθο να προκύπτουν καθυστερήσεις και απαιτήσεις των εργολάβων για αποζημιώσεις.

4.12.11 Κεντρικός αγωγός νερού από Τερσεφάνου προς Λευκωσία – Απαιτήσεις εργολάβου για αποζημίωση. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, ο εργολάβος που εκτέλεσε το πιο πάνω έργο, έναντι του ποσού των £2.040.916, υπέβαλε απαιτήσεις για αποζημίωση, για τις οποίες τελικά, μετά από διαπραγματεύσεις της Κεντρικής Επιτροπής Αλλαγών και Απαιτήσεων με τον εργολάβο, τον Ιούλιο 2001 συμφωνήθηκε η καταβολή του ποσού των £790.000, για πλήρη διευθέτηση όλων των απαιτήσεων του εργολάβου. Ο εργολάβος, μετά το διακανονισμό αυτό, επανήλθε και διεκδίκησε επιπλέον ποσό ύψους £205.675 που του είχε πληρωθεί αρχικά έναντι των απαιτήσεων του, με τον ισχυρισμό ότι αυτό δεν περιλαμβανόταν στο ποσό των £790.000 που είχε συμφωνηθεί. Η Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων απέρριψε τον Ιούνιο 2002 τον ισχυρισμό του εργολάβου. Το Νοέμβριο 2002, ο εργολάβος προχώρησε στη λήψη δικαστικών μέτρων εναντίον της απόφασης της Επιτροπής και απαιτούσε το ποσό των £790.000 και επιπλέον αποζημιώσεις, τόκους και άλλα έξοδα. Τον Ιανουάριο 2005, η Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων, μετά από εισήγηση της Νομικής Υπηρεσίας, ενέκρινε εξώδικο συμβιβασμό για καταβολή του 1/3 του επίδικου ποσού, συν τόκο 8,5% για περίοδο 3½ χρόνων, δηλαδή για συνολικό ποσό £856.350, αντί του ποσού των £790.000 που είχε αρχικά συμφωνηθεί.

4.12.12 Έργα που εκτελούνται από το Επαρχιακό Γραφείο Λευκωσίας κατά το 2005. Παρατηρήθηκε ότι ο Προϋπολογισμός που τελικά εγκρίθηκε για τα έργα που εκτελούνται από το πιο πάνω Επαρχιακό Γραφείο κατά το 2005 είναι περίπου £1,5 εκ., σε σύγκριση με £2,8 εκ. που είχαν εγκριθεί για το 2004.

Λαμβάνοντας υπόψη ότι τα ετήσια έξοδα σε μισθούς των συνεργείων του Επαρχιακού Γραφείου Λευκωσίας είναι της τάξης των £1,6 εκ., προκύπτει ότι ο Προϋπολογισμός του 2005 δεν αρκεί ούτε για την πληρωμή των μισθών του προσωπικού.

Σημειώνεται ότι ο ίδιος αριθμός προσωπικού, γύρω στα 100 άτομα, το 2004 εκτέλεσε έργα της τάξης των £2,8 εκ.

Το Μάρτιο 2005, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, ζήτησα τις απόψεις του αναφορικά με τα πιο πάνω.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι για να εξασφαλιστεί η πλήρης απασχόληση του ωρομίσθιου προσωπικού, το Επαρχιακό Γραφείο Λευκωσίας ανέλαβε την εκτέλεση επτά έργων συνολικού κόστους £490.000 στην Επαρχία Λάρνακας. Ταυτόχρονα λήφθηκε έγκριση από το Γραφείο Προγραμματισμού για εκτέλεση πρόσθετων έργων συνολικής αξίας £750.000. Τέλος, ένα συνεργείο κατασκευών του Επαρχιακού Γραφείου Λευκωσίας μετακινήθηκε στον Κλάδο Λειτουργίας και Συντήρησης του Γραφείου, για να ασχολείται αποκλειστικά με εργασίες συντήρησης.

4.12.13 Δεξαμενές αποθήκευσης επεξεργασμένου νερού του σταθμού επεξεργασίας λυμάτων στη Λάρνακα. Το έργο εκτελέστηκε κατά την περίοδο 1994-1995, έναντι δαπάνης περίπου £1 εκ., από το Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λάρνακας για λογαριασμό του Τμήματος Αναπτύξεως Υδάτων, που είναι ο ιδιοκτήτης του έργου. Μετά την έναρξη λειτουργίας του έργου, αυτό άρχισε να παρουσιάζει προβλήματα αστοχίας των τοιχωμάτων των δεξαμενών, σοβαρές ζημιές και διαρροές, τα οποία συνεχώς επιδεινώνονται.

Σε επιθεώρηση του έργου από λειτουργούς της Υπηρεσίας μου τον Οκτώβριο 2003, παρατηρήθηκε ότι το Τμήμα ζήτησε την παραχώρηση ποσού £165.000 για την επιδιόρθωση του έργου, χωρίς να εξεταστούν οι ευθύνες των συμβούλων μελετητών και του εργολάβου που εκτέλεσε το έργο. Ζήτησα όπως, προτού το Τμήμα προχωρήσει σε διορθωτικά μέτρα, ερευνηθούν τα αίτια των αστοχιών και διεκδικηθεί η δαπάνη από τους υπαίτιους. Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι το Τμήμα ανέθεσε σε ανεξάρτητους εμπειρογνώμονες τη διερεύνηση των αστοχιών και, όταν ολοκληρωθεί η διερεύνηση, θα υποβάλει τις απαιτήσεις του στο Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λάρνακας, το οποίο με τη σειρά του θα διεκδικήσει ανάλογη αποζημίωση από τους υπαίτιους για τις αστοχίες.

Το Μάιο του 2005 οι εμπειρογνώμονες υπέβαλαν την τελική τους έκθεση, σύμφωνα με την οποία την ευθύνη για τις αστοχίες που παρατηρήθηκαν φέρουν οι Σύμβουλοι Μηχανικοί, που είχαν την ευθύνη της μελέτης και επίβλεψης των εργασιών. Λαμβάνοντας υπόψη το μέγεθος της ζημιάς, που υπολογίζεται σε £1,5 εκ. και για τις δύο δεξαμενές, το Τμήμα ζήτησε τη νομική αρωγή του Γενικού Εισαγγελέα για τη διεκδίκηση αποζημιώσεων από τους υπαίτιους.

4.12.14 Μονάδα αφαλάτωσης Δεκέλειας. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το προηγούμενο έτος, από έρευνα της Υπηρεσίας μου το Μάρτιο 2004 διαπιστώθηκε ότι η αγορά από το Κράτος της μονάδας αφαλάτωσης στη Δεκέλεια – από 1.1.2005 – θα είχε ως αποτέλεσμα την εξοικονόμηση ενός ποσού μέχρι περίπου £12,2 εκ. Το πιο πάνω ποσό προκύπτει, συνυπολογίζοντας το κόστος εξαγοράς της μονάδας, το κόστος διύλισης της αντίστοιχης ποσότητας νερού από τα φράγματα, καθώς και το κόστος διατήρησης της μονάδας σε λειτουργήσιμη κατάσταση μετά την αγορά της, θεωρώντας ότι ολόκληρη η ποσότητα του αφαλατωμένου νερού της μονάδας θα αντικαθίστατο από το νερό των φραγμάτων.

Το Μάρτιο 2004, ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας ζήτησε από τον Υπουργό Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος όπως, σε συνεργασία με το Υπουργείο Οικονομικών, αναληφθεί η από κοινού σφαιρική μελέτη του θέματος και υποβληθεί σχετική πρόταση προς το Υπουργικό Συμβούλιο, για λήψη απόφασης.

Το Υπουργείο Γεωργίας υπέβαλε, τον Απρίλιο 2004, την έκθεση του Τμήματος Αναπτύξεως Υδάτων στο Γραφείο Προγραμματισμού, το οποίο είχε αναλάβει, λόγω αρμοδιότητας, την ετοιμασία της σφαιρικής μελέτης για το θέμα, εξετάζοντας παράλληλα – πέραν της οικονομικής πτυχής – και τις άλλες πτυχές, όπως τη διαχείριση των υδάτινων πόρων/αποθεμάτων, το υδατικό ισοζύγιο και τον εμπλουτισμό των υδροφόρων στρωμάτων.

Το Γραφείο Προγραμματισμού ετοίμασε στις 30.8.2004 την έκθεση του, συστήνοντας την εξαγορά της μονάδας αφαλάτωσης Δεκέλειας. Ταυτόχρονα εισηγήθηκε όπως μελετηθεί από το Τμήμα το ενδεχόμενο άμεσης αναβάθμισης της μονάδας, ώστε το ενδεχόμενο ανομβρίας να αντιμετωπιστεί με τη λειτουργία της αναβαθμισμένης μονάδας, με χαμηλότερο όμως λειτουργικό κόστος.

Η έκθεση του Γραφείου Προγραμματισμού βασίστηκε στο σενάριο διακοπής της λειτουργίας της μονάδας για ένα μόνο χρόνο, χωρίς σοβαρές συνέπειες στο υδατικό ισοζύγιο. Με βάση το σενάριο αυτό, η εξοικονόμηση υπολογιζόταν να ανέλθει μέχρι το ποσό των £3,6 εκ.

Το Δεκέμβριο 2004, το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε την εξαγορά της μονάδας και ανέθεσε στο Τμήμα την προκήρυξη προσφορών με τη μέθοδο Β.Ο.Τ., για εξασφάλιση αναδόχου με συμβόλαιο διάρκειας μέχρι και 20 ετών, ώστε να επανέλθει η μονάδα το συντομότερο σε πλήρη παραγωγική ετοιμότητα.

Το Τμήμα προχώρησε το Φεβρουάριο 2005 με γραπτή ειδοποίηση προς τον υφιστάμενο εργολάβο – σύμφωνα με τις πρόνοιες του συμβολαίου - για την αγορά της μονάδας από την 1.10.2005 και το Μάρτιο 2005 προκήρυξε προσφορά, με τη μέθοδο Β.Ο.Τ., για την ανακαίνιση της μονάδας και τη λειτουργία/συντήρηση της για περίοδο 20 ετών, με αντάλλαγμα το δικαίωμα εκμετάλλευσής της, με την πώληση νερού στο Τμήμα για την ίδια περίοδο.

Οι προσφορές υποβλήθηκαν τον Ιούνιο 2005 και η προσφορά κατακυρώθηκε τον Ιούλιο στο χαμηλότερο προσφοροδότη (ο οποίος είναι ο υφιστάμενος εργολάβος), με τιμή προσφοράς 37,6 σεντ ανά κυβικό μέτρο αφαλατωμένου νερού που θα παραδίνεται. Συγκριτικά αναφέρεται ότι το σημερινό κόστος ανά κυβικό μέτρο αφαλατωμένου νερού που παραδίνεται από την εν λόγω μονάδα ανέρχεται στα περίπου 69 σεντ, δηλαδή θα υπάρχει εξοικονόμηση της τάξης των £4,125 εκ. το χρόνο (για παραγωγή 36.000 μ³/ημέρα, που είναι η ονομαστική δυναμικότητα της μονάδας), ενώ το κόστος εξαγοράς της μονάδας (από 1.11.2005) υπολογίζεται συνολικά σε περίπου £7,0 εκ.

Επισημαίνεται το γεγονός ότι οι καθυστερήσεις σε διάφορα στάδια, μέχρι τη λήψη της τελικής απόφασης για αγορά της μονάδας από 1.10.2005 (όπως αναφέρεται πιο πάνω ήταν εφικτή η αγορά της από 1.1.2005), επέφερε μείωση περίπου £3,0 εκ. στη συνολική εξοικονόμηση που θα είχε το Κράτος.

Σύμφωνα με τους όρους του νέου συμβολαίου, η ανακαίνιση θα διαρκέσει 1½ χρόνια, κατά τη διάρκεια των οποίων η μέση παραγωγή νερού θα είναι 18.000 μ³/ημέρα. Σε σχέση με το προηγούμενο συμβόλαιο, πέραν της αναβάθμισης της μονάδας και της αλλαγής στον τύπο των μεμβρανών που περιλαμβάνονται στις πρόνοιες του νέου συμβολαίου, έχουν περιληφθεί επίσης και οι πιο κάτω κύριες βελτιώσεις:

Η ονομαστική δυναμικότητα της αναβαθμισμένης μονάδας θα είναι 40.000 μ³/ημέρα, η επιτρεπόμενη περιεκτικότητα σε βόριο θα είναι στο μισό της υφιστάμενης μονάδας και ο

εργολάβος θα αναλάβει τη λειτουργία του αντλιοστασίου αφαλατωμένου νερού, το οποίο σήμερα λειτουργεί με έξοδα του Τμήματος.

Ο Διευθυντής του Τμήματος, προς τον οποίο υπέβαλα τις παρατηρήσεις μου, με πληροφόρησε το Σεπτέμβριο 2005 ότι το Τμήμα δεν καθυστέρησε στην υλοποίηση της απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου. Επίσης, εξέφρασε την άποψη ότι οι υπολογισμοί για τις εξοικονομήσεις βασίζονται σε παράγοντες, πλείστοι από τους οποίους είναι αστάθμητοι και συνεπώς τα αποτελέσματα δεν είναι ακριβή.

Μέρος Β

4.12.15 Απολογισμός έργων. Παρατηρήθηκε και πάλι ότι δεν ετοιμάζονται τελικές εκθέσεις και απολογισμός για όλα τα έργα που εκτελούνται για λογαριασμό των διαφόρων Κοινοτικών Αρχών, Αρδευτικών Συνδέσμων κ.λπ., με αποτέλεσμα τη μη ενημέρωση τους για τις πραγματικές δαπάνες των έργων. Όπως με πληροφόρησε ο Διευθυντής του Τμήματος, έχουν δοθεί οδηγίες για την ετοιμασία των τελικών εκθέσεων και ενημέρωση των ενδιαφερόμενων Τοπικών Αρχών.

4.12.16 Αποθήκες και αποθηκευτικοί χώροι. Μεγάλα αποθέματα υλικών εξακολουθούν να βρίσκονται εκτεθειμένα σε μη περιφραγμένους αποθηκευτικούς χώρους. Όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου, η διαμόρφωση των χώρων των Κεντρικών Αποθηκών έχει ολοκληρωθεί και άρχισε η μεταφορά και συγκέντρωση των υλικών στους χώρους αυτούς.

4.13 ΤΜΗΜΑ ΓΕΩΛΟΓΙΚΗΣ ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΕΩΣ

Μέρος Α

4.13.1 Ανόρυξη γεωτρήσεων. Κατά τη διάρκεια του έτους ανορύχθηκαν 70 γεωτρήσεις (50 από το Τμήμα και 20 από ιδιώτη διατρητή), συνολικού κόστους £748.005. Για τον υπολογισμό του κόστους λήφθηκαν υπόψη τα εργατικά και οι υπερωρίες του ωρομίσθιου και του μόνιμου προσωπικού, το οποίο ασχολείται αποκλειστικά με την ανόρυξη γεωτρήσεων, η αξία υλικών και εξαρτημάτων που χρησιμοποιήθηκαν για το σκοπό αυτό, καθώς επίσης και το ποσό του συμβολαίου που καταβλήθηκε στον ιδιώτη διατρητή. Σύμφωνα με αναλυτικά στοιχεία που τηρούνται στο Τμήμα για καθεμιά από τις γεωτρήσεις ξεχωριστά, το συνολικό κόστος των 20 γεωτρήσεων που ανορύχθηκαν από τον ιδιώτη διατρητή υπολογίζεται σε £181.518 και αντιπροσωπεύει το ποσό του συμβολαίου, ύψους £99.149, καθώς επίσης και την αξία σωλήνων θωράκισης και άλλων υλικών, το κόστος μεταφοράς, διαμόρφωσης χώρων, δοκιμαστικών αντλήσεων και το κόστος τεχνικής επίβλεψης, συνολικού ύψους £82.369.

Από τα πιο πάνω προκύπτει ότι το κόστος ανόρυξης των γεωτρήσεων που ανορύχθηκαν από το Τμήμα, σε σύγκριση με το κόστος αυτών που ανορύχθηκαν από τον ιδιώτη διατρητή, έχει μειωθεί αισθητά.

4.13.2 Αδράνεια κυβερνητικών γεωτρυπάνων. Με βάση τα στοιχεία που τηρούνται στο Τμήμα, τα 8 γεωτρυπάνια του Τμήματος (5 περιστροφικά και 3 κρουστικά) είχαν κατά τη διάρκεια του έτους κατά μέσο όρο παραγωγικό χρόνο 51% του συνολικού χρόνου, ενώ το υπόλοιπο 49% αντιπροσωπεύει αδράνεια που οφείλεται σε επισκευές (34%), λόγω της μεγάλης ηλικίας των γεωτρυπάνων, στις άδειες προσωπικού και τις δυσμενείς καιρικές συνθήκες (4,5%) και στις μετακομίσεις, αναμονή υλικών και έκδοση οδηγιών στους επιστάτες (10,5%), λόγω του ότι το Τμήμα διαθέτει μόνο ένα φορτηγό.

4.13.3 Κοστολόγηση γεωτρήσεων για λογαριασμό του Τμήματος Αναπτύξεως Υδάτων.

Με σκοπό την οριστική τακτοποίηση των εκκρεμοτήτων σχετικά με την κοστολόγηση των γεωτρήσεων για λογαριασμό του Τμήματος Αναπτύξεως Υδάτων, συστάθηκε κλιμάκιο από λειτουργούς του πιο πάνω Τμήματος και του Τμήματος Γεωλογικής Επισκοπήσεως, το οποίο, όπως αναφέρθηκε από το Τμήμα, επιθεώρησε όλες τις γεωτρήσεις για τις οποίες υπήρχαν εκκρεμότητες και υπέβαλε λεπτομερή έκθεση. Με βάση την έκθεση αυτή καθορίστηκε ο τρόπος τακτοποίησης των εκκρεμοτήτων και οι διαδικασίες που θα ακολουθούνται μελλοντικά σχετικά με την ανόρυξη και αξιοποίηση γεωτρήσεων. Το Υπουργείο Οικονομικών ενέκρινε τις πιο πάνω διαδικασίες στις 16.1.2004. Για την υλοποίηση των συμφωνηθέντων, το Τμήμα Γεωλογικής Επισκοπήσεως προέβη σε επιτόπιους ελέγχους για λεπτομερή διερεύνηση του καθεστώτος των διατρήσεων για τις οποίες απαιτείται λήψη δραστικών μέτρων. Κατά τους ελέγχους αυτούς διαφάνηκε ότι το καθεστώς πολλών γεωτρήσεων ήταν διαφορετικό από αυτό που αναφερόταν στην αρχική έκθεση, γιατί η αρχική διερεύνηση βασίστηκε κυρίως στο περιεχόμενο των υπηρεσιακών φακέλων και όχι σε επιτόπιες επισκέψεις, όπως ήταν ο ισχυρισμός του Τμήματος. Ως αποτέλεσμα, οι διαδικασίες που εγκρίθηκαν από το Υπουργείο Οικονομικών δεν υλοποιήθηκαν πλήρως.

Παρατήρησα ότι η παράλειψη, όπως τελικά διαφάνηκε, της διενέργειας επιτόπιων ελέγχων από το αρχικό κλιμάκιο που υπέβαλε τη σχετική έκθεση είχε ως αποτέλεσμα να αναλωθεί αρκετός χρόνος σε συσκέψεις και διαβουλεύσεις λειτουργών των δύο εμπλεκόμενων Τμημάτων, χωρίς ουσιαστικά το πρόβλημα να επιλυθεί πλήρως.

4.14 ΤΜΗΜΑ ΔΑΣΩΝ

Μέρος Α

4.14.1 Μακροχρόνιες συμβάσεις ενοικίασης δασικής γης. Σύμφωνα με τους περί Δασών Νόμους, το Υπουργικό Συμβούλιο έχει εξουσία να παραχωρεί, να εκμισθώνει και γενικά να διαθέτει κρατική γη εντός κρατικών δασών. Από τις μακροχρόνιες συμβάσεις μίσθωσης κρατικής γης, έκτασης περίπου 543,4 εκταρίων, το Τμήμα εισέπραξε κατά το 2004 ποσό £371.536 (£487.421 το 2003, για έκταση γης 529,3 εκταρίων). Η μείωση οφείλεται στην καθυστέρηση, σε αρκετές περιπτώσεις, της καταβολής των μισθωμάτων από τους μισθωτές.

Ως αποτέλεσμα της εισήγησής μου για επανεξέταση όλων των μακροχρόνιων συμβάσεων, για να διακριβωθεί κατά πόσο οι λόγοι για τους οποίους συνάφθηκαν τα συμβόλαια εξακολουθούν να υφίστανται και κατά πόσο έχουν αθετηθεί ουσιώδεις όροι των συμβολαίων, ο Διευθυντής του Τμήματος ζήτησε από τους Περιφερειακούς Δασικούς Λειτουργούς όπως επανεξετάσουν όλες τις μακροχρόνιες συμβάσεις που εμπίπτουν στην περιφέρεια τους.

4.14.2 Άδειες χρήσης δασικής γης. Από τις άδειες χρήσης δασικής γης για γεωργικούς σκοπούς, έκτασης περίπου 888,4 εκταρίων, το Τμήμα εισέπραξε για το 2004 ποσό £14.894 (£55.035 το 2003, για έκταση γης 962 εκταρίων). Η μείωση στις εισπράξεις οφείλεται στην αναστολή, για το έτος 2004, της εισπράξης τελών χρήσης και ενοικίων της δασικής γης που παραχωρείται για γεωργικούς και κτηνοτροφικούς σκοπούς, ενόψει της αναμενόμενης έγκρισης των Κανονισμών ρύθμισης της εκμίσθωσης δασικής γης από τη Βουλή των Αντιπροσώπων.

Σε ορισμένες περιπτώσεις διαπιστώθηκε ότι:

- Οι γεωργοί εκμεταλλεύονται έκταση μεγαλύτερη ή μικρότερη από εκείνη που προνοείται στις σχετικές άδειες, λόγω του ότι δεν υπάρχουν λεπτομερή σχέδια και χάρτες δασικής γης που να καθορίζουν τα σύνορα των τεμαχίων που ενοικιάζονται.

- Αρκετοί ενοικιαστές, σε αντίθεση με τους όρους των αδειών, υπενοικιάζουν τη γη, έναντι ψηλών ενοικίων.

- Οι υφιστάμενοι Κανονισμοί, οι οποίοι εκδόθηκαν βάσει του άρθρου 14 του περί Δασών Νόμου, δεν ρυθμίζουν το θέμα της παραχώρησης αδειών χρήσης δασικής γης. Ως αποτέλεσμα, δεν εφαρμόζονται ομοιόμορφα κριτήρια και προϋποθέσεις για την παραχώρηση αδειών, με συνέπεια την άνιση μεταχείριση των ενδιαφερομένων. Ενδεικτικό είναι το γεγονός ότι παραχωρούνται στα ίδια άτομα τεμάχια για πολλά χρόνια.

Επίσης, το άρθρο 32 των Κανονισμών για τα τέλη αδειών δίνει εξουσία στο Διευθυντή του Τμήματος για τον καθορισμό των καταβλητέων τελών και την παραχώρηση αδειών χρήσης «... λαμβανομένων υπ' όψιν των κρατουςών εις την αγορά τιμών ...». Τα επιβαλλόμενα τέλη δεν πληρούν την πρόνοια αυτή και στερούν από το Δημόσιο σημαντικά έσοδα.

Εισηγήθηκα όπως:

- Θεσπιστούν Κανονισμοί που να ρυθμίζουν τις άδειες χρήσης δασικής γης και τα καταβλητέα τέλη.
- Αναθεωρηθούν τα τέλη, ώστε να συνάδουν με τα τέλη που αφορούν σε κρατική γη, όπως αυτά καθορίζονται στους Κανονισμούς που έχουν εκδοθεί δυνάμει του περί Ακίνητης Ιδιοκτησίας (Διακατοχή, Εγγραφή και Εκτίμηση) Νόμου.
- Χαρτογραφηθούν οι περιοχές για τη δημιουργία Δασικού Κτηματολογίου, ώστε να καθορίζονται τα σύνορα της ενοικιαζόμενης γης.

Βάσει του άρθρου 14(1)(κ) του περί Δασών Νόμου, το Υπουργικό Συμβούλιο δύναται να εκδίδει Κανονισμούς που να ρυθμίζουν κάθε θέμα που αφορά σε εκμίσθωση δασικής γης.

Το Τμήμα ετοίμασε Κανονισμούς, οι οποίοι καθορίζουν με σαφήνεια τα κριτήρια, βάσει των οποίων η δασική γη θα ενοικιάζεται πάνω σε μακροχρόνια βάση, και ρυθμίζουν τις άδειες χρήσης δασικής γης και τα καταβλητέα τέλη. Για την ετοιμασία των Κανονισμών λήφθηκε υπόψη ο καθορισμός ενιαίου, ομοιόμορφου και κοινά αποδεκτού τρόπου υπολογισμού του ύψους των ενοικίων, τόσο για την κρατική γη (χαλίτικη) όσο και για τη δασική που χρησιμοποιείται για γεωργοκτηνοτροφικούς σκοπούς.

Όπως με πληροφόρησε ο Διευθυντής του Τμήματος, οι Κανονισμοί έχουν εγκριθεί από το Υπουργικό Συμβούλιο και βρίσκονται ενώπιον της Βουλής των Αντιπροσώπων για έγκριση.

Σχετικά με τη χαρτογράφηση και την ετοιμασία Δασικού Κτηματολογίου στην περιοχή Κοκκινόχωριών, ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι αυτή έχει συμπληρωθεί για το δάσος Σωτήρας και συνεχίζεται για το δάσος Ξυλοφάγου. Η όλη εργασία προβλέπεται να ολοκληρωθεί σε 4 χρόνια, οπότε τα σύνορα και η έκταση κάθε ενοικιαζόμενης δασικής γης θα καθορίζονται με ακρίβεια και σαφήνεια.

4.15 ΤΜΗΜΑ ΓΕΩΡΓΙΑΣ

Μέρος Α

4.15.1 Ενοποιημένο Σχέδιο Ανάπτυξης της Κτηνοτροφίας. Το Ενοποιημένο Σχέδιο για την Ανάπτυξη της Κτηνοτροφίας εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφασή του αρ. 41.463, ημερ. 12.8.1994, υλοποιήθηκε σταδιακά μέσα σε περίοδο δέκα χρόνων και τερματίστηκε στις 30.4.2004, με την ένταξη της Κύπρου στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Το σχέδιο

εξυπηρετούσε δυο πτυχές της κτηνοτροφικής πολιτικής, την αναπτυξιακή, μέσω της οποίας παρέχονταν κίνητρα για επενδύσεις προς αναβάθμιση των κτηνοτροφικών κλάδων, και τη χωροταξική και περιβαλλοντική, μέσω της οποίας δίνονταν λύσεις σε χωροταξικά προβλήματα, όπως η δημιουργία κτηνοτροφικών περιοχών με την κατασκευή έργων υποδομής, η καταβολή αποζημίωσης για τη μετακίνηση οχληρών κτηνοτροφικών υποστατικών κ.ά.

Κατά την περίοδο της δεκαετούς λειτουργίας του σχεδίου (1995-2004), καταβλήθηκε για επιδότηση επιτοκίου σε 644 κτηνοτρόφους, των οποίων οι επενδύσεις ανήλθαν σε £19,86 εκ., ποσό £1,83 εκ. και παραχωρήθηκαν με ευνοϊκούς όρους, μέσω των Δανειστικών Επιτροπών, δάνεια σε 72 δικαιούχους κτηνοτρόφους, ύψους £0,82 εκ.

Για τους σκοπούς εφαρμογής του σχεδίου αποζημίωσης για μετακίνηση οχληρών κτηνοτροφικών υποστατικών, το οποίο λειτουργεί πάνω σε καθαρά εθελοντική βάση και καλύπτει την παρούσα αξία των νόμιμων και παράνομων υποστατικών, σε ποσοστά που καθορίζονται στο σχέδιο (100% των νόμιμων και 25% των παράνομων), καταβλήθηκαν, κατά την περίοδο λειτουργίας του (1998-2004), αποζημιώσεις ύψους £1,79 εκ. σε 333 αιτητές/δικαιούχους κτηνοτρόφους για τη μετακίνηση/κατεδάφιση ισάριθμων τέτοιων υποστατικών.

4.15.2 Εκσυγχρονισμός και βελτίωση της αποδοτικότητας των γεωργικών εκμεταλλεύσεων. Για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των γεωργικών μονάδων και την ενθάρρυνση των επενδύσεων σε τομείς που χρειάζονται εκσυγχρονισμό και εισαγωγή νέας τεχνολογίας, το Τμήμα εφαρμόζει από το 1997 σχέδια ανάπτυξης, μεταξύ των οποίων και σχέδιο επιδότησης επιτοκίου για δάνεια που εξασφαλίζονται από χρηματοπιστωτικά ιδρύματα και χρησιμοποιούνται για πάγιες κεφαλαιουχικές επενδύσεις στους διάφορους κλάδους παραγωγής. Δικαίωμα συμμετοχής στα σχέδια έχουν άτομα των οποίων η κύρια απασχόληση είναι η γεωργία.

Για το έτος 2004, για την επιδότηση 740 γεωργών διατέθηκε ποσό £0,69 εκ. και για ολόκληρη την περίοδο λειτουργίας του σχεδίου επιδότησης (1997-2004) επιδοτήθηκαν 4.114 γεωργοί, με συνολικό ποσό £4,06 εκ.

4.15.3 Κτηνοτροφικές Περιοχές. Σκοπός του σχεδίου, το οποίο άρχισε τη λειτουργία του το 1976, είναι η ενθάρρυνση μετακίνησης κτηνοτροφικών μονάδων σε κατάλληλα επιλεγμένες περιοχές, για λόγους δημόσιας υγείας και για αποφυγή της οχληρότητας που προκαλούν σε κατοικημένες περιοχές. Οι δαπάνες για τα έργα υποδομής στις 56 κτηνοτροφικές περιοχές, οι οποίες περιλαμβάνουν 1.708 κτηνοτροφικά οικόπεδα, ανήλθαν, σύμφωνα με τα στοιχεία που τηρούνται στο Τμήμα, σε περίπου £4 εκ.

Μέχρι 31.12.2004 είχαν παραχωρηθεί 1.491 οικόπεδα ή ποσοστό 87,53% του συνόλου των κτηνοτροφικών οικοπέδων (948 σε εκτοπισμένους και 543 σε μη εκτοπισμένους). Από το σύνολο των παραχωρηθέντων οικοπέδων, τα 305 οικόπεδα ή ποσοστό 20,5% δεν χρησιμοποιούνται ως κτηνοτροφικές μονάδες, παρόλο που σε 135 από αυτά έχουν ανεγερθεί υποστατικά. Κατά συνέπεια, μόνο τα 1.186 κτηνοτροφικά οικόπεδα ή ποσοστό 69,44% χρησιμοποιούνται για τους σκοπούς για τους οποίους παραχωρήθηκαν.

Το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφαση του αρ. 49.686, ημερομ. 19.5.1999, αναθεώρησε τα υφιστάμενα ετήσια ενοίκια, που ήταν καθορισμένα σε £1/οικόπεδο για εκτοπισμένους κτηνοτρόφους και £15/σκάλα για μη εκτοπισμένους, και καθόρισε ενιαίο ετήσιο ενοίκιο για

όλους τους κτηνοτρόφους, πρόσφυγες και μη. Για τις νέες κτηνοτροφικές περιοχές το ετήσιο ενοίκιο καθορίστηκε σε £32/δεκάριο και για τις υφιστάμενες σε £25/δεκάριο. Επειδή για τα κτηνοτροφικά οικόπεδα που παραχωρήθηκαν στις υφιστάμενες κτηνοτροφικές περιοχές υπάρχουν σε ισχύ συμβόλαια διάρκειας 33 ετών, με ημερομηνία λήξης μέχρι και το 2021, στα οποία δεν υπάρχει σχετική πρόνοια για αναθεώρηση του ενοικίου, η απόφαση αυτή δεν μπορεί να εφαρμοστεί χωρίς τη συναίνεση των επηρεαζόμενων κτηνοτρόφων. Με σκοπό την ενθάρρυνση των υφιστάμενων κτηνοτρόφων – ενοικιαστών για αποδοχή του αυξημένου ενοικίου, το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφαση του αρ. 50.265 ημερ. 1.9.1999, αύξησε το ποσοστό της κυβερνητικής συνεισφοράς στις δαπάνες ηλεκτροδότησης των υφιστάμενων κτηνοτροφικών περιοχών, από 50% σε 80%, για τους κτηνοτρόφους που αποδέχονται την αύξηση του ενοικίου.

Τα ανείσπρακτα ενοίκια κτηνοτροφικών οικοπέδων ανέρχονταν στις 31.12.2004 σε £20.473 (£6.558 για το 2004), ποσό αρκετά ψηλό, λαμβάνοντας υπόψη ότι το ετήσιο ενοίκιο των κτηνοτροφικών οικοπέδων κυμαίνεται σε πολύ χαμηλά επίπεδα.

Επειδή για τη δημιουργία των κτηνοτροφικών περιοχών το Κράτος δαπάνησε σημαντικά ποσά και ένας μεγάλος αριθμός κτηνοτροφικών οικοπέδων εξακολουθούν να παραμένουν αναξιοποίητα, εισηγήθηκε την επανεξέταση του όλου θέματος, συμπεριλαμβανομένης της λεπτομερούς διερεύνησης των λόγων για τους οποίους ορισμένα κτηνοτροφικά οικόπεδα που παραχωρήθηκαν δεν χρησιμοποιούνται/ αξιοποιούνται, καθώς και τη μελέτη τρόπων καλύτερης διαχείρισης τους.

Όπως με πληροφόρησε ο Αν. Διευθυντής του Τμήματος, έχει κινηθεί μέσω της Νομικής Υπηρεσίας η διαδικασία ανάκτησης των κτηνοτροφικών οικοπέδων που παραχωρήθηκαν αλλά εξακολουθεί να μην αξιοποιούνται.

4.15.4 Καθυστερημένα έσοδα. Τα καθυστερημένα έσοδα στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £1.176.448. Σε αυτά περιλαμβάνεται η αξία των σπόρων που πωλούνται στους γεωργούς μέσω της Κεντρικής Συνεργατικής Τράπεζας, η οποία εισπράττεται, με τόκο, στις 30 Ιουνίου του επόμενου έτους, με βάση σχετική συμφωνία, με επιτόκιο κατά 2% χαμηλότερο από το εκάστοτε βασικό επιτόκιο της τράπεζας που ισχύει από 1^η Ιανουαρίου μέχρι 30 Ιουνίου, όταν θα γίνει η πληρωμή. Για το 2004 η εν λόγω αξία ανερχόταν στις £1.105.529.

Τα καθυστερημένα έσοδα περιλαμβάνουν επίσης ποσό £44.579, το οποίο οφείλεται από το 1995 από δύο προσφοροδότες, σχετικά με πώληση γεωργικών προϊόντων. Η μια περίπτωση εκδικάστηκε και η Νομική Υπηρεσία μελετά τρόπους για την είσπραξη του οφειλόμενου ποσού, ενώ η άλλη βρίσκεται ενώπιον της ίδιας Υπηρεσίας για τα περαιτέρω.

Σύμφωνα με τον Αν. Διευθυντή του Τμήματος, ο Γενικός Εισαγγελέας πληροφόρησε το Τμήμα ότι, η εταιρεία του δεύτερου προσφοροδότη που οφείλει το ποσό των £9.729, έχει διαγραφεί από το μητρώο των εταιρειών και εισηγήθηκε την παραμονή του θέματος σε εκκρεμότητα.

4.16 ΤΜΗΜΑ ΑΝΑΔΑΣΜΟΥ

Μέρος Α

4.16.1 Σχέδια Αναδασμού-Αξιολόγηση/Αξιοποίηση. Μέχρι το 2004 συμπληρώθηκαν 55 αρδευόμενα σχέδια και 7 σχέδια ξηρικής καλλιέργειας, συνολικής έκτασης 15 581 εκταρίων. Παράλληλα βρίσκονται σε εξέλιξη 20 νέα σχέδια αναδασμού και υπό μελέτη άλλα 47, συνολικής υπολογιζόμενης έκτασης 17 230 εκταρίων.

Όπως με πληροφόρησε ο Διευθυντής του Τμήματος, τα αποτελέσματα της αξιολόγησης των σχεδίων που συμπληρώθηκαν κρίνονται ικανοποιητικά και στόχος είναι η συνέχιση και επέκτασή τους, λαμβάνοντας υπόψη κοινωνικούς και άλλους σκοπούς. Η εφαρμογή του αναδασμού επέφερε σημαντικές βελτιώσεις στη δομή της αγροτικής ιδιοκτησίας, δημιουργώντας τις απαραίτητες προϋποθέσεις για καλύτερη οργάνωση και λειτουργία των γεωργικών μονάδων, διευκολύνοντας την αναδιάρθρωση των καλλιεργειών και την εκμηχάνιση της γεωργίας και μειώνοντας το κόστος κατασκευής των εγγειοβελτιωτικών, αρδευτικών ή άλλων έργων υποδομής. Σύμφωνα με τα αποτελέσματα απογραφικής έρευνας, που κάλυψε και τα 62 συμπληρωμένα σχέδια αναδασμού, η καλλιεργούμενη γη αυξήθηκε κατά 20% κατά μέσο όρο.

4.16.2 Επεκτάσεις ζωνών και ανέγερση κατοικιών σε περιοχές αναδασμού. Με βάση στοιχεία του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως, έχουν μέχρι σήμερα ενταχθεί σε ζώνες ανάπτυξης 912 εκτάρια (4,57%), από το σύνολο των περίπου 20 000 εκταρίων γεωργικής γης που καλύπτουν όλα τα σχέδια αναδασμού. Συγκεκριμένα εντάχθηκαν σε οικιστικές ζώνες 572 εκτάρια (2,88%), σε τουριστικές 188 εκτάρια (0,94%), σε παραθεριστικές 130 εκτάρια (0,65%) και σε βιομηχανικές 22 εκτάρια (0,11%). Οι αναπτύξεις αυτές επικεντρώθηκαν κυρίως στην περιοχή του Τοπικού Σχεδίου Πάφου, όπου 725 εκτάρια εύφορης αρδευόμενης γεωργικής γης εντάχθηκαν σε ζώνες ανάπτυξης. Το Υπουργείο Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος εξέφρασε επανειλημμένα, τόσο προς το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Εσωτερικών όσο και προς τον Πρόεδρο του Πολεοδομικού Συμβουλίου, την αντίθεσή του στις επεκτάσεις των ζωνών ανάπτυξης σε αρδευόμενες εκτάσεις εύφορης γεωργικής γης, στις οποίες έγιναν μεγάλες επενδύσεις για έργα άρδευσης και αναδασμού, ιδιαίτερα στις περιπτώσεις που τέτοιες επεκτάσεις δεν δικαιολογούνται από τα πολεοδομικά δεδομένα της κάθε περιοχής.

4.16.3 Έργα Κοινής Συνεισφοράς - Εφαρμογή Σχεδίων Αναδασμού. Από τη συνολική πρόνοια των £1.567.500, κάτω από το Άρθρο 08591 «Κατασκευή Δρόμων Αναδασμού» του Κεφ. 12.0911 «Τμήμα Αναδασμού», η οποία αποτελεί την κυβερνητική συνεισφορά έναντι της δαπάνης για την εφαρμογή σχεδίων αναδασμού, δαπανήθηκε για το 2004 ποσό £1.496.630 ή ποσοστό 95,48%.

4.16.4 Επιχορήγηση τόκων. Η καθυστέρηση που παρατηρείται στην τακτοποίηση όλων των υποχρεώσεων που έχουν σχέση με τις δαπάνες των διαφόρων έργων αναδασμού, λόγω ενστάσεων ή απουσιών των γαιοκτημόνων (διαμονή στο εξωτερικό ή άγνωστη διεύθυνση), είχε ως αποτέλεσμα η επιπλέον διαφορά μεταξύ των τόκων που εισπράχθηκαν και αυτών που καταβλήθηκαν να ανέλθει μέχρι 31.12.04 στις £853.042. Το πιο πάνω ποσό είναι μειωμένο κατά £602.074 (£10.347 για το 2004) που αντιπροσωπεύουν κρατική χορηγία τόκων μέχρι 31.12.2004, ανεβάζοντας τη συνολική διαφορά στις £1.455.116.

4.16.5 Καθυστερημένες δόσεις δανείων. Το σύνολο των οφειλόμενων δόσεων από τους ιδιοκτήτες γης στις 31.12.04 ήταν £691.229 (£740.238 το 2003) και αντιπροσωπεύουν κεφάλαιο £473.390 και τόκους £217.839. Εισηγήθηκα όπως ληφθούν μέτρα για τακτοποίηση όλων των καθυστερήσεων.

4.17 ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΜΕΤΑΛΛΕΙΩΝ

Μέρος Α

4.17.1 Καθυστερημένα έσοδα. Στις 31.12.04 τα καθυστερημένα έσοδα ήταν £148.541 και περιλαμβάνουν ποσό £101.439, το οποίο οφείλεται από εταιρεία που βρίσκεται υπό εκκαθάριση. Ο Έφορος Εταιρειών και Επίσημος Παραλήπτης πληροφόρησε την Υπηρεσία ότι, από την υπό εκκαθάριση εταιρεία δεν θα παραμείνει οποιοδήποτε πλεόνασμα για να ικανοποιηθούν οι απαιτήσεις της. Η Υπηρεσία ζήτησε από το Υπουργείο Οικονομικών την διαγραφή του ποσού αυτού. Το υπόλοιπο ποσό αντιπροσωπεύει οφειλές δικαιωμάτων και προστίμων από εταιρείες, για τις οποίες έχει κινηθεί η διαδικασία ποινικής δίωξης.

4.17.2 Δικαιώματα για την εξόρυξη λατομικών υλικών. Σύμφωνα με στοιχεία που τηρούνται στην Υπηρεσία, από 1.8.1990 μέχρι 31.12.04 εισπράχθηκε συνολικό ποσό £17.162.158, από το οποίο £12.871.622, που αποτελούν το 75% των εισπράξεων, καταβλήθηκαν στις Κοινότητες που επηρεάζονται άμεσα ή έμμεσα, ως αποζημίωση για την οχληρία που προκαλείται από τη λειτουργία των λατομείων. Το υπόλοιπο ποσό των £4.290.536, που αποτελεί το 25% των εισπράξεων, κατατέθηκε στο Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας. Μέχρι 31.12.04 διατέθηκαν συνολικά £4.558.182 για την αποκατάσταση του περιβάλλοντος.

4.17.3 Λατομείο Μοσφιλωτής. Από προκαταρκτική διερεύνηση καταγγελίας, η οποία διαβιβάστηκε στην Υπηρεσία μου μέσω της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Παρακολουθήσεως Σχεδίων Αναπτύξεως και Ελέγχου Δημοσίων Δαπανών, διαφάνηκε ότι το περιβαλλοντικό τέλος που κατέβαλε το πιο πάνω λατομείο ήταν μειωμένο, σε σύγκριση με τις ποσότητες που φαίνεται να εξορύχθηκαν. Για περαιτέρω διερεύνηση, ζήτησα τις υπηρεσίες τοπογράφου/μηχανικού, μέσω του Επιστημονικού Τεχνικού Επιμελητηρίου Κύπρου.

Ο αρχικός έλεγχος του τοπογράφου κατέληξε στο ότι η ποσότητα των υλικών που εξορύχθηκαν ήταν πολύ μεγαλύτερη από αυτή για την οποία πληρώθηκε περιβαλλοντικό τέλος. Ωστόσο, μετά από αμφισβήτηση από τη διεύθυνση του λατομείου της μεθοδολογίας του τοπογράφου, ο τελευταίος προέβη σε επανέλεγχο, από τον οποίο προέκυψε σημαντική μείωση της διαφοράς μεταξύ της ποσότητας που εξορύχθηκε και αυτής για την οποία πληρώθηκαν τέλη.

Επειδή η ποσότητα που εξορύχθηκε υπολογίστηκε σε κυβικά μέτρα, ενώ αυτή που πληρώθηκε είναι σε τόνους, ο Προϊστάμενος της Υπηρεσίας Μεταλλείων ζήτησε στις 9.8.2004 από τη διεύθυνση του λατομείου όπως, στην παρουσία του, προχωρήσει στην εφαρμογή κοινά αποδεκτής μεθόδου, για τον ακριβέστερο δυνατόν υπολογισμό και εκτίμηση των ειδικών βαρών που θα χρησιμοποιηθούν για τη μετατροπή των όγκων σε βάρος, για τελικό υπολογισμό και τακτοποίηση πιθανών πρόσθετων οφειλών του λατομείου προς το Δημόσιο. Μετά την ολοκλήρωση των πιο πάνω ελέγχων, διαφάνηκε ότι υπήρχε αδυναμία για περαιτέρω διερεύνηση, ένεκα σημαντικών μεταβολών στα δεδομένα, οι οποίες έχουν επέλθει λόγω του μεγάλου χρονικού διαστήματος που διέρρευσε, και ως εκ τούτου το θέμα θεωρείται λήξαν.

4.17.4 Λατομικά υλικά. Ως αποτέλεσμα του διαχειριστικού ελέγχου που έγινε από την Υπηρεσία μου το 1995 για τα λατομικά υλικά, η Υπηρεσία Μεταλλείων έχει εφαρμόσει τις περισσότερες από τις εισηγήσεις που περιλαμβάνονται στην έκθεση του πιο πάνω ελέγχου, με αποτέλεσμα να σημειωθεί σημαντική βελτίωση στην ποιότητα των υλικών που διατίθενται στην αγορά. Παρά τη βελτίωση που σημειώθηκε όμως, εξακολουθεί να διοχετεύονται στην αγορά ακατάλληλα υλικά, κυρίως λόγω του ότι:

- (i) Ο έλεγχος στις σκυροθραυστικές μονάδες διενεργείται δειγματοληπτικά μόνο από το Κράτος και τα αποτελέσματα των δειγματοληψιών παρουσιάζονται στην Υπηρεσία Μεταλλείων για λήψη μέτρων, όταν τα υλικά έχουν ήδη διοχετευθεί στην αγορά.

Συναφώς αναφέρεται ότι από την 1.5.2004, με την ένταξη της Κύπρου στην Ευρωπαϊκή Ένωση, τέθηκαν σε ισχύ οι περί των Βασικών Απαιτήσεων που πρέπει να πληρούν Καθορισμένες Κατηγορίες Προϊόντων Νόμοι αρ.30(I)2002 και 29(I)2003 και οι περί των Βασικών Απαιτήσεων για Προϊόντα Δομικών Κατασκευών Κανονισμοί (ΚΔΠ 832/2003) και ως Αρμόδια Αρχή για τον έλεγχο της ποιότητας των αδρανών υλικών (αμμοχαλίκων) καθορίστηκε το Υπουργείο Εσωτερικών. Η διαδικασία ελέγχου εφαρμογής των πιο πάνω Νόμων και Κανονισμών βρίσκεται υπό συζήτηση.

- (ii) Επειδή κάθε υλικό πιθανόν να έχει περισσότερες της μιας χρήσεις, π.χ. η άμμος που χρησιμοποιείται στο σκυρόδεμα/ασφαλικό/σουβά έχει διαφορετικό κυπριακό πρότυπο και επομένως πρέπει να εμποδίζεται η χρήση του για σκοπό άλλο από αυτό για τον οποίο προορίζεται σύμφωνα με το πρότυπο, το γεγονός αυτό επιβάλλει τον έλεγχο και στους χώρους χρήσης των εν λόγω υλικών.
- (iii) Οι μηχανικοί επίβλεψης των έργων θα πρέπει να διενεργούν τους δικούς τους ελέγχους στην αλυσίδα της παραγωγής του σκυροδέματος και των ασφαλικών, επιβάλλοντας σχετικές αποτρεπτικές ρήτρες στους παραγωγούς – προμηθευτές των υλικών.

4.17.5 Εφαρμογή ευρωπαϊκών προτύπων για τα λατομικά υλικά. Τον Ιούνιο του 2004, με την εισαγωγή σχετικής νομοθεσίας, τα ευρωπαϊκά πρότυπα για τα αμμοχαλικά κατέστησαν υποχρεωτικά. Με διάταγμα του Υπουργού Εσωτερικών, το Μάιο του 2005, έχει καταστεί υποχρεωτική η εφαρμογή των εναρμονισμένων με τα ευρωπαϊκά κυπριακών προτύπων.

Παρατηρήθηκε ότι δημιουργήθηκαν προβλήματα στην εφαρμογή του διατάγματος του Υπουργού Εσωτερικών, επειδή τα λατομεία και τα εργαστήρια, για σκοπούς διενέργειας των δοκιμών με βάση τα νέα πρότυπα καθώς και άλλων διαδικασιών, δεν μπόρεσαν να εναρμονιστούν έγκαιρα, με αποτέλεσμα αρκετά έργα να προμηθεύονται υλικά, ενόσω κάποια λατομεία βρίσκονταν ακόμη στη διαδικασία εξασφάλισης της πιστοποίησης συμμόρφωσης (“CE Marking”).

4.18 ΤΜΗΜΑ ΑΛΙΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΑΛΑΣΣΙΩΝ ΕΡΕΥΝΩΝ

4.18.1 Σχέδιο ασφάλισης αλιευτικών σκαφών. Η ανάγκη δημιουργίας προϋποθέσεων φερεγγυότητας των επαγγελματιών ψαράδων και η επιβαλλόμενη ασφαλιστική κάλυψη έναντι των θαλάσσιων κινδύνων επέβαλαν την εισαγωγή του σχεδίου, το οποίο λειτουργεί από τον Απρίλιο 1976, υπό την ευθύνη του Τμήματος Αλιείας και Θαλάσσιων Ερευνών.

Το σχέδιο καλύπτει τους επαγγελματίες ψαράδες, οι οποίοι, θα ασφαλίσουν τα σκάφη της πάνω σε εθελοντική βάση. Όσοι όμως από τους επαγγελματίες ψαράδες έχουν συνάψει δάνεια από τους Δανειστικούς Επιτρόπους με εγγύηση των δανείων την υποθήκευση των σκαφών τους, υποχρεούνται, με βάση τους όρους του συμβολαίου του δανείου, να ασφαλίζουν το σκάφος τους στο σχέδιο ασφάλισης αλιευτικών σκαφών.

Από τα στοιχεία που τηρούνται στο Τμήμα, προκύπτει ότι κατά τη διάρκεια του έτους εκδόθηκαν 543 επαγγελματικές άδειες αλιείας διαφόρων κατηγοριών, ενώ καταβλήθηκαν ασφάλιστρα

μόνο για 87 σκάφη. Σημαντικός αριθμός ψαράδων δεν είχαν ασφαλίσει τα αλιευτικά τους σκάφη, παραβιάζοντας τους όρους του συμβολαίου του δανείου που συνήψαν από τους Δανειστικούς Επιτρόπους.

Για τη λειτουργία του σχεδίου στα αρχικά στάδια της εφαρμογής του, η Κυβέρνηση διέθεσε, μέσω του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως κατά τα έτη 1975-1978, συνολικό ποσό ύψους £4.300.

Οι εισπράξεις του έτους ανήλθαν σε £9.010 και οι πληρωμές σε £13.024, περιορίζοντας το αποθεματικό του σχεδίου στις 31.12.2004 σε £58.231 (£62.245 το 2003). Το ποσό αυτό κρίνεται ανεπαρκές για να καλύψει τυχόν αυξημένες απαιτήσεις, με αποτέλεσμα η βιωσιμότητα του σχεδίου να τίθεται υπό αμφισβήτηση.

Με την απόφασή του αρ. 34.563 ημερ. 29.11.1990, το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε τη συνέχιση της λειτουργίας του σχεδίου και εξουσιοδότησε διυπουργική επιτροπή όπως προβαίνει, όταν τούτο κρίνεται αναγκαίο, σε αναθεώρηση των όρων του ασφαλιστικού συμβολαίου, περιλαμβανομένων του ανώτατου ορίου ασφαλιστικής κάλυψης και του ποσοστού ασφαλίσεων, για σκοπούς κατοχύρωσης της λειτουργικότητάς του.

Για βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του σχεδίου εισηγήθηκα την αναθεώρηση όρων των ασφαλιστικών συμβολαίων, περιλαμβανομένου και του ύψους των ασφαλίσεων, καθώς και τη μη έκδοση επαγγελματικών αδειών αλιείας σε ψαράδες που έχουν εξασφαλίσει δάνεια από τους Δανειστικούς Επιτρόπους, χωρίς να έχουν ασφαλιστική κάλυψη από το σχέδιο για ολόκληρη την περίοδο ισχύος της επαγγελματικής άδειας.

4.18.2 Έργα συγχρηματοδοτούμενα από κοινού από την Ευρωπαϊκή Ένωση και τη Δημοκρατία. Μέσα στο 2004 ετοιμάστηκαν σχέδια παροχής κινήτρων για υλοποίηση του Ενιαίου Εγγράφου Προγραμματισμού για την Αλιεία (Ε.Ε.Π.ΑΛ. 2004-2006), το οποίο εγκρίθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή με την ένταξη της Κύπρου στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

Για την υλοποίηση του πιο πάνω προγράμματος εξαγγέλθηκαν σχέδια παροχής κινήτρων για διάλυση αλιευτικών σκαφών, άλλη διάθεση τους, εκσυγχρονισμό των υπαρχόντων, εκσυγχρονισμό και ανάπτυξη του τομέα της υδατοκαλλιέργειας και μεταποίηση και εμπορία προϊόντων αλιείας και υδατοκαλλιέργειας. Όπως με πληροφόρησε ο Διευθυντής του Τμήματος, τα σχέδια εφαρμόζονται ήδη από τα μέσα του 2005. Το σχέδιο για την εφαρμογή του μέτρου που αφορά τον εξοπλισμό αλιευτικών λιμένων (ιχθυόσκαλα) βρίσκεται στο προκαταρκτικό στάδιο υλοποίησης του. Η συνολική δαπάνη, δημόσια και ιδιωτική για υλοποίηση του Ε.Ε.Π.ΑΛ. 2004-2006 υπολογίζεται σε περίπου £7,5 εκ.

4.18.3 Συμμετοχή σε Προγράμματα και Πρωτοβουλίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι δαπάνες για συμμετοχή του Τμήματος σε διάφορα προγράμματα και πρωτοβουλίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης ανήλθαν κατά τη διάρκεια του χρόνου σε £64.390 και οι χορηγίες που εμβάστηκαν και κατατέθηκαν στο Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας σε £20.272. Για άσκηση πιο αποτελεσματικού ελέγχου, υπέδειξα την ανάγκη τήρησης στοιχείων και καταστάσεων για κάθε πρόγραμμα χωριστά.

4.19 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΕΩΣ

4.20 ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ

Μέρος Α

4.20.1 Αναπληρωματικοί διορισμοί. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το προηγούμενο έτος, δυνάμει των περί Αστυνομίας (Γενικών) Κανονισμών του 1989 έως 2003, Κανονισμός 14, όταν κενώνεται θέση στην Αστυνομία για οποιοδήποτε λόγο ή όταν ο κάτοχος της απουσιάζει με άδεια ή τελεί σε ανικανότητα, ο Αρχηγός μπορεί να διορίσει για περιορισμένη χρονική περίοδο, που σε καμιά περίπτωση δεν μπορεί να υπερβαίνει τα δυο χρόνια, άλλο μέλος της Δύναμης για να ενεργεί αναπληρωματικά στη θέση αυτή. Επίσης, με την ψήφιση των περί Αστυνομίας Γενικών (Τροποποιητικών) Κανονισμών στις 8.4.2004, Κ.Δ.Π. 213/2004, απαγορεύεται ο επαναδιορισμός σε αναπληρωματική θέση του ίδιου ατόμου για περίοδο πέραν των δύο ετών.

Παρατηρήθηκε ότι στις 31.12.2004, 399 μέλη της Δύναμης εξακολουθούσαν να υπηρετούν σε θέση αναπληρωτή, πέραν της χρονικής περιόδου των δυο χρόνων, από τις οποίες σε 28 περιπτώσεις τα άτομα υπηρετούσαν για συνεχή περίοδο πέραν των 20 ετών.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως με πληροφόρησε ότι στο άρθρο 64(1) του περί Αστυνομίας Νόμου αρ.73(Ι)/2004, ο οποίος ψηφίστηκε την ίδια ημερομηνία με τους πιο πάνω Κανονισμούς, υπάρχει μεταβατική διάταξη που προβλέπει ότι οποιοδήποτε αναπληρωματικοί διορισμοί έγιναν πριν από την ψήφιση του εν λόγω Νόμου δεν επηρεάζονται με οποιοδήποτε τρόπο από τις πρόνοιες του υπό αναφορά Νόμου και, ως εκ τούτου, δεν είναι δυνατή η ανάκληση των προαναφερόμενων αναπληρωματικών διορισμών.

Ανέφερε επίσης ότι, με την ψήφιση του νέου περί Αστυνομίας Νόμου 73(Ι)2004 και την τροποποίηση του Κανονισμού 14 των περί Αστυνομίας (Γενικών) Κανονισμών, στη βάση του οποίου διενεργούνται αναπληρωματικοί διορισμοί, έχει περιληφθεί πρόνοια ότι η ισχύς τους δεν θα υπερβαίνει τα δύο χρόνια και ότι οι επηρεαζόμενοι δεν θα επαναδιορίζονται, πρόνοια που τηρείται χωρίς παρέκκλιση.

Αναφορικά με την καταβολή επιδόματος αναπληρωματικού διορισμού, παρατηρήθηκε ότι, σύμφωνα με τις πρόνοιες των περί Αστυνομίας (Γενικών) Κανονισμών, όπως αυτοί τροποποιήθηκαν, δικαιούχοι του πιο πάνω επιδόματος, το οποίο ισούται με το ποσό μιας ετήσιας προσαύξησης της κλίμακας στην οποία διορίζονται αναπληρωματικά, είναι μόνο τα μέλη της Αστυνομίας που έχουν διοριστεί να ενεργούν αναπληρωματικά πριν από τις 3.3.1989. Διαπιστώθηκε όμως ότι επίδομα καταβάλλεται σε όλα τα μέλη που διορίστηκαν αναπληρωματικά πριν και μετά τις 3.3.1989. Ο Αρχηγός Αστυνομίας με σχετική επιστολή του προς το Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, ημερ. 25.04.2005, υπέβαλε εισήγηση για τροποποίηση του σχετικού Κανονισμού και το Υπουργείο ετοίμασε σχετική πρόταση για υποβολή στο Υπουργικό Συμβούλιο, βάσει της οποίας προβλέπεται η παραχώρηση σε όλα τα μέλη της Δύναμης επιδόματος αναπληρωματικού διορισμού, ίσου με το ποσό μιας ετήσιας προσαύξησης της κλίμακας στην οποία διενεργείται ο αναπληρωματικός διορισμός. Όπως πληροφορήθηκα, το θέμα συζητήθηκε ενώπιον της Μικτής Επιτροπής Προσωπικού Αστυνομίας και αναμένεται η τελική τοποθέτηση του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού αναφορικά με το ύψος του επιδόματος.

4.20.2 Κατ' αποκοπή επιδόματα σε υπαλλήλους για υπηρεσία πέρα από τις συνήθεις ώρες εργασίας τους. Ο Κανονισμός 17(3)(β) των περί Αστυνομίας (Γενικών) Κανονισμών του 1989 έως 2004 αναφέρει, μεταξύ άλλων, ότι σε μέλος της Αστυνομίας που εκτελεί σταθερά υπερωρίες καταβάλλεται κατ' αποκοπή επίδομα, το ύψος του οποίου καθορίζεται από τους Υπουργούς Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως και Οικονομικών. Παρατήρησα ότι δεν καθορίζονται με σαφήνεια στους πιο πάνω Κανονισμούς οι προϋποθέσεις που πρέπει να ικανοποιούνται για να καθίσταται ένα μέλος της Δύναμης δικαιούχος του επιδόματος αυτού. Παρόλο που σε σχετική επιστολή του Αρχηγού της Αστυνομίας, ημερ. 08.03.2005, καθορίζονται οι προϋποθέσεις που πρέπει να ικανοποιούνται για την καταβολή του πιο πάνω επιδόματος, θα πρέπει, κατά τη γνώμη μου, να γίνουν οι αναγκαίες ενέργειες για νομοθετική ρύθμιση του θέματος, με τροποποίηση του πιο πάνω Κανονισμού.

4.20.3 Υπερωριακή απασχόληση. Στα μέλη της Αστυνομικής Δύναμης καταβλήθηκαν τα πιο κάτω ποσά για υπερωριακή απασχόληση κατά τα έτη 1998-2004.

1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
£εκ.	£εκ.	£εκ.	£εκ.	£εκ.	£εκ.	£εκ.
0,88	1,10	1,24	1,42	1,84	3,16	2,27

Η υπερωριακή αποζημίωση καταβάλλεται κυρίως υπό τη μορφή χρηματικής αποζημίωσης, η οποία υπολογίζεται με βάση την κλίμακα στην οποία υπηρετεί το μέλος κατά την ημερομηνία πραγματοποίησης της υπερωρίας, ενώ στις υπόλοιπες περιπτώσεις παραχωρείται στα μέλη ελεύθερος χρόνος σε διάστημα μέχρι έξι μηνών από την ημερομηνία διενέργειας της υπερωρίας.

Το 2004 καταβλήθηκε σε μέλη της Αστυνομίας για υπερωριακή απασχόληση ποσό ύψους £2.267.764, σε σύγκριση με £3.157.788 το 2003. Η μείωση ύψους £890.024 ή 28,2% που παρατηρείται στη δαπάνη του 2004, σε σύγκριση με τη δαπάνη του 2003, οφείλεται κυρίως στη μείωση της δαπάνης για υπερωριακή απασχόληση στα οδοφράγματα, στις Πρεσβείες και στα γήπεδα.

Το Υπουργικό Συμβούλιο, σε συνεδρία του στις 14.10.98, αποφάσισε όπως μην πληρώνονται υπερωρίες και μην πιστώνονται τα μέλη με οποιεσδήποτε ώρες υπερωριακής απασχόλησης, χωρίς την προηγούμενη έγκριση του Αρχηγού Αστυνομίας, και όπως όλες οι υπερωρίες που έχουν συσσωρευθεί στις ατομικές κάρτες των μελών, χωρίς την εκ των προτέρων έγκριση του Αρχηγού Αστυνομίας, διαγραφούν.

Σύμφωνα με καταστάσεις που έχουν ετοιμαστεί από την Αστυνομία, το σύνολο των συσσωρευμένων υπερωριών, εγκεκριμένων και μη, για την περίοδο 1.6.93-31.12.2002 ανέρχεται σε £5,3 εκ. Σε σύσκεψη που πραγματοποιήθηκε στις 18.7.2003 στο Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού, με συμμετοχή εκπροσώπων του πιο πάνω Τμήματος, του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως και της Αστυνομίας, με σκοπό την εξεύρεση τρόπου για διακανονισμό των πιο πάνω συσσωρευμένων υπερωριών, συμφωνήθηκε, μεταξύ άλλων, ότι το ύψος του ποσού που θα πληρωθεί στους ενδιαφερόμενους για τις συσσωρευμένες υπερωρίες μέχρι τις 31.12.2002 θα τύχει διαπραγμάτευσης με το Σύνδεσμο Αστυνομίας Κύπρου, όμως το θέμα αυτό βρίσκεται ακόμα σε εκκρεμότητα, με αποτέλεσμα αρκετά μέλη της Δύναμης, στα οποία οφείλονται υπερωρίες για την περίοδο αυτή, να

αφυπηρετούν στο μεταξύ. Στα μέλη που αφυπηρέτησαν κατά το 2004 παραχωρήθηκε ελεύθερος χρόνος έναντι των δεδουλευμένων ωρών υπερωριακής απασχόλησης, πριν από την έναρξη της προαφυπηρετικής τους άδειας. Επισήμανα ότι με αυτό τον τρόπο αυξάνεται το κόστος των υπερωριών, αφού η παραχώρηση του ελεύθερου χρόνου, ο οποίος κερδήθηκε όταν το μέλος υπηρετούσε σε χαμηλότερες βαθμίδες, γίνεται με βάση τον τελευταίο μισθό. Αντιλαμβάνομαι ότι για το θέμα αυτό ο Αναπληρωτής Αρχηγός Αστυνομίας ζήτησε στις 9.8.2005 γνωμάτευση από το Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, σε αναμονή της οποίας η τακτική αυτή έχει προσωρινά τερματιστεί.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως με πληροφόρησε ότι ο Γενικός Εισαγγελέας, σε απάντηση του ημερομηνίας 14.9.05, γνωμάτευσε ότι η τακτική αυτή δεν βρίσκει νόμιμο έρεισμα στις σχετικές Κανονιστικές Διατάξεις και ως εκ τούτου οι συσσωρευθείσες υπερωρίες δεν πρέπει να παραχωρούνται υπό μορφή προαφυπηρετικής άδειας.

Βάσει οδηγιών του Αρχηγού Αστυνομίας, με την εγκύκλια επιστολή του αρ. Φακ. 159/16/IV(α) και ημερ. 4.7.2003, δημιουργήθηκαν νέα δελτία υπερωριών, όπου καταχωρίζονται μόνο οι υπερωρίες που τυγχάνουν της έγκρισης του Αρχηγού. Όπως διαπιστώθηκε, για την περίοδο 1.7.2003 – 31.12.2004 υπήρχαν υπόλοιπα υπερωριών μόνο στις περιπτώσεις τριών μελών της Δύναμης, για σύνολο 685 ωρών.

Επιπρόσθετα, ο Αρχηγός, με την επιστολή του ημερ. 10.11.2004, συγκρότησε επιτροπή, με σκοπό την υποβολή συγκεκριμένων εισηγήσεων για την εισαγωγή αποτελεσματικού μηχανισμού ελέγχου και παρακολούθησης της υπερωριακής απασχόλησης.

4.20.4 Εκτέλεση ποινικών ενταλμάτων. Τα εντάλματα που παραλήφθηκαν και εκτελέστηκαν από την Αστυνομία κατά τα τελευταία τρία έτη φαίνονται στον πιο κάτω πίνακα:

	2004	2003	2002
Υπόλοιπο 1.1	98.591	75.508	63.118
Παραληφθέντα εντός του έτους	93.919	117.306	114.885
	192.510	192.814	178.003
Εκτελεσθέντα εντός του έτους	56.266	60.516	71.922
Ανεκτέλεστα	136.244	132.298	106.081
Επιστραφέντα στα Πρωτοκολλητέα	30.227	33.707	30.573
Υπόλοιπο 31.12	106.017	98.591	75.508

Σύμφωνα με τα πιο πάνω στοιχεία, κατά το 2004 εκτελέστηκαν από την Αστυνομία 56266 ποινικά εντάλματα, σε σύγκριση με 60516 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε μείωση κατά 4250 εντάλματα ή 7,02%. Τα ανεκτέλεστα εντάλματα ήταν 136244, σε σύγκριση με 132298 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση κατά 3946 εντάλματα ή 2,98%. Από τα ανεκτέλεστα εντάλματα, 30227 επιστράφηκαν το 2004 ανεκτέλεστα στους Πρωτοκολλητές των δικαστηρίων, αριθμός που θεωρείται υπερβολικά ψηλός, ενώ τα υπόλοιπα 106017 παρέμειναν στην Αστυνομία για εκτέλεση εντός του 2005.

4.20.5 Εξώδικη ρύθμιση αδικημάτων. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, με σκοπό τη μείωση των δικαστικών υποθέσεων και, κατ' επέκταση, των δικαστικών ενταλμάτων, εισηγήθηκα την εξώδικη ρύθμιση μεγάλου αριθμού τροχαίων αδικημάτων. Για το σκοπό αυτό ψηφίστηκε ο Νόμος 47(Ι)/97, ο οποίος τέθηκε σε εφαρμογή από 1.7.97. Με βάση τις πρόνοιες του Νόμου αυτού, κατά το 2004 εκδόθηκαν από την Αστυνομία 116923 εξώδικα εντάλματα, από σύνολο 117863 τροχαίων καταγγελιών, και επιβλήθηκε συνολικό ποσό προστίμων ύψους περίπου £3,9 εκ.

Από τα εντάλματα αυτά, κατά το 2004 τακτοποιήθηκαν 100866 και εισπράχθηκε το συνολικό ποσό των £3.342.420. Τα υπόλοιπα εντάλματα διαβιβάστηκαν στα δικαστήρια για ποινική δίωξη.

Λαμβάνοντας υπόψη την εξοικονόμηση που επιτυγχάνεται με την εξώδικη ρύθμιση τροχαίων αδικημάτων, καθώς και το σημαντικό αριθμό κατηγορητηρίων που ετοιμάζονταν από την Αστυνομία, εισηγήθηκα όπως η Αστυνομία, σε συνεργασία με τα εμπλεκόμενα Κυβερνητικά Τμήματα, μελετήσουν το ενδεχόμενο επέκτασης της εξώδικης ρύθμισης, ώστε να καλύψει και άλλες παραβάσεις.

Για το σκοπό αυτό εκδόθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 15.3.2002 διάταγμα (Κ.Δ.Π. 133/2002), σύμφωνα με το οποίο επεκτείνεται η εξώδικη ρύθμιση και για άλλα αδικήματα, όπως αγορά και κατοχή ζώου χωρίς πιστοποιητικό ιδιοκτησίας, ανέγερση ή τοποθέτηση κατασκευασμάτων στην παραλία χωρίς άδεια, ρύπανση δημόσιου δρόμου, πλανοδιοπώληση χωρίς άδεια και παράβαση ωραρίου κλεισίματος υποστατικών. Επίσης, όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, το Υπουργικό Συμβούλιο με νέο διάταγμα του (ΚΔΠ 550/2003), ημερομηνίας 4.7.2003, έχει διευρύνει το θεσμό της εξώδικης ρύθμισης με 43 νέα αδικήματα που εμπίπτουν στις αρμοδιότητες του Κυπριακού Οργανισμού Τουρισμού.

4.20.6 Προαφυπηρετική άδεια μελών Αστυνομίας. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι, λόγω συσσώρευσης της άδειας, παρατηρείται το φαινόμενο μέλη της Αστυνομικής Δύναμης να αποχωρούν από την υπηρεσία 1 μέχρι 2 χρόνια πριν από την ημερομηνία αφυπηρέτησής τους. Επισήμανα επίσης ότι η μεγάλη συσσώρευση άδειας κατά την αφυπηρέτηση κάποιου μέλους, η οποία κερδήθηκε όταν το μέλος υπηρετούσε σε χαμηλότερες βαθμίδες, οδηγεί στην αύξηση των δαπανών, επειδή η πληρωμή της γίνεται με βάση τον τελευταίο μισθό.

Κατά τα έτη 2000-2004, η ετήσια δαπάνη για αποζημίωση των μελών που βρίσκονταν με προαφυπηρετική άδεια ήταν ως ακολούθως:

2000	2001	2002	2003	2004
£2,82 εκ.	£2,44 εκ.	£2,73 εκ.	£3,50 εκ.	£2,48 εκ.

Το Υπουργικό Συμβούλιο σε συνεδρία του στις 14.10.98 αποφάσισε όπως παραχωρηθούν σταδιακά, με βάση σχετικό χρονοδιάγραμμα, οι άδειες απουσίας που βρίσκονται σε πίστη μελών της Αστυνομίας, με καθορισμό όμως, παράλληλα, ανώτατου ορίου συσσώρευσης τέτοιας άδειας.

Το ανώτατο όριο συσσώρευσης αδειών από τα μέλη της Δύναμης καθορίστηκε από τους περί Αστυνομίας (Γενικούς) Κανονισμούς του 2004 (Κ.Δ.Π. 213/2004) σε 100 και 83 ημέρες, σε περίπτωση εξαήμερης και πενθήμερης εβδομάδας εργασίας, αντίστοιχα.

Σημειώνεται ότι κατά το 2004 το ποσοστό της ληφθείσας ετήσιας άδειας, σε σχέση με τη δικαιούμενη των 42 ημερών, ανήλθε στο 84%, σε σύγκριση με 90% κατά το 2003.

4.20.7 Ειδικοί Αστυνομικοί. Σύμφωνα με το άρθρο 30 του περί Αστυνομίας Νόμου του 1958 (Κεφ.285) και το άρθρο 39 του περί Αστυνομίας Νόμου του 2004, ο οποίος αντικατέστησε τον πρώτο, από το 1992 μέχρι το 2004 προσλήφθηκαν 610 νέοι Ειδικοί Αστυνομικοί, αυξάνοντας τον ολικό αριθμό τους σε 640.

Στους Ειδικούς Αστυνομικούς περιλαμβάνονται 37 άτομα που είναι υπεύθυνα για τη φρούρηση των εγκαταστάσεων της Αρχής Ηλεκτρισμού Κύπρου, 40 άτομα για τη φρούρηση των εγκαταστάσεων της Αρχής Τηλεπικοινωνιών Κύπρου, 15 άτομα για τη φρούρηση των εγκαταστάσεων του Κυπριακού Διυλιστηρίου και 6 άτομα για τη φρούρηση των εγκαταστάσεων του Χρηματιστηρίου Αξιών Κύπρου, η αντιμισθία των οποίων καταβάλλεται από τις πιο πάνω Αρχές στην Κυβέρνηση. Επιπρόσθετα, περιλαμβάνονται 14 και 13 άτομα που είναι υπεύθυνα για τη φρούρηση των Υπουργείων Εξωτερικών και Οικονομικών, αντίστοιχα, καθώς επίσης και 72 άτομα στο Τμήμα Πολιτικής Αεροπορίας, για τη στελέχωση των σημείων ελέγχου για τη χρήση ακτινολογικού εξοπλισμού και αψίδων στα αεροδρόμια Λάρνακας και Πάφου.

Κατά το 2004 προσλήφθηκαν 119 Ειδικοί Αστυνομικοί. Η πρόσληψη τους αποσκοπούσε στην πλήρωση 72 θέσεων Ειδικών Αστυνομικών, οι οποίοι διορίστηκαν το 2004 στην Αστυνομία ως Αστυφύλακες ή αποχώρησαν από την υπηρεσία, και στην πλήρωση κενών θέσεων με το διορισμό 47 νέων.

Ο όροι υπηρεσίας των Ειδικών Αστυνομικών ρυθμίστηκαν νομοθετικά με την ψήφιση των περί Ειδικών Αστυνομικών (Διαδικασία Διορισμού και Όροι Υπηρεσίας) Κανονισμών του 2004 (Κ.Δ.Π. 216/2004).

4.20.8 Αστυνομικές κατοικίες. Κατά το 2005 κατεδαφίστηκαν 22 αστυνομικές κατοικίες στην περιοχή του Αρχηγείου Αστυνομίας, με αποτέλεσμα σήμερα το σύνολο τους να ανέρχεται, παγκύπρια, στις 159, οι οποίες χρησιμοποιούνται ως ακολούθως:

- 50 κατοικίες χρησιμοποιούνται από μέλη της Αστυνομίας που συνεχίζουν να υπηρετούν.
- 3 κατοικίες κατακρατούνται παράνομα από μέλη της Αστυνομίας που αφυπηρέτησαν.
- 51 κατοικίες χρησιμοποιούνται υπηρεσιακά.
- 1 κατοικία διαμορφώθηκε σε Μουσείο Αστυνομίας.
- 3 κατοικίες παραχωρήθηκαν προσωρινά για στέγαση των Ιατρικών Υπηρεσιών Κοφίνου.
- 1 κατοικία στον Άγιο Νικόλαο Πάφου παραχωρήθηκε στο Τμήμα Δασών.
- 1 κατοικία παραχωρήθηκε στην Αθλητική Ένωση Πάφου.
- 1 κατοικία στις Πλάτρες χρησιμοποιείται ως εξοχική κατοικία για μέλη της Αστυνομικής Διεύθυνσης της Επαρχίας Λεμεσού.
- 48 κατοικίες παραμένουν κενές.

Όπως πληροφορήθηκα, κατά το 2004 δεν έγινε καμιά δαπάνη για τη συντήρηση των 96 αστυνομικών κατοικιών του οικισμού Λοχιών και Αστυφυλάκων στην Αθαλάσσα, οι οποίες επρόκειτο να κατεδαφιστούν. Όπως αναφέρω πιο πάνω, κατά το 2005 κατεδαφίστηκαν, ως πρώτη φάση, 22 αστυνομικές κατοικίες.

Για τις υπόλοιπες αστυνομικές κατοικίες δαπανήθηκε ποσό ύψους £153.694 (2003: £120.202), από το οποίο £104.105 αφορούσαν σε δαπάνες για βελτιωτικά έργα αναφορικά με τη διαμόρφωση του Μουσείου Αστυνομίας.

Επίσης, έχει αποφασιστεί η κατεδάφιση 12 αστυνομικών κατοικιών στην Πάφο, όπου θα ανεγερθούν το κτήριο της νέας Αστυνομικής Διεύθυνσης και τα Κρατητήρια Πάφου και για το σκοπό αυτό στάλθηκε στις 23.4.2004 σχετική επιστολή στους εν λόγω ενοίκους.

Σχετικά με τις τρεις κατοικίες που κατακρατούνται παράνομα από μέλη της Αστυνομίας, εκκρεμεί η έκδοση διατάγματος ανάκτησης περιουσίας από το Γενικό Εισαγγελέα.

Τα έσοδα από ενοίκια και από την εξοικονόμηση επιδομάτων ενοικίου ήταν περίπου £16.741 (2003: £26.255). Σημειώνεται ότι 10 κατοικίες στην Επαρχία Λεμεσού έχουν παραχωρηθεί κατά την περίοδο 2001 – 2005 χωρίς την υπογραφή συμβολαίου και ως εκ τούτου δεν εισπράττονται ενοίκια από τους ενοίκους των κατοικιών αυτών.

4.20.9 Αστυνόμευση ποδοσφαιρικών και άλλων αγώνων. Αναφορικά με την κάλυψη της δαπάνης των υπερωριών για την αστυνόμευση των ποδοσφαιρικών και άλλων αγώνων, το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφαση του αρ. 56.430, ημερ. 12.9.2002, αποφάσισε ότι η αστυνόμευση των ποδοσφαιρικών αγώνων που διεξάγονται στην Κύπρο θα αποτελεί ευθύνη του Κράτους. Επίσης, σύμφωνα με την προηγούμενη απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 54.411, ημερ. 10.10.2001, στους ετήσιους Προϋπολογισμούς του Κ.Ο.Α. περιλαμβάνεται πρόνοια ύψους £400.000 για κάλυψη της δαπάνης για την αστυνόμευση των αγώνων.

Η δαπάνη για υπερωρίες για την αστυνόμευση ποδοσφαιρικών και άλλων αγώνων για το 2004, η οποία χρεώθηκε στο σχετικό Κονδύλι της Αστυνομίας, ανήλθε στις £762.832 (2003: £1.040.354). Σημειώνεται ότι το 2004 ο Κ.Ο.Α. κατέβαλε στην Αστυνομία το ποσό των £400.000, σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 54.411, ημερ. 10.10.2001, ενώ εκκρεμεί ακόμη η καταβολή από τον Κ.Ο.Α. ποσού ύψους £357.659, το οποίο αφορά σε υπερωριακή απασχόληση μελών της Αστυνομίας για αστυνόμευση ποδοσφαιρικών και άλλων αγώνων κατά τη διάρκεια του 2001.

4.20.10 Έκδοση αντιγράφου άδειας, πιστοποιητικού ή εγγράφου πυροβόλου και μη πυροβόλου όπλου. Το άρθρο 49(2) του περί Πυροβόλων και μη Πυροβόλων Όπλων Νόμου αρ.113(I) του 2004, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ από την 1.5.2004, αναφέρει: «πριν την έκδοση αντιγράφου άδειας, πιστοποιητικού ή εγγράφου το ενδιαφερόμενο πρόσωπο καταβάλλει τέλος δέκα λιρών, εξαιρουμένης της μιας λίρας, έκδοσης αντιγράφου Ευρωπαϊκού Δελτίου Πυροβόλου Όπλου».

Ενόψει του ότι το πιο πάνω άρθρο παρουσιάζει ασάφειες, οι Αστυνομικές Διευθύνσεις Λεμεσού, Πάφου, Λάρνακας και Αμμοχώστου δεν εξέδιδαν τα πιο πάνω αντίγραφα κατά το 2004, αναμένοντας περαιτέρω οδηγίες. Αντίθετα, οι Αστυνομικές Διευθύνσεις Λευκωσίας και Ευρύχου εισέπρατταν τέλος δέκα λιρών για έκδοση αντιγράφου άδειας ή άλλου πιστοποιητικού ή εγγράφου.

Αντιλαμβάνομαι ότι το πιο πάνω θέμα ρυθμίστηκε με την ψήφιση, στις 22.7.2005, του περί Πυροβόλων και μη Πυροβόλων Όπλων (Τροποποιητικού) Νόμου αρ. 91(I)/2005.

4.20.11 Προσφορές.

(α) Προσφορά αρ. Δ'19/2001 για το σχεδιασμό, κατασκευή και προμήθεια τεσσάρων ταχύπλων σκαφών. Από έλεγχο της Υπηρεσίας μου στο πιο πάνω συμβόλαιο, συνολικής αξίας περίπου £10,0 εκ., διαπιστώθηκαν σοβαρές αδυναμίες/παραλείψεις κατά το χειρισμό του από την Αστυνομία, οι οποίες αφορούν κυρίως στις ακόλουθες δύο επιμέρους πτυχές του συμβολαίου.

(i) Δοκιμές θαλάσσης και παραλαβή των σκαφών. Από τη μελέτη των εντύπων/εκθέσεων παραλαβής των τεσσάρων σκαφών, η Υπηρεσία μου διαπίστωσε ότι οι δοκιμές είχαν γίνει σε διαφορετικό εκτόπισμα από το προβλεπόμενο στο συμβόλαιο. Η διαφορά ήταν τέτοια, ώστε να δημιουργούνται σοβαρές επιφυλάξεις για την ορθότητα των μετρήσεων της ταχύτητας των σκαφών, λαμβάνοντας υπόψη τα τεχνικά χαρακτηριστικά σχεδιασμού τους, όπως είχαν δοθεί από τον κατασκευαστή στο στάδιο της υποβολής των προσφορών και αποτελούσαν μέρος του συμβολαίου. Επίσης, διαπιστώθηκε ότι οι μετρήσεις δεν είχαν γίνει με σύγχρονες και αξιόπιστες μεθόδους, παρόλο ότι η επίτευξη συγκεκριμένης ταχύτητας ήταν ουσιώδης απαίτηση των όρων του συμβολαίου, με πρόνοια για χρηματικές αποκοπές ή/και απόρριψη των σκαφών σε περίπτωση μη επίτευξης της. Επιπρόσθετα, διαπιστώθηκε ότι στα δύο σκάφη της Εθνικής Φρουράς είχε γίνει αντικατάσταση των πτερυγίων (trim flaps) με αναβαθμισμένα πτερύγια (interceptor flaps), χωρίς οποιαδήποτε έγκριση ή/και απαίτηση για επιπλέον κόστος. Για τα δύο άλλα σκάφη - της Αστυνομίας - η αντικατάσταση των πτερυγίων είχε γίνει με έγκριση της αρμόδιας επιτροπής και με επιπρόσθετο κόστος 542.000 ευρώ.

Μετά τη μελέτη των συμπληρωματικών στοιχείων που ζητήθηκαν και δόθηκαν από την Αστυνομία, καθώς και της προσφοράς του κατασκευαστή που περιλαμβανόταν στο συμβόλαιο και περιείχε τους υπολογισμούς/μελέτη για το σχεδιασμό και κατασκευή των σκαφών, η Υπηρεσία μου έκρινε ότι το θέμα έχρηζε περαιτέρω διερεύνησης. Λόγω του εξειδικευμένου του θέματος, αποφασίστηκε το Μάρτιο 2005 η ανάθεση σε ιδιώτη σύμβουλο των υπηρεσιών μελέτης του συμβολαίου και ετοιμασίας όρων και προδιαγραφών, για ζήτηση προσφοράς για τις εργασίες ελέγχου/μετρήσεων των τεχνικών χαρακτηριστικών, δειγματοληπτικά σε ένα από τα τέσσερα σκάφη, καθώς και της ετοιμασίας έκθεσης/σχολίων/συμπερασμάτων επί των αποτελεσμάτων των δοκιμών.

Με βάση όρους/προδιαγραφές που ετοιμάστηκαν από το σύμβουλο, ζητήθηκε προσφορά - με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης - από Οίκο στην Ελλάδα, ο οποίος ειδικεύεται σε παρόμοιες φύσης εργασίες. Οι εργασίες ελέγχου/μετρήσεων των τεχνικών χαρακτηριστικών ενός σκάφους ανατέθηκαν τον Απρίλιο 2005 στον εν λόγω Οίκο, με αυστηρό πρόγραμμα για διεξαγωγή τους εντός του Μαΐου 2005, επειδή η περίοδος εγγύησης για τα δύο σκάφη της Αστυνομίας που είχαν παραδοθεί πρώτα έληγε τον Ιούνιο 2005 και η σχετική τραπεζική εγγυητική τον επόμενο μήνα.

Από τις μετρήσεις που διεξήχθησαν διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

(i) Η ταχύτητα του σκάφους στο 95% της ισχύος των μηχανών ήταν 41,4 9kn με τη χρήση των πτερυγίων (interceptor flaps) που τελικά εγκαταστάθηκαν και 38,49kn χωρίς τη χρήση των πτερυγίων, αντί να είναι τουλάχιστον 43,0Kn που προνοούσε το συμβόλαιο.

(ii) Η μέγιστη ταχύτητα ήταν 41,70kn (με πτερύγια) και 39,60kn (χωρίς πτερύγια), αντί 46,50kn που προβλεπόταν στο συμβόλαιο.

(iii) Η ακτίνα δράσης του σκάφους ήταν 744 Nm (με πτερύγια) και 647 (χωρίς πτερύγια), αντί 800 Nm.

(iv) Η κατανάλωση καυσίμου στην ταχύτητα των 35kn ήταν 1.064 λίτρα/ώρα (με πτερύγια) και 1.223 λίτρα/ώρα (χωρίς πτερύγια), αντί 862 λίτρα/ώρα.

(v) Το βάρος κενού σκάφους ήταν 91,070 ton αντί 71,661 ton που προβλεπόταν στο συμβόλαιο.

(vi) Οι κύριες μηχανές του σκάφους δεν κατόρθωσαν να αποδώσουν το μέγιστο της ισχύος τους και ουδέποτε κατάφεραν να επιτύχουν λειτουργία στο μέγιστο των στροφών, έστω και αν έφθασαν στο μέγιστο της απόδοσης φορτίου.

(vii) Ο εγχυτήρας στον ένα κύλινδρο της αριστερής μηχανής δεν λειτουργούσε στα χαμηλά φορτία.

Οι μετρήσεις έγιναν με τη χρήση των πτερυγίων που εγκαταστάθηκαν κατόπιν εισήγησης της Αστυνομίας - έναντι επιπλέον δαπάνης 542.000 ευρώ για τα δύο μόνο σκάφη της - καθώς και χωρίς τη χρήση των πτερυγίων, επειδή στο συμβόλαιο προβλεπόταν η εγκατάσταση υποδεέστερου τύπου πτερυγίων (trim flaps) τα οποία συνέβαλλαν μόνο στην ευστάθεια του σκάφους. Σύμφωνα με έκθεση του Κυπριακού Νηογνώμονα - στον οποίο ανατέθηκαν από την Αστυνομία οι υπηρεσίες συμβούλου της για το εν λόγω συμβόλαιο - με την τοποθέτηση των πιο πάνω πτερυγίων η ταχύτητα του σκάφους θα αυξανόταν κατά 5% - 10%, ενώ ανάλογη θα ήταν η συμβολή τους στην εξοικονόμηση καυσίμου.

Σημειώνεται ότι, όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, ο Κυπριακός Νηογνώμονας αποτελούσε επί σειρά ετών το Σύμβουλο της Αστυνομίας σε ναυτιλιακά θέματα και στην παρούσα περίπτωση η εισήγηση για τον ορισμό του ως Συμβούλου της Αστυνομίας δόθηκε γραπτώς από το Τμήμα Εμπορικής Ναυτιλίας.

Παρά την εγκατάσταση των πιο πάνω πτερυγίων, οι επιδόσεις του σκάφους ήταν σημαντικά μειωμένες από τις προβλεπόμενες στο συμβόλαιο, σε οριακό μάλιστα σημείο για την αποδοχή του. Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τις πρόνοιες του συμβολαίου, τα σκάφη θα έπρεπε να επιτυγχάνουν ταχύτητα μεγαλύτερη των 41,0kn στο 95% της ισχύος των μηχανών τους, διαφορετικά θα απορρίπτονταν. Επίσης η ακτίνα δράσης που αναφέρεται στην παρ. (ii) πιο πάνω υπολογίστηκε με βάση τις δεξαμενές του σκάφους όπως κατασκευάστηκαν, δηλ. με χωρητικότητα 26.000 λίτρα αντί 23.000 λίτρα που προβλεπόταν στο συμβόλαιο. Παρά την αύξηση της χωρητικότητας των δεξαμενών καυσίμου κατά 3.000 λίτρα (13%), που έγινε αυθαίρετα από τον κατασκευαστή, η ακτίνα δράσης του σκάφους εξακολουθεί να είναι μικρότερη της συμβατικής.

Οι δοκιμές/μετρήσεις έγιναν σε εκτόπισμα 106,570 ton, το οποίο υπολογίστηκε με βάση τις πρόνοιες του συμβολαίου. Η μεγάλη διαφορά από το εκτόπισμα των 85,000 ton, που υπολογίστηκε στη μελέτη/σχεδιασμό του σκάφους από τον κατασκευαστή, προέκυψε κυρίως εξαιτίας της σημαντικής αύξησης στο βάρος κενού σκάφους (κατά 19,409 ton) και της αύξησης της χωρητικότητας των δεξαμενών καυσίμου (περίπου 2,500 ton).

Σημειώνεται ότι οι δοκιμές κατά την παραλαβή των σκαφών είχαν γίνει λανθασμένα σε μικρότερο εκτόπισμα (103 ton, 101 ton, 95,50 ton και 96,30 ton), πράγμα που ευνοούσε την επίτευξη μεγαλύτερων επιδόσεων.

Τα κυριότερα συμπεράσματα/σχόλια της έκθεσης του ιδιώτη συμβούλου, η οποία ετοιμάστηκε μετά τη μελέτη των αποτελεσμάτων των δοκιμών/μετρήσεων που έγιναν από τον εμπειρογνώμονα, είναι τα ακόλουθα:

- (i) Το σκάφος δεν μπορεί να έχει τις επιδόσεις που προβλέπονται στο συμβόλαιο (αυτονομία, κατανάλωση καυσίμου) ή/και έχει μειωμένες επιδόσεις (ταχύτητα) σε σχέση με τις συμβατικές.
- (ii) Υπάρχει σημαντική διαφοροποίηση του βάρους σχεδίασης (27%), χωρίς να διαμορφωθούν ανάλογα τα στοιχεία του σκάφους που επηρεάζονται, όπως π.χ. το σύστημα πρόωσης.
- (iii) Για τη διαφορά στο εκτόπισμα (αύξηση του βάρους) δεν έχουν γίνει συμπληρωματικές συμφωνίες – όπως προνοείται ρητά στο συμβόλαιο – ώστε να καλύπτεται η διαφορά, καθώς και οι ενδεχόμενες αλλαγές στην ταχύτητα, κατανάλωση καυσίμου, αυτονομία.
- (iv) Εφόσον τα υπόλοιπα τρία σκάφη κατασκευάστηκαν ως αδελφά (sisterships), αναμένεται ότι περίπου τα ίδια θα ισχύουν και για αυτά.

Ενόψει των πιο πάνω, και σύμφωνα με τις πρόνοιες του συμβολαίου για ελαττώματα κατά την περίοδο εγγύησης, η Υπηρεσία μου - σε συνεργασία με τη Νομική Υπηρεσία – εισηγήθηκε στην Αστυνομία την υποβολή απαίτησης προς τον κατασκευαστή για επιδιόρθωση των ελαττωμάτων και αποκατάσταση των επιδόσεων των σκαφών στα συμβατικά όρια. Σχετική επιστολή στάλθηκε το Μάιο 2005 (περίπου δύο εβδομάδες πριν από την εκπνοή της 12-μηνιαίας περιόδου εγγύησης των δύο σκαφών της Αστυνομίας) από την Αστυνομία στον κατασκευαστή, ζητώντας να επιδιορθώσει/ αποκαταστήσει έγκαιρα τα σκάφη, ώστε να επιτυγχάνουν τις συμβατικές τους επιδόσεις. Σε περίπτωση που απαιτείτο περισσότερος χρόνος για την επιδιόρθωση/αποκατάσταση των σκαφών, τότε θα έπρεπε να παρατείνει την ισχύ της εγγυητικής του για τα δύο σκάφη (η οποία έληγε στις 11.7.2005). Ταυτόχρονα τον προειδοποιούσε ότι, σε περίπτωση μη ανταπόκρισης του, θα προχωρούσε σε κατάσχεση της εν λόγω εγγυητικής.

- (ii) **Καθυστερήσεις στην παράδοση των τεσσάρων σκαφών.** Τα σκάφη παραδόθηκαν με καθυστέρηση περίπου 6½ μηνών, από τους οποίους η αρμόδια επιτροπή (Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων – Κ.Ε.Α.Α.) είχε εγκρίνει τους 2 μήνες ως δικαιολογημένη καθυστέρηση. Επομένως, η αδικαιολόγητη καθυστέρηση ήταν πέραν των 10 εβδομάδων και, σύμφωνα με τους όρους του συμβολαίου, ο κατασκευαστής θα έπρεπε να καταβάλει ως αποζημίωση το μέγιστο προβλεπόμενο ποσοστό (10%) του ποσού του συμβολαίου, δηλ. 1,7 εκ. ευρώ.

Το Νοέμβριο 2004 η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε στην Αστυνομία - κατόπτι συνεννόησης με τη Νομική Υπηρεσία - όπως προβεί στις δέουσες ενέργειες για διεκδίκηση της πιο πάνω αποζημίωσης από τον κατασκευαστή.

Παράλληλα επισήμανε τις παραλείψεις στους χειρισμούς του θέματος από την Αστυνομία - τις οποίες είχε εντοπίσει και η Νομική Υπηρεσία - όπως τη μη απάντηση στο αίτημα του κατασκευαστή για χρονική παράταση, τη μη επιφύλαξη των δικαιωμάτων της Αστυνομίας για

αποκοπή των αποζημιώσεων με την εκπνοή της περιόδου παράδοσης των σκαφών, καθώς και τη μη αποκοπή οποιουδήποτε ποσού.

Σημειώνεται επίσης ότι τον Αύγουστο 2004 η Κ.Ε.Α.Α. ζήτησε από την Αστυνομία την υποβολή έκθεσης, στην οποία να αξιολογούνται οι απαιτήσεις του κατασκευαστή, οι ευθύνες για τις καθυστερήσεις και οι εισηγήσεις της Αστυνομίας. Μέχρι σήμερα δεν έχει ετοιμαστεί η πιο πάνω έκθεση.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, προς τον οποίο υπέβαλα τις παρατηρήσεις μου, με πληροφόρησε τον Οκτώβριο 2005 ότι η Αστυνομία, με βάση τα ευρήματα της Υπηρεσίας μου, είχε απευθυνθεί γραπτώς στην κατασκευάστρια εταιρεία, με επιστολές της ημερομηνίας 18.4.2005, 26.5.2005, 10.6.2005, 26.7.2005 και 15.9.2005, επισημαίνοντας τις κατασκευαστικές αποκλίσεις των παραληφθέντων σκαφών και προειδοποιώντας την ταυτόχρονα ότι, εάν εντός τακτής προθεσμίας δεν επανέφερε τα σκάφη στην κατάσταση που προνοούσε το συμβόλαιο, θα διεκδικούσε νόμιμες αποζημιώσεις.

Επειδή στις 22.9.2005 εξέπνευσε η προθεσμία που είχε δοθεί στην εταιρεία για επιδιόρθωση των ελαττωμάτων και αποκατάσταση των επιδόσεων των σκαφών στα συμβατικά όρια, η Αστυνομία έδωσε στις 27.9.2005 οδηγίες στην Κεντρική Τράπεζα για κατάσχεση των δύο εγγυητικών συνολικού ύψους €1.716.000 ευρώ. Παράλληλα, όπως πληροφόρησε το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου η Αστυνομία, προχωρεί με όλες τις ενδεδειγμένες ενέργειες για διεκδίκηση επιπρόσθετων αποζημιώσεων ύψους 1.716.000 ευρώ, εξαιτίας των καθυστερήσεων στην παράδοση των 4 σκαφών, ενεργώντας σε συνεργασία με όλες τις εμπλεκόμενες Υπηρεσίες.

Σημειώνεται ότι η Υπηρεσία μου είχε εισηγηθεί το Σεπτέμβριο 2005 στον Αρχηγό Αστυνομίας, όπως η Αστυνομία-η οποία έχει την ευθύνη χειρισμού του συμβολαίου-ζητήσει τη συμβουλή και καθοδήγηση της Νομικής Υπηρεσίας για τους περαιτέρω χειρισμούς που ενδείκνυται να γίνουν για διασφάλιση των συμφερόντων του Δημοσίου, όσον αφορά τα θέματα κατάσχεσης των εγγυητικών και διεκδίκησης αποζημιώσεων από τον κατασκευαστή.

(β) Αγορά θερμικών διοπτρών για τα σκάφη της Αστυνομίας και της Εθνικής Φρουράς. Όπως ανέφερα στην Ετήσια Έκθεσή μου για το 2003, η διαδικασία αγοράς δύο τέτοιων συστημάτων για τα υφιστάμενα σκάφη της Αστυνομίας είχε ξεκινήσει εντός του 2000 και χαρακτηρίστηκε ως επείγουσα, επειδή θα βοηθούσε σημαντικά στο έργο της Αστυνομίας σχετικά με την αντιμετώπιση του προβλήματος των λαθρομεταναστών, καθώς επίσης και λόγω των δεσμεύσεων της Κυπριακής Δημοκρατίας έναντι της Ευρωπαϊκής Ένωσης, για την επιτήρηση των ακτών.

Ο πρώτος διαγωνισμός ακυρώθηκε τον Ιούλιο 2001, επειδή μόνο μία προσφορά πληρούσε τις προδιαγραφές και η τιμή της ήταν κατά περίπου 47% ψηλότερη της εκτίμησης δαπάνης. Ο δεύτερος διαγωνισμός κατακυρώθηκε το Νοέμβριο 2001 με διαφοροποίηση του χρόνου παράδοσης στους 6 μήνες (αντί στους 2 μήνες που προνοούσαν οι όροι του διαγωνισμού). Το Νοέμβριο 2002 αποφασίστηκε η διακοπή του συμβολαίου, επειδή ο εργολάβος αδυνατούσε να παραδώσει τον εξοπλισμό ακόμα και εντός της νέας προθεσμίας που του είχε δοθεί (μέχρι το Μάρτιο 2003, αντί τον Ιούνιο 2002). Τα δύο συστήματα που περιλαμβάνονταν στον ακυρωθέντα διαγωνισμό ενσωματώθηκαν σε άλλη – υπό εξέλιξη – διαδικασία για την αγορά τεσσάρων παρόμοιων συστημάτων, τα οποία προορίζονταν να εγκατασταθούν στα τέσσερα

καινούργια σκάφη (δύο της Αστυνομίας και δύο της Εθνικής Φρουράς) που είχαν παραγγελθεί. Ο τρίτος διαγωνισμός (για έξι συνολικά συστήματα) κατακυρώθηκε το Μάιο 2003, έναντι περίπου 2,5 εκ. αμερικανικών δολαρίων, και στις πρόνοιες του συμβολαίου που υπογράφηκε προβλεπόταν παράδοση του πρώτου συστήματος στις 31.1.2004 και των υπολοίπων σε τακτά χρονικά διαστήματα δύο μηνών το καθένα, δηλ. η παράδοση θα ολοκληρωνόταν στις 30.11.2004. Ο εργολάβος είχε επίσης δεσμευτεί εντός του ίδιου διαστήματος να αναβαθμίσει ένα υφιστάμενο σύστημα της Αστυνομίας (το κόστος της αναβάθμισης - 40.000 αμερικανικά δολάρια - περιλήφθηκε στο ποσό του συμβολαίου).

Τα δύο πρώτα συστήματα παραδόθηκαν τον Ιούνιο 2004 (δηλ. με καθυστέρηση 4½ και 2½ μηνών αντίστοιχα) κατόπιν αιτήματος της Αστυνομίας, επειδή είχε καθυστερήσει η παράδοση των δύο καινούργιων σκαφών της για τα οποία προορίζονταν. Το τρίτο σύστημα παραδόθηκε το Νοέμβριο 2004. Κατόπιν υποδείξεων της Υπηρεσίας μου και απόφασης της Κ.Ε.Α.Α., καθώς και γνωμάτευσης που δόθηκε από τη Νομική Υπηρεσία, η Αστυνομία ζήτησε από τον εργολάβο την καταβολή 36.670 αμερικανικών δολαρίων (που αντιπροσωπεύει το 10% της αξίας του τρίτου συστήματος) ως αποζημίωση για την 6-μηνη καθυστέρηση στην παράδοση του, σύμφωνα με τις πρόνοιες του συμβολαίου.

Ο εργολάβος αντιπρότεινε την παράδοση εργαλείων και ανταλλακτικών αξίας περίπου 100.000 αμερικανικών δολαρίων, έναντι της μη αποκοπής οποιωνδήποτε χρηματικών αποζημιώσεων (που εκτιμώνται συνολικά για όλα τα συστήματα σε περίπου 160.000 αμερικανικά δολάρια), και την παράδοση των υπόλοιπων συστημάτων μέχρι τέλος Μαρτίου 2005. Ο Γενικός Εισαγγελέας της Δημοκρατίας, στον οποίο αποτάθηκε η Αστυνομία για απόψεις ως προς το χειρισμό του όλου θέματος, εξέφρασε την άποψη ότι είναι προς το συμφέρον της Δημοκρατίας να αποδεχθεί τη συμβιβαστική πρόταση του εργολάβου. Σε τέτοια περίπτωση θα πρέπει – όπως υπέδειξε – να γίνει πρόνοια ότι το δικαίωμα της Δημοκρατίας για έγερση αγωγής για αποζημιώσεις, εξαιτίας παράβασης του συμβολαίου, θα παραμείνει ισχυρό και δεν θα επηρεάζεται από τη νέα διευθέτηση, εάν ο εργολάβος δεν ανταποκριθεί στις νέες προθεσμίες.

Ενόψει των πιο πάνω, το Μάρτιο 2005 υπογράφηκε συμπληρωματική συμφωνία για παράδοση όλων των συστημάτων μέχρι 31.3.2005 και τη δωρεάν παραχώρηση από τον εργολάβο προς την Αστυνομία εργαλείων και ανταλλακτικών αξίας 118.763 αμερικανικών δολαρίων, έναντι της μη διεκδίκησης χρηματικών αποζημιώσεων για τις μέχρι τέλος Μαρτίου 2005 καθυστερήσεις στην παράδοση του εξοπλισμού.

Το τέταρτο σύστημα παραλήφθηκε το Φεβρουάριο 2005. Το πέμπτο σύστημα εγκαταστάθηκε σε σκάφος της Εθνικής Φρουράς το Μάρτιο 2005, αλλά δεν ολοκληρώθηκαν οι έλεγχοι αποδοχής του, λόγω προβλημάτων που εντοπίστηκαν στον αισθητήρα του έκτου συστήματος κατά τον εργοστασιακό έλεγχο του, τα οποία ενδεχομένως να υφίστανται και στο πέμπτο σύστημα. Ενόψει των πιο πάνω, το Υπουργείο Άμυνας ζήτησε από τον εργολάβο συμπληρωματικά στοιχεία για μελέτη/αξιολόγηση των συστημάτων, στα οποία, όπως διαπιστώθηκε, είχε γίνει αυθαίρετα αλλαγή του αισθητήρα (από 1/3" σε ½"). Στο μεταξύ, ένα από τα τέσσερα συστήματα που είχαν παραληφθεί από την Αστυνομία παρουσίασε βλάβη και στάλθηκε από τον εργολάβο στο Ισραήλ για επισκευή. Επίσης, το υφιστάμενο σύστημα της Αστυνομίας είχε σταλεί από το Φεβρουάριο 2005 στο εργοστάσιο του κατασκευαστή στο Ισραήλ για αναβάθμιση, σύμφωνα με τις πρόνοιες του συμβολαίου.

Επειδή μέχρι το τέλος Ιουνίου 2005 το Υπουργείο Άμυνας δεν είχε γνωστοποιήσει στον εργολάβο την απόφαση του κατά πόσο θα αποδεχθεί ή όχι το πέμπτο σύστημα, ο εργολάβος ζήτησε όπως του επιστραφεί το εν λόγω σύστημα, επιφυλάσσοντας τα δικαιώματά του για διεκδίκηση αποζημιώσεων για έξοδα και ζημιές, εξαιτίας της μη συμπλήρωσης των εργασιών του συμβολαίου.

Σε σύσκεψη που έγινε στις 27.6.2005 στα Γραφεία της Αστυνομίας, στην παρουσία όλων των εμπλεκόμενων και εκπροσώπων της Νομικής Υπηρεσίας και της Υπηρεσίας μου, αφού εξετάστηκαν όλα τα δεδομένα, αποφασίστηκε όπως:

- (i) Αποσταλθεί αμέσως επιστολή στον εργολάβο, απορρίπτοντας το περιεχόμενο της τελευταίας του επιστολής και καλώντας τον να προχωρήσει στη διεξαγωγή των ελέγχων του πέμπτου συστήματος, αφού προηγουμένως συμφωνηθεί η μέθοδος/διαδικασία των δοκιμών.
- (ii) Σταλθεί αυθημερόν γραπτή υπενθύμιση στον εργολάβο για ανανέωση της εγγυητικής πιστής εκτέλεσης της σύμβασης, η οποία έληγε στις 30.6.2005, τονίζοντας του ότι, σε διαφορετική περίπτωση, θα γίνει κατάσχεση της.
- (iii) Αποσταλθεί στον εργολάβο εντός των επόμενων 2 – 3 ημερών αναλυτική επιστολή με τεκμηριωμένες τις θέσεις του Υπουργείου Άμυνας και της Αστυνομίας, επιρρίπτοντας σ' αυτόν τις ευθύνες για την καθυστέρηση.
- (iv) Να ζητηθεί από τον εργολάβο όπως παραδώσει αμέσως τα δύο συστήματα της Αστυνομίας (το ένα που στάλθηκε για επιδιόρθωση και το άλλο που στάλθηκε για αναβάθμιση).
- (v) Σε περίπτωση μη ανταπόκρισης του εργολάβου μέχρι τις 29.6.2005, η Αστυνομία να προχωρήσει στην κατάσχεση της εγγυητικής του.

Όπως πληροφορήθηκα από την Αστυνομία, ο εργολάβος παρέτεινε στις 29.6.2005 την ισχύ της εγγυητικής του, ώστε να λήγει στις 30.9.2005.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, προς τον οποίο υπέβαλα τις παρατηρήσεις μου, με πληροφόρησε τον Οκτώβριο 2005 ότι η Αστυνομία, ανταποκρινόμενη στις υποδείξεις της Υπηρεσίας μου και σε συνεργασία με τη Νομική Υπηρεσία και το Υπουργείο Άμυνας, προέβη σε όλες τις ενδεδειγμένες ενέργειες για υλοποίηση των πιο πάνω αποφάσεων. Για το θέμα της επιδιόρθωσης/αναβάθμισης των δύο συστημάτων έχουν αποσταλθεί δύο υπενθυμητικές επιστολές, με τις οποίες η Αστυνομία καλεί την κατασκευάστρια εταιρεία να επισπεύσει την παράδοσή τους. Επιπρόσθετα, στις επιστολές αυτές η Αστυνομία επισημαίνει την επιφύλαξη όλων των νόμιμων δικαιωμάτων της. Όσον αφορά στις εγγυητικές επιστολές, με απαίτηση της Αστυνομίας ανανεώθηκαν η πρώτη μέχρι τις 30.11.2005 και η δεύτερη μέχρι τις 31.12.05. Σημειώνεται ότι η δεύτερη εγγυητική αφορά σε εξοπλισμό που θα παραδινόταν-με βάση τη συμπληρωματική συμφωνία-μέχρι τις 31.7.2005.

Μια άλλη πτυχή του θέματος της αγοράς θερμικών διοπτρών για τα σκάφη της Αστυνομίας και της Εθνικής Φρουράς αφορά στη διερεύνηση καταγγελιών για ενδεχόμενες παρατυπίες κατά την αξιολόγηση των προσφορών.

Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το προηγούμενο έτος, ο Αρχηγός Αστυνομίας είχε διατάξει τη διεξαγωγή εσωτερικής έρευνας, κατόπι καταγγελιών του Κύπριου αντιπροσώπου ξένης εταιρείας που είχε λάβει μέρος στο διαγωνισμό. Η έρευνα ολοκληρώθηκε τον Απρίλιο 2003 και, παρά τα σοβαρά συμπεράσματα του πορίσματος της, αντί να σταλθεί στο Γενικό Εισαγγελέα, αρχειοθετήθηκε από την Αστυνομία.

Η Υπηρεσία μου, αφού μελέτησε τα πορίσματα της εν λόγω εσωτερικής έρευνας και κατόπι περαιτέρω δικής της διερεύνησης, ετοίμασε σχετική έκθεση το Δεκέμβριο 2004, βάσει της οποίας ο Γενικός Εισαγγελέας διόρισε ποινικό ανακριτή για διερεύνηση των ευρημάτων της έκθεσής μου και υποβολή πορίσματος. Η έρευνα του ποινικού ανακριτή δεν είχε ολοκληρωθεί μέχρι τον Ιούλιο 2005.

(γ) Προσφορές αρ. Δ'26/2005 και Δ'29/2005 για την αγορά ανταλλακτικών για τα δύο ελικόπτερα της Αστυνομίας. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το προηγούμενο έτος, η Αστυνομία – κατόπιν εισήγησης της Υπηρεσίας μου, με την οποία συμφώνησε ο Γενικός Λογιστής και ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως – είχε προτείνει την πιο κάτω διαδικασία για την αγορά των ανταλλακτικών:

(i) Οι προγραμματισμένες αγορές να γίνονται μέσω ανοικτών προσφορών.

(ii) Οι έκτακτες αγορές να γίνονται κατόπιν υπογραφής συμβολαίων διαρκείας, οι τιμές των οποίων θα καθορίζονται βάσει ενός ποσοστού έκπτωσης επί των τιμών του επίσημου καταλόγου της κατασκευάστριας εταιρείας. Το ύψος του ποσοστού έκπτωσης θα προκύπτει κατόπι ζήτησης ανοικτών προσφορών.

Ενώ η Αστυνομία ακολούθησε την πιο πάνω διαδικασία για τις προγραμματισμένες αγορές, η οποία είχε ως αποτέλεσμα την εξασφάλιση τιμών χαμηλότερων από αυτές του επίσημου καταλόγου της κατασκευάστριας εταιρείας, για τις έκτακτες αγορές ανταλλακτικών δεν έχει εφαρμόσει τη διαδικασία που συμφωνήθηκε. Ως αποτέλεσμα, τον Ιούνιο 2005 η Αστυνομία προχώρησε σε απευθείας αγορά, από έναν προμηθευτή, ανταλλακτικών συνολικής αξίας περίπου 180.000 αμερικανικών δολαρίων για την επιδιόρθωση βλαβών των δύο ελικοπτέρων της.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, προς τον οποίο υπέβαλα τις παρατηρήσεις μου, με πληροφόρησε τον Οκτώβριο 2005 ότι η Αστυνομία προέβη στην πιο πάνω απευθείας αγορά, κατόπιν έγκρισης του Συμβουλίου Προσφορών του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως. Επίσης, με πληροφόρησε ότι η Αστυνομία έχει ετοιμάσει πρόσφατα όλα τα σχετικά έγγραφα για προκήρυξη προσφοράς, με σκοπό την υπογραφή συμβολαίων διαρκείας, για κάλυψη των έκτακτων αγορών.

(δ) Προσφορά ΤΥΠ008/2002 για την προμήθεια και εγκατάσταση ολοκληρωμένης λύσης για τη μηχανογράφηση των βαθμών ποινής. Τον Ιούλιο 2004 υπογράφηκε συμβόλαιο – το οποίο ετοιμάστηκε από το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής – μεταξύ της Αστυνομίας και του προμηθευτή του συστήματος, σύμφωνα με το οποίο οι εργασίες θα ολοκληρώνονταν το Μάρτιο 2005. Εξαιτίας της ελλιπούς συνεργασίας και συντονισμού μεταξύ της Αστυνομίας και του Τμήματος Οδικών Μεταφορών (το σύστημα θα εξυπηρετούσε και τις δύο Υπηρεσίες), παρουσιάστηκαν προβλήματα στην εκτέλεση της όλης εργασίας, με αποτέλεσμα ο προμηθευτής να ζητήσει παράταση του χρόνου αποπεράτωσης των εργασιών του συμβολαίου κατά τρεις μήνες.

Η Κ.Ε.Α.Α. ενέκρινε το Φεβρουάριο 2005 την τρίμηνη παράταση του συμβολαίου, ζητώντας παράλληλα από το Διευθυντή του Τμήματος Οδικών Μεταφορών όπως υποβάλει τις απόψεις του σχετικά με τα προβλήματα που διαπιστώθηκαν στο συντονισμό του Τμήματος του με την Αστυνομία. Σημειώνεται ότι, όπως αναφέρθηκε από την Αστυνομία κατά την εξέταση του θέματος στην Τμηματική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων, πέραν των καθυστερήσεων, η έλλειψη συντονισμού μεταξύ Αστυνομίας και Τμήματος Οδικών Μεταφορών οδήγησε και σε πληθώρα λαθών κατά την είσπραξη των εξωδίκων.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως με πληροφόρησε τον Οκτώβριο 2005 ότι το πρόβλημα δημιουργήθηκε λόγω έλλειψης προσωπικού και κατάλληλα εκπαιδευμένων υπαλλήλων του Τμήματος Οδικών Μεταφορών. Επίσης με πληροφόρησε ότι από τις 4.7.05 η ευθύνη για την είσπραξη εξωδίκων και καταχώριση βαθμών ποινής έχει αναληφθεί εξ ολοκλήρου από την Αστυνομία και όλη η διαδικασία εφαρμόζεται χωρίς κανένα πρόβλημα.

(ε) Προσφορά Δ'89/2004 για την προμήθεια ασυρμάτων για την Πυροσβεστική Υπηρεσία. Τον Οκτώβριο 2004 ζητήθηκαν από την Αστυνομία προσφορές για την προμήθεια εξειδικευμένων ασυρμάτων για την Πυροσβεστική Υπηρεσία. Ενόψει του γεγονότος ότι τέτοιου είδους ασύρματοι αγοράζονταν για πρώτη φορά, ζήτησα από τον Αρχηγό Αστυνομίας όπως με πληροφορήσει, μεταξύ άλλων, κατά πόσο είχε ερευνηθεί η δυνατότητα συμμετοχής στο διαγωνισμό ικανοποιητικού αριθμού προσφοροδοτών, των οποίων τα τεχνικά χαρακτηριστικά πληρούσαν τους όρους/προδιαγραφές του διαγωνισμού.

Ο Αρχηγός της Αστυνομίας με πληροφόρησε το Νοέμβριο 2004 ότι, από έρευνα που είχε γίνει, διαπιστώθηκε ότι τουλάχιστον δύο κατασκευαστές πληρούσαν τα πρότυπα των προδιαγραφών του διαγωνισμού.

Τελικά υποβλήθηκαν τέσσερις προσφορές από τρεις προσφοροδότες. Οι δύο προσφορές – οι οποίες δεν ήταν συμπληρωμένες με τα απαραίτητα έντυπα ή/και έθεταν δικούς τους όρους παράδοσης του εξοπλισμού – δεν αξιολογήθηκαν, ενώ οι υπόλοιπες δύο που αξιολογήθηκαν κρίθηκαν ως εκτός προδιαγραφών. Ενόψει των πιο πάνω, η αρμόδια Επιτροπή Αξιολόγησης αποφάσισε ομόφωνα τον Ιανουάριο 2005 την ακύρωση του διαγωνισμού.

(στ) Προσφορά Δ'16/2003 για την αγορά και εγκατάσταση του εθνικού συστήματος αναγνώρισης δακτυλικών αποτυπωμάτων EURODAC. Το Κεντρικό Συμβούλιο Προσφορών, στη συνεδρία του ημερ. 14.8.2003, κατακύρωσε την πιο πάνω προσφορά σε εταιρεία για το ποσό των £390.000, συν ΦΠΑ. Το έργο ολοκληρώθηκε στις 18.12.2003 και η εξόφληση των σχετικών τιμολογίων έγινε από το Λογιστήριο του Αρχηγείου Αστυνομίας στις 22.12.2003.

Λόγω της ψήφισης του περί Αλλοδαπών Νόμου, ο οποίος επιβάλλει τη λήψη δακτυλικών αποτυπωμάτων των αλλοδαπών φοιτητών που εισέρχονται στην Κύπρο, προέκυψε ανάγκη για αγορά πρόσθετου εξοπλισμού και το Αρχηγείο Αστυνομίας αποτάθηκε, με την επιστολή του ημερ. 25.2.2004, στην Κ.Ε.Α.Α. για έγκριση αγοράς από την ίδια εταιρεία, με βάση την υφιστάμενη σύμβαση, ακόμα έξι Desk Scan Stations 3000 (DSS 3000), στη συνολική τιμή των £184.860, συν ΦΠΑ. Η Κ.Ε.Α.Α. ενημέρωσε στις 5.11.2004 τον Αρχηγό Αστυνομίας ότι κατά τη συνεδρία της ημερομηνίας 27.4.2004 ενέκρινε την εξασφάλιση του πιο πάνω εξοπλισμού με βάση την υφιστάμενη σύμβαση. Σημειώνεται ότι το Αρχηγείο, με επιστολή του ημερ. 5.3.2004 και πριν από την εξασφάλιση της απαιτούμενης έγκρισης από την Κ.Ε.Α.Α., υπέβαλε

παραγγελίες για την προμήθεια τριών Desk Scan Stations 3000 (DSS 3000) και τριών LiveScan LSS 3000N, τα οποία περιλαμβάνουν και τρία Photo Image Capture Upgrade with Camera and Lighting, για το συνολικό ποσό των £286.188, συν ΦΠΑ. Η παραλαβή και η σχετική πληρωμή του πιο πάνω εξοπλισμού έγινε στις 2.6.2004 και 8.6.2004, αντίστοιχα.

Σχετικά με τα πιο πάνω, παρατήρησα τα ακόλουθα:

(i) Ο πρόσθετος εξοπλισμός αξίας £286.188, συν ΦΠΑ, παραγγέλθηκε στις 5.3.2004, πριν από την εξασφάλιση της απαιτούμενης έγκρισης από την Κ.Ε.Α.Α., όπως προβλέπεται στη σχετική νομοθεσία, η οποία εξασφαλίστηκε στις 27.4.2004..

(ii) Η αίτηση για έγκριση αγοράς πρόσθετου εξοπλισμού και η σχετική έγκριση που δόθηκε από την Κ.Ε.Α.Α. αφορούσε μόνο στην αγορά έξι Desk Scan Stations, ενώ τελικά παραγγέλθηκαν και παραλήφθηκαν τρία Desk Scan Stations και τρία LiveScan.

(iii) Η συνολική αξία του εξοπλισμού που αγοράστηκε υπερέβαινε κατά περίπου 55% το ποσό για το οποίο δόθηκε έγκριση από την Κ.Ε.Α.Α.

Όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, η Αστυνομία, μετά την υποβολή του αιτήματος στην Κ.Ε.Α.Α. για έγκριση αγοράς του πρόσθετου εξοπλισμού, στην προσπάθεια της να εξασφαλίσει έγκαιρα τη σχετική έγκριση από την Κ.Ε.Α.Α., επικοινωνήσε προφορικά με την Πρόεδρο της Κ.Ε.Α.Α., η οποία ανέφερε ότι, με βάση τη συγκεκριμένη σύμβαση δημοσίου, η οποία είχε διάρκεια δύο ετών, η Αστυνομία μπορούσε να προχωρήσει με την παραγγελία πρόσθετου εξοπλισμού με βάση τις τιμές μονάδας που καθορίζονται στη σύμβαση αυτή.

(ζ) Προσφορά Δ' 7/2002 για την προμήθεια, εγκατάσταση και λειτουργία συστήματος εξώδικης ρύθμισης τροχαίων αδικημάτων. Το Κεντρικό Συμβούλιο Προσφορών, στη συνεδρία του ημερ. 14.8.2003, κατακύρωσε την πιο πάνω προσφορά σε εταιρεία για το ποσό των €803.342, συν ΦΠΑ, το οποίο περιλαμβάνει και ποσό €211.987 για τετραετή συντήρηση. Σχετικά με την πιο πάνω προσφορά, παρατήρησα τα ακόλουθα:

(i) Σε αντίθεση με το σχετικό όρο του συμβολαίου, η τελική πληρωμή για την προμήθεια, εγκατάσταση και λειτουργία του συστήματος ύψους €476.040,78, συν ΦΠΑ (£279.268,30), έγινε στις 31.12.2003, πριν από την έκδοση πιστοποιητικού τελικής αποδοχής. Ζήτησα να πληροφορηθώ πότε έγινε η τελική αποδοχή του έργου, καθώς και τους λόγους για τους οποίους η πιο πάνω πληρωμή έγινε κατά παράβαση του σχετικού όρου του συμβολαίου.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως με πληροφόρησε ότι, επειδή το έργο καθυστέρουσε και η παραλαβή του θα γινόταν αρχές του 2004, η Αστυνομία ενήργησε για έκδοση της επιταγής πριν από τις 31.12.2003, ώστε να αξιοποιηθούν οι εγκεκριμένες πιστώσεις του 2003, αφού δεν είχε περιληφθεί πρόνοια για οποιαδήποτε πληρωμή αναφορικά με τη σύμβαση αυτή στον Προϋπολογισμό του 2004, και ότι η επιταγή παραδόθηκε στο δικαιούχο για εξαργύρωση με την ουσιαστική ολοκλήρωση και παραλαβή του έργου.

(ii) Η πιο πάνω προσφορά περιλάμβανε, μεταξύ άλλων, 194 συσκευές/ατομικούς μικροϋπολογιστές (handheld computers) με κάρτα μνήμης 64MB για το καθένα. Το Αρχηγείο Αστυνομίας με επιστολή του ημερ. 20.2.2004 υπέβαλε παραγγελία προς τον επιτυχόντα προσφοροδότη για την προμήθεια και εγκατάσταση καρτών μνήμης 128MB, για το συνολικό ποσό των £30.070, συν ΦΠΑ.

Ζήτησα να πληροφορηθώ τους λόγους για τους οποίους προέκυψε ανάγκη για εγκατάσταση πρόσθετης μνήμης στις πιο πάνω συσκευές, δηλαδή από 64 MB σε 128 MB, καθώς και τους λόγους για τους οποίους η ανάγκη αυτή δε είχε προβλεφθεί στους σχετικούς όρους της προσφοράς.

Όπως πληροφορήθηκα, οι λόγοι που οδήγησαν στην εγκατάσταση πρόσθετης μνήμης ήταν γιατί κατέστη αναγκαία η καταχώριση των κλαπέντων οχημάτων, των καταζητούμενων προσώπων, οι ημερομηνίες έκδοσης και λήξης των αδειών κυκλοφορίας, η κωδικοποίηση των εξωδίκων και η καταχώριση των διαφόρων οδών σε παγκύπρια βάση, τα οποία δεν είχαν προβλεφθεί.

4.20.12 Κατάχρηση από πρώην Ειδικό Αστυφύλακα της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λεμεσού. Το Τμήμα Ανιχνεύσεως Εγκλημάτων της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λεμεσού καταχώρισε στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λεμεσού στις 30.3.2004, 17.6.2004 και 10.3.2005 3 αγωγές εναντίον πρώην Ειδικού Αστυφύλακα που υπηρετούσε στον Ουλαμό Εκτέλεσης Ενταλμάτων της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λεμεσού, για αδικήματα πλαστογραφίας επίσημου εγγράφου, κυκλοφορίας πλαστών εγγράφων, κλοπής από δημόσιο λειτουργό, κατάχρησης και αδικήματα συγκάλυψης σχετικά με κατάχρηση ποσού του Δημοσίου, συνολικού ύψους £12.524, που αφορούν σε 26 εντάλματα ποινικών και αστικών υποθέσεων, τα οποία βρίσκονταν για εκτέλεση στην Αστυνομική Διεύθυνση Λεμεσού.

Αναφορικά με τον πιο πάνω πρώην Ειδικό Αστυφύλακα, ερευνώνται επίσης, για παρόμοια αδικήματα, 12 υποθέσεις που αφορούν σε 40 εντάλματα της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λεμεσού και 20 υποθέσεις που αφορούν σε 42 εντάλματα του Αστυνομικού Σταθμού Πολεμιδιών, για ενδεχόμενη κατάχρηση ποσού περίπου £16.000 και £24.000, αντίστοιχα. Όπως διαπιστώθηκε, τόσο στην Αστυνομική Διεύθυνση Λεμεσού όσο και στον Αστυνομικό Σταθμό Πολεμιδιών όπου υπηρέτησε ο εν λόγω Ειδικός Αστυφύλακας, προκύπτουν συνεχώς νέες περιπτώσεις, οι οποίες διερευνώνται και ενδέχεται να έχουν διαπραχθεί παρόμοια αδικήματα, με αποτέλεσμα ο αριθμός των υποθέσεων στις οποίες πιθανόν να εμπλέκεται ο πιο πάνω πρώην Ειδικός Αστυφύλακας να μην είναι δυνατόν να διαπιστωθεί πριν από την ολοκλήρωση της διερεύνησης.

4.20.13 Φυσική καταμέτρηση ανεκτέλεστων ενταλμάτων στην Αστυνομική Διεύθυνση Λεμεσού. Από φυσική καταμέτρηση των ανεκτέλεστων ενταλμάτων της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λεμεσού, που έγινε στις 30.4.2004 από κλιμάκιο της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λεμεσού, προέκυψε ότι 78 εντάλματα που αφορούν σε αγωγές και ποινικές υποθέσεις δεν εντοπίστηκαν.

Σύμφωνα με την Αστυνομία, η απώλεια των πιο πάνω ενταλμάτων οφείλεται κυρίως στο μεγάλο αριθμό ενταλμάτων που είχαν στην κατοχή τους τα μέλη της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λεμεσού, στη μη επαρκή οργάνωση του Τμήματος Ενταλμάτων, καθώς και στη μη εφαρμογή των προνοιών της σχετικής Αστυνομικής Διάταξης, σύμφωνα με την οποία τα εντάλματα πρέπει να χρεώνονται στον κάθε Αστυνομικό, με την υπογραφή του κατά την παραλαβή τους, και να παρέχεται από την Αστυνομία ασφαλής χώρος για τη φύλαξή τους.

Επιπρόσθετα, διενεργήθηκε φυσική καταμέτρηση των ανεκτέλεστων ενταλμάτων της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λεμεσού, τα οποία ήταν χρεωμένα στον πρώην Ειδικό Αστυφύλακα που αναφέρεται στην προηγούμενη παράγραφο, και τα οποία μεταφέρθηκαν στις 8.1.2004 στον Αστυνομικό Σταθμό Πολεμιδιών, όπου μετατέθηκε ο πιο πάνω, από την οποία διαπιστώθηκε ότι

άλλα 49 εντάλματα ελλείπουν. Επίσης, βρέθηκαν στην κατοχή του εν λόγω Ειδικού Αστυφύλακα 47 εντάλματα, τα οποία παράτυπα μεταφέρθηκαν από τον ίδιο κατά τη μετάθεσή του στον Αστυνομικό Σταθμό Πολεμιδιών, χωρίς την απαιτούμενη έγκριση και χωρίς να γίνουν οι ανάλογες διορθώσεις στα βιβλία ενταλμάτων της Αστυνομικής Διεύθυνσης.

Κατόπιν αιτήματος της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λεμεσού, τα αρμόδια Επαρχιακά Δικαστήρια προχώρησαν στην έκδοση αντιγράφου των πιο πάνω 127 (78+49) ενταλμάτων που χάθηκαν, συνολικού ύψους £88.416.

Για καλύτερη οργάνωση του Τμήματος Ενταλμάτων, η Αστυνομική Διεύθυνση Λεμεσού έχει προχωρήσει στην πρόχειρη μηχανογράφηση του συστήματος διαχείρισης ενταλμάτων και η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε όπως μελετηθεί η υιοθέτηση ολοκληρωμένου μηχανογραφικού συστήματος διαχείρισης ενταλμάτων, το οποίο να εφαρμόζεται από όλες τις Αστυνομικές Διευθύνσεις. Επίσης υπέδειξα την ανάγκη για έκδοση αυστηρών οδηγιών προς τα μέλη της Αστυνομίας, τα οποία χειρίζονται εντάλματα, ώστε να τηρούνται ανελλιπώς οι πρόνοιες της σχετικής Αστυνομικής Διάταξης, και οι Προϊστάμενοι Αξιωματικοί να προβαίνουν σε τακτικούς και αιφνιδιαστικούς ελέγχους για να βεβαιώνονται ότι οι νενομισμένες διαδικασίες εφαρμόζονται.

Όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, η Αστυνομία προχώρησε σε διαγωνισμό για τη μηχανογράφηση διαχείρισης των ενταλμάτων, τα σχετικά συμβόλαια έχουν υπογραφεί την 1.9.2005 και το έργο υπολογίζεται να ολοκληρωθεί το πρώτο εξάμηνο του 2006.

4.20.14 Φρούρηση ιδιωτικής Μαρίνας στη Λεμεσό. Βάσει συμφωνίας μεταξύ εταιρείας και της Κυπριακής Δημοκρατίας, η οποία επικυρώθηκε με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 33.520, ημερ. 17.05.1990, η Αστυνομία ανέλαβε από 1.7.1990 τη φρούρηση ιδιωτικής Μαρίνας στη Λεμεσό, έναντι καταβολής από την εταιρεία των μισθών 10 αστυφυλάκων, οι οποίοι υπολογίζονται με βάση την αρχική βαθμίδα της κλίμακας διορισμού τους, πλέον επιβάρυνση 25% για συνταξιοδοτικά ωφελήματα.

Παρατήρησα ότι, παρά το γεγονός ότι ο υπολογισμός της πιο πάνω αποζημίωσης γίνεται με βάση την αντιμισθία των μελών της Αστυνομικής Δύναμης που υπηρετούν στην αρχική βαθμίδα της κλίμακας Α3, που είναι η κλίμακα διορισμού τους, οι πραγματικές απολαβές των μελών που απασχολούνται για τη φρούρηση της Μαρίνας είναι αρκετά ψηλότερες, επειδή υπηρετούν είτε σε ψηλότερες κλίμακες, είτε σε βαθμίδα άλλη από την αρχική της κλίμακας Α3.

Πληροφορικά αναφέρεται ότι για το 2004 καταβλήθηκε στη Δημοκρατία, σύμφωνα με τις πρόνοιες της σχετικής συμφωνίας, το ποσό των £93.678, ενώ η πραγματική δαπάνη για την Αστυνομία ανήλθε στις £257.249. Εισηγήθηκα όπως, λόγω της μεγάλης χρονικής περιόδου που έχει παρέλθει από την ημερομηνία σύναψης της πιο πάνω συμφωνίας, το θέμα αυτό επανεξεταστεί.

4.20.15 Μεταστέγαση του Αστυνομικού Σταθμού Στροβόλου. Ο Αστυνομικός Σταθμός Στροβόλου στεγάζεται από 1.7.2002, προσωρινά, σε κτήριο που ανήκει στο Δήμο Στροβόλου και ο τελευταίος, με τη λήξη του συμβολαίου ενοικίασης στις 30.6.2004, ζήτησε την επιστροφή του. Για τη μεταστέγαση του Σταθμού, η Αστυνομική Διεύθυνση Λευκωσίας εντόπισε κτήριο, το οποίο, κατόπιν επιθεώρησής του από την Πυροσβεστική Υπηρεσία και την Επαρχιακή Επιτροπή Καθορισμού Ενοικίων, κρίθηκε κατάλληλο, νοουμένου ότι ο ιδιοκτήτης θα προέβαινε σε συγκεκριμένες μετατροπές και πρόσθετες κατασκευές. Το Υπουργείο Οικονομικών ενέκρινε

την ενοικίαση του πιο πάνω κτηρίου με μηνιαίο ενοίκιο £1.500 και, αφού ετοιμάστηκε το σχετικό ενοικιαστήριο έγγραφο, υπογράφηκε από τον ιδιοκτήτη του κτηρίου και τον Αστυνομικό Διευθυντή Λευκωσίας και διαβιβάστηκε στον Αρχηγό Αστυνομίας για υπογραφή. Στο μεταξύ διαπιστώθηκε ότι δεν είχε εξασφαλιστεί από τον ιδιοκτήτη άδεια από το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως για αλλαγή χρήσης του κτηρίου, από κατοικία σε χώρο στέγασης Αστυνομικού Σταθμού. Όπως έχω πληροφορηθεί, λόγω του πιο πάνω προβλήματος που προέκυψε, ο Αρχηγός δεν υπέγραψε το σχετικό ενοικιαστήριο συμβόλαιο. Επισημαίνεται ότι, σε επιστολή του ημερομηνίας 25.6.2004, ο ιδιοκτήτης του κτηρίου αναφέρει ότι τα κλειδιά του κτηρίου παραδόθηκαν στην Αστυνομία, η οποία μετέφερε και σχετική επίπλωση σ' αυτό, και ζήτησε την καταβολή του πιο πάνω ενοικίου από 1.7.2004.

Λόγω του θέματος που προέκυψε, ο Υπουργός Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως στις 24.11.2004 έδωσε οδηγίες όπως ακυρωθούν/ανακληθούν όλες οι σχετικές συμφωνίες/προσυμφωνίες ή οποιεσδήποτε εργασίες που είχε αναλάβει να διενεργήσει η Αστυνομία για ενοικίαση του εν λόγω κτηρίου.

Ενόψει των πιο πάνω, παρατήρησα ότι η έρευνα για εντοπισμό κατάλληλου κτηρίου για μεταστέγαση του Αστυνομικού Σταθμού Στροβόλου άρχισε χωρίς να υπάρξει ανταλλαγή απόψεων μεταξύ της Αστυνομικής Διεύθυνσης Λευκωσίας και του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως, ώστε να υποδειχθεί κατάλληλη περιοχή, όπου επιτρέπεται η μετατροπή υφιστάμενης οικοδομής σε Αστυνομικό Σταθμό, με αποτέλεσμα να δημιουργηθούν υποχρεώσεις προς τον ιδιοκτήτη σε σχέση με μετατροπές και πρόσθετες κατασκευές, οι οποίες κρίθηκαν απαραίτητες από τους αρμόδιους για σκοπούς λειτουργικότητας του κτηρίου, το οποίο τελικά κρίθηκε πολεοδομικά ακατάλληλο για στέγαση του Αστυνομικού Σταθμού.

Όπως με πληροφόρησε ο Αστυνομικός Διευθυντής Λευκωσίας με επιστολή του ημερ. 2.2.05, επειδή προέκυψαν θέματα που χρήζουν νομικής συμβουλής, ζητήθηκε από το Γενικό Εισαγγελέα όπως προβεί στον παραπέρα χειρισμό της όλης υπόθεσης.

Μέρος Β

4.20.16 Αντικατάσταση μελών της Αστυνομίας, τα οποία ασχολούνται με γραφειακά και λογιστικά καθήκοντα, με πολιτικό προσωπικό. Παρά το ότι έχουν ήδη παρέλθει 17 χρόνια από την έκδοση της απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 30.309, ημερ. 16.6.1988, με την οποία ενέκρινε την αντικατάσταση 122 μελών της Αστυνομίας, τα οποία ασχολούνται με γραφειακά και λογιστικά καθήκοντα, με πολιτικό προσωπικό, σε τομείς όπου δεν αναμένεται να προκύψουν προβλήματα ασφάλειας, μέχρι σήμερα δεν έχει σημειωθεί οποιαδήποτε ουσιαστική εξέλιξη.

Σύμφωνα με σχετική μελέτη του Αρχηγείου Αστυνομίας, αναφορικά με τις ανάγκες της Αστυνομίας σε ανθρώπινο δυναμικό, η οποία ετοιμάστηκε το Μάρτιο 2003, ασχολούνται με γραφειακά και λογιστικά καθήκοντα συνολικά 682 άτομα, από τα οποία τα 660 είναι μέλη της Αστυνομίας και τα 22 είναι πολιτικό προσωπικό.

Ενόψει της μεγάλης χρονικής περιόδου που παρήλθε από την πιο πάνω απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, καθώς και των νέων στοιχείων που προέκυψαν από τη μελέτη που αναφέρεται πιο πάνω, εισηγήθηκα και πάλι όπως επανεξεταστεί το εν λόγω θέμα, με βάση τα σημερινά δεδομένα και τις ανάγκες της Αστυνομίας.

4.21 ΠΥΡΟΣΒΕΣΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

Μέρος Α

4.21.1 Πυροπροστασία. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, η Υπηρεσία, για σκοπούς πυροπροστασίας, παρέχει διάφορες υπηρεσίες, όπως είναι η εξέταση αρχιτεκτονικών σχεδίων για σκοπούς έκδοσης άδειας οικοδομής, η επιθεώρηση οικοδομών για τελική έγκριση κ.λπ., χωρίς να εισπράττει δικαιώματα. Εισηγήθηκα όπως μελετηθεί το ενδεχόμενο τροποποίησης της σχετικής νομοθεσίας, ώστε η Υπηρεσία να μπορεί να εισπράττει δικαιώματα, για κάλυψη, τουλάχιστον, των πραγματικών εξόδων της για τις υπηρεσίες που παρέχει. Σε σύσκεψη που πραγματοποιήθηκε στο Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως στις 10.7.2000, η Πυροσβεστική Υπηρεσία ανέλαβε τη διεξαγωγή μελέτης και την ετοιμασία νέων Κανονισμών Πυροπροστασίας. Στις 18.6.2003 η Υπηρεσία υπέβαλε στο Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, για παραπέρα προώθηση, προσχέδιο Κανονισμών Πυροπροστασίας, το οποίο προβλέπει την εισπραξη δικαιωμάτων για τις προσφερόμενες υπηρεσίες.

Ο Υπουργός Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως με πληροφόρησε στις 19.10.2004 ότι το θέμα των Κανονισμών Πυροπροστασίας βρίσκεται στο Υπουργείο Εσωτερικών, το οποίο θα αναλάβει την προεδρία της τεχνικής επιτροπής που θα ετοιμάσει τους σχετικούς Κανονισμούς. Η τροχοδρόμηση της διαδικασίας έγκρισης των εν λόγω Κανονισμών φαίνεται ότι θα καθυστερήσει, λόγω της υποβολής παρατηρήσεων από τις άλλες εμπλεκόμενες Υπηρεσίες/Τμήματα, ήδη όμως δόθηκαν οδηγίες για επιτάχυνση των διαδικασιών.

4.21.2 Κλήσεις. Στον πιο κάτω πίνακα παρατίθενται, για τα τελευταία τρία χρόνια, ο αριθμός των κλήσεων για κατάσβεση πυρκαγιών και για ειδικές εξυπηρετήσεις από την Πυροσβεστική Υπηρεσία, ο αριθμός ατόμων που υπηρετούν στη Δύναμη, ο αριθμός οχημάτων που χρησιμοποιεί, καθώς και το ύψος των ζημιών που έχουν προκληθεί από τις πυρκαγιές.

	2004	2003	2002
Πυροσβεστική Δύναμη-Πραγματικές Θέσεις	646	646	649
Κλήσεις για κατάσβεση πυρκαγιών	6040	5863	4752
Κλήσεις για ειδικές εξυπηρετήσεις	5437	6205	5710
Οχήματα	185	201	159
Ζημιές	£4.400.856	£5.959.042	£6.296.008

4.21.3 Μίσθωση ελικοπτέρων πυρόσβεσης. Το έργο της Υπηρεσίας για κατάσβεση πυρκαγιών ενισχύθηκε με την ενοικίαση δύο ελικοπτέρων πυρόσβεσης, σε συνεργασία με το Υπουργείο Εσωτερικών. Τα ελικόπτερα πυρόσβεσης ανταποκρίθηκαν, σύμφωνα με την Υπηρεσία, σε 95 περιπτώσεις μεγάλων πυρκαγιών, εκτελώντας 1326 βολές και ρίχνοντας 6630 τόνους νερού. Σύμφωνα με τον Υπουργό Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, τα μισθωμένα ελικόπτερα πυρόσβεσης αποδείχθηκαν απαραίτητο «εργαλείο» στην καταπολέμηση των πυρκαγιών υπαίθρου.

4.21.4 Αποζημίωση για εργασία κατά τις Κυριακές και τις δημόσιες αργίες στο προσωπικό που εργάζεται με το σύστημα βάρδιας. Σύμφωνα με το άρθρο 21(2) των περί Αστυνομίας (Γενικών) Κανονισμών, Κ.Δ.Π. 51/1989, όπως έχουν τροποποιηθεί, προνοείται η

καταβολή αποζημίωσης στα μέλη της Δύναμης που εργάζονται με το σύστημα βάρδιας για εργασία κατά τις Κυριακές και δημόσιες αργίες. Για τις περιόδους 1.1-30.6.2003 και 1.7-31.12.2003 προνοείται η καταβολή χρηματικής αποζημίωσης ύψους 25% και 50%, αντίστοιχα, και η παραχώρηση του ανάλογου ελεύθερου χρόνου για την υπόλοιπη περίοδο απασχόλησης, ενώ από την 1.1.2004 προνοείται η καταβολή χρηματικής αποζημίωσης για το 100% του χρόνου. Ως αποτέλεσμα της εφαρμογής της πρόνοιας αυτής κατά το 2004, η σχετική δαπάνη σχεδόν τριπλασιάστηκε, σε σχέση με το προηγούμενο έτος, αυξήθηκε δηλαδή από £311.668 το 2003 σε £1.190.648 το 2004.

4.22 ΦΥΛΑΚΕΣ

Μέρος Α

4.22.1 Κατάδικοι-Υπόδικοι. Την 1.1.2004 υπήρχαν στις Φυλακές 362 κατάδικοι και υπόδικοι, σε σύγκριση με 312 την 1.1.2003. Κατά το 2004 εισήλθαν στις Φυλακές 2390 και απολύθηκαν 2290, με αποτέλεσμα στις 31.12.2004 να υπάρχουν εντός των Φυλακών 462 κατάδικοι και υπόδικοι.

Οι κρατούμενοι εντός των Φυλακών ασχολούνται με την εκτέλεση διαφόρων κατασκευαστικών έργων, τα οποία αφορούν στη βελτίωση των συνθηκών ασφαλείας και διαβίωσης των κρατουμένων. Ασχολούνται επίσης με διάφορες άλλες εργασίες, όπως στην κουζίνα, στο καφενείο, στην έπαυλη, σε εργασίες καθαριότητας των εσωτερικών και εξωτερικών χώρων των Φυλακών κ.λπ.

Επιπρόσθετα, 357 κατάδικοι, ανάλογα με τις ειδικότητες και τα ενδιαφέροντα τους, απασχολούνται στα διάφορα εργαστήρια που λειτουργούν εντός των Φυλακών για σκοπούς επαγγελματικής κατάρτισης. Κατά το 2004 διοργανώθηκαν μαθήματα για 14 διαφορετικά θέματα, τα οποία παρακολούθησαν συνολικά 183 κατάδικοι.

4.22.2 Κόστος διατροφής. Το συνολικό κόστος αγοράς των τροφίμων για τους κατάδικους, καθώς και για τους κρατούμενους της Αστυνομίας, οι οποίοι κρατούνται σε χώρους των Φυλακών που έχουν παραχωρηθεί στην Αστυνομία, ανήλθε στο ποσό των £319.160, σε σύγκριση με £272.470 κατά το 2003.

Ο ημερήσιος μέσος όρος καταδικών και κρατουμένων της Αστυνομίας που σιτίζονταν ήταν 494, με ημερήσιο κατά κεφαλήν κόστος £1,77, σε σύγκριση με 389 και £1,92, αντίστοιχα, το 2003. Η μείωση του κατά κεφαλήν κόστους το 2004 κατά 15 σεντ ή 7,8%, σε σύγκριση με το 2003, οφείλεται κυρίως στη μείωση του κατά κεφαλήν κόστους των φρούτων και λαχανικών, λόγω της μείωσης των τιμών στις σχετικές προσφορές του 2004, καθώς και στην επίτευξη οικονομιών κλίμακας από την αύξηση του ημερήσιου μέσου όρου κρατουμένων κατά 105 ή 27%.

4.22.3 Ποιοτικός έλεγχος τροφίμων. Σύμφωνα με τους ειδικούς όρους των προσφορών για την προμήθεια τροφίμων, φρέσκων κρεάτων, πουλερικών κ.λπ., πρέπει να διενεργούνται δειγματοληπτικοί έλεγχοι των διαφόρων ειδών που παραλαμβάνονται από τους προμηθευτές, για σκοπούς μικροβιολογικής εξέτασής τους. Κατά το 2003 δεν διενεργήθηκαν τέτοιοι έλεγχοι, ενώ κατά το 2004 διενεργήθηκαν σε περιορισμένο αριθμό τροφίμων. Εισηγήθηκα όπως αυτοί επεκταθούν σε περισσότερα είδη τροφίμων.

4.22.4 Υπερωρίες. Η δαπάνη που αρχικά προϋπολογίστηκε για το 2004 ήταν £216.980, ενώ η πραγματική δαπάνη ανήλθε στις £132.077, σε σύγκριση με £249.829 το 2003, δηλαδή

σημειώθηκε μείωση £117.752 ή 47,1%. Η μείωση αυτή οφείλεται κυρίως στη στελέχωση κατά το 2004 της νέας Πτέρυγας 5 με μόνιμο και έκτακτο προσωπικό, η οποία το 2003 λειτουργούσε εξ ολοκλήρου με υπερωριακή απασχόληση του προσωπικού, καθώς και στη μείωση των αναγκών για τη συνοδεία κρατουμένων στα Νοσοκομεία για σκοπούς ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης.

4.22.5 Προσφορές. Από τον έλεγχο των προσφορών και συμβολαίων διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

(α) Πραγματοποιήθηκαν εντός του ίδιου έτους σταδιακές αγορές υλικών και εξοπλισμού, όπως οικοδομικά υλικά και ασύρματοι, ακολουθώντας, εξαιτίας του χαμηλού ύψους των ποσών της κάθε σταδιακής αγοράς ξεχωριστά, τις συνοπτικές διαδικασίες αγορών. Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τον περί Σύναψης Συμβάσεων Νόμο, δεν επιτρέπεται η κατάτμηση των συμβάσεων με σκοπό την εφαρμογή των συνοπτικών διαδικασιών.

(β) Εξοπλισμός, ο οποίος δεν είχε εγκατασταθεί, είχε πληρωθεί στο ακέραιο, περιλαμβανομένου και του ποσού εγκατάστασης του. Σε μια μάλιστα περίπτωση, λειτουργός των Φυλακών βεβαίωσε γραπτώς το Διευθυντή του Τμήματος Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών (αρμόδιο Τμήμα για την παρακολούθηση του συμβολαίου) ότι ο εξοπλισμός είχε εγκατασταθεί, ενώ στην πραγματικότητα εκκρεμούσε η εγκατάστασή του.

(γ) Εξοπλισμός που αγοράστηκε βρισκόταν αποθηκευμένος και αναξιοποίητος (ανιχνευτής μετάλλων τύπου ασίδας, σύστημα μικροφώνων).

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως με πληροφόρησε τον Οκτώβριο 2005 ότι:

(i) Οι σταδιακές αγορές υλικών και εξοπλισμού πραγματοποιούνταν επειδή ήταν αδύνατον να προβλεφθούν συνολικά στην αρχή του έτους, επειδή αφορούσαν κυρίως σε έκτακτες ανάγκες.

(ii) Λόγω της μη αποδέσμευσης των αναγκαίων πιστώσεων από το Γραφείο Προγραμματισμού, αναβλήθηκαν οι οικοδομικές εργασίες που ήταν απαραίτητες για την εγκατάσταση του εξοπλισμού που είχε αγοραστεί.

4.22.6 Διαδικασία ζήτησης υλικών για υλοποίηση έργου ή κατασκευής μέσω των εργαστηρίων. Παρατήρησα ότι δεν ακολουθείται οποιαδήποτε τυποποιημένη διαδικασία όσον αφορά στη ζήτηση υλικών από τα διάφορα εργαστήρια των Φυλακών για υλοποίηση κάποιου έργου ή κατασκευής. Επίσης δεν γίνεται προκαταρκτική εκτίμηση της δαπάνης, ούτε και βεβαίωση της υλοποίησης και ολοκλήρωσης του έργου ή της κατασκευής. Εισηγήθηκα όπως τεθεί σε εφαρμογή κατάλληλη διαδικασία, με βάση την οποία να διαπιστώνεται η αναγκαιότητα των αιτούμενων υλικών και να διασφαλίζεται η διάθεσή τους, καθώς και η ολοκλήρωση του έργου ή κατασκευής.

Όπως πληροφορήθηκα από το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, έχουν πρόσφατα δοθεί οδηγίες στους υπεύθυνους των εργαστηρίων για ετοιμασία προκαταρκτικής εκτίμησης της δαπάνης των έργων.

4.23 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΜΠΟΡΙΟΥ, ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

Μέρος Α

4.23.1 Αδαπάνητα ποσά Προϋπολογισμού Αναπτύξεως. Από τις εγκεκριμένες πιστώσεις, ύψους £14,4 εκ., δαπανήθηκε ποσό £11,7 εκ., δηλαδή παρέμεινε αδαπάνητο ποσό £2,7 εκ. ή 18,75% (32% για το έτος 2003).

Το Υπουργείο με πληροφόρησε ότι ο βαθμός υλοποίησης του Προϋπολογισμού βελτιώθηκε, σε σχέση με τα προηγούμενα έτη, με διάφορα μέτρα που λήφθηκαν. Παρ' όλα αυτά, επειδή εξαρτάται από διάφορους παράγοντες και ορισμένοι από αυτούς είναι πέραν του ελέγχου των Υπηρεσιών του Υπουργείου, σε ορισμένα Άρθρα παρατηρήθηκε χαμηλός συντελεστής υλοποίησης.

4.23.2 Υπόλοιπα καθυστερημένων εσόδων. Στις 31.12.2004 υπήρχαν καθυστερημένα έσοδα, κυρίως από ενοίκια βιομηχανικών περιοχών (£991.990, σε σύγκριση με £875.856 το 2003), ύψους £1.284.857, σε σύγκριση με £1.154.501 το 2003. Από το ποσό των καθυστερήσεων, ποσό ύψους £661.798 ή 51,5% αφορά σε καθυστερήσεις προηγούμενων ετών, ενώ ποσό £623.059 ή 48,5% καθυστερήσεις του έτους. Αρκετές περιπτώσεις καθυστερήσεων αφορούν σε μισθωτές, οι οποίοι καθυστερούν την πληρωμή των ετήσιων ενοικίων για περίοδο πέραν των πέντε ετών, για τους οποίους έχει κινηθεί από το Υπουργείο η διαδικασία τερματισμού των συμβάσεων τους, όμως αρκετές από τις περιπτώσεις αυτές, σύμφωνα με το Υπουργείο, εκκρεμούν στη Νομική Υπηρεσία.

Για αντιμετώπιση του προβλήματος, το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφαση του αρ. 57.864 και ημερ. 14.5.2003, αποφάσισε ότι, σε περίπτωση έγκρισης χορηγιών προς βιομηχανίες που οφείλουν στην Κυβέρνηση ενοίκια, αποχετευτικά τέλη και άλλα, θα απαιτείται, πριν από την παραχώρηση της χορηγίας, η εξόφληση της οφειλής τους ή, σε αντίθετη περίπτωση, θα τους αποκόπτεται το σχετικό ποσό.

Το Υπουργείο με πληροφόρησε ότι προωθήθηκαν πρόσθετα μέτρα για παρακολούθηση και είσπραξη των ενοικίων.

4.23.3 Σχέδια Χορηγιών και Επιδοτήσεων - Βαθμός υλοποίησης. Παρά τη βελτίωση που σημειώθηκε κατά το έτος 2004 στην υλοποίηση των Σχεδίων Χορηγιών (προϋπολογίστηκαν δαπάνες £7,2 εκ., δαπανήθηκε ποσό ύψους £6 εκ.), εντούτοις υπάρχουν περιπτώσεις Σχεδίων για τα οποία παραμένουν αδαπάνητα σημαντικά ποσά. Συγκεκριμένα, για το Σχέδιο Ενίσχυσης Γυναικείας Επιχειρηματικότητας, για το οποίο προϋπολογίστηκε ποσό ύψους £500.000, τόσο για το 2004 όσο και για το προηγούμενο έτος, η δαπάνη ήταν μόλις £41.714 και £22.900, αντίστοιχα, ενώ ποσό £250.000 μεταφέρθηκε για ενίσχυση του Κονδυλίου «Ανάπτυξη Τεχνολογικών Πάρκων». Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με την απόφαση του Εφόρου Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, αρκετά Σχέδια είχαν τερματιστεί μέχρι τις 30.4.2003 και τα νέα Σχέδια, τα οποία έχουν εγκριθεί με αποφάσεις του Υπουργικού Συμβουλίου, δεν έχουν δραστηριοποιηθεί ακόμη.

Το Υπουργείο με πληροφόρησε ότι είναι λογικό ένα νέο σχέδιο στα πρώτα χρόνια λειτουργίας του να μην απορροφά το διαθέσιμο Κονδύλι του Προϋπολογισμού, λόγω του ότι το ενδιαφέρον των δικαιούχων αυξάνεται σταδιακά.

Σχετικά ανέφερα ότι ο παράγοντας αυτός θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη κατά την κατάρτιση του Προϋπολογισμού.

4.23.4 Επισκέψεις ελέγχου μηχανημάτων ή/και εξοπλισμού, για τα οποία καταβλήθηκε επιχορήγηση. Οι επισκέψεις που πραγματοποιούνται στα υποστατικά των βιομηχανικών μονάδων, προς επιβεβαίωση της μη μετακίνησης ή αποξένωσης μηχανημάτων πριν από την πάροδο τουλάχιστον πέντε χρόνων από την ημερομηνία καταβολής της χορηγίας, σύμφωνα με τις πρόνοιες των Σχεδίων, δεν φαίνεται να γίνονται πάνω σε τακτική βάση, ούτε και έχουν καλυφθεί όλα τα Σχέδια, εκτός από το Σχέδιο για Τεχνολογική Αναβάθμιση της Βιομηχανίας, για το οποίο προγραμματίζονται και πραγματοποιούνται επισκέψεις.

4.23.5 Προώθηση του εμπορίου και των εξαγωγών.

(α) Προαγωγή προϊόντων και υπηρεσιών στο εξωτερικό. Από τα £1,76 εκ. που προϋπολογίστηκαν για το έτος 2004, δαπανήθηκαν, για διαφημίσεις προϊόντων και άλλες δραστηριότητες στο εξωτερικό, £1,36 εκ., σε σύγκριση με £1,7 εκ. το 2003.

Η εισήγηση της Υπηρεσίας μου όπως ετοιμάζονται σχετικές εκθέσεις, στις οποίες να αξιολογούνται τα αποτελέσματα των δαπανών που γίνονται σε σχέση με τη διάθεση κυπριακών προϊόντων/υπηρεσιών σε κάθε χώρα και τις μελλοντικές προοπτικές, δεν έτυχε ακόμη εφαρμογής.

Το Υπουργείο με πληροφόρησε ότι θα καταβληθεί κάθε δυνατή προσπάθεια για υλοποίηση της εισήγησής μου και ότι εντός του 2005 θα έχει συγκεντρώσει και αξιολογήσει τα αποτελέσματα των δαπανών όλων των Εμπορικών Κέντρων. Με πληροφόρησε επίσης ότι οι Εμπορικοί Σύμβουλοι θα υποβάλλουν πλέον συγκεκριμένο Πρόγραμμα Δράσης, ο βαθμός υλοποίησης του οποίου θα αποτελεί μέτρο αξιολόγησης.

(β) Προώθηση εμπορίου και εξαγωγών μέσω των Εμπορικών Κέντρων. Από το ποσό των £1,36 εκ. που δαπανήθηκε το 2004, για σκοπούς προώθησης του εμπορίου και των εξαγωγών, ποσό £0,8 εκ. παραχωρήθηκε με τμηματικές πιστώσεις και δαπανήθηκε από τα κατά τόπους Εμπορικά Κέντρα.

Παρατηρήθηκε και πάλι ότι η έκδοση των τμηματικών πιστώσεων τις περισσότερες φορές γίνεται κατά γενικό τρόπο, χωρίς να καθορίζονται με σαφήνεια οι σκοποί για τους οποίους εκδίδονται, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να εξακριβωθεί κατά πόσο οι δαπάνες που διενεργήθηκαν συνάδουν με τους σκοπούς της πίστωσης.

Το Υπουργείο με πληροφόρησε ότι δόθηκαν αυστηρές οδηγίες όπως καθορίζονται με σαφήνεια οι σκοποί της έκδοσης τμηματικών πιστώσεων.

4.23.6 Εμπορικά Κέντρα.

(α) Έλεγχος δαπανών. Η καταχώριση και ο έλεγχος των δαπανών των Εμπορικών Κέντρων, τα οποία ανέρχονται σε 12, καθυστερούν, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται η εποπτεία την οποία θα έπρεπε να ασκεί το Υπουργείο. Λαμβάνοντας υπόψη ότι οι δαπάνες είναι σημαντικές, η Υπηρεσία μου εξέφρασε την άποψη ότι η εποπτεία των Εμπορικών Κέντρων θα πρέπει να ενδυναμωθεί.

(β) Εμπορικό Κέντρο Μόσχας. Πληροφοριακά αναφέρεται ότι για πρώην λειτουργό, ο οποίος υπηρετούσε στο πιο πάνω Εμπορικό Κέντρο και οι υπηρεσίες του τερματίστηκαν με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, διεξάγεται έρευνα για πιθανή ευθύνη απώλειας ή ζημιάς σε βάρος της Δημοκρατίας.

4.23.7 Υπηρεσία Ασφάλισης Εξαγωγών. Στις 31.12.04 οι ενδεχόμενες υποχρεώσεις της Κυβέρνησης για εκκρεμείς εγγυήσεις, οι οποίες δόθηκαν με σκοπό την ενθάρρυνση, διευκόλυνση και ανάπτυξη του εμπορίου με άλλες χώρες, ανέρχονταν περίπου σε £0,4 εκ. Επιπρόσθετα εκκρεμούσε το ποσό των £10,1 εκ., για αποζημιώσεις που κατέβαλε η Κυβέρνηση για εξαγωγές που έγιναν στο Ιράκ και Κουβέιτ (£6,8 εκ.), Ρωσία (£2,6 εκ.), Λιβύη (£0,2 εκ.) και σε άλλες χώρες (£0,5 εκ.), το οποίο παραμένει χρεωμένο σε λογαριασμό προκαταβολών.

Το θέμα της συνεχιζόμενης χρέωσης των ποσών αυτών σε λογαριασμό προκαταβολών, το οποίο είχα εισηγηθεί όπως επανεξεταστεί, σε συνεργασία με το Υπουργείο Οικονομικών, καθότι η χρέωση αυτή εκκρεμεί από παλιά, δεν έχει υποβληθεί στο Υπουργείο Οικονομικών για επανεξέταση, για το λόγο ότι το Υπουργείο, μετά από διάφορες ενέργειες του, όσον αφορά στις αποζημιώσεις που καταβλήθηκαν για εξαγωγές στο Ιράκ, Κουβέιτ και Ρωσία, υπολογίζει ότι υπάρχει μεγάλη πιθανότητα είσπραξης των ποσών αυτών, εφόσον ξεπεραστούν τα προβλήματα και οι δυσκολίες που υπάρχουν σήμερα.

Σημειώνεται ότι, μετά από διερεύνηση περιπτώσεων που εκκρεμούν και διαπίστωση ότι αυτές είναι ανεπίδεκτες είσπραξης, η Επιτροπή της Υπηρεσίας Ασφάλισης Εξαγωγών το 2003 προώθησε διαδικασίες για διαγραφή ποσών ύψους £505.981. Έκτοτε δεν έχει ληφθεί απόφαση από το Υπουργείο Οικονομικών για τακτοποίηση της εκκρεμότητας αυτής, παρά τις επανειλημμένες υπενθυμίσεις του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού.

4.23.8 Σχέδια Παροχής Δανείων με Κυβερνητική Εγγύηση. Σύμφωνα με τις καταστάσεις που υποβλήθηκαν στην Υπηρεσία μου, το σύνολο των δανείων που παραχωρήθηκαν με κυβερνητική εγγύηση ανήλθε σε £6.699.247. Στις 31.12.2004, το υπόλοιπο των δανείων ήταν £2.413.310. Οι καθυστερημένες δόσεις των δανείων στις 31.12.2004 ήταν £1.768.181 (μέχρι 31.12.2003 £1.680.638). Η Κυβέρνηση μέχρι τις 31.12.2004 πλήρωσε, ως εγγυήτρια, ποσό ύψους £402.390.

Ενώ συνεχίζονται οι προσπάθειες του Υπουργείου για την παρακολούθηση των εκκρεμών υποθέσεων, που όπως διαπιστώνεται, είναι χρονοβόρες, δεν υπήρξε σημαντική βελτίωση της κατάστασης.

Αναλυτικά τα διάφορα Σχέδια παρουσιάζονται στον πιο κάτω πίνακα.

	Σύνολο δανείων	Αρ. δανειοδο- τηθέντων	Υπόλοιπο δανείων 31.12.2004	Υποχρέωση της Κυβέρνησης	Καθυστερημένες δόσεις	Ποσό που πληρώθηκ ε από την Κυβέρνηση μέχρι 31.12.2004
	£		£	£	£	£
Σχέδιο Παροχής Κυβερνητικών Εγγυήσεων (90%) για δανειοδότηση των εκτοπισθέντων και πληγέντων επιχειρηματιών	446.001	74	15.361	13.825	15.361 (Αφορά 4 εταιρείες)	130.698 (Αφορά 9 εταιρείες)

Νέο Σχέδιο Παροχής Κυβερνητικών Εγγυήσεων (75%) σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 23.436 και ημερ. 21.7.83.	773.500	14	299.554	225.080	299.554 (Αφορά 2 εταιρείες από τις οποίες η μία αφορά £249.554)	
Παλαιό Σχέδιο Παροχής Κυβερνητικών Εγγυήσεων, σύμφωνα με το Νόμο αρ. 44 του 1974	1.280.350	36	231.172	173.379	231.172 (Αφορά 4 εταιρείες από τις οποίες η μία αφορά £181.172)	249.602 (Αφορά 10 εταιρείες)
Σχέδιο Παροχής Κυβερνητικών Εγγυήσεων (90%), για τη Βιομηχανία – Απόφαση Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 35.748, ημερ. 27.6.91.	4.199.396	23	1.867.223	1.680.498	1.222.094 (Αφορά 9 εταιρείες από τις οποίες οι 3 αφορούν £1.063.507)	22.090 (Αφορά 1 εταιρεία)
	6.699.247	147	2.413.310	2.092.782	1.768.181	402.390

4.23.9 Υπηρεσία Μέτρων και Σταθμών. Όπως ανέφερα σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, ο εξοπλισμός και το προσωπικό που διαθέτει η Υπηρεσία εξακολουθούν να είναι ελλιπή. Παρόλο ότι, σύμφωνα με τους περί Μέτρων και Σταθμών Νόμους του 1974 έως 2000, άρθρα 17-19, η Υπηρεσία πρέπει να διαθέτει πρότυπα μέτρα και σταθμά, η χρήση των οποίων να εξασφαλίζει την ακρίβεια των μετρήσεων που διεξάγονται, εντούτοις διαπιστώθηκε ότι η Υπηρεσία δεν είναι σε θέση να εκπληρώσει ένα σημαντικό μέρος του έργου της, λόγω έλλειψης κατάλληλου εξοπλισμού και προσωπικού, με αποτέλεσμα διάφορες βιομηχανίες του μεταποιητικού τομέα να απευθύνονται σε ιδιώτες για τη σχετική εξυπηρέτηση. Σημειώνεται ότι, για τα περισσότερα πρότυπα μέτρα και σταθμά που χρησιμοποιούνται για τους ελέγχους, δεν έχει διεξαχθεί έλεγχος για διαπίστωση της ακρίβειας τους, από την ημερομηνία αγοράς τους μέχρι σήμερα, σε αντίθεση με τις πρόνοιες του άρθρου 18(2) των περί Μέτρων και Σταθμών Νόμων, που προνοεί την περιοδική πιστοποίηση της ακρίβειας τους από το Διεθνές Γραφείο Μέτρων και Σταθμών. Λόγω της πιο πάνω παράλειψης, υπάρχει ο κίνδυνος να θεωρηθούν όλοι οι έλεγχοι, καθώς και οι διάφορες πιστοποιήσεις που κάνει η Υπηρεσία, χωρίς νομική εγκυρότητα.

Όπως πληροφορούμαι, αρχές του 2005 έγινε ο έλεγχος και πιστοποίηση των προτύπων (αναφοράς) σταθμών της μάζας, χωρίς ωστόσο να υπάρχουν οι κατάλληλες συνθήκες φύλαξης τους. Εκκρεμεί ακόμη ο έλεγχος και πιστοποίηση της ακρίβειας των σειρών προτύπων που χρησιμοποιούνται κατά τους ελέγχους.

Η Υπηρεσία μου, λαμβάνοντας υπόψη ότι η λειτουργία της Υπηρεσίας αυτής έχει άμεση σχέση τόσο με την προστασία του καταναλωτή όσο και για σκοπούς εναρμόνισης της Κύπρου με την Ευρωπαϊκή Ένωση, εισηγήθηκε στο παρελθόν τη λήψη διορθωτικών μέτρων. Σημειώνεται ότι έχει ολοκληρωθεί η τεχνική βοήθεια που παραχωρήθηκε από την Ευρωπαϊκή Ένωση, στα πλαίσια εναρμόνισης της Κύπρου με το Κοινοτικό Κεκτημένο στον τομέα της μετρολογίας (μέτρων και σταθμών), μέσω του προγράμματος Διδυμοποίησης με την αντίστοιχη υπηρεσία της Δανίας (Twinning Programme). Το Υπουργικό Συμβούλιο στη συνέχεια ενέκρινε το

Στρατηγικό Σχέδιο 2004 – 2006, το οποίο θα υλοποιηθεί στα πλαίσια της μεταβατικής βοήθειας από την Ευρωπαϊκή Ένωση, κάτω από το πρόγραμμα «Ενίσχυση της Υποδομής στον Τομέα της Μετρολογίας στην Κύπρο», το οποίο θα διαρκέσει από 1.9.05 μέχρι 30.9.07 και θα συγχρηματοδοτηθεί από την Ευρωπαϊκή Ένωση και την Κυπριακή Δημοκρατία με 900.000 και 200.000 ευρώ, αντίστοιχα.

Το Υπουργείο με πληροφόρησε ότι με την ανέγερση του Νέου Εργαστηρίου Μετρολογίας και την πρόσληψη πρόσθετου μόνιμου προσωπικού το πρόβλημα αναμένεται να λυθεί οριστικά.

4.23.10 Υπηρεσία Ανταγωνισμού και Προστασίας Καταναλωτών. Η Υπηρεσία, παρόλο ότι έχει στελεχωθεί με δώδεκα έκτακτους επιθεωρητές από το Νοέμβριο 2003 και έχει διεξαγάγει αρκετές επιθεωρήσεις, εντούτοις εξακολουθεί να μη διαθέτει την αναγκαία υποδομή, ώστε να μπορεί να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις που απορρέουν από τις πρόνοιες των σχετικών Κανονισμών για τη διεξαγωγή εξειδικευμένων ελέγχων.

4.23.11 Χρησιμοποίηση Κυβερνητικών Βιομηχανικών Περιοχών για σκοπούς άλλους από αυτούς που καθορίζονται στις συμβάσεις μίσθωσης. Στις Εκθέσεις μου επανειλημμένα αναφέρθηκε ότι, παρά τις διαβεβαιώσεις που δόθηκαν από το Υπουργείο από το Μάιο του 1996, δεν έχει διεξαχθεί έρευνα για να διαπιστωθεί κατά πόσο τα βιομηχανικά οικόπεδα στις Κυβερνητικές Βιομηχανικές Περιοχές χρησιμοποιούνται σύμφωνα με τις συμβάσεις μίσθωσης, παρά το γεγονός ότι έχει διαπιστωθεί ότι διάφορα υποστατικά χρησιμοποιούνται για σκοπούς άλλους από αυτούς που καθορίζονται στις συμβάσεις μίσθωσης. Από έρευνα που έχει διεξαχθεί πρόσφατα σε όλες τις Κυβερνητικές Βιομηχανικές Περιοχές, διαπιστώθηκε ότι, από τις 411 βιομηχανικές μονάδες που είναι εγκατεστημένες στις Κυβερνητικές Βιομηχανικές Περιοχές, οι 180 ή ποσοστό 43,8% παρανομούν ή παραβιάζουν τις συμβάσεις μίσθωσης.

Επιπρόσθετα διαπιστώθηκε και πάλι ότι, με βάση τις σχετικές εκθέσεις που υποβάλλονται από τους αρμόδιους λειτουργούς, οι επισκέψεις που πραγματοποιούνται στις Κυβερνητικές Βιομηχανικές Περιοχές είναι ελάχιστες, με κίνδυνο να μην εντοπίζονται έγκαιρα διάφορα προβλήματα, όπως είναι η αυθαίρετη επέμβαση σε κυβερνητική γη, η υπενοίκιαση μέρους των υποστατικών χωρίς την έγκριση του Υπουργείου και άλλα, τα οποία δεν συνάδουν με τους όρους των συμβάσεων μίσθωσης.

Το Υπουργείο με πληροφόρησε ότι έχουν δοθεί οδηγίες για λήψη δικαστικών μέτρων εναντίον των μισθωτών που χρησιμοποιούν τα υποστατικά τους για σκοπούς άλλους από αυτούς που καθορίζονται στις συμβάσεις μίσθωσης.

4.23.12 Αποχετευτικά τέλη των Βιομηχανικών Περιοχών Λεμεσού και Αγίου Αθανασίου. Όπως αναφέρθηκε σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, επειδή οι μισθωτές των βιομηχανικών οικοπέδων των πιο πάνω βιομηχανικών περιοχών αρνούνται να καταβάλουν τα ετήσια αποχετευτικά τέλη στο Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λεμεσού – Αμαθούντας, όπως έχουν υποχρέωση σύμφωνα με τις σχετικές συμβάσεις μίσθωσης, το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, ύστερα από σχετική γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας στις 12.2.96, καταβάλλει τα πιο πάνω τέλη στο Συμβούλιο, μαζί με τις σχετικές επιβαρύνσεις, από το 1996 και μεταγενέστερα.

Το οφειλόμενο ποσό ανέρχεται στις 31.12.2004 σε £287.561, σε σύγκριση με £365.760 στις 31.12.2003. Η μείωση οφείλεται κατά κύριο λόγο στην εφαρμογή της απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου με αρ. 57.864 και ημερ. 14.5.2003, σύμφωνα με την οποία, σε περίπτωση έγκρισης χορηγιών προς βιομηχανίες που οφείλουν στην Κυβέρνηση ενοίκια, αποχετευτικά τέλη και άλλα, θα απαιτείται, πριν από την παραχώρηση της χορηγίας, η εξόφληση της οφειλής τους ή, σε αντίθετη περίπτωση, θα τους αποκόπτεται το σχετικό ποσό.

4.23.13 Ανάπτυξη ναυτικού τουρισμού και κατασκευή μαρίνων. Το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε το Μάρτιο 1994 τη στρατηγική για την ανάπτυξη του ναυτικού τουρισμού και, μεταξύ άλλων, αποφάσισε την ανάθεση στον ιδιωτικό τομέα της μελέτης, κατασκευής και διαχείρισης μαρίνων σε διάφορους παράλιους χώρους. Μέσα στο 1996 ετοιμάστηκαν τα έγγραφα προσφορών από τον Κυπριακό Οργανισμό Τουρισμού, όμως η προώθηση της διαδικασίας προσφορών καθυστέρησε σημαντικά λόγω προβλημάτων που ανεφύησαν, κυρίως αναφορικά με τη χωροθέτηση και εκμίσθωση των αναγκαίων χώρων στους ιδιώτες. Το Υπουργικό Συμβούλιο όρισε, τον Αύγουστο 2000, το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού ως «Ενδιαφερόμενη Υπηρεσία» για τη διενέργεια των διαγωνισμών.

Τελικά, μετά από περαιτέρω καθυστερήσεις, οι οποίες οφείλονταν, μεταξύ άλλων, και στην απόφαση που λήφθηκε για μετάφραση των όρων των προσφορών στην αγγλική γλώσσα, ζητήθηκαν προσφορές για την κατασκευή των μαρίνων τον Ιούλιο 2002. Επίσης, τον Αύγουστο 2002, μετά από εισήγηση της Υπηρεσίας μου, ζητήθηκαν προσφορές για το διορισμό Επόπτη για τις μαρίνες, ο οποίος θα έχει την ευθύνη της παρακολούθησης και ελέγχου των συμβολαίων υλοποίησης των έργων. Τον Ιούνιο 2003 υποβλήθηκαν μόνο τρεις προσφορές, ανά μία για τις μαρίνες Λεμεσού, Λάρνακας και Αγίας Νάπας.

Το Νοέμβριο 2004, οι προσφορές ακυρώθηκαν, επειδή κρίθηκαν ασύμφορες, λόγω του ότι το μίσθωμα που προέκυπτε από αυτές ήταν αρνητικό.

Ακολούθως, για τις μαρίνες Λεμεσού και Αγίας Νάπας, μετά από νομική συμβουλή, άρχισαν διαβουλεύσεις με τους μοναδικούς προσφοροδότες, για να εξακριβωθεί κατά πόσο υπάρχει έδαφος για σύναψη συμβάσεων με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με στόχο την εξασφάλιση μη αρνητικού μισθώματος. Για τη μαρίνα της Λάρνακας αποφασίστηκε όπως προωθηθεί νέος διαγωνισμός, στον οποίο η ανάπτυξη του λιμανιού και της μαρίνας να γίνουν μέσα από μία σύμβαση τύπου Β.Ο.Τ.

4.23.14 Καταθέσεις (06.14.01.0.00.054). Στο Λογαριασμό Καταθέσεων “Miss Universe” εξακολουθεί να παραμένει αχρησιμοποίητο ποσό ύψους £338.715 από το 2000. Εφόσον δεν υφίστανται πλέον οι λόγοι για τους οποίους δημιουργήθηκε ο εν λόγω λογαριασμός, εισηγήθηκε όπως γίνουν οι κατάλληλες ενέργειες για τακτοποίησή του, όπως διαλαμβάνεται στους σχετικούς Κανονισμούς.

4.24 ΤΜΗΜΑ ΕΦΟΡΟΥ ΕΤΑΙΡΕΙΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΣΗΜΟΥ ΠΑΡΑΛΗΠΤΗ

Μέρος Α

4.24.1 Εγγραφές, πτωχεύσεις, εκούσιες εκκαθαρίσεις και διαγραφές. Σύμφωνα με μη εξελεγμένα στοιχεία του Τμήματος, οι εγγραφές εταιρειών, οι εκούσιες εκκαθαρίσεις εταιρειών και οι διαγραφές, καθώς επίσης και οι πτωχεύσεις ατόμων, ήταν, κατά τα τελευταία τρία έτη, οι ακόλουθες:

	2004	2003	2002
<u>Εγγραφές:</u>			
Εταιρείες Κυπριακής Συμμετοχής,			
Εταιρείες Διεθνών Επιχειρήσεων και			
Ναυτιλιακές Εταιρείες	11586	9080	8497
Συνεταιρισμοί και Εμπορικές Επωνυμίες	1627	1508	1496
Αλλοδαπές Εταιρείες	114	111	132
Σύνολο	13327	10699	10125
<u>Πτωχεύσεις και εκκαθαρίσεις:</u>			
Άτομα	430	359	358
Εταιρείες	149	118	190
Σύνολο	579	477	548
<u>Εκούσιες εκκαθαρίσεις:</u>			
Εταιρείες	162	211	163

Διαγραφές:

Εταιρείες Κυπριακής Συμμετοχής, Ναυτιλιακές και

Εταιρείες Διεθνών Επιχειρήσεων	2198	2322	2806
Συνεταιρισμοί	57	42	45
Εμπορικές Επωνυμίες	254	236	163
Αλλοδαπές Εταιρείες	62	72	85
Σύνολο	2571	2672	3099

4.24.2 Έσοδα. Το συνολικά έσοδα ανήλθαν σε £8,6 εκ., σε σύγκριση με £7,2 εκ. το 2003, δηλ. παρουσίασαν αύξηση £1,4 εκ. ή ποσοστό 19% (6% αύξηση το 2003).

4.24.3 Καθυστερημένη εργασία. Παρόλο ότι αρκετές από τις εργασίες έχουν μηχανογραφηθεί, εντούτοις εξακολουθεί να υπάρχει μεγάλος όγκος καθυστερημένης εργασίας στους Κλάδους Εταιρειών, Εμπορικών Σημάτων, Εκκαθαρίσεων/Πτωχεύσεων και Επιβαρύνσεων και Υποθηκών. Όπως υπέδειξα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, ο συνεχώς αυξανόμενος όγκος καθυστερημένης εργασίας δεν συμβάλλει στην ομαλή λειτουργία του Τμήματος, ούτε και στη γρήγορη εξυπηρέτηση του κοινού και την έγκαιρη είσπραξη των δημόσιων εσόδων.

Το Υπουργείο με πληροφόρησε ότι με την πλήρη μηχανογράφηση που αναμένεται να γίνει το Μάρτιο 2006 και την πρόσληψη επιπρόσθετου προσωπικού θα υπάρξει σημαντική βελτίωση.

4.24.4 Υποβολή ετήσιων εκθέσεων από εταιρείες.

(α) Όπως ανέφερα σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, πολλές εταιρείες καθυστερούν να υποβάλουν τις ετήσιες εκθέσεις τους για πολλά χρόνια. Από τις 100330 εγγεγραμμένες εταιρείες που είχαν υποχρέωση να υποβάλουν ετήσιες εκθέσεις μέχρι 31.12.04, υποβλήθηκαν από 11951 εταιρείες 47804 ετήσιες εκθέσεις και εισπράχθηκε το ποσό των £717.060.

Η απώλεια εσόδων από τη μη υποβολή ετήσιων εκθέσεων μέχρι 31.12.04 υπολογίζεται σε £5,1 εκ. (λαμβάνεται υπόψη ότι κάθε εταιρεία καθυστερεί κατά μέσο όρο 4 ετήσιες εκθέσεις).

(β) Αλλοδαπές εταιρείες. Πολλές αλλοδαπές εταιρείες εξακολουθούν να καθυστερούν την υποβολή των ετήσιων εκθέσεων τους για τα έτη 1988-2004, χωρίς να λαμβάνονται μέτρα για συμμόρφωση τους, με αποτέλεσμα να καθυστερεί η είσπραξη σημαντικών ποσών και να υπάρχει κίνδυνος απώλειας εσόδων.

4.24.5 Μηχανογράφηση εργασιών. Το σύστημα εφαρμόστηκε για τους νέους οργανισμούς (εταιρείες περιορισμένης ευθύνης, εμπορικές επωνυμίες, συνεταιρισμούς, αλλοδαπές εταιρείες) που έχουν εγγραφεί από τον Οκτώβριο του 2000 και μεταγενέστερα. Για τους οργανισμούς που λειτουργούσαν πριν από την εισαγωγή του μηχανογραφημένου συστήματος το 2000, το σύστημα εφαρμόζεται μόνο μερικώς, γιατί δεν έχουν ακόμη καταχωριστεί στο σύστημα τα στοιχεία και οι πληροφορίες από τους σχετικούς φακέλους.

Από τις 156193 εγγεγραμμένες εταιρείες, εκκρεμεί η μηχανογράφηση των 35232, δηλ. το 22,6%. Επιπρόσθετα εκκρεμεί η μηχανογράφηση μεγάλου αριθμού συνεταιρισμών, εμπορικών επωνυμιών κ.λπ.

4.24.6 Ανάκτηση εξόδων. Παρά τη σχετική απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου για ανάκτηση του ποσού των £112.860, το οποίο αντιπροσωπεύει τα έξοδα των επιθεωρητών που κατέβαλε η Κυβέρνηση για τη διερεύνηση των υποθέσεων εταιρείας, δεν έχει ακόμη κινηθεί η διαδικασία ανάκτησης του. Όπως με πληροφόρησε το Τμήμα, το θέμα εκκρεμεί στη Νομική Υπηρεσία από το 1996.

Σχετικό τροποποιητικό νομοσχέδιο, σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 44.544, ημερ. 9.7.96, με βάση το οποίο υπεύθυνοι για την πληρωμή των εξόδων των επιθεωρητών θα είναι οι αιτητές (μέτοχοι των εταιρειών), ετοιμάστηκε και υποβλήθηκε στις 21.6.2005 στη Νομική Υπηρεσία για νομοτεχνικό έλεγχο.

Το Υπουργείο με πληροφόρησε ότι ο νομοτεχνικός έλεγχος ολοκληρώθηκε και αναμένεται η προώθηση και κατάθεση του στο Υπουργικό Συμβούλιο.

4.24.7 Επιβαρύνσεις-Υποθήκες. Παρατηρήθηκε και πάλι ότι δεν λαμβάνονται νομικά μέτρα εναντίον αυτών που δεν ανταποκρίνονται στην υποχρέωση τους για εγγραφή της υποθήκης ακινήτου, με αποτέλεσμα την απώλεια εσόδων από τη μη εγγραφή.

4.25 ΔΙΕΘΝΕΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΚΟ ΚΕΝΤΡΟ

Μέρος Α

4.25.1 Εισπράξεις και πληρωμές. Οι εισπράξεις του Κέντρου, σύμφωνα με τους μη εξελεγχμένους λογαριασμούς, ήταν £410.552 και οι πληρωμές £502.692, σε σύγκριση με £571.925 και £583.684 το 2003, αντίστοιχα. Στις εισπράξεις του 2004 περιλαμβάνεται ενίσχυση «de minimis» £57.000, σε σύγκριση με κρατική χορηγία ύψους £67.270 το 2003.

4.25.2 Διοίκηση και λειτουργία του Κέντρου. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, το νομικό καθεστώς του Κέντρου εξακολουθεί να παραμένει σε εκκρεμότητα, για το λόγο ότι ο περί της Μεταβίβασης του Διεθνούς Συνεδριακού Κέντρου και του Ξενοδοχείου «Φιλοξενία» σε Εταιρεία Νόμος αρ. 101(Ι)/98 δεν μπορεί να εφαρμοστεί, επειδή το Ξενοδοχείο «Φιλοξενία», το οποίο θα αποτελούσε το ένα από τα δύο συστατικά μέρη της εταιρείας, τερμάτισε τη λειτουργία του. Με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου ημερ. 7.1.2004, ανατέθηκε σε Υπουργική Επιτροπή η μελέτη του θέματος και υποβολή σχετικής έκθεσης στο Συμβούλιο, η οποία και ετοιμάστηκε στις 15.9.2004. Με νέα απόφασή του ημερ. 30.9.04, το

Υπουργικό Συμβούλιο ζήτησε την ετοιμασία μελέτης για την οικονομική κατάσταση και τη βιωσιμότητα του Κέντρου, ώστε να διαπιστωθεί κάτω από ποιες προϋποθέσεις θα μπορούσε να εφαρμοστεί μία από τις προτεινόμενες επιλογές.

Το Υπουργείο με πληροφόρησε ότι η ετοιμασία της μελέτης ανατέθηκε σε Λογιστικό Οίκο.

4.25.3 Κρατική χορηγία. Μετά την υπόδειξη του Εφόρου Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων ότι η κρατική χορηγία προς το Κέντρο συνιστά κρατική ενίσχυση, αυτή τερματίστηκε στις 30.4.03. Πρόσφατα καταβλήθηκε ποσό ύψους £57.000, ως ενίσχυση «de minimis», για περίοδο 3 ετών, ποσό που επιτρέπεται σύμφωνα με τους σχετικούς Κανονισμούς.

4.25.4 Καθυστερημένα έσοδα. Όπως διαπιστώνεται, παραμένουν ανείσπρακτα σημαντικά ποσά, χωρίς να αποκλείεται ο κίνδυνος απώλειας ή ζημιάς σε βάρος του Κέντρου. Τα ανείσπρακτα ποσά ανήλθαν στις 31.12.04 σε £212.818, σε σύγκριση με £173.685 στις 31.12.03.

4.26 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

Μέρος Α

- **Ανάκτηση εξόδων από την Ευρωπαϊκή Ένωση.** Παρατηρήθηκε ότι δεν ετοιμάζεται κατάσταση με τα έξοδα που θα μπορούσε να ανακτηθούν από την Ευρωπαϊκή Ένωση, η οποία να παρακολουθείται και να συμφιλιώνεται με τα ποσά που κατά διαστήματα εμβάζονται από την Ευρωπαϊκή Ένωση και στην οποία να παρουσιάζονται οι οποιεσδήποτε οφειλές.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με πληροφόρησε ότι στις 16.9.05 το Υπουργείο εξέδωσε εγκύκλια επιστολή προς όλα τα Τμήματά του, με την οποία δίνονται σαφείς οδηγίες για τον τρόπο με τον οποίο θα πρέπει να γίνεται ο έλεγχος των πιο πάνω ποσών.

4.27 ΤΜΗΜΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Μέρος Α

4.27.1 Σχέδιο Αυτοεργοδότησης Αποφοίτων Πανεπιστημίων και Ανώτερων Σχολών - Καθυστερήσεις στην αποπληρωμή δανείων. Σύμφωνα με τα στοιχεία που υπέβαλε το Γενικό Λογιστήριο στο Τμήμα Εργασίας στις 10.3.05, το υπόλοιπο των καθυστερήσεων στην αποπληρωμή των δανείων για το πιο πάνω Σχέδιο ανερχόταν στις 31.12.2004 σε £656.332, σε σύγκριση με £670.061 στις 31.12.2003.

4.27.2 Μεταστέγαση του Τμήματος. Όπως αναφέρθηκε και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, το Τμήμα μεταστεγάστηκε σε νέο κτήριο, χωρίς όμως να γίνουν προηγουμένως οι απαιτούμενοι έλεγχοι του κτηρίου από τα αρμόδια Κυβερνητικά Τμήματα, με αποτέλεσμα να εντοπιστούν σοβαρά προβλήματα αναφορικά με τη λειτουργικότητα και ασφάλεια του κτηρίου. Σημειώνεται ότι η Πυροσβεστική Υπηρεσία στην έκθεσή της αναφέρει ότι δεν συστήνεται η μεταστέγαση, γιατί τόσο τα μέσα διαφυγής, όσο και τα μέτρα πυροπροστασίας της οικοδομής δεν κρίνονται ικανοποιητικά.

Παρά την ύπαρξη των προβλημάτων αυτών και παρόλο που ο ιδιοκτήτης αρνείται να υπογράψει συμβόλαιο, εντούτοις άρχισε και συνεχίζεται η καταβολή ενοικίου.

Επιπρόσθετα από τα πιο πάνω, μετά από έλεγχο που διεξήγαγε το Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας την 1.3.2005, διαπιστώθηκαν παραβάσεις των περί Ασφάλειας και Υγείας στην

Εργασία Νόμων, των περί Ελάχιστων Προδιαγραφών για τη Σήμανση Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία Κανονισμών του 2000 και των περί Ελάχιστων Προδιαγραφών Ασφάλειας και Υγείας στους Χώρους Εργασίας Κανονισμών του 2002-2004.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με πληροφόρησε ότι η μεταστέγαση έπρεπε να γίνει επείγοντως (η έκθεση της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας λήφθηκε ένα μήνα ύστερα από τη μετακόμιση) και ότι το Τμήμα Εργασίας μετακόμισε, στηριζόμενο σε διαβεβαιώσεις ότι τα προβλήματα ήταν σχετικά απλά και θα επιλύονταν εύκολα με τη συνεργασία ιδιοκτήτη και Αρχών. Όσον αφορά στις παραβιάσεις νομοθεσιών για την Ασφάλεια και Υγεία, μου ανέφερε ότι καταβάλλονται προσπάθειες γενικότερης βελτίωσης της ασφάλειας στο κτήριο.

4.27.3 Κέντρο Επαγγελματικής Αποκατάστασης Αναπήρων. Όπως ανέφερα και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, από έρευνα σχετικά με την επαγγελματική αποκατάσταση αναπήρων παρατήρησα ότι ο βαθμός αποκατάστασης στην αγορά εργασίας των εκπαιδευομένων στο Κέντρο μειώθηκε δραματικά. Συγκεκριμένα, από το 1969 μέχρι το 1984 αποκαταστάθηκαν 430 άτομα και από το 1985 μέχρι σήμερα μόνο 29.

Παρατηρήθηκαν επίσης περιπτώσεις κατά τις οποίες άτομα που εκπαιδεύτηκαν στο Κέντρο συνεχίζουν να απασχολούνται στο Κέντρο για πολλά χρόνια, είτε διαμένοντας στο Οικοτροφείο, είτε πηγαινοερχόμενα καθημερινά από και προς το σπίτι τους, επωφελούμενα όλων των δικαιωμάτων των εκπαιδευομένων, με αποτέλεσμα την επιβάρυνση του Δημοσίου με τεράστιο κόστος. Εξέφρασα τη γνώμη ότι ο τρόπος με τον οποίο λειτουργεί σήμερα το Κέντρο δεν φαίνεται να εξυπηρετεί πλέον τους σκοπούς για τους οποίους ιδρύθηκε και ζήτησα να πληροφορηθώ για τυχόν εξελίξεις, ενόψει σχετικής έκθεσης του Τμήματος προς την Κοινοβουλευτική Επιτροπή Οικονομικών και Προϋπολογισμού, στην οποία αναφέρονται οι κυριότεροι παράγοντες που επενεργούν ως αντικίνητρο στην αποχώρηση των εκπαιδευομένων από το Κέντρο, καθώς επίσης και για τις ενέργειες που θα πρέπει να γίνουν για την αναβάθμιση των δραστηριοτήτων του Κέντρου. Στην πιο πάνω έκθεση αναφέρεται επίσης ότι μεταξύ των ενεργειών που έχουν αναληφθεί για αναβάθμιση των δραστηριοτήτων του Κέντρου είναι και η συμπερίληψη στον Προϋπολογισμό πρόνοιας £10.000 για μετάκληση εμπειρογνώμονα, ο οποίος να μελετήσει την αναβάθμιση του ρόλου του Κέντρου, αναφορικά με την παροχή υπηρεσιών σε άτομα με αναπηρία και ιδιαίτερα στον τομέα της επαγγελματικής αποκατάστασης.

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι γίνονται ενέργειες για εκσυγχρονισμό του Κέντρου και μείωση της μακροχρόνιας παραμονής αναπήρων σ' αυτό, καθώς και για ενσωμάτωση των αναπήρων στην εργασία και στην κοινωνία γενικότερα.

4.28 ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ

Μέρος Α

4.28.1 Συμπλήρωμα κατώτατης σύνταξης Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Με βάση σχετική τροποποίηση του περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμου, η κατώτατη σύνταξη αυξήθηκε, από 1.1.99 και 1.7.2000, κατά 10% και το πρόσθετο ποσό που προκύπτει από την αύξηση αυτή θα καταβάλλεται από το Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Το πρόσθετο αυτό ποσό όμως, με το οποίο θα πρέπει να επιβαρύνεται το Πάγιο Ταμείο της

Δημοκρατίας και το οποίο θα έπρεπε να εξάγεται αυτόματα και να παρουσιάζεται ξεχωριστά, με βάση το υφιστάμενο σύστημα μηχανογράφησης, είναι αδύνατον να υπολογιστεί επακριβώς.

Όπως πληροφορήθηκα, για να γίνουν αλλαγές στα μηχανογραφημένα προγράμματα θα πρέπει να αλλάξει ριζικά η δομή των προγραμμάτων, πράγμα που είναι δύσκολο να γίνει. Για το λόγο αυτό ο υπολογισμός του ποσού μέχρι το 2004 έγινε κατά προσέγγιση. Συγκεκριμένα, για τα έτη 1999, 2000, 2001, 2002, 2003 και 2004, το Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας επιβαρύνθηκε με ποσά ύψους £1.857.400, £3.202.096, £4.707.000, £4.952.234, £5.199.000 και £5.392.922, αντίστοιχα.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με πληροφόρησε ότι, με την ψήφιση του Νόμου αρ.10(Ι)/2005, με ισχύ από 1.1.2003, βάσει του οποίου το ποσό της πρόσθετης δαπάνης που απαιτείται λόγω της αύξησης της κατώτατης σύνταξης θα καταβάλλεται από το Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας, σε ποσοστό 2,3% πάνω στο ετήσιο ποσό που πληρώνεται για τις βασικές συντάξεις, οι Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων προέβλεψαν στον ακριβή υπολογισμό του ποσού που θα έπρεπε να μεταφερθεί από το Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων για τα έτη 2003 και 2004. Όπως μου ανέφερε, με βάση τον υπολογισμό αυτό το Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας όφειλε £80.523 και δόθηκαν οδηγίες στο Λογιστήριο, το οποίο και μετέφερε, με διορθωτικό δελτίο, το ποσό αυτό στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

4.28.2 Δωρεάν διακίνηση ηλικιωμένων κατόχων κοινωνικής κάρτας με λεωφορεία των αστικών και αγροτικών περιοχών. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2003, το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφαση του αρ. 53.187, ημερ. 14.2.2001, ενέκρινε την παροχή από την Κυβέρνηση δωρεάν διακίνησης στους κατόχους κοινωνικής κάρτας με λεωφορεία των αστικών και αγροτικών περιοχών, έναντι δαπάνης ύψους £750.000, για περίοδο ενός χρόνου, από 1.10.2001, ποσό το οποίο θα αναπροσαρμοζόταν ανάλογα με το πραγματικό κόστος των λεωφορειούχων, που θα υπολογιζόταν από 1.10.2002, μετά την εγκατάσταση και λειτουργία ακυρωτικών μηχανών στα λεωφορεία από το Τμήμα Οδικών Μεταφορών, για έλεγχο των διακινουμένων. Το ποσό αυτό χορηγείται στις οργανώσεις των λεωφορειούχων, οι οποίοι, με τη σειρά τους, αναλαμβάνουν την κατανομή του στους λεωφορειούχους. Ο Υπουργός Συγκοινωνιών και Έργων ενέκρινε από 1.3.2003 αύξηση κατά 50% του ποσού που καταβάλλεται στους λεωφορειούχους, χωρίς όμως μέχρι σήμερα να έχει γίνει οποιαδήποτε πληρωμή με βάση τα αυξημένα ποσά. Κατά τον έλεγχο διαπιστώθηκε και πάλι ότι το πραγματικό κόστος των λεωφορειούχων είναι αδύνατον να υπολογιστεί, καθότι δεν έχουν μέχρι σήμερα εγκατασταθεί στα λεωφορεία οι ακυρωτικές μηχανές.

Ενόψει των πιο πάνω, εξέφρασα την άποψη ότι δεν θα έπρεπε να εγκριθεί οποιαδήποτε αύξηση στο ποσό που παραχωρείται, χωρίς τον εκ των προτέρων πλήρη έλεγχο και επιβεβαίωση της ορθής κατανομής των ποσών που παραχωρήθηκαν και χωρίς τον υπολογισμό του πραγματικού κόστους των λεωφορειούχων.

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι σε σύσκεψη των εμπλεκόμενων φορέων στις 26.9.2005, αποφασίστηκε όπως το αίτημα για αύξηση των κομίστρων εξεταστεί μετά την 1.1.2006, εάν μέχρι τότε δεν εγκατασταθούν και λειτουργήσουν οι ακυρωτικές μηχανές.

4.28.3 Ειδική χορηγία σε συνταξιούχους. Όπως ανέφερα και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, στα πλαίσια της παραχώρησης αντισταθμιστικών μέτρων λόγω της φορολογικής μεταρρύθμισης, το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε την καταβολή ειδικής χορηγίας σε

συνταξιούχους, με βάση συγκεκριμένα κριτήρια, η οποία από 1.10.2003 καταβάλλεται από τις Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Από σχετική έρευνα που διεξήχθη, σχετικά με την καταβολή της πιο πάνω χορηγίας, διαπιστώθηκε ότι δεν λήφθηκαν στοιχεία από αρκετά Επαγγελματικά Σχέδια Συντάξεων, περιλαμβανομένου και του ύψους των συντάξεων που καταβάλλουν στα μέλη τους, με αποτέλεσμα τη δημιουργία υπερπληρωμών ειδικής χορηγίας.

Ενόψει των πιο πάνω, ζήτησα να πληροφορηθώ για τα μέτρα που λαμβάνονται για τερματισμό της πληρωμής σε μη δικαιούχα άτομα και ανάκτηση των ποσών που καταβλήθηκαν σ' αυτούς, για τη λήψη πρόσφατων στοιχείων για όλους τους δικαιούχους, καθώς επίσης και για τις ενέργειες που γίνονται για ανάκτηση των υπερπληρωμών.

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι καταβάλλονται προσπάθειες εντοπισμού όλων των Επαγγελματικών Σχεδίων Συντάξεων που έχουν συνταξιούχους και λαμβάνονται πρόσφατα στοιχεία για το ύψος των συντάξεων που καταβάλλονται, έτσι ώστε να τερματιστούν οι πληρωμές σε μη δικαιούχους. Όσον αφορά στην ανάκτηση των υπερπληρωμών, μου ανέφερε ότι δόθηκαν οδηγίες όπως μην επιδιώκεται η ανάκτησή τους, γιατί οι συνταξιούχοι δεν φέρουν καμιά ευθύνη.

4.28.4 Αγορά υπηρεσιών για τη λειτουργική υποστήριξη του μηχανογραφημένου συστήματος των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Στην Έκθεσή μου για το προηγούμενο έτος, ανέφερα ότι για τον πιο πάνω σκοπό το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφαση του αρ. 59.613, ημερ. 10.3.2004, ενέκρινε πρόταση του Υπουργείου Οικονομικών για τη μίσθωση υπηρεσιών πέντε ατόμων, για περίοδο τεσσάρων χρόνων, με δαπάνη μόνο £60.000 για τον πρώτο χρόνο, σε σύγκριση με ποσό πέραν των £250.000 (χωρίς ΦΠΑ) που καταβαλλόταν μέχρι τότε σε συγκεκριμένη εταιρεία για τον ίδιο σκοπό, με αύξηση 5% για κάθε επόμενο χρόνο. Παρόλο που η πρόσληψη των πιο πάνω ατόμων θα γινόταν ένα χρόνο πριν από τη λήξη του υφιστάμενου συμβολαίου και η εκπαίδευση τους θα παρεχόταν από την πιο πάνω εταιρεία, ώστε να είναι δυνατή η συνέχιση της λειτουργικής υποστήριξης του μηχανογραφημένου συστήματος των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων μετά τις 13.4.2005, ημερομηνία κατά την οποία έληγε το συμβόλαιο, εντούτοις το συμβόλαιο έληξε, χωρίς να γίνει οποιαδήποτε μίσθωση υπηρεσιών.

Σημειώνεται ότι η λειτουργική υποστήριξη του μηχανογραφημένου συστήματος των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων εξακολουθεί να παρέχεται από τη συγκεκριμένη εταιρεία, η οποία και ανέλαβε, με νέα συμφωνία, τη συντήρηση του λογισμικού για το μηχανογραφημένο σύστημα. Στη συμφωνία δεν υπάρχει πρόνοια για εκπαίδευση, παρά το γεγονός ότι εκκρεμεί η διαδικασία προσφορών για αγορά/μίσθωση υπηρεσιών συνεργατών για την παροχή λειτουργικής υποστήριξης του μηχανογραφημένου συστήματος.

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι για το χειρισμό του πιο πάνω θέματος αρμόδιο για να απαντήσει είναι το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής, το οποίο είχε αναλάβει την ευθύνη για υλοποίηση της απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου με αρ. 59.613, ημερ. 10.3.2004, και ότι οι Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων είχαν επικοινωνήσει κατ' επανάληψη με το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής για το θέμα, εκφράζοντας την έντονη ανησυχία τους.

Όσον αφορά στη συμφωνία συντήρησης του λογισμικού, μου ανέφερε ότι οι όροι του συμβολαίου συμφωνήθηκαν μεταξύ του Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής και της συγκεκριμένης εταιρείας.

4.29 ΤΑΜΕΙΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ**Μέρος Α**

4.29.1 Αποτελέσματα έτους. Κατά τα έτη 2004 και 2003 το Ταμείο παρουσίασε τα πιο κάτω αποτελέσματα:

4.29.2 Εκκρεμείς οφειλές προς τα διάφορα Ταμεία. Στις 31.12.2004 εκκρεμούσε η είσπραξη

	2 0 0 4	2 0 0 3
	(£ εκ.)	(£ εκ.)
Υπόλοιπο 1ης Ιανουαρίου	2.520,7	2.360,0
Εισπράξεις:		
Γενικές Παροχές	293,7	266,3
Συμπληρωματικές Παροχές	260,5	229,6
Ανεργίας	25,2	23,3
	579,4	519,2
	3.100,1	2.879,2
Πληρωμές:		
Γενικές Παροχές	266,6	252,6
Συμπληρωματικές Παροχές	87,2	77,2
Ανεργίας	29,2	28,7
	383,0	358,5
Υπόλοιπο 31ης Δεκεμβρίου	2.717,1	2.520,7

ποσού περίπου £28,8 εκ. (£25,3 εκ. στις 31.12.2003) από υποθέσεις που είχαν επιδικαστεί προς όφελος των Ταμείων, όπως φαίνεται πιο κάτω:

	£
Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων	18.351.426
Ταμείο Αδειών	3.467.849
Ταμείο Πλεονάζοντος Προσωπικού	1.206.343
Ταμείο Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού	591.989
Ταμείο Αμυντικής Θωράκισης	4.678.123
Ταμείο Κοινωνικής Συνοχής	508.708
	28.804.438

Μέσα στο 2004 εκδικάστηκαν 5 632 νέες υποθέσεις, για ολικό ποσό περίπου £9,3 εκ., και εισπράχθηκε ποσό περίπου £3,3 εκ. Επίσης διαγράφηκαν ποσά ύψους £2,4 εκ., λόγω διάλυσης εταιρειών και πτώχευσης οφειλετών.

Σημειώνεται ότι, με την επιδίκαση των σχετικών ποσών, το Ταμείο πιστώνει αμέσως τους εργοδοτούμενους με τις ανάλογες εισφορές και αναλαμβάνει όλες τις υποχρεώσεις προς όφελός τους, είτε εισπράξει τις εισφορές είτε όχι, αφού η ευθύνη για την πληρωμή εισφορών βαρύνει εξ ολοκλήρου τον εργοδότη. Τα ποσά που διαγράφονται περιλαμβάνουν και τις εισφορές των εργοδοτούμενων, τις οποίες οι εργοδότες ήδη έχουν κατακρατήσει.

4.29.3 Αποθεματικό Λογαριασμού Παροχών Ανεργίας. Κατά τις 31.12.2004 το αποθεματικό του πιο πάνω Λογαριασμού παρουσίαζε χρεωστικό υπόλοιπο ύψους £21,6 εκ., σε σύγκριση με £17,7 εκ. κατά τις 31.12.2003. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι το ποσό των πληρωμών που έγιναν ξεπερνούσε το σύνολο των εισπράξεων. Σε τέτοια περίπτωση, σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 69(6) του περί Κοινωνικών Ασφαλίσεων Νόμου, η διαφορά καταβάλλεται από το Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας ή καλύπτεται από ειδική εισφορά που επιβάλλεται με Κανονισμούς. Μέχρι σήμερα όμως δεν έχει ληφθεί οποιαδήποτε απόφαση για κάλυψη των ελλειμμάτων.

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων έχει ετοιμάσει και καταθέσει στο Υπουργικό Συμβούλιο Νομοσχέδιο, για μεταφορά ποσού £25,2 εκ. από το Λογαριασμό Συμπληρωματικών Παροχών στο Λογαριασμό Παροχών Ανεργίας, με σκοπό να καλυφθεί το έλλειμμα στο Λογαριασμό Παροχών Ανεργίας μέχρι 31.12.2004, το οποίο εγκρίθηκε σε συνεδρία του ημερ. 28.9.2005 και κατατέθηκε στις 4.10.2005 στη Βουλή των Αντιπροσώπων.

4.29.4 Εσωτερικός έλεγχος. Εξακολουθούν να υπάρχουν αδυναμίες στο σύστημα εσωτερικού ελέγχου που καλύπτει τη διακίνηση μεγάλων χρηματικών ποσών με διορθωτικά εντάλματα, τις βραχυπρόθεσμες και μακροπρόθεσμες παροχές, τη χρήση επιταγών, καθώς επίσης και την ενημέρωση των ασφαλιστικών λογαριασμών.

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι, μετά την τοποθέτηση επιπρόσθετου λογιστικού λειτουργού από 17.1.2005, γίνεται έλεγχος των διορθωτικών δελτίων με τα οποία διακινούνται μεγάλα χρηματικά ποσά. Όσον αφορά στη χρήση επιταγών, μου ανέφερε ότι γίνεται προσπάθεια ώστε να καθοριστούν πιο αποτελεσματικές διαδικασίες ελέγχου.

4.29.5 Επιτόκια καταθέσεων.

(α) Στην προηγούμενη Έκθεσή μου ανέφερα ότι μία από τις τράπεζες, η οποία προέβη κατά το 2002 σε μειώσεις στα επιτόκια καταθέσεων μεγαλύτερες από τις μειώσεις του βασικού επιτοκίου που αποφασίστηκαν από την Κεντρική Τράπεζα, κατέβαλε εντός του 2004 τη διαφορά που προέκυψε το 2003, χωρίς όμως να καλύψει και τη διαφορά του 2002. Το θέμα παραπέμφθηκε από τις Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων στο Υπουργείο Οικονομικών στις 3.5.2005, για οδηγίες ως προς τον παραπέρα χειρισμό του.

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι στάλθηκε υπενθύμιση στις 27.9.2005 στο Υπουργείο Οικονομικών και ότι αναμένεται απάντηση.

(β) Δύο τράπεζες πίστωσαν τις επενδύσεις του Ταμείου με επιτόκιο μικρότερο από αυτό που πρόσφερε η Κεντρική Τράπεζα για καταθέσεις των Ταμείων για την αντίστοιχη περίοδο, παρά τις υποδείξεις του Υπουργείου Οικονομικών ότι οι επενδύσεις του Ταμείου Κοινωνικών Ασφαλίσεων σε τραπεζικούς οργανισμούς και σε Συνεργατικά Ιδρύματα θα πρέπει να αποφέρουν απόδοση τουλάχιστον ίση με εκείνη που προσφέρει η Κεντρική Τράπεζα, πολιτική η οποία και επανακαθορίστηκε από το Υπουργείο Οικονομικών από τις 31.12.2004, καθορίζοντας ότι το επιτόκιο που πρέπει να προσφέρουν τα πιστωτικά ιδρύματα στα Ταμεία θα είναι ίσο με το βασικό επιτόκιο (Lombard rate) που είναι κατά 0,5% μεγαλύτερο απ' αυτό που προσφέρει η Κεντρική Τράπεζα. Οι καταθέσεις στη μία τράπεζα αποσύρθηκαν στις 17.12.2004, ενώ η άλλη τράπεζα πρόσφερε για το 2005 το καθορισμένο επιτόκιο, χωρίς όμως να καταβάλει τη διαφορά των τόκων για το 2004.

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι για την τράπεζα που δεν κατέβαλε τη διαφορά των τόκων για το 2004 στάλθηκε επιστολή προς το Υπουργείο Οικονομικών στις 3.5.2005, με υπενθύμιση στις 27.9.2005, για οδηγίες ως προς το χειρισμό του θέματος, και ότι αναμένεται απάντηση.

4.29.6 Επενδυτική πολιτική.

(α) Όπως ανέφερα και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων καταθέτει διάφορα ποσά σε τραπεζικούς οργανισμούς, ύστερα από αίτηση που υποβάλλουν οι ενδιαφερόμενοι. Εισηγήθηκα όπως η πιο πάνω διαδικασία αναθεωρηθεί, ώστε να περιλαμβάνει και τη διαδικασία ζήτησης προσφορών, έτσι που να παρέχεται στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων η δυνατότητα διεκδίκησης ψηλότερων επιτοκίων, σε συνδυασμό βέβαια με το κριτήριο της ασφάλειας και της διασποράς, λαμβάνοντας υπόψη το ύψος των κεφαλαίων που διατίθενται για το σκοπό αυτό.

(β) Σύμφωνα με «Διευθέτηση» μεταξύ της Κυβέρνησης και της Κεντρικής Τράπεζας της Κύπρου, η Κεντρική Τράπεζα θα επενδύει πλεονάσματα του Ταμείου Κοινωνικών Ασφαλίσεων, καθώς επίσης και του Ταμείου για Πλεονάζον Προσωπικό, του Κεντρικού Ταμείου Αδειών και του Ταμείου για την Προστασία των Δικαιωμάτων των Εργοδοτούμενων σε Περίπτωση Αφερεγγυότητας του Εργοδότη, σε οποιαδήποτε από τα ακόλουθα αξιόγραφα:

- Κρατικά Ονομαστικά Χρεώγραφα Αναπτύξεως
- Χρεώγραφα εγγυημένα από την Κυβέρνηση
- Γραμμάτια του Δημοσίου

Παρατηρήθηκε ότι η Κεντρική Τράπεζα, καθ' υπόδειξη όπως πληροφορούμαι της Κυβέρνησης, επενδύει τα πλεονάσματα των Ταμείων μόνο σε Γραμμάτια του Δημοσίου, τα οποία φέρουν το χαμηλότερο επιτόκιο από τα υπόλοιπα αξιόγραφα, παραχωρώντας στα Ταμεία εγγυημένο ετήσιο επιτόκιο κατά περίπου 0,5% μεγαλύτερο του επιτοκίου που φέρουν τα Γραμμάτια του Δημοσίου, το οποίο καλύπτει στη συνέχεια η Κυβέρνηση. Ζήτησα να πληροφορηθώ τους λόγους για τους οποίους η Κυβέρνηση δεν ζητά από την Κεντρική Τράπεζα να επενδύει και σε άλλα πιο μακροχρόνια χρεώγραφα, με ψηλότερο επιτόκιο, λαμβάνοντας υπόψη ότι οι υποχρεώσεις των Ταμείων είναι μακροχρόνιες, και εξέφρασα την άποψη ότι η επενδυτική πολιτική για τα πλεονάσματα των Ταμείων επιβάλλεται όπως μελετηθεί σε βάθος και επαναξιολογηθεί, με σκοπό την αναθεώρησή της, έτσι ώστε οι επενδύσεις να γίνονται με το συμφερότερο για τα Ταμεία τρόπο.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με πληροφόρησε ότι στις 11.8.2005 έστειλε επιστολή προς τον Υπουργό Οικονομικών, με την οποία ζητείται η αναθεώρηση της ισχύουσας από το 2001 απόφασης, σε σχέση με την απόδοση των επενδύσεων των διαφόρων Ταμείων των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων που βρίσκονται υπό τη διαχείριση της Κεντρικής Τράπεζας της Κύπρου, και ότι το θέμα θα τύχει περαιτέρω επεξεργασίας με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς.

4.29.7 Έκτακτη εισφορά. Όπως ανέφερα και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, με την αύξηση του ποσοστού της έκτακτης εισφοράς από 3% σε 10% από 1.7.2002, επί των τόκων που λαμβάνονται ή πιστώνονται, το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων επιβαρύνεται με ποσό έκτακτης εισφοράς που φτάνει ετησίως περίπου τα £12 εκ. Λαμβάνοντας υπόψη ότι στην περίπτωση των Ταμείων Προνοίας το ποσοστό παρέμεινε στο 3%, εισηγήθηκα όπως γίνουν ενέργειες για

τροποποίηση του περί Έκτακτης Εισφοράς για την Άμυνα της Δημοκρατίας Νόμου, ώστε να επανέλθει το ποσοστό του 3% και στην περίπτωση του Ταμείου Κοινωνικών Ασφαλίσεων, καθώς επίσης και του Ταμείου για Πλεονάζον Προσωπικό, του Κεντρικού Ταμείου Αδειών και του Ταμείου για την Προστασία των Δικαιωμάτων των Εργοδοτούμενων σε Περίπτωση Αφερεγγυότητας του Εργοδότη. Παρόλο που υιοθετήθηκε η πιο πάνω εισήγησή μου και ο Διευθυντής των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων, με επιστολή του ημερ. 27.11.2003, ζήτησε από το Υπουργείο Οικονομικών όπως προβεί στις αναγκαίες ενέργειες για τροποποίηση του περί Έκτακτης Εισφοράς για την Άμυνα της Δημοκρατίας Νόμου, έτσι που τα Ταμεία που διαχειρίζονται οι εν λόγω Υπηρεσίες ή για τα οποία έχουν την ευθύνη είσπραξης εισφορών να καταβάλλουν ποσοστό 3% πάνω στους τόκους, αντί 10% που πληρώνουν σήμερα, εντούτοις παρατηρήθηκε ότι το Υπουργείο Οικονομικών, με επιστολή του ημερ. 12.4.2005, απάντησε ότι το αίτημα δεν μπορεί να ικανοποιηθεί επί του παρόντος και ότι θα επανεξεταστεί τον επόμενο χρόνο, υπό το φως των δημοσιονομικών εξελίξεων.

Εξέφρασα τη γνώμη ότι το θέμα πρέπει να επαναφερθεί στο Υπουργείο Οικονομικών και να ζητηθεί όπως εξεταστεί αμέσως, έχοντας υπόψη ότι το Κράτος, το οποίο δανειοδοτείται από τις καταθέσεις του Ταμείου Κοινωνικών Ασφαλίσεων, οι οποίες ανέρχονταν στις 31.12.2004 στο ποσό των £2,6 δισεκατομμυρίων, με ευνοϊκούς συγκριτικά όρους (επιτόκιο), σε σύγκριση με τους όρους πιο μακροχρόνιων κυβερνητικών χρεωγράφων, τουλάχιστον θα έπρεπε να του παρέχει την ίδια μεταχείριση, όπως στα Ταμεία Προνοίας, ιδιαίτερα αφού η οικονομική κατάσταση του Ταμείου επιδεινώνεται κατά τα τελευταία χρόνια, σύμφωνα και με την τελευταία αναλογιστική μελέτη του Σχεδίου Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι το θέμα έχει επαναφερθεί στο Υπουργείο Οικονομικών, με επιστολή του ημερ. 28.9.2005 προς τον Υπουργό Οικονομικών, με την οποία επεξηγείται η θέση του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για την προτεινόμενη μείωση του ποσοστού της έκτακτης εισφοράς για την άμυνα, από 10% που είναι σήμερα, σε 3% και ότι αναμένεται η απάντηση του Υπουργείου Οικονομικών.

4.29.8 Αναλογιστική Ανασκόπηση. Σύμφωνα με την Αναλογιστική Ανασκόπηση που διεξήχθη το 2004, με χρόνο αναφοράς τις 31.12.2003, η σχετική έκθεση της οποίας παραδόθηκε στις αρχές του 2005, η οικονομική κατάσταση του Ταμείου Κοινωνικών Ασφαλίσεων συνέχισε να επιδεινώνεται κατά τα τελευταία τρία χρόνια (2000-2003). Σύμφωνα με την έκθεση, ο αριθμός των συνταξιούχων αυξάνεται με γρήγορους ρυθμούς και η δαπάνη για την πληρωμή του επιδόματος ανεργίας έχει φθάσει σε επίπεδα που καθιστούν αμφίβολη τη βιωσιμότητα του Ταμείου, με βάση το σημερινό ποσοστό εισφοράς που διατίθεται για το επίδομα αυτό και, επιπλέον, το ποσοστό απόδοσης των επενδύσεων του Ταμείου έχει μειωθεί, ως αποτέλεσμα της γενικής μείωσης των επιτοκίων στην Κύπρο.

Στην έκθεση προτείνονται τρεις μορφές αναμόρφωσης που αποσκοπούν στην αποκατάσταση της οικονομικής θέσης του Ταμείου και στη βελτίωση της δημοσιονομικής κατάστασης, λαμβάνοντας υπόψη τις υποχρεώσεις της Κυβέρνησης στους διάφορους τομείς παροχής συντάξεων στην Κύπρο.

Αντιλαμβάνομαι ότι η έκθεση της Αναλογιστικής Ανασκόπησης μελετάται, σε συνεργασία με το Υπουργείο Οικονομικών και άλλους κοινωνικούς εταίρους.

Ζήτησα να πληροφορηθώ για τα μέτρα που πρόκειται να ληφθούν, έτσι ώστε να επιτευχθεί βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Ταμείου.

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι οι μεταρρυθμίσεις που βρίσκονται υπό μελέτη περιλαμβάνουν:

- Επανεξέταση του δικαιώματος για συνταξιοδότηση μεταξύ του 63ου και 65ου έτους.
- Αύξηση της ελάχιστης περιόδου ασφάλισης για συνταξιοδότηση από το Σύστημα Κοινωνικών Ασφαλίσεων.
- Επανεξέταση της μεθόδου αναπροσαρμογής των βασικών συντάξεων.
- Σταδιακή αύξηση των εισφορών Κοινωνικών Ασφαλίσεων.
- Αύξηση των τεκμαρτών εισοδημάτων των αυτοτελώς εργαζομένων για να είναι πιο αντιπροσωπευτικά των πραγματικών τους εισοδημάτων.
- Επανεξέταση του δικαιώματος για επίδομα ανεργίας σ' αυτούς που αφυπηρετούν πριν από τη συντάξιμη ηλικία και δικαιούνται ωφελήματα αφυπηρέτησης από επαγγελματικά συστήματα συντάξεων.

4.29.9 Μηχανογραφημένο σύστημα “Παροχών”. Όπως ανέφερα και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, με την εφαρμογή του νέου συστήματος μηχανογράφησης από τον Ιανουάριο του 2000 εντοπίστηκαν λάθη και αδυναμίες στα διάφορα προγράμματα. Παρά το γεγονός ότι έχουν διορθωθεί πολλά λάθη, επειδή κατά καιρούς παρουσιάζονται νέα, εξακολουθεί να εκκρεμεί η διόρθωση περίπου 250 λαθών (incident reports) και περίπου 50 αλλαγών (change control notes), καθώς και η παράδοση δύο προγραμμάτων, γεγονός που, σε συνδυασμό με τα πιο πάνω, δυσχεραίνει την ομαλή και απρόσκοπτη λειτουργία του συστήματος.

Ο Υπουργός με πληροφόρησε ότι οι προσπάθειες για επίλυση των πιο πάνω προβλημάτων είναι συνεχείς. Σε ό,τι αφορά στα δύο προγράμματα, μου ανέφερε ότι οι Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων έχουν εισηγηθεί στην εταιρεία που θα τα προμήθευε όπως μην προχωρήσει στην υλοποίησή τους, καθώς οι εργασίες που θα γίνονταν με βάση τα προγράμματα αυτά υλοποιούνται μέσω άλλων υφιστάμενων προγραμμάτων.

4.29.10 Καταβολή επιδόματος ασθενείας σε υπαλλήλους Οργανισμών. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου παρατήρησα ότι, παρόλο που σε αρκετούς Οργανισμούς (Δήμους, Κοινοτικά Συμβούλια, Συμβούλια Υδατοπρομήθειας), οι υπάλληλοι δικαιούνται, με βάση τις συλλογικές τους συμβάσεις, άδεια ασθενείας με πλήρεις απολαβές, εντούτοις, κατά την υποβολή αίτησης για άδεια ασθενείας από υπαλλήλους προς το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων, οι εργοδότες, συμπληρώνοντας το δικό τους μέρος στο σχετικό έντυπο, αναφέρουν ότι συμπληρώνουν το επίδομα που παρέχεται από το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων, αποκρύπτοντας το γεγονός ότι οι υπάλληλοι τους δικαιούνται, με βάση τις συλλογικές συμβάσεις, άδεια ασθενείας με πλήρεις απολαβές. Αποτέλεσμα τούτου είναι να καταβάλλει το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων το σχετικό επίδομα στους υπαλλήλους, το οποίο επωφελούνται οι εργοδότες, είτε απαιτώντας από τους υπαλλήλους να τους καταθέσουν τις επιταγές των Κοινωνικών Ασφαλίσεων, είτε αποκρύπτοντας τα σχετικά ποσά από το μισθό τους.

Οι Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων με πληροφόρησαν ότι έχουν εξασφαλίσει τις συλλογικές συμβάσεις των Δήμων και ότι από το 2005 εγκρίνουν ή απορρίπτουν τις αιτήσεις που υποβάλλονται για επίδομα ασθενείας, με βάση το τι προβλέπουν οι συμβάσεις αυτές.

Έχοντας υπόψη ότι το πιο πάνω θέμα εγέρθηκε και στις Εκθέσεις μου για τους λογαριασμούς των ετών 2001-2003 και ότι μόλις το 2005 άρχισε η εξέταση των αιτήσεων, με βάση το τι

προβλέπουν οι συμβάσεις, ζήτησα να πληροφορηθώ κατά πόσο έγινε προκαταρκτικός υπολογισμός των επιδομάτων που καταβλήθηκαν λόγω των δηλώσεων στις οποίες προέβαιναν οι εν λόγω εργοδότες, καθώς και για τους τρόπους ανάκτησης των ποσών που καταβλήθηκαν κατά τα προηγούμενα χρόνια.

Ο Υπουργός ανέφερε ότι δεν υπάρχει νομική βάση για ανάκτηση των ποσών που καταβλήθηκαν κατά τα προηγούμενα χρόνια, καθότι οι συλλογικές συμβάσεις δεν συνιστούν Νόμο, παράβαση του οποίου θα γεννούσε δικαιώματα δικαστικής διεκδίκησης.

4.30 ΚΕΝΤΡΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ ΑΔΕΙΩΝ

Μέρος Α

4.30.1 Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί για το 2004 παρουσίασαν πλεόνασμα £5,2 εκ., σε σύγκριση με £2,7 εκ. το 2003. Οι εισπράξεις του Ταμείου για το 2004 ήταν £41,4 εκ. και οι πληρωμές £36,2 εκ., σε σύγκριση με £33,3 εκ. και £30,6 εκ., αντίστοιχα, κατά το προηγούμενο έτος. Το υπόλοιπο του Ταμείου στις 31.12.2004 ήταν £40,9 εκ., σε σύγκριση με £35,8 εκ. στις 31.12.2003.

4.30.2 Σχέδιο Επιχορήγησης της Άδειας των Εργοδοτούμενων. Σύμφωνα με το Σχέδιο, οι εργοδοτούμενοι, οι οποίοι πληρούν ορισμένους όρους, δικαιούνται, μαζί με τους εξαρτωμένους τους, επιχορήγηση για άδεια επτά ημερών σε ξενοδοχεία. Το ποσό που δαπανήθηκε για το σκοπό αυτό κατά το 2004 ήταν £1.418.462, σε σύγκριση με £1.324.385 κατά το προηγούμενο έτος.

4.30.3 Σχέδιο Επιχορήγησης Λειτουργίας και Σχέδιο Επιχορήγησης Ανέγερσης Κατασκηνώσεων. Το 2004 καταβλήθηκε επιχορήγηση £525.000 για τη λειτουργία κατασκηνώσεων Συντεχνιών, καθώς επίσης και ποσό £811.200 για ανέγερση κατασκηνώσεων των Συντεχνιών, σε σύγκριση με £504.000 και £1.568.400, αντίστοιχα, κατά το προηγούμενο έτος.

4.30.4 Επιχορήγηση της διαμονής συντεχνιακών υπαλλήλων και επιθεωρητών των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων σε ξενοδοχεία του Σχεδίου Επιχορήγησης της Άδειας των Εργοδοτούμενων. Η τακτική που ακολουθείται, για σκοπούς ελέγχου και εποπτείας της εφαρμογής του Σχεδίου από συντεχνιακούς υπαλλήλους και επιθεωρητές των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων, είναι να διαμένουν τα άτομα αυτά σε ξενοδοχεία του Σχεδίου. Ο έλεγχος του Σχεδίου, η λειτουργία του οποίου διήρκεσε από 28.6.2004 μέχρι 27.9.2004, κάλυψε την περίοδο 26.7.2004 – 23.8.2004 και για τη διαμονή σε ξενοδοχεία του Σχεδίου 22 συντεχνιακών υπαλλήλων και επιθεωρητών των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων, μαζί με τους εξαρτωμένους τους, κατά τη διάρκεια της περιόδου αυτής, δαπανήθηκε από το Ταμείο ποσό ύψους £11.667.

Όπως ανέφερα και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, ο έλεγχος και η εποπτεία της εφαρμογής του Σχεδίου θα μπορούσε να γίνει με αιφνιδιαστικούς ελέγχους πάνω σε συστηματική βάση, για ολόκληρη τη διάρκεια της λειτουργίας του Σχεδίου, καθώς επίσης και με σχετικό ερωτηματολόγιο που θα συμπληρώνουν οι επιδοτούμενοι μετά το πέρας της διαμονής τους, το οποίο θα αξιολογείται από τους αρμόδιους λειτουργούς του Σχεδίου, αντί με τη διαμονή των συντεχνιακών και επιθεωρητών σε ξενοδοχείο του Σχεδίου.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων μου ανέφερε ότι η διαμονή συντεχνιακών υπαλλήλων και επιθεωρητών των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων σε ξενοδοχεία για σκοπούς ελέγχου, που αποφασίστηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο του Κεντρικού Ταμείου Αδειών, προβλέπεται και στο Σχέδιο που εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφαση του αρ. 60.185, ημερ. 5.5.2004. Μου ανέφερε επίσης ότι παράλληλα διεξάγονται, πάνω σε συστηματική βάση, επιθεωρήσεις από κλιμάκιο της Τεχνικής Επιτροπής, υπεύθυνης για τη λειτουργία του Σχεδίου.

4.30.5 Τιμές ξενοδοχείων που συμμετείχαν στο Σχέδιο Επιχορήγησης της Άδειας των Εργοδοτούμενων κατά τη θερινή περίοδο του 2003. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, από έρευνα που διεξήχθη στις 15 και 16 Ιουλίου 2003 σε όλα τα ξενοδοχεία που συμμετείχαν στο πιο πάνω Σχέδιο, όσον αφορά στις τιμές για διαμονή και πλήρη διατροφή που πρόσφεραν στους Κύπριους πελάτες τους την περίοδο 15.7-29.9.2003, διαπιστώθηκε ότι οι τιμές που πρόσφεραν αρκετά ξενοδοχεία ήταν χαμηλότερες από αυτές που πρόσφεραν στο Σχέδιο για την ίδια περίοδο, με αποτέλεσμα τα μέλη του Σχεδίου και, σε μερικές περιπτώσεις, το ίδιο το Σχέδιο να επιβαρυνθούν με πρόσθετο κόστος.

Εισηγήθηκα όπως η διαδικασία που ακολουθείται για τον καθορισμό των τιμών των ξενοδοχείων επανεξεταστεί και μελετηθούν τρόποι για εξασφάλιση καλύτερων τιμών.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων μου ανέφερε ότι η διαδικασία που ακολουθείται από τις Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων συμφωνήθηκε στο επίπεδο του Διοικητικού Συμβουλίου του Κεντρικού Ταμείου Αδειών, ότι δηλαδή οι τιμές των ξενοδοχείων καθορίζονται με βάση τον επίσημο κατάλογο του Κυπριακού Οργανισμού Τουρισμού και ότι το ύψος της έκπτωσης στις τιμές αυτές εξετάζεται στα πλαίσια της Τεχνικής Επιτροπής που ορίζεται από το Διοικητικό Συμβούλιο του Κεντρικού Ταμείου Αδειών.

Μου ανέφερε επίσης ότι θα καταβληθούν νέες προσπάθειες για να εξασφαλιστεί μεγαλύτερη έκπτωση στις τιμές που προσφέρουν τα ξενοδοχεία και για να βελτιωθούν οι δικλίδες ασφαλείας που θα διασφαλίζουν το θέμα των τιμών στους Κύπριους πελάτες.

4.31 ΤΑΜΕΙΟ ΓΙΑ ΠΛΕΟΝΑΖΟΝ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ

Μέρος Α

4.31.1 Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί για το 2004 παρουσίασαν πλεόνασμα £16,7 εκ., σε σύγκριση με £15,5 εκ. το 2003. Οι εισπράξεις του Ταμείου για το 2004 ήταν £34,3 εκ., από τις οποίες ποσό £5,2 εκ. μεταφέρθηκε στο Ταμείο για την Προστασία των Δικαιωμάτων των Εργοδοτούμενων σε Περίπτωση Αφηρεγγυότητας του Εργοδότη, σε σύγκριση με £29,7 εκ. και £4,6 εκ., αντίστοιχα, κατά το προηγούμενο έτος. Οι πληρωμές για το 2004 ήταν £12,4 εκ., σε σύγκριση με £9,6 εκ. το 2003. Το υπόλοιπο του Ταμείου στις 31.12.2004 ήταν £78,6 εκ., σε σύγκριση με £61,9 εκ. στις 31.12.2003.

4.31.2 Αιτήσεις και πληρωμές. Ο συνολικός αριθμός των αιτήσεων για το 2004 για πληρωμή λόγω πλεονασμού ήταν 6 997 (3 838 νέες αιτήσεις και 3 159 εκκρεμείς αιτήσεις την 1.1.2004), από τις οποίες εξετάστηκαν 3 936, εγκρίθηκαν 2 947 (ποσοστό 75%) και απορρίφθηκαν 989 (ποσοστό 25%). Το συνολικό ποσό που δαπανήθηκε το 2004 για πληρωμές λόγω πλεονασμού ανήλθε σε περίπου £11,2 εκ., σε σύγκριση με £8,5 εκ. το 2003.

Στις 31.12.2004 εκκρεμούσαν 3 061 αιτήσεις για καταβολή των σχετικών αποζημιώσεων από το Ταμείο, από τις οποίες αναμένεται να εγκριθούν γύρω στις 2 295 (ποσοστό 75%), για ποσό ύψους περίπου £9,4 εκ. Η καθυστέρηση που παρατηρείται στη διεκπεραίωση των αιτήσεων (μέχρι και 9,5 μήνες) εξακολουθεί να επηρεάζει τα αποτελέσματα των λογαριασμών και να έχει ως επακόλουθο τη μη έγκαιρη ανταπόκριση στις αιτήσεις των ασφαλισμένων.

Επισημαίνεται ότι από το 1997 παρατηρείται πτωτική τάση στον αριθμό των αιτήσεων που υποβάλλονται, εκτός από το 2003, για το οποίο σημειώθηκε μικρή αύξηση. Ωστόσο το 2004 σημειώθηκε σημαντική αύξηση τόσο στις αιτήσεις που υποβλήθηκαν όσο και στις αιτήσεις που εγκρίθηκαν, με αποτέλεσμα η δαπάνη για πληρωμές λόγω πλεονασμού να είναι αυξημένη κατά 32%, σε σύγκριση με το 2003.

4.32 ΤΑΜΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΤΩΝ ΕΡΓΟΔΟΤΟΥΜΕΝΩΝ ΣΕ ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ ΑΦΕΡΕΓΓΥΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ ΕΡΓΟΔΟΤΗ

Μέρος Α

- **Αποτελέσματα έτους.** Οι εισπράξεις του Ταμείου για το 2004 ήταν £5.905.344, σε σύγκριση με £4.995.333 για το 2003. Κατά τη διάρκεια του έτους διενεργήθηκαν, για πρώτη φορά από την ίδρυση του Ταμείου στις 9.3.01, πληρωμές ύψους £20.186.

4.33 ΑΝΩΤΕΡΟ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΟ ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ

Μέρος Β

- **Άδειες απουσίας και ωράριο εργασίας διδακτικού προσωπικού.** Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για τα προηγούμενα έτη, η άδεια απουσίας που παραχωρείται στο διδακτικό προσωπικό του Ινστιτούτου, το οποίο διορίζεται από την Επιτροπή Δημοσίας Υπηρεσίας και τυγχάνει των ίδιων ωφελημάτων που παρέχονται και στους δημόσιους υπαλλήλους, δεν συνάδει με τους όρους απασχόλησής του, αλλά, αντίθετα, εφαρμόζονται οι Κανονισμοί που διέπουν την παραχώρηση άδειας απουσίας στους καθηγητές Μέσης Εκπαίδευσης. Επίσης, δεν ακολουθείται από το προσωπικό το ωράριο της Δημόσιας Υπηρεσίας, ούτε και εφαρμόζεται το ηλεκτρονικό σύστημα καταγραφής της ώρας προσέλευσης και αποχώρησής του. Στις 6.8.99 ψηφίστηκε από τη Βουλή ο περί Ανώτερου Τεχνολογικού Ινστιτούτου Νόμος του 1999, ο οποίος, μεταξύ άλλων, προβλέπει και για τη θέσπιση Κανονισμών για ρύθμιση των πιο πάνω θεμάτων, η ετοιμασία των οποίων ωστόσο εκκρεμεί μέχρι σήμερα.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με πληροφόρησε ότι, με βάση τον πιο πάνω Νόμο, αναμένεται από το Διοικητικό Συμβούλιο να ετοιμάσει Κανονισμούς που θα διέπουν το ωράριο του Ακαδημαϊκού Προσωπικού. Μου ανέφερε επίσης ότι, με τη δημοσίευση στις 31.12.03 του Νόμου που προνοεί για την ίδρυση και λειτουργία Τεχνολογικού Πανεπιστημίου, θα δημιουργηθεί, μεταξύ άλλων, Σχολή Τεχνολογικών Εφαρμογών, στην οποία θα ενταχθεί το Ινστιτούτο, και θα θεσπιστούν Κανονισμοί που θα ρυθμίζουν τους όρους εργοδότησης του προσωπικού.

4.34 ΑΝΩΤΕΡΟ ΞΕΝΟΔΟΧΕΙΑΚΟ ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Β

4.34.1 Καθυστερημένα έσοδα. Συγκεκριμένη χώρα οφείλει από το 1983 ποσό £130.000, σχετικά με εκπαίδευση φοιτητών της.

Σε συνάντηση της Ειδικής Τεχνικής Επιτροπής με αντιπροσωπεία της συγκεκριμένης χώρας, η τελευταία ανέλαβε όπως προβεί σε συστάσεις προς τις αρμόδιες αρχές της χώρας της για την εξόφληση του χρέους το συντομότερο δυνατόν.

4.34.2 Μητρώα κινητής περιουσίας. Η τήρηση των μητρώων περιουσιακών στοιχείων έχει κατά καιρούς εγερθεί από την Υπηρεσία μου και από παλιά έχει επισημανθεί η ανάγκη για ορθολογιστική και συστηματική τήρησή τους και για εφαρμογή των σχετικών Κανονισμών Αποθηκών και της εγκυκλίου του Γενικού Λογιστή αρ. 1181.

Το 1991 διεξήχθη φυσική καταμέτρηση των περιουσιακών στοιχείων και τα στοιχεία που εντοπίστηκαν καταχωρίστηκαν σε νέα μητρώα κινητής περιουσίας, ενώ τα ελλείμματα που διαπιστώθηκαν διαγράφηκαν μετά από σχετική έγκριση.

Έκτοτε φαίνεται ότι δεν ακολουθούνταν πάντοτε οι ενδεδειγμένες διαδικασίες τήρησης και παρακολούθησης των μητρώων περιουσίας και έγκαιρης τακτοποίησης τυχόν διαφορών, με αποτέλεσμα, σε πρόσφατη προσπάθεια καταμέτρησης της περιουσίας, να παρουσιαστούν δυσκολίες στον εντοπισμό των περιουσιακών στοιχείων και στην αντιπαραβολή τους με τα μητρώα κινητής περιουσίας. Για διασφάλιση της κυβερνητικής περιουσίας, εισηγήθηκα όπως επισπευσθούν οι διαδικασίες για τη διενέργεια φυσικής καταμέτρησης και την τακτοποίηση των μητρώων, με κοινοποίηση στην Υπηρεσία μου του σχετικού πιστοποιητικού φυσικής καταμέτρησης, όπως προνοείται στους σχετικούς Κανονισμούς.

4.35 ΚΕΝΤΡΟ ΠΑΡΑΓΩΓΙΚΟΤΗΤΑΣ

Μέρος Α

4.35.1 Προγράμματα δραστηριοτήτων. Κατά το έτος 2004 προγραμματίστηκε να γίνουν 40 προγράμματα δραστηριοτήτων διάρκειας 5334 ωρών, από τα οποία τα 6, διάρκειας 554 ωρών (ποσοστό 10%), ακυρώθηκαν, κυρίως λόγω κωλύματος των εξωτερικών ομιλητών ή και των εκπαιδευτών και λόγω μη ικανοποιητικής ανταπόκρισης από τους εργοδοτούμενους και τις επιχειρήσεις για συμμετοχή στα προγράμματα. Επιπρόσθετα πραγματοποιήθηκαν 13 προγράμματα κατάρτισης, διάρκειας 303 ωρών, τα οποία δεν ήταν προγραμματισμένα να γίνουν.

4.35.2 Ανάκτηση εξόδων από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Για σκοπούς παρακολούθησης και ελέγχου των εξόδων που ανακτώνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση, εισηγήθηκα όπως ετοιμάζεται κατάσταση με τα έξοδα που θα μπορούσε να ανακτηθούν, η οποία να παρακολουθείται και να συμφιλιώνεται με τα ποσά που κατά διαστήματα εμβάζονται από την Ευρωπαϊκή Ένωση και στην οποία να παρουσιάζονται τα έξοδα των οποίων η ανάκτηση βρίσκεται σε εκκρεμότητα.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων με πληροφόρησε ότι στις 16.9.2005 το Υπουργείο εξέδωσε εγκύκλια επιστολή προς όλα τα Τμήματά του, με την οποία δίνονται σαφείς οδηγίες για τον τρόπο με τον οποίο θα πρέπει να γίνεται ο έλεγχος των πιο πάνω ποσών.

4.36 ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΕΥΗΜΕΡΙΑΣ

Μέρος Α

4.36.1 Δημόσια βοηθήματα. Το ύψος των βοηθημάτων που πληρώθηκαν από τις Υπηρεσίες κατά το 2004 ανήλθε σε £53,4 εκ., σε σύγκριση με £52,6 εκ. για το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £0,8 εκ. ή ποσοστό 1,5%, που οφείλεται κυρίως στις αυξήσεις που εγκρίθηκαν για το 2004, οι οποίες άρχισε να δίνονται από 1.7.2004. Ο αριθμός των ατόμων και των εξαρτωμένων τους που έπαιρναν δημόσιο βοήθημα στο τέλος του 2004 ήταν 24311, σε σύγκριση με 23986 το 2003. Επιπρόσθετα, το ύψος των βοηθημάτων που πληρώθηκαν σε εγκλωβισμένους κατά το 2004 ανήλθε σε £696.733, σε σύγκριση με £715.846 το 2003, σημειώθηκε δηλαδή μείωση £19.113 ή ποσοστό 2,7%.

Με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου ημερ. 1.7.2004, το μηνιαίο ποσό που παρέχεται για βασικές ανάγκες αυξήθηκε, για το λήπτη, από 1.7.2004, από £182 σε £187,50. Για κάθε εξαρτώμενο που έχει συμπληρώσει το 14ο έτος της ηλικίας του αυξήθηκε από £91 σε £93,75, ενώ για κάθε εξαρτώμενο που δεν έχει συμπληρώσει το 14ο έτος της ηλικίας του αυξήθηκε από £54,50 σε £56,25. Οι πιο πάνω αυξήσεις άρχισε να καταβάλλονται από 1.7.2004, περιλαμβανομένων και των εγκλωβισμένων.

Για τα δημόσια βοηθήματα διεξήχθη μέσα στο 1997 διαχειριστικός έλεγχος. Παρά τα διορθωτικά μέτρα που έχουν ληφθεί και παρά το γεγονός ότι στάλθηκαν σχετικές εγκύκλιοι στους Επαρχιακούς Λειτουργούς Ευημερίας για συμμόρφωση, εντούτοις ορισμένα από τα προβλήματα, ελλείψεις και αδυναμίες που εντοπίστηκαν κατά το διαχειριστικό έλεγχο, όσον αφορά στα θέματα της τήρησης επαρκών στοιχείων στους φακέλους, της διερεύνησης της κινητής ή ακίνητης περιουσίας των αιτητών, της ορθής και ομοιόμορφης εφαρμογής της νομοθεσίας και των διαδικασιών και της πρόληψης υπερπληρωμών, εξακολουθούν να υφίστανται.

Παρατηρήθηκε επίσης ότι οι πλείστοι λειτουργοί δεν αξιοποιούν το μηχανογραφημένο σύστημα για την καλύτερη παρακολούθηση των υποθέσεων που χειρίζονται και την ορθή διεκπεραίωση της εργασίας τους.

4.36.2 Πληρωμές δημόσιου βοηθήματος σε αλλοδαπούς. Με βάση τη νέα διαδικασία που έχει καθορίσει το Τμήμα Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης του Υπουργείου Εσωτερικών, δικαιούχοι δημόσιου βοηθήματος είναι οι αιτητές που έχουν υποβάλει αίτηση για παραχώρηση άδειας προσωρινής παραμονής και έχουν εγγραφεί στο Γραφείο Εργασίας για εργοδότηση. Οι υπήκοοι ξένων χωρών, για να τους παραχωρηθεί άδεια παραμονής, θα πρέπει να παρουσιάσουν επαρκή στοιχεία ότι διαθέτουν επαρκείς πόρους συντήρησης, ότι έχουν εξασφαλίσει χώρο διαμονής και να προσκομίσουν τραπεζική εγγύηση για τυχόν έξοδα επαναπατριsmού τους.

Λόγω των πιο πάνω ρυθμίσεων, ο αριθμός των αλλοδαπών ληπτών δημόσιου βοηθήματος αναμενόταν να μειωθεί. Παρατήρησα όμως ότι, από στοιχεία που λήφθηκαν από τις Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας, το Δεκέμβριο 2004 οι περιπτώσεις αλλοδαπών που λάμβαναν μηνιαίο δημόσιο βοήθημα ανέρχονταν σε 222, σε σύγκριση με 166 το Δεκέμβριο 2003, δηλαδή σημείωσαν αύξηση 33,7%. Για τις περιπτώσεις αυτές καταβαλλόταν ποσό ύψους £73.736 το μήνα, σε σύγκριση με £51.209 το 2003.

4.36.3 Πληρωμές δημόσιου βοηθήματος σε Τουρκοκυπρίους. Από στοιχεία που λήφθηκαν από τις Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας, το Δεκέμβριο 2004 οι περιπτώσεις Τουρκοκυπρίων ληπτών δημόσιου βοηθήματος ανέρχονταν σε 59. Για τις περιπτώσεις αυτές καταβαλλόταν ποσό ύψους £17.363 το μήνα.

4.36.4 Ανάπτυξη νέου μηχανογραφημένου συστήματος. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, οι εργασίες για την ανάπτυξη και εφαρμογή του νέου μηχανογραφημένου συστήματος, το οποίο θα καλύψει όλες τις δραστηριότητες των Υπηρεσιών Κοινωνικής Ευημερίας, περιλαμβανομένων των δημόσιων βοηθημάτων, κοινοτικών προγραμμάτων, θεμάτων προσωπικού κ.ά., άρχισαν στις 3.5.1995, ενώ το έργο θα έπρεπε να ολοκληρωθεί το Φεβρουάριο του 1996.

Η μηχανογράφηση των δημόσιων βοηθημάτων τέθηκε σε εφαρμογή το Φεβρουάριο 2001 και το Μάρτιο 2002 άρχισε η έκδοση επιταγών μέσω του νέου συστήματος.

Το σύστημα έχει σχεδόν ολοκληρωθεί, με εξαίρεση το υποσύστημα έκδοσης επιταγών για παιδιά υπό φροντίδα, το οποίο αναμένεται να ολοκληρωθεί εντός του 2005.

4.36.5 Στέγη «Νέα Ελεούσα». Διαπιστώθηκε και πάλι ότι στα προγράμματα εργασίας του προσωπικού της Στέγης γίνονται, μετά την ετοιμασία τους, πολλές τροποποιήσεις, λόγω αυξημένων αδειών ασθενείας και απουσίας που υποβάλλονται εκ των υστέρων ή λόγω επιθυμίας ορισμένων λειτουργών να εργάζονται μόνο σε πρωινή ή μόνο σε απογευματινή βάρδια.

Κατά το 2004 παρατηρήθηκε ότι οι άδειες απουσίας και ασθενείας του προσωπικού ανήλθαν συνολικά σε 4 865 μέρες για 105 λειτουργούς (4 165 μέρες για 88 λειτουργούς το 2003), που αναλογούν σε 46 μέρες για κάθε λειτουργό, σε σύγκριση με 47 μέρες το 2003, πράγμα που μαρτυρεί ότι εξακολουθεί να λαμβάνονται οι εν λόγω άδειες σε αυξημένους αριθμούς. Παρά το γεγονός ότι σημειώθηκε μικρή μείωση στο μέσο όρο ημερών άδειας, ο αριθμός των αδειών ασθενείας που λαμβάνουν ορισμένοι υπάλληλοι της Στέγης είναι υπερβολικά μεγάλος.

Ζήτησα όπως διερευνηθούν οι περιπτώσεις ορισμένων λειτουργών που έκαναν υπερβολική χρήση άδειας ανάπαυσης/ασθενείας κατά τη διάρκεια του 2004.

Η Αν. Διευθύντρια των Υπηρεσιών με πληροφόρησε ότι οι αλλαγές στα προγράμματα εργασίας του προσωπικού και οι αυξημένες άδειες ασθενείας έχουν απασχολήσει τις Υπηρεσίες και ότι αυτό οφείλεται στο είδος της εργασίας, τη σημερινή ηλικία των ενοίκων, στις αυξημένες άδειες ανάπαυσης και ασθενείας και τη χρήση από μερικούς λειτουργούς της άδειας ασθενείας όχι για λόγους υγείας αλλά για άλλους σκοπούς, με την παρουσίαση ιατρικού πιστοποιητικού.

4.36.6 Κρατικές χορηγίες σε εθελοντικούς οργανισμούς. Σύμφωνα με το σχετικό Κονδύλι του Προϋπολογισμού για το 2004, ποσό ύψους £4 εκ. χορηγήθηκε σε εθελοντικούς οργανισμούς με βάση το Σχέδιο Κρατικών Χορηγιών.

Λόγω του ότι τα ποσά που χορηγούνται σε ορισμένους εθελοντικούς οργανισμούς είναι σημαντικά, εισηγήθηκα όπως μελετηθεί το ενδεχόμενο ελέγχου των λογαριασμών και των δραστηριοτήτων τους και αξιολόγησης του βαθμού επίτευξης των στόχων για τους οποίους δημιουργήθηκαν.

4.36.7 Κληροδότημα Νεφέλης Σ. Ταλιώτου. Η Νεφέλη Ταλιώτου από την Πάφο, η οποία απεβίωσε το 1982, κληροδότησε μέρος της περιουσίας της, ύψους £89.511, στην Κρατική Στέγη Ηλικιωμένων και Αναπήρων που βρίσκεται στο Χλώρακα, ποσό το οποίο και κατατέθηκε το Δεκέμβριο 1986 σε λογαριασμό καταθέσεων των Υπηρεσιών Κοινωνικής Ευημερίας. Μέρος του ποσού αυτού επενδύθηκε σε κυβερνητικά χρεώγραφα και το υπόλοιπο παρέμεινε στον τοκοφόρο λογαριασμό καταθέσεων. Το συνολικό ύψος του κληροδοτήματος στις 31.12.2004 ανερχόταν στις £398.519.

Για αξιοποίηση του κληροδοτήματος προγραμματιζόταν εδώ και αρκετά χρόνια η ανέγερση συγκροτήματος μικρών οικιστικών μονάδων, πάνω σε κρατική γη που παραχωρήθηκε με έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου το 1996, για τη διαμονή ηλικιωμένων ατόμων που μπορούν, σε κάποιο βαθμό, να αυτοεξυπηρετούνται. Λόγω του ότι το Τμήμα Δημοσίων Έργων αδυνατούσε να αναλάβει τις απαιτούμενες εργασίες/μελέτες, το έργο ανατέθηκε στις 8.10.2002 με πολύ μεγάλη καθυστέρηση, ύστερα από έγκριση του Κεντρικού Συμβουλίου Προσφορών, σε ιδιώτες Συμβούλους. Εξασφαλίστηκαν κατά καιρούς παρατάσεις της προθεσμίας ανέγερσης και λειτουργίας των μονάδων, η οποία λήγει στις 9.10.2005. Έχουν υποβληθεί στο Τμήμα Δημοσίων Έργων από τους ιδιώτες μελετητές αναθεωρημένα προσχέδια για έξι οικίσκους, καθώς και νέες εκτιμήσεις, με σκοπό, αφού μελετηθούν, να αποσταλούν στις αρμόδιες Υπηρεσίες (Πολοδομική Αρχή, Πυροσβεστική Υπηρεσία κ.λπ.) για τις σχετικές απόψεις και εγκρίσεις. Ο Διευθυντής του Τμήματος Πολοδομίας και Οικήσεως, σε επιστολή του ημερ. 4.11.2004 προς το Διευθυντή του Τμήματος Δημοσίων Έργων, αναφέρει ότι για να καταστεί δυνατή η περαιτέρω εξέταση της ανάπτυξης του πιο πάνω έργου θα πρέπει να τύχουν άμεσης επίλυσης προβλήματα που υπάρχουν και ότι θα πρέπει να υποβληθούν τροποποιημένα σχέδια. Για τα προβλήματα αυτά ενημερώθηκε και ο Διευθυντής του Τμήματος Κτηματολογίου και Χωρομετρίας. Ενόψει της λήξης της παράτασης της προθεσμίας στις 9.10.2005, ζήτησα όπως ενημερωθώ πότε αναμένεται να επιλυθούν τα πιο πάνω προβλήματα και πότε πρόκειται να αρχίσουν οι εργασίες για υλοποίηση του έργου.

4.37 ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Μέρος Α

4.37.1 Επιθεωρήσεις μηχανημάτων σύμφωνα με τον περί Εργοστασίων Νόμο. Δεν διεξάγονται στον απαιτούμενο βαθμό επιθεωρήσεις μηχανημάτων, σύμφωνα με τη συχνότητα που καθορίζεται στα άρθρα 33-35 και 40-42 του πιο πάνω Νόμου (π.χ. αεροθαλάμων, γερανών, ανυψωτικών μηχανισμών, υδραυλικών ανυψωτήρων, κινητών αναβατορίων, ηλεκτρικών ανελκυστήρων κ.λπ.).

Συγκεκριμένα, κατά το 2004 έγιναν 1743 επιθεωρήσεις μηχανημάτων, σε σύγκριση με 11829 που έπρεπε να γίνουν.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων μου ανέφερε ότι ο μειωμένος αριθμός των επιθεωρήσεων που διεξάγονται οφείλεται στην υποστελέχωση του Τμήματος και ότι, για επίλυση του πιο πάνω θέματος, ετοιμάστηκε μέσα στο 2004 μελέτη, η οποία και εξετάζεται, για την ανάληψη της επιθεώρησης των ανελκυστήρων από τον ιδιωτικό τομέα.

4.37.2 Σύστημα Παρακολούθησης της Ατμοσφαιρικής Ρύπανσης. Η προτεινόμενη πρόνοια των £500.000, πλέον Φ.Π.Α. £75.310, προοριζόταν για την αγορά συστήματος παρακολούθησης της ατμοσφαιρικής ρύπανσης, στα πλαίσια της εφαρμογής της

εναρμονισμένης νομοθεσίας στον τομέα ελέγχου της βιομηχανικής ρύπανσης. Σκοπός του σχεδίου είναι η εγκατάσταση στο Τμήμα κεντρικού συστήματος παρακολούθησης της ποιότητας του ατμοσφαιρικού αέρα και των εκπομπών αερίων ή άλλων ουσιών από τις βιομηχανικές εγκαταστάσεις, με στόχο την επίτευξη πλήρους εναρμόνισης και εφαρμογής του Ευρωπαϊκού Κεκτημένου σε σχέση με το περιβάλλον. Μέρος της δαπάνης παραχωρείται από την Ευρωπαϊκή Ένωση και κατατίθεται στο Λογαριασμό Εσόδων του Κράτους.

Επειδή η πιο πάνω πρόνοια παρέμεινε αναξιοποίητη, ζήτησα όπως ενημερωθώ για τους λόγους της μη αξιοποίησής της.

Ο Υπουργός ανέφερε ότι, επειδή δεν κατέστη δυνατή η προκήρυξη προσφορών πριν από την 1^η Μαΐου 2004, η όλη διαδικασία παγοποιήθηκε μέχρι τη λήψη απόφασης από την Ευρωπαϊκή Ένωση για παραχώρηση του Πλήρως Αποκεντρωμένου Συστήματος Διαχείρισης (EDIS). Μετά την παραχώρηση του EDIS (μέσα Ιουλίου 2004), το Τμήμα προώθησε το θέμα και τα σχετικά συμβόλαια υπογράφηκαν στις 29.7.2005.

4.38 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Μέρος Α

4.38.1 Αδυναμίες και προβλήματα στον προγραμματισμό και εκτέλεση έργων από τις Επαρχιακές Διοικήσεις. Το 1998 η Υπηρεσία μου διεξήγαγε Διαχειριστικό Έλεγχο αναφορικά με το πιο πάνω θέμα, από τον οποίο προέκυψαν σοβαρές παρατηρήσεις και έγιναν εισηγήσεις για τη βελτίωση του προγραμματισμού εκτέλεσης των έργων. Παρόλο που η κατάσταση έχει βελτιωθεί σημαντικά, εντούτοις ούτε και κατά το 2004 λήφθηκαν μέτρα για βελτίωση/επίλυση των ακόλουθων θεμάτων:

(α) Ο Προϋπολογισμός κάθε χρόνου εξακολουθεί να προβλέπει την εκτέλεση μεγάλου αριθμού πολύ μικρών έργων σε όλες σχεδόν τις Κοινότητες. Ως αποτέλεσμα, γίνεται σπατάλη σημαντικών ποσών για μετακινήσεις των συνεργείων των Επαρχιακών Διοικήσεων και είναι ανέφικτος ο ορθολογιστικός προγραμματισμός, η αποτελεσματική επίβλεψη και ο έλεγχος των δαπανών για έναν τόσο μεγάλο αριθμό μικρών έργων. Επίσης, τα έργα αναγκαστικά εκτελούνται τμηματικά, με αποτέλεσμα αυτά να παραμένουν ημιτελή για πολλά χρόνια. Εισηγήση της Υπηρεσίας μου είναι όπως συμπλεγματοποιηθούν οι Κοινότητες της κάθε Επαρχίας σε ομάδες 6-12 γειτονικών χωριών, για εκτέλεση όλων των έργων κάθε συμπλέγματος μέσω ενός συμβολαίου.

(β) Οι Επαρχιακές Διοικήσεις δεν διαθέτουν τα δικά τους μικρά και εξειδικευμένα εργαστήρια για τους συνήθεις εργαστηριακούς ελέγχους και ως εκ τούτου προκαλούνται καθυστερήσεις στον έλεγχο και, κατά συνέπεια, στη συμπλήρωση των έργων.

4.38.2 Στεγαστικό σχέδιο δανειοδότησης νεαρών ζευγαριών στην αποστρατικοποιημένη ζώνη. Η εφαρμογή του σχεδίου άρχισε το 1989 και μέχρι τις 31.12.04 παραχωρήθηκε ποσό £19.031.834 στον Οργανισμό Χρηματοδοτήσεως Στέγης, για δανειοδότηση δικαιούχων. Μέχρι 31.12.04 εκδόθηκαν δάνεια ύψους £18.467.205 στους δικαιούχους και εισπράχθηκαν δόσεις συνολικού ποσού £7.753.257.

4.38.3 Στεγαστικό σχέδιο για αναζωογόνηση των περιοχών της πράσινης γραμμής στη Λευκωσία. Μέχρι 31.12.04 εκδόθηκαν σε δικαιούχους δάνεια ύψους £6.889.397. Το 2004 το Τ.Α.Ε.Π. είχε εμβάσει ποσό £1.030.750 για δωρεάν χορηγίες και εισπράχθηκαν δόσεις δανείων για συνολικό ποσό £3.893.099.

4.38.4 Νέο σχέδιο στέγασης οικογενειών με χαμηλά εισοδήματα. Με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου συστάθηκε Φορέας Στεγαστικής Πολιτικής, του οποίου προΐσταται ο Υπουργός Εσωτερικών, με σκοπό την εφαρμογή του πιο πάνω σχεδίου, σε συνεργασία με τον Κυπριακό Οργανισμό Αναπτύξεως Γης. Το 2004 δόθηκε χορηγία από το Υπουργείο Εσωτερικών ύψους £4.490.000.

4.38.5 Μετακίνηση του χωριού Άλασσα. Λόγω της κατασκευής του υδατοφράκτη Κούρρη, η Κυβέρνηση αποφάσισε το 1984 τη μετακίνηση του χωριού Άλασσα σε νέα ασφαλή τοποθεσία και την ανέγερση 56 νέων κατοικιών, έναντι δαπάνης £914.000. Σε μεταγενέστερο στάδιο αποφασίστηκε η αύξηση του αριθμού των κατοικιών σε 81, έναντι συνολικής δαπάνης περίπου £3 εκ., περιλαμβανομένων και των έργων υποδομής. Μέχρι το τέλος του 2004 δαπανήθηκε συνολικό ποσό ύψους £4.997.231, το μεγαλύτερο μέρος του οποίου διατέθηκε για την ανέγερση οικιών και μικρό μέρος για την ηλεκτροδότηση του βιολογικού σταθμού. Από τις πιο πάνω οικίες συμπληρώθηκαν οι 75, ενώ συνεχίζεται η ανέγερση των υπόλοιπων 6 και η κατασκευή των έργων υποδομής.

4.38.6 Δάνεια για επαναδραστηριοποίηση εκτοπισμένων μικροβιοτεχνών. Οι καθυστερημένες δόσεις δανείων ανέρχονταν στις 31.12.04 σε £428.719. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, δεν λαμβάνονται οποιαδήποτε μέτρα για την είσπραξη τους, κατόπτι σχετικής υπόδειξης του Υπουργείου Οικονομικών.

Πληροφορήθηκα ότι το Υπουργείο Εσωτερικών έχει την άποψη ότι το ανείσπρακτο ποσό πρέπει να διαγραφεί, ενώ το Υπουργείο Οικονομικών υιοθέτησε την άποψη ότι δεν πρέπει να λαμβάνονται οποιαδήποτε μέτρα για την είσπραξη των καθυστερημένων δανείων.

4.38.7 Διαχείριση του συμβολαίου Μελέτης, Κατασκευής και Λειτουργίας του ΧΥΤΑ Πάφου.

(α) Κατασκευή Χώρου Υγειονομικής Ταφής Αποβλήτων (ΧΥΤΑ) Διαμετακομιστικού Σταθμού οικιακών στερεών αποβλήτων στην Επαρχία Πάφου. Στις 23.10.2003 υπογράφηκε το συμβόλαιο μεταξύ του Υπουργείου Εσωτερικών και συγκεκριμένης Κοινοπραξίας του εξωτερικού για την κατασκευή του πιο πάνω ΧΥΤΑ. Το έργο περιλάμβανε δύο μέρη: Το κατασκευαστικό μέρος, αξίας £4.750.000, και τη λειτουργία και συντήρηση του έργου, ύψους £3.634.230. Σύμφωνα με τον όρο 15.1 του συμβολαίου, ο επιτυχών προσφοροδότης έπρεπε να καταθέσει τραπεζική εγγύηση από τραπεζικά πιστωτικά ιδρύματα που λειτουργούν στην Κύπρο, αξίας £475.000. Αρχικά κατατέθηκαν δύο εγγυητικές, η μία κατατέθηκε από τράπεζα, που λειτουργεί στην Κύπρο, στο όνομα της Κοινοπραξίας, για το ποσό των £262.000, με ημερ. 23.10.2003. Η άλλη εγγυητική, κατά παράβαση του πιο πάνω όρου του συμβολαίου, κατατέθηκε από μόνο το δεύτερο μέρος της Κοινοπραξίας, από άλλη τράπεζα του εξωτερικού, για το ποσό των £215.000. Τους ζητήθηκε όπως προσκομιστεί βεβαίωση από τράπεζα που λειτουργεί στην Κύπρο, η οποία και προσκομίστηκε, με ημερ. 24.2.2004. Κατά συνέπεια, για το διάστημα 23.10.2003-24.2.2004 δεν υπήρχε κάλυψη σύμφωνα με τον όρο 15.1 για το δεύτερο μέρος της Κοινοπραξίας. Επίσης η Υπηρεσία μου διατηρεί επιφυλάξεις για την εγκυρότητα της δεύτερης εγγυητικής που δόθηκε στο όνομα μόνο της μιας από τις δύο εταιρείες που συνιστούσαν την Κοινοπραξία, αντί στο όνομα του συμβασιούχου, που είναι η Κοινοπραξία.

Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τον περί Χαρτοσήμων (Τροποποιητικό) αρ.2 Νόμο του 2002, άρθρο 29Θ (Ν222(Ι)2002) τα συμβόλαια των κατασκευαστικών έργων πρέπει να χαρτοσημαίνονται από τον εργολήπτη. Το πιο πάνω συμβόλαιο δεν έχει χαρτοσημανθεί και τα οφειλόμενα τέλη ανέρχονται σε £9.450.

(β) Νέα βιολογική μονάδα στο ΧΥΤΑ. Η Υπηρεσία μου παρατήρησε ότι δεν έγινε έγκαιρα ορθός προγραμματισμός της κατασκευής βιολογικής μονάδας για επεξεργασία βιομηχανικών αποβλήτων και βοθρολυμάτων, με αποτέλεσμα το Υπουργείο Εσωτερικών να βρεθεί σε δύσκολη θέση και εκ των πραγμάτων να αναγκαστεί να προτείνει ανάθεση του έργου με διαπραγμάτευση στον υφιστάμενο εργολήπτη του ΧΥΤΑ Πάφου.

Η εκτίμηση για την επιπρόσθετη αυτή εργασία υπολογίστηκε σε £1,5 εκ. Με βάση εκτιμήσεις της Υπηρεσίας μου, θα υπήρχε δυνατότητα σημαντικής εξοικονόμησης αν η μονάδα περιλαμβανόταν στις υποχρεώσεις των προσφοροδοτών.

Σε απάντηση του το Υπουργείο ανέφερε ότι η λύση της διαπραγμάτευσης με τον εργολάβο οφειλόταν σε παράγοντες που ήταν εκτός της αρμοδιότητας και του ελέγχου του Υπουργείου Εσωτερικών. Ανέφερε επίσης ότι, ανεξάρτητα από τα πιο πάνω, ζητήθηκε από όλους τους λειτουργούς του Υπουργείου που εμπλέκονται σε προσφορές να είναι παρατηρητικοί, έστω και αν η αρμοδιότητα εκτέλεσης των σχετικών έργων ανήκει σ' άλλη Υπηρεσία.

(γ) Δρόμος προσπέλασης προς το σταθμό μεταφόρτωσης στην Πόλη Χρυσοχούς. Η Υπηρεσία μου με δύο επιστολές ημερ. 4.5.2004 και 13.10.2004 προειδοποιούσε για την καθυστέρηση στην κατασκευή του πιο πάνω δρόμου. Τελικά το Υπουργείο υποχρεώθηκε, λόγω της καθυστέρησης, να προχωρήσει σε απευθείας ανάθεση του έργου στον εργολάβο του ΧΥΤΑ, με δαπάνη £525.000 που, κατά την άποψη μας, είναι μεγαλύτερη από αυτή που θα στοίχιζε αν το έργο ανατίθετο ύστερα από προσφορές.

Σε απάντησή του ο Υπουργός Εσωτερικών ανέφερε ότι η καθυστέρηση στην κατασκευή του πιο πάνω δρόμου δεν φαίνεται να οφείλεται σε ολιγωρία ή αμέλεια λειτουργών του Υπουργείου Εσωτερικών, αλλά στο φόρτο εργασίας των εμπλεκόμενων Τμημάτων και Υπηρεσιών, καθώς και στις χρονοβόρες διαδικασίες που απαιτούνται από τη Νομοθεσία.

4.38.8 Διαγωνισμοί αρ. 8, 9 και 10 σχετικά με την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών. Οι πιο πάνω διαγωνισμοί αφορούν στην παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών για:

- (α)** Στερεά απόβλητα από εκσκαφές, κατασκευές και κατεδαφίσεις στις Επαρχίες Λευκωσίας – Λάρνακας/Αμμοχώστου.
- (β)** Στερεά απόβλητα από εκσκαφές, κατασκευές και κατεδαφίσεις στις Επαρχίες Λεμεσού – Πάφου.
- (γ)** Αποκατάσταση και μετέπειτα φροντίδα των χώρων ανεξέλεγκτης απόρριψης ακρήστων στην Κύπρο.

Σχετικά με τις εν λόγω προσφορές, η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε τη διαφοροποίηση ορισμένων περιοριστικών όρων του διαγωνισμού, η οποία αποσκοπούσε στη διασφάλιση ευρύτητας συμμετοχής και πιο λογικών τιμών προσφορών, το Υπουργείο όμως δεν υιοθέτησε την

εισήγηση. Επιπρόσθετα, οι εκτιμήσεις δαπάνης - £240.000 για κάθε διαγωνισμό - κρίθηκαν πολύ ψηλές από την Υπηρεσία μου, σε σύγκριση με την εκτίμηση των £130.000 για παρόμοιους διαγωνισμούς που διενεργήθηκαν πρόσφατα από το Υπουργείο. Στον πιο πάνω διαγωνισμό, ενώ εκδήλωσαν ενδιαφέρον 29, 27 και 32 προσφοροδότες για τις προσφορές 8,9 και 10 αντίστοιχα, υπέβαλαν προσφορά για την 8 και 9 επτά προσφοροδότες και για την 10 έξι. Τελικά παρέμειναν για αξιολόγηση 3, 2 και 4 για τις προσφορές 8,9 και 10, αντίστοιχα, γεγονός που καταδεικνύει ότι οι ανησυχίες μας για την ευρύτητα συμμετοχής ήταν δικαιολογημένες. Επίσης, οι τιμές των επιτυχόντων προσφοροδοτών και στις τρεις περιπτώσεις ήταν πολύ χαμηλότερες από τις εκτιμήσεις δαπάνης του Υπουργείου.

Το Υπουργείο, σε απάντησή του στις πιο πάνω παρατηρήσεις, εξακολουθεί να θεωρεί ότι, παρόλο που οι όροι του διαγωνισμού ήταν αρκετά απαιτητικοί, υπήρξε ικανοποιητική ευρύτητα συμμετοχής. Όσον αφορά στις εκτιμήσεις δαπάνης, αναφέρει ότι ο λόγος που έγιναν σε τέτοια επίπεδα ήταν για να μην αποτρέπουν τη συμμετοχή στο διαγωνισμό αξιόλογων οίκων από το εξωτερικό, των οποίων το κόστος είναι, κατά κανόνα, ψηλότερο από το κυπριακό.

4.38.9 Προβλήματα στην αξιολόγηση των διαγωνισμών αρ. 8, 9 και 10. Παρατηρήθηκε ότι οι αξιολογήσεις για τους πιο πάνω διαγωνισμούς παρουσίαζαν αδυναμίες και ελλείψεις, καθώς και ότι ορισμένα από τα μέλη των επιτροπών αξιολόγησης δεν ήταν κατάλληλα καταρτισμένα, όπως προβλέπουν οι Κανονισμοί που εκδόθηκαν δυνάμει του περί Σύναψης Συμβάσεων Νόμου, με αποτέλεσμα να προκύψουν καθυστερήσεις, κίνδυνοι απώλειας πιστώσεων από Ευρωπαϊκά Κονδύλια και επηρεασμός του προγράμματος των κατασκευαστικών εργασιών. Το Υπουργείο Εσωτερικών πιστεύει ότι τα Μέλη της Επιτροπής Αξιολόγησης ήταν κατάλληλα καταρτισμένα και δεν προέκυψαν οποιεσδήποτε καθυστερήσεις που να οδηγούν σε απώλεια πιστώσεων από Ευρωπαϊκά κονδύλια.

4.38.10 Προσφορά για παροχή υπηρεσιών τεχνικού συμβούλου για το ΧΥΤΑ των Επαρχιών Λάρνακας – Αμμοχώστου. Σύμφωνα με την προκήρυξη του διαγωνισμού, η οποία στάλθηκε για δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 17.1.2005, οι προσφορές θα έπρεπε να υποβληθούν μόνο στην ελληνική γλώσσα, παρά τη σύσταση της Αρμόδιας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και της Υπηρεσίας μου όπως επιτραπεί και η αγγλική γλώσσα, για διασφάλιση ευρύτητας συμμετοχής. Μετά από παραστάσεις κυπριακού οίκου συμβούλων όπως επιτραπεί και η αγγλική γλώσσα, ώστε να καταστεί δυνατή η συνεργασία του με ξένους συμβούλους, το Υπουργείο σας απέστειλε στις 2.3.2005 εγκύκλιο στους προσφοροδότες, με βάση την οποία επιτρεπόταν και η χρήση της αγγλικής γλώσσας. Η ενέργεια του αυτή έγινε, παρά τη θέση της Αρμόδιας Αρχής ότι, επειδή η γλώσσα υποβολής των προσφορών αποτελούσε ουσιώδες στοιχείο, το οποίο καθοριζόταν και στην προκήρυξη του διαγωνισμού, δεν ήταν επιτρεπτή η εκ των υστέρων διαφοροποίηση του με εγκύκλιο, απευθυνόμενη προς τους προσφοροδότες που είχαν ήδη εκδηλώσει ενδιαφέρον, με την παραλαβή των εγγράφων του διαγωνισμού.

Ο Υπουργός Εσωτερικών με πληροφόρησε ότι η χρήση μόνο της ελληνικής γλώσσας στα έγγραφα του διαγωνισμού δεν επηρέασε την ευρύτητα συμμετοχής στο διαγωνισμό.

Ανεξάρτητα όμως από αυτό, ανέφερε ότι το θέμα έχει επαναξιολογηθεί και έχουν δοθεί σχετικές οδηγίες στο προσωπικό για εφαρμογή σε μελλοντικές προσφορές.

Πολιτική Άμυνα

Μέρος Α

4.38.11 Σταθμοί Πολιτικής Άμυνας. Η Πολιτική Άμυνα, σε επαρχιακό επίπεδο, είναι οργανωμένη με τη λειτουργία Σταθμών Πολιτικής Άμυνας, για τους οποίους καταβάλλονται σημαντικά λειτουργικά έξοδα, όπως ενοίκια, έξοδα καθαριότητας, ηλεκτρισμού, καθώς και έξοδα οδοιπορικών στους εκπαιδευτές. Λόγω του ότι υπάρχει προβληματισμός ως προς τον αριθμό, την αποτελεσματικότητα και τον τρόπο λειτουργίας τους, εισηγήθηκα τη διεξαγωγή εμπειριστατωμένης μελέτης, η οποία να αφορά τόσο στο περιεχόμενο και στα ωράρια των προγραμμάτων εκπαίδευσης, όσο και στην πιθανότητα μείωσης του αριθμού των σταθμών, ώστε να καταστούν λιγότερο δαπανηροί και περισσότερο αποδοτικοί, με όσο το δυνατόν μεγαλύτερη κάλυψη των επιδιωκόμενων στόχων και σκοπών.

Αντιλαμβάνομαι ότι η έρευνα βρίσκεται στο τελικό στάδιο και ότι έχουν παρθεί κατ'αρχήν αποφάσεις, με στόχο πάντοτε την πιο αποδοτική λειτουργία των σταθμών που θα αποφασιστεί να παραμείνουν σε λειτουργία, με όσο το δυνατόν λιγότερο κόστος.

4.38.12 Αποθήκη. Λόγω της μη ύπαρξης λειτουργού που να χειρίζεται τα θέματα Αποθήκης πάνω σε συνεχή βάση, παρουσιάζονται για χρόνια προβλήματα, όπως είναι η μη καταχώριση και η μη έκδοση υλικών, ελλιπής ασφάλεια της Αποθήκης, έλλειψη αποτελεσματικών μέτρων πυρόσβεσης, καθώς και διαφορές στα υπόλοιπα ορισμένων υλικών.

Πληροφορήθηκα ότι έχουν ενισχυθεί τα μέτρα πυρόσβεσης, έγινε διαχωρισμός του ηλεκτρομηχανολογικού εξοπλισμού από τα άλλα υλικά, με την ενοικίαση νέου χώρου αποθήκευσης, και έγινε σημαντική αποκέντρωση των υλικών στις αποθήκες των Επαρχιών, με στόχο την πιο αποδοτική και εύρυθμη λειτουργία τόσο της Κεντρικής Αποθήκης όσο και των άλλων αποθηκών των Επαρχιών. Ωστόσο παραμένουν διάφορα λειτουργικά προβλήματα, λόγω της μη στελέχωσης της Αποθήκης με λειτουργό πάνω σε συνεχή βάση.

4.38.13 Ρουχισμός και εξάρτυση. Το 2003 εισηγήθηκα τη θέσπιση Κανονισμών για καθορισμό των δικαιούχων υπαλλήλων και αμυνιτών, καθώς και των ποσοτήτων ένδυσης και υπόδησης που θα τους παραχωρείται.

Όπως πληροφορούμαι, οι Κανονισμοί βρίσκονται στο τελικό στάδιο της ετοιμασίας τους και σύντομα θα προωθηθούν για έγκριση.

Επίσης έχουν ληφθεί αποφάσεις για μείωση και διαφοροποίηση των ειδών ρουχισμού που θα παραχωρείται στους αμυνίτες.

4.38.14 Υπηρεσία Αποκατάστασης Ζημιών από τους Σεισμούς. Για αποκατάσταση των ζημιών σε κατοικίες και υποστατικά από τους σεισμούς των ετών 1995, 1996 και 1999, υποβλήθηκαν συνολικά 24.000 αιτήσεις. Για 81 υποθέσεις το έργο της αποκατάστασης των ζημιών καθυστερεί, λόγω αδιαφορίας των ιδιοκτητών των σχετικών υποστατικών.

Η συνολική δαπάνη για αποκατάσταση των ζημιών ανήλθε σε £10.787.640 (£10.610.590 το 2003).

Η Υπηρεσία Αποκατάστασης Ζημιών έχει επίσης αναλάβει την ετοιμασία σχεδίων και τον έλεγχο καταφυγίων, για σκοπούς πολιτικής άμυνας, καθώς και την καταγραφή, εκτίμηση και παροχή οικονομικής βοήθειας σε περιπτώσεις θεομηνιών.

4.39 ΕΠΑΡΧΙΑΚΕΣ ΔΙΟΙΚΗΣΕΙΣ

Μέρος Α

4.39.1 Καθυστερημένα έσοδα. Τα καθυστερημένα έσοδα των Επαρχιακών Διοικήσεων, τα οποία αφορούν κυρίως σε δόσεις ενοικιαγοράς οικοπέδων, ενοίκια καταστημάτων σε συνοικισμούς αυτοστεγάσεων και έξοδα κατεδαφίσεων, ανέρχονταν στις 31.12.04 σε £467.416, σε σύγκριση με £471.197 στις 31.12.2003.

4.39.2 Άδειες αποθήκευσης πετρελαιοειδών. Από ειδικό έλεγχο που έγινε στις Επαρχιακές Διοικήσεις, διαπιστώθηκε ότι υπάρχουν δυσχέρειες στον εντοπισμό όλων των χώρων αποθήκευσης των πετρελαιοειδών, με αποτέλεσμα τη μη έκδοση αδειών σε όλες τις περιπτώσεις και την απώλεια εσόδων, καθώς και τη δημιουργία κινδύνων από την ανεξέλεγκτη αποθήκευση τους, λόγω σοβαρών αδυναμιών που παρουσιάζονται στη νομοθεσία.

Το Υπουργείο Εσωτερικών μετακάλεσε εμπειρογνώμονα για αναθεώρηση της σχετικής νομοθεσίας, ο οποίος ήδη υπέβαλε σχετική έκθεση. Ορίστηκε Τεχνική Επιτροπή, αποτελούμενη από τον Έπαρχο Λευκωσίας και Λειτουργούς του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων και του Τμήματος Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών, οι οποίοι επεξεργάζονται την έκθεση αυτή.

4.39.3 Λογαριασμοί καταθέσεων. Ορισμένοι λογαριασμοί καταθέσεων που τηρούνται από τις Επαρχιακές Διοικήσεις εξακολουθούν να παρουσιάζουν χρεωστικά υπόλοιπα, σε αντίθεση με τους Κανονισμούς. Αυτό οφείλεται κυρίως στις χρεώσεις που γίνονταν από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων για εκτέλεση κοινοτικών έργων, προτού κατατεθούν τα αναγκαία ποσά.

Το Υπουργείο Εσωτερικών μου ανέφερε ότι η πρακτική της χρέωσης των Επαρχιακών Διοικήσεων από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων έχει σταματήσει από την 1 Ιανουαρίου 2004 με την εισαγωγή του νέου λογιστικού συστήματος FIMAS και απομένει η είσπραξη των ποσών που εκκρεμούν για τα προηγούμενα χρόνια, οπότε και το θέμα θα διευθετηθεί οριστικά.

4.39.4 Μηχανές παιγνιδιού και ψυχαγωγίας. Σε όλες τις Επαρχίες λειτουργούν διάφορα κέντρα ψυχαγωγίας, οι ιδιοκτήτες των οποίων δεν έχουν εξασφαλίσει άδεια λειτουργίας, ούτε και έχουν προβεί στην εγγραφή των μηχανών παιγνιδιού και ψυχαγωγίας, βάσει του Νόμου 32(Ι)/96. Εισηγήθηκα το συντονισμό μεταξύ των Επαρχιακών Διοικήσεων και των Αστυνομικών Διευθύνσεων, για εντοπισμό και καταγγελία όλων των κατόχων μηχανών παιγνιδιού και ψυχαγωγίας, για τις οποίες δεν εκδόθηκε πιστοποιητικό εγγραφής, καθώς και όλων των ιδιοκτητών ή κατόχων υποστατικών στα οποία λειτουργούν μηχανές παιγνιδιού ή ψυχαγωγίας χωρίς τη σχετική άδεια λειτουργίας.

4.40 ΕΠΑΡΧΙΑΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΛΕΥΚΩΣΙΑΣ

Μέρος Α

4.40.1 Λογαριασμοί καταθέσεων. Στα υπόλοιπα των λογαριασμών καταθέσεων περιλαμβάνονται διάφοροι λογαριασμοί με χρεωστικά υπόλοιπα, συμποσούμενα στις 31.12.2004 σε £39.200 (σε σύγκριση με £76.271 στις 31.12.2003). Αυτό οφείλεται κυρίως στην εκτέλεση διαφόρων κοινοτικών έργων, προτού κατατεθούν τα αναγκαία ποσά από τις Κοινότητες. Εισηγήθηκα όπως μελετηθούν οι περιπτώσεις αυτές και γίνει περαιτέρω προσπάθεια είσπραξης τους το συντομότερο δυνατόν.

4.40.2 Μηχανές παιχνιδιού. Αρκετοί κάτοχοι μηχανών παιχνιδιού και ψυχαγωγίας, τόσο στα δημοτικά όρια Λευκωσίας όσο και στα δημοτικά όρια άλλων Δήμων και Κοινοτήτων, δεν προσήλθαν για να ανανεώσουν τις άδειες λειτουργίας των μηχανών τους. Εισηγήθηκα όπως ο Έπαρχος, σε συνεργασία με όλους τους Δήμους και Κοινοτικά Συμβούλια της Επαρχίας, ετοιμάσει κατάλογο υποστατικών όπου λειτουργούν τέτοιες μηχανές, ο οποίος να σταλεί στην Αστυνομική Διεύθυνση Λευκωσίας για την προσαγωγή των παρανομούντων στο δικαστήριο.

4.41 ΕΠΑΡΧΙΑΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΛΕΜΕΣΟΥ

Μέρος Α

4.41.1 Ενοικίαση αυτοκινήτων. Η Επαρχιακή Διοίκηση συνεχίζει να προβαίνει κάθε χρόνο στην ενοικίαση 5 έως 8 αυτοκινήτων, για τις ανάγκες των συνεργείων που εκτελούν αναπτυξιακά έργα στις Κοινότητες. Λόγω του σημαντικού ετήσιου κόστους για την ενοικίαση τέτοιων αυτοκινήτων, περίπου £5.800 για το καθένα, εισηγήθηκα όπως εξεταστεί κατά πόσο θα ήταν οικονομικά πιο συμφέρουσα η αγορά των οχημάτων, αντί η ενοικίαση τους.

Ο Έπαρχος Λεμεσού με πληροφόρησε ότι από 1.12.2004 τερματίστηκε η ενοικίαση αυτοκινήτων.

4.41.2 Υδατικό Έργο Κόλπου Πισσουρίου. Το Κοινοτικό Συμβούλιο Πισσουρίου όφειλε στις 31.12.2003 προς το πιο πάνω Υδατικό Έργο, για την υδροδότηση της Κοινότητας, ποσό ύψους £120.243, το οποίο, ας σημειωθεί, έχει εισπράξει από τους καταναλωτές.

4.41.3 Υδατικό Έργο για την υδατοπρομήθεια περιοχής των χωριών Μουτταγιάκας, Αγίου Τύχωνα, Παρεκκλησιάς, Πύργου και Μονής (πρώην περιοχή Αμαθούντας). Η καταγραφή και είσπραξη των τελών κατανάλωσης νερού ανατέθηκε από τις πιο πάνω Τοπικές Αρχές στο Κοινοτικό Συμβούλιο Αγίου Τύχωνα, το οποίο, παρόλο που έχει εισπράξει τα σχετικά τέλη από τους καταναλωτές, εντούτοις όφειλε στις 31.12.04 προς το Υδατικό Έργο, παρά τις επανειλημμένες ειδοποιήσεις της Επαρχιακής Διοίκησης Λεμεσού, ποσό ύψους £516.232. Η μη καταβολή του οφειλόμενου ποσού στερεί και από τις υπόλοιπες Τοπικές Αρχές το δικαίωμα είσπραξης οικονομικής βοήθειας από τα ταμειακά διαθέσιμα των εισπράξεων δικαιωμάτων σύνδεσης, για την εκτέλεση αναπτυξιακών έργων, όπως προνοείται στον Κανονισμό 9(2) της Κ.Δ.Π. 366/97, ημερομηνίας 12.12.97.

Το όλο θέμα παραπέμφθηκε για τα περαιτέρω στο Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας.

Μέρος Β

4.41.4 Άδειες για αποβάθρες, λιμενοβραχίονες και κυματοθραύστες. Υπάρχουν περίπου 80 κατασκευές μέσα στη θάλασσα, για τις οποίες δεν μπορεί να εισπραχθεί το τέλος ετήσιας άδειας ύψους £50, το οποίο προνοείται στο άρθρο 8 του σχετικού Νόμου, γιατί δεν έχουν εξασφαλιστεί οι σχετικές άδειες για την κατασκευή τους. Στις πλείστες περιπτώσεις εκδόθηκαν δικαστικά διατάγματα κατεδάφισης πριν από αρκετά χρόνια, χωρίς ωστόσο αυτά να έχουν εκτελεστεί.

Ο Έπαρχος Λεμεσού με πληροφόρησε ότι η εφαρμογή των διαταγμάτων δεν προωθήθηκε λόγω του ότι δεν υπήρχε κυβερνητική πολιτική σε ό,τι αφορά τέτοια έργα, τα οποία στόχευαν, μεταξύ άλλων, στην προστασία της ακτογραμμής από την θαλασσοταραχή και την διάβρωση. Περί το 1986 όμως, μετά από απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, άρχισε η κατασκευή παράλληλων κυματοθραυστών και παράλληλα προωθείται και η κατεδάφιση των κάθετων κυματοθραυστών με συνεισφορά τόσο των Τοπικών Αρχών όσο και του Κράτους. Ήδη έχουν κατασκευαστεί 36 παράλληλοι κυματοθραύστες.

4.42 ΕΠΑΡΧΙΑΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΛΑΡΝΑΚΑΣ

Μέρος Α

4.42.1 Προσφορές. Κατά τον έλεγχο παρατηρήθηκαν διάφορες αδυναμίες όσον αφορά στην αξιολόγηση των προσφορών, όπως η μη υποβολή όλων των αναγκαίων εγγράφων, σβησίματα με διορθωτικό υγρό στις τιμές των προσφορών κ.λπ. Εξέφρασα την άποψη ότι πρέπει να δίνεται ιδιαίτερη προσοχή κατά την αξιολόγηση και τη μελέτη των όρων των προσφορών.

4.42.2 Λυόμενο κτήριο υπηρεσίας αυτοστεγάσεων. Με την ανακαίνιση των νέων κτηρίων της Επαρχιακής Διοίκησης Λάρνακας, οι υπάλληλοι που στεγάζονταν στο λυόμενο κτήριο έχουν μεταστεγαστεί στο νέο κτήριο, εκτός από μια υπάλληλο, η οποία ασχολείται με τις προσφορές. Η υπάλληλος αυτή εισπράττει χρήματα και χειρίζεται εμπιστευτικούς φακέλους. Καθημερινά μεταβαίνει στην τράπεζα για κατάθεση των εισπράξεων, παρευρίσκεται σε συνεδριάσεις στο νέο κτήριο ή μεταβαίνει εκεί για διάφορες εργασίες, με αποτέλεσμα να υπάρχει ελεύθερη πρόσβαση στο λυόμενο κτήριο, αφού δεν υπάρχει σ' αυτό κανένας αρμόδιος υπάλληλος, με όλους τους πιθανούς κινδύνους που αυτό συνεπάγεται.

Το Υπουργείο Εσωτερικών με πληροφόρησε ότι έχει προγραμματισθεί όπως το λυόμενο κτήριο να κατεδαφιστεί περί το τέλος του Νοεμβρίου 2005 και η υπάλληλος που χειρίζεται τα θέματα προσφορών μετακινηθεί σε άλλο κατάλληλο Γραφείο για σκοπούς καλύτερης ασφάλειας.

4.42.3 Μηχανές ψυχαγωγίας. Τόσο στα δημοτικά όρια του Δήμου Λάρνακας, όσο και στα δημοτικά όρια άλλων Δήμων και Κοινοτικών Συμβουλίων της Επαρχίας Λάρνακας, λειτουργούν παιχνιδότοποι (Λούνα Παρκ), οι ιδιοκτήτες των οποίων δεν έχουν εγγράψει, ούτε και έχουν εξασφαλίσει άδεια λειτουργίας των μηχανών ψυχαγωγίας. Εισηγήθηκα όπως ο Έπαρχος, σε συνεργασία με όλους τους Δήμους και Κοινοτικά Συμβούλια της Επαρχίας, ετοιμάσει κατάλογο υποστατικών όπου λειτουργούν τέτοιες μηχανές, ο οποίος να σταλεί στην Αστυνομική Διεύθυνση Λάρνακας για προσαγωγή των παρανομούντων στο δικαστήριο.

Μέρος Β

4.42.4 Προμήθεια πινακίδων σήμανσης. Χωρίς να ζητηθούν προσφορές, η Επαρχιακή Διοίκηση Λάρνακας αγόρασε πινακίδες σήμανσης, για ποσό περίπου £25.000, τις οποίες προμήθευσε σε διάφορα Κοινοτικά Συμβούλια, ενώ το κόστος προμήθειας των ίδιων πινακίδων στην Επαρχιακή Διοίκηση Λευκωσίας, κατόπι προκήρυξης δημόσιων προσφορών, ήταν κατά περίπου 50% πιο χαμηλό. Ενόψει τούτου, εισηγήθηκα τη διεξαγωγή σχετικής έρευνας. Ο Έπαρχος Λάρνακας με πληροφόρησε ότι τα αποτελέσματα της έρευνας διαβιβάστηκαν στο Υπουργείο Εσωτερικών και ότι ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου όρισε ερευνώντα λειτουργό, με βάση τον περί Δημοσίας Υπηρεσίας Νόμο (άρθρο 81(2)(β)). Όπως πληροφορήθηκα από το Υπουργείο Εσωτερικών, η έρευνα ολοκληρώθηκε και το σχετικό πόρισμα στάλθηκε στη Νομική Υπηρεσία για τα περαιτέρω. Η Νομική Υπηρεσία γνωμάτευσε ότι είχε διαπραχθεί πειθαρχικό παράπτωμα και η υπόθεση στάλθηκε στην Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας. Όπως έχω πληροφορηθεί, η υπόθεση εκδικάστηκε και έχει εκδοθεί απόφαση για επιβολή της πειθαρχικής ποινής της αυστηρής επίπληξης του εμπλεκόμενου λειτουργού.

4.43 ΕΠΑΡΧΙΑΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΠΑΦΟΥ

Μέρος Α

4.43.1 Μηχανές παιχνιδιού και ψυχαγωγίας. Το έτος 2004 έχουν εκδοθεί 13 άδειες που αφορούν σε 93 μηχανές παιχνιδιού, ενώ δεν έχει εκδοθεί καμιά άδεια λειτουργίας για μηχανές ψυχαγωγίας. Είναι γνωστό ότι λειτουργούν αρκετοί παιχνιδότοποι (Λούνα Παρκ) και συνεπώς είναι φανερό ότι η λειτουργία των μηχανών αυτών στους πιο πάνω χώρους είναι παράνομη. Εισηγήθηκα στην Επαρχιακή Διοίκηση να ετοιμάσει κατάλογο των υποστατικών όπου υπάρχουν μηχανές παιχνιδιού και ψυχαγωγίας, τον οποίο και να κοινοποιήσει στην Αστυνομική Διεύθυνση Πάφου, για λήψη μέτρων εναντίον των ιδιοκτητών που δεν εξασφάλισαν άδεια λειτουργίας για τις μηχανές τους. Η ίδια κατάσταση παρατηρήθηκε και το προηγούμενο έτος και θα πρέπει να ενταθούν οι προσπάθειες, σε συνεργασία με την Αστυνομία, για επίλυση του θέματος.

4.43.2 Υλικά οδοποιίας. Για την κατασκευή δρόμων, η Επαρχιακή Διοίκηση χρησιμοποιεί υλικά οδοποιίας, τα οποία προμηθεύεται από εργολάβους προμηθευτές. Η Υπηρεσία μου παρατήρησε ότι ο αριθμός των εργαστηριακών ελέγχων που διεξάγονται για τα υλικά αυτά είναι ανεπαρκής, σε σχέση με την ποσότητα των υλικών που παραλαμβάνονται, με αποτέλεσμα να μην είναι βέβαιο ότι διασφαλίζεται η ποιότητα που προβλέπεται στις προδιαγραφές.

Από έλεγχο δείγματος υδροσκυρωτού θεμελίου που λήφθηκε από την Υπηρεσία μου, διαπιστώθηκε ότι το υλικό ήταν εκτός προδιαγραφών όσον αφορά στην πλαστικότητα και στο ποσοστό ψιλόκοκκου υλικού.

Παρατηρήθηκε επίσης ότι πολλοί δρόμοι επιστρώνονται με σκυρόδεμα C20, χωρίς να εξετάζεται κατά πόσο αυτό αποτελεί τεχνικά και ορθολογιστικά την καταλληλότερη λύση, έχοντας υπόψη ότι εμφανίζονται φθορές και ρωγμές σε σύντομο χρονικό διάστημα. Εισηγήθηκα όπως η επιστροφή με σκυρόδεμα γίνεται μόνο όπου είναι τεχνικά αναγκαία (σε απότομες κλίσεις κ.λπ.) και θα πρέπει να γίνεται με σκυρόδεμα καλής ποιότητας, κατηγορίας C30, και με τη χρήση ελάχιστου αντιρωγματικού οπλισμού διανομής.

4.44 ΤΜΗΜΑ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ ΚΑΙ ΧΩΡΟΜΕΤΡΙΑΣ

Μέρος Α

4.44.1 Καθυστερημένα έσοδα. Τα καθυστερημένα έσοδα, που αφορούν κυρίως σε μισθώματα κρατικής γης, καθώς και σε οφειλόμενα ποσά για κρατική γη στην Αγία Νάπα που παραχωρήθηκε σε διάφορα άτομα ύστερα από απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου και που ανέρχονται σε £544.825, για τα οποία γίνεται ειδική αναφορά σε άλλη παράγραφο της Έκθεσής μου, ανήλθαν στις 31.12.04 σε £1.652.259, σε σύγκριση με £1.318.894 το 2003.

4.44.2 Απώλεια εσόδων. Όπως προκύπτει από διάφορες περιπτώσεις, οι οποίες αναφέρονται σε επόμενες παραγράφους της παρούσας Έκθεσης, είναι φανερό ότι η ετήσια απώλεια εσόδων του Τμήματος ανέρχεται σε σημαντικά ποσά. Συγκεκριμένα, από τη μη αναθεώρηση των τελών και δικαιωμάτων, το ύψος των οποίων καθορίστηκε το 1979, η υπολογιζόμενη απώλεια ανέρχεται γύρω στα £4 εκ. το χρόνο. Από τα κυβερνητικά αγροκτήματα στην Πάφο η απώλεια υπολογίζεται γύρω στις £272.000 ετήσια. Πολύ σημαντική απώλεια εσόδων προέρχεται επίσης και από τη μη αναθεώρηση των μισθωμάτων κρατικής γης

στο επίπεδο του αγοραίου ενοικίου, όπως προνοείται στους περί Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων Νόμους.

Επιπρόσθετα, λόγω της μη εκτίμησης από το Τμήμα της αξίας των βιομηχανικών περιοχών και των ξενοδοχείων που έχουν ανεγερθεί σε κρατική γη, παρατηρείται σημαντική απώλεια εσόδων όσον αφορά στο φόρο ακίνητης ιδιοκτησίας. Η εκτίμηση έχει γίνει μόνο στην Επαρχία Λεμεσού, όπου τα ανάλογα έσοδα ανέρχονται γύρω στις £40.000 - £50.000 ετησίως.

4.44.3 Καυστέρηση στην είσπραξη μισθωμάτων κρατικής γης. Σε αρκετές περιπτώσεις η είσπραξη των ετήσιων μισθωμάτων καθυστερεί για μεγάλο χρονικό διάστημα, χωρίς να κινείται η διαδικασία λήψης δικαστικών μέτρων ή ακύρωσης των μισθώσεων. Στις 31.12.04 εκκρεμούσαν καθυστερημένα μισθώματα ύψους £909.174, για περίοδο μέχρι και 10 ετών. Ενδεικτικά αναφέρονται πιο κάτω ορισμένα παραδείγματα:

(α) Για συγκεκριμένο ιδιώτη στη Λευκωσία, του οποίου η σύμβαση έληξε από το 1993 και οφείλει υπόλοιπο £5.485 από το εφάπαξ ποσό που του επιβλήθηκε για την περίοδο πριν από τη μίσθωση, όταν κατείχε παράνομα τη γη, δεν έχουν ληφθεί οποιαδήποτε μέτρα, παρά το γεγονός ότι συνεχίζει να την κατέχει. Σημειώνεται ότι με σχετική αίτηση του ζήτησε την παραχώρηση νέας άδειας χρήσης των τμημάτων του ποταμού Πεδιαίου, έκτασης 43 δεκαρίων και 580 τετρ. μέτρων.

Η αίτηση για εκμίσθωση της επιπρόσθετης κρατικής γης εκκρεμεί στο Τμήμα από το 2000. Εξέφρασα την άποψη ότι το Τμήμα θα έπρεπε να συνδυάσει τυχόν εκμίσθωση της κρατικής γης στην πιο πάνω εταιρεία με την πλήρη εξόφληση όλων των οφειλών της.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι παρέπεμψε ήδη το θέμα στο Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας για λήψη δικαστικών μέτρων.

(β) Συγκεκριμένη εταιρεία στην Πάφο οφείλει καθυστερημένα ενοίκια από εκμίσθωση κρατικής γης, ύψους £22.229, για την περίοδο 1993-2004. Η αναθεώρηση του μισθώματος για τις πενταετίες 1998-2003 και 2003-2008 εκκρεμεί. Σημειώνεται ότι η εταιρεία προβαίνει σε παράνομη χρήση άλλης κρατικής γης. Ζήτησα από το Διευθυντή του Τμήματος όπως λάβει τα αναγκαία μέτρα για άρση της παράνομης επέμβασης και είσπραξη των καθυστερημένων ενοικίων.

(γ) Συγκεκριμένος ιδιώτης στη Λευκωσία οφείλει καθυστερημένα ενοίκια από εκμίσθωση κρατικής γης ύψους £6.434, πλέον τόκους, για την περίοδο 27.4.88-26.4.04. Η υπόθεση παραπέμφθηκε στη Νομική Υπηρεσία και βρίσκεται σε εκκρεμότητα.

(δ) Συγκεκριμένος ιδιώτης, στον οποίο εκμισθώνεται κρατική γη στο Στρόβολο, δεν έχει καταβάλει τα οφειλόμενα μισθώματα ύψους £60.000, πλέον τόκους, που αφορούν στην περίοδο 2001-2004. Η υπόθεση παραπέμφθηκε στη Νομική Υπηρεσία από το Μάιο του 2003 και εκκρεμεί.

4.44.4 Αναθεώρηση τελών και δικαιωμάτων. Παρατηρήθηκε ότι τα τέλη και δικαιώματα που εισπράττονται από το Τμήμα με βάση το Νόμο δεν ανταποκρίνονται στο πραγματικό κόστος για την παροχή των υπηρεσιών, λαμβανομένων υπόψη των μισθών, επιδομάτων και άλλων σχετικών δαπανών. Η τελευταία αναθεώρηση τελών και δικαιωμάτων έγινε με το Νόμο 66/79, ενώ το Τμήμα, με σχετικές επιστολές ημερ. 23.11.98 και 10.5.01, απέστειλε προς το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Εσωτερικών προσχέδιο νομοσχεδίου για αναθεώρηση των τελών και

δικαιωμάτων, χωρίς ωστόσο να υπάρξει οποιαδήποτε εξέλιξη. Τελικά το νομοσχέδιο δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 17.6.05 και ακολούθως αποσύρθηκε από την Κυβέρνηση και αναμένεται να επανυποβληθεί.

Η αύξηση των εσόδων του Τμήματος από την προτεινόμενη αναθεώρηση τελών και δικαιωμάτων υπολογιζόταν να είναι πέραν των £4 εκ. ετησίως.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι η Κυβέρνηση απέσυρε το σχετικό Νομοσχέδιο, αφού, κατά τη συζήτηση του στην Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών, έγιναν τέτοιες επεμβάσεις στα τέλη, που, αν το Νομοσχέδιο προχωρούσε για ψήφιση, θα υπήρχε όχι αύξηση αλλά σημαντική μείωση των εσόδων του Κράτους. Το Τμήμα, όπως με πληροφόρησε ο Διευθυντής, θα επανέλθει με νέα πρόταση κατά τρόπο που να μην υπάρχει η δυνατότητα διαφοροποίησης των τελών και δικαιωμάτων, για τα οποία δεν θα γίνεται πρόταση για αύξηση τους.

4.44.5 Ανάθεση εργασίας εκτός ωρών Γραφείου. Παρόλο που η διεκπεραίωση εργασίας εκτός του κανονικού ωραρίου, έναντι αμοιβής με το τεμάχιο και υπερωριακά, συνεχίστηκε και κατά το έτος 2004, εξακολουθεί να παρατηρείται αύξηση της συσσωρευμένης εργασίας στο Τμήμα. Συγκεκριμένα, στις 31.12.04 εκκρεμούσαν συνολικά 25573 υποθέσεις στους Κλάδους Επιτόπιων Ερευνών, Χωρομετρίας, Χαρτογραφίας και Ελεγκτών του Τμήματος, σε σύγκριση με 21288 το 2003, 15369 το 2002 και 13678 το 2001. Το σύνολο των επιδομάτων για υπηρεσία πέρα από τις συνήθεις ώρες εργασίας ανήλθε κατά το 2004 σε £2.113.297, σε σύγκριση με £2.122.145 το 2003, £2.132.586 το 2002 και £1.731.794 το 2001.

Συναφώς αναφέρεται ότι η αρχική απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου ημερ. 14.9.94 προνοούσε τη διεκπεραίωση της συσσωρευμένης εργασίας σε διάστημα 15-18 μηνών και τη διάθεση ποσού ύψους £3,5 εκ. Από 1.4.95, όταν άρχισε η υπερωριακή εργασία, και μεταγενέστερα η συσσωρευμένη εργασία αυξάνεται χρόνο με το χρόνο.

Εξέφρασα την άποψη ότι το θέμα των υπερωριών στο Τμήμα θα πρέπει να επανεξεταστεί, καθότι η συσσωρευμένη εργασία στους διάφορους Κλάδους όχι μόνο δεν μειώνεται αλλά, αντίθετα, αυξάνεται, με συνεπακόλουθο το Δημόσιο να επιβαρύνεται με εκατομμύρια λίρες για υπερωρίες, σε μια προσπάθεια αντιμετώπισης του όγκου εργασίας, χωρίς στην πράξη να διαφαίνονται προοπτικές επίλυσης του προβλήματος.

Ο Διευθυντής του Τμήματος ανέφερε ότι οι λόγοι για τους οποίους υπάρχει συνεχώς συσσωρευμένη εργασία και είναι αδύνατο να διεκπεραιωθεί μέσα από τις συνήθεις διαδικασίες είναι η απασχόληση μεγάλου αριθμού έμπειρου προσωπικού για τη μηχανογράφηση των αρχείων του Τμήματος, η συνεχής ανάθεση νέων εργασιών προτεραιότητας από Υπουργεία και άλλα Κυβερνητικά Τμήματα και Υπηρεσίες, η μη πλήρωση μεγάλου αριθμού κενών θέσεων και η συνεχής αύξηση της εισερχόμενης εργασίας.

4.44.6 Άδειες χρήσης κρατικής γης που ανανεώνονται από χρόνο σε χρόνο. Διαπιστώθηκαν αρκετές περιπτώσεις αδειών χρήσης κρατικής γης που υπογράφηκαν πριν από αρκετά χρόνια (μερικές χρονολογούνται πριν από το 1960), οι οποίες αφορούν σε οικονομική/εμπορική χρήση και συνεχίζουν να ανανεώνονται αυτόματα από χρόνο σε χρόνο και μετά την έναρξη ισχύος του περί Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων Νόμου, χωρίς να γίνει επανεξέτασή τους, ειδικά στις περιπτώσεις όπου το μίσθωμα είναι ονομαστικό (σε αρκετές περιπτώσεις ανέρχεται στα 5 σεντ το χρόνο). Ως παράδειγμα αναφέρεται η άδεια χρήσης

κρατικής γης Οργανισμού Δημοσίου Δικαίου, ο οποίος καταβάλλει από το 1957 μέχρι σήμερα ετήσιο ενοίκιο ύψους £0,25, ενώ το ετήσιο αγοραίο ενοίκιο, σύμφωνα με εκτίμηση του Τμήματος στις 31.12.2000, υπολογίζεται σε περίπου £12.000.

Εισηγήθηκα όπως όλες οι πιο πάνω περιπτώσεις επανεξεταστούν το συντομότερο δυνατόν, μέσα στα πλαίσια των περί Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι 2004, όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν από 1.5.2004.

Συνολικά 40 άδειες χρήσης κρίθηκαν ήδη από τον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων ότι αποτελούν κρατική ενίσχυση, αντίκεινται προς το Κοινοτικό Κεκτημένο και πρέπει να τερματιστούν και να υπογραφούν νέες, με ετήσιο αγοραίο ενοίκιο που να αναθεωρείται κάθε πέντε χρόνια με βάση την αγοραία αξία της κρατικής γης, νοουμένου ότι η άδεια χρήσης θα βρίσκεται σε ισχύ.

Επειδή η διαδικασία τροποποίησης/τερματισμού των συμβάσεων μίσθωσης και αδειών χρήσης είναι χρονοβόρα, το Υπουργικό Συμβούλιο, με απόφαση του αρ. 59.775, ημερ. 7.4.2004, εξουσιοδότησε το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Εσωτερικών όπως, σε συνεννόηση με το Διευθυντή του Τμήματος Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, προβαίνουν σε τροποποίηση ή/και τερματισμό των συμβάσεων μίσθωσης και των αδειών χρήσης κρατικής γης που συνιστούν κρατική ενίσχυση και στη συνολολόγηση νέων συμβάσεων μίσθωσης και στη χορήγηση νέων αδειών χρήσης χωρίς την παραπομπή τους στο Υπουργικό Συμβούλιο.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι το Τμήμα προβαίνει ήδη σε ενέργειες για τον τερματισμό των αδειών χρήσης και τη χορήγηση νέας άδειας, με πληρωμή ετήσιου αγοραίου τέλους χρήσης.

4.44.7 Καταγγελίες για παράνομες επεμβάσεις σε κρατική γη. Παρά το ότι, σε αρκετές περιπτώσεις, Επαρχιακές Διοικήσεις πληροφόρησαν τα αρμόδια Επαρχιακά Κτηματολογικά Γραφεία για παράνομες επεμβάσεις σε κρατική γη, οι οποίες διαπιστώθηκαν κατόπιν επιτόπιας εξέτασης από λειτουργούς τους ή/και από καταγγελίες που έγιναν προς τον Έπαρχο από ιδιώτες, ωστόσο το Τμήμα καθυστερεί να προβεί σε διερεύνηση των περιπτώσεων αυτών, με σκοπό τη λήψη μέτρων για άρση των επεμβάσεων αυτών.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι καταβάλλεται προσπάθεια για εξέταση όλων των καταγγελιών, με προτεραιότητα στις περιπτώσεις όπου η καταγγελία προέρχεται από τις Επαρχιακές Διοικήσεις ή άλλες Κρατικές Υπηρεσίες, λαμβανομένων υπόψη των δυνατοτήτων και των προτεραιοτήτων του Τμήματος.

4.44.8 Μισθώσεις κρατικών γαιών. Παρατηρήθηκαν αρκετές περιπτώσεις μισθώσεων κρατικής γης που εξακολουθούν να παρουσιάζουν διάφορα προβλήματα, όπως καθυστέρηση στην πληρωμή των ενοικίων, μη συμμόρφωση των μισθωτών με τους σχετικούς όρους των συμβάσεων, μη υπογραφή συμβάσεων, καθυστέρηση στην ανανέωση των συμβάσεων κ.ά. Ζήτησα όπως υπάρξει στενότερη παρακολούθηση των μισθώσεων και ληφθούν τα αναγκαία μέτρα για διευθέτηση των πιο πάνω προβλημάτων.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι δόθηκαν ήδη σχετικές οδηγίες για στενότερη παρακολούθηση των μισθώσεων.

4.44.9 Κτηριακές εγκαταστάσεις. Από επιτόπιες επισκέψεις κλιμακίων της Υπηρεσίας μου, διαπιστώθηκε ότι τα κτήρια στα οποία στεγάζονται τόσο το Επαρχιακό Κτηματολογικό Γραφείο

Λευκωσίας όσο και το Επαρχιακό Κτηματολογικό Γραφείο Λάρνακας είναι ακατάλληλα και ανεπαρκή, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται η διεκπεραίωση της καθημερινής εργασίας και να ταλαιπωρείται τόσο το προσωπικό όσο και το πολυπληθές κοινό που τα επισκέπτεται καθημερινά. Επίσης δεν παρέχουν ικανοποιητική ασφάλεια και δεν μπορούν να ανταποκριθούν γενικά στις σημερινές λειτουργικές ανάγκες του Τμήματος.

4.44.10 Συμβάσεις Μίσθωσης κρατικής γης που συνιστούν κρατική ενίσχυση.

Παρατηρήθηκαν αρκετές περιπτώσεις συμβάσεων μίσθωσης κρατικής γης, οι οποίες συνομολογήθηκαν μετά τις 10.12.94, χωρίς να προβλέπεται σ'αυτές ο καθορισμός του μισθώματος σύμφωνα με το ύψος του αγοραίου ενοικίου ή/και αναθεώρησή του ανά πενταετία, με βάση την αγοραία αξία του μισθίου, και ως εκ τούτου αποτελούν κρατική ενίσχυση και πρέπει να τροποποιηθούν στα πλαίσια των περί Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι 2004.

Συνολικά 84 συμβάσεις κρίθηκαν ήδη από τον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων ότι αποτελούν κρατική ενίσχυση, αντίκεινται προς το Κοινοτικό Κεκτημένο και πρέπει να τροποποιηθούν, έτσι ώστε είτε να καταβάλλεται το αγοραίο ενοίκιο (με αναθεώρηση ανά πενταετία με βάση την αγοραία αξία) είτε να μετατραπούν σε ενισχύσεις de minimis. Όσες από αυτές δεν εμπίπτουν στον κανόνα de minimis θα πρέπει να κοινοποιηθούν αμέσως στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή (μέσω του Εφόρου) για αξιολόγηση.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι εξέτασε ήδη το ενδεχόμενο εφαρμογής του κανόνα de minimis στις πιο πάνω περιπτώσεις και σύντομα το θέμα θα τεθεί ενώπιον του Υπουργικού Συμβουλίου για λήψη σχετικής απόφασης.

4.44.11 Συμβάσεις μίσθωσης/άδειες χρήσης που συνομολογήθηκαν μεταξύ Κυβέρνησης και Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου. Αρκετές από τις μισθώσεις/άδειες χρήσης κρατικής γης, οι οποίες κρίθηκαν από τον Έφορο ότι συνιστούν κρατική ενίσχυση, έχουν συνομολογηθεί, μετά τις 10.12.94, μεταξύ της Κυβέρνησης και Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (ΑΗΚ, ΑΤΗΚ και ΡΙΚ).

Μέχρι σήμερα παραμένουν σε εκκρεμότητα όλες οι πιο πάνω συμβάσεις/άδειες, οι οποίες και εξακολουθούν να αντίκεινται στο Ευρωπαϊκό Κεκτημένο.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι, σε σύσκεψη που πραγματοποιήθηκε στις 23.9.05, συμφωνήθηκε όπως κοινοποιηθούν αμέσως στους Οργανισμούς αυτούς όλες οι σχετικές συμβάσεις/άδειες για πλήρη συμμόρφωση, ώστε να αποφευχθεί η παραπομπή των υποθέσεων στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

4.44.12 Μακροχρόνια σύμβαση μίσθωσης κρατικής γης μεταξύ Κυπριακής Δημοκρατίας και του Κυπριακού Οργανισμού Τουρισμού (ΣΜ αρ. 464). Μεταξύ Κυπριακής Δημοκρατίας και Κυπριακού Οργανισμού Τουρισμού υπογράφηκε στις 31.8.88 σύμβαση μίσθωσης κρατικής γης στην περιοχή Αγλαντζιάς, έκτασης 4.014 τ.μ., με ετήσιο μίσθωμα £4.500. Η σύμβαση έχει ισχύ 33 χρόνια, με δικαίωμα ανανέωσης για άλλες 2 περιόδους (33 χρόνια η καθεμιά), με τους ίδιους όρους, και περιλαμβάνει δικαίωμα αναθεώρησης του ετήσιου μισθώματος κάθε 5 χρόνια.

Παρατηρήθηκε ότι η Δημοκρατία δεν άσκησε το δικαίωμα της για αναθεώρηση του ενοικίου το 1993 και το 2003, ενώ προέβη σε αναθεώρηση μόνο το 1988, χωρίς ωστόσο ο Κυπριακός Οργανισμός Τουρισμού να καταβάλλει, μέχρι σήμερα, το αναθεωρημένο ενοίκιο, με αποτέλεσμα στις 31.12.04 να οφείλει ποσό £80.500.

Το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφασή του αρ. 39.012 ημ. 14.4.04, κατόπιν αίτησης του Οργανισμού, ενέκρινε την παραχώρηση του πιο πάνω τεμαχίου γης με την καταβολή ποσού £1.350.000 εντός 60 ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησης της απόφασης. Ο Οργανισμός παρέλειψε να καταβάλει το πιο πάνω ποσό και η απόφαση ακυρώθηκε με τη νέα απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 61.451, ημ. 12.1.05.

Εισηγήθηκα όπως το Τμήμα, μέσα στα πλαίσια και των περί Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων του 2001 μέχρι 2004, προβεί στην αναθεώρηση του μισθώματος και, επιπρόσθετα, γίνουν οι απαραίτητες ενέργειες για είσπραξη όλων των οφειλόμενων ποσών.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι εκ παραδρομής το 1993 δεν ζητήθηκε αναθεώρηση του ενοικίου, ενώ αναθεώρηση του ενοικίου ζητήθηκε κανονικά το 2003.

4.44.13 Έλεγχος του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου των Απαλλοτριώσεων. Από έρευνα που έγινε από την Υπηρεσία μου στο πιο πάνω σύστημα, διαπιστώθηκαν αρκετές αδυναμίες που αφορούν κυρίως στη διαδικασία εκτίμησης, διαπραγμάτευσης και στον καθορισμό της αποζημίωσης.

Συγκεκριμένα αναφέρονται τα πιο κάτω:

(α) Διαδικασία εκτίμησης, διαπραγμάτευσης και καθορισμός της αποζημίωσης. Το Τμήμα καθυστερεί πολύ την έναρξη της διαδικασίας εκτίμησης και διαπραγμάτευσης για τον καθορισμό του ύψους της αποζημίωσης. Σε αρκετές περιπτώσεις οι διαπραγματεύσεις αρχίζουν μετά τη δημοσίευση του διατάγματος απαλλοτρίωσης και συνεχίζονται, σε αντίθεση με τις πρόνοιες της νομοθεσίας, και μετά την παρέλευση των 14 μηνών από τη γνωστοποίηση της απαλλοτρίωσης.

Εξέφρασα την άποψη ότι η διαδικασία πρέπει να αρχίζει πριν από την έκδοση του διατάγματος απαλλοτρίωσης, γεγονός που δεν απαγορεύεται από την υφιστάμενη νομοθεσία. Η θέση του Τμήματος, την οποία και υιοθετώ, είναι όπως ο χρόνος των 14 μηνών κατανέμεται μεταξύ της απαλλοτριούσας Αρχής και του Τμήματος Κτηματολογίου, με τρόπο που το Τμήμα να έχει περισσότερο χρόνο στη διάθεση του από την ημέρα δημοσίευσης του διατάγματος απαλλοτρίωσης, το οποίο θα μπορούσε να δημοσιεύεται π.χ. σε 7 μήνες από την ημέρα γνωστοποίησης της απαλλοτρίωσης (αντί σε 12 μήνες, όπως προβλέπει σήμερα η νομοθεσία), για το λόγο ότι το Τμήμα συνήθως αρχίζει την προεργασία σχετικά με τη σκοπούμενη απαλλοτρίωση από την ημερομηνία δημοσίευσης του διατάγματος απαλλοτρίωσης. Παράλληλα θα μπορούσε ο χρόνος κοινοποίησης της προσφερόμενης τιμής απαλλοτρίωσης να παραταθεί από 14 σε 15 ή 16 μήνες με σχετική τροποποίηση της νομοθεσίας, ώστε να υπάρχει περισσότερος χρόνος για διαπραγματεύσεις.

Η άποψη του Διευθυντή του Τμήματος είναι ότι οι διαπραγματεύσεις μπορεί να συνεχίζονται και μετά την παρέλευση των 14 μηνών, όπως είναι η μέχρι σήμερα τακτική.

(β) Αναθεωρημένη εκτίμηση. Σε πολλές περιπτώσεις το Τμήμα προβαίνει, κατόπιν εκτίμησης, στον καθορισμό του ποσού της αποζημίωσης (προσφερόμενη αποζημίωση) και ακολούθως, ανάλογα με τις διαπραγματεύσεις που γίνονται με τους ενδιαφερόμενους (περιπτώσεις μη αποδοχής της προσφοράς), προβαίνει σε αναθεωρημένη εκτίμηση, με ποσό αποζημίωσης πολύ ψηλότερο από την αρχική προσφερόμενη αποζημίωση, η οποία δυνατόν να μη βασίζεται πάντοτε σε αντικειμενικά/επιστημονικά κριτήρια ή/και δεν αιτιολογείται η απόκλιση από την αρχική προσφορά.

Για αποφυγή των κινδύνων που υπάρχουν σήμερα με την ισχύουσα διαδικασία, η οποία είναι χρονοβόρα, και τον περιορισμό των υποθέσεων που καταλήγουν στο δικαστήριο, εισηγήθηκα όπως:

- (i) Μελετηθεί το ενδεχόμενο θεσμοθέτησης, με σχετική τροποποίηση της νομοθεσίας, αναθεωρητικής αρχής /επιτροπής (απαρτιζόμενης είτε από υπηρεσιακούς, προς αποφυγή πρόσθετου κόστους, κατά το πρότυπο της Κεντρικής Επιτροπής Αλλαγών και Απαιτήσεων είτε από ολιγάριθμα μόνιμα μέλη), η οποία θα εξετάζει τις περιπτώσεις μη επίτευξης συμφωνίας στον καθορισμό της αποζημίωσης εντός του καθορισμένου χρόνου (14 μήνες).

Η άποψη του Διευθυντή είναι ότι το θέμα θα πρέπει να συζητηθεί πολύ σοβαρά μεταξύ του Γενικού Εισαγγελέα, του Υπουργείου Εσωτερικών, του Τμήματος και της Υπηρεσίας μου, προτού ληφθεί οποιαδήποτε απόφαση.

- (ii) Οι εκτιμήσεις του Τμήματος να είναι κατά το δυνατόν πιο αντικειμενικές και αξιόπιστες και να μπορούν να αιτιολογηθούν με επιστημονικά κριτήρια στο δικαστήριο, αν χρειαστεί.
- (iii) Αναθεωρημένες εκτιμήσεις να γίνονται όταν και εφόσον δικαιολογούνται και μπορούν να τεκμηριωθούν με βάση στοιχεία πραγματικά/ επιστημονικά, τα οποία δεν είχαν, για οποιοδήποτε λόγο, ληφθεί υπόψη στην αρχική εκτίμηση.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι θα καταβληθεί περαιτέρω προσπάθεια ώστε η εκτίμηση να βασίζεται κυρίως πάνω σε αντικειμενικά κριτήρια, για να είναι πιο τεκμηριωμένη στη διαδικασία ενώπιον του δικαστηρίου.

(γ) Εκδίκαση υποθέσεων απαλλοτριώσεων για καθορισμό του ύψους της αποζημίωσης. Λόγω της συσσώρευσης πολλών υποθέσεων στα Επαρχιακά Δικαστήρια, για σκοπούς καθορισμού δίκαιης και εύλογης αποζημίωσης στις περιπτώσεις απαλλοτρίωσης, εισηγήθηκα όπως μελετηθεί το ενδεχόμενο καθίδρυσης Δικαστηρίου, στο πρότυπο του Δικαστηρίου Ελέγχου Ενοικιάσεων που προβλέπεται στον περί Ενοικιοστασίου Νόμο, η σύσταση του οποίου δεν συγκρούεται, σύμφωνα με σχετική γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα ημ. 3.6.99, με οποιαδήποτε συνταγματική διάταξη.

Ο Διευθυντής του Τμήματος συμφώνησε με την πιο πάνω εισήγηση μου.

(δ) Παραπομπές στο δικαστήριο. Σχεδόν για όλες τις παραπομπές στο δικαστήριο για σκοπούς καθορισμού της αποζημίωσης, εκδίδεται εκ συμφώνου απόφαση του δικαστηρίου, με ποσά αποζημίωσης πάντοτε μεγαλύτερα από τα προσφερόμενα από το Τμήμα Κτηματολογίου, ενώ αυτές για τις οποίες εκδίδεται απόφαση δικαστηρίου είναι ελάχιστες, από τις οποίες περίπου το 1/3 επιδικάζονται υπέρ του Τμήματος. Νοούμενου ότι θα γίνονται αντικειμενικές εκτιμήσεις, οι οποίες θα μπορούν να τεκμηριωθούν στο δικαστήριο από τους εμπειρογνώμονες-εκτιμητές του Τμήματος, με παράθεση επιστημονικών κριτηρίων, εξέφρασα την άποψη ότι το Τμήμα θα πρέπει να επιδιώκει την εκδίκαση των υποθέσεων και μόνο σε εξαιρετικές περιπτώσεις, όταν οι συνθήκες το απαιτούν, να γίνεται συμβιβασμός, όπως π.χ. σε περιπτώσεις όπου η διαφορά στην εκτίμηση δεν είναι σημαντική, σύμφωνα και με τη διαδικασία που αναφέρεται στις σχετικές εγκυκλίους του Γενικού Εισαγγελέα, ημερομ. 2.5.00 και 6.6.05.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι θα γίνει προσπάθεια, σε συνεργασία πάντα με το Γενικό Εισαγγελέα, να εκδικαστούν οι υποθέσεις, ειδικά στις περιπτώσεις όπου αυτές είναι εμπεριστατωμένες.

(ε) Κανονισμοί. Για την καλύτερη εφαρμογή των διατάξεων των περί Αναγκαστικής Απαλλοτριώσεως Νόμων, εισηγήθηκα τη θέσπιση σχετικών Κανονισμών, όπως προνοείται στο άρθρο 21 του βασικού Νόμου.

(στ) Διαδικαστικός Κανονισμός. Εισηγήθηκα όπως εκδοθεί εκσυγχρονισμένος Διαδικαστικός Κανονισμός από το Ανώτατο Δικαστήριο, ο οποίος να ρυθμίζει την πρακτική και δικονομία των δικαστηρίων και την ακολουθητέα διαδικασία στις υποθέσεις απαλλοτριώσεως, καθώς και τα επιβλητέα τέλη, με βάση τις πρόνοιες του άρθρου 20 των περί Αναγκαστικής Απαλλοτριώσεως Νόμων.

4.44.14 Καθυστέρηση στην καταβολή αποζημιώσεων λόγω απαλλοτριώσεων.

Παρατηρείται μεγάλη καθυστέρηση στην καταβολή των πιο πάνω αποζημιώσεων, η οποία οφείλεται, μεταξύ άλλων, στη χρονοβόρα διαδικασία μέχρι τον καθορισμό του τελικού ποσού της αποζημίωσης. Ως αποτέλεσμα, στο τέλος κάθε χρόνου εκκρεμούν σημαντικά ποσά αποζημιώσεων, περιλαμβανομένων και οφειλών προς το Ταμείο Τουρκοκυπριακών Περιουσιών, ενώ το Κράτος επιβαρύνεται με πολύ ψηλά ποσά τόκων.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι η μεγάλη καθυστέρηση που παρατηρείται οφείλεται κυρίως στις διαδικασίες που προβλέπει ο σχετικός νόμος των απαλλοτριώσεων και στην αδυναμία του Γραφείου Προγραμματισμού να παραχωρεί έγκαιρα τα απαιτούμενα κονδύλια.

4.44.15 Περίπτωση καταβολής αποζημίωσης, κατόπιν αναθεωρημένης εκτίμησης, για σκοπούς απαλλοτριώσεως. Με βάση γνωστοποίηση απαλλοτριώσεως ημ. 15.6.01, που αφορά στην περιοχή Γεροσκήπου, και την επικύρωση της απαλλοτριώσεως στις 14.6.02, με δημοσίευση του σχετικού διατάγματος απαλλοτριώσεως, ετοιμάστηκε και εγκρίθηκε από το Διευθυντή του Τμήματος Κτηματολογίου ο κατάλογος αρχικής εκτίμησης, με βάση τον οποίο έγιναν οι σχετικές προσφορές αποζημιώσεων στους επηρεαζόμενους ιδιοκτήτες.

Σε συγκεκριμένη περίπτωση ιδιοκτήτριας εταιρείας που επηρεάστηκε από την εν λόγω απαλλοτίρωση, ενώ η αρχική εκτίμηση του Τμήματος ανερχόταν στις £23.000, κατόπιν ένστασης της εταιρείας το Τμήμα προέβη σε ετοιμασία αναθεωρημένης εκτίμησης, το ύψος της οποίας ανήλθε σε £200.000 και προέκυψε από το γεγονός ότι αυξήθηκε το ποσό της επιζήμιας επίδρασης στο υπόλοιπο κτήμα, ενώ δεν λήφθηκε καθόλου υπόψη υπεραξία, η οποία αρχικά υπολογίστηκε σε 10% της εναπομένουσας έκτασης. Το πιο πάνω αναθεωρηθέν ποσό, μαζί με τόκους ύψους £63.684 (συνολικά £263.684), καταβλήθηκε στην εταιρεία στις 27.12.04 και 28.12.04.

Λόγω της μεγάλης διαφοράς μεταξύ της αρχικής εκτίμησης και της αναθεωρημένης, καθώς επίσης και σχετικής γνωμάτευσης του Γενικού Εισαγγελέα ημ. 22.11.04, δηλ. ημερομηνίας προγενέστερης της επανεκτίμησης (αναθεωρημένη έκθεση Επαρχιακού Κτηματολογικού Γραφείου στις 16.12.04, έγκριση εκ μέρους του Δ/ντή στις 22.12.04), και άλλων σχετικών στοιχείων, παρέπεμψε το θέμα στη Νομική Υπηρεσία για εξέταση/ νομική συμβουλή. Το θέμα παραπέμφθηκε από το Γενικό Εισαγγελέα στην Αστυνομία για διερεύνηση, η οποία με επιστολή της ημερ. 4.11.05 πληροφόρησε τον Διευθυντή του Τμήματος και τον Γενικό Εισαγγελέα ότι το θέμα θεωρείται κλειστό επειδή δεν στοιχειοθετείται η διάπραξη οποιοδήποτε αδικήματος.

Μέρος Β

4.44.16 Συμβάσεις μίσθωσης κρατικής γης που έχουν εγγραφεί. Στις πιο κάτω δύο περιπτώσεις συμβάσεων μίσθωσης κρατικής γης, για τις οποίες οι μισθωτές οφείλουν καθυστερημένα ενοίκια και έχουν ήδη εγγράψει τη σύμβαση μίσθωσης, αποκτώντας εμπράγματο δικαίωμα, το Τμήμα καθυστέρησε να προβεί στις απαραίτητες ενέργειες, συμπεριλαμβανομένης της εξασφάλισης δικαστικού διατάγματος για ακύρωση της σύμβασης, προκειμένου να εισπράξει η Δημοκρατία τα καθυστερημένα μισθώματα και να επανακτήσει την κρατική γη.

(α) Συγκεκριμένη εταιρεία στη Λευκωσία παρέλειπε να καταβάλλει τα ενοίκια μίσθωσης από το 1994 και μεταγενέστερα και το Υπουργικό Συμβούλιο, ύστερα από εισήγηση του Τμήματος, προχώρησε, με σχετική απόφαση του ημερ. 10.1.01, στην ακύρωση της σύμβασης, παρά το γεγονός ότι η εταιρεία είχε ήδη εγγράψει τη μίσθωση και απαιτείτο η εξασφάλιση δικαστικού διατάγματος για ακύρωση της σύμβασης, κάτι που το Τμήμα Κτηματολογίου παρέλειψε να πράξει. Αναφέρεται ότι τα καθυστερημένα ενοίκια για την περίοδο 8.11.1994 - 7.11.2000 ανέρχονται σε £3.091, ενώ η εταιρεία διαγράφηκε από το Μητρώο του Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη από τις 19.1.1996. Ύστερα από υπόδειξή μου, το Τμήμα ζήτησε γνωμάτευση από το Γενικό Εισαγγελέα για τον τρόπο ακύρωσης της σύμβασης και ανάκτησης του μισθίου από τη Δημοκρατία. Το θέμα εξακολουθεί να εκκρεμεί.

(β) Σε συγκεκριμένο ιδιώτη στη Λευκωσία, ο οποίος οφείλει καθυστερημένα ενοίκια για εκμίσθωση κρατικής γης ύψους £9.348 για την περίοδο Ιαν.93-Ιαν.04, ο οποίος έχει εγγράψει τη σύμβαση μίσθωσης (η οποία βαρύνεται με υποθήκες συνολικού ύψους £160.000 προς όφελος εμπορικής τράπεζας), παραχωρήθηκε επιπρόσθετη κρατική γη από το 1992, χωρίς μέχρι σήμερα να έχει υπογραφεί σύμβαση μίσθωσης για το συγκεκριμένο τεμάχιο γης και χωρίς να καταβάλλονται τα ανάλογα μισθώματα.

Για την εκμίσθωση της επιπρόσθετης κρατικής γης εξασφαλίστηκε έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, κατόπιν εισήγησης του Τμήματος, η οποία όμως, για νομικούς λόγους, δεν μπορούσε να υλοποιηθεί.

Ενόψει του γεγονότος ότι ο μισθωτής δεν συμμορφώθηκε με τους όρους της υφιστάμενης σύμβασης, ζήτησα να πληροφορηθώ για τα μέτρα που λαμβάνονται, ώστε το Δημόσιο να εξασφαλίσει το λαβείν του και να επανακτήσει την κρατική γη, δεδομένου μάλιστα ότι ο μισθωτής έχει εγγράψει τη μίσθωση, αποκτώντας έτσι εμπράγματο δικαίωμα.

Όπως πληροφορήθηκα, το θέμα της υφιστάμενης σύμβασης παραπέμφθηκε στο Γενικό Εισαγγελέα, ενώ για την πρόσθετη κρατική γη το Τμήμα αναμένεται να προβεί στον υπολογισμό ενδιάμεσων οφελών, τα οποία και θα απαιτηθούν.

4.44.17 Αντίθεση των περί Ακινήτου Ιδιοκτησίας Κανονισμών με τους περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Κανονισμούς. Οι περί Ακινήτου Ιδιοκτησίας της Δημοκρατίας (Διάθεση) Κανονισμοί (ΚΔΠ 173/89) και οι τροποποιητικοί Κανονισμοί (ΚΔΠ 165/90 και ΚΔΠ 14/99), που εκδόθηκαν από το Υπουργικό Συμβούλιο δυνάμει του άρθρου 18 του περί Ακινήτου Ιδιοκτησίας (Διακατοχή, Εγγραφή και Εκτίμηση) Νόμου, βάσει των οποίων εξετάζονται και εγκρίνονται από το Υπουργικό Συμβούλιο οι συμβάσεις μίσθωσης κρατικής γης, περιέχουν διατάξεις/όρους που βρίσκονται σε αντίθεση με τους περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων

(Πωλήσεις Γης και Κτηρίων από τις Δημόσιες Αρχές) Κανονισμούς του 2002 (ΚΔΠ 92/2002), οι οποίοι εφαρμόζονταν κατ' αναλογία και στην ενοικίαση γης και κτηρίων, αλλά καταργήθηκαν από 1.5.2004 με βάση τον περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων (Τροποποιητικό) Νόμο αρ. 144(Ι)/2004, το περιεχόμενο τους όμως βρίσκεται σε ισχύ με βάση Κοινοτικούς Κανόνες. Συγκεκριμένα, στις περιπτώσεις εκμίσθωσης κρατικής γης για βιομηχανικούς σκοπούς, όπου η κρατική γη βρίσκεται μέσα σε βιομηχανική ζώνη, το μίσθωμα καθορίζεται από το Υπουργικό Συμβούλιο και η αναθεώρηση του γίνεται, μετά τα πρώτα επτά χρόνια και στη συνέχεια κάθε πενταετία, με βάση την αυξομείωση του τιμαριθμικού δείκτη. Αντίθετα, βάσει των περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμων και Κανονισμών, το μίσθωμα έπρεπε να υπολογίζεται πάνω στην αγοραία αξία του ακινήτου (αγοραίο ενοίκιο) και η εκμισθωμένη γη να επανεκτιμάται με βάση τη νέα εκτίμηση της αγοραίας αξίας ανά πενταετία. Όπως πληροφορήθηκα, το Τμήμα έχει ετοιμάσει από τον Ιανουάριο του 2004 προσχέδιο αναθεωρημένων Κανονισμών, ώστε αυτοί να συνάδουν με τους περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμους του 2001 μέχρι 2004, το οποίο όμως μέχρι σήμερα δεν προωθήθηκε προς το Υπουργείο για μελέτη και προώθηση του για ψήφιση στη Βουλή των Αντιπροσώπων.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι το Τμήμα βρίσκεται στο τελικό στάδιο μελέτης του προσχεδίου αναθεωρημένων Κανονισμών, με σκοπό την προώθησή του προς το Υπουργείο Εσωτερικών για μελέτη και περαιτέρω προώθηση.

4.44.18 Κατάθεση πωλητήριων εγγράφων. Διαπιστώθηκε ότι σε δύο διαφορετικές περιπτώσεις για το ίδιο αντικείμενο πώλησης (διαμέρισμα/υπό ανέγερση κατοικία) κατατέθηκαν στο Επαρχιακό Κτηματολογικό Γραφείο Πάφου και Λάρνακας 4 πωλητήρια έγγραφα (2 σε κάθε Γραφείο) σε διαφορετικές ημερομηνίες, με τον ίδιο πωλητή και διαφορετικό αγοραστή για κάθε περίπτωση, ενώ δεν υπήρχε οποιαδήποτε ένδειξη στα πωλητήρια έγγραφα με τους δεύτερους αγοραστές ότι περιήλθε σε γνώση τους ότι το ίδιο ακίνητο βαρύνεται ήδη με κατάθεση πωλητήριου εγγράφου.

Καθ' όσον αφορά ειδικά στις περιπτώσεις πολυκατοικιών, όπου το ενδεχόμενο να συμβεί το πιο πάνω είναι πιο πιθανό, εισηγήθηκα όπως το Τμήμα, για σκοπούς προστασίας των πολιτών, απαιτεί κατάθεση ολοκληρωμένων σχεδίων και γίνεται κατάλληλη ενημέρωση των σχεδίων αυτών, ώστε με την κατάθεση των πωλητήριων εγγράφων να είναι εύκολη η διακρίβωση κατά πόσο, για την ίδια περιουσία/διαμέρισμα, έχει κατατεθεί προηγουμένως και άλλο πωλητήριο έγγραφο. Μέχρι σήμερα δεν έχει υιοθετηθεί από το Τμήμα η πιο πάνω εισήγησή μου.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι θα καταβληθεί προσπάθεια όπως η όλη διαδικασία επανεξεταστεί και βελτιωθεί.

4.44.19 Υποθέσεις απαλλοτριώσεων όπου καταβλήθηκε/κατατέθηκε η αποζημίωση, ενώ η εγγραφή τους εκκρεμεί ακόμη. Αρκετά τεμάχια γης που επηρεάστηκαν από απαλλοτριώσεις, για τα οποία καταβλήθηκε/κατατέθηκε ήδη η αποζημίωση στους δικαιούχους, εξακολουθούν να είναι εγγεγραμμένα στους πρώην ιδιοκτήτες, χωρίς να έχουν εγγραφεί στο όνομα της Δημοκρατίας. Για τις περιπτώσεις όπου οι απαλλοτριώσεις αφορούν στη δημιουργία ή/και διαπλάτυνση δρόμων, οι οποίοι δεν τιτλοποιούνται στο όνομα της Δημοκρατίας, δεν εκδόθηκαν εκσυγχρονισμένοι τίτλοι στους ιδιοκτήτες. Συγκεκριμένα εκκρεμεί ακόμη η εγγραφή 12120 επηρεαζόμενων τεμαχίων γης, παγκύπρια, για τα οποία η γνωστοποίηση της απαλλοτρίωσης χρονολογείται από το 1975.

4.44.20 Αναθεώρηση ενοικίων κρατικής γης. Σε αρκετές περιπτώσεις τα μισθώματα των συμβάσεων μίσθωσης κρατικής γης, καθώς και τα τέλη των ετήσιων αδειών χρήσης, οι οποίες ανανεώνονταν από χρόνο σε χρόνο και στις οποίες δεν υπήρχε πρόνοια για αναθεώρηση του μισθώματος, δεν έχουν αναθεωρηθεί, με αποτέλεσμα οι μισθωτές να καταβάλλουν τα ίδια χαμηλά μισθώματα ή τέλη αδειών χρήσης μέχρι σήμερα. Σύμφωνα με σχετική εγκύκλιο του Διευθυντή του Τμήματος ημερ. 13.10.98, όλα τα πιο πάνω μισθώματα και τέλη χρήσης έπρεπε να τύχουν άμεσης αναθεώρησης.

4.44.21 Σχέδιο επαναχωρομέτρησης της ελεύθερης περιοχής Κύπρου. Το Υπουργικό Συμβούλιο, με απόφαση του ημερ. 13.10.99, ενέκρινε την υλοποίηση του σχεδίου επαναχωρομέτρησης της ελεύθερης περιοχής Κύπρου και την αντικατάσταση όλων των υφιστάμενων γραφικών κτηματικών σχεδίων με νέα ψηφιακά, ψηλής ακρίβειας και πιστότητας. Η επαναχωρομέτρηση υπολογίστηκε ότι θα περατωθεί σε διάστημα επτά χρόνων (2000-2006), με συνολικό κόστος περίπου £27.500.000.

Για την περίοδο 2000-2003 η δαπάνη που πραγματοποιήθηκε περιορίστηκε στο ποσό των £1.175.342. Η δαπάνη για το έτος 2004, σύμφωνα με στοιχεία του Τμήματος, ανήλθε σε περίπου £800.000, ποσό το οποίο δεν κατέστη δυνατόν να επιβεβαιωθεί από την Υπηρεσία μου, λόγω της εισαγωγής του νέου λογιστικού συστήματος (FIMAS). Εξέφρασα την άποψη ότι είναι αμφίβολη η υλοποίηση του σχεδίου επαναχωρομέτρησης μέσα στο χρονοδιάγραμμα που εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο και ζήτησα να πληροφορηθώ για τα μέτρα που προτίθεται να πάρει το Τμήμα για προώθηση του σημαντικού αυτού έργου.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι το Τμήμα, λόγω της καθυστέρησης που παρατηρείται και λαμβάνοντας υπόψη τις μέχρι σήμερα εμπειρίες και τα νέα δεδομένα, έχει ετοιμάσει νέο αναθεωρημένο σχέδιο για την επαναχωρομέτρηση, το οποίο βρίσκεται στη διαδικασία προώθησης για έγκριση.

4.44.22 Μίσθωση κρατικής παραλιακής γης στο Νέο Χωρίο Πάφου. Για τη μίσθωση κρατικής παραλιακής γης, έκτασης 670 τ.μ., υπογράφηκε συμβόλαιο με ιδιώτη για την περίοδο 15.3.1978 μέχρι 14.3.2011, έναντι μισθώματος £22,50 ετησίως. Το εκμισθωθέν τεμάχιο, σύμφωνα με το συμβόλαιο, θα χρησιμοποιόταν ως «πλαζ» και ως χώρος προσπέλασης προς τη θάλασσα, για εξυπηρέτηση των πελατών τουριστικών καταλυμάτων που θα ανεγείρονταν σε γειτονικό τεμάχιο, ιδιοκτησίας του μισθωτή. Με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος ανέφερα ότι:

(α) Δεν εφαρμόστηκαν οι πρόνοιες του συμβολαίου για ανέγερση τουριστικών καταλυμάτων.

(β) Δεν έγινε αναθεώρηση του μισθώματος στις 15.3.88, σύμφωνα με την πρόνοια του συμβολαίου, και, μεταγενέστερα, κάθε πέντε χρόνια, αλλά ούτε και έγινε οποιαδήποτε πληρωμή μισθώματος μέχρι σήμερα. Ενόψει των πιο πάνω και επειδή, σύμφωνα με τους όρους του συμβολαίου, βασική υποχρέωση του μισθωτή ήταν η ανέγερση τουριστικών καταλυμάτων εντός 5 ετών, η οποία δεν εκπληρώθηκε, υπέδειξα στο Διευθυντή του Τμήματος ότι έπρεπε να εφαρμοστούν οι όροι του συμβολαίου, οι οποίοι προνοούν άμεση ανάκτηση του τεμαχίου και αυτόματη λύση της σύμβασης.

Όπως πληροφορήθηκα, οι μισθωτές απέκτησαν εμπράγματο δικαίωμα στην εκμισθωθείσα κρατική γη, η ακύρωση του οποίου προϋποθέτει την έκδοση δικαστικού διατάγματος. Το θέμα παραπέμφθηκε στο Γενικό Εισαγγελέα από τον Ιούλιο του 2000, για λήψη των απαραίτητων δικαστικών μέτρων προς ανάκτηση της κατοχής της κρατικής γης από την Κυβέρνηση.

4.44.23 Μίσθωση κρατικής γης στη Λεμεσό. Με συγκεκριμένη εταιρεία υπογράφηκε συμβόλαιο για τη μίσθωση κρατικής γης στη Λεμεσό (τοποθεσία Τσιφλικούδια), για την περίοδο 9.12.72 – 8.12.94, με ετήσιο μίσθωμα £150. Ο μισθωτής οφείλει μισθώματα για τα έτη 1986 – 1994. Παρατήρησα ότι μέχρι σήμερα δεν υπάρχουν οποιεσδήποτε εξελίξεις αναφορικά με τη λήψη μέτρων για ακύρωση της σύμβασης και είσπραξη των οφειλόμενων ποσών, ενώ δεν υπάρχει ένδειξη κατά πόσο η εταιρεία εξακολουθεί να έχει χρήση/κατοχή του συγκεκριμένου τεμαχίου κρατικής γης. Όπως πληροφορήθηκα, ο Διευθυντής του Τμήματος ζήτησε το Μάιο του 1989 από το Γενικό Εισαγγελέα όπως προχωρήσει στην ακύρωση της σύμβασης. Το θέμα εξακολουθεί να βρίσκεται στο Γενικό Εισαγγελέα.

4.44.24 Εκτίμηση των μισθώσεων των κρατικών κτημάτων. Επειδή ο Διευθυντής του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις εκτιμήσεις των μισθώσεων κρατικών κτημάτων (βιομηχανικές ζώνες, μισθώσεις γης για ανέγερση ξενοδοχείων κ.λπ.), ζήτησα από το Διευθυντή του Τμήματος Κτηματολογίου και Χωρομετρίας όπως προχωρήσει στις πιο πάνω εκτιμήσεις για όλες τις Επαρχίες, πλην της Λεμεσού, όπου οι εκτιμήσεις έχουν γίνει πριν από αρκετά χρόνια και τα έσοδα από φόρο ακίνητης ιδιοκτησίας ανέρχονται στις £40.000 - £50.000 το χρόνο.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι, παρά την ύπαρξη μεγάλου όγκου εργασίας και λόγω της εργασίας που πρέπει να γίνει για σκοπούς του Εφόρου Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, θα δοθεί προτεραιότητα στις εκτιμήσεις βιομηχανικών περιοχών και ξενοδοχείων.

Μέχρι σήμερα οι εκτιμήσεις δεν έχουν γίνει, με αποτέλεσμα να συνεχίζεται η απώλεια σημαντικών δημόσιων εσόδων από όλες τις Επαρχίες, πλην της Λεμεσού.

4.44.25 Επανεκτίμηση ακίνητης ιδιοκτησίας. Όπως ανέφερα σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, η γενική επανεκτίμηση της ακίνητης ιδιοκτησίας που βρίσκεται στην ελεγχόμενη από το Κράτος περιοχή άρχισε το 1982 και συμπληρώθηκε το 1992. Έκτοτε δεν υιοθετήθηκε σταθερή διαδικασία για επανεκτίμηση των ακινήτων, στις περιπτώσεις ανέγερσης νέων κτηρίων, προσθηκών, αλλαγής πολεοδομικών ζωνών κ.λπ. Με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος ανέφερα ότι, λόγω της παράλειψης αυτής, υπάρχει απώλεια σημαντικού ποσού εσόδων, τόσο για την Κυβέρνηση όσο και για τις Τοπικές Αρχές, αφού για τον υπολογισμό του φόρου ακίνητης ιδιοκτησίας, του δημοτικού τέλους, του τέλους βελτιώσεως και των αποχετευτικών τελών λαμβάνεται υπόψη η αγοραία αξία της 1.1.80.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι, στις περιπτώσεις ανάπτυξης ακινήτων, αυτά επανεκτιμώνται μόνο όταν το ζητούν οι αρμόδιες Δημοτικές Αρχές.

4.44.26 Παράνομη επέμβαση ιδιώτη πάνω σε κρατική παραλιακή γη στη Λάρνακα. Συγκεκριμένος ιδιώτης στη Λάρνακα, του οποίου η σύμβαση έληξε από το 1987 και έκτοτε δεν ανανεώθηκε, εξακολουθεί να κάνει χρήση/επέμβαση σε κρατική γη, ενώ πρόσφατα έχει προβεί και σε άλλες παράνομες επεμβάσεις, χωρίς να εξασφαλίσει τις σχετικές άδειες. Το Υπουργικό Συμβούλιο, με σχετικές αποφάσεις του ημερ. 18.2.1993 και 24.1.1999, απέρριψε το αίτημα του για ανανέωση της σύμβασης και, παράλληλα, αποφάσισε όπως αυτός καταβάλει δικαιώματα για τον κατασκηνωτικό χώρο (παράνομη κατοχή και χρήση παραλιακής γης) από το 1986 μέχρι την άρση της επέμβασης, καθώς και τη λήψη δικαστικών μέτρων εναντίον του, τόσο από το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, για την παράνομη επέμβαση σε κρατική γη, όσο και από τον Έπαρχο Λάρνακας, για ανέγερση οικοδομής χωρίς άδεια από την αρμόδια Αρχή.

Το θέμα παραπέμφθηκε στο Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας το Σεπτέμβριο του 2002 για να καταχωρίσει αγωγή στο δικαστήριο, για είσπραξη των ενδιάμεσων οφελών και για άρση της επέμβασης. Το θέμα βρίσκεται ακόμα σε εκκρεμότητα.

4.44.27 Καθυστερήσεις στην εκτέλεση ενταλμάτων πώλησης ακίνητης ιδιοκτησίας. Εξακολουθεί να παρατηρείται μεγάλη καθυστέρηση στην εκτέλεση ενταλμάτων πώλησης ακίνητης ιδιοκτησίας για την είσπραξη καθυστερημένων φόρων.

Εξέφρασα την άποψη ότι οι περιπτώσεις εκείνες, όπου η δεσμευθείσα ακίνητη περιουσία δεν βαρύνεται με εμπράγματα δικαιώματα, θα πρέπει να τυγχάνουν άμεσης προτεραιότητας από το Τμήμα, προκειμένου να εισπράττει η Κυβέρνηση το λαβείν της.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι δόθηκαν ήδη σχετικές οδηγίες.

4.44.28 Επεμβάσεις σε κρατική γη στην οικιστική περιοχή της Αγίας Νάπας. Από επιτόπιο έλεγχο του Τμήματος το 1989 στην Αγία Νάπα, διαπιστώθηκε ότι υπήρχαν 92 περιπτώσεις επεμβάσεων ιδιωτών σε κρατική γη. Το Υπουργικό Συμβούλιο, με σχετική απόφαση του, έδωσε οδηγίες όπως, στις περισσότερες περιπτώσεις, πωληθεί η γη σ' αυτούς που προέβησαν στην επέμβαση, οι οποίοι έχουν διευθετήσει τα ενδιάμεσα οφέλη που προέκυψαν από την παράνομη κατοχή και χρήση της κρατικής γης, ενώ για τις υπόλοιπες περιπτώσεις να ληφθεί πρόνοια για τερματισμό της επέμβασης.

Το ολικό εισπρακτέο ποσό από την πώληση, σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, ήταν £1.081.500, το οποίο, με έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών το Φεβρουάριο του 1997, αποφασίστηκε να εισπραχθεί σε 4 ίσες άτοκες ετήσιες δόσεις. Στις 31.12.04 το ολικό οφειλόμενο ποσό ανερχόταν στις £544.825, πλέον τόκους.

Παρά το γεγονός ότι σχεδόν όλοι όσοι προέβησαν στις επεμβάσεις δεν συμμορφώθηκαν με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, εντούτοις μέχρι σήμερα δεν έχουν ληφθεί οποιαδήποτε μέτρα εναντίον τους.

Το Υπουργικό Συμβούλιο, με τη νέα απόφαση του αρ. 61.451 και ημερομ. 12.1.05, έδωσε μια τελευταία ευκαιρία στους πιο πάνω να καταβάλουν τα οφειλόμενα ποσά μέσα σε ένα χρόνο από την ημερομηνία κοινοποίησης προς αυτούς της απόφασης. Σε περίπτωση που και πάλι δεν συμμορφωθούν, τότε να ληφθούν δικαστικά μέτρα εναντίον τους.

4.44.29 Κυβερνητικά αγροκτήματα στην Πάφο. Στην Επαρχία Πάφου υπάρχουν κυβερνητικά αγροκτήματα σε πέντε περιοχές, η διαχείριση των οποίων ανατέθηκε αρχικά στο Υπουργείο Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος, ενώ από το 1993, με βάση το άρθρο 18(1) του περί Ακίνητης Ιδιοκτησίας (Διακατοχή, Εγγραφή και Εκτίμηση) Νόμου, αρμόδιος για τη διαχείριση είναι ο Υπουργός Εσωτερικών και, κατ' επέκταση, το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας. Από σχετικό έλεγχο η Υπηρεσία μου διαπίστωσε τα πιο κάτω προβλήματα, τα οποία χρήζουν άμεσης επίλυσης.

(α) Τα συμβόλαια για την ενοικίαση των κλήρων των κυβερνητικών αγροκτημάτων στην Πάφο υπογράφηκαν το 1980, με τον όρο όπως αναθεωρούνται τα ενοίκια κάθε 8 χρόνια, δηλαδή το 1988 και 1996. Δεν έγινε αναθεώρηση των ενοικίων τα έτη 1988 και 1996, ούτε και έχουν ληφθεί οποιαδήποτε μέτρα εναντίον εκείνων που παραβαίνουν ουσιώδεις όρους των συμβολαίων, με αποτέλεσμα το Δημόσιο να έχει απώλεια εσόδων της τάξης των £200.000 ετησίως μέχρι και το 2004.

Σύμφωνα με γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα, επειδή τα ενοικιαστήρια έγγραφα προνοούν ρητά για αναθεώρηση του ύψους του ενοικίου κάθε οκτώ χρόνια, κατά συγκεκριμένες ημερομηνίες, δηλαδή το 1988, 1996 και 2004, και η Δημοκρατία δεν άσκησε το δικαίωμα της αυτό το 1988 και 1996, η επόμενη αναθεώρηση θα μπορούσε να γίνει το 2004. Το Τμήμα, παρά το γεγονός ότι έχει προβεί σε αναθεώρηση των ενοικίων για το 2004 (εισπρακτέα από 2.1.05), εντούτοις, με σχετικές οδηγίες του Υπουργείου Εσωτερικών, αναστάλθηκε προσωρινά η είσπραξη των αναθεωρημένων ενοικίων για τα έτη 2004 και 2005. Όπως πληροφορήθηκα, το θέμα της είσπραξης ή μη των αναθεωρημένων ενοικίων για ολόκληρη την περίοδο 2004-2009 παραπέμφθηκε στο Υπουργικό Συμβούλιο για λήψη σχετικής απόφασης.

Επιπρόσθετα, σε αρκετές περιπτώσεις, όπου ο Γενικός Εισαγγελέας έκρινε ότι οι συμβάσεις δεν είναι σε ισχύ και έγινε αναθεώρηση των σχετικών μισθωμάτων, οι μισθωτές δεν καταβάλλουν το αναθεωρημένο μίσθωμα, με αποτέλεσμα να παρατηρείται σημαντική απώλεια δημόσιων εσόδων, η οποία ανέρχεται σε περίπου £376.000 και αφορά στην περίοδο 1999-2003.

(β) Οι συμβάσεις μίσθωσης μεταξύ της Δημοκρατίας και τεσσάρων Συνεργατικών Εταιρειών, οι οποίες με τη σειρά τους μίσθωναν τη γη σε γεωργούς, ακυρώθηκαν από τις 31.12.97 και έκτοτε οι υπομισθωτές καταβάλλουν απευθείας στο Τμήμα Κτηματολογίου τα μισθώματα, χωρίς να υπάρχει μέχρι σήμερα σύμβαση μεταξύ του Τμήματος και των δικαιούχων γεωργών.

Με βάση γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα ημερ. 26.11.02, για όλους τους επηρεαζόμενους κλήρους θα έπρεπε να ακολουθηθεί εξ αρχής η διαδικασία που προβλέπεται από τους σχετικούς Κανονισμούς, καθότι η σύμβαση υπομίσθωσης μεταξύ Συνεργατικής Εταιρείας και καλλιεργητή δεν ισχύει πλέον, κάτι που δεν έχει γίνει μέχρι σήμερα.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι, για επανεξέταση των πιο πάνω περιπτώσεων, απαιτείται, πέρα από την ενίσχυση σε ανθρώπινο δυναμικό του Κλάδου Διαχείρισης στο Επαρχιακό Γραφείο Πάφου, όπως διευκρινιστούν ορισμένες πρόνοιες των σχετικών Κανονισμών.

Επιπρόσθετα, για 60 περιπτώσεις κλήρων που παραχωρήθηκαν χωρίς απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, με βάση την ίδια γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα άρχισε η διαδικασία υποβολής και εξέτασης νέων αιτήσεων από τους ενδιαφερόμενους για υπογραφή συμβάσεων, με βάση τη διαδικασία που καθορίζεται στους Κανονισμούς.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι γίνεται προσπάθεια να ολοκληρωθεί η εξέταση των αιτήσεων και να υποβληθεί σχετική πρόταση στο Υπουργικό Συμβούλιο.

(γ) Σε μερικές περιπτώσεις, όπου κάτοχοι κλήρων είχαν αποβιώσει, οι κλήροι περιήλθαν στην κατοχή των κληρονόμων, χωρίς να διερευνηθεί κατά πόσο ικανοποιούνταν οι όροι των σχετικών συμβολαίων.

4.44.30 Αποζημιώσεις για απώλεια κλήρων λόγω αναπτυξιακών έργων στην Επαρχία Πάφου. Από την εκτέλεση διαφόρων αναπτυξιακών έργων, όπως η κατασκευή και επέκταση του αεροδρομίου Πάφου και του νέου υπεραστικού δρόμου Λεμεσού - Πάφου, επηρεάστηκαν 62 γεωργικοί κλήροι, με αποτέλεσμα μερικοί μισθωτές/κάτοχοι κλήρων να κινήσουν αγωγές εναντίον της Δημοκρατίας, διεκδικώντας σημαντικές αποζημιώσεις.

Σε 26 περιπτώσεις αγωγών υπήρξε ήδη συμβιβαστική απόφαση του Επαρχιακού Δικαστηρίου Πάφου, σύμφωνα με την οποία το συνολικό κόστος των σχετικών αποζημιώσεων ανέρχεται σε

£472.389, ποσό που υπερβαίνει κατά £304.914 τις σχετικές εκτιμήσεις του Τμήματος, ενώ τα έσοδα από τις σχετικές μισθώσεις που εισέπραξε το Κράτος για την περίοδο 1980-1997 ανήλθαν στις £33.297. Για 25 περιπτώσεις καταβλήθηκαν ήδη οι σχετικές αποζημιώσεις, συνολικού ύψους £458.089, ενώ εκκρεμεί η καταβολή των αποζημιώσεων για μια περίπτωση που εκδικάστηκε, συνολικού ύψους £14.300.

Ενώπιον του Επαρχιακού Δικαστηρίου Πάφου εκκρεμούν άλλες 5 αγωγές εναντίον της Δημοκρατίας. Όπως πληροφορήθηκα, αναμένεται η εκτέλεση και άλλων αναπτυξιακών έργων, τα οποία θα επηρεάσουν σημαντικές εκτάσεις αγροκτημάτων και, κατ' επέκταση, θα κληθεί το Κράτος να καταβάλει σχετικές αποζημιώσεις.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι κατά την ετοιμασία των νέων κριτηρίων που θα ενσωματωθούν στους σχετικούς Κανονισμούς λήφθηκε σοβαρά υπόψη το πιο πάνω πρόβλημα και έχουν τεθεί διάφοροι περιοριστικοί όροι.

4.44.31 Μεταβίβαση μεριδίου κτήματος στην Ορόκλινη της Επαρχίας Λάρνακας. Σε συγκεκριμένη εταιρεία μεταβιβάστηκε το 81/1036 μερίδιο τεμαχίου γης που βρίσκεται στην Ορόκλινη, το οποίο δηλώθηκε για £123.000, ενώ η σχετική εκτίμηση που έγινε από το Επαρχιακό Κτηματολογικό Γραφείο, για σκοπούς καταβολής μεταβιβαστικών δικαιωμάτων, ήταν £165.000, χωρίς να ληφθεί υπόψη η αγοραία αξία των κτηρίων που υπήρχαν στο πιο πάνω τεμάχιο γης, σε αντίθεση με το άρθρο 72 του περί Ακίνητης Ιδιοκτησίας (Διακατοχή, Εγγραφή και Εκτίμηση) Νόμου, καθώς επίσης και με τις σχετικές γνωματεύσεις του Γενικού Εισαγγελέα.

Εισηγήθηκα τροποποίηση της σχετικής νομοθεσίας, ώστε να μην υποχρεώνεται ο αγοραστής μεριδίου γης να καταβάλλει μεταβιβαστικά δικαιώματα και επί της αξίας των κτηρίων που αποδεδειγμένα ανήκουν σε άλλους συνιδιοκτήτες του κτήματος. Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι σχετική πρόνοια έχει περιληφθεί στο νομοσχέδιο που κατατέθηκε στη Βουλή τον Ιούνιο του 2005, το οποίο τελικά αποσύρθηκε και αναμένεται να επανυποβληθεί από την Κυβέρνηση.

4.45 ΤΜΗΜΑ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΗΣΕΩΣ

Μέρος Α

4.45.1 Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Στον Προϋπολογισμό Αναπτύξεως προϋπολογίστηκε ποσό £22.654.357 (£26.393.305 κατά το 2003) που αφορά κυρίως σε Πολεοδομικά Σχέδια Ανάπτυξης. Από το ποσό αυτό δαπανήθηκαν μόνο £18.805.021 ή ποσοστό 77% (£17.697.203 για το 2003 ή ποσοστό 67%). Σημειώνεται ότι στον Προϋπολογισμό του έτους 2004 και 2003 ποσό £2.000.000 αφορά στο Σχέδιο Αναζωογόνησης της Παλιάς Λευκωσίας, η εκτέλεση του οποίου εξαρτάται από τους Δήμους Λευκωσίας και Αγίου Δομετίου για τα έργα υποδομής, ως επίσης και από το ενδιαφέρον που επιδεικνύεται από τους ιδιώτες να επωφεληθούν από τις επιδοτήσεις που χορηγούνται αναφορικά με τους εξωραϊσμούς καταστημάτων και τις ιδιωτικές αναπτύξεις μέσα στα πλαίσια του εν λόγω Σχεδίου. Για το Σχέδιο αυτό δαπανήθηκε το 2004 ποσό £1.989.101 (£1.784.293 για το 2003), το οποίο αντιπροσωπεύει ποσοστό 99% του εγκριθέντος Κονδυλίου (89,2% για το 2003).

4.45.2 Λογαριασμοί Καταθέσεων - Καταθέσεις Δήμων και Κοινοτικών Συμβουλίων για πολεοδομικά έργα. Παρατηρήθηκε ότι κατά το τέλος του 2004 υπήρχαν χρεωστικά υπόλοιπα σε κάποιους λογαριασμούς, συνολικού ύψους £2.250.183. Εισηγήθηκα όπως γίνουν ενέργειες, ώστε τα οφειλόμενα ποσά να κατατεθούν στο Τμήμα.

4.45.3 Συντήρηση κατοικιών σε κυβερνητικούς οικισμούς – Καθυστερημένα τέλη ύδατος.

Παρατηρήθηκε ότι το Τμήμα πληρώνει συχνά στο Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας καθυστερημένα τέλη ύδατος και τέλη επανασύνδεσης μετρητή για εγκαταλελειμμένες κατοικίες σε κυβερνητικούς οικισμούς. Τα τέλη αυτά προκύπτουν κυρίως γιατί αδειούχοι απεβίωσαν χωρίς να ενημερωθεί έγκαιρα το Τμήμα ή οι αδειούχοι βρίσκονται σε ιδρύματα και αδυνατούν να καταβάλλουν τα τέλη κατανάλωσης. Από μελέτη των φακέλων φάνηκε ότι υπάρχουν καθυστερημένα τέλη από τα έτη 2002-2004. Εισηγήθηκα όπως ο αρμόδιος λειτουργός, ο οποίος είναι υπεύθυνος για τη σωστή διαχείριση του κυβερνητικού οικισμού, παρακολουθεί τις αλλαγές που γίνονται τουλάχιστον στις περιπτώσεις των αδειούχων που απεβίωσαν και ενημερώνει το Τμήμα, για την έγκαιρη λήψη αποτελεσματικών μέτρων.

4.45.4 Αδυναμίες στη Διαχείριση Συμβάσεων – Τελικών Λογαριασμών Έργων

(α) Εκτέλεση πολεοδομικών έργων. Από ελέγχους της Υπηρεσίας μου έχει διαπιστωθεί ότι κατά την εκτέλεση πολεοδομικών έργων εγείρονται θέματα απαιτήσεων για χρονικές παρατάσεις και οικονομικές αποζημιώσεις από τους εργολήπτες, λόγω καθυστέρησης στην πληρωμή των πιστοποιητικών εκτελεσθείσας εργασίας πέραν της προθεσμίας που προβλέπεται στα συμβόλαια. Το πρόβλημα αυτό δημιουργείται από το γεγονός ότι οι αναλήψεις από τα δάνεια των συνεισφερουσών Τοπικών Αρχών γίνονται ξεχωριστά για κάθε μηνιαίο πιστοποιητικό πληρωμής, καθιστώντας έτσι τη διαδικασία χρονοβόρα, με αποτέλεσμα αυτή να μην ολοκληρώνεται μέσα σε 14 ημέρες, όπως προβλέπεται στα συμβόλαια. Τέτοιες περιπτώσεις είναι η Λεωφόρος Ξενοδοχείων στον Πρωταρά, η επέκταση της Λεωφόρου Νίκου Παττίχη στη Λεμεσό, η Λεωφόρος Αθηνών στο Στρόβολο και η Λεωφόρος Λεμεσού στα Λατσία. Η κατάσταση περιπλέκεται ακόμη περισσότερο στις περιπτώσεις ορισμένων Δήμων, που απαιτούν όπως παρέχουν ξεχωριστή εξουσιοδότηση για κάθε ποσό πληρωμής. Το πρόβλημα αυτό εντοπίστηκε και από το Γραφείο Προγραμματισμού, το οποίο, με επιστολή του τον Απρίλιο 2004, εισηγείται όπως η ανάληψη πιστώσεων για τα έργα που βρίσκονται σε εξέλιξη καλύπτει τρεις μήνες, αντί έναν, πρόταση με την οποία συμφωνεί και η Υπηρεσία μου.

Το Μάρτιο του 2005 ο Διευθυντής του Τμήματος, απαντώντας σε σχετικές παρατηρήσεις μου, με πληροφόρησε ότι οι αναλήψεις ποσών από τα δάνεια δημιουργούν χρεωστικούς τόκους και, προς αποφυγή μεγιστοποίησής τους τόσο για την Κυβέρνηση όσο και για τις ενδιαφερόμενες Τοπικές Αρχές, το Τμήμα προχωρούσε σε αναλήψεις από τα δάνεια ξεχωριστά για κάθε μηνιαίο πιστοποιητικό πληρωμής. Με πληροφόρησε επίσης ότι κατά το τελευταίο τρίμηνο του 2004 και τους πρώτους μήνες του 2005 το Τμήμα ενεργεί σύμφωνα με τις υποδείξεις μας, δηλαδή κάθε ανάληψη να καλύπτει τρεις μήνες, αντί έναν. Η διευθέτηση αυτή όμως δεν εφαρμόζεται από τους Δήμους, οι οποίοι απαιτούν την παροχή από μέρους τους ξεχωριστής εξουσιοδότησης για κάθε ποσό πληρωμής (Δήμος Λεμεσού και Δήμος Γερμασόγειας).

Παρόλα αυτά, το Τμήμα συνεχίζει τις διαβουλεύσεις με τους εν λόγω Δήμους και φαίνεται ότι θα υπάρξει θετική κατάληξη, έτσι ώστε η υποδειχθείσα διευθέτηση να μπορεί να εφαρμοστεί πλήρως.

(β) Λεωφόρος Γιάννου Κρασιδιώτη (Φάση I και II), (πρώην επέκταση της Λεωφόρου Ν. Παττίχη). Το Νοέμβριο 2004 παρατήρησα ότι υπήρξε καθυστέρηση στην πληρωμή πιστοποιητικών για εκτελεσθείσα εργασία στο πιο πάνω έργο, με αποτέλεσμα τη δημιουργία ευνοϊκών προϋποθέσεων για υποβολή απαιτήσεων από τον εργολάβο. Η καθυστέρηση αυτή προκλήθηκε επειδή δεν υπήρχαν οι αναγκαίες πιστώσεις, αφού το Κοινοτικό Συμβούλιο Πάνω

Πολεμιδιών δεν συνεισέφερε το μερίδιο που του αναλογούσε. Με επιστολή μου ζήτησα από το Τμήμα όπως ενημερωθεί η Υπηρεσία μου για τους λόγους που το Τμήμα επέτρεψε να προχωρήσει η διαδικασία των προσφορών, προτού εξασφαλιστούν όλα τα απαιτούμενα ποσά ή/και η συγκατάθεση από τις συνεισφέρουσες Τοπικές Αρχές.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε τον Απρίλιο του 2005 ότι προβλήματα παρουσιάστηκαν προς το τέλος των εργασιών της Α' φάσης, τα οποία αντιμετωπίστηκαν έγκαιρα και χωρίς σοβαρές επιπτώσεις στην αποπεράτωση των εργασιών. Σε ό,τι αφορά στη Β' φάση, ο εργολάβος πρόβαλε ως δικαιολογητικό για τη μη έγκαιρη αποπεράτωσή της την καθυστέρηση που παρουσιάστηκε στην αποπληρωμή κάποιων πιστοποιητικών. Σύμφωνα με το Διευθυντή του Τμήματος, οι απαιτήσεις αυτές από τον εργολάβο ήταν υπερβολικές και εγέρθηκαν για να δικαιολογήσουν τη σημαντική καθυστέρηση που παρουσιάστηκε στην αποπεράτωση της φάσης αυτής. Επιπρόσθετα ανέφερε ότι απρόβλεπτοι παράγοντες δεν βοήθησαν στο να εξευρεθούν έγκαιρα οι υπόλοιπες πιστώσεις και να αποφευχθούν τα προβλήματα. Για το λόγο αυτό μελλοντικά το Τμήμα θα συγκατατίθεται στη ζήτηση προσφορών για εκτέλεση πολεοδομικών έργων μόνο όταν θα υπάρχουν διαθέσιμες όλες οι αναγκαίες πιστώσεις, ανεξάρτητα από το αν αυτό θα προκαλεί χρονικές καθυστερήσεις στην έναρξη και υλοποίηση, ακόμα και πολύ σημαντικών έργων. Για το θέμα αυτό έχει κυκλοφορήσει εγκύκλιος του Διευθυντή.

(γ) Ανάπλαση – Διαμόρφωση Πλατείας στο Τρόοδο. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, παρατηρήθηκε και πάλι ότι οι επιβλέποντες δεν εφάρμοσαν τις νεοορισμένες διαδικασίες διαχείρισης του συμβολαίου, σχετικά με την έγκαιρη αξιολόγηση των καθυστερήσεων και την έγκριση τυχόν δικαιολογημένης χρονικής παράτασης, προτού λήξει η συμβατική περίοδος εκτέλεσης του έργου. Σε νέο επιτόπιο έλεγχο στο έργο το Μάρτιο 2005, διαπιστώθηκε ότι ο αρχιτέκτονας του έργου δεν ακολούθησε τις προηγούμενες υποδείξεις της Υπηρεσίας μου και δεν αξιολόγησε την παρατηρούμενη καθυστέρηση στο έργο, με αποτέλεσμα αυτό να καταστεί απροσδιόριστης συμπλήρωσης, με όλες τις αρνητικές χρονικές και οικονομικές επιπτώσεις για το Δημόσιο, ενώ ο εργολάβος υπέβαλε διογκωμένη απαίτηση για παράταση χρόνου 360 ημερών. Διαπιστώθηκε επίσης ότι έγιναν αλλαγές στο έργο, συνολικής αξίας περίπου £60.000, χωρίς να εξασφαλιστεί η απαιτούμενη με βάση τις νεοορισμένες διαδικασίες έγκριση. Παρόλο που η Υπηρεσία μου υπέδειξε επανειλημμένα ότι θα πρέπει να εξεταστούν οι εν λόγω αλλαγές, εντούτοις μέχρι το Μάιο 2005 αυτές δεν είχαν υποβληθεί στα αρμόδια όργανα για μελέτη και έγκριση. Επισημάνθηκε επίσης ότι ο εργολάβος πληρώθηκε έναντι των προκαταρκτικών εξόδων - τα οποία πρέπει να πληρώνονται ανάλογα με την πρόοδο του έργου - ποσό £124.040, από το σύνολο των £125.240, ενώ παρατηρείται καθυστέρηση στο έργο της τάξης των 5-6 μηνών. Υπέδειξα ότι για το θέμα αυτό προέκυψε υπερπληρωμή αξίας περίπου £30.000 και ότι, αν η αξιολόγηση της καθυστέρησης γινόταν έγκαιρα, το πρόβλημα αυτό δεν θα παρουσιαζόταν, αφού η αδικαιολόγητη καθυστέρηση του εργολάβου θα ήταν γνωστή και το ποσό πληρωμής των προκαταρκτικών θα μειωνόταν ανάλογα. Έχοντας υπόψη ότι πρόκειται για επαναλαμβανόμενη συμπεριφορά κατά τα τελευταία χρόνια, σχετικές αναφορές έγιναν σε προηγούμενες Ετήσιες Εκθέσεις μου, εισηγήθηκα τη διερεύνηση του θέματος από το Υπουργείο Εσωτερικών, με σκοπό τη λήψη των επιβαλλόμενων μέτρων για συμμόρφωση του Τμήματος με τις νεοορισμένες διαδικασίες διαχείρισης των κατασκευαστικών συμβολαίων.

Τον Οκτώβριο του 2005, ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι διόρισε τον Έπαρχο Λευκωσίας ως αρμόδιο λειτουργό για να μελετήσει/διερευνήσει σε βάθος τις

παρατηρήσεις μου και ζήτησε όπως του υποβληθεί έκθεση γεγονότων και διαπιστώσεων, στην οποία να περιλαμβάνονται και τα ανάλογα μέτρα που πρέπει να ληφθούν ώστε το Τμήμα να συμμορφώνεται με τις νενομισμένες διαδικασίες διαχείρισης κατασκευαστικών συμβολαίων.

(δ) Διαμόρφωση Οδού Αγίας Μαύρης στην Αγία Νάπα (Φάση Α') – Τελικός Λογαριασμός. Από έλεγχο που διενεργήθηκε το Μάιο 2005 στον τελικό λογαριασμό του έργου, διαπιστώθηκε ότι καταβλήθηκε αποζημίωση στον εργολάβο λόγω καθυστέρησης του Τμήματος στην έκδοση του πιστοποιητικού τελικής παραλαβής. Συγκεκριμένα, ενώ η τελική παραλαβή έγινε στις 23.4.2003, το πιστοποιητικό τελικής παραλαβής εκδόθηκε στις 4.12.2003, με αποτέλεσμα να καταβληθεί ποσό £507 στον εργολάβο ως τόκος για την καθυστέρηση αυτή. Παρατήρησα ότι η ενέργεια αυτή επαναλήφθηκε για δεύτερη φορά τους τελευταίους μήνες σε πολεοδομικά έργα του Τμήματος, αφού προηγήθηκε η καταβολή αποζημίωσης £1.884 στον εργολάβο του έργου της διαμόρφωσης του Παραλιακού Πεζόδρομου στην Ορόκλινη, λόγω καθυστέρησης στην έκδοση των πιστοποιητικών προσωρινής και τελικής παραλαβής. Εισηγήθηκα όπως δοθούν οδηγίες στους Συντονιστές των έργων, ώστε τα πιστοποιητικά να εκδίδονται έγκαιρα, για να αποφεύγεται η καταβολή αδικαιολόγητων αποζημιώσεων σε εργολάβους.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι κυκλοφόρησε εγκύκλιος για πιστή εφαρμογή των κανονισμών και ενδεδειγμένων διαδικασιών.

(ε) Διαμόρφωση Παραλιακού Πεζόδρομου στην Ορόκλινη–Τελικός Λογαριασμός. Στον τελικό λογαριασμό του έργου περιλήφθηκε η αποζημίωση για καθυστερήσεις του Τμήματος στην έκδοση των πιστοποιητικών προσωρινής και τελικής παραλαβής του έργου, η οποία αναφέρεται στην προηγούμενη παράγραφο. Διαπιστώθηκε επίσης ότι στο πιστοποιητικό πληρωμής αρ. 15 περιλήφθηκε ποσό £56.000 για τροποποίηση σχεδίων, χωρίς την απαιτούμενη έγκριση. Το Τμήμα υπέβαλε τα θέματα για έγκριση αλλαγών, παράτασης χρόνου και αποζημιώσεων στον εργολάβο 8 μήνες μετά την τελική παραλαβή του έργου, σε αντίθεση με τη σχετική νομοθεσία και τις επανειλημμένες υποδείξεις της Υπηρεσίας μου για έγκαιρη υποβολή τέτοιων θεμάτων. Παρατήρησα επίσης ότι, λόγω της σημαντικής καθυστέρησης στο διορισμό των υπεργολάβων των μηχανολογικών και ηλεκτρολογικών εργασιών, μέρος αυτών εκτελέστηκε από τον κυρίως εργολάβο, με δαπάνη ψηλότερη κατά περίπου £1.000 και £4.000 για τις ηλεκτρολογικές και τις μηχανολογικές εργασίες, αντίστοιχα, σε σύγκριση με τις τιμές άλλων προσφοροδοτών.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε το Μάιο 2005 ότι η μη έγκαιρη παραπομπή των αλλαγών ύψους £56.000 για έγκριση οφειλόταν στην καθυστέρηση της ετοιμασίας των δελτίων ποσοτήτων των αλλαγών, καθώς και στην επαναμέτρηση μέρους του έργου και στην υποστελέχωση του κλάδου. Όσον αφορά στο αυξημένο κόστος των ηλεκτρομηχανολογικών εργασιών, με πληροφόρησε ότι το κόστος για το Δημόσιο θα ήταν πολύ μεγαλύτερο στην περίπτωση που οι συγκεκριμένες εργασίες δεν θα εκτελούνταν από τον κυρίως εργολάβο, λόγω του ότι θα επηρεαζόταν το πρόγραμμά του.

(στ) Ανάπλαση Χερσαίου Χώρου Αλιευτικού Καταφυγίου Αγίας Νάπας (Φάση Γ') – Τελικός Λογαριασμός. Από επιτόπιο δειγματοληπτικό έλεγχο που έγινε το Μάρτιο 2005 στο έργο, διαπιστώθηκαν αστοχίες στην ποιότητα κάποιων κατασκευών. Συγκεκριμένα, παρατηρήθηκαν εκτεταμένες οξειδώσεις στα στέγαστρα της Ψαραγοράς, επειδή φαίνεται ότι δεν μπογιατίστηκαν με 3 χέρια ειδική εποξειδική μπογιά, όπως προβλεπόταν στο συμβόλαιο.

Επίσης, οι τέντες από καραβόπανο, που προβλεπόταν να τοποθετηθούν στο πάνω μέρος των στεγάστρων, δεν υπήρχαν, επειδή, σύμφωνα με την επίβλεψη, καταστράφηκαν από τους ανέμους της θάλασσας. Παρατήρησα ότι το Τμήμα έπρεπε να είχε προβλέψει την πιθανότητα αυτή από την αρχή, προδιαγράφοντας κατάλληλο υλικό. Επιπλέον, διαπιστώθηκε ότι οι οκτώ γούρνες που τοποθετήθηκαν στο χώρο της Ψαραγοράς παρουσίασαν αλλοίωση στο χρώμα και οξείδωση, ενώ στο συμβόλαιο προβλεπόταν όπως η κατασκευή τους είναι από υλικό ανοξείδωτου χάλυβα. Ζήτησα όπως ερευνηθούν οι λόγοι των αστοχιών και ενημερωθεί η Υπηρεσία μου για το τι προτίθεται το Τμήμα να πράξει για την αποκατάστασή τους.

(ζ) Τελικοί Λογαριασμοί συμβολαίων για οικοδομικά και τεχνικά έργα - Καθυστέρηση στην ετοιμασία τους. Όπως παρατήρησα και στις Εκθέσεις μου για τα έτη 2002 και 2003, μετά από έλεγχο που διενεργήθηκε από την Υπηρεσία μου το Μάρτιο 2003 σε συμβόλαια έργων του Τμήματος, εξακολουθεί να παρατηρείται σοβαρή καθυστέρηση στην ετοιμασία των Τελικών Λογαριασμών, σε σχέση με τις προθεσμίες των σχετικών συμβολαίων. Ζήτησα όπως το Τμήμα προχωρήσει στη λήψη όλων των αναγκαίων μέτρων για την ετοιμασία των Τελικών Λογαριασμών, ώστε να καταστεί δυνατός ο έλεγχός τους από την Υπηρεσία μου. Διαπιστώθηκε ότι, παρόλο που κατά το έτος 2004 έγινε κάποια βελτίωση από μέρους του Τμήματος, εντούτοις το πρόβλημα εξακολουθεί να υφίσταται, με αποτέλεσμα η Υπηρεσία μου να μην μπορεί να προβαίνει στον απαραίτητο έλεγχο το συντομότερο δυνατόν από την παραλαβή των έργων.

Σύμφωνα με το Διευθυντή του Τμήματος, η καθυστέρηση αυτή οφείλεται στο μεγάλο φόρτο εργασίας του προσωπικού του Τομέα Μελέτης και Υλοποίησης Πολεοδομικών Έργων του Τμήματος. Κατά την άποψή μου, τα πιο πάνω προβλήματα θα μπορούσε να αντιμετωπιστούν με κατάλληλες παρεμβάσεις από τους Υπεύθυνους Συντονιστές, αλλά και με ανάθεση εργασίας επιμετρητή στον ιδιωτικό τομέα.

4.45.5 Αδυναμίες στα έγγραφα προσφορών.

(α) Διαγωνισμοί αρ. 14/2005 και 15/2005 για την εγκατάσταση μονάδας βιολογικής επεξεργασίας των λυμάτων των υποστατικών και των δημόσιων αποχωρητηρίων της Πλατείας Τροόδους και στο χωριό Πελέντρι. Το Μάρτιο και Απρίλιο 2005 το Τμήμα ζήτησε προσφορές για τη μελέτη, κατασκευή και συντήρηση σταθμών επεξεργασίας λυμάτων στην Πλατεία Τροόδους και στο χωριό Πελέντρι. Από τη μελέτη των εγγράφων των πιο πάνω διαγωνισμών, διαπιστώθηκε, μεταξύ άλλων, ότι:

- (i)** Σε ουσιώδεις όρους/πρόνοιες των εγγράφων παρουσιάζονταν αντιφάσεις ή/και ελλείψεις, όπως για παράδειγμα στον καθορισμό της περιόδου ισχύος των προσφορών, στον τύπο της εγγύησης συμμετοχής, στην ημερομηνία υποβολής των προσφορών και στον τύπο εγγύησης πιστής εκτέλεσης του συμβολαίου.
- (ii)** Τα έγγραφα που χρησιμοποιήθηκαν από το Τμήμα ήταν αυτά που χρησιμοποιούνταν πριν από αρκετά χρόνια, τα οποία, εξαιτίας των ελλείψεων και των αδυναμιών που παρουσίαζαν, έχουν τροποποιηθεί/βελτιωθεί, κατόπιν εισηγήσεων της Υπηρεσίας μου, και χρησιμοποιούνται από το αρμόδιο Τμήμα (Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων).
- (iii)** Προβλεπόταν η καθημερινή εκτέλεση ορισμένων εργασιών της 5-ετούς προληπτικής συντήρησης, ενώ οι πραγματικές ανάγκες ικανοποιούνται με την εβδομαδιαία εκτέλεση τους, με αποτέλεσμα να αυξάνεται το ετήσιο κόστος συντήρησης.

(iv) Στο χρονικό διάστημα έναρξης των κατασκευαστικών εργασιών που καθορίστηκε- 21 ημέρες από την υπογραφή των συμβολαίων - είναι πρακτικά αδύνατον να εξασφαλιστούν οι απαιτούμενες άδειες (πολεοδομική και οικοδομής) από τον εργολάβο και η καθυστέρηση θα δημιουργήσει ενδεχομένως προϋποθέσεις για απαιτήσεις παράτασης του χρόνου αποπεράτωσης των εργασιών και αποζημιώσεων.

Ο Διευθυντής του Τμήματος, προς τον οποίο υπέβαλα τις παρατηρήσεις μου, με πληροφόρησε τον Ιούνιο 2005 (και αφού οι προσφορές είχαν ήδη υποβληθεί και αξιολογούνταν), ότι:

- Κατά τον έλεγχο συμμόρφωσης των προσφορών με τις σχετικές πρόνοιες, δεν παρουσιάστηκαν προβλήματα ικανοποίησης των όρων του διαγωνισμού.
- Το Τμήμα θεωρεί τις προδιαγραφές των προσφορών ως ικανοποιητικές για τη διασφάλιση της ορθής λειτουργίας των μονάδων.
- Οι απαιτήσεις για καθημερινή εκτέλεση μέρους των εργασιών της 5-ετούς προληπτικής συντήρησης είχαν περιληφθεί εκ παραδρομής στα έγγραφα των διαγωνισμών και η αναγκαία διόρθωση θα γίνει με την κατακύρωση και πριν από την υπογραφή των συμβολαίων.
- Όσον αφορά στην εξασφάλιση των απαραίτητων αδειών από τις αρμόδιες Αρχές, δεν αναμένεται να σημειωθεί καθυστέρηση, εφόσον υπάρχουν ήδη οι σχετικές συναινέσεις και οι εγκρίσεις του Τμήματος Πολεοδομίας και του Επάρχου Λεμεσού.
- Οι παρατηρήσεις μου θα ληφθούν υπόψη σε μελλοντικούς διαγωνισμούς.

(β) **Μίσθωση υπηρεσιών.** Το Δεκέμβριο του 2004, με επιστολή μου προς το Γενικό Λογιστή, παρατήρησα ότι στα έγγραφα προσφορών για μίσθωση υπηρεσιών, τα οποία ετοιμάζονται από διάφορα Κυβερνητικά Τμήματα, προκαθορίζεται η αμοιβή του συμβασιούχου, γεγονός που αντίκειται σε σχετικές γνωματεύσεις του Γενικού Εισαγγελέα και οδηγίες του Υπουργείου Οικονομικών. Εισηγήθηκα όπως σε μελλοντικά συμβόλαια μίσθωσης υπηρεσιών προκαθορίζονται μόνο τα ελάχιστα κριτήρια καταλληλότητας των υποψηφίων και η κατακύρωση γίνεται στο χαμηλότερο προσφοροδότη. Περαιτέρω εισηγήθηκα όπως, για σκοπούς ίσης μεταχείρισης, ενσωματωθεί πρόνοια στα συμβόλαια αυτά, η οποία να προκαθορίζει την ετήσια αύξηση του μισθώματος με βάση την τιμαριθμική αύξηση, ώστε να αποφεύγονται εκ των υστέρων πληρωμές ετήσιων αυξήσεων, χωρίς να προνοείται κάτι τέτοιο στα συμβόλαια.

Τον Απρίλιο του 2005 εκδόθηκε εγκύκλιος από το Γενικό Λογιστήριο για διάφορα θέματα, συμπεριλαμβανομένου του θέματος μίσθωσης υπηρεσιών ειδικών Συμβούλων, η οποία περιέλαβε τις πιο πάνω υποδείξεις της Υπηρεσίας μου.

Στο μεταξύ, όπως με πληροφόρησε ο Διευθυντής του Τμήματος, το Τμήμα έχει υιοθετήσει πλήρως τις εισηγήσεις/υποδείξεις μου.

Μέρος Β

4.45.6 Εγκατάλειψη οικιστικών μονάδων κυβερνητικών οικισμών από τους κατόχους τους. Σε ορισμένους κυβερνητικούς οικισμούς εξακολουθούν, σύμφωνα με έρευνα του Τμήματος, να υπάρχουν οικιστικές μονάδες τις οποίες εγκατέλειψαν οι κάτοχοι τους, χωρίς να τις παραδώσουν στο Τμήμα, ή διαμένουν περιοδικά σ' αυτές άτομα που δεν είναι δικαιούχοι.

Όπως με πληροφόρησε ο Διευθυντής του Τμήματος, το Τμήμα συνεχίζει με γοργό ρυθμό την προσπάθεια για ανάκτηση όλων των παράνομα κατεχομένων οικιστικών μονάδων, παρά τις σοβαρές δυσκολίες από διάφορες εμπλεκόμενες Υπηρεσίες.

4.46 ΓΡΑΦΕΙΟ ΤΥΠΟΥ ΚΑΙ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ

Μέρος Α

4.46.1 Υπερωρίες. Σε σειρά προηγούμενων Εκθέσεων μου ανέφερα ότι σε αριθμό υπαλλήλων του Γραφείου οφείλεται, έναντι των υπερωριών που εργάστηκαν, μεγάλος αριθμός ωρών ελεύθερου χρόνου, που συσσωρεύτηκαν ένεκα της εφαρμοζόμενης τακτικής της πληρωμής του 50% των υπερωριών και της παραχώρησης ελεύθερου χρόνου για το υπόλοιπο 50%. Σημειώνεται ότι στις 31.12.2004 το σύνολο των οφειλόμενων ωρών ήταν 9469 (9507 στις 31.12.2003), από τις οποίες οι 3135 οφείλονταν σε έναν υπάλληλο (δηλαδή το 33,1% του συνόλου).

Για σκοπούς μείωσης των υπερωριών, εισηγήθηκα και πάλι όπως μελετηθεί το ενδεχόμενο ανάθεσης εργασιών και εκτός του συνηθισμένου ωραρίου εργασίας, πράγμα που προβλέπεται στα ισχύοντα σχέδια υπηρεσίας, και ενταθούν οι προσπάθειες τόσο για περιορισμό των υπερωριών, όσο και για τη διευθέτηση του μεγάλου αριθμού των οφειλόμενων ωρών ελεύθερου χρόνου.

4.46.2 Προσωπικό Γραφείων Τύπου στο εξωτερικό.

(α) Τερματισμός απασχόλησης επιτόπιου προσωπικού. Οι 5 από τους 11 λειτουργούς των οποίων οι υπηρεσίες τερματίστηκαν στις 30.6.2004, με βάση απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου ημερ. 8.10.2003, προσέφυγαν στο δικαστήριο και πέτυχαν ακύρωση της απόφασης τερματισμού των υπηρεσιών τους και από 1.7.2004 εργοδοτούνται με τους ίδιους όρους (μισθοί και επιδόματα τακτικών υπαλλήλων) από το Υπουργείο Εξωτερικών (με εξαίρεση έναν ο οποίος παραιτήθηκε). Επίσης, μία λειτουργός, η οποία προσέφυγε αργότερα στο δικαστήριο και πέτυχε ακύρωση της εν λόγω απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου (απόφαση Ανωτάτου Δικαστηρίου ημερ. 23.9.2004), ζήτησε όπως της καταβληθούν οι μισθοί για την περίοδο 1.7.2004 μέχρι 8.10.2004 (ημερομηνία ενημέρωσης της για την έκδοση της απόφασης του Δικαστηρίου), για να μην επιστρέψει στα καθήκοντα της και επιβαρύνει το Δημόσιο με τα έξοδα επαναδιορισμού της στο εξωτερικό.

Το Υπουργικό Συμβούλιο, με νέα απόφαση του ημερ. 1.6.2005, αποφάσισε, μεταξύ άλλων, όπως εγκρίνει την καταβολή μισθοδοσίας στην εν λόγω λειτουργό για την πιο πάνω περίοδο, που ανέρχεται στις £3.484,82, υπό την προϋπόθεση ότι αυτή θα αποδεχθεί την καταβολή του ποσού αυτού προς πλήρη διευθέτηση όλων των απαιτήσεων της και θα ενημερωθούν οι 4 λειτουργοί, που προσέφυγαν στο δικαστήριο και συνεχίζουν να εργοδοτούνται με τους ίδιους όρους από το Υπουργείο Εξωτερικών, ότι μελετάται το ενδεχόμενο τερματισμού των υπηρεσιών τους, δίνοντας τους προθεσμία 15 ημερών για να υποβάλουν τις παραστάσεις τους. Η τελική απόφαση θα ληφθεί μετά την υποβολή των παραστάσεων τους.

(β) Μετάθεση μόνιμου λειτουργού. Το Υπουργικό Συμβούλιο, μετά από αίτημα μόνιμου λειτουργού που υπηρετούσε στο εξωτερικό και μετατέθηκε στα Κεντρικά Γραφεία στις 31.8.2004, μετά τη συμπλήρωση οκταετούς υπηρεσίας, ενέκρινε, με την απόφασή του αρ. 60.801 ημερ. 15.9.2004, την εργοδότηση του ως Συμβούλου Τύπου στο εξωτερικό, με διετές συμβόλαιο και μηνιαίο μισθό £3.500, με βάση τους όρους απασχόλησης του επιτόπιου προσωπικού, νοουμένου ότι θα ζητούσε πρόωρη αφυπηρέτηση, η οποία και θα γινόταν αποδεκτή. Ο λειτουργός ανέλαβε καθήκοντα ως επιτόπιο προσωπικό, βάσει συμφωνίας που σύναψε με το Υπουργείο Εξωτερικών στις 23.9.2004, ενώ η Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας

επέτρεψε την πρόωρη αφυπηρέτηση του από τη μόνιμη θέση από 1.2.2005. Για την περίοδο 23.9.2004 μέχρι 31.1.2005 εργαζόταν με διπλή ιδιότητα, κατά παράβαση του άρθρου 65 του περί Δημοσίας Υπηρεσίας Νόμου. Το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού εισηγήθηκε την τροποποίηση της απόφασης της Επιτροπής Δημόσιας Υπηρεσίας για πρόωρη αφυπηρέτηση, με αλλαγή της σχετικής ημερομηνίας, ώστε η ημερομηνία αφυπηρέτησης να συμπίπτει με την ημερομηνία εργοδότησης του ως επιτόπιου προσωπικού, και χρηματική αποζημίωση για τις ημέρες άδειας ανάπαυσης που έχει σε πίστη του, εισήγηση όμως που δεν έχει ακόμη εγκριθεί από το Υπουργικό Συμβούλιο.

4.46.3 Αμοιβή για απλές στερεότυπες μεταφράσεις. Για τον έλεγχο των μεταφρασμένων τίτλων ιδιοκτησίας αυτοκινήτων, από τα ιαπωνικά στα αγγλικά, πληρώνεται στους μεταφραστές £3 για τον κάθε τίτλο και για τη μετάφραση κειμένων £7 για κάθε σελίδα Α4. Για το έτος 2004 πληρώθηκε στους μεταφραστές ιαπωνικών ποσό ύψους £32.586, σε σύγκριση με £80.248 το 2003. Η σημαντική αυτή μείωση σημειώθηκε μετά από την υιοθέτηση της εισήγησης μου για πρόσληψη συνεργάτη μεταφραστή με σύμβαση, η οποία εφαρμόστηκε από τον Αύγουστο του 2004.

Παρά την πιο πάνω μείωση, οι συνολικές δαπάνες για μεταφράσεις εξακολουθούν να βρίσκονται σε ψηλά επίπεδα και το 2004 έφθασαν στις £204.790 (£229.571 το 2003). Εισηγήθηκα και πάλι όπως μελετηθεί το ενδεχόμενο απασχόλησης συνεργατών μεταφραστών με σύμβαση και για άλλες παρόμοιες περιπτώσεις, όπως π.χ. μεταφραστή τουρκικών.

4.46.4 Καθυστερημένα έσοδα. Τα καθυστερημένα έσοδα κατά τις 31.12.2004 ανήλθαν σε £10.346, σε σύγκριση με £8.497 το 2003, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση κατά £1.849 ή ποσοστό 22%.

Μέρος Β

4.46.5 Αρχείο Βιβλίων. Σύμφωνα με το άρθρο 29 του περί Τύπου Νόμου αρ. 145/89, πρέπει να τηρείται Αρχείο Βιβλίων, στο οποίο να καταχωρίζονται όλα τα βιβλία που κατατίθενται στο Γραφείο Τύπου και Πληροφοριών, όπως προνοείται στο άρθρο 27 του πιο πάνω Νόμου (3 αντίτυπα για κάθε νέα έκδοση).

Εξακολουθεί να παρατηρείται αδυναμία του Γραφείου στην παρακολούθηση νέων εκδόσεων, ώστε να απαιτείται η κατάθεση τριών αντιτύπων σε κάθε περίπτωση.

4.47 ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΕΩΣ ΤΟΥΡΚΟΚΥΠΡΙΑΚΩΝ ΠΕΡΙΟΥΣΙΩΝ

Μέρος Α

4.47.1 Γενικά. Σύμφωνα με τις διατάξεις του περί Τουρκοκυπριακών Περιουσιών (Διαχείριση και Άλλα Θέματα) Νόμου 139/91, άρθρο 11, ιδρύθηκε ειδικό ταμείο με την επωνυμία "Ταμείο Τουρκοκυπριακών Περιουσιών". Σύμφωνα με το Νόμο, το Ταμείο βρίσκεται κάτω από τη διαχείριση του Κηδεμόνα, που είναι ο εκάστοτε Υπουργός Εσωτερικών, ο οποίος είναι υπεύθυνος και για τη λογιστική διαχείριση του Ταμείου.

4.47.2 Μηχανογράφηση λογαριασμών και μητρώων. Η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε από το 1991 την προώθηση της μηχανογράφησης του Ταμείου, έτσι ώστε ο Κηδεμόνας και η Υπηρεσία Διαχείρισης Τ/Κ Περιουσιών να έχουν στη διάθεση τους αξιόπιστα στοιχεία και καταστάσεις για την αποτελεσματικότερη διαχείριση του Ταμείου. Το υφιστάμενο μηχανογραφικό σύστημα

αποτελείται από τρία υποσυστήματα (το κτηματολογικό, διαχείρισης συμβολαίων και διαχείρισης επιδιορθώσεων). Η σχετική καταχώριση δεδομένων σ' αυτό άρχισε το 1998, αλλά για διάφορους λόγους οι εργασίες αναστάλθηκαν το 1999. Το Δεκέμβριο του 2002 άρχισαν ξανά οι εργασίες καταχώρισης των δεδομένων στις διάφορες Επαρχίες, οι οποίες ολοκληρώθηκαν το Μάιο του 2004. Η διεκπεραίωση της εργασίας αυτής έγινε με υπερωριακή απασχόληση του προσωπικού των Επαρχιακών Διοικήσεων, κυρίως της Υπηρεσίας Διαχείρισης Τ/Κ Περιουσιών, και την εργοδότηση έκτακτων δακτυλογράφων. Ωστόσο, παρά το ότι δαπανήθηκαν περίπου £0,5 εκ., το σύστημα δεν είναι σε θέση να παράσχει αξιόπιστα στοιχεία και καταστάσεις, αναγκαία για μια πιο αποτελεσματική διαχείριση.

Συγκεκριμένα αναφέρονται τα ακόλουθα:

(α) Παγκύπρια ενοποίηση συστήματος. Το σύστημα λειτουργεί ξεχωριστά σε κάθε Επαρχία, με αποτέλεσμα να είναι δύσκολος ο εντοπισμός περιπτώσεων όπου ο ενοικιαστής σε διαφορετικές Επαρχίες είναι το ίδιο πρόσωπο.

(β) Ασφάλεια, πρόσβαση και εξαγωγή άλλων συνοπτικών στοιχείων και καταστάσεων στο σύστημα. Δεν υπάρχουν οι διαδικασίες για την έκδοση, έγκριση, αφαίρεση και παρακολούθηση των κωδικών πρόσβασης των χρηστών στο σύστημα. Επιπρόσθετα, το σύστημα δεν έχει τη δυνατότητα να κατακρατεί αρχεία με το ιστορικό των διαφόρων λειτουργιών και ενεργειών των χρηστών, για σκοπούς ελέγχου (audit trail).

(γ) Αξιοπιστία/ορθότητα δεδομένων. Το σύστημα δεν διενεργεί έλεγχο της ορθότητας των δεδομένων που καταχωρίζονται από τους χρήστες σε ορισμένα πεδία, όπως αυτά που αφορούν στον αριθμό ταυτότητας και στις ημερομηνίες, για αποφυγή λανθασμένων καταχωρίσεων. Από την ανάλυση των δεδομένων έχει παρατηρηθεί ότι σε αρκετές περιπτώσεις η έκταση των τεμαχίων είναι λανθασμένη. Επίσης παρουσιάζονται ελλείψεις στα στοιχεία των συμβολαίων, με αποτέλεσμα να μη φαίνεται σε ποια τεμάχια αντιστοιχούν συγκεκριμένα συμβόλαια.

(δ) Ενοίκια συμβολαίων. Διαπιστώθηκε από την κατάσταση καθυστερημένων εσόδων του συστήματος (η Επαρχία Λεμεσού είναι η μόνη Επαρχία που ετοίμασε τέτοια κατάσταση) ότι, παρόλο που φαινόταν ότι έγιναν υπερπληρωμές, στην πραγματικότητα υπήρχαν καθυστερήσεις στην πληρωμή ενοικίων.

(ε) Καθυστέρηση στην καταχώριση δεδομένων. Παρατηρείται καθυστέρηση στην ενημέρωση δεδομένων του συστήματος, με αποτέλεσμα πολλές αλλαγές στα συμβόλαια να μην καταχωριστούν, με επακόλουθο να μην ανταποκρίνονται στην πραγματικότητα τα δεδομένα του συστήματος.

4.47.3 Αποτελέσματα έτους. Οι εισπράξεις του Ταμείου για το 2004, περιλαμβανομένης και της χρηματοδότησης από τον Προϋπολογισμό, ανήλθαν σε £6.430.522 και οι δαπάνες σε £6.297.758. Το συσσωρευμένο αποθεματικό του Ταμείου στις 31.12.04 ήταν £2.215.657.

4.47.4 Καθυστερημένα έσοδα. Σύμφωνα με κατάσταση που ετοίμασε η Υπηρεσία, το σύνολο των καθυστερημένων εσόδων στις 31.12.04 ήταν £1.315.796, σε σύγκριση με £1.319.593 το 2003. Επιπρόσθετα υπήρχαν καθυστερήσεις για τις Τ/Κ διατρήσεις Περιστέρωνας-Ακακίου, ύψους £23.706. Τα καθυστερημένα έσοδα υπερβαίνουν το πιο πάνω ποσό των £1.315.796, λόγω του ότι η κατάσταση καθυστερημένων εσόδων που υπέβαλε το Επαρχιακό Γραφείο

Διαχείρισης Τουρκοκυπριακών Περιουσιών Λεμεσού είναι λανθασμένη. Σημειώνεται ότι η οδηγία για λήψη δικαστικών μέτρων, στις περιπτώσεις όπου παρατηρείται καθυστέρηση πέρα από τρεις μήνες στην καταβολή των ενοικίων, δεν εφαρμόζεται έγκαιρα, λόγω, όπως αναφέρθηκε, όγκου εργασίας.

Μέρος Β

4.47.5 Εκμετάλλευση Τ/Κ περιουσιών, χωρίς προηγούμενη συμφωνία με τον Κηδεμόνα.

Κατά τον έλεγχο διαπιστώθηκε ότι υπάρχουν σημαντικές περιπτώσεις χρήσης και εκμετάλλευσης Τ/Κ περιουσιών, χωρίς να υπάρχει έγκριση/συμβόλαιο με τον Κηδεμόνα. Εισηγήθηκα όπως γίνει σύγκριση των μητρώων ενοικίων Τ/Κ περιουσιών με τις καταστάσεις καταγραφής Τ/Κ περιουσίας και τις μηχανογραφημένες καταστάσεις, εντοπιστούν και καταγραφούν σε χωριστό μητρώο τα τεμάχια για τα οποία δεν υπάρχει συμβόλαιο και εξακριβωθεί κατά πόσο η εκμετάλλευση τέτοιας περιουσίας γίνεται σύμφωνα με το Νόμο και τους Κανονισμούς.

4.47.6 Ομοιόμορφη πολιτική καθορισμού ενοικίων. Έχει παρατηρηθεί ότι, όταν κάποιος προτίθεται να επιφέρει μετατροπές ή προσθήκες στο κατάστημα του, για τις οποίες απαιτούνται άδειες του ΚΟΤ ή του Δήμου, ετοιμάζεται και υπογράφεται νέο συμβόλαιο, αφού γίνει εκτίμηση του αγοραίου ενοικίου. Ωστόσο, οι εν λόγω ενοικιαστές προβάλλουν εκ των υστέρων τον ισχυρισμό ότι προκύπτει θέμα άνισης μεταχείρισης μεταξύ όμοιων επιχειρήσεων στην ίδια περιοχή, αρνούμενοι να καταβάλουν τα νέα ενοίκια.

Σημειώνεται επίσης ότι οι πιο πάνω ενοικιαστές, ενώ δεν φαίνεται να στερούνται εισοδημάτων από τη χρήση των Τ/Κ περιουσιών, δεν ανταποκρίνονται στις συμβατικές τους υποχρεώσεις και στις σχετικές αποφάσεις του δικαστηρίου.

4.47.7 Αποζημιώσεις και δικηγορικά έξοδα - Διαγραφή οφειλόμενων ποσών. Σε αρκετές περιπτώσεις για τις οποίες είχαν κινηθεί αγωγές, λόγω του ότι ο κάτοχος Τ/Κ περιουσίας παρέλειψε να καταβάλει το προβλεπόμενο από το συμβόλαιο ενοίκιο, τελικά, με οδηγίες του δικαστηρίου, οι αγωγές αποσύρθηκαν, λόγω θανάτου του εναγόμενου, με αποτέλεσμα τα οφειλόμενα ποσά να διαγραφούν και, επιπρόσθετα, να καταβληθούν τα σχετικά δικηγορικά έξοδα.

Ενδεχομένως την ίδια τύχη θα έχουν και άλλα οφειλόμενα ποσά, γιατί, σε αρκετά συμβόλαια, την υποχρέωση καταβολής του ενοικίου έχει ο υπερήλικος κάτοχος Τ/Κ περιουσίας, ενώ τη διαχείριση/εκμετάλλευση έχουν τα παιδιά του ή άλλα άτομα.

4.47.8 Παράνομες επεκτάσεις/μετατροπές σε υφιστάμενα υποστατικά. Ενοικιαστές Τ/Κ υποστατικών προβαίνουν σε παράνομες προσθήκες/μετατροπές σε υφιστάμενα υποστατικά, χωρίς να λαμβάνονται μέτρα για επίλυση του προβλήματος, παρόλο που η ανέγερση ή μετατροπή οποιουδήποτε υποστατικού αποτελεί σοβαρό αδίκημα.

4.47.9 Παράνομη απόκτηση και κατοχή Τ/Κ περιουσίας. Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις όπου, όταν οι νόμιμοι ενοικιαστές Τ/Κ περιουσιών, για διάφορους λόγους, τις εγκαταλείπουν, άλλοι, πρόσφυγες και μη, χωρίς την έγκριση του Κηδεμόνα, αποκτούν παράνομα κατοχή του υποστατικού, καταβάλλοντας ενίοτε και χρηματικά ποσά (goodwill) στον αποχωρούντα ενοικιαστή, κατά παράβαση του άρθρου 2(3) και (4) του Νόμου 7(Ι)/96. Επιπρόσθετα, υπάρχουν άτομα που κατέχουν περισσότερα από ένα καταστήματα/κατοικίες.

4.47.10 Κατοχή Τ/Κ περιουσιών από μη πρόσφυγες. Το θέμα έχει εγερθεί επανειλημμένα και η απάντηση της Υπηρεσίας ήταν ότι, σε ό,τι αφορά στις περιπτώσεις παράνομης κατοχής, καταβάλλεται κάθε δυνατή προσπάθεια για ανάληψη της κατοχής των περιουσιών.

4.47.11 Αναθεώρηση ενοικίων. Παρόλο που οι περί Τ/Κ Περιουσιών Κανονισμοί του 1992 προβλέπουν ότι το ύψος του πληρωτέου ενοικίου για Τ/Κ περιουσίες θα είναι, στην περίπτωση μη προσφύγων, το αγοραίο ενοίκιο και, στην περίπτωση προσφύγων, περίπου το αγοραίο ενοίκιο, εντούτοις τα πληρωτέα ενοίκια εξακολουθούν να παραμένουν για πολύ μεγάλο χρονικό διάστημα στα ίδια επίπεδα και να μη συνάδουν με τα αγοραία ενοίκια. Μόνο στις περιπτώσεις αλλαγής κατόχου ή ανάκτησης Τ/Κ περιουσίας γίνεται διαφοροποίηση στο καταβαλλόμενο ενοίκιο. Συναφώς αναφέρεται ότι, με την ένταξη της Κύπρου στην Ευρωπαϊκή Ένωση από 1.5.04, αρκετοί κάτοχοι άδειας εκμετάλλευσης Τ/Κ περιουσιών δικαιούνται εκταρική επιδότηση.

4.47.12 Καθυστερημένα ενοίκια κέντρων της περιοχής "Μακένζυ", τα οποία ανεγέρθηκαν πάνω σε Τ/Κ γη. Οι κάτοχοι των πιο πάνω κέντρων εξακολουθούν να καθυστερούν την πληρωμή ενοικίων ύψους £22.037. Για τα ποσά αυτά εκδόθηκαν αποφάσεις δικαστηρίου, οι οποίες όμως δεν έχουν προωθηθεί για εκτέλεση. Ζήτησα όπως ληφθούν δραστικά μέτρα για τη διευθέτηση των οφειλόμενων ποσών και αναμένεται ότι θα γίνουν όλες οι απαραίτητες ενέργειες, ώστε η διαχείριση των πιο πάνω υποστατικών να περιέλθει στον Κηδεμόνα.

4.48 ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΜΕΡΙΜΝΑΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΕΩΣ ΕΚΤΟΠΙΣΘΕΝΤΩΝ

Μέρος Α

- **Αρχείο – Σύστημα φύλαξης καρτών.** Όταν υποβληθεί η αρχική αίτηση για παραχώρηση της σχετικής χορηγίας, ετοιμάζεται κάρτα, στην οποία καταγράφονται όλα τα αναγκαία στοιχεία και στη συνέχεια οι σχετικές εγκρίσεις, το ποσό της χορηγίας και κάθε άλλη χρήσιμη πληροφορία.

Οι κάρτες αυτές αποτελούν το Αρχείο – Μητρώο της Υπηρεσίας και φυλάγονται σε χώρους όπου δεν υπάρχει κάποιο σύστημα ασφάλειας. Τα στοιχεία που καταχωρίζονται στις κάρτες δεν υπάρχουν σε φακέλους, δεν είναι μηχανογραφημένα, ούτε και υπάρχουν αντίγραφα για σκοπούς ασφάλειας. Εισηγήθηκα όπως ληφθούν όλα τα αναγκαία μέτρα για την ασφαλή φύλαξη των καρτών και τη μηχανογράφηση των εργασιών της Υπηρεσίας.

4.49 ΤΜΗΜΑ ΑΡΧΕΙΟΥ ΠΛΗΘΥΣΜΟΥ ΚΑΙ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΕΩΣ

Μέρος Α

4.49.1 Λειτουργία του Κέντρου Υποδοχής Αιτητών Ασύλου στην Κοφίνου. Το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφασή του αρ. 58.617 και ημερ. 24.9.2003, ενέκρινε τόσο τις αρχές λειτουργίας του πιο πάνω Κέντρου, όσο και τις διευθετήσεις για τη λειτουργία του.

Όπως αναφέρεται στην παράγραφο 2 της σχετικής πρότασης, για τη λειτουργία του Κέντρου θα πρέπει να θεσπιστούν Κανονισμοί, με βάση τους περί Προσφύγων Νόμους του 2000-2003 και σύμφωνα με τη σχετική Οδηγία του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης με αρ. 2003/9 εκ. και ημερ. 27.1.03, σχετικά με τις ελάχιστες απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτητών ασύλου στα κράτη-μέλη.

Η προσωρινή λειτουργία του Κέντρου ανατέθηκε πάνω σε δοκιμαστική βάση σε μη κυβερνητικό οργανισμό, το Κοινοτικό Συμβούλιο Ευημερίας Κοφίνου.

Εισηγήθηκα όπως ο Λογιστικός Λειτουργός του Τμήματος διενεργεί σχετικό εσωτερικό έλεγχο αναφορικά με την εμπλοκή του Κοινοτικού Συμβουλίου Ευημερίας Κοφίνου στη λειτουργία του Ασύλου. Αναμένεται η θέσπιση των σχετικών Κανονισμών και η τελική ρύθμιση του θέματος λειτουργίας του Κέντρου πάνω σε μόνιμη βάση.

4.49.2 Αναθεώρηση τελών. Επί σειρά ετών (από το 1990) δεν φαίνεται να έχει γίνει αναθεώρηση ορισμένων τελών. Εισηγήθηκα την αναθεώρησή τους, ώστε να συνάδουν και με την πολιτική του Υπουργείου Οικονομικών για είσπραξη τουλάχιστον του πραγματικού κόστους παροχής υπηρεσιών και αγαθών.

4.49.3 Κτήρια Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μεταναστεύσεως. Τα κτήρια δεν παρέχουν επαρκή ασφάλεια, τόσο για το προσωπικό όσο και για τα έγγραφα και εξοπλισμό. Το θέμα αυτό ενδείκνυται όπως, λόγω της σοβαρότητάς του, διευθετηθεί το συντομότερο δυνατόν.

4.50 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Μέρος Α

4.50.1 Έλεγχος Λογαριασμών Διπλωματικών Αποστολών. Ο έλεγχος των λογαριασμών των Διπλωματικών Αποστολών διεξάγεται στο Κέντρο και συμπληρώνεται με επιτόπιες επιθεωρήσεις που γίνονται συνήθως κάθε τρία έως πέντε χρόνια, ανάλογα με τις διαθέσιμες πιστώσεις και το διαθέσιμο χρόνο. Μέσα στο 2004 έγινε επιτόπια επιθεώρηση της Πρεσβείας στην Ιρλανδία και ετοιμάστηκε σχετική έκθεση, η οποία υποβλήθηκε στο Υπουργείο Εξωτερικών.

4.50.2 Αρχαιότητες και έργα τέχνης που κατέχονται επί δανείω από το Υπουργείο Εξωτερικών και από τις Πρεσβείες της Δημοκρατίας.

(α) Μετά από φυσική καταμέτρηση που διενεργήθηκε κατά τον επιτόπιο έλεγχο στην Πρεσβεία Αθηνών το 2003, διαπιστώθηκε ότι έργο τέχνης, το οποίο στάλθηκε επί δανείω από το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού στην Πρεσβεία το 1971, δεν εντοπίστηκε.

Ζήτησα όπως πληροφορηθώ για την τελική διευθέτηση του πιο πάνω θέματος.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι το Υπουργείο Εξωτερικών δεν ενημερώθηκε από το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού για τυχόν εξελίξεις.

(β) Δεν έχουν εντοπιστεί τα πέντε αρχαία αντικείμενα (αμφορείς) που κατέχει το Υπουργείο Εξωτερικών επί δανείω από το Τμήμα Αρχαιοτήτων. Η υπόθεση διερευνήθηκε από το ΤΑΕ Αρχηγείου, χωρίς να προκύψει οτιδήποτε θετικό, και η υπόθεση ταξινομήθηκε ως ανεξιχνίαστη.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι, εφόσον δεν προέκυψε οτιδήποτε από την αστυνομική έρευνα, θα εισηγηθεί στο Τμήμα Αρχαιοτήτων να διαγραφούν τα πιο πάνω αντικείμενα από τα μητρώα του.

4.50.3 Επίδομα ενοικίου εξωτερικού. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι συγκεκριμένες πρόνοιες του Σχεδίου Επιδόματος Ενοικίου Εξωτερικού αποτελούν κίνητρο για εξασφάλιση, από τους δικαιούχους, κατοικιών με πολύ ψηλό ενοίκιο. Σημειώνεται ότι κατά το 2004 υπήρχαν περιπτώσεις ενοικίασης κατοικιών με ενοίκιο που ανέρχεται μέχρι και το 79% των απολαβών των υπαλλήλων, στις οποίες το επίδομα ενοικίου κάλυψε μέχρι και το 68% του ενοικίου.

Το ολικό ποσό του επιδόματος ενοικίου που πληρώθηκε κατά το 2004 σε υπαλλήλους της Εξωτερικής Υπηρεσίας ανήλθε σε £511.067 (£510.989 το 2003) .

Σημειώνεται ότι σε επιστολή του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού προς το Υπουργείο Εξωτερικών, ημερ. 11.3.2004, αναφέρεται ότι εγκρίθηκε τροποποίηση του Σχεδίου Επιδόματος Ενοικίου Εξωτερικού, με την οποία προβλέπεται, μεταξύ άλλων, αύξηση του ανώτατου ποσοστού συνεισφοράς του υπαλλήλου στο ποσό του ενοικίου από 20% σε 30% επί των ετήσιων συνολικών απολαβών του, με εξαίρεση τη Νέα Υόρκη, όπου το ποσοστό αυξάνεται μέχρι το 25%.

Παρατήρησα ότι η πιο πάνω τροποποίηση εφαρμόζεται μόνο στις περιπτώσεις όπου το ποσοστό του πληρωτέου ενοικίου πάνω στις συνολικές απολαβές υπερβαίνει το 70%, χωρίς κάτι τέτοιο να προνοείται στην πιο πάνω επιστολή του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού.

Όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Εξωτερικών, το υφιστάμενο σχέδιο επιδόματος ενοικίου επιτρέπει να παρουσιάζονται περιπτώσεις στις οποίες το επίδομα ενοικίου είναι αρκετά ψηλό. Οι ιδιαιτερότητες που παρουσιάζονται λόγω της εφαρμογής του Σχεδίου οφείλονται στους παράγοντες που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό του επιδόματος ενοικίου, που είναι η θέση και η μισθολογική κλίμακα του υπαλλήλου, το εκάστοτε ισχύον για κάθε έδρα Γενικό Επίδομα Ενοικίου, τυχόν άλλα εισοδήματα του υπαλλήλου κ.ά.

Επίσης ο Γενικός Διευθυντής σημειώνει ότι η απόκλιση που παρουσιάζεται στην εφαρμογή της τροποποίησης του Σχεδίου που αναφέρεται στην επιστολή του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού, ημερ. 11.3.2004, οφείλεται στο ότι υπάρχει διαφορά απόψεων μεταξύ του Υπουργείου Εξωτερικών και του Κλάδου Υπαλλήλων του Υπουργείου Εξωτερικών από τη μια και του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού από την άλλη, ως προς την ερμηνεία των συμφωνηθέντων.

4.50.4 Λογαριασμοί Εσόδων Επίτιμων Προξενείων. Μεγάλος αριθμός Επίτιμων Προξενείων συνεχίζουν να μην υποβάλλουν Λογαριασμούς Εσόδων για σειρά ετών. Σχετικά αναφέρεται ότι 46 Επίτιμα Προξενία δεν υπέβαλαν Λογαριασμούς για το έτος 2004. Μετά από συζήτηση του θέματος στη συνεδρία του Υπουργικού Συμβουλίου ημερ. 3.3.2004, δόθηκαν οδηγίες προς τους αρχηγούς Διπλωματικών Αποστολών όπως απευθυνθούν με επιστολές στους Επίτιμους Προξένους που υπάγονται στη δική τους περιφέρεια, δίνοντας τους προθεσμία ενός μηνός για τακτοποίηση των υποχρεώσεων τους προς τη Δημοκρατία και προειδοποιώντας, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης, για το ενδεχόμενο τερματισμού των υπηρεσιών τους. Επειδή ανταποκρίθηκαν μόνο ορισμένα Προξενία και δόθηκαν επιπρόσθετες οδηγίες για λήψη περαιτέρω μέτρων, ζήτησα να πληροφορηθώ για την τελική εξέλιξη του θέματος.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι μετά από ενέργειες του Υπουργείου έχει μειωθεί από 46 στα 26 ο αριθμός των Επίτιμων Προξενείων που δεν έχουν ακόμη υποβάλει για έλεγχο τους λογαριασμούς τους για το 2004 και ότι το Υπουργείο συνεχίζει να καταβάλλει προσπάθειες για υλοποίηση της απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου ημερ. 3.3.2004.

4.50.5 Πιστοποιητικά φυσικής καταμέτρησης περιουσιακών στοιχείων του Υπουργείου και των Διπλωματικών Αποστολών. Μέχρι τον Ιούλιο του 2005, από τις 39 Διπλωματικές Αποστολές, μόνο 10 έχουν αποστείλει το πιστοποιητικό φυσικής καταμέτρησης των περιουσιακών τους στοιχείων για το έτος 2004, το οποίο προβλέπεται στους Κανονισμούς

Αποθηκών. Επίσης παρατηρήθηκε ότι σε ορισμένα από τα πιστοποιητικά που υποβλήθηκαν δεν αναφέρεται κατά πόσο αυτά αφορούν στα περιουσιακά στοιχεία των Κεντρικών Γραφείων ή της πρεσβευτικής κατοικίας ή στα μητρώα βιβλιοθήκης. Επίσης, δεν έχει ετοιμαστεί και υποβληθεί στην Υπηρεσία μου το πιστοποιητικό φυσικής καταμέτρησης των περιουσιακών στοιχείων του Υπουργείου Εξωτερικών για το έτος 2004.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι το Υπουργείο έχει δώσει αυστηρές οδηγίες στις Διπλωματικές Αποστολές που δεν υπέβαλαν μέχρι σήμερα τα σχετικά πιστοποιητικά όπως τα υποβάλουν και ότι το πιστοποιητικό φυσικής καταμέτρησης των περιουσιακών στοιχείων του Υπουργείου για το έτος 2004 θα υποβληθεί σύντομα.

4.50.6 Τηλέφωνα. Η αρχική πρόνοια των δαπανών για τα τηλέφωνα των Διπλωματικών Αποστολών ήταν £215.910, ενώ οι πραγματικές δαπάνες ανήλθαν σε £266.711 (£196.971 το 2003). Η υπέρβαση ύψους £50.801 καλύφθηκε με συμπληρωματικές πιστώσεις.

Διαπιστώθηκε ότι σε ορισμένες Διπλωματικές Αποστολές σημειώθηκε σημαντική αύξηση της δαπάνης για τα τηλέφωνα (μέχρι και 600% σε μία περίπτωση), σε σύγκριση με την αρχική πρόνοια των σχετικών Κονδυλίων.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι η παρακολούθηση του θέματος από το Υπουργείο Εξωτερικών είναι στενή και συνεχής, ώστε να περιορίζονται οι δαπάνες για τηλέφωνα σε λογικά πλαίσια και κατά το δυνατόν εντός της εγκεκριμένης πρόνοιας. Περαιτέρω ανέφερε ότι οι δαπάνες αυτές εξαρτώνται από τις αυξήσεις των τελών στις διάφορες χώρες και του όγκου των δραστηριοτήτων των Διπλωματικών Αποστολών και ότι ορισμένες Διπλωματικές Αποστολές έχουν συστεγαστεί με άλλες κρατικές και ημικρατικές υπηρεσίες, χωρίς να έχει γίνει ακόμα ο καταμερισμός της δαπάνης για τα τηλέφωνα.

4.50.7 Λογαριασμός Προκαταβολών – Διάφορα. Στις 31.12.2004 το υπόλοιπο του λογαριασμού προκαταβολών ανερχόταν στις £1.437.042 και περιλαμβάνει προκαταβολή που εκδόθηκε για αγορά οικοπέδου, μαζί με τα κτήρια, γαλλικής ιδιοκτησίας, που βρίσκονται στην οδό Κυριάκου Μάτση (£950.000), καθώς και προκαταβολές ενοικίων και άλλων εξόδων για τα Γραφεία του Κυπριακού Οργανισμού Τουρισμού στο εξωτερικό (£288.026 χρεωστικά υπόλοιπα και £54.855 πιστωτικά υπόλοιπα). Επίσης περιλαμβάνει διάφορες προκαταβολές σε Διπλωματικές Αποστολές και σε λειτουργούς του Υπουργείου Εξωτερικών, για τις οποίες εισηγήθηκα όπως γίνουν οι αναγκαίες ενέργειες για διακανονισμό ή είσπραξη τους, ανάλογα με την περίπτωση. Επισημίνα ότι η μη έγκαιρη τακτοποίηση των εκκρεμών προκαταβολών αποτελεί ανασταλτικό παράγοντα για την ανάκτησή τους.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι η παρακολούθηση του Λογαριασμού Προκαταβολών είναι συνεχής και ήδη μέσα στο 2005 έχουν τακτοποιηθεί τα ποσά που αφορούν στην αγορά οικοπέδου, μαζί με τα κτήρια, γαλλικής ιδιοκτησίας, που βρίσκονται στην οδό Κυριάκου Μάτση, καθώς επίσης και οι προκαταβολές των ενοικίων Πράγας και Τρίπολης, και ότι ο ΚΟΤ για τις παρεχόμενες προς αυτόν υπηρεσίες εμβάζει σταδιακά τα οφειλόμενα ποσά. Όσον αφορά στις προκαταβολές σε λειτουργούς του Υπουργείου Εξωτερικών, γίνονται ενέργειες για τη λογιστική τακτοποίησή τους, ενώ, στις περιπτώσεις προκαταβολών σε Διπλωματικές Αποστολές ή πολίτες, θα προωθηθεί η διαγραφή τους, όπου δεν μπορεί να γίνει λογιστική τακτοποίησή τους.

4.50.8 Λογαριασμός Καταθέσεων. Στις 31.12.2004 το υπόλοιπο του λογαριασμού καταθέσεων ανερχόταν στις £420.071 και περιλαμβάνει ποσό £168.641, το οποίο κατατέθηκε μετά την επιστροφή μέρους του ποσού που πληρώθηκε με βάση το συμβόλαιο αγοράς οικοπέδου για ανέγερση οικήματος της Πρεσβείας στην Αθήνα, μέχρις εξάλειψης των εμποπραγμάτων βαρών του οικοπέδου, καθώς και ποσό £246.279 που αφορά σε έσοδα από επιστροφή ΦΠΑ στις Πρεσβείες και Μόνιμες Αντιπροσωπείες στο εξωτερικό.

Εισηγήθηκα όπως, αφού διερευνηθεί κάθε περίπτωση ξεχωριστά, τα υπόλοιπα των καταθέσεων τακτοποιηθούν λογιστικά και γίνει οριστική διευθέτησή τους.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι το Υπουργείο παρακολουθεί τις εκκρεμότητες του λογαριασμού καταθέσεων και ότι το ποσό των £168.641 έχει ήδη επιστραφεί στους δικαιούχους μέσα στο 2005.

4.50.9 Πρεσβευτική κατοικία στο Στρασβούργο. Από διερεύνηση των διαδικασιών που ακολουθήθηκαν για την αγορά της πρεσβευτικής κατοικίας στο Στρασβούργο το 1997, για το ποσό των £455.000, παρατηρήθηκαν αποκλίσεις από τα κριτήρια που ίσχυαν τότε για την αγορά ιδιόκτητων οικημάτων στο εξωτερικό (μικρό εμβαδόν, ακατάλληλη διαρρύθμιση κτηρίου κ.λπ.), ενώ δεν λήφθηκε υπόψη η μελλοντική αξία του οικήματος.

Κατά τη λήψη της απόφασης για την αγορά του οικήματος στο Στρασβούργο δεν υπήρξε εμπλοκή άλλων αρμόδιων Υπηρεσιών της Δημοκρατίας και δεν κρίθηκε αναγκαία η επί τόπου εξέταση του οικήματος, σύμφωνα με την ισχύουσα τότε διαδικασία, με αποτέλεσμα, κατά την άποψη του Τμήματος Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, η τιμή στην οποία αγοράστηκε το κτήριο να είναι ψηλή, σε σχέση με τα τότε δεδομένα.

Το Σεπτέμβριο του 2002 η Ειδική Καθοδηγητική Επιτροπή για κτήρια του Υπουργείου Εξωτερικών, αφού έλαβε υπόψη την έκθεση κτηματομεσιτικού οίκου, καθώς επίσης και την άποψη λειτουργού του Τμήματος Δημοσίων Έργων που επιθεώρησε το οίκημα, σύμφωνα με την οποία η κατάσταση του κτηρίου δεν ήταν καλή, αποφάσισε όπως προωθηθούν οι διαδικασίες συντήρησής της. Έτσι, τον Οκτώβριο 2002 ενοικιάστηκε διαμέρισμα για στέγαση του Μόνιμου Αντιπροσώπου μέχρι την ολοκλήρωση των εργασιών επιδιόρθωσης της ιδιόκτητης κατοικίας. Οι εργασίες όμως συντήρησης ποτέ δεν άρχισαν, αφού, επτά μήνες μετά την απόφαση για συντήρηση, η Ειδική Καθοδηγητική Επιτροπή αποφάσισε, τον Απρίλιο του 2003, την πώλησή της με βάση καινούργια στοιχεία που τέθηκαν ενώπιόν της.

Μετά από προσφορές, τον Ιούλιο 2003, αποφασίστηκε η πώληση του κτηρίου, έναντι του ποσού των €830.000 (περίπου £488.000), αλλά υπήρξε καθυστέρηση των αρμοδίων στην έγκαιρη λήψη των ενδεχόμενων ενεργειών και ο προσφοροδότης απέσυρε το ενδιαφέρον του. Μετά την εξέλιξη αυτή, και αφού ζητήθηκαν νέες προσφορές, αποφασίστηκε τον Ιανουάριο 2004 η πώληση του οικήματος έναντι του ποσού των €762.000 (περίπου £447.000). Και στην περίπτωση αυτή δεν φαίνεται να προωθήθηκε έγκαιρα η υπογραφή του τελικού συμβολαίου και ο αγοραστής απέσυρε το ενδιαφέρον του.

Οι προσπάθειες για την πώληση του οικήματος συνεχίστηκαν και τον Ιανουάριο του 2005 λήφθηκαν δύο προσφορές. Το Μάιο 2005, μετά από πρόταση του Υπουργείου Εξωτερικών, το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε την πώληση της κατοικίας και, μετά από διαπραγμάτευση, η κατοικία κατακυρώθηκε στην ψηλότερη από τις αναθεωρημένες προσφορές που υπέβαλαν οι δύο προσφοροδότες, η οποία ανέρχεται στο ποσό των €995.000 (£548.170), και ακολούθως υπογράφηκε σχετικό προσυμφωνητικό έγγραφο.

Από τα πιο πάνω προκύπτει ότι, λόγω των λανθασμένων χειρισμών που έγιναν, αγοράστηκε ένα κτήριο που δεν ικανοποιούσε τις ανάγκες της Δημοκρατίας, με αποτέλεσμα οκτώ χρόνια αργότερα να προκύψει ανάγκη πώλησης του. Έχοντας υπόψη την τιμή αγοράς του οικήματος (£455.000), τους τόκους του κεφαλαίου, τα έξοδα του Δημοσίου για τη διαμονή του Μόνιμου Αντιπροσώπου σε διαμέρισμα για περίπου τρία χρόνια, καθώς και το πρόσθετο κόστος που θα επωμιστεί η Δημοκρατία, λόγω της ανάγκης για συνέχιση της ενοικίασης οικήματος για στέγαση της πρεσβευτικής κατοικίας μέχρι την αγορά νέου οικήματος/διαμερίσματος, εξέφρασα την άποψη ότι, ακόμα και αν ολοκληρωθεί η πώλησή του, με βάση το προσυμφωνητικό πώλησης που υπογράφηκε, στην τιμή των €995.000 (£548.170), είναι βέβαιο ότι η όλη διαδικασία διάθεσης του οικήματος επέφερε μεγάλη ζημιά στη Δημοκρατία.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι το Υπουργείο Εξωτερικών πιστεύει ότι, μετά τη λήψη απόφασης για πώληση της κατοικίας, το θέμα έτυχε του καλύτερου δυνατού χειρισμού, με στόχο τη διασφάλιση του δημόσιου συμφέροντος.

4.51 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Μέρος Α

4.51.1 Σχέδιο δανειοδότησης των εκτοπισθέντων και πληγέντων επιχειρηματιών. Από τα στοιχεία που δόθηκαν στην Υπηρεσία μου φαίνεται ότι κατά τα έτη 1987 μέχρι 1993 εγκρίθηκαν 82 δάνεια, για το συνολικό ποσό των £1.145.939. Στις 31.12.2004 το υπόλοιπο των δανείων ήταν £1.211.363, το οποίο αποτελείτο εξ ολοκλήρου από καθυστερημένες δόσεις (£505.683 κεφάλαιο και £705.680 τόκοι). Πληροφορήθηκα ότι σε σύσκεψη που πραγματοποιήθηκε τον Ιούνιο 2005, στην οποία συμμετέσχαν λειτουργοί του Υπουργείου Οικονομικών και της Κυπριακής Τράπεζας Αναπτύξεως, συζητήθηκε η κάθε περίπτωση ξεχωριστά και θα γίνουν εισηγήσεις για διαγραφή χρεών. Αναμένεται ωστόσο ότι θα ληφθούν όλα τα αναγκαία μέτρα για διασφάλιση των συμφερόντων του Δημοσίου και αποπληρωμή των δανείων το συντομότερο, σε όλες τις περιπτώσεις, συμπεριλαμβανομένων και των δικαστικών.

Σημειώνεται ότι από την έναρξη του Σχεδίου μέχρι τις 31.12.2004 καταβλήθηκε στην Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως ποσό ύψους £361.973, ως έξοδα διαχείρισης των πιο πάνω δανείων (management fees). Ωστόσο, λόγω του ότι το Σχέδιο παραμένει για χρόνια ανενεργό, το Υπουργείο Οικονομικών έθεσε και το θέμα των εξόδων διαχείρισής του στην Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως, στα πλαίσια ενός γενικού διακανονισμού το συντομότερο δυνατόν.

Όπως πληροφορήθηκα, το Υπουργείο Οικονομικών με επιστολή του ημερ. 8.9.2005 ζήτησε από την Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως όπως ετοιμάσει και αποστείλει νέα κατάσταση με τα υπόλοιπα των δανείων για να ενεργήσει δεόντως.

4.51.2 Σχέδιο Χρηματοδότησης Μικρών Βιομηχανικών Επιχειρήσεων (75% και 50%). Σύμφωνα με κατάσταση που στάλθηκε στην Υπηρεσία μου από την Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως, στις 31.12.2004 καθυστέρουσε από 21 επιχειρήσεις η αποπληρωμή ληξιπρόθεσμων δόσεων ύψους £1.033.777 (κεφάλαιο £191.337 και τόκος £842.440). Το Υπουργείο Οικονομικών, με επιστολή του ημερ. 27 Δεκεμβρίου 2004 προς την Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως, αναφέρει ότι για τελικό διακανονισμό και διαγραφή οποιωνδήποτε οφειλών της Κυβέρνησης, στα πλαίσια του πιο πάνω σχεδίου, που προκύπτουν λόγω εγγυήσεων, αποφασίστηκε όπως καταβληθεί στην εν λόγω Τράπεζα το ποσό των £200.000,

χωρίς ωστόσο, όπως το Υπουργείο προηγούμενα υποστήριζε, να εξασφαλίσει τη γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα για τη λήψη τελικής απόφασης για το εν λόγω θέμα. Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Οικονομικών μου ανέφερε ότι, αφού τα δύο μέρη συμφώνησαν για το ύψος της οφειλής, η γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα δεν θα εξυπηρετούσε πλέον κανένα χρήσιμο σκοπό.

4.51.3 Επιδόματα, χορηγίες και οι περί Δημοσίων Βοηθημάτων και Υπηρεσιών Νόμοι του 1991 και 1994. Με βάση την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 57.701 και ημερ. 15.4.2003, διαγράφηκαν υπερπληρωμές ύψους £1.459.424 που προέκυψαν λόγω της παραχώρησης της ειδικής χορηγίας στους συνταξιούχους, για την περίοδο 1.7.2002 – 31.1.2003, η οποία δεν λήφθηκε υπόψη για σκοπούς εφαρμογής των περί Δημοσίων Βοηθημάτων και Υπηρεσιών Νόμων.

Εισηγήθηκα όπως, για αποφυγή παρόμοιων προβλημάτων στο μέλλον, ετοιμαστεί μελέτη που να εξετάζει την αλληλεπίδραση των διαφόρων νόμων σχετικά με τις χορηγίες και τα επιδόματα και προωθηθεί ανάλογη νομοθετική ρύθμιση. Εισηγήθηκα επίσης όπως καθοριστούν διαδικασίες, ώστε όλα τα επιδόματα και χορηγίες που θα κριθούν αναγκαία να λαμβάνονται υπόψη κατά την εφαρμογή των περί Δημοσίων Βοηθημάτων και Υπηρεσιών Νόμων. Ωστόσο δεν φαίνεται να έγιναν σχετικές ενέργειες προς αυτή την κατεύθυνση.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Οικονομικών με πληροφόρησε ότι το θέμα αυτό αφορά στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων που καταβάλλει τα δημόσια βοηθήματα.

Θεωρώ ωστόσο ότι τα δύο Υπουργεία θα πρέπει να συνεργαστούν για να προωθηθεί νομοθετική ρύθμιση, προς αποφυγή υπερπληρωμών διαφόρων χορηγιών/δημόσιων βοηθημάτων κ.λπ. που για την καταβολή μερικών χορηγιών είναι υπεύθυνο το Υπουργείο Οικονομικών.

4.51.4 Υπηρεσία Χορηγιών και Επιδομάτων – Επίδομα τέκνου. Όπως ανέφερα και στην Ετήσια Έκθεσή μου για το 2003, εκτός από τις τακτικές δαπάνες που καθορίζονται στο Νόμο, το Υπουργικό Συμβούλιο, με τις αποφάσεις του αρ. 57.692 και 57.917, ημερ. 9.4.2003 και 21.5.2003, παραχώρησε προκαταβολές σε αριθμό πολύτεκνων οικογενειών, βάσει αρχείου των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων, μέχρι την τροποποίηση και εφαρμογή της σχετικής νομοθεσίας. Οι εν λόγω προκαταβολές έχουν αποκοπεί από τα ποσά που καταβλήθηκαν αργότερα στους δικαιούχους. Το ύψος των προκαταβολών που δεν ανακτήθηκαν μέχρι τις 11.8.2005 ανερχόταν, σύμφωνα με υπολογισμούς της Υπηρεσίας Χορηγιών και Επιδομάτων, στις £99.762. Εισηγήθηκα όπως εντατικοποιηθούν οι προσπάθειες από την εν λόγω Υπηρεσία για την ανάκτηση του πιο πάνω ποσού.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Οικονομικών με πληροφόρησε ότι δεν υφίσταται θέμα εντατικοποίησης των προσπαθειών της Υπηρεσίας Χορηγιών για ανάκτηση του πιο πάνω ποσού, γιατί, από την κατηγορία των αιτητών που δεν είναι πλέον δικαιούχοι, μόνο στην περίπτωση που θα αιτηθούν οποιοδήποτε επίδομα ή χορηγία θα μπορέσει η Υπηρεσία να αποκόψει το ποσό της προκαταβολής που τους είχε παραχωρηθεί χωρίς να είναι δικαιούχοι.

4.51.5 Κρατική αρωγή του Εφημεριακού Κλήρου της υπαίθρου. Το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφαση του αρ. 10.270 ημερ. 11.2.1971 ενέκρινε την επιχορήγηση της μισθοδοσίας του Εφημεριακού Κλήρου της υπαίθρου με ποσό ίσο με το μισό των εκάστοτε απολαβών των πρωτοδιοριζόμενων δασκάλων στη μισθολογική κλίμακα Α5. Από τις σχετικές καταστάσεις

μισθοδοσίας του Γενικού Λογιστηρίου του μηνός Μαΐου 2005 φαίνεται ότι καταβάλλεται επίδομα συνολικού ύψους πέραν των £2,5 εκ το χρόνο σε 621 ιερωμένους παγκύπρια.

Ο όρος «εφημεριακός κλήρος της υπαίθρου» περιλάμβανε όλους τους ιερείς των ναών εκτός των δημοτικών ορίων των πόλεων Λευκωσίας, Λεμεσού, Αμμοχώστου, Λάρνακας, Πάφου και Κερύνειας. Όλα τα προάστια των πόλεων, που σήμερα αποτελούν μεγάλους και αυτόνομους Δήμους (π.χ. Στρόβολος, Γερμασόγεια, Αραδίππου, Γεροσκήπου κ.λπ.), θεωρήθηκαν τότε ως 'ύπαιθρος'.

Ως αντιστάθμισμα, η Ιερά Αρχιεπισκοπή παραχώρησε στην Κυβέρνηση 15.564 στρέμματα γης σε διάφορα μέρη της Κύπρου, από τα οποία τα 11.278 (73%) βρίσκονται στις κατεχόμενες περιοχές και μόνο 4.826 (27%) στις ελεύθερες περιοχές. Από στοιχεία που υπάρχουν για την περίοδο 1983 – 2004, το συνολικό ποσό που κατέβαλε η Κυβέρνηση ανέρχεται περίπου στα £32,5 εκ., ενώ οι συνολικές εισπράξεις από την ενοικίαση των κτημάτων στις ελεύθερες περιοχές ανέρχονται περίπου στις £315.000.

Επειδή η δαπάνη που επωμίζεται το Κράτος είναι τεράστια, σε σχέση με τα έσοδα από την ενοικίαση της περιουσίας, και επειδή τα δεδομένα που λήφθηκαν υπόψη στη λήψη της απόφασης έχουν διαφοροποιηθεί από τότε, ζητήσα από το Υπουργείο Οικονομικών όπως το θέμα επαναξιολογηθεί, λαμβάνοντας υπόψη και τα σημερινά οικονομικά δεδομένα της Εκκλησίας.

4.52 ΤΜΗΜΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΑΓΟΡΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ

Μέρος Α

4.52.1 Αποθέματα υλικών. Στις 31.12.04 η ολική αξία των αποθεμάτων των 26900 ειδών που βρίσκονταν στο Τμήμα Κρατικών Αγορών και Προμηθειών ήταν £4,33 εκ., σε σύγκριση με £3,98 εκ. για 27800 είδη το 2003.

4.52.2 Λογαριασμός προκαταβολών. Στις 31.12.04 το υπόλοιπο του λογαριασμού προκαταβολών ήταν £4,33 εκ. Κατά τα τελευταία τρία χρόνια ο λογαριασμός προκαταβολών παρουσίασε την πιο κάτω κίνηση.

Έτος	Αγορές	Εκδόσεις	Αποθέματα	Αποθέματα επί αγορών	Αποθέματα επί εκδόσεων	Κυκλοφοριακή ταχύτητα αποθεμάτων
	£000	£000	£000	%	%	
2002	11.638	11.887	4.551	39	38	2,56
2003	7.098	7.647	3.975	56	52	1,79
2004	7.796	7.420	4.332	56	58	1,79

4.52.3 Υπερβάσεις στις αγορές και στα αποθέματα. Κατά τα τελευταία χρόνια παρατηρούνται σημαντικές υπερβάσεις των εγκεκριμένων ποσών, τόσο για τις αγορές όσο και αναφορικά με το λογαριασμό προκαταβολών, ο οποίος αντιπροσωπεύει την αξία των αποθεμάτων.

Το ύψος των αγορών, καθώς και το υπόλοιπο του λογαριασμού προκαταβολών, ήταν, κατά το 2004, περίπου £7,8 εκ. και £4,3 εκ., αντίστοιχα, ενώ τα εγκεκριμένα ποσά ήταν £6,5 εκ. και £3,5 εκ. Το εγκεκριμένο ύψος των αγορών καθορίστηκε το 1991 σε £6,5 εκ., αναθεωρήθηκε σε £8,9 εκ. κατά το 2002 και μειώθηκε πάλι στα £6,5 εκ. το 2003, ενώ το εγκεκριμένο υπόλοιπο του λογαριασμού προκαταβολών παραμένει το ίδιο από το 1991.

Εισηγήθηκαν επανειλημμένα όπως καταβληθούν προσπάθειες για λήψη και υλοποίηση αποφάσεων σχετικά με τα υφιστάμενα όρια, σε σχέση με τις πραγματικές ανάγκες των Τμημάτων/Υπηρεσιών, τις ζητούμενες ποσότητες και το συνεπαγόμενο κόστος, ώστε ο σχετικός λογαριασμός προκαταβολών να είναι επαρκής για κάλυψη των αναγκών του Δημοσίου και να αποφεύγονται με αυτό τον τρόπο οι υπερβάσεις.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Οικονομικών με πληροφόρησε ότι το Υπουργείο Οικονομικών δεν ενέκρινε αύξηση των υφιστάμενων ορίων, επειδή μελετάται η υιοθέτηση νέου νομικού πλαισίου που θα καθορίζει, μεταξύ άλλων, τόσο την αρμόδια αρχή που θα αναλαμβάνει την προμήθεια αγαθών κοινής χρήσης του δημόσιου τομέα, όσο και τις νέες αρμοδιότητες και το ρόλο του Τμήματος Κρατικών Αγορών και Προμηθειών.

4.52.4 Φύλαξη αποθεμάτων. Ορισμένα αποθέματα, μεταξύ των οποίων και τουρμπίνες μεγάλης αξίας, βρίσκονται σε χώρους εκτός των αποθηκών, σε πρόχειρα υπόστεγα, τα οποία δεν παρέχουν επαρκή προστασία. Εισηγήθηκαν όπως γίνει προσπάθεια για να διαπιστωθεί κατά πόσο τα αποθέματα αυτά είναι σε λειτουργήσιμη κατάσταση και να εξευρεθούν τρόποι αξιοποίησής τους.

Επίσης, μεγάλες ποσότητες ξυλείας βρίσκονται σε βοηθητική αποθήκη, της οποίας η μια πλευρά δεν είναι κτισμένη. Εισηγήθηκαν όπως ολοκληρωθεί η οικοδόμηση της αποθήκης αυτής, ώστε τα αποθέματα ξυλείας να προστατεύονται τόσο από τις καιρικές συνθήκες όσο και από ενδεχόμενο κλοπής.

Όπως με πληροφόρησε ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Οικονομικών,

(α) για κάλυψη μέρους των αναγκών του σε αποθηκευτικούς χώρους, το Τμήμα Κρατικών Αγορών και Προμηθειών έχει εξεύρει κατάλληλα υποστατικά, και

(β) όσον αφορά σε ορισμένα από τα αποθέματα ξυλείας που βρίσκονται τοποθετημένα σε βοηθητική αποθήκη, οριστική επίλυση του θέματος θα επιτευχθεί με την ανέγερση νέων σύγχρονων αποθηκών.

4.52.5 Προμήθεια υποδημάτων ασφαλείας. Η προκήρυξη της προσφοράς έγινε με συνοπτικές διαδικασίες. Η έγκριση αφορούσε περίπου σε 400 ζεύγη υποδημάτων ασφαλείας, με εκτιμημένη αξία που να μην υπερβαίνει τις £5.000, χωρίς Φ.Π.Α., από περιορισμένο αριθμό οικονομικών φορέων, σύμφωνα με το άρθρο 54(1)(β) του Νόμου.

Στην έκθεση αξιολόγησης η πενταμελής επιτροπή που αξιολόγησε την προσφορά αναφέρει ότι ως κριτήριο κατακύρωσης τέθηκε η χαμηλότερη τιμή.

Ωστόσο, η εν λόγω επιτροπή κατακύρωσε την προσφορά σε δυο εταιρείες για 750 ζεύγη υποδημάτων, με συνολικό κόστος £9.277, πλέον ΦΠΑ.

4.53 ΤΜΗΜΑ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΠΡΟΣΟΔΩΝ**Μέρος Α**

4.53.1 Έσοδα Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων. Τα έσοδα που πραγματοποιήθηκαν κατά το 2004 ήταν £606,16 εκ., σε σύγκριση με £495,9 εκ. το 2003. Αναλυτικά τα έσοδα του Τμήματος, κατά κατηγορία φόρου, έχουν ως εξής:

Κατηγορία φόρου	2004	Ποσοστό	2003	Αύξηση/ (Μείωση)	Ποσοστό
	£εκ.	%	£εκ.	£εκ.	%
Φόρος Εισοδήματος	407,71	67,26	395,65	12,06	3,05
Φόρος Κληρονομιών	1,12	0,18	5,34	(4,22)	(79,03)
Φόρος Ακίνητης Ιδιοκτησίας	5,98	0,99	5,68	0,3	5,28
Φόρος Κεφαλαιουχικών Κερδών	53,52	8,83	43,96	9,56	21,75
Τέλη Χαρτοσήμων	20,20	3,33	16,36	3,84	23,47
Φόρος Υπηρεσιών	-	-	0,01	(0,01)	-
Επιβαρύνσεις/Πρόστιμα	26,36	4,35	28,90	(2,54)	(8,79)
Άμεσες Φορολογίες	91,27	15,06	-	-	-
Σύνολο	606,16	100,0	495,9	110,26	22,23

Το ποσό των £91,27 εκ. που φαίνεται στον πιο πάνω πίνακα αποτελεί τις εισπράξεις του Τμήματος για Έκτακτη Εισφορά για την Άμυνα οι οποίες από το 2004 πιστώνονται στο Κονδύλι Εσόδων «Άμεσες Φορολογίες» (18.04.01.082) του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων, του οποίου ελέγχων λειτουργός είναι ο Διευθυντής του Τμήματος.

4.53.2 Εκτέλεση Προϋπολογισμού. Τα έσοδα που πραγματοποιήθηκαν ήταν £606.164.604, σε σύγκριση με £443.500.000 που προϋπολογίστηκαν, δηλαδή παρουσίασαν στο σύνολο τους αύξηση £162.664.604 ή 36,68%. Αναλυτικά τα έσοδα του Τμήματος κατά κατηγορία φόρου έχουν ως εξής:

Κατηγορία Φόρου	Πραγματικά Προϋπολογισμένα		Αύξηση/ (Μείωση)	Ποσοστό
	2004 £εκ.	2004 £εκ.		
Φόρος Εισοδήματος	407,71	368,50	39,21	10,64
Φόρος Κληρονομιών	1,12	2,00	(0,88)	(44,00)
Φόρος Ακίνητης Ιδιοκτησίας	5,98	5,00	0,98	19,60
Φόρος Κεφαλαιουχικών Κερδών	53,52	33,00	20,52	62,18
Τέλη Χαρτοσήμων	20,20	15,00	5,20	34,67
Επιβαρύνσεις/Πρόστιμα	26,36	20,00	6,36	31,80
Αμυντική Εισφορά	91,27	-	-	-
Φόρος Υπηρεσιών	-	-	-	-
Σύνολο	606,16	443,50	162,66	36,68

4.53.3 Φόρος εισοδήματος. Το συνολικό ποσό φόρου εισοδήματος των £407,71 εκ., κατά κατηγορία φορολογουμένων, έχει ταξινομηθεί από το Τμήμα ως ακολούθως:

	2004		2003	
	£εκ.	%	£εκ.	%
Δημόσιοι Υπάλληλοι	71,17	17,46	74,75	18,89
Ιδιωτικοί Υπάλληλοι	99,19	24,33	117,48	29,70
Φόρος επί μερισμάτων	1,71	0,42	0,71	0,18
Αποκοπές φόρου για τόκους εξωτερικού	0,08	0,02	0,16	0,04
Νομικά πρόσωπα και Εταιρείες Διεθνών Δραστηριοτήτων	207,39	50,87	171,87	43,44
Αυτοεργοδοτούμενοι	27,17	6,66	29,62	7,48
Φορολογία δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας, μισθώματα ταινιών και κέρδη καλλιτεχνών.	1,00	0,24	1,06	0,27
	407,71	100,0	395,65	100,0

4.53.4 Επιστροφές φόρου εισοδήματος. Οι επιστροφές φόρου εισοδήματος ανήλθαν σε £17,77 εκ., σε σύγκριση με £18,6 εκ. το 2003.

4.53.5 Φορολογίες υπό ένσταση.

(α) Στις 31.12.04 υπήρχαν 47334 φορολογίες φόρου εισοδήματος, φόρου κεφαλαιουχικών κερδών, φόρου ακίνητης ιδιοκτησίας και έκτακτης αμυντικής εισφοράς, για τις οποίες υποβλήθηκε ένσταση, για συνολικό ποσό φόρου £330,48 εκ.

Οι ενστάσεις του φόρου εισοδήματος μειώθηκαν από 32856 σε 29399 ή ποσοστό 10,52%, αλλά παρατηρήθηκε αύξηση 36,32% στο αντίστοιχο ποσό του αμφισβητούμενου φόρου από £214.542.836 σε £292.474.576. Σύμφωνα με το Διευθυντή του Τμήματος, πολλές φορολογίες που είναι υπό ένσταση έγιναν καθ' υπολογισμό με πολύ μεγαλύτερα ποσά, έτσι ώστε να προκαλέσουν ένσταση, με αποτέλεσμα να διενεργηθεί εξέταση.

Σημειώνεται ότι οι ενστάσεις, που αφορούν στα φορολογικά έτη μέχρι το 1991, μειώθηκαν από 13980 σε 6831 ή 51,14% και σε αξία από £48.734.674 σε £37.790.654 ή 22,46%.

(β) **Ενστάσεις φόρου εισοδήματος.** Ο Νόμος 80(Ι)/1999, ο οποίος τροποποίησε τους περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων Νόμους, έθεσε χρονικούς περιορισμούς, τόσο αναφορικά με την περίοδο μέσα στην οποία ο Διευθυντής μπορεί να ζητήσει επιπρόσθετα στοιχεία από το φορολογούμενο, τα οποία κρίνει αναγκαία για εξακρίβωση του ποσού του φόρου (δώδεκα μήνες από την ημερομηνία υποβολής της ένστασης), όσο και αναφορικά με την περίοδο μέσα στην οποία ο Διευθυντής πρέπει να εκδώσει την απόφασή του (το αργότερο μέσα σε περίοδο τριών χρόνων από την ημερομηνία κατά την οποία το ενιστάμενο ή οποιοδήποτε άλλο πρόσωπο προσκόμισε στο Διευθυντή οποιαδήποτε στοιχεία και πληροφορίες που ο τελευταίος είχε απαιτήσει). Σε περίπτωση που η περίοδος των τριών ετών λήξει χωρίς ο Διευθυντής να εκδώσει την απόφασή του, ο τελευταίος έχει υποχρέωση να τροποποιήσει την επιβληθείσα φορολογία, αποδεχόμενος τη δήλωση του ενιστάμενου προσώπου.

Επειδή δεν υπάρχει συστηματική παρακολούθηση της εφαρμογής των πιο πάνω χρονικών περιθωρίων που προνοούνται από το Νόμο, ενώ εκκρεμεί μεγάλος αριθμός ενστάσεων (29399 στις 31.12.04, με ολικό ποσό αμφισβητούμενου φόρου £292.474.576), εισηγήθηκα όπως τηρούνται μηχανογραφικά στοιχεία, με σκοπό την πιστή εφαρμογή της Νομοθεσίας.

Ο Διευθυντής ανέφερε ότι το Τμήμα, στα πλαίσια των δυνατοτήτων του, προβαίνει σε όσο το δυνατόν καλύτερη παρακολούθηση της εφαρμογής των χρονικών ορίων των ενστάσεων που απορρέουν από το Νόμο.

Από σχετική ανάλυση των στοιχείων προκύπτει ότι το μεγαλύτερο ποσοστό ενστάσεων υποβάλλεται από τους αυτοεργοδοτούμενους και τους διευθυντές ιδιωτικών εταιρειών. Κατά τις 31.12.04 εκκρεμούσαν 19566 τέτοιες ενστάσεις (10491 από αυτοεργοδοτούμενους και 9075 από διευθυντές ιδιωτικών εταιρειών) ή ποσοστό 66,55% του συνόλου, ενώ το ποσό του αμφισβητούμενου φόρου ήταν £72.290.362 ή 24,72% του συνόλου. Οι ιδιωτικές εταιρείες υπέβαλαν 4173 ενστάσεις ή 14,19% του συνόλου, που αντιπροσωπεύουν ποσό αμφισβητούμενου φόρου £96.034.475 ή 32,85% του συνολικού ποσού.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι η όλη διαδικασία για εγκατάσταση του συστήματος φορολογικού ελέγχου ESKORT, το οποίο αναμενόταν να λύσει το πρόβλημα αυτό, αναστάλθηκε και μελετώνται εναλλακτικές λύσεις.

4.53.6 Καθυστερημένοι φόροι. Το σύνολο των καθυστερημένων φόρων, όπως έχουν δηλωθεί από το Τμήμα, ήταν £248,40 εκ., σε σύγκριση με £230,72 εκ. του προηγούμενου έτους, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £17,68 εκ. ή 7,66%.

Κατά κατηγορία οι καθυστερήσεις φόρου, χωρίς τους τόκους, έχουν ως εξής:

	2004	Ποσοστό	2003	Αύξηση/ (Μείωση)
	£εκ.	%	£εκ.	%
Φόρος εισοδήματος	172,90	69,60	155,99	10,84
Φόρος εισοδήματος παρακρατηθείς από εργοδότες (P.A.Y.E.)	14,08	5,67	11,21	25,60
Φόρος ακίνητης ιδιοκτησίας (Νόμος 24/80)	5,48	2,21	5,31	3,20
Φόρος κεφαλαιουχικών κερδών	21,74	8,75	20,81	4,47
Φόρος κληρονομίας	3,48	1,40	3,46	0,58
Φόρος Υπηρεσιών	0,20	0,08	0,20	-
Άλλοι φόροι	1,98	0,80	2,11	(6,16)
Έκτακτη εισφορά	4,94	1,99	5,36	(7,84)
Έκτακτη εισφορά για την Άμυνα	23,60	9,5	26,27	(10,16)
	248,40	100,0	230,72	7,66

(α) Από τα £172,90 εκ. καθυστερήσεων φόρου εισοδήματος, ποσό ύψους £115,65 εκ. ή ποσοστό 66,89% οφείλεται από εταιρείες. Σημειώνεται ότι από τα £172,90 εκ., ποσό ύψους £64,74 εκ. ή 37,44% αφορά σε φορολογίες που έχουν επιβληθεί κατά το 2004.

(β) Στο συνολικό ποσό των £186,98 εκ. που οφείλεται κατά τις 31.12.04 για φόρο εισοδήματος και για φόρο εισοδήματος παρακρατηθέντα από τους εργοδότες (P.A.Y.E.) περιλαμβάνεται το ποσό των £53,4 εκ. ή 28,56%, το οποίο αντιπροσωπεύει οφειλόμενα ποσά για τα οποία λήφθηκαν δικαστικά μέτρα.

(γ) Στις καθυστερήσεις φόρου ακίνητης ιδιοκτησίας δεν συμπεριλαμβάνεται ποσό £36,0 εκ., το οποίο αφορά σε φορολογίες που επιβλήθηκαν μέχρι και το υπό εξέταση έτος 2004 σε διάφορα εκκλησιαστικά ιδρύματα.

(δ) Στο ποσό των £21,74 εκ. που οφείλεται κατά τις 31.12.04 για φόρο κεφαλαιουχικών κερδών συμπεριλαμβάνεται ποσό £6,9 εκ. ή 31,74% που οφείλεται από εκκλησίες και μοναστήρια.

(ε) Στο ποσό των £3,48 εκ. που οφείλεται κατά τις 31.12.04 για φόρο κληρονομιών περιλαμβάνεται ποσό ύψους £0,25 εκ., το οποίο αφορά σε φορολογίες πριν από το 1974 για περιουσίες που βρίσκονται στην κατεχόμενη περιοχή της Κύπρου, καθώς και υποθέσεις Τουρκοκυπρίων.

Ο φόρος κληρονομιών καταργήθηκε σε σχέση με πρόσωπα που απεβίωσαν κατά ή μετά την 1.1.2000. Οποιοδήποτε προς είσπραξη ποσό αφορά σε φορολογίες αποθανόντων πριν από την 1.1.2000.

(στ) Ο περί Φορολογίας Υπηρεσιών Νόμος αρ.11/84, με τον οποίο επιβαλλόταν φόρος επί των υπηρεσιών που προσφέρονταν από την Αρχή Τηλεπικοινωνιών, έχει καταργηθεί από την 1.1.93. Παραμένει όμως προς είσπραξη ποσό ύψους £203.580, που αφορά σε φορολογίες προηγούμενων ετών.

(ζ) Στους «Άλλους Φόρους» περιλαμβάνεται ποσό £555.290 που οφείλεται από Τουρκοκύπριους.

(η) Στο ποσό των £4,94 εκ. που οφείλεται για έκτακτη εισφορά για τους πρόσφυγες συμπεριλαμβάνεται ποσό ύψους £2,4 εκ. ή 48,58% που οφείλεται από πτωχεύσαντες, αποβιώσαντες, αγνώστους κ.λπ. και είναι ανεπίδεκτο είσπραξης.

(θ) Στις πιο πάνω καθυστερήσεις δεν περιλαμβάνονται οι νενομισμένοι τόκοι. Το ποσό των καθυστερημένων τόκων στις 31.12.04 ήταν £116,55 εκ., από το οποίο £67,70 εκ. ή 58,08% αφορούν σε φορολογίες φόρου εισοδήματος. Στο ποσό των £116,55 εκ. δεν περιλαμβάνονται £28,75 εκ. που αφορούν σε τόκους καθυστερημένων φόρων εκκλησιαστικών ιδρυμάτων.

Ο Διευθυντής μου ανέφερε ότι η αύξηση των καθυστερημένων φόρων είναι αναπόφευκτη ένεκα της συνεχούς αύξησης των πληρωτέων φόρων που επιβάλλονται από το Τμήμα. Όσον αφορά στα παλιά χρέη που λόγω των περιστάσεων του οφειλέτη δεν μπορούν εισπραχθούν, η Νομοθεσία έχει τροποποιηθεί το 2005 (άρθρο 54^Α του περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων Νόμου), η οποία παρέχει τη δυνατότητα στο Υπουργικό Συμβούλιο να διαγράφει τέτοια χρέη μετά από πρόταση του Διευθυντή.

4.53.7 Φόρος Κληρονομιών.

(α) Εκκρεμείς υποθέσεις. Κατά το 2004 εξετάστηκαν 699 υποθέσεις και επιβλήθηκε συνολικό ποσό φόρου ύψους £1.419.079. Στις 31.12.2004 εκκρεμούσε στο Τμήμα η εξέταση 2601 υποθέσεων, οι οποίες αφορούν σε θανάτους που επήλθαν πριν από την 1.1.2000, ημερομηνία κατά την οποία ο φόρος κληρονομιών καταργήθηκε με τον περί Φορολογίας Κληρονομιών (Τροποποιητικό) Νόμο αρ.74(Ι) του 2000.

(β) Ενστάσεις. Κατά τις 31.12.2004 εκκρεμούσαν για διευθέτηση 28 ενστάσεις και 3 προσφυγές, για συνολικό ποσό αμφισβητούμενου φόρου £1.414.159, από τις οποίες οι 19 υποβλήθηκαν πριν από τις 2.1.2000. Από αυτές, οι 8 ενστάσεις αφορούν σε υποθέσεις Τουρκοκυπρίων και υποβλήθηκαν στο Τμήμα πριν από το 1974.

(γ) Απόρριψη προσφυγής από το Ανώτατο Δικαστήριο. Μετά τη βεβαίωση φορολογίας ύψους £113.800, ο διαχειριστής της περιουσίας αποβιώσαντος προσέφυγε στο Ανώτατο Δικαστήριο, το οποίο όμως απέρριψε την προσφυγή του. Μετά από διαβουλεύσεις, τον Απρίλιο του 2004 έγινε αποδεκτή πρόταση του διαχειριστή για καταβολή £105.000, συμπεριλαμβανομένων και των τόκων, ενώ η βεβαιωθείσα φορολογία, μαζί με τους τόκους, τον ίδιο μήνα, ανερχόταν γύρω στις £180.000.

Εξέφρασα την άποψη ότι, επειδή αφενός το Ανώτατο Δικαστήριο απέρριψε την προσφυγή του διαχειριστή, το Τμήμα όφειλε να εισπράξει ολόκληρο το ποσό της οφειλής, και αφετέρου ο περί Φορολογίας των Κληρονομιών Νόμος δεν παρέχει δικαίωμα στον Έφορο να διαγράψει ολόκληρο ή μέρος του φόρου και του τόκου.

Σε απάντηση του ο Διευθυντής ανέφερε ότι η αποδοχή του ποσού των £105.000 οφείλεται αφενός στη μείωση της αξίας της περιουσίας κατά 20% από την αρχική εκτίμηση και αφετέρου στη μη πληρωμή τόκου ένεκα της καθυστέρησης του Γραφείου στη διευθέτηση της υπόθεσης.

(δ) Επιβολή φορολογίας σε αξία χαμηλότερη της δηλωθείσας. Μεταξύ των ακινήτων θανούσης περιλαμβάνονταν και 3 ακίνητα στο Στρόβολο, τα οποία είχε δωρίσει στο σύζυγο της εντός τριών ετών πριν από το θάνατο της και, ως εκ τούτου, σύμφωνα με το Νόμο, έπρεπε να φορολογηθούν. Η αρχική δήλωση των διαχειριστών καθόριζε την αξία στις £1.409.000, ενώ η αρχική εκτίμηση του Γραφείου Φόρου Κληρονομιών ανερχόταν στις £1.427.000. Οι διαχειριστές στη συνέχεια προσκόμισαν δύο διαφορετικές εκτιμήσεις από ιδιώτες εκτιμητές, οι οποίες καθόριζαν την αξία στις £606.000 και £1.400.000, αντίστοιχα. Το Γραφείο προέβη σε δεύτερη εκτίμηση, καθορίζοντας την αξία, επί της οποίας και επιβλήθηκε ο φόρος, στις £865.000, ποσό που είναι πολύ χαμηλότερο τόσο από την εκτίμηση των ίδιων των κληρονόμων, όσο και από την αρχική εκτίμηση του Τμήματος.

Σε απάντηση του ο Διευθυντής ανέφερε ότι η αρχική φορολογία είχε βασιστεί στην αρχική δήλωση του ενός εκ των διαχειριστών της περιουσίας, ενώ σε μεταγενέστερο στάδιο όλοι οι διαχειριστές υπέβαλαν ένσταση, με αποτέλεσμα το Τμήμα να προβεί σε δεύτερη εκτίμηση με την οποία διαπίστωσε ότι η φορολογία ήταν ψηλή και έπρεπε να μειωθεί ανάλογα.

(ε) Απώλεια εντύπων αποδεσμεύσεων. Δύο διπλότυπα αποδεσμεύσεων έχουν χαθεί και παραμένει άγνωστο κατά πόσο έχουν παραληφθεί από το Τμήμα ή αν έχουν χρησιμοποιηθεί ή όχι. Συγκεκριμένα, το ένα διπλότυπο απευθύνεται στο Διευθυντή του Τμήματος Κτηματολογίου και Χωρομετρίας για αποδέσμευση ακίνητης περιουσίας, ενώ το άλλο σε τράπεζες, Συνεργατικά Ιδρύματα, ασφαλιστικές εταιρείες κ.λπ. για αποδέσμευση μετρητών.

Εισηγήθηκα στο Διευθυντή όπως αποταθεί στα εμπλεκόμενα Τμήματα και Οργανισμούς για την ακύρωση τους (και διευρεύνηση κατά πόσο έχουν χρησιμοποιηθεί), καθώς και τη διεξαγωγή έρευνας για εξακρίβωση των συνθηκών κάτω από τις οποίες έχουν χαθεί.

Ο Διευθυντής ανέφερε ότι το θέμα εξετάζεται από το Τμήμα διεξοδικά, γίνονται όλες οι ενδεικνυόμενες ενέργειες για εξακρίβωση των συνθηκών κάτω από τις οποίες τα εν λόγω έντυπα έχουν χαθεί και λαμβάνονται όλα τα ενδεικνυόμενα μέτρα.

4.53.8 Κλάδος Τελών Χαρτοσήμων.

(α) Χαρτοσήμανση εγγράφων υποθηκών. Μετά από αίτημα των εμπορικών τραπεζών, ο Διευθυντής του Τμήματος επέτρεψε στις τράπεζες όπως μην επικολλούν χαρτόσημα στα έγγραφα των υποθηκών από 1.2.02, αλλά στο τέλος κάθε μήνα να καταβάλλουν τη συνολική αξία των χαρτοσήμων.

Από έλεγχο που έγινε σε συγκεκριμένη Επαρχία, παρατηρήθηκε ότι τα στοιχεία των υποθηκών που υπήρχαν στο Κτηματολόγιο δεν συμφωνούσαν με εκείνα που υπέβαλαν οι τράπεζες στο Τμήμα.

Ο Διευθυντής ανέφερε ότι είχε ζητήσει τα σχετικά στοιχεία από το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας για να συμφιλιώσει τους σχετικούς λογαριασμούς. Επειδή όμως η μηχανογράφηση του Κτηματολογίου δεν έχει περατωθεί και η δυνατότητα ολικής συμφιλίωσης συσχετίζεται άμεσα με τη μηχανογράφηση, ανέφερε ότι η συμφιλίωση που γίνεται είναι η μέγιστη δυνατή.

Κατά το 2004 διαπιστώθηκε ότι ο Διευθυντής του Τμήματος επεξέτεινε την παραχώρηση του πιο πάνω δικαιώματος, εκτός από τις εμπορικές τράπεζες, και σε Ασφαλιστικούς Οργανισμούς, στα πλείστα Συνεργατικά Πιστωτικά Ιδρύματα των Κοινοτήτων, σε δημόσιες και ιδιωτικές εταιρείες, καθώς και σε άλλους Οργανισμούς.

Υπέδειξα στο Διευθυντή ότι το Τμήμα, που είναι το κατ' εξοχήν αρμόδιο για τον έλεγχο της χαρτοσήμανσης των διαφόρων εγγράφων, δεν θα μπορεί να ελέγξει, ούτε να βεβαιώνεται ότι όλες οι υποθήκες έχουν χαρτοσημανθεί ή έχουν χαρτοσημανθεί ορθά. Επίσης, εξέφρασα την άποψη ότι η νέα διαδικασία αφενός δεν παρέχει τη βεβαιότητα καταβολής των τελών ή της ορθής χαρτοσήμανσης των εγγράφων και αφετέρου θα επιφέρει επιπρόσθετο διοικητικό κόστος στην Κυβέρνηση, με την απασχόληση αριθμού υπαλλήλων για τον έλεγχο της ορθότητας των τελών.

Ο Διευθυντής του Τμήματος ανέφερε ότι όντως η δυνατότητα ολικής συμφιλίωσης με το Κτηματολόγιο δεν υπάρχει λόγω της μη αποπεράτωσης της μηχανογράφησης του. Για τούτο το Τμήμα προέβη σε σχετικούς ελέγχους στα Επαρχιακά Κτηματολογικά Γραφεία. Επίσης μου ανέφερε ότι έχουν γίνει έλεγχοι τόσο σε Τράπεζες όσο και σε άλλους Οργανισμούς και διαφάνηκε ότι η νομοθεσία εφαρμόζεται ορθά. Κατά την άποψη του η διαδικασία μη επικόλλησης χαρτοσήμων έχει αυξήσει τα έσοδα τα τελευταία δύο χρόνια με παράλληλη μείωση του διοικητικού κόστους.

(β) Μεταβιβάσεις κτημάτων χωρίς τη σύναψη/παρουσίαση συμφωνητικών εγγράφων. Κατά τη μεταβίβαση κτημάτων στο Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, κυρίως από μία εταιρεία σε άλλη, σε αρκετές περιπτώσεις δεν παρουσιάζονται έγγραφες συμφωνίες πώλησης, αλλά μόνο αποσπάσματα των πρακτικών συνεδρίας των μετόχων που αναφέρονται στις

συμφωνίες πώλησης. Επειδή όμως, με τον τρόπο αυτό, πιθανόν να γίνονται έγγραφες συμφωνίες και να μην παρουσιάζονται, με επακόλουθο να μη χαρτοσημαίνονται, εισηγήθηκα όπως μελετηθεί το ενδεχόμενο τροποποίησης της Νομοθεσίας, έτσι που σε περιπτώσεις μεταβίβασης κτημάτων πέραν μιας αξίας (π.χ. £100.000) να απαιτείται η σύναψη και παρουσίαση έγγραφης συμφωνίας κατά τη μεταβίβαση. Τούτο θα αποτελούσε δίκαιη μεταχείριση για όλους, επειδή αρκετές νομοταγείς εταιρείες ή πολίτες παρουσιάζουν και χαρτοσημαίνουν τις έγγραφες συμφωνίες τους.

Ο Διευθυντής ανέφερε ότι το θέμα αξιολογείται αλλά ενδεχόμενη προσπάθεια για αλλαγή της νομοθεσίας θα πρέπει να αποτελέσει αντικείμενο νομοτεχνικού ελέγχου.

(γ) Υποβολή στοιχείων προς το Τμήμα. Με βάση τις εξουσίες του Διευθυντή που καθορίζονται στη Νομοθεσία, αυτός δύναται να απαιτήσει την παρουσίαση στοιχείων αναφορικά με το αντικείμενο φόρου. Επειδή το Τμήμα είχε πληροφορίες για τη σύναψη σημαντικών συμβάσεων μεταξύ εταιρειών, οι οποίες πιθανόν να υπόκεινται σε χαρτοσήμανση, ζήτησε από το 2002 από αριθμό εταιρειών την υποβολή σχετικών στοιχείων, χωρίς μέχρι σήμερα να έχουν ανταποκριθεί.

4.53.9 Καθυστερημένοι φόροι ακίνητης ιδιοκτησίας και κεφαλαιουχικών κερδών εκκλησιαστικών ιδρυμάτων. Σύμφωνα με στοιχεία που τηρούνται από το Τμήμα, το συνολικό ποσό των οφειλών φόρου ακίνητης ιδιοκτησίας και κεφαλαιουχικών κερδών των εκκλησιαστικών ιδρυμάτων, συμπεριλαμβανομένων τόκων και επιβαρύνσεων, ανερχόταν κατά τις 31.12.2004 σε £79.701.458. Αναλυτικά οφείλονταν £64.762.468 για φόρο ακίνητης ιδιοκτησίας και £14.938.990 για φόρο κεφαλαιουχικών κερδών.

(α) Φόρος ακίνητης ιδιοκτησίας. Οι εκκλησίες δεν καταβάλλουν τους φόρους που επιβάλλονται στο σύνολο της περιουσίας τους, αλλά, στην περίπτωση μεταβίβασης ακινήτου, αναγκάζονται να πληρώσουν μόνο το φόρο που αναλογεί στο μεταβιβαζόμενο ακίνητο, για να γίνει η μεταβίβαση.

(β) Φόρος κεφαλαιουχικών κερδών. Η Εκκλησία, μέχρι το Μάιο του 1999, δεν κατέβαλλε το φόρο κεφαλαιουχικών κερδών που της επιβαλλόταν, αφού δεν ήταν υποχρεωμένη να τον καταβάλλει πριν από τη μεταβίβαση. Με τον τροποποιητικό Νόμο 48(Ι)/1999, οι διατάξεις του οποίου τέθηκαν σε ισχύ στις 28.5.1999, η πληρωμή του φόρου κεφαλαιουχικών κερδών γίνεται πριν από τη μεταβίβαση της ακίνητης ιδιοκτησίας.

Με την απόφαση του αρ. 51.823, ημερ. 24.5.2000, το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε την εισήγηση του Υπουργείου Οικονομικών όπως, για τις διαθέσεις ακινήτων της Ιεράς Μονής Κύκκου που έγιναν πριν από τις 31.12.1999, εξοφληθεί το ποσό του οφειλόμενου φόρου κεφαλαιουχικών κερδών και τόκου, με την παραχώρηση ισόποσης χορηγίας. Με την ίδια απόφαση του, το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε όπως, για τις διαθέσεις που πραγματοποιούνται μετά την 1.1.2000, υποβάλλονται οι δηλώσεις διάθεσης ακίνητης ιδιοκτησίας και καταβάλλεται ο οφειλόμενος φόρος κεφαλαιουχικών κερδών. Έκτοτε, η Ιερά Μονή Κύκκου υποβάλλει δηλώσεις διάθεσης ακίνητης ιδιοκτησίας και καταβάλλει τον οφειλόμενο φόρο κεφαλαιουχικών κερδών.

Επίσης με την απόφαση του αρ. 56.828, ημερ. 27.11.2002, το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε την εξόφληση των οφειλόμενων φόρων κεφαλαιουχικών κερδών και τόκων της Ιεράς Μητρόπολης Πάφου και των εκκλησιών της, με την παραχώρηση ισόποσης χορηγίας, με την

προϋπόθεση ότι η Ιερά Μητρόπολη Πάφου και οι υπαγόμενες σ' αυτή εκκλησίες θα υπέβαλλαν μέχρι τις 31.12.2002 στο Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων τις δηλώσεις διάθεσης όλων των ακινήτων που είχαν διατεθεί μέχρι 31.12.1999 και για τις διαθέσεις που θα γίνονταν μεταγενέστερα της ημερομηνίας αυτής θα κατέβαλλαν χωρίς επιφύλαξη τον οφειλόμενο φόρο κεφαλαιουχικών κερδών και τυχόν τόκους. Μέχρι σήμερα δεν έχουν υποβληθεί στοιχεία για τις διαθέσεις περιουσιών μέχρι 31.12.1999.

Υπέδειξα στο Υπουργείο Οικονομικών ότι οι οφειλές έχουν ανέλθει σε ένα αρκετά σημαντικό ποσό, χρόνο με το χρόνο αυξάνονται και, λαμβάνοντας υπόψη τη συνταγματική διάταξη (άρθρο 23 παρ.9 του Συντάγματος) δύναμει της οποίας δεν μπορεί να εκποιηθεί περιουσία της Εκκλησίας, εισηγήθηκα την εξεύρεση άλλων τρόπων για είσπραξη του λαβείν του Κράτους στο πλαίσιο της υφιστάμενης νομοθεσίας.

4.53.10 Έλεγχος φορολογικών φακέλων ιδιοκτητών πολυτελών οχημάτων. Από δειγματοληπτικό έλεγχο που διεξήχθη από την Υπηρεσία μου στα Γραφεία του Τμήματος στη Λευκωσία, Λεμεσό και Λάρνακα σε φορολογικούς φακέλους ιδιοκτητών πολυτελών οχημάτων, τα κυριότερα ευρήματα που προέκυψαν έχουν ως ακολούθως:

(α) Ορισμένοι ιδιοκτήτες πολυτελών οχημάτων δεν έχουν καν φορολογικό φάκελο, δηλαδή δεν είναι καταχωρισμένοι ως φορολογούμενοι πολίτες.

(β) Άλλοι ιδιοκτήτες έχουν φορολογικό φάκελο μόνο για ακίνητη ιδιοκτησία, στον οποίο όμως δεν υπάρχουν στοιχεία εκποίησης σημαντικών ακινήτων, έτσι που να δικαιολογούν την απόκτηση πολυτελών οχημάτων.

(γ) Υπάρχουν και ιδιοκτήτες πολυτελών οχημάτων, οι οποίοι, παρόλο που έχουν φορολογικό φάκελο, είτε δεν υποβάλλουν φορολογικές δηλώσεις, είτε στις δηλώσεις που υποβάλλουν δηλώνουν πολύ χαμηλά εισοδήματα, με αποτέλεσμα να μην καταβάλλουν φόρο ή να καταβάλλουν μηδαμινά ποσά φόρου.

(δ) Τα πληροφοριακά στοιχεία για ορισμένους φορολογούμενους, τα οποία είναι καταχωρισμένα στο μηχανογραφικό σύστημα, είναι είτε ελλιπή είτε λανθασμένα, με αποτέλεσμα το σύστημα να μην παρουσιάζει την πραγματική εικόνα για κάθε φορολογούμενο.

(ε) Δύο φορολογικοί φάκελοι στη Λάρνακα και ένας στη Λεμεσό που ζητήθηκαν για έλεγχο δεν εντοπίστηκαν.

(στ) Σε ορισμένες περιπτώσεις φορολογούμενοι, για τους οποίους γίνεται φορολογική διερεύνηση, δεν δηλώνουν στην κατάσταση κεφαλαίου που υποβάλλουν στο Τμήμα ότι είναι ιδιοκτήτες τέτοιων οχημάτων.

Ζήτησα από το Διευθυντή του Τμήματος όπως διερευνηθούν όλες οι πιο πάνω περιπτώσεις και φορολογηθούν, ανάλογα με τα στοιχεία που θα προκύψουν. Επίσης ζήτησα όπως καθιερωθεί σταθερή διαδικασία εντοπισμού, για έγκαιρη διερεύνηση και φορολόγηση παρόμοιων περιπτώσεων.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι οι υποθέσεις που αναφέρονται πιο πάνω διερευνώνται και ότι το Τμήμα έχει τις αναγκαίες διαδικασίες για παρακολούθηση και σωστή φορολόγηση. Επίσης ανέφερε ότι δίδεται έμφαση στην αξιολόγηση και ιεράρχηση όλων των περιπτώσεων ανάλογα με τις δυνατότητες του Τμήματος.

4.53.11 Έλεγχος φορολογικών φακέλων ιδιοκτητών σκαφών αναψυχής. Με βάση στοιχεία που λήφθηκαν σχετικά με ιδιοκτήτες σκαφών αναψυχής, η Υπηρεσία προέβη σε δειγματοληπτικό έλεγχο στους φορολογικούς φακέλους μερικών ιδιοκτητών στο Επαρχιακό Γραφείο Φόρου Εισοδήματος Λάρνακας. Από τον έλεγχο διαπιστώθηκε σε μερικές περιπτώσεις ότι τα εισοδήματα που δηλώνουν και με βάση τα οποία φορολογούνται είναι πολύ χαμηλά, σε σχέση με την αξία των εν λόγω σκαφών. Σε συγκεκριμένη περίπτωση, ιδιοκτήτρια σκάφους παρέλειψε να δηλώσει στην κεφαλαιουχική κατάσταση την κυριότητα και πώληση του εν λόγω σκάφους.

Ζήτησα από το Διευθυντή του Τμήματος όπως διερευνηθούν οι πιο πάνω περιπτώσεις και ενημερωθώ ανάλογα.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι οι πιο πάνω περιπτώσεις διερευνώνται και ότι το Τμήμα έχει τις αναγκαίες διαδικασίες για παρακολούθηση και σωστή φορολόγηση.

4.53.12 Ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης. Από έλεγχο που διενεργήθηκε σε στοιχεία του Δήμου Λευκωσίας αναφορικά με χώρους στάθμευσης στο εμπορικό κέντρο της πόλης, προέκυψε ότι αρκετοί ιδιοκτήτες των οικοπέδων που χρησιμοποιούνται ως χώροι στάθμευσης ή οι διαχειριστές των εν λόγω χώρων δεν έχουν υποβάλει δηλώσεις φόρου εισοδήματος για σειρά ετών. Ακόμα και στις λίγες περιπτώσεις που έχουν υποβληθεί δηλώσεις δεν δηλώνονται έσοδα ή ενοίκια από τους συγκεκριμένους χώρους.

Εισηγήθηκα όπως το Τμήμα αποταθεί τόσο στους Δήμους όσο και στο Κτηματολόγιο κάθε πόλης και εξασφαλίσει τα απαιτούμενα στοιχεία αναφορικά με τη λειτουργία όλων των χώρων στάθμευσης που λειτουργούν στα όρια των Δήμων, ώστε να προβεί σε έρευνα όλων των περιπτώσεων, για εξακρίβωση και φορολόγηση των πραγματικών τους εισοδημάτων.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι οι πιο πάνω περιπτώσεις διερευνώνται και ότι το Τμήμα έχει τις αναγκαίες διαδικασίες για παρακολούθηση και σωστή φορολόγηση.

4.53.13 Απόσυρση εντάλματος φυλάκισης. Για συγκεκριμένο φορολογούμενο κινήθηκαν, μεταξύ άλλων, αγωγές για οφειλόμενους φόρους ύψους £37.404,79, πλέον τόκους και πρόστιμο. Ο φορολογούμενος δεν συμμορφώθηκε με τις αποφάσεις του δικαστηρίου, με αποτέλεσμα να εκδοθούν τα εντάλματα φυλάκισης αρ. 13920/01 και 13925/01, τα οποία όμως αποσύρθηκαν λίγους μήνες μετά την έκδοσή τους, με σημείωμα που στάλθηκε από το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων στον Πρωτοκολλητή του Επαρχιακού Δικαστηρίου Λεμεσού, κατόπιν οδηγιών του τότε Διευθυντή του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων. Η απόσυρση του φυλακιστηρίου έγινε μετά από διευθέτηση για εξόφληση με δόσεις μεταξύ του Τμήματος και του φορολογούμενου, κατά παράβαση των προνοιών του άρθρου 9(4) του Νόμου αρ. 31/62, στο οποίο αναφέρεται ότι απόσυρση φυλακιστηρίου γίνεται με την καταβολή του οφειλόμενου ποσού.

Μετά την παρέλευση τριών ετών το Τμήμα καταχώρισε την αγωγή αρ. 247/04 για οφειλόμενους φόρους ύψους £51.280,27 (πλέον τόκους και πρόστιμο), στο οποίο συμπεριλαμβάνεται και ποσό £25.989 που αφορά σε οφειλές για τις οποίες κινήθηκαν οι αγωγές που αφορούν στα φυλακιστήρια εντάλματα που αποσύρθηκαν.

Ο Διευθυντής ανέφερε ότι ενίοτε μέσα στα πλαίσια της εξυπηρέτησης του δημόσιου συμφέροντος και απρόσκοπτης ταμειακής ροής του Τμήματος, εκεί που κρίνεται αναγκαίο, το Τμήμα προβαίνει σε απόσυρση ενταλμάτων φυλάκισης.

Η ενέργεια αυτή καθίσταται αναγκαία ως απόρροια της έκδοσης τέτοιων ενταλμάτων προς άσκηση πίεσης για την είσπραξη οφειλόμενων φόρων.

4.53.14 Εταιρείες που βρίσκονται υπό πτώχευση. Για αριθμό εταιρειών το Τμήμα αδυνατεί να λάβει οποιαδήποτε μέτρα για είσπραξη των οφειλόμενων φόρων, αφού οι φορολογούμενες εταιρείες κήρυξαν πτώχευση και βρίσκονται στη διαδικασία της εκκαθάρισης, η οποία είναι αρμοδιότητα του Εφόρου Εταιρειών.

Εισηγήθηκα όπως το Τμήμα αποταθεί στον Έφορο Εταιρειών και υποδείξει την αναγκαιότητα προώθησης της διαδικασίας εκκαθάρισης εταιρειών υπό πτώχευση, οι οποίες οφείλουν στο Κράτος διάφορες φορολογίες. Προτεραιότητα θα πρέπει να δίνεται στις περιπτώσεις όπου οι οφειλές προς το Κράτος προηγούνται άλλων οφειλών της υπό πτώχευση εταιρείας. Επίσης, προτεραιότητα να δίνεται στις περιπτώσεις όπου, κατά την κρίση του Εφόρου Εταιρειών, και μετά την εξόφληση των ενυπόθηκων δανείων που προηγούνται των άλλων οφειλών, θα παραμένει ικανοποιητικό ποσό για εξόφληση των οφειλόμενων φόρων ή μέρους αυτών.

Ο Διευθυντής ανέφερε ότι στα πλαίσια της υφιστάμενης νομοθεσίας το Τμήμα προβαίνει σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες για απάμβλυνση των δυσάρεστων επιπτώσεων του φαινομένου αυτού.

4.53.15 Οφειλές από εταιρείες που δεν διεξάγουν πλέον εργασίες. Στις καταστάσεις καθυστερημένων φόρων παρατηρήθηκαν αρκετές περιπτώσεις εταιρειών για τις οποίες αναγράφεται σημείωση ότι η εταιρεία έχει κλείσει και οι εισπράκτορες δεν λαμβάνουν περαιτέρω μέτρα για είσπραξη των οφειλόμενων ποσών.

Εισηγήθηκα όπως, σε τέτοιες περιπτώσεις, το Τμήμα διεξάγει περαιτέρω έρευνα και, σε συνεργασία με άλλα Κυβερνητικά Τμήματα, όπως τον Έφορο Εταιρειών, την Υπηρεσία ΦΠΑ, τις Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων και την Κεντρική Τράπεζα, να επιβεβαιώνει την πληροφορία για κλείσιμο της εταιρείας, έτσι ώστε να προβαίνει στις δέουσες ενέργειες.

Ο Διευθυντής ανέφερε ότι το Τμήμα προβαίνει σε σχολαστική έρευνα όλων των περιπτώσεων των πιο πάνω εταιρειών και τυγχάνει πληροφόρησης από τα διάφορα Κυβερνητικά Τμήματα μέχρι του σημείου όπου τα προσωπικά δεδομένα δεν επηρεάζονται.

4.53.16 Προώθηση της διαδικασίας αναγκαστικής πώλησης. Επί της παρουσίας συγκεκριμένου φορολογούμενου της Επαρχίας Λάρνακας, η οποία αποτελείται από δύο χωράφια και οικία στον Ποταμό Λιοπετρίου, τοποθετήθηκαν εμπράγματα βάρη δέσμευσης ακίνητης περιουσίας (Memo). Ο εν λόγω φορολογούμενος οφείλει φόρους συνολικού ύψους £46.150, πλέον τόκους, ενώ το μόνο εμπράγματο βάρος που υπάρχει επί της εν λόγω περιουσίας, το οποίο και προηγείται των απαιτήσεων του Τμήματος, είναι η απαίτηση της Συνεργατικής Πιστωτικής Εταιρείας Λιοπετρίου για το ποσό των £6.000, πλέον τόκοι.

Για την παρουσία του φορολογούμενου στο Λιοπέτρι εκδόθηκαν διατάγματα αναγκαστικής πώλησης το Νοέμβριο και Δεκέμβριο του 2002, τα οποία όμως δεν εκτελέστηκαν.

Υπέδειξα ότι το Τμήμα έπρεπε να ζητήσει από το Επαρχιακό Κτηματολόγιο Αμμοχώστου την προώθηση της διαδικασίας αναγκαστικής πώλησης, αφού το εμπράγματο βάρος που προηγείται είναι ασήμαντης αξίας και από το προϊόν διάθεσης το Τμήμα θα εισέπραττε τα οφειλόμενα ποσά.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι το Τμήμα έχει ζητήσει από το Επαρχιακό Κτηματολόγιο Αμμοχώστου την προώθηση της διαδικασίας αναγκαστικής πώλησης της περιουσίας του εν λόγω φορολογούμενου.

4.53.17 Πιστοποιητικά έρευνας. Στις περιπτώσεις όπου οι φορολογούμενοι δεν συμμορφώνονται με τις δικαστικές αποφάσεις αναφορικά με την εξόφληση των οφειλόμενων φόρων, το Τμήμα προβαίνει στη διενέργεια έρευνας, για εξακρίβωση των περιουσιακών τους στοιχείων, συμπεριλαμβανομένης ακίνητης περιουσίας.

Διαπιστώθηκε ότι για συγκεκριμένη Επαρχία εκκρεμούν για μεγάλο χρονικό διάστημα, χωρίς να έχουν διεκπεραιωθεί από το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας, 152 πιστοποιητικά έρευνας που ζητήθηκαν την περίοδο 27/9/1999 – 8/6/2005 και αφορούν σε φόρο και τόκο ύψους περίπου £3.756.000.

Εισηγήθηκα όπως το Τμήμα αποταθεί στο Τμήμα Κτηματολογίου και υποδείξει το σημαντικό ρόλο που διαδραματίζουν τα πιστοποιητικά έρευνας στις προσπάθειες για είσπραξη των οφειλών προς το Δημόσιο, αφού με βάση το αποτέλεσμα του πιστοποιητικού έρευνας καθορίζονται οι περαιτέρω ενέργειες του Τμήματος.

Ο Διευθυντής ανέφερε ότι το Τμήμα τηρεί Μητρώα Πιστοποιητικών Έρευνας και ότι έχει ζητήσει όπως οι αιτήσεις του προς το Τμήμα Κτηματολογίου τυγχάνουν άμεσης προτεραιότητας.

4.53.18 Έκτακτη εισφορά για την Άμυνα της Δημοκρατίας. Το Τμήμα είναι υπεύθυνο για την εφαρμογή των προνοιών του Νόμου που αφορούν στα εισοδήματα από μερίσματα, τόκους, ενοίκια, κέρδη εταιρειών και οργανισμών με ή χωρίς νομική προσωπικότητα, καθώς επίσης και για την τελική διευθέτηση του ποσού που εισπράττεται για αυτοτελώς εργαζόμενους. Οι εισπράξεις του Τμήματος ανήλθαν σε £91,3 εκ., σε σύγκριση με £89,4 εκ. το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £1,9 εκ. (2,13%). Το ποσό αυτό πιστώθηκε σε ειδικό Κονδύλι του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων. Σημειώνεται ότι μέχρι και το έτος 2003 όλες οι εισπράξεις του Τμήματος για την έκτακτη εισφορά για την άμυνα πιστώνονταν σε Κονδύλι Εσόδων, ελέγχων λειτουργός του οποίου ήταν ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Άμυνας.

Σύμφωνα με τον περί Έκτακτης Εισφοράς για την Άμυνα της Δημοκρατίας (Τροποποιητικό αρ. 2) Νόμο αρ. 94(Ι)/2002, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ από 1.7.2002, καταργήθηκε, μεταξύ άλλων, η εισφορά άμυνας επί των αποδοχών των αυτοτελώς εργαζομένων, ενώ αυξήθηκε η εισφορά επί των τόκων που λαμβάνονται ή πιστώνονται από οποιαδήποτε πηγή, από 3% σε 10%.

4.53.19 Φορολογική Αμνηστία. Με την ψήφιση του περί Ρύθμισης Φορολογικών Υποχρεώσεων (Ειδικές Διατάξεις) Νόμου αρ.215(Ι)/2004 καθορίστηκε ειδική ρύθμιση των φορολογικών υποχρεώσεων οποιουδήποτε φυσικού ή νομικού προσώπου, το οποίο είχε αδήλωτα εισοδήματα ή κέρδη αναφορικά με οποιοδήποτε φορολογικό έτος μέχρι και το φορολογικό έτος 2002. Συγκεκριμένα, για εισοδήματα ή κέρδη που δηλώθηκαν στην ειδική Επιτροπή που συστάθηκε, αρμοδιότητα της οποίας ήταν η αποδοχή των δηλώσεων και η είσπραξη του αντίστοιχου ποσού φόρου, κατά τις πρώτες 148 ημέρες από την ημερομηνία έναρξης αποδοχής δηλώσεων (6.9.04) επιβαλλόταν συντελεστής φόρου ύψους 5%, ενώ για την υπόλοιπη περίοδο, μέχρι την ημερομηνία λήξης της ισχύος της Νομοθεσίας, ο συντελεστής φόρου ήταν 6,5%. Αρχικά η περίοδος ισχύος της Νομοθεσίας έληγε την 31^η Δεκεμβρίου 2004, αλλά, με τον τροποποιητικό Νόμο 252(Ι)/2004 ημερ. 3.12.2004, παρατάθηκε μέχρι και την 28^η Φεβρουαρίου 2005. Σύμφωνα με το άρθρο 7(1) του Νόμου, μετά τη λήξη της προθεσμίας υποβολής δήλωσης όλες οι δηλώσεις και οποιαδήποτε άλλα έγγραφα μεταφέρθηκαν στο Γραφείο της Επιτρόπου Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα και καταστράφηκαν εντός δέκα ημερών από την ημερομηνία της μεταφοράς τους.

Το συνολικό ποσό που εισπράχθηκε από την εφαρμογή της πιο πάνω Νομοθεσίας ανήλθε σε £119.387.023 εκ. Μετά από απόφαση του Υπουργείου Οικονομικών ποσό ύψους £20 εκ. λογίστηκε στα έσοδα του 2004, ενώ το υπόλοιπο ποσό των £99.387.023 λογίστηκε στα έσοδα του 2005.

4.53.20 Φόρος Κεφαλαιουχικών Κερδών. Σύμφωνα με το άρθρο 9(1) του περί Φορολογίας Κεφαλαιουχικών Κερδών Νόμου, ο Διευθυντής του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων, για να αμφισβητήσει τα ποσά πώλησης που δηλώνονται για σκοπούς προσδιορισμού των κεφαλαιουχικών κερδών, πρέπει να αποδείξει ότι η δήλωση του φορολογούμενου ήταν ψευδής, πράγμα που πρακτικά δύσκολα τεκμηριώνεται. Ως αποτέλεσμα, σε αρκετές περιπτώσεις, για σκοπούς φορολόγησης των κεφαλαιουχικών κερδών δηλώνονται ποσά χαμηλότερα από τις πραγματικές τιμές πώλησης, προκειμένου να αποφεύγεται η καταβολή αυξημένου φόρου.

Εάν οι εκτιμήσεις του Τμήματος Κτηματολογίου για την αξία των ακινήτων που πωλούνται, οι οποίες χρησιμοποιούνται ως βάση για σκοπούς υπολογισμού των μεταβιβαστικών τελών, υιοθετούνταν για σκοπούς υπολογισμού του φόρου κεφαλαιουχικών κερδών, τότε για την περίοδο 1995-2004 η φορολογία θα απέφερε σημαντικά επιπλέον έσοδα. Σύμφωνα με υπολογισμούς του Τμήματος, η υπολογιζόμενη απώλεια επί των πραγματικών εισπράξεων για την πιο πάνω περίοδο ανέρχεται στα £53 εκ. Αν, αντί μόνο των πραγματικών εισπράξεων, ληφθεί υπόψη το σύνολο των επιβληθεισών φορολογιών, τότε το ποσό της απώλειας αυξάνεται περαιτέρω. Σημειώνεται μάλιστα ότι από το 2000 (μετά τον τροποποιητικό Νόμο 48(Ι)/99, σύμφωνα με τον οποίο φόρος πρέπει να καταβάλλεται πριν από τη μεταβίβαση), και συγκεκριμένα για τα έτη 2000-2004, η απώλεια ανέρχεται, σύμφωνα πάντοτε με το Τμήμα, σε £43,4 εκ. ή περίπου £8,7 εκ. το χρόνο, γεγονός ενδεικτικό και για τις μελλοντικές απώλειες. Με βάση προκαταρκτικούς υπολογισμούς της Υπηρεσίας μου, η απώλεια είναι ακόμα μεγαλύτερη.

Εισηγήθηκα όπως γίνει τροποποίηση της σχετικής νομοθεσίας, όπως εξάλλου ήταν και η εισήγησή μου σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, έτσι που να παρέχεται η δυνατότητα στο Διευθυντή του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων να χρησιμοποιεί την εκτίμηση του Τμήματος Κτηματολογίου, εκεί που η δηλωνόμενη αξία της ιδιοκτησίας είναι χαμηλότερη, ώστε οι φορολογούμενοι να μην έχουν τη δυνατότητα να αποφεύγουν την καταβολή φόρου, δηλώνοντας ποσά χαμηλότερα από εκείνα που εκτιμά το Τμήμα Κτηματολογίου.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι έχει ετοιμαστεί σχετικό Νομοσχέδιο, το οποίο στάλθηκε στη Νομική Υπηρεσία για νομοτεχνικό έλεγχο.

Το σχετικό νομοσχέδιο υιοθετεί ως προϊόν διάθεσης ιδιοκτησίας το ποσό που καθορίζεται από το Διευθυντή του Τμήματος Κτηματολογίου και Χωρομετρίας για σκοπούς καταβολής των μεταβιβαστικών τελών, δυνάμει των διατάξεων των περί Κτηματολογικού και Χωρομετρικού Τμήματος (Τέλη και Δικαιώματα) Νόμων, καθώς επίσης, στην περίπτωση αναγκαστικής πώλησης, την επιβάρυνση του ακινήτου με το φόρο κεφαλαιουχικών κερδών.

Μέρος Β

4.53.21 Φορολογούμενοι που οφείλουν σημαντικά ποσά φόρων. Από έλεγχο των Επαρχιακών Γραφείων Είσπραξης Φόρων διαπιστώθηκε ότι εναντίον φορολογούμενων φυσικών και νομικών προσώπων, τα οποία οφείλουν σημαντικά ποσά φόρων για αρκετά χρόνια, δεν φαίνεται να λήφθηκαν μέτρα για εξασφάλιση των δημόσιων εσόδων. Ως παραδείγματα αναφέρονται τα πιο κάτω:

- (i) Συγκεκριμένος φορολογούμενος της Επαρχίας Λάρνακας οφείλει 59 φορολογίες για διάφορους φόρους για τα έτη 1986 – 2002, συνολικού ποσού £125.020, πλέον τόκους, χωρίς να έχουν ληφθεί οποιαδήποτε μέτρα. Τελικά ο εν λόγω φορολογούμενος κήρυξε πτώχευση. Η διαδικασία εκκαθάρισης ολοκληρώθηκε και το Τμήμα εισέπραξε ποσό ύψους £80.551.
- (ii) Συγκεκριμένη εταιρεία, τον Ιούλιο του 2005 όφειλε 5 φορολογίες για την περίοδο 2000-2002 ύψους £477.404, με τόκους. Άλλη εταιρεία, επίσης τον Ιούλιο του 2005 όφειλε £180.482 (με τόκους) για 10 φορολογίες για διάφορα φορολογικά έτη μέχρι και το 1983. Το Τμήμα δεν έλαβε ικανοποιητικά μέτρα για την είσπραξή τους.

Εισηγήθηκα όπως η διαδικασία λήψης δικαστικών μέτρων προς είσπραξη των οφειλόμενων φόρων αρχίζει μέσα σε εύλογο χρονικό διάστημα, αφού η παρέλευση μεγάλου χρονικού διαστήματος δυσχεραίνει τις προσπάθειες του Τμήματος, λόγω πιθανής αλλαγής της οικονομικής κατάστασης του φορολογούμενου.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι το Τμήμα καταβάλλει συνεχείς προσπάθειες και λαμβάνει όλα τα ενδεικνυόμενα μέτρα για την έγκαιρη είσπραξη των καθυστερημένων φόρων.

Επίσης ανέφερε ότι η χρήση δικαστικών μέτρων γίνεται με φειδώ, γιατί αυτό δεν είναι αυτοσκοπός, αλλά χρησιμοποιείται ως μέτρο πίεσης, παρά και τις δυσκολίες που παρουσιάζονται λόγω της έλλειψης δημόσιων κατηγορών.

4.53.22 Δάνεια σε διευθυντές εταιρειών. Σύμφωνα με το άρθρο 39 του περί Φορολογίας του Εισοδήματος Νόμου αρ.118(I)2002 δεν υπάρχει περιορισμός ως προς το ύψος του δανείου ή της χρηματικής διευκόλυνσης που μπορεί η εταιρεία να παρέχει στους διευθυντές της, με αποτέλεσμα, σε αρκετές περιπτώσεις, οι διευθυντές συγκεκριμένων εταιρειών να δηλώνουν πολύ χαμηλό μισθό και ταυτόχρονα να έχουν πολύ ψηλές αναλήψεις από τον τρεχούμενο τους, δημιουργώντας έτσι μεγάλα χρεωστικά υπόλοιπα στην εταιρεία, η οποία συχνά οφείλει και φόρους. Επισημαίνεται ότι οι διευθυντές, με αυτό τον τρόπο, αποφεύγουν το φόρο εισοδήματος που θα κατέβαλλαν επί του μισθού τους, αφού τα πιο πάνω ποσά, τα οποία «δανείζονται από την εταιρεία», δεν θεωρούνται μισθός, αλλά προσωπικό δάνειο, πάνω στο οποίο λογίζεται τόκος 9%, που θεωρείται εισόδημα της εταιρείας. Είναι φανερό ότι γίνεται καταστρατήγηση του εν λόγω άρθρου της Νομοθεσίας, αφού παρέχεται στην ουσία η ευχέρεια στους διευθυντές τέτοιων εταιρειών να παρουσιάζουν μεγάλο μέρος των απολαβών τους ως δάνεια από την εταιρεία.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι το πιο πάνω θέμα απασχόλησε και στο παρελθόν τόσο το Τμήμα, όσο και το Υπουργείο Οικονομικών, και ότι συνεχίζει να τους απασχολεί. Παρά την ψήφιση της νέας Νομοθεσίας του 2002, μέσα στα πλαίσια της φορολογικής μεταρρύθμισης, το θέμα δεν έχει ακόμα διευθετηθεί.

4.53.23 Φόρος παρακρατούμενος από αποδοχές (P.A.Y.E.). Έχουν παρατηρηθεί αρκετές περιπτώσεις όπου οι εργοδότες καθυστερούν συστηματικά να καταβάλουν στο Τμήμα το φόρο που παρακρατούν από τις αποδοχές των υπαλλήλων τους.

Συγκεκριμένα, στις 31.12.04 το συνολικό ποσό που παρακρατήθηκε από εργοδότες ή από φορολογίες που επιβλήθηκαν από τον Έφορο ανερχόταν στις £14,08 εκ. Επίσης, σύμφωνα με την κατάσταση ενεργών εργοδοτών, στις 11.2.2005 υπήρχαν 34544 ενεργοί εργοδότες, από

τους οποίους 24372 (70,5%) δεν υπέβαλαν δήλωση εργοδότη (I.R.7) για ένα ή περισσότερα έτη, από 2000 μέχρι 2003.

Η μη καταβολή στο Δημόσιο του φόρου Ρ.Α.Υ.Ε. που κατακρατήθηκε από τη μισθοδοσία των υπαλλήλων θεωρείται σοβαρό αδίκημα, γιατί, εκτός του ότι το ποσό αυτό κατακρατείται και χρησιμοποιείται από τον εργοδότη, το Τμήμα το υπολογίζει ως εισπραχθέν κατά την επιβολή της φορολογίας των υπαλλήλων, με αποτέλεσμα, όχι μόνο να φαίνεται ότι εξοφλείται η φορολογία του υπαλλήλου, αλλά να υπάρχουν και περιπτώσεις όπου γίνεται και επιστροφή φόρου.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι η μη έγκαιρη καταβολή των παρακρατηθέντων φόρων Ρ.Α.Υ.Ε. αντιμετωπίζεται από το Τμήμα στα πλαίσια του Νόμου.

Επίσης ανέφερε ότι το μεγαλύτερο μέρος του φόρου που δεν καταβλήθηκε στο Δημόσιο αφορά σε φορολογίες που επιβλήθηκαν σε εργοδότες που δεν εφάρμοσαν το Ρ.Α.Υ.Ε. και δεν αφορά σε φόρο που παρακρατήθηκε και δεν καταβλήθηκε.

Για αντιμετώπιση της μη έγκαιρης καταβολής του παρακρατηθέντος φόρου, το Τμήμα αναβάθμισε τον Κλάδο Φορολογικού Ελέγχου του Εργοδότη, με αποτέλεσμα κατά το έτος 2004 να εισπραχθούν επιπρόσθετοι φόροι περίπου £3,1 εκ. Επίσης, ως μέτρο αποθάρρυνσης της μη καταβολής φόρου που παρακρατείται, ψηφίστηκε ο Νόμος 214(Ι)/2004, ο οποίος καθιστά την επιβάρυνση του 1%, για κάθε μήνα καθυστέρησης, απεριόριστη, ενώ προηγουμένως η επιβάρυνση δεν μπορούσε να υπερβεί το 11% του οφειλόμενου ποσού.

4.53.24 Εταιρείες εναντίον των οποίων λαμβάνονται δικαστικά μέτρα, χωρίς αυτές να διαθέτουν ακίνητη περιουσία. Σημαντικός αριθμός εταιρειών οφείλουν διάφορες φορολογίες (φόρο εισοδήματος, ακίνητης ιδιοκτησίας, κεφαλαιουχικών κερδών κ.λπ.), χωρίς να προβαίνουν στη διευθέτησή τους. Το Τμήμα λαμβάνει νομικά μέτρα εναντίον τους, επειδή όμως δεν διαθέτουν ακίνητη περιουσία για έκδοση διατάγματος πώλησης για κάλυψη των οφειλών, τα δημόσια έσοδα δεν κατοχυρώνονται.

Ο Διευθυντής επισήμανε ότι το συγκεκριμένο θέμα είναι ένα από τα σοβαρά προβλήματα που αντιμετωπίζει το Τμήμα. Για αντιμετώπιση των προβλημάτων που προκύπτουν, ψηφίστηκε ο Νόμος 214(Ι)/2004, με ισχύ από 1.1.2005, ο οποίος ποινικοποιεί τη δόλια παράλειψη ή καθυστέρηση καταβολής των φόρων από εταιρείες και προβλέπει ότι Διευθυντής ή άλλο πρόσωπο που έχει την ευθύνη να εκτελεί τα καθήκοντα που επιβάλλει ο Νόμος και αδικαιολόγητα αρνείται, παραλείπει ή καθυστερεί την καταβολή του οφειλόμενου φόρου υπέχει ποινική ευθύνη.

4.53.25 Συμφωνίες για είσπραξη καθυστερημένων φορολογιών. Στην προσπάθεια του για έγκαιρη είσπραξη των οφειλών προς το Δημόσιο, το Τμήμα προβαίνει στη διευθέτηση αποπληρωμής των οφειλόμενων φόρων, με βάση συμφωνία αποπληρωμής με δόσεις που γίνεται με το φορολογούμενο. Σε ορισμένες περιπτώσεις όμως το ποσό της δόσης που καθορίζεται είναι πολύ χαμηλό, με αποτέλεσμα η αποπληρωμή να γίνεται με μεγάλη καθυστέρηση.

Χαρακτηριστική είναι η περίπτωση συγκεκριμένου φορολογούμενου στην Επαρχία Λάρνακας, ο οποίος οφείλει 10 φορολογίες φόρου εισοδήματος που αφορούν στα έτη 1982-1991, για συνολικό ποσό φόρου £53.126, πλέον τόκους. Το Τμήμα διευθέτησε με το φορολογούμενο όπως καταβάλλει ποσό £140 μηνιαίως από 27.2.03 μέχρι 27.2.04 και £400 μηνιαίως από

1.3.04. Με βάση την πιο πάνω συμφωνία, η αναμενόμενη ημερομηνία εξόφλησης, σύμφωνα με τους υπολογισμούς του Τμήματος, είναι η 27.2.2030. Τελικά ο φορολογούμενος κήρυξε πτώχευση και η διαδικασία εκκαθάρισης συνεχίζεται.

Εισηγήθηκα όπως στις περιπτώσεις διευθέτησης αποπληρωμής με δόσεις λαμβάνονται υπόψη διάφοροι παράγοντες, όπως π.χ. το ύψος της οφειλής, το ποσό και ο αριθμός των δόσεων, η κατάσταση και η ηλικία του φορολογούμενου κ.λπ.

Σε απάντηση του ο Διευθυντής ανέφερε ότι το Τμήμα λαμβάνει υπόψη τους πιο πάνω παράγοντες, τους οποίους έλαβε υπόψη και στην πιο πάνω περίπτωση. Ένεκα όμως της κακής οικονομικής κατάστασης του φορολογούμενου, τελικά κήρυξε πτώχευση.

4.53.26 Μη λήψη μέτρων για είσπραξη φόρων ακίνητης ιδιοκτησίας και κεφαλαιουχικών κερδών. Από τον έλεγχο στα Επαρχιακά Γραφεία του Τμήματος παρατηρήθηκε καθυστέρηση στη λήψη οποιωνδήποτε μέτρων για είσπραξη των οφειλόμενων φόρων ακίνητης ιδιοκτησίας και κεφαλαιουχικών κερδών.

Ο Διευθυντής του Τμήματος επιβεβαίωσε την ύπαρξη προβλήματος για το συγκεκριμένο φόρο, το οποίο δημιουργήθηκε κατά τη μεταβατική περίοδο της μηχανογράφησης το 1999, και ανέφερε ότι όλες οι περιπτώσεις ερευνήθηκαν, ώστε να μην υπάρχει καμιά αμφιβολία εκ μέρους του Τμήματος για την ορθότητα των καθυστερημένων οφειλών που αφορούν στους πιο πάνω φόρους.

Ανέφερε επίσης ότι το πρόβλημα ξεπεράστηκε και έχουν σταλθεί ειδοποιήσεις για όλες τις καθυστερημένες οφειλές, ενώ σε ορισμένες περιπτώσεις έχει κινηθεί η διαδικασία λήψης δικαστικών μέτρων.

4.53.27 Καθυστέρηση στη διενέργεια εκτιμήσεων ακινήτων. Από τον έλεγχο στα Επαρχιακά Γραφεία, διαφάνηκε ότι υπάρχει καθυστέρηση στην τελική εκτίμηση ακινήτων για σκοπούς φόρου κεφαλαιουχικών κερδών, φόρου ακίνητης ιδιοκτησίας και φόρου εισοδήματος από τον Κλάδο Φόρου Κληρονομιάς. Χαρακτηριστική είναι η περίπτωση φορολογούμενου στην Επαρχία Λάρνακας, ο οποίος υπέβαλε ένσταση στη φορολογία φόρου κεφαλαιουχικών κερδών που προέκυψε από την πώληση μετοχών εταιρείας, της οποίας η περιουσία αποτελείται κατά κύριο λόγο από ακίνητη ιδιοκτησία. Το Επαρχιακό Γραφείο Λάρνακας ζήτησε στις 4.8.97 όπως γίνει εκτίμηση από τον Κλάδο Φόρου Κληρονομιάς, προκειμένου να γίνει τελική βεβαίωση της φορολογίας, η οποία ολοκληρώθηκε στις 30.11.2004, δηλαδή μετά πάροδο 7 χρόνων.

Όπως πληροφορήθηκα από τον Κλάδο Φόρου Κληρονομιάς, κατά τις 31.12.2004 εκκρεμούσαν παγκύπρια 334 υποθέσεις εκτίμησης ακινήτων. Η καθυστέρηση του Κλάδου στην έγκαιρη διενέργεια των εκτιμήσεων έχει ως αποτέλεσμα τη μη λήψη οποιωνδήποτε μέτρων για είσπραξη των οφειλόμενων ποσών, με την πιθανότητα, μετά την πάροδο τόσο πολλών χρόνων, να καθίσταται δύσκολη, αν όχι αδύνατη, η είσπραξη τους.

Ο Διευθυντής ανέφερε ότι η διενέργεια εκτιμήσεων γίνεται μέσα στα πλαίσια των δυνατοτήτων του Τμήματος.

4.53.28 Εξυπηρέτηση του πολίτη. Κατά το 2003 έγινε η απαραίτητη προεργασία για την εγκατάσταση λογισμικού συστήματος, το οποίο εγκαταστάθηκε στο Τμήμα τον Απρίλιο του 2004. Το εν λόγω λογισμικό σύστημα παρέχει τη δυνατότητα στον πολίτη να υποβάλλει τη δήλωση εισοδήματος του μέσω του Διαδικτύου (σύστημα TAXISnet). Επίσης, μέσω του

συστήματος TAXISnet, ο φορολογούμενος πολίτης έχει τη δυνατότητα να παίρνει πληροφορίες αναφορικά με τις φορολογικές του δηλώσεις, την επιβολή των φορολογιών, τις επιστροφές του φόρου και γενικά έχει μια πλήρη εικόνα της φορολογικής του κατάστασης.

Ο Διευθυντής του Τμήματος ανέφερε ότι η λειτουργία του συστήματος άρχισε πάνω σε μερική βάση αρχές Απριλίου του 2004 και αυτό μόνο για φυσικά πρόσωπα. Αναμενόταν ότι μέχρι το τέλος Ιουλίου 2005 η υπηρεσία υποβολής δηλώσεων εισοδήματος θα επεκτεινόταν και για τα νομικά πρόσωπα.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι η υπηρεσία υποβολής δηλώσεων εισοδήματος από νομικά πρόσωπα αναμένεται να τεθεί σε λειτουργία το Νοέμβριο του 2005, οπότε και θα τεθεί σε λειτουργία η διαδικασία της μαζικής υποβολής Δηλώσεων Εισοδήματος μέσω των XML αρχείων από λογιστικούς / ελεγκτικούς οίκους.

4.53.29 Φόρος Κληρονομιών - Πολύ σημαντικά ποσά οφειλόμενου φόρου. Από τους κληρονόμους αποβιώσαντος οφείλεται από το 1994 φόρος κληρονομιάς, ύψους £1.264.249, ποσό που αποτελεί το 36,33% του συνολικού ποσού των καθυστερήσεων. Εναντίον της διαχειρίστριας της περιουσίας καταχωρίστηκε αγωγή το 2001, η οποία όμως, κατόπιν οδηγιών του Διευθυντή του Τμήματος, αποσύρθηκε τον ίδιο χρόνο.

Ο Διευθυντής του Τμήματος ανέφερε ότι, αφού έλαβε υπόψη τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά της υπόθεσης, έκρινε ότι η απόσυρση της αγωγής εξυπηρετούσε το δημόσιο συμφέρον. Εξέφρασα τη άποψη ότι το δημόσιο συμφέρον επιβάλλει την επανεξέταση της υπόθεσης και τη λήψη των απαραίτητων μέτρων για είσπραξη των οφειλόμενων ποσών. Το Τμήμα με πληροφόρησε ότι κατά το 2005 καταβλήθηκε ποσό φόρου ύψους £97.878 και παραμένει οφειλόμενο ποσό ύψους £1.166.371.

4.53.30 Αλλοδαποί προπονητές και παίκτες αθλητικών ομάδων. Στις πρόνοιες του άρθρου 32 του περί Φορολογίας του Εισοδήματος Νόμου εμπίπτουν και οι περιπτώσεις αλλοδαπών προπονητών και παικτών αθλητικών ομάδων, των οποίων η παραμονή στη Δημοκρατία δεν υπερβαίνει τα δυο έτη.

Διαπιστώθηκε ότι το Τμήμα δεν προβαίνει στη φορολόγηση των πιο πάνω ατόμων. Όπως έχω πληροφορηθεί, ο Κλάδος Απασχόλησης του Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μεταναστεύσεως παραχωρεί άδεια εισόδου και εργασίας με την παρουσίαση του συμβολαίου απασχόλησης και την καταβολή του τέλους έκδοσης άδειας, χωρίς να απαιτείται η προσκόμιση οποιουδήποτε στοιχείου που να αποδεικνύει ότι έχει ανοιχθεί φορολογικός φάκελος.

Εισηγήθηκα όπως το Τμήμα προβεί στις αναγκαίες ενέργειες ενημέρωσης του Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μεταναστεύσεως, ότι δηλαδή τόσο οι προπονητές όσο και οι παίκτες υπόκεινται σε άμεση φορολογία, με εισήγηση όπως, πριν από την έκδοση της σχετικής άδειας, ζητείται η υποβολή στοιχείων που να βεβαιώνουν ότι έχει ανοιχθεί φορολογικός φάκελος.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι αποτάθηκε στο Τμήμα Αρχείου Πληθυσμού και Μεταναστεύσεως για επίλυση του θέματος, αλλά το αίτημα του απορρίφθηκε γιατί προσκρούει στη Νομοθεσία για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, μετά από σχετική γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα. Εισηγήθηκα επίσης όπως το Τμήμα εφαρμόσει τις πρόνοιες του άρθρου 33, το οποίο του παρέχει το δικαίωμα να απαιτήσει το φόρο από τα σωματεία, τα οποία, βάσει της νομοθεσίας, οφείλουν να παρακρατούν φόρο εισοδήματος και να τον εμβάζουν στο Τμήμα. Ο Διευθυντής με πληροφόρησε ότι έχει ήδη

αποταθεί στα σωματεία, για την υποβολή των σχετικών στοιχείων. Μερικά σωματεία ανταποκρίθηκαν θετικά και υπέβαλαν τα αιτούμενα στοιχεία, ενώ αρκετά άλλα όχι.

Το θέμα έχει πρόσφατα απασχολήσει το Υπουργείο Οικονομικών, το οποίο έχει προβεί σε συμφωνία συνολικού διακανονισμού του, ενόψει της παροχής χορηγίας προς τα σωματεία. Συγκεκριμένα η συμφωνία προβλέπει την πλήρη συμμόρφωση των σωματείων από το φορολογικό έτος 2003 και μεταγενέστερα, την οποία ανέλαβε το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων να παρακολουθήσει.

Μέχρι τον Αύγουστο του 2005, από τα 15 σωματεία που εμπλέκονται στη συμφωνία, όλα, πλην ενός, υπέβαλαν τις σχετικές δηλώσεις (I.R.7), καθώς και τα συμβόλαια που έχουν συνομολογήσει ή ανανεώσει από 1.1.2004 με ποδοσφαιριστές ή προπονητές.

4.53.31 Πληροφοριακά δελτία και άλλες πληροφορίες για φορολογούμενους. Από τον έλεγχο σε όλα τα Επαρχιακά Γραφεία, διαφάνηκε ότι παρατηρείται καθυστέρηση στη διερεύνηση χιλιάδων πληροφοριακών δελτίων που αφορούν σε πρόσθετα εισοδήματα φυσικών ή νομικών προσώπων. Επειδή η διερεύνηση των εν λόγω στοιχείων θα αποφέρει σημαντική αύξηση στα έσοδα του Τμήματος, εισηγήθηκα, μεταξύ άλλων, προς το Διευθυντή του Τμήματος την καταχώριση και επεξεργασία τους μέσω του μηχανογραφικού συστήματος, πράγμα που θα μειώσει εν μέρει το πρόβλημα της φοροδιαφυγής, αυξάνοντας τα δημόσια έσοδα.

Ο Διευθυντής με πληροφόρησε αρχικά ότι το θέμα μελετήθηκε στα πλαίσια αλλαγών στον τρόπο λήψης και διαχείρισης των φορολογικών δηλώσεων και της εισαγωγής του συστήματος της αυτοφορολογίας και αναμενόταν να λυθεί με τη λειτουργία του συστήματος "ESKORT". Στη συνέχεια μου όμως μου ανέφερε ότι η όλη διαδικασία για εγκατάσταση του συστήματος φορολογικού ελέγχου ESKORT αναστάλθηκε και μελετώνται εναλλακτικές λύσεις.

4.53.32 Έλεγχος Κλάδου Τελών Χαρτοσήμων. Από δειγματοληπτικό έλεγχο των τελών αυτών διαπιστώθηκε ότι χάνονται σημαντικά ποσά, κυρίως από τη μη χαρτοσήμανση ή την ελλιπή χαρτοσήμανση των εγγράφων που υπόκεινται σε χαρτοσήμανση, σύμφωνα με τον περί Χαρτοσήμων Νόμο. Ο Διευθυντής του Τμήματος με διαβεβαίωσε ότι καταβάλλεται κάθε δυνατή προσπάθεια από το Τμήμα για την όσο το δυνατόν καλύτερη εφαρμογή της νομοθεσίας. Σημείωσε επίσης ότι είναι αδύνατον να γνωρίζει όλα τα έγγραφα που εκδίδονται, εάν δεν προσκομιστούν ενώπιον του από τους εκδότες. Ενδεικτικά παραδείγματα αναφέρονται πιο κάτω.

- **Έκδοση μετατρέψιμων χρεωγράφων και ομολόγων.** Για τρεις περιπτώσεις έκδοσης μετατρέψιμων χρεωγράφων, τα οποία δεν υποβλήθηκαν στον Έφορο για χαρτοσήμανση, τα σχετικά τέλη ανέρχονταν στις £860.000, η καταβολή των οποίων ζητήθηκε από τον Έφορο. Οι εκδότριες εταιρείες καταχώρισαν προσφυγές, με τα ακόλουθα αποτελέσματα:
 - (i) Η μια από τις προσφυγές έγινε αποδεκτή από το δικαστήριο, αλλά καταχωρίστηκε έφεση από τον Έφορο Τελών Χαρτοσήμων, η οποία και επιδικάστηκε υπέρ του Τμήματος στις 13.9.2004. Ο Έφορος Τελών Χαρτοσήμων προχώρησε στην είσπραξη του οφειλόμενου ποσού ύψους £227.012.
 - (ii) Οι άλλες δύο προσφυγές απορρίφθηκαν από το δικαστήριο και ο Έφορος Τελών Χαρτοσήμων προχώρησε στην είσπραξη των οφειλόμενων ποσών από τη μια εταιρεία, ενώ οι οφειλές της άλλης εταιρείας εκκρεμούν καθότι η εν λόγω εταιρεία καταχώρισε έφεση.

4.53.33 Έκτακτη εισφορά για τους πρόσφυγες. Οι εισπράξεις για έκτακτη εισφορά ανήλθαν σε £0,11 εκ. (£0,82 εκ. για το 2003). Επιπρόσθετα εισπράχθηκαν τόκοι ύψους £0,33 εκ., για το 2004, και £0,75 εκ. για το 2003. Τα ποσά αυτά κατατέθηκαν στο Ταμείο Ανακουφίσεως Παθόντων. Ο Νόμος περί Έκτακτης Εισφοράς καταργήθηκε από την 1.7.92 και οι εισπράξεις αφορούν σε προηγούμενα χρόνια.

4.53.34 Μηχανογραφημένο σύστημα διαχείρισης φόρων. Στόχος του έργου ήταν η ανάπτυξη και εφαρμογή μηχανογραφημένου συστήματος άμεσης προσπέλασης, το οποίο θα παρέχει στο Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων όλες τις αναγκαίες πληροφορίες και όλα τα απαραίτητα μέσα για την καλύτερη εξυπηρέτηση του κοινού, την αποτελεσματικότερη επιβολή και είσπραξη φόρων και την έγκαιρη λήψη αποφάσεων. Μέσα στα πλαίσια αυτά έχουν μηχανογραφηθεί όλες οι διαδικασίες του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων, από την αποστολή των φορολογικών δηλώσεων στους φορολογούμενους μέχρι την επιβολή φορολογίας και τη μετέπειτα παρακολούθηση της είσπραξης των φόρων.

Οι εργασίες για υλοποίηση του έργου άρχισαν το 1987, με προϋπολογιζόμενη δαπάνη £3 εκ. και με προβλεπόμενη ημερομηνία συμπλήρωσης το Δεκέμβριο 1993. Τη μελέτη, ετοιμασία και εφαρμογή του μηχανογραφημένου συστήματος ανέλαβε ξένη εταιρεία, κατόπι διεθνών προσφορών, και το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής είχε την ευθύνη παρακολούθησης και συντονισμού των εργασιών. Το σύστημα άρχισε να εφαρμόζεται σταδιακά από το 1992.

Μετά την ολοκλήρωση του έργου και τη λήξη της περιόδου εγγύησης των 12 μηνών στις 31.12.1997, τη συντήρηση, λειτουργική υποστήριξη και επέκταση του συστήματος ανέλαβε το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής.

Η αναθεωρημένη δαπάνη που προϋπολογίστηκε και περιλαμβάνει συντήρηση, λειτουργική υποστήριξη και επέκταση του συστήματος ανέρχεται σε £5,3 εκ., ενώ μέχρι 31.12.04 δαπανήθηκαν £3,7 εκ.

Κατά το 2004 το Τμήμα επέβαλε φορολογίες φυσικών προσώπων για το φορολογικό έτος 2001, ενώ κατά την ίδια περίοδο επιβλήθηκαν φορολογίες για τα νομικά πρόσωπα μέχρι και το φορολογικό έτος 2002. Οι επιστροφές φόρου γίνονται μέσω του νέου μηχανογραφικού συστήματος σε σύντομο χρονικό διάστημα μετά την έκδοση της σχετικής φορολογίας.

4.53.35 Λογαριασμός προκαταβολών για επιστρεφόμενες/ανεξαργύρωτες επιταγές. Παρατηρήθηκε ότι το υπόλοιπο του πιο πάνω λογαριασμού στις 31.12.04 ήταν £779.822, σε σύγκριση με £823.999 στις 31.12.03, δηλαδή μειώθηκε κατά 5,36%, και ζήτησα όπως ληφθούν τα αναγκαία μέτρα, ώστε να εισπραχθούν το συντομότερο δυνατόν τα ποσά που οφείλονται και αφορούν σε επιταγές που επιστράφηκαν. Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι υπάρχει σύστημα συνεχούς παρακολούθησης όλων των επιταγών που επιστρέφονται και ότι λαμβάνονται τα ανάλογα μέτρα και πιστεύει ότι η πρόσφατη τροπολογία του Νόμου για ακάλυπτες επιταγές θα συμβάλει στη συνεχή μείωση του λογαριασμού αυτού.

Σε απάντηση του ο Διευθυντής ανέφερε ότι ακολουθούνται όλες οι διαδικασίες και το Τμήμα καταγγέλλει όλες τις περιπτώσεις μη συμμόρφωσης στην Αστυνομία για λήψη ποινικών μέτρων.

4.53.36 Φόρος ακίνητης ιδιοκτησίας για μισθώσεις κρατικής γης. Εκτός από τις μισθώσεις κρατικής γης της Επαρχίας Λεμεσού, για τις οποίες εκδόθηκαν οι σχετικές φορολογίες, για τις άλλες Επαρχίες δεν έχουν ακόμη επιβληθεί φορολογίες πάνω στην αξία του οφέλους που

προκύπτει για τους μισθωτές κρατικής γης, στην οποία έχουν ανεγείρει εργοστάσια, ξενοδοχεία κ.λπ., σε αντίθεση με τις διατάξεις του άρθρου 2 του περί Φορολογίας Ακίνητης Ιδιοκτησίας Νόμου 24/80. Όπως πληροφορήθηκα, αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας δεν έχει κάνει τις εκτιμήσεις του για τις Επαρχίες αυτές, οι οποίες είναι αναγκαίες για τον καθορισμό του φόρου. Σύμφωνα με αποφάσεις του δικαστηρίου, ο Διευθυντής του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων θα πρέπει να προβαίνει στις δικές του εκτιμήσεις, λαμβάνοντας ταυτόχρονα υπόψη και τις εκτιμήσεις του Κτηματολογίου.

Επειδή το Κράτος έχει μεγάλη απώλεια εσόδων από φόρο ακίνητης ιδιοκτησίας για τις μισθώσεις κρατικής γης στις άλλες Επαρχίες, εκτός της Λεμεσού, ζήτησα με σχετική επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος Κτηματολογίου και Χωρομετρίας όπως προχωρήσει, χωρίς καθυστέρηση, στην εκτίμηση των σχετικών μισθώσεων, έτσι που να διευκολυνθεί ο Διευθυντής του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων να προβεί στην επιβολή των σχετικών φορολογιών.

Σε σύσκεψη που έγινε στο Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας στις 12.2.2002 αποφασίστηκε όπως γίνει κατ'αρχήν η εκτίμηση των μισθώσεων στις βιομηχανικές περιοχές, στα κρατικά κτήματα, όπου ανεγέρθηκαν ξενοδοχεία, και άλλων σημαντικών μισθώσεων σε κρατική γη. Μέχρι σήμερα οι εκτιμήσεις δεν έχουν γίνει από το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας.

4.54 ΤΜΗΜΑ ΤΕΛΩΝΕΙΩΝ

Μέρος Α

4.54.1 Υπερρωριακή απασχόληση.

(α) Γενικά. Το ύψος της υπερρωριακής αποζημίωσης ανήλθε κατά το 2004 σε £2.873.764, σε σύγκριση με £3.446.343 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £572.579 ή ποσοστό 16,6%, η οποία οφείλεται στα μέτρα που λήφθηκαν από το Τμήμα για μείωση των υπερρωριών που τα τελευταία χρόνια παρουσίαζαν αύξηση. Η υπερρωριακή εργασία αφορά σε εργασία στα αεροδρόμια (42,4%), στις Αποθήκες Αποταμίευσης (7,6%) και σε διάφορες άλλες εργασίες, περιλαμβανομένης της εργασίας στα οδοφράγματα (50%). Το σύνολο των ωρών υπερρωριακής απασχόλησης ήταν 216.893, από τις οποίες οι 126.613 ώρες ήταν χρεώσιμες. Τα έσοδα σε σχέση με τις χρεώσιμες ώρες ήταν £1.728.449 και το αντίστοιχο κόστος £1.626.274, δηλαδή προέκυψε πλεόνασμα ύψους £102.175 ή ποσοστό 6,29%.

Ο μέσος όρος υπερρωριακής αποζημίωσης κατά άτομο ανήλθε σε £10.410, ενώ παρατηρήθηκαν αρκετές περιπτώσεις λειτουργών στους οποίους καταβλήθηκε αποζημίωση πέραν των £25.000. Η μη χρεώσιμη υπερρωριακή εργασία αφορά κυρίως σε εργασία στα αεροδρόμια. Για συγκράτηση των δαπανών στον τομέα αυτό, το Τμήμα εισηγήθηκε στο Υπουργείο Οικονομικών την εισαγωγή συστήματος βάρδιας στα αεροδρόμια και το λιμάνι, εισήγηση η οποία δεν έχει προωθηθεί.

Το Τμήμα με πληροφόρησε ότι κατά το 2005 λήφθηκαν μέτρα για περαιτέρω μείωση των υπερρωριών, καθώς και για πιο δίκαιη και ομοιόμορφη κατανομή της υπερρωριακής εργασίας. Επίσης αναφέρεται ότι το θέμα της υπερρωριακής εργασίας βρίσκεται κάτω από στενή και συνεχή παρακολούθηση και ότι το θέμα της εφαρμογής συστήματος βάρδιας στα αεροδρόμια και στα λιμάνια μελετάται από το Υπουργείο Οικονομικών.

(β) Ο περί της Οργάνωσης του Χρόνου Εργασίας Νόμος του 2002. Σύμφωνα με το Νόμο, ο χρόνος εργασίας ανά εβδομάδα δεν μπορεί να υπερβαίνει τις 48 ώρες, κατά μέσο όρο, συμπεριλαμβανομένων των υπερωριών. Αρκετοί υπάλληλοι του Τμήματος εργάζονται περισσότερες ώρες από ό,τι προβλέπει ο Νόμος.

Το Τμήμα ζήτησε όπως εξαιρεθεί από την πρόνοια αυτή του Νόμου και, σε συνεργασία με τη Νομική Υπηρεσία, το Υπουργείο Οικονομικών και το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού, συζητήσε το θέμα με τη Γενική Διεύθυνση Απασχόλησης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η οποία συμφώνησε όπως δοθεί εξαίρεση για το προσωπικό του Τμήματος, το οποίο ασχολείται με θέματα διερεύνησης, πρόληψης και καταστολής τελωνειακών αδικημάτων.

Το Τμήμα, για νομοθετική ρύθμιση του θέματος, έχει υποβάλει προσχέδιο τροποποιητικού νομοσχεδίου στη Νομική Υπηρεσία, με σκοπό τη νομική συμβατότητα της απασχόλησης των λειτουργών του Τμήματος με τον εν λόγω νόμο.

(γ) Τέλη χρέωσης. Τα υφιστάμενα τέλη χρέωσης για την παρεχόμενη υπερωριακή εργασία δεν καλύπτουν την υπερωριακή αποζημίωση που καταβάλλεται στους λειτουργούς για την εργασία αυτή. Το Τμήμα, λαμβάνοντας υπόψη την αύξηση των μισθών από την τελευταία αναθεώρηση των τελών το 1998 (περίπου 46%), ζήτησε το 2003 από το Υπουργείο Οικονομικών την άμεση αναθεώρηση των τελών. Παρατηρήθηκε ότι τα τέλη που εγκρίθηκαν στις 30.4.04 (Κ.Δ.Π. 433/2004) παρέμειναν όπως είχαν προηγουμένως. Στο παρελθόν εισηγήθηκα όπως μελετηθεί το ενδεχόμενο συμπερίληψης πρόνοιας στους Κανονισμούς, ώστε τα τέλη να αναθεωρούνται ταυτόχρονα με τις γενικές αυξήσεις μισθών και με τις αυξομειώσεις του τιμαριθμικού επιδόματος, έτσι ώστε τα τέλη χρέωσης να καλύπτουν την υπερωριακή αποζημίωση.

Το Τμήμα με πληροφόρησε ότι εξετάζεται σχετική αναθεώρηση των υφιστάμενων τελών χρέωσης για την παρεχόμενη υπερωριακή εργασία.

4.54.2 Δηλωτικά εισαγωγής. Τα δηλωτικά εισαγωγής υποβάλλονται στο Τμήμα από τους Κυβερνήτες των πλοίων και αποτελούν βασικό έγγραφο στην παρακολούθηση του τελωνισμού των εμπορευμάτων που εισάγονται. Όλες οι διασαφήσεις που υποβάλλονται για τελωνισμό εμπορευμάτων τοποθετούνται στο σχετικό φάκελο του δηλωτικού εισαγωγής. Το δηλωτικό εισαγωγής θεωρείται κλειστό, αφού προηγουμένως ελεγχθεί ο σχετικός φάκελος και επιβεβαιωθεί ότι υπάρχουν διασαφήσεις τελωνισμού για όλα τα εισαχθέντα εμπορεύματα. Η επιβεβαίωση ότι όλες οι διασαφήσεις τελωνισμού τοποθετήθηκαν στο φάκελο του δηλωτικού εισαγωγής βασίζεται στον αποτελεσματικό έλεγχο της διακίνησης των διασαφήσεων τελωνισμού. Όπως ανέφερα σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, το σύστημα παρακολούθησης της διακίνησης των διασαφήσεων παρουσιάζει αδυναμίες, με αποτέλεσμα να συσσωρευτούν μεγάλος αριθμός δηλωτικών εισαγωγής (πέραν των 17.000), τα οποία παραμένουν ανοικτά για πολλά χρόνια. Το Τμήμα ζήτησε από το Υπουργείο Οικονομικών έγκριση όπως ο έλεγχος των εκκρεμών δηλωτικών εισαγωγής γίνει επιλεκτικά και επικεντρωθεί στα προϊόντα υψηλής δασμοφορολογικής επιβάρυνσης.

Το Τμήμα με πληροφόρησε ότι στις αρχές του 2005 καθορίστηκε ομάδα λειτουργών για έλεγχο και διεκπεραίωση των εκκρεμών δηλωτικών και ήδη έχουν ελεγχθεί και κλείσει χιλιάδες δηλωτικά, ενώ για διευθέτηση των υπόλοιπων δηλωτικών και μείωση του ψηλού διοικητικού κόστους εισηγήθηκε τον επιλεκτικό έλεγχο των δηλωτικών στη βάση της μεθοδολογίας

ανάλυσης κινδύνου, που αποτελεί μέθοδο που τυγχάνει ευρείας αποδοχής. Επίσης αναφέρεται ότι από 16.9.2004, με τη διασύνδεση των διασαφήσεων εισαγωγής με το μηχανογραφημένο σύστημα των δηλωτικών πλοίων και αεροσκαφών, διασφαλίζεται ο έλεγχος και η διακίνηση όλων των εμπορευμάτων που περιλαμβάνονται στα δηλωτικά εισαγωγής.

4.54.3 Διασαφήσεις μέσω του μηχανογραφημένου συστήματος. Το Τμήμα από τον Αύγουστο του 2003 δέχεται την υποβολή διασαφήσεων σε ηλεκτρονική μορφή. Παρατηρήθηκε ότι 132 διασαφήσεις, οι οποίες υποβλήθηκαν μέχρι τις 31.12.2004, παραμένουν σε εκκρεμότητα. Εξέφρασα την άποψη ότι όλες οι εκκρεμείς ηλεκτρονικές διασαφήσεις θα πρέπει να διερευνηθούν και διευθετηθούν και εισηγήθηκα όπως μελετηθεί το ενδεχόμενο επιβολής χρηματικής επιβάρυνσης στις περιπτώσεις υποβολής λανθασμένων διασαφήσεων από τους εκτελωνιστές, για κάλυψη του διοικητικού κόστους για το χρόνο που αναλώνεται για τη διερεύνηση και διευθέτηση τους.

Το Τμήμα με πληροφόρησε ότι έχει προχωρήσει στη διερεύνηση των ηλεκτρονικών διασαφήσεων που βρίσκονταν σε εκκρεμότητα και ότι οι υπό αναφορά διασαφήσεις στην πλειοψηφία τους έχουν διευθετηθεί. Επίσης ανέφερε ότι, με τη διασύνδεση των ηλεκτρονικών διασαφήσεων εισαγωγής με το μηχανογραφημένο σύστημα δηλωτικών, αποκλείεται η υποβολή δεύτερης διασαφήσης για μια συγκεκριμένη εισαγωγή. Θέση του Τμήματος όσον αφορά στο ενδεχόμενο επιβολής χρηματικής επιβάρυνσης στις περιπτώσεις υποβολής λανθασμένων διασαφήσεων είναι ότι, ανάλογα με τα περιστατικά της κάθε υπόθεσης, εφαρμόζονται κατασταλτικά μέτρα.

4.54.4 Αποθήκες Αποταμίευσης.

(α) Επιτόπιος έλεγχος αποθηκών. Παρατηρήθηκε ότι ο επιτόπιος έλεγχος Αποθηκών Αποταμίευσης από το Τμήμα κατά το 2004 ήταν περιορισμένος, όπως και κατά τα προηγούμενα χρόνια. Εξέφρασα την άποψη ότι ο έλεγχος θα πρέπει να γίνεται πιο τακτικά, για έγκαιρη επισήμανση λαθών ή παραλείψεων και αποφυγή απώλειας δημόσιων εσόδων.

Το Τμήμα με πληροφόρησε ότι ο περιορισμένος έλεγχος των αποθηκών αποταμίευσης κατά το 2004 οφείλεται στην έλλειψη προσωπικού, σε συνδυασμό με τη μηχανογράφηση των εργασιών του Τμήματος, την ανάγκη στελέχωσης των οδοφραγμάτων, την ανάγκη δημιουργίας και στελέχωσης νέων τομέων δραστηριοτήτων που προέκυψαν στα πλαίσια της ένταξης μας στην Ευρωπαϊκή Ένωση, όπως ο Τομέας των Ειδικών Φόρων Κατανάλωσης, Θεμάτων Κοινής Αγροτικής Πολιτικής κ.λπ. Ανέφερε επίσης ότι έχει καταρτιστεί πρόγραμμα για φυσικό και λογιστικό έλεγχο όλων των αποθηκών, εφαρμόζοντας τη μέθοδο ανάλυσης κινδύνου.

(β) Μητρώα φακέλων αποθεμάτων. Το Τμήμα κατά τη διάρκεια των ετών 2004 και 2005 ολοκλήρωσε τον έλεγχο των κλειστών φακέλων αποθεμάτων που εκκρεμούσαν για πολλά χρόνια. Παρατηρήθηκε όμως ότι στα μητρώα των φακέλων παραμένουν αρκετοί φάκελοι ανοικτοί. Εξέφρασα την άποψη ότι θα πρέπει να γίνει έλεγχος στα μητρώα και να εντοπιστούν οι φάκελοι που εκκρεμούν για έλεγχο.

Το Τμήμα με πληροφόρησε ότι έχουν δοθεί οδηγίες στους προϊστάμενους των Επαρχιακών Τελωνείων όπως λάβουν όλα τα ενδεικνύόμενα μέτρα, περιλαμβανομένης και της αναδημιουργίας των σχετικών φακέλων, προς επιβεβαίωση ότι οι εν λόγω φάκελοι έχουν ελεγχθεί και τα εμπορεύματα έχουν διακανονιστεί νόμιμα.

(γ) Σημειώματα απαίτησης. Στις περιπτώσεις όπου παρατηρείται ότι υπάρχει τελωνειακή οφειλή το Τμήμα ετοιμάζει σημείωμα απαίτησης, για είσπραξη των αποφευχθέντων δασμών και φόρων. Σύμφωνα με τα σχετικά μητρώα, το οφειλόμενο ποσό στις 31.12.04 στο Τελωνείο Λευκωσίας ήταν £741.199 και στο Τελωνείο Λεμεσού £888.132. Παρατηρήθηκε ότι τα μητρώα δεν είναι ενημερωμένα με την εξέλιξη της κάθε υπόθεσης και δεν παρουσιάζουν την πραγματική εικόνα της όλης κατάστασης. Εξέφρασα την άποψη ότι θα πρέπει να ενημερωθούν σωστά τα μητρώα, για να διαφανεί το πραγματικό ύψος της οφειλής, και να ληφθούν μέτρα για τακτοποίηση των υποθέσεων και είσπραξη των οφειλών.

Το Τμήμα με πληροφόρησε ότι υιοθετήθηκε διαδικασία ενημέρωσης των Επαρχιακών Τελωνείων με τις υποθέσεις που αποστέλλονται στο Γενικό Εισαγγελέα για λήψη δικαστικών μέτρων και δόθηκαν οδηγίες στους προϊστάμενους των Επαρχιακών Τελωνείων και έχουν ληφθεί μέτρα, με αποτέλεσμα τη διευθέτηση των εκκρεμοτήτων που παρουσίαζαν τα μητρώα απαίτησης.

(δ) Μηχανογραφημένο σύστημα αποθηκών. Λόγω λανθασμένων καταχωρίσεων και αδυναμιών του προγράμματος, πολύ μεγάλος αριθμός αποθεμάτων παρουσιάζονται με αρνητικό υπόλοιπο. Παρατηρήθηκε ότι καταχωρίζονται αποθέματα σε μια μονάδα μέτρησης και αφαιρούνται σε διαφορετική μονάδα μέτρησης (π.χ. αρώματα σε κιλά/τελωνισμός σε τεμάχια, αλκοολούχα ποτά σε κιλά/τελωνισμός σε καθαρή αλκοόλη, ρουχισμός σε κιλά/τελωνισμός σε τετραγωνικά μέτρα κ.λπ.), με αποτέλεσμα να παρουσιάζονται λανθασμένα υπόλοιπα. Επίσης παρουσιάζονται αποθέματα αυτοκινήτων με αρνητικό υπόλοιπο, επειδή δεν ελέγχεται ο αριθμός πλαισίου κατά τον τελωνισμό τους.

Θέση του Τμήματος είναι ότι οι οποιεσδήποτε αδυναμίες δεν επηρεάζουν την άσκηση ελέγχου των αποταμιευμένων εμπορευμάτων και το προσωπικό που εξοικονομείται με την εξέλιξη αυτή θα ασχοληθεί με τη διεξαγωγή λογιστικού και φυσικού ελέγχου των αποθηκών αποταμίευσης με βάση τα νέα δεδομένα.

Υπηρεσία Φόρου Προστιθέμενης Αξίας

Μέρος Α

4.54.5 Εισπράξεις. Οι εισπράξεις φόρου προστιθέμενης αξίας (Φ.Π.Α.) κατά το 2004 ανήλθαν σε £666,4 εκ., σε σύγκριση με £597,8 εκ. το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £68,6 εκ. ή 11,5%. Η αύξηση των εισπράξεων οφείλεται στην αύξηση των εγγεγραμμένων προσώπων στο μητρώο Φ.Π.Α., στη βελτίωση της φοροεισπρακτικής ικανότητας της Υπηρεσίας, με την ενεργοποίηση του μέτρου της κατάσχεσης και δήμευσης αγαθών, και στην αύξηση του Α.Ε.Π.

4.54.6 Καθυστερημένοι φόροι. Στις 31.12.2004 το σύνολο των καθυστερημένων φόρων, συμπεριλαμβανομένων των επιβαρύνσεων και τόκων, ήταν £63,0 εκ., σε σύγκριση με £57,0 εκ. το 2003, δηλαδή σημείωσαν αύξηση £6,0 εκ. ή 10,4%. Ένα μεγάλο μέρος των οφειλών (£34,1 εκ.) παρουσιάζουν πρόβλημα στην είσπραξη, αφού οφείλεται από πρόσωπα για τα οποία έχει εκδοθεί διάταγμα παραλαβής/εκκαθάρισης (£9,6 εκ.), από πρόσωπα των οποίων η εγγραφή στο μητρώο έχει ακυρωθεί (£21,2 εκ.) και από πρόσωπα που έχουν προσφύγει στο δικαστήριο (£3,3 εκ.). Πρόβλημα αποτελεί επίσης το ποσό των επιβαρύνσεων και τόκων που ανέρχεται σε £36,4 εκ. και αποτελεί το 58% των καθυστερημένων οφειλών. Το ποσό αυτό δημιουργήθηκε λόγω των ψηλών επιβαρύνσεων που προνοούσε ο προηγούμενος Νόμος αρ. 246/90, καθώς και από την τακτική που ακολουθείτο μέχρι την 1.2.2002 να εξοφλείται πρώτα ο φόρος και μετά

οι άλλες οφειλές, με αποτέλεσμα αρκετά υποκείμενα στο φόρο πρόσωπα (Υ.Φ.Π.) να έχουν εξοφλήσει τον οφειλόμενο φόρο και να οφείλουν μόνο επιβαρύνσεις και τόκους. Σημειώνεται ότι οι διατάξεις της νομοθεσίας δεν ποινικοποιούν τη μη καταβολή των επιβαρύνσεων και τόκων.

Η Υπηρεσία με πληροφόρησε ότι επικεντρώνει τους διαθέσιμους πόρους της στην είσπραξη των αμέσως απαιτητών ποσών, τα οποία κατά το 2004 ανέρχονταν σε £28,8 εκ. Τα μέτρα συμμόρφωσης που λαμβάνονται για είσπραξη των οφειλόμενων ποσών είναι οι πολιτικές αγωγές, οι ποινικές διώξεις, οι αιτήσεις για διάλυση εταιρειών και, από 1.5.2004, μετά από τροποποίηση της σχετικής νομοθεσίας, η κατάσχεση αγαθών. Όσον αφορά στις πολιτικές αγωγές, η Μονάδα Λήψης Δικαστικών Μέτρων έχει ενισχυθεί με τη μίσθωση υπηρεσιών ιδιωτών δικηγόρων. Όσον αφορά στις επιβαρύνσεις και τόκους, έχει ετοιμαστεί νομοσχέδιο για την ποινικοποίηση της μη καταβολής τους, το οποίο θα κατατεθεί στη Βουλή για ψήφιση.

4.54.7 Μη υποβολή φορολογικών δηλώσεων και κατ' εκτίμηση φορολογίες. Στις περιπτώσεις όπου Υ.Φ.Π. δεν υποβάλλουν φορολογικές δηλώσεις, η Υπηρεσία προχωρεί στην επιβολή κατ' εκτίμηση φορολογίας. Οι κατ' εκτίμηση φορολογίες διαγράφονται όταν υποβληθούν φορολογικές δηλώσεις. Στις 31.12.04 4522 Υ.Φ.Π. παρουσίαζαν οφειλές από κατ' εκτίμηση φορολογίες.

Η Υπηρεσία με πληροφόρησε ότι στο Σχέδιο Διεύθυνσης της Υπηρεσίας για το 2005 έχει συμπεριληφθεί και ο εντοπισμός των αφανών επιτηδευματιών και η λήψη μέτρων για να συμμορφωθούν με τις υποχρεώσεις τους προς την Υπηρεσία.

4.54.8 Επιστροφές φόρου. Οι επιστροφές φόρου το 2004 ανήλθαν σε £59,9 εκ., σε σύγκριση με £74,7 εκ. το 2003, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £14,8 εκ. ή 19,8%. Κατά το 2004 υποβλήθηκαν 26713 αιτήσεις για επιστροφή φόρου, σε σύγκριση με 35108 το 2003. Η Υπηρεσία διεξήγαγε έλεγχο σε 267 περιπτώσεις (ποσοστό 1%) και σε 191 από αυτές βεβαιώθηκε φόρος ύψους £1,4 εκ.

Για αντιμετώπιση του ενδεχόμενου επιστροφής φόρου λόγω λανθασμένων ή αναληθών δηλώσεων, η Έφορος εξέδωσε Γενική Οδηγία, η οποία παρέχει το δικαίωμα στην Υπηρεσία να μην επιστρέφει αμέσως το πιστωτικό υπόλοιπο, αλλά αυτό να παραμένει σε πίστη των Υ.Φ.Π. για εύλογο χρονικό διάστημα, ώστε να παρέχεται στην Υπηρεσία χρόνος για καλύτερη αξιολόγηση και έλεγχο, όπου κρίνεται αναγκαίο.

Εξέφρασα την άποψη ότι οι επισκέψεις ελέγχου για σκοπούς επιστροφής φόρου θα πρέπει να αυξηθούν στο μεγαλύτερο δυνατόν βαθμό. Από τα στοιχεία για το 2004 φαίνεται ότι από κάθε επίσκεψη ελέγχου προέκυψε, κατά μέσο όρο, βεβαίωση φόρου πέραν των £5.000.

Η Υπηρεσία με πληροφόρησε ότι στα πλαίσια των δυνατοτήτων της καταβάλλει συνεχείς προσπάθειες για αύξηση των επισκέψεων ελέγχου.

4.54.9 Εισπρακτικά μέτρα.

(α) Κατάσχεση αγαθών. Με την ψήφιση στις 30.4.2004 του Νόμου 95(Ι)/2004, ο οποίος αντικατέστησε τις παραγράφους 4 και 5 του δέκατου παραρτήματος του βασικού Νόμου αρ.95(Ι)/2000, κατέστη δυνατόν να τεθεί σε εφαρμογή το μέτρο της κατάσχεσης και δήμευσης αγαθών από πρόσωπα που οφείλουν φόρο ή οποιοδήποτε άλλο ποσό. Κατά την περίοδο 1.4.2004 τέθηκαν υπό απειλή κατάσχεσης από την Υπηρεσία 1510 Υ.Φ.Π. και, ως αποτέλεσμα, εισπράχθηκε ποσό £3,5 εκ. Η Υπηρεσία σε 3 περιπτώσεις προχώρησε σε κατάσχεση περιουσιακών στοιχείων, τα οποία προωθήθηκαν για πώληση με δημόσιο πλειστηριασμό.

Η Υπηρεσία με πληροφόρησε ότι η εκστρατεία είσπραξης οφειλόμενων ποσών με την άσκηση της εξουσίας της κατάσχεσης αγαθών συνεχίστηκε και το 2005 και μέχρι τις 30.9.2005 τέθηκαν υπό απειλή κατάσχεσης 3060 πρόσωπα και εισπράχθηκε συνολικά το ποσό των £9 εκ.

(β) Ποινικές διώξεις. Συνολικά από την 1.7.92 έχουν ασκηθεί 4494 διώξεις και στις 31.12.04 εκκρεμούσαν 204 υποθέσεις.

Εξέφρασα την άποψη ότι ο αριθμός των ποινικών διώξεων είναι πολύ περιορισμένος, αν ληφθεί υπόψη ότι στις 31.12.04 γύρω στα 11250 Υ.Φ.Π. όφειλαν περίπου £50 εκ. και υπάρχει δυνατότητα προσαγωγής τους στο δικαστήριο, αφού δεν έχει γίνει προσφυγή από μέρους τους, ούτε και βρίσκονται υπό εκκαθάριση.

Εισηγήθηκα την ενίσχυση του κλάδου και την αύξηση των ποινικών διώξεων, ενόψει και του γεγονότος ότι το μέτρο αυτό, εκτός από τιμωρητικό, είναι και εισπρακτικό, αφού το δικαστήριο έχει εξουσία, εκτός από την επιβολή ποινής, να εκδώσει διάταγμα για εξόφληση της οφειλής.

Όπως αναφέρεται πιο πάνω, το Υπουργείο Οικονομικών, με τη σύμφωνη γνώμη του Γενικού Εισαγγελέα, έχει εγκρίνει τη μίσθωση νομικών υπηρεσιών από τρεις δικηγόρους, τα καθήκοντα των οποίων θα είναι ο χειρισμός ποινικών υποθέσεων και αιτήσεων για διάλυση εταιρειών, καθώς και η καταχώριση πολιτικών αγωγών, εξέλιξη που αναμένεται να βοηθήσει στη βελτίωση της υφιστάμενης κατάστασης.

Η Υπηρεσία με πληροφόρησε ότι από το σύνολο των 11250 ΥΦΠ έχει ακυρωθεί η εγγραφή 5098 προσώπων με οφειλές £21,2 εκ. και παρουσιάζεται δυσκολία στον εντοπισμό τους, για σκοπούς επίδοσης των κατηγορητηρίων. Επίσης ανέφερε ότι, ανεξάρτητα από τις ποινικές διώξεις, λαμβάνονται όλα τα μέτρα που παρέχει η νομοθεσία για είσπραξη των καθυστερημένων οφειλών.

4.54.10 Επισκέψεις ελέγχου. Η Υπηρεσία κατά το 2004 πραγματοποίησε 653 επισκέψεις ελέγχου σε Υ.Φ.Π. (1,2% του συνόλου των εγγεγραμμένων προσώπων), κατά τις οποίες βεβαιώθηκε φόρος ύψους £4,5 εκ., σε σύγκριση με 722 επισκέψεις και βεβαιώσεις φόρου ύψους £5 εκ. κατά το 2003 (μέσος όρος βεβαίωσης φόρου κατά επίσκεψη £6.977). Το σύνολο των επισκέψεων ελέγχου από την 1.7.92 μέχρι 31.12.04 ανήλθε σε 6895 (8,1% του συνόλου των εγγραφέντων στο μητρώο Φ.Π.Α. προσώπων), με συνολικές βεβαιώσεις φόρου ύψους £40,8 εκ.

Επανάλαβα την άποψη ότι ο πολύ περιορισμένος αριθμός επισκέψεων ελέγχου συνεπάγεται αυξημένο κίνδυνο απώλειας εσόδων, εφόσον στις πλείστες περιπτώσεις προκύπτει βεβαίωση φόρου. Η αύξηση των ελέγχων καθίσταται επιτακτική και από το γεγονός ότι, με βάση το νέο Νόμο, από 1.2.02 δεν μπορεί να εκδοθεί βεβαίωση φόρου μετά την πάροδο έξι ετών από το τέλος της καθορισμένης φορολογικής περιόδου στην οποία αφορά.

Η Υπηρεσία με πληροφόρησε ότι το πρόβλημα της μη επαρκούς στελέχωσης που αντιμετώπιζε και καθιστούσε την αύξηση των επισκέψεων ελέγχου δύσκολη απαμβλύνηκε με την πρόσληψη, το Μάιο του 2005, 32 νέων Βοηθών Λειτουργών ΦΠΑ και θα βελτιωθεί περαιτέρω με την πλήρωση των 66 νέων θέσεων φοροθετικού προσωπικού που εγκρίθηκαν με τους Προϋπολογισμούς του 2005. Επίσης ανέφερε ότι γίνεται συνεχώς προσπάθεια τόσο για αύξηση του αριθμού όσο και για βελτίωση της ποιότητας των ελέγχων, μέσω της επιμόρφωσης των λειτουργών, της βελτίωσης της αποτελεσματικότητας των μεθόδων ελέγχου, της αναβαθμισμένης επιμόρφωσης και συνεργασίας με τα υποκείμενα στο φόρο πρόσωπα κ.ά.

4.54.11 Εγγραφή στο μητρώο Φ.Π.Α. Στις 31.12.04 τα εγγεγραμμένα πρόσωπα στο μητρώο ήταν 55.089. Από το 1992 μέχρι το 2004 εγγράφηκαν συνολικά 85.647 πρόσωπα, από τα οποία 30.563 έχουν ακυρώσει την εγγραφή τους. Εξέφρασα την άποψη ότι η μείωση του ορίου υποχρεωτικής εγγραφής στο μητρώο στις £9.000 καθιστά ουσιαστικά αναγκαία την εγγραφή σχεδόν όλων των προσώπων, νομικών ή φυσικών, που διεξάγουν επιχείρηση. Η Υπηρεσία θα πρέπει να προβεί στις απαραίτητες ενέργειες, για να διακριβωθεί κατά πόσο υπάρχει συμμόρφωση με το Νόμο, εξασφαλίζοντας στοιχεία και από άλλες πηγές, όπως από τις Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων (για αυτοεργοδοτούμενους) και το Γραφείο του Εφόρου Εταιρειών.

Η Υπηρεσία ανέφερε ότι διοργάνωσε σεμινάρια, εξέδωσε ενημερωτικά έντυπα, δημοσίευσε άρθρα σε εφημερίδες και έδωσε συνεντεύξεις στα Μ.Μ.Ε., με σκοπό την ενημέρωση των εμπορευομένων σχετικά με τις διατάξεις εγγραφής του Νόμου. Η προσπάθεια αυτή, σε συνδυασμό με άλλα μέτρα, είχε ως αποτέλεσμα την εγγραφή 10080 προσώπων κατά το 2004 και 7929 προσώπων κατά τους πρώτους εννέα μήνες του 2005.

4.54.12 Νομική ευθύνη καταναλωτή. Ενόψει του ότι ένα μεγάλο ποσό Φ.Π.Α. χάνεται, επειδή συχνά στις εμπορικές συναλλαγές δεν εκδίδεται φορολογικό τιμολόγιο, η Υπηρεσία, λαμβάνοντας υπόψη και τις εμπειρίες άλλων χωρών, έχει προβεί στην ετοιμασία Κανονισμών, οι οποίοι βρίσκονται στο Υπουργείο Οικονομικών, σύμφωνα με τους οποίους οι καταναλωτές θα έχουν την ευθύνη εξασφάλισης φορολογικού τιμολογίου κατά τις συναλλαγές τους.

Όπως πληροφορούμαι, οι Κανονισμοί έχουν τύχει νομοτεχνικής επεξεργασίας και θα σταλθούν στο Υπουργικό Συμβούλιο. Με βάση τους Κανονισμούς, τα υποκείμενα στο φόρο πρόσωπα υποχρεούνται να εκδίδουν «νόμιμες αποδείξεις» για τις λιανικές πωλήσεις και ο καταναλωτής υποχρεούται να απαιτεί νόμιμη απόδειξη.

4.55 ΤΜΗΜΑ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ

Μέρος Α

4.55.1 Ολοκληρωμένο Σύστημα Διοικητικής και Οικονομικής Πληροφόρησης του Γενικού Λογιστηρίου.

(α) Καθυστερήσεις στην ολοκλήρωση του έργου και έγκριση νέου χρονοδιαγράμματος από την Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων. Όπως έχω αναφέρει και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, το έργο ξεκίνησε το Σεπτέμβριο του 2000 και αναμενόταν να ολοκληρωθεί τον Αύγουστο του 2002. Όμως, κατά την εκτέλεση του έργου προέκυψαν καθυστερήσεις, με αποτέλεσμα η πρώτη φάση του έργου, εκτός των υποσυστημάτων πάγιου ενεργητικού και διαχείρισης ειδών αποθήκης, να εφαρμοστεί από την 1^η Ιανουαρίου 2004 και η έναρξη ανάπτυξης της δεύτερης φάσης να μετατεθεί για τον Απρίλιο του 2004. Σύμφωνα με το νέο χρονοδιάγραμμα, το έργο ολοκληρώθηκε το Μάρτιο του 2005, όπως όμως διαπιστώθηκε εκκρεμούν νέες απαιτήσεις ή/και τροποποιήσεις τις οποίες ζήτησε το Γενικό Λογιστήριο.

(β) Δεύτερη φάση του έργου. Παρόλο που η δεύτερη φάση του έργου έγινε αποδεκτή τον Απρίλιο του 2005, το χρονοδιάγραμμα εφαρμογής του δεν ετοιμάστηκε ακόμη.

4.55.2 Προμήθεια λογισμικού Fax on Demand για το Μετεωρολογικό Γραφείο του Αεροδρομίου Λάρνακας – Προσφορά ΤΥΠ 03/1998. Μετά από διαδικασία προσφορών, υπογράφηκε συμβόλαιο

στις 9.9.1999 για την προμήθεια και εγκατάσταση μηχανογραφικού εξοπλισμού και λογισμικού για το σύστημα "Fax on Demand" για το πιο πάνω Γραφείο.

Μετά από πολλές καθυστερήσεις, το σύστημα εγκαταστάθηκε στις 20.5.2003, ενώ, σύμφωνα με το συμβόλαιο, θα έπρεπε να αποπερατωθεί μέχρι τις 18.2.2002. Ο έλεγχος του συστήματος ολοκληρώθηκε στις 24.7.2003.

Στις 15.6.2004, με επιστολή της προς το ΤΥΠ, η Μετεωρολογική Υπηρεσία αναφέρει ότι, μετά από πολλές δοκιμές, δεν ήταν σε θέση να επιβεβαιώσει ότι το σύστημα θα μπορούσε να λειτουργήσει χωρίς διακοπή μετά από 18 κλήσεις. Επίσης, στην ίδια επιστολή αναφέρεται ότι τρεις εβδομάδες προηγουμένως το σύστημα είχε καταρρεύσει και δεν λειτουργούσε καθόλου.

Μετά από μελέτη του πιο πάνω θέματος, διαπιστώθηκε ότι, ενώ η εταιρεία αναφέρει στο έντυπο προσφοράς ότι το σύστημα της είναι συμβατό με το σύστημα της ΑΤΗΚ, ωστόσο δεν προσκόμισε τα αναγκαία πιστοποιητικά, χωρίς αυτό να ληφθεί υπόψη στην αξιολόγηση. Διαπιστώθηκε επίσης ότι κατά τη διάρκεια του ελέγχου του συστήματος, στον οποίο συμμετείχε και λειτουργός του ΤΥΠ, δεν φαίνεται να έγινε έλεγχος στις γραμμές.

Ως αποτέλεσμα των πιο πάνω, το λογισμικό, το οποίο παραδόθηκε μετά από πολλές καθυστερήσεις και κόστισε στο Δημόσιο πέραν των £80.000, λειτούργησε για εννέα μήνες μόνο και παραμένει αδρανές στη Μετεωρολογική Υπηρεσία.

Ο Διευθυντής του Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής με πληροφόρησε ότι η καθυστέρηση οφείλεται στο γεγονός ότι το σύστημα θα έπρεπε να εγκατασταθεί στα νέα κτήρια της Μετεωρολογικής Υπηρεσίας που άργησαν να παραδοθούν.

Λόγω του προβλήματος που προέκυψε στη λειτουργία του συστήματος κατά την περίοδο εγγύησης, το ΤΥΠ προέβη σε κατάσχεση της εγγυητικής και ο εξοπλισμός χρησιμοποιείται για ικανοποίηση άλλων αναγκών του εν λόγω Τμήματος.

4.55.3 Τέλη γραμμών για το Κυβερνητικό Δίκτυο Μεταφοράς Δεδομένων. Το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε στις 10.6.1998 την αγορά υπηρεσιών Δικτύου Μεταφοράς Δεδομένων από την ΑΤΗΚ, για περίοδο 10 χρόνων, με μηνιαία συνδρομή £60.000 και £750 κόστος εγκατάστασης ανά διεπαφή. Το σχετικό συμβόλαιο υπογράφηκε στις 23.7.1998. Η ΑΤΗΚ, σε επιστολή της ημερ. 25.10.2002, ανέφερε ότι, λόγω αλλαγής στο σχεδιασμό και λειτουργία του δικτύου, προκύπτει ότι το κόστος των τηλεπικοινωνιακών συνδέσεων θα ήταν κατά 40% χαμηλότερο αν χρεωνόταν με βάση την ισχύουσα τιμολόγηση της ΑΤΗΚ, αντί με βάση τα τέλη που προνοούνταν στη σύμβαση. Μετά από διαβουλεύσεις υπογράφηκε τελικά νέα συμφωνία με την ΑΤΗΚ στις 9.2.2005, με διάρκεια ισχύος πέντε ετών και με δικαίωμα ανανέωσης, χωρίς να ληφθούν υπόψη χρεώσεις της ΑΤΗΚ από τις 25.10.2002 μέχρι 9.2.2005, ημερομηνία υπογραφής της νέας συμφωνίας.

Ο Διευθυντής του Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής με πληροφόρησε ότι οι καθυστερήσεις οφείλονται στη διαδικασία που ακολουθήθηκε σε διαβουλεύσεις με την ΑΤΗΚ, στο νομοτεχνικό έλεγχο της σύμβασης και στις εγκρίσεις από το Υπουργείο Οικονομικών. Το ΤΥΠ έχει διασφαλίσει με τις ενέργειες του ότι δεν θα υπάρξουν υπερχρεώσεις κατά την εν λόγω περίοδο.

Το ΤΥΠ προώθησε τη διαδικασία του διακανονισμού από το Φεβρουάριο του 2005 και αναμένεται ότι η ΑΤΗΚ θα προσέλθει πριν από το τέλος του χρόνου για διακανονισμό. Ο διακανονισμός θα περιλαμβάνει τη διαφορά των τιμών, για συνδέσεις μετά από το Δεκέμβριο 2003, από τις δύο συμφωνίες, καθώς και εξόφληση του ποσού της σύνδεσης με εύρος 155 Mbps που παρακρατήθηκε

μέχρι την υπογραφή της νέας συμφωνίας. Επιπρόσθετα, για το λόγο ότι η ΑΤΗΚ δεν διευθέτησε συνάντηση, το ΤΥΠ δεν προχώρησε σε εξόφληση τιμολογίων που υποβλήθηκαν από το Φεβρουάριο του 2005.

4.55.4 Προσφορά για εξασφάλιση υπηρεσιών Συμβούλων Πληροφορικής για τη Διεύθυνση Έργων Μηχανογράφησης (ΤΥΜ 13/96). Με την προσφορά αυτή το ΤΥΠ εξασφάλισε στις 10.2.1996 τις υπηρεσίες δύο ιδιωτών συμβούλων για τη Διεύθυνση έργων πληροφορικής.

Ενώ στην πρόταση προς το Κεντρικό Συμβούλιο Προσφορών η ζητούμενη περίοδος απασχόλησης για τους πιο πάνω συμβούλους ήταν για ένα έτος, με δικαίωμα ανανέωσης για ακόμη ένα χρόνο, τελικά υπογράφηκαν συμβόλαια για περίοδο δύο ετών και με δικαίωμα ανανέωσης για ακόμη ένα χρόνο. Ο ένας σύμβουλος εργοδοτήθηκε για περίοδο δύο ετών και ο δεύτερος για περίοδο πέραν των έξι ετών. Σημειώνεται ότι ο σύμβουλος αυτός είχε εργοδοτηθεί και παλαιότερα στο ΤΥΠ βάσει άλλης προσφοράς.

Το συνολικό κόστος για τις υπηρεσίες των πιο πάνω συμβούλων ανήλθε στις £470.260,31, πλέον ΦΠΑ, με ημερήσιες χρεώσεις που κυμαίνονταν από £240 - £290, οι οποίες θεωρούνται υπερβολικά ψηλές.

Το ΤΥΠ προέβη σε σύναψη ή/και παράταση των σχετικών συμβάσεων των εν λόγω Συμβούλων με τις αντίστοιχες χρεώσεις, μετά από την εξασφάλιση των απαιτούμενων εγκρίσεων από όλα τα αρμόδια όργανα. Με τα τότε δεδομένα, οι εμπλεκόμενοι κυβερνητικοί φορείς έκριναν ότι η εξασφάλιση υπηρεσιών συμβούλων ήταν προς το συμφέρον του Δημοσίου γιατί εκκρεμούσε η Διεύθυνση Στρατηγικών Έργων αξίας πολλών εκατομμυρίων λιρών.

4.55.5 Αποδοχή εξοπλισμού και αποπληρωμή τιμολογίων. Από την ημερομηνία παραλαβής εξοπλισμού μέχρι την ημερομηνία έκδοσης πιστοποιητικών αποδοχής μεσολαβεί μεγάλο χρονικό διάστημα, με κίνδυνο την αποδοχή ακατάλληλου εξοπλισμού και καθυστέρηση στην πληρωμή των προμηθευτών.

Ο Διευθυντής του Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής με πληροφόρησε ότι σε μεμονωμένες περιπτώσεις παρατηρείται καθυστέρηση στην αποδοχή εξοπλισμού όταν αγοράζεται εξοπλισμός με πρόχειρες προσφορές, Τμηματικού Συμβουλίου ή Συνοπτικές Διαδικασίες, αφού λειτουργοί του ΤΥΠ θα πρέπει να επισκεφθούν τον τόπο εγκατάστασης του για έλεγχο και ετοιμασία του πιστοποιητικού.

Σημειώνεται επίσης ότι, σε παραγγελίες μεγάλων συμβολαίων εξοπλισμού κοινής χρήσης, ο έλεγχος και αποδοχή εξοπλισμού γίνεται συγκεντρωτικά είτε στα Γραφεία του ΤΥΠ είτε στα Γραφεία του προμηθευτή πριν από την παράδοση.

Δεν επηρεάζεται η καταλληλότητα του εξοπλισμού από οποιαδήποτε καθυστέρηση στην αποδοχή, αφού παραδίνεται πάντα σύμφωνα με την κατακύρωση.

4.56 ΕΙΔΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ ΠΑΡΟΧΗΣ ΕΠΙΔΟΜΑΤΟΣ ΔΙΑΚΙΝΗΣΕΩΣ ΣΕ ΑΝΑΠΗΡΟΥΣ

Μέρος Α

- **Αποτελέσματα έτους.** Οι εισπράξεις του Ταμείου προέρχονται αποκλειστικά από κρατική χορηγία. Κατά το 2004 ανήλθαν σε £105.000 (£82.505 το 2003) και οι πληρωμές σε £102.871, σε σύγκριση με £82.505 το 2003. Στις 31.12.04 το πιο πάνω Ταμείο παρουσίαζε υπόλοιπο £2.129.

4.57 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ

Μέρος Α

4.57.1 Εκτέλεση Προϋπολογισμού.

(α) Αναπτυξιακός Προϋπολογισμός. Ο Αναπτυξιακός Προϋπολογισμός του Υπουργείου ήταν £43 εκ. και οι πραγματικές δαπάνες ανήλθαν σε £37,5 εκ. Επιπρόσθετα συνεχίστηκε η εκτέλεση έργων συνολικού ποσού £33 εκ. από δάνεια που συνάπτονται για λογαριασμό των Σχολικών Εφορειών, η αποπληρωμή των οποίων γίνεται από το 2004 από το Γενικό Λογιστήριο της Δημοκρατίας (προηγούμενως από τον Προϋπολογισμό του Υπουργείου). Μέρος των δανείων χρησιμοποιήθηκαν και πάλι για εκτέλεση έργων που δεν ανήκουν στις Σχολικές Εφορείες, χωρίς να υπάρχει γι' αυτά πρόνοια στον Κρατικό Προϋπολογισμό.

(β) Εκτέλεση έργων. Αριθμός έργων που αφορούν στη βελτίωση και επέκταση σχολείων ή την κατασκευή/βελτίωση αθλητικών εγκαταστάσεων του Προϋπολογισμού 2004 δεν εκτελέστηκαν, αλλά εκτελέστηκαν άλλα έργα, για τα οποία είτε υπήρχε πρόνοια σε προηγούμενο Προϋπολογισμό είτε προγραμματίστηκε η εκτέλεση τους, από δάνεια, στο επεξηγηματικό υπόμνημα Προϋπολογισμών προηγούμενων ετών.

Εισηγήθηκα όπως στον Προϋπολογισμό κάθε έτους γίνεται πρόνοια για ανεκτέλεστα έργα του προηγούμενου έτους, των οποίων η εκτέλεση προβλέπεται ότι θα είναι εφικτή στο τρέχον έτος, και όπως υιοθετηθεί σύστημα συνεχούς παρακολούθησης της εκτέλεσης των έργων του Προϋπολογισμού κάθε έτους.

Επιπρόσθετα ανέφερα ότι η εκτέλεση έργων συνεχίζει να παρουσιάζει αδυναμίες που οφείλονται κατά κύριο λόγο στο μεγάλο αριθμό έργων που αναλαμβάνουν οι Τεχνικές Υπηρεσίες του Υπουργείου, παρά το ότι η στελέχωση τους παρουσιάζει προβλήματα, και στην αδυναμία των Σχολικών Εφορειών να αναλάβουν οι ίδιες την εκτέλεση των έργων.

4.57.2 Σύναψη δανείων χωρίς την έκδοση σχετικού Νόμου. Στον περί Σχολικών Εφορειών Νόμο του 1997 παρέχεται η δυνατότητα στον Υπουργό Παιδείας και Πολιτισμού να συνάπτει δάνεια για λογαριασμό των Σχολικών Εφορειών, για τις κτηριακές και άλλες ανάγκες των σχολείων που διαχειρίζονται οι Σχολικές Εφορείες. Σύμφωνα με τις πρόνοιες του Νόμου αυτού, ο Υπουργός κάθε χρόνο συνάπτει δάνεια, τα οποία κατά το 2004 ανήλθαν σε £35 εκ., σε σύγκριση με £27 εκ. το 2003. Από 1.1.2004 τα δάνεια αποπληρώνονται με σχετικές πρόνοιες τοκοχρεωλυσίου που περιλαμβάνονται σε Κονδύλια του Προϋπολογισμού του Γενικού Λογιστηρίου αντί του Υπουργείου, όπως ίσχυε μέχρι 31.12.2003.

Η Υπηρεσία μου έχει την άποψη ότι τα δάνεια αυτά θα έπρεπε να τυγχάνουν και νομοθετικής ρύθμισης, σύμφωνα με τον περί της Ασκήσεως Ορισμένων Δημοσιονομικών Εξουσιών της Βουλής Νόμο του 1985, στον οποίο προνοείται ότι ποσό δανείου ή ποσό για το οποίο η Κυβέρνηση με εγγύηση αναλαμβάνει την ευθύνη, ως εγγυήτρια, της αποπληρωμής του, το οποίο υπερβαίνει το £1 εκ., δεν δεσμεύει την Κυπριακή Δημοκρατία, εκτός αν κυρωθεί με Νόμο που ψηφίζεται από τη Βουλή των Αντιπροσώπων.

Στα δάνεια αυτά, αξίζει να σημειωθεί, περιλαμβάνονται και αυτά που συνάπτονται για την ανέγερση/επέκταση/βελτίωση/συντήρηση τεχνικών σχολών και ειδικών σχολών που δεν εμπίπτουν στη διαχείριση των Σχολικών Εφορειών.

4.57.3 Σύναψη δανείων από Ευρωπαϊκές Τράπεζες για τη Βελτίωση και Ανέγερση Σχολικών Κτηρίων και Εισαγωγή των Τεχνολογιών της Πληροφορίας και των Επικοινωνιών στην Εκπαίδευση. Το Υπουργείο Οικονομικών σύναψε κατά το 2003, μετά από έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, δύο δάνεια ύψους €200 εκ. το καθένα, από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και από την Τράπεζα Αναπτύξεως του Συμβουλίου της Ευρώπης, για τη χρηματοδότηση του έργου «Βελτίωση και Ανέγερση Σχολικών Κτηρίων και Εισαγωγή των Τεχνολογιών της Πληροφορίας και των Επικοινωνιών στην Εκπαίδευση», το οποίο θα καλύψει όλες τις βαθμίδες της εκπαίδευσης και το Παιδαγωγικό Ινστιτούτο. Η υλοποίηση του άρχισε το 2002 και πρέπει να ολοκληρωθεί, με βάση τις συμφωνίες των δανείων, μέχρι το 2007.

Γενικά διαπιστώνεται αδυναμία υλοποίησης του έργου εντός των χρονικών πλαισίων που καθορίστηκαν από τις τράπεζες, με άμεσο κίνδυνο την καταβολή αποζημιώσεων για ποσά που δεν θα εκταμιευθούν έγκαιρα.

Επίσης, παρατηρήθηκε ότι δεν λήφθηκε η έγκριση της Βουλής για τη σύναψη των πιο πάνω δανείων, όπως προνοείται στο Νόμο 98/85, και ότι δεν τηρούνται τα κατάλληλα βιβλία για παρακολούθηση των δαπανών.

4.57.4 Διοικητική αναδόμηση του Υπουργείου. Η Κυβέρνηση, αναγνωρίζοντας την αναγκαιότητα βελτίωσης της λειτουργίας των διοικητικών υπηρεσιών στο Υπουργείο, έχει θέσει ως στόχο, μεταξύ άλλων, στο Στρατηγικό Σχέδιο Ανάπτυξης της Κύπρου 2004-2006 την αντιμετώπιση των οργανωτικών, διοικητικών και λειτουργικών αδυναμιών και γενικά τη βελτίωση της δομής και της διαδικασίας συντονισμού στο Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού. Ως εκ τούτου, το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφαση του αρ. 58.419, ημερ. 27.8.03, εξουσιοδότησε το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού όπως προχωρήσει στη διεξαγωγή μελέτης με τη μέθοδο της μίσθωσης υπηρεσιών, για τη διοικητική αναδόμηση του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού το ταχύτερο δυνατόν (μέχρι τέλος του 2003). Μέχρι σήμερα δεν έχει υλοποιηθεί η πιο πάνω απόφαση.

4.57.5 Εσωτερικός έλεγχος. Συνεχίζουν να μην υπάρχουν τα κατάλληλα συστήματα εσωτερικού ελέγχου σε όλους τους τομείς δραστηριοτήτων των Υπηρεσιών του Υπουργείου, με αποτέλεσμα να εντοπίζονται ελλείψεις και αδυναμίες σε ό,τι αφορά στην εκτέλεση του Προϋπολογισμού και την υλοποίηση των στόχων του, καθώς και την πλήρη συμμόρφωση προς τις αποφάσεις της Εκτελεστικής Εξουσίας και τις διατάξεις των Νόμων και των συναφών Κανονισμών.

Η συνεχής στελέχωση του Υπουργείου με έκτακτο προσωπικό και αποσπασμένους εκπαιδευτικούς δεν επιτρέπει σημαντική βελτίωση, λόγω της προσωρινότητας της απασχόλησής τους.

Αδυναμίες εξακολουθεί να παρατηρούνται αναφορικά με τη διαχείριση των δανείων που συνάπτονται για λογαριασμό των Σχολικών Εφορειών, την εκτέλεση αναπτυξιακών κτηριακών σχολικών έργων και την παρακολούθηση της εκτέλεσης του Αναπτυξιακού Προϋπολογισμού, τη διαχείριση της μισθοδοσίας του διοικητικού και εκπαιδευτικού προσωπικού, καθώς και άλλα θέματα που αναφέρονται πιο κάτω.

(α) Κλιμάκιο εσωτερικού ελέγχου στις Τεχνικές Υπηρεσίες. Ενώ συστάθηκε κλιμάκιο εσωτερικού ελέγχου από το 2002 για τη διεξαγωγή ελέγχων των τεχνικών έργων, διαπιστώθηκε

ότι η εργασία που διεξάγεται από το κλιμάκιο αυτό αποτελεί ουσιαστικά συμπληρωματική εργασία των Τεχνικών Υπηρεσιών για τη μελέτη των θεμάτων στα οποία εντοπίζεται το πρόβλημα.

Η Υπηρεσία μου έχει την άποψη ότι το κλιμάκιο αυτό θα πρέπει να προγραμματίζει ανεξάρτητα τους ελέγχους που διεξάγει, έτσι που να διασφαλίζεται η ποιότητα των υπό εκτέλεση έργων. Η εργασία του κλιμακίου θα πρέπει να στηρίζεται σε προγράμματα ελέγχου και τεκμηρίωση των αποτελεσμάτων του ελέγχου, με την υποβολή σχετικών εκθέσεων.

(β) Δάνεια που συνάπτονται για λογαριασμό των Σχολικών Εφορειών.

- (i) Εξακολουθεί να είναι αδύνατη η παρακολούθηση κατά πόσο τα δάνεια χρησιμοποιούνται για το συγκεκριμένο σκοπό που συνάπτονται, καθώς και η παρακολούθηση της ορθότητας των υπολοίπων των δανείων.
- (ii) Δεν τηρείται λογαριασμός ελέγχου των δανείων και δεν λαμβάνονται καταστάσεις δανείων από τις τράπεζες. Υπολογίστηκε ότι κατά το 2004 αναλήφθηκαν δάνεια ύψους £36 εκ., σε σύγκριση με £31 εκ. το 2002, και έγιναν δαπάνες περίπου £33 εκ., σε σύγκριση με £29 εκ. το 2003.

(γ) Αγορά και αποστολή ηλεκτρονικών υπολογιστών στα σχολεία. Στην προηγούμενη Έκθεσή μου ανέφερα ότι το σύστημα παρακολούθησης της παραλαβής και αποστολής του εξοπλισμού στα σχολεία παρουσιάζει αδυναμίες, με αποτέλεσμα να μην μπορεί, σε αρκετές περιπτώσεις, να διαπιστωθεί ότι οι πληρωμές που γίνονται στους προμηθευτές αφορούσαν σε εξοπλισμό που παραδόθηκε στα σχολεία. Επιπρόσθετα είχε διαπιστωθεί ότι η παράδοση στα σχολεία γινόταν χωρίς την έκδοση των ενδεδειγμένων εντύπων, τα οποία αποτελούσαν τα δικαιολογητικά για την καταχώριση του εξοπλισμού στα ανάλογα μητρώα και για υποστήριξη της ορθότητας των πληρωμών στον προμηθευτή.

Παρόλο που άρχισε η τήρηση αρχείων ηλεκτρονικών υπολογιστών τόσο για τη Μέση Εκπαίδευση όσο και για τη Δημοτική, εντούτοις, λόγω των πιο πάνω αδυναμιών, οι ηλεκτρονικοί υπολογιστές που στάλθηκαν στα σχολεία τα προηγούμενα χρόνια δεν είναι καταχωρισμένοι στα μητρώα.

Από πιστώσεις προηγούμενων δανείων και νέων δανείων ύψους περίπου £5 εκ. που συνάφθηκαν το 2004 για την πληροφορική, διενεργήθηκαν κατά το 2004 δαπάνες για εξοπλισμό, ανερχόμενες σε £671.589 και £2.480.341 για τη Δημοτική και Μέση Εκπαίδευση, αντίστοιχα. Από τα δάνεια ύψους €400 εκ. που η Κυβέρνηση σύναψε από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και την Τράπεζα Αναπτύξεως του Συμβουλίου της Ευρώπης, όπως αναφέρεται πιο πάνω, ποσό €64.452.800 θα πρέπει να χρησιμοποιηθεί από το Υπουργείο μέχρι το έτος 2007 για την προώθηση του προγράμματος των Τεχνολογιών της Πληροφορίας και των Επικοινωνιών στην Εκπαίδευση και, ως εκ τούτου, αναμένεται ότι οι αγορές ηλεκτρονικών υπολογιστών και άλλου εξοπλισμού στα επόμενα χρόνια θα είναι σημαντικές.

Εισηγήθηκα όπως τα στοιχεία που τηρούνται στο Υπουργείο μετατραπούν σε ολοκληρωμένα μητρώα, για σκοπούς παρακολούθησης των εν λόγω περιουσιακών στοιχείων και εύκολου εντοπισμού τους, τα οποία θα πρέπει να συμφιλιώνονται με τα αντίστοιχα μητρώα που τηρούνται στις Σχολικές Εφορείες.

(δ) Προσφορές. Στα περισσότερα Τμήματα και Υπηρεσίες του Υπουργείου δεν τηρούνται μητρώα κατακυρώσεων προσφορών, με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατόν να διαπιστωθεί ότι όλα τα συμβόλαια παρακολουθούνται μέσω των μητρώων συμβολαίων. Επιπρόσθετα, η ενημέρωση και αρχειοθέτηση των φακέλων προσφορών παρουσιάζει αδυναμίες.

(ε) Μισθοί - Συμφιλίωση μισθών. Συνεχίζει να μη γίνεται συμφιλίωση των μηνιαίων καταστάσεων πληρωμής μισθών που αποστέλλονται από το Γενικό Λογιστήριο, ούτε και αποστέλλεται η σχετική πιστοποίηση ελέγχου της ορθότητας τους προς το Γενικό Λογιστή, με αντίγραφο στην Υπηρεσία μου, όπως προνοούν οι Δημοσιονομικές και Λογιστικές Οδηγίες (αρ.127) και η εγκύκλιος του Γενικού Λογιστή αρ. Τ.855, ημερ. 7.4.69. Αντί των πιο πάνω, αποστέλλεται βεβαίωση διενέργειας δειγματοληπτικού ελέγχου, με σοβαρό κίνδυνο σημαντικά λάθη να μην εντοπίζονται.

Αδυναμίες παρουσιάζει επίσης και η διαδικασία έγκρισης αδειών απουσίας χωρίς απολαβές, με αποτέλεσμα το Λογιστήριο να ενημερώνεται με καθυστέρηση για τις αναγκαίες μισθολογικές αναπροσαρμογές και να προκύπτουν υπερπληρωμές, η ανάκτηση των οποίων γίνεται με μηνιαίες αποκοπές. Στις 31.12.04 εκκρεμούσαν υπερπληρωμές ύψους £27.792, από τις οποίες ποσό £17.684 οφείλεται από συγκεκριμένη λειτουργό Μέσης Εκπαίδευσης.

(στ) Εκδρομές στην Ελλάδα μαθητών της Γ΄ τάξης Γυμνασίων. Συνεχίζουν να παρουσιάζονται ελλείψεις, αδυναμίες και μη πλήρης συμμόρφωση προς τις πρόνοιες των Κανονισμών που αφορούν στη διοργάνωση των εκδρομών και τις διαδικασίες σε σχέση με την ετοιμασία εγγράφων, προδιαγραφών, όρων, αξιολόγηση και κατακύρωση προσφορών και υπογραφή των σχετικών συμβολαίων, καθώς και μη συμμόρφωση με τις εγκύκλιες επιστολές προς τις Διευθύνσεις των Γυμνασίων, οι οποίες καθορίζουν τις διαδικασίες και τον τρόπο διαχείρισης των χρημάτων των Ταμείων Εκδρομών. Επανέλαβα προηγούμενη εισήγησή μου για τη διενέργεια επιτόπιων περιοδικών επισκέψεων, για την εποπτεία και άσκηση εσωτερικού ελέγχου εκ μέρους του Λογιστηρίου και της Υπηρεσίας Διοίκησης Επιμελητών.

(ζ) Αποθήκη βιβλίων. Δεν εφαρμόζονται πάντοτε οι Κανονισμοί Αποθηκών και παρατηρείται καθυστέρηση στη λογιστική τακτοποίηση των εκδόσεων. Το σύστημα μηχανογράφησης είναι απηρχαιωμένο και ανεπαρκές, με αποτέλεσμα να μην υπάρχει δυνατότητα επιβεβαίωσης των πραγματικών αποθεμάτων στο τέλος του έτους. Οι αποθηκευτικοί χώροι είναι ανεπαρκείς και υπάρχουν αδυναμίες στη διαχείριση των αποθεμάτων.

Το Υπουργείο, λαμβάνοντας υπόψη τις κατά καιρούς παρατηρήσεις και εισηγήσεις της Υπηρεσίας μου, προχώρησε στην αγορά υπηρεσιών εμπειρογνώμονα, ο οποίος, το Μάρτιο του 2004, υπέβαλε τεchnοοικονομική μελέτη σχετικά με τους τρόπους οργάνωσης και λειτουργίας της Αποθήκης. Από το περιεχόμενο της έκθεσης προκύπτει ότι επιβάλλεται ριζική αλλαγή στη φιλοσοφία του ρόλου της Αποθήκης, με ταυτόχρονο ανασχεδιασμό των διαδικασιών, με στόχο όπως η λειτουργία της Αποθήκης καταστεί πιο ορθολογιστική.

4.57.6 Αποσπάσεις/παραχωρήσεις εκπαιδευτικών λειτουργών. Το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφαση του αρ. 56.221 και ημερ. 31.7.02, έδωσε οδηγίες για τερματισμό όλων των αποσπάσεων, πράγμα που το Υπουργείο άρχισε να υιοθετεί σταδιακά. Μεταγενέστερα, το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφαση του αρ. 58.879 και ημερ. 5.11.03, αποφάσισε να

εξουσιοδοτήσει τους Υπουργούς Παιδείας και Πολιτισμού και Οικονομικών να μελετήσουν τρόπους, με στόχο μέχρι την 1.9.2004 να τερματιστούν όλες οι αποσπάσεις εκπαιδευτικών που υπηρετούν στο Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού. Ο στόχος που τέθηκε δεν κατέστη δυνατόν να πραγματοποιηθεί. Όμως ο αριθμός των αποσπάσεων έχει μειωθεί σημαντικά, αφού ο Υπουργός Οικονομικών συμφώνησε με την απόσπαση αριθμού εκπαιδευτικών που αντιστοιχούν με 148 εκπαιδευτικούς σε πλήρη απασχόληση, σε σύγκριση με 223 το προηγούμενο έτος.

Επιπρόσθετα παραχωρούνται 32 εκπαιδευτικοί σε διάφορες Κυβερνητικές Υπηρεσίες και Ιδρύματα, καθώς και σε εκκλησιαστικά Ιδρύματα (Μητροπόλεις).

4.57.7 Απαλλαγή εκπαιδευτικού προσωπικού από το διδακτικό τους χρόνο. Στην προηγούμενη μου Έκθεση ανέφερα ότι, από σχετική μελέτη που διεξήγαγε το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού, με στόχο την επανεξέταση των διευθετήσεων που εφαρμόζονται, σύμφωνα με τις οποίες καθηγητές απαλλάσσονται από διδακτικό χρόνο, σε αντιστάθμισμα άλλων καθηκόντων που αναλαμβάνουν, όπως υπεύθυνοι τμήματος, τήρηση πρακτικών του Καθηγητικού Συλλόγου, υπεύθυνοι Βιβλιοθήκης ή διαφόρων Μαθητικών Ομίλων κ.λπ., διαπιστώθηκε ότι μερικές από τις διευθετήσεις αυτές δεν στηρίζονται σε συγκεκριμένες γραπτές αποφάσεις ή συμφωνίες με τις Συντεχνίες, ούτε και έτυχαν της έγκρισης του Υπουργείου. Οι εν λόγω απαλλαγές ισοδυναμούν με ώρες υπηρεσίας 554 εκπαιδευτικών, που αντιστοιχούν σε ετήσια δαπάνη ύψους περίπου £6.404.000 και, λαμβάνοντας υπόψη το έμμεσο κόστος εργοδότησης, η πραγματική ετήσια δαπάνη ανέρχεται σε περίπου £10.677.000. Το πόρισμα της έρευνας μελετήθηκε από τους Υπουργούς Παιδείας και Πολιτισμού και Οικονομικών και, αφού έγινε ανταλλαγή απόψεων, ο Υπουργός Οικονομικών στις 2.9.04 εισηγήθηκε τη διεξαγωγή μελέτης, σε συνεργασία με το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού, για να διαπιστωθεί κατά πόσο δικαιολογείται η συνέχιση των απαλλαγών ή όχι. Το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού ζήτησε, με καθυστέρηση, από το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού στις 19.5.05 να ορίσει εκπρόσωπο του για μελέτη του θέματος. Μέχρι σήμερα η ομάδα εργασίας δεν έχει συγκροτηθεί.

4.57.8 Υπόλοιπα καθυστερημένων εσόδων. Τα υπόλοιπα καθυστερημένων εσόδων στις 31.12.2004 ήταν £609.128, σε σύγκριση με £1.403.810 στις 31.12.2003. Από το σύνολο των καθυστερήσεων, ποσό £422.705 οφείλεται από το Διαχειριστικό Συμβούλιο της Εμπορικής Σχολής Μιτσή Λεμύθου, σε σύγκριση με £1.268.114 στις 31.12.2003. Η μείωση οφείλεται στην οικονομική διευθέτηση που έγινε με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 60.387, ημερ. 10.6.04. Επίσης εκκρεμεί η είσπραξη ενοικίων για τη διαχείριση του κυλικείου της Διανελλείου Τεχνικής Σχολής Λάρνακας, ύστερα από σχετική απόφαση δικαστηρίου (£64.622), καθώς και των κυλικείων της Α΄ Τεχνικής Σχολής Λευκωσίας (£11.992) και της Τεχνικής Σχολής Αγίου Λαζάρου (£12.813), οι υποθέσεις των οποίων βρίσκονται ενώπιον των δικαστηρίων.

4.57.9 Λογαριασμοί Καταθέσεων. Το υπόλοιπο των λογαριασμών στο τέλος του έτους ήταν £10.597.796. Στην πραγματικότητα, το σύνολο των επιμέρους λογαριασμών καταθέσεων με πιστωτικά υπόλοιπα ήταν £11.563.839, ενώ 15 λογαριασμοί παρουσιάζουν χρεωστικά υπόλοιπα συνολικού ύψους £966.043, λόγω κυρίως δαπανών για ανεγέρσεις/βελτιώσεις σχολικών κτηρίων, προτού εξασφαλιστούν τα σχετικά δάνεια.

4.57.10 Πολιτιστικές Υπηρεσίες

(α) Εκτέλεση Προϋπολογισμού.

(i) **Αδαπάνητα ποσά.** Σε συγκεκριμένα Κονδύλια του Προϋπολογισμού παρέμειναν, όπως και κατά τα προηγούμενα έτη, σημαντικά ποσά αδαπάνητα. Η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε και πάλι όπως ο Προϋπολογισμός ετοιμάζεται με βάση τη δυνατότητα εκτέλεσης των έργων ή άλλων σχεδίων.

(ii) **Πολιτιστική Υποδομή – Κονδύλι 20.08.16.08.165.** Για το Κονδύλι αυτό είχε γίνει αρχική πρόνοια ύψους £1,7 εκ., δαπανήθηκε ποσό ύψους £311.541 και έγιναν μεταφορές ύψους £0,53 εκ. σε άλλα Κονδύλια, από τις οποίες ποσό £0,47 εκ. μεταφέρθηκε στο Κονδύλι «Επιχορηγήσεις Πολιτιστικών Φορέων και Ατόμων για Πολιτιστικές Δραστηριότητες».

Σημειώνεται ότι το 2003 προϋπολογίστηκε ποσό ύψους £2,0 εκ., δαπανήθηκε ποσό £565.044 και έγιναν μεταφορές ύψους £1,21 εκ. σε άλλα Κονδύλια.

Επειδή τα έργα υποδομής του πιο πάνω Κονδυλίου δεν εκτελούνται, η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε όπως το όλο θέμα μελετηθεί και εξευρεθούν τρόποι προώθησης της υλοποίησής τους.

(β) Το Υπουργικό Συμβούλιο, αφού ενημερώθηκε για τους στόχους της αναπτυξιακής πολιτιστικής πολιτικής του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού για το 2004-2008, αποφάσισε (αρ. απόφασης 60.905 ημερ. 6.10.04) όπως μέχρι 31.12.2004 υποβληθεί στο Συμβούλιο αναλυτικό σχέδιο δράσης, στο οποίο να αναφέρονται όλα τα μέτρα που θα ληφθούν για υλοποίηση των στόχων που τέθηκαν, το οποίο εκκρεμεί μέχρι σήμερα. Αντί αυτού, έχουν διαμορφωθεί προγράμματα και δράσεις, για ορισμένες όμως δραστηριότητες. Σημειώνεται ότι σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι οι κύριοι στόχοι προηγούμενων Εθνικών Σχεδίων Ανάπτυξης για τις Πολιτιστικές Υπηρεσίες δεν επιτεύχθηκαν.

(γ) **Χορήγηση σε πολιτιστικούς φορείς και άτομα για πολιτιστικές δραστηριότητες – κριτήρια.** Οι συνολικές δαπάνες του πιο πάνω Κονδυλίου ανήλθαν στα £2,53 εκ., σε σύγκριση με £2,66 εκ. το 2003. Για τους περισσότερους τομείς χορηγήσεων, όπως τις μουσικές εκδηλώσεις, που συγκεντρώνουν το ψηλότερο ποσοστό χορηγήσεων, δεν υπάρχουν εγκεκριμένα κριτήρια, με αποτέλεσμα να μη διασφαλίζεται τόσο η ίση μεταχείριση των αιτητών όσο και η κάλυψη δραστηριοτήτων που να εξυπηρετούν πολιτιστικούς στόχους.

Όσον αφορά στα κριτήρια που έχουν εγκριθεί, δεν περιλαμβάνουν πρόνοια για εκ των υστέρων έλεγχο των πραγματικών εσόδων και εξόδων της κάθε δραστηριότητας/εκδήλωσης, έτσι ώστε να βεβαιώνεται ότι το σύνολο των εσόδων, συμπεριλαμβανομένης της χορήγησης, δεν υπερκαλύπτει τα έξοδα και ο φορέας δεν πραγματοποιούν κέρδη. Επιπρόσθετα, κάποια από αυτά δεν περιλαμβάνουν σαφή σύνδεση των κριτηρίων επιλογής με το ύψος της χορήγησης. Τα πιο πάνω τέθηκαν ως όροι από τον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων για να εγκρίνει τα προγράμματα χορηγήσεων των Πολιτιστικών Υπηρεσιών.

(δ) Κρατική Πινακοθήκη.

(i) **Αποθήκη Πινακοθήκης.** Όπως ανέφερα σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, τα έργα τέχνης βρίσκονταν στην αποθήκη της Πινακοθήκης στοιβαγμένα σε ακατάλληλους χώρους και κάτω από αντίξοες κλιματολογικές συνθήκες, με κίνδυνο να καταστραφούν, και ότι αναμενόταν η μεταστέγαση της αποθήκης με την ολοκλήρωση των εργασιών στο κτήριο ΣΠΕΛ.

Τον Ιανουάριο του 2005 ολοκληρώθηκε η μεταφορά των έργων τέχνης στο εν λόγω κτήριο. Ωστόσο, οι πίνακες εξακολουθούν να βρίσκονται στοιβαγμένοι, γιατί μόλις πρόσφατα ολοκληρώθηκε η εγκατάσταση του συστήματος ανάρτησης των έργων. Όπως πληροφορήθηκα, η εργασία ανάρτησης των έργων θα διαρκέσει μερικούς μήνες.

Επίσης, δεν φαίνεται να έγινε η απαραίτητη μελέτη πριν από την εγκατάσταση των κλιματιστικών συσκευών, με αποτέλεσμα να μην υπάρχει αρκετό ρεύμα για τη λειτουργία τους.

(ii) Συντήρηση έργων τέχνης. Στην προηγούμενη Έκθεσή μου ανέφερα ότι δεν φαίνεται να υπάρχει σαφής πολιτική και προγραμματισμός για τη συντήρηση των έργων τέχνης, με κίνδυνο να υποστούν ανεπανόρθωτη φθορά. Το 2003 ζητήθηκαν προσφορές, οι οποίες όμως δεν συνοδεύονταν από σαφείς οδηγίες και όρους, με αποτέλεσμα να μη γίνει κατακύρωση. Με μεγάλη καθυστέρηση, τον Ιούνιο του 2005, ζητήθηκαν νέες προσφορές, που έληξαν στις 16.9.05, και, όπως πρόσφατα πληροφορήθηκα, αυτές έχουν τελικά ακυρωθεί.

(ε) Ελπινίκειος Βιβλιοθήκη. Σε προηγούμενη Έκθεσή μου ανέφερα ότι σε μια από τις κατοικίες της πιο πάνω Βιβλιοθήκης εξακολουθεί να διαμένει, με την οικογένειά του, δημόσιος υπάλληλος, ο οποίος αρνείται να την εγκαταλείψει, παρά τις προειδοποιήσεις και προθεσμίες που του τέθηκαν, με αποτέλεσμα η Βιβλιοθήκη να αντιμετωπίζει σοβαρό πρόβλημα στεγαστικού χώρου για τη φύλαξη των βιβλίων και χώρου για αναγνωστήριο.

Όπως πληροφορήθηκα, ο εν λόγω δημόσιος υπάλληλος διαθέτει ιδιόκτητη κατοικία την οποία ενοικιάζει, ενώ ο ίδιος δεν έχει καταβάλει μέχρι σήμερα κανένα ενοίκιο στο Υπουργείο. Τον Ιούνιο του 2002 προειδοποιήθηκε γραπτώς για τη λήψη δικαστικών μέτρων εναντίον του. Η διαδικασία άρχισε με μεγάλη καθυστέρηση, τον Ιούνιο του 2004.

4.57.11 Κρατικά Ινστιτούτα Επιμόρφωσης.

(α) Τα έσοδα από τη λειτουργία των Ινστιτούτων κατά το 2004 ανήλθαν σε £1.543.297, σε σύγκριση με £1.274.930 το 2003, ενώ τα αντίστοιχα έξοδα σε £2.752.825, σε σύγκριση με £2.484.481 το 2003, με αποτέλεσμα να παρουσιαστεί έλλειμμα £1.209.528, σε σύγκριση με £1.219.451 το προηγούμενο έτος.

(β) Σε αρκετά Ινστιτούτα παρατηρούνται ελλείψεις και αδυναμίες αναφορικά με την τήρηση των μητρώων, καθώς και την εφαρμογή των Δημοσιονομικών Οδηγιών και Κανονισμών Αποθηκών.

Το Υπουργείο αποδίδει τα προβλήματα αυτά στο γεγονός ότι οι Επιμελητές είναι έκτακτοι, με μερική απασχόληση.

4.57.12 Νυκτερινά Επιμορφωτικά Κέντρα. Τα έσοδα από τη λειτουργία των Νυκτερινών Επιμορφωτικών Κέντρων κατά το 2004 ανήλθαν σε £350.781, σε σύγκριση με £300.362 το 2003, ενώ τα αντίστοιχα έξοδα σε £663.597, σε σύγκριση με £587.536 το 2003, με αποτέλεσμα να παρουσιαστεί έλλειμμα £312.816, σε σύγκριση με £287.174 το 2003.

4.57.13 Κέντρο Επιστημονικών Ερευνών. Στην προηγούμενη μου Έκθεση ανέφερα ότι, λόγω αδυναμιών που υπήρχαν στην τήρηση του μητρώου βιβλιοθήκης και στο σύστημα δανεισμού πριν από το 1996, πολλά βιβλία πιθανόν να μην καταχωρίστηκαν ή να δανείστηκαν και να μην επιστράφηκαν. Μερικά βιβλία πιθανόν να είναι ανεκτίμητης ιστορικής αξίας.

Κατά το έτος 2001 άρχισε συστηματική φυσική καταμέτρηση, που συνεχίστηκε και κατά το έτος 2004, κατά την οποία εντοπίστηκε απώλεια αριθμού βιβλίων, διπλές καταχωρίσεις, λανθασμένες καταχωρίσεις περιοδικών ως βιβλίων, καθώς και μη καταχώριση των βιβλίων που δωρήθηκαν στο Πανεπιστήμιο Κύπρου το 1989.

Όπως πληροφορήθηκα από το Διευθυντή του Κέντρου, ασφαλή συμπεράσματα για τα απολεσθέντα βιβλία θα εξαχθούν μετά την πλήρη μηχανογράφηση-ταξινόμηση-ταξιθέτηση της βιβλιοθήκης με βάση το νέο αναβαθμισμένο βιβλιοθηκονομικό σύστημα.

4.57.14 Βιβλιοθήκη Υπηρεσίας Ανάπτυξης Προγραμμάτων. Με τη μεταστέγαση της Υπηρεσίας Ανάπτυξης Προγραμμάτων, τα περισσότερα βιβλία της βιβλιοθήκης μεταφέρθηκαν σε υπόγειες αποθήκες στα υποστατικά του Πανεπιστημίου, στο πρώην Κολλέγιο «Αμερικάνος». Οι συνθήκες αποθήκευσης από το Δεκέμβριο του 2003 έχουν επιδεινωθεί, ύστερα από το πλημύρισμα των υπόγειων αποθηκών που δημιουργήσε μύκητες, υγρασία και δυσοσμία, τα οποία καθιστούν δυσχερή την προσπέλαση στους χώρους των αποθηκών.

Εισηγήθηκα την άμεση μετακίνηση των βιβλίων, μεταξύ των οποίων πιθανόν να υπάρχουν σπάνιες συλλεκτικές εκδόσεις, σε κατάλληλα οργανωμένη βιβλιοθήκη.

4.57.15 Κυπριακή Βιβλιοθήκη.

(α) Κανονισμοί. Ο Νόμος που προνοεί για την ίδρυση και λειτουργία Κυπριακής Βιβλιοθήκης ψηφίστηκε από τη Βουλή των Αντιπροσώπων και δημοσιεύτηκε στις 3.4.87 (Νόμος 51/87). Μέχρι σήμερα δεν έχουν εκδοθεί από το Υπουργικό Συμβούλιο Κανονισμοί για την καλύτερη εφαρμογή των διατάξεων του Νόμου και για τη ρύθμιση της λειτουργίας της Βιβλιοθήκης, όπως προβλέπεται στο άρθρο 9 του ίδιου Νόμου.

Όπως πληροφορούμαι, η αρμόδια Συμβουλευτική Επιτροπή ετοίμασε σχέδιο Κανονισμών, οι οποίοι, αφού εγκρίθηκαν από τον Υπουργό, υποβλήθηκαν στις 18.4.05 στη Νομική Υπηρεσία για νομοτεχνικό έλεγχο.

(β) Μηχανογράφηση μητρώου βιβλιοθήκης. Η μηχανογράφηση, η οποία άρχισε το 1996, συνεχίζεται μέχρι σήμερα και δεν αναμένεται να ολοκληρωθεί στο εγγύς μέλλον. Λόγω της συνεχιζόμενης μηχανογράφησης, εκκρεμεί η βελτίωση του συστήματος δανεισμού βιβλίων και η διενέργεια φυσικής καταμέτρησης.

Όπως αναφέρθηκε από το Διευθυντή, η ενίσχυση της Βιβλιοθήκης σε προσωπικό έχει συμβάλει στην αύξηση του υλικού που έχει μηχανογραφηθεί, αλλά, για να μπορέσει η Βιβλιοθήκη να αναβαθμίσει τις υπηρεσίες της και να προσεγγίσει τα επίπεδα των ευρωπαϊκών απαιτήσεων, λόγω και της συμμετοχής της στο Ευρωπαϊκό Πρόγραμμα TEL-ME-MOR που άρχισε το Φεβρουάριο 2005, είναι απαραίτητη η συνδρομή τεχνικών πληροφορικής.

(γ) Μεταστέγαση. Η μεταστέγαση της Βιβλιοθήκης στο Ξενοδοχείο «Φιλοξενία», με βάση την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 52.130, ημερ. 19.7.2000, με την οποία παραχωρήθηκε το Ξενοδοχείο «Φιλοξενία» στο Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού για τη στέγαση της Βιβλιοθήκης, δεν υλοποιήθηκε, επειδή το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφαση του αρ. 59.479, ημερ. 18.2.2004, υιοθέτησε εισήγηση Υπουργικής Επιτροπής για παραχώρηση του πιο πάνω Ξενοδοχείου στο Ανώτερο Ξενοδοχειακό Ινστιτούτο, ακυρώνοντας την προηγούμενη του απόφαση.

Μέχρι την οριστική μεταστέγαση της Βιβλιοθήκης στο νέο κτήριο του πολιτιστικού κέντρου, που προγραμματίζεται να ανεγερθεί μελλοντικά στο χώρο της Αρχιγραμματείας, αρκετά βιβλία που μεταφέρθηκαν παλαιότερα στο κτήριο της ΣΠΕΛ, καθώς και άλλα πρόσφατα στα πρώην Γραφεία του ΣΙΜΑΕ, βρίσκονται αποθηκευμένα κάτω από ακατάλληλες συνθήκες, με αποτέλεσμα να υπάρχει κίνδυνος καταστροφής τους. Όπως πληροφορούμαι, καταβάλλεται προσπάθεια εξεύρεσης κατάλληλου προσωρινού χώρου αποθήκευσής τους.

4.57.16 Αδυναμίες σε μελέτες και έγγραφα διαγωνισμών για την ανέγερση σχολικών κτηρίων.

(α) Ετοιμασία πρότυπου εγχειριδίου για μελέτες. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2003, για αποφυγή της ανομοιομορφίας και προβλημάτων που παρατηρούνται σε μελέτες σχολικών έργων που ετοιμάζονται από ιδιώτες Συμβούλους, υπέδειξα την ανάγκη ετοιμασίας από το Υπουργείο εγχειριδίου, στο οποίο να καθορίζονται τα πρότυπα/κριτήρια, με βάση τα οποία θα σχεδιάζονται τα σχολικά κτήρια. Εισηγήθηκα επίσης όπως τα πρότυπα αυτά περιλαμβάνονται στα συμβόλαια που υπογράφονται με τους ιδιώτες Μελετητές και όπως η τήρησή τους ελέγχεται από τους Υπεύθυνους Συντονιστές των έργων.

Τον Ιούνιο 2003 ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι το Υπουργείο προχωρούσε στην ετοιμασία προσχεδίου πρότυπου εγχειριδίου για μελέτες σχολικών κτηρίων, το οποίο και θα υποβαλλόταν στην Υπηρεσία μου για απόψεις. Μέχρι τον Ιούνιο 2005 το εγχειρίδιο δεν είχε υποβληθεί στην Υπηρεσία μου.

(β) Ανάθεση μελέτης και επίβλεψης σχολικών κτηρίων σε ιδιώτες Συμβούλους. Στην Έκθεσή μου για το 2003, ανέφερα ότι η Υπηρεσία μου υπέδειξε στο Υπουργείο την ανάγκη καταγραφής των διαδικασιών συντονισμού και διαχείρισης της εκτέλεσης έργων που ανατίθενται σε ιδιώτες Μελετητές, ώστε να αντιμετωπιστούν τα προβλήματα και αδυναμίες που διαπιστώνονται στους τομείς αυτούς. Προς το σκοπό αυτό εισηγήθηκα όπως το Υπουργείο ετοιμάσει εγχειρίδιο, στο οποίο, μεταξύ άλλων, να προνοείται η χρήση πρότυπων συμβολαίων ανάθεσης υπηρεσιών σε ιδιώτες και η παρακολούθηση και έλεγχος από υπηρεσιακές επιτροπές των μελετών που εκπονούν ιδιώτες Μελετητές.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι ετοιμάστηκε εγχειρίδιο και δόθηκε στο προσωπικό των Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου για εφαρμογή από το Φεβρουάριο 2004, ενώ επισημοποιήθηκε και με σχετική ενδομηματική εγκύκλιο τον Ιούνιο 2004. Στο μεταξύ, για τη διαδικασία ανάθεσης μελετών και επίβλεψης κατασκευής κυβερνητικών κτηρίων από ιδιώτες Συμβούλους, ετοιμάζονται, με πρωτοβουλία του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων, όροι και πρότυπο συμβόλαιο, τα οποία, αφού εξεταστούν από την Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων, αναμένεται να υιοθετηθούν από όλες τις Κρατικές Υπηρεσίες.

(γ) Λύκειο Αρχαγγέλου Στροβόλου (Αποστόλου Μάρκου)/Μελέτη Ιδιωτικού Αρχιτεκτονικού Γραφείου. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, το Σεπτέμβριο 2002 Λειτουργοί της Μονάδας Εσωτερικού Ελέγχου του Υπουργείου διαπίστωσαν ότι τόσο η αρχιτεκτονική μελέτη που ετοιμάστηκε από ιδιώτες Μελετητές, όσο και η κατασκευή που αφορούσε σε μέρος του έργου ανέγερσης του νέου Λυκείου στον Αρχάγγελο Στροβόλου πιθανόν να παρουσιάζουν πρόβλημα στατικής ευστάθειας και ότι απαιτείτο περαιτέρω διερεύνηση του θέματος. Με οδηγίες του Γενικού Διευθυντή προς τις Τεχνικές Υπηρεσίες του Υπουργείου, το θέμα ερευνήθηκε και ετοιμάστηκε έκθεση, στην οποία διαπιστώνεται ότι υπάρχει

σοβαρό πρόβλημα στο «βέλος κάμψης» κάποιων πλακών του κτηρίου. Τον Ιανουάριο 2003 η Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων (Κ.Ε.Α.Α.) αποφάσισε τη σύσταση ad-hoc επιτροπής για να διερευνήσει την ασφάλεια του κτηρίου, το βαθμό ευθύνης των Μελετητών, τα μέτρα αντιμετώπισης του προβλήματος, καθώς και το ενδεχόμενο οικονομικών απαιτήσεων. Μετά τη συμπλήρωση της έρευνας από την ad-hoc επιτροπή, η Κ.Ε.Α.Α ζήτησε το Νοέμβριο 2003 την υποβολή από το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού έκθεσης με συγκεκριμένες εισηγήσεις, βάσει των πορισμάτων της ad-hoc επιτροπής, και την ετοιμασία έκθεσης απόδοσης των Μελετητών. Λόγω της μη ανταπόκρισης του Υπουργείου Παιδείας, η Κ.Ε.Α.Α. ζήτησε το Νοέμβριο 2004 εξηγήσεις και τον Απρίλιο 2005 το Υπουργείο πληροφόρησε την Κ.Ε.Α.Α. ότι ετοιμάστηκε έκθεση με εισήγηση για αποκοπή χρηματικού ποσού, λόγω ζημιών που υπέστη το Υπουργείο από λάθος στη μελέτη που ετοιμάστηκε από το Αρχιτεκτονικό Γραφείο. Για το σκοπό αυτό κατακρατήθηκε ποσό £8.000, αλλά κρίθηκε σκόπιμο από το Υπουργείο όπως, επειδή ο ιδιώτης Μελετητής υπέβαλε απαιτήσεις λόγω αλλαγών και καθυστερήσεων, αφού υπάρξει κατάληξη και στο θέμα αυτό, ετοιμαστεί συνολική έκθεση, η οποία μέχρι τον Ιούλιο 2005 δεν είχε υποβληθεί στην Κ.Ε.Α.Α.

(δ) Επέκταση Τεχνικής Σχολής στην Πάφο. Από επιτόπια επιθεώρηση στο πιο πάνω έργο τον Ιανουάριο του 2004 και δειγματοληπτικό έλεγχο για την εξακρίβωση της ορθότητας της ποσότητας του οπλισμού υποστυλωμάτων που συμπεριλήφθηκε στο δελτίο ποσοτήτων, διαπιστώθηκε λάθος στην επιμέτρηση που έγινε από τον ιδιώτη επιμετρητή του έργου. Εισηγήθηκα όπως γίνει επαναμέτρηση της ποσότητας του οπλισμού του έργου που περιλήφθηκε στο συμβόλαιο και τον Ιούνιο 2004 ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι δόθηκαν οδηγίες για υιοθέτηση των εισηγήσεών μου. Ωστόσο, από έλεγχο της Υπηρεσίας μου τον Ιούνιο του 2005, διαπιστώθηκε ότι ο ιδιώτης επιμετρητής δεν επαναμέτρησε τον οπλισμό του έργου. Διαπιστώθηκε επίσης ότι στο διάστημα από τον Ιούνιο του 2004 μέχρι τον Ιούνιο του 2005 οι Τεχνικές Υπηρεσίες του Υπουργείου δεν επέμειναν στο θέμα αυτό, με αποτέλεσμα τη μη επαναμέτρηση του οπλισμού από τον ιδιώτη επιμετρητή. Με αυτά τα δεδομένα, επανήλθα και ζήτησα ξανά από το Υπουργείο, τον Ιούνιο του 2005, όπως επαναμετρηθεί ολόκληρη η ποσότητα του οπλισμού του έργου, για να εξακριβωθεί η ορθότητά του.

(ε) Γυμνάσιο Δυτικά της Πάφου (Γυμνάσιο Θεοσκέπαστης) – Τελικός Λογαριασμός. Από τον έλεγχο του τελικού λογαριασμού του έργου τον Απρίλιο 2005, διαπιστώθηκε ότι ο ιδιώτης Αρχιτέκτονας προέβη στην έκδοση 116 οδηγιών για επιπρόσθετες εργασίες/αλλαγές, συνολικής επιπρόσθετης αξίας £166.388,95. Οι οδηγίες για τις αλλαγές αυτές δόθηκαν επειδή κάποιες εργασίες, που περιλαμβάνονταν στα σχέδια και τις προδιαγραφές, δεν συμπεριλήφθηκαν στα δελτία ποσοτήτων, λόγω διαφωνιών ανάμεσα στις Τεχνικές Υπηρεσίες και τον ιδιώτη Αρχιτέκτονα σχετικά με τη μελέτη και λόγω ελλείψεων στη μελέτη. Με επιστολή μου προς τη Γενική Διευθύντρια του Υπουργείου παρατήρησα ότι τα προβλήματα αυτά θα μπορούσε να αποφευχθούν, αν λαμβάνονταν τα κατάλληλα μέτρα στο στάδιο του σχεδιασμού, και προτού το Υπουργείο προχωρήσει στην προκήρυξη των προσφορών. Τόνισα επίσης ότι το Υπουργείο είχε υποχρέωση να συγκεκριμενοποιήσει έγκαιρα τις πραγματικές του ανάγκες, ώστε να αποφεύγονται αλλαγές κατά την εκτέλεση των εργασιών, και υπέδειξα ότι ορισμένες σημαντικές ελλείψεις στη μελέτη θα μπορούσε να εντοπιστούν έγκαιρα, αν τα σχέδια ελέγχονταν επαρκώς από τις Τεχνικές Υπηρεσίες του Υπουργείου. Παρατήρησα επίσης ότι το Υπουργείο καθυστέρησε ενάμισι χρόνια, από την προσωρινή παραλαβή του έργου, για την αποστολή

σημειώματος στην Κ.Ε.Α.Α. για έγκριση των αλλαγών και της παράτασης χρόνου λόγω των αλλαγών και του βροχερού καιρού. Στην επιστολή μου υπέδειξα ότι συχνά διαπιστώνονται προβλήματα διαχείρισης και συντονισμού στα συμβόλαια των Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου, χωρίς να λαμβάνονται διορθωτικά μέτρα για βελτίωση της κατάστασης. Διαπιστώθηκε επίσης ότι, ενώ το Γραφείο Προγραμματισμού συναίνεσε από τον Απρίλιο του 2002 στην κατασκευή του οδικού δικτύου γύρω από το σχολείο, μέχρι τον Ιούλιο 2005 αυτό δεν είχε γίνει. Τέλος παρατήρησα ότι ο τελικός λογαριασμός του έργου καθυστέρησε να ετοιμαστεί σύμφωνα με τις προθεσμίες που προβλέπει το συμβόλαιο. Σημειώνεται ότι δεν έχω ακόμα λάβει οποιαδήποτε απάντηση στις παρατηρήσεις μου.

4.57.17 Αδυναμίες σε θέματα προγραμματισμού των έργων.

(α) Μελέτη για την ανέγερση του Γυμνασίου Αποστόλου Βαρνάβα στο Στρόβολο. Για την ανέγερση του Γυμνασίου απαλλοτριώθηκε χώρος δίπλα από το Δημοτικό Σχολείο Δασούπολης. Στο χώρο αυτό υπάρχουν δύο υποστατικά, τα οποία ανεγέρθηκαν παράνομα από προσφυγικές οικογένειες, και, παρά τις συντονισμένες προσπάθειες μεταξύ Υπουργείου και Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως, οι δύο οικογένειες δεν εγκατέλειψαν, μετά την απαλλοτρίωση, τα υποστατικά τους. Για το θέμα υπήρξε και παρέμβαση της Επιτροπής Προσφύγων της Βουλής, ενώ στη συνέχεια το θέμα παραπέμφθηκε στον Υπουργό Εσωτερικών. Τελικά, για την αντιμετώπιση του προβλήματος αποφασίστηκε από το Υπουργείο, σε πρώτο στάδιο, να γίνει επέκταση του γηπέδου με πρόσθετη απαλλοτρίωση, ώστε να καταστεί δυνατόν να ανεγερθούν τα κτήρια αμέσως, χωρίς να επηρεάζονται οι προσφυγικές κατοικίες, ενώ η κατασκευή των γηπέδων αθλοπαιδιών να γίνει σε μεταγενέστερο στάδιο.

Μετά την ανάθεση του έργου σε ιδιώτες Μελετητές, αυτοί, σύμφωνα με το συμβόλαιο, ετοίμασαν τη μελέτη, με την προϋπόθεση ότι το γήπεδο θα ήταν συνολικά διαθέσιμο, και ολοκλήρωσαν τα σχέδια και τους όρους για την προκήρυξη προσφορών. Με τα νέα δεδομένα που δημιουργήθηκαν, λόγω της μη διαθεσιμότητας όλου του χώρου, κατέστη αναγκαίο να επανασχεδιαστεί το κτήριο και η αθλητική υποδομή, δηλαδή η μελέτη του έργου έγινε δύο φορές. Το Υπουργείο απέστειλε σημείωμα στην Κ.Ε.Α.Α. τον Ιούλιο 2004 σχετικά με τα πιο πάνω, όπου γίνεται εισήγηση για έγκριση επιπλέον αμοιβής (£61.875) των ιδιωτών Μελετητών. Τον Αύγουστο 2004, η Κ.Ε.Α.Α. ενέκρινε την επιπλέον αμοιβή των £61.875 για τον επανασχεδιασμό του κτηρίου και της αθλητικής υποδομής, παρατηρώντας ότι, με καλύτερο προγραμματισμό, θα αποφεύγετο ο διπλός σχεδιασμός του έργου και η επιπλέον δαπάνη.

(β) Αναπαλαίωση – αναστήλωση και διαμόρφωση σε Μουσείο του Παγκυπρίου Γυμνασίου, των διατηρητέων κτηρίων των οδών Αγίου Ιωάννη και Θησέως στη Λευκωσία. Από επιτόπια επιθεώρηση στο πιο πάνω έργο το Φεβρουάριο 2005, διαπιστώθηκε ότι, ενώ ο εργολάβος υπέγραψε το συμφωνητικό έγγραφο από τον Οκτώβριο του 2001, το Υπουργείο δεν το υπέγραψε, λόγω επιπλοκών στις διαδικασίες απαλλοτρίωσης. Μετά από προσπάθειες του Υπουργείου, αλλά χωρίς να επιλυθεί το πρόβλημα με την ιδιοκτήτρια ενός υποστατικού που απαλλοτριώθηκε, η οποία αρνείτο να το εγκαταλείψει, το Μάιο του 2003 υπογράφηκε το συμβόλαιο μεταξύ του εργολάβου και του Υπουργείου Παιδείας. Λόγω της διετούς καθυστέρησης, και επειδή τα κτήρια ήταν ήδη σε πολύ κακή κατάσταση από το 2001, κατά τη διάρκεια της επίβλεψης του έργου έγινε αναθεώρηση της στατικής μελέτης μέρους των κτηρίων, ενώ δόθηκαν οδηγίες για αρκετές επιπλέον εργασίες. Λόγω επίσης του προβλήματος με το υπό αναφορά υποστατικό, προκλήθηκε καθυστέρηση στον εργολάβο και έγινε

διαφοροποίηση της μελέτης στο στάδιο εκτέλεσης του έργου. Λόγω των προβλημάτων που δημιουργήθηκαν, ο εργολάβος απαίτησε χρονική παράταση και αποζημιώσεις, πληρωμή των επιπλέον εργασιών με τιμές του καταλόγου τιμών μονάδων του συμβολαίου, που είναι ιδιαίτερα ψηλές, καταβολή ποσών για την ανανέωση των εγγυητικών πιστής εκτέλεσης και προκαταβολής και την πληρωμή αυξομειώσεων εργατικών και υλικών από το 2001. Παρατήρησα ότι ο χειρισμός του θέματος των απαλλοτριώσεων αδυνάτισε πολύ τη θέση του Υπουργείου, σε σχέση με τις πιο πάνω απαιτήσεις του εργολάβου, και ότι, λόγω της καθυστέρησης στη διευθέτηση του θέματος, κατέστη αναγκαίο να εκτελεστούν πολλές νέες εργασίες για τη συντήρηση του έργου, οι οποίες ενδεχομένως να μην απαιτούνταν αν το έργο εκτελείτο μέσα στην προγραμματισμένη χρονική περίοδο. Σημειώνεται ότι δεν έχω ακόμα λάβει οποιαδήποτε σχετική απάντηση.

4.57.18 Αδυναμίες στη διαχείριση συμβολαίων.

(α) Ενιαίο Λύκειο Λευκάρων – Ανέγερση αιθουσών διδασκαλίας και άλλα. Από επιτόπια επιθεώρηση στο πιο πάνω έργο τον Αύγουστο 2004, διαπιστώθηκε ότι αυτό παρουσίαζε πολύ μεγάλη καθυστέρηση (περίπου 15 μήνες), που οφειλόταν κυρίως στον εργολάβο και σε μικρότερο βαθμό σε επιπρόσθετες εργασίες και στο βροχερό καιρό. Διαπιστώθηκε επίσης ότι δεν έγινε αξιολόγηση της καθυστέρησης, ούτε προειδοποιήθηκε γραπτώς ο εργολάβος γι' αυτή. Υπέδειξα ότι οι καθυστερήσεις πρέπει να αξιολογούνται έγκαιρα, ώστε να λαμβάνονται μέτρα για την έγκαιρη συμπλήρωση των εργασιών και να αποφεύγονται οικονομικές απαιτήσεις από τον εργολάβο και πιθανή επικάλυψη της δικής του καθυστέρησης από άλλα θέματα.

Παρατηρήθηκε επίσης ότι στο φάκελο του έργου δεν υπήρχε πρόγραμμα εργασίας, ενώ για τις επιπλέον εργασίες δεν εκδόθηκαν γραπτές οδηγίες προς τον εργολάβο, ούτε και εξασφαλίστηκε έγκριση σύμφωνα με τις νενομισμένες διαδικασίες.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε τον ίδιο μήνα ότι ο κύριος λόγος της καθυστέρησης ήταν η μεγάλη αλλαγή που προέκυψε, όταν διαπιστώθηκε η κακή ποιότητα του υπεδάφους. Ανέφερε επίσης ότι, με αφορμή την περίπτωση αυτή, ενημερώθηκαν όλοι οι συντονιστές έργων του Υπουργείου για την αναγκαιότητα έγκαιρης ετοιμασίας τεκμηριωμένης αξιολόγησης των καθυστερήσεων και αίτησης για έγκριση αλλαγών και απαιτήσεων. Το Μάρτιο 2005 το Υπουργείο υπέβαλε στην Υπηρεσία μου σημείωμα με έκθεση γεγονότων, αξιολόγηση των καθυστερήσεων και τελικό λογαριασμό για το έργο. Στη συνέχεια, το Σεπτέμβριο 2005, το σημείωμα υποβλήθηκε στην Κ.Ε.Α.Α., η οποία ενέκρινε τον τελικό λογαριασμό και τη χρονική παράταση, με σοβαρές παρατηρήσεις και υποδείξεις, λόγω της μη έγκαιρης υποβολής του στην Επιτροπή για εξέταση και έγκριση, σύμφωνα με τις προβλεπόμενες διαδικασίες.

(β) Επέκταση Δημοτικού Σχολείου Χοιροκοιτίας – Τελικός Λογαριασμός. Κατά τον έλεγχο του τελικού λογαριασμού του έργου το Σεπτέμβριο 2004, διαπιστώθηκαν προβλήματα από το μη εντοπισμό, υπολογισμό και ανάλυση των καθυστερήσεων, τη μη προειδοποίηση του εργολάβου και τη μη λήψη των αναγκαίων μέτρων για επαναπρογραμματισμό των εργασιών, με σκοπό την έγκαιρη συμπλήρωσή του έργου. Υπέδειξα ξανά την αναγκαιότητα ενημέρωσης και εκπαίδευσης των Συντονιστών των έργων αναφορικά με τα σημαντικά καθήκοντα και υποχρεώσεις τους. Από δειγματοληπτικό έλεγχο που έγινε για εξακρίβωση της ορθότητας της ποσότητας ορισμένων επιπρόσθετων εργασιών (νέοι τοίχοι αντιστήριξης, πλάκα πάνω από βεράντα νηπιαγωγείου), διαπιστώθηκε ότι αυτές ήταν μεγαλύτερες από τις πραγματικές. Ζήτησα όπως αυτές επαναμετρηθούν και ενημερωθεί η Υπηρεσία μου σχετικά.

Η Γενική Διευθύντρια του Υπουργείου με ενημέρωσε το Μάρτιο 2005 ότι έγινε επαναμέτρηση των εργασιών, σύμφωνα με την οποία ετοιμάστηκε ο αναθεωρημένος τελικός λογαριασμός. Κατά τον έλεγχο του αναθεωρημένου τελικού λογαριασμού διαπιστώθηκε ότι το Υπουργείο εφάρμοσε τις εισηγήσεις της Υπηρεσίας μου, αφού προχώρησε στην επαναμέτρηση των συγκεκριμένων εργασιών, με αποτέλεσμα το ποσό του τελικού λογαριασμού να διαμορφωθεί από £341.225,15 σε £335.869,93. Στη συνέχεια, το Σεπτέμβριο 2005, το Υπουργείο υπέβαλε σημείωμα στην Κ.Ε.Α.Α., η οποία ενέκρινε τον τελικό λογαριασμό και τη χρονική παράταση του έργου, με σοβαρές παρατηρήσεις και υποδείξεις, λόγω της μη έγκαιρης υποβολής του στην Επιτροπή για εξέταση και έγκριση, σύμφωνα με τις υφιστάμενες διαδικασίες.

(γ) Τελικοί Λογαριασμοί Σχολικών Κτηρίων. Από έλεγχο που διενεργήθηκε τον Ιούνιο 2005 σε συμβόλαια έργων των Τεχνικών Υπηρεσιών του Υπουργείου που ολοκληρώθηκαν και παραλήφθηκαν, διαπιστώθηκε σοβαρή καθυστέρηση στην ετοιμασία των τελικών λογαριασμών. Λόγω της παράλειψης αυτής, ζήτησα με επιστολή μου από το Υπουργείο όπως ληφθούν τα αναγκαία μέτρα για την άμεση ετοιμασία και υποβολή των καθυστερημένων τελικών λογαριασμών, ώστε να καταστεί δυνατός ο έλεγχός τους από την Υπηρεσία μου. Τόνισα επίσης τη μεγάλη σημασία που θα πρέπει το Υπουργείο να δίνει στη σχετική εγκύκλιο του Γενικού Λογιστή, που εκδόθηκε τον Απρίλιο του 2005, στην οποία η Κ.Ε.Α.Α. διατυπώνει τη θέση της για αυστηρή εφαρμογή των προθεσμιών που καθορίζονται στους όρους των συμβολαίων, σε σχέση με τους τελικούς λογαριασμούς, και καλεί όσα Τμήματα έχουν εκκρεμότητες να τις υποβάλουν το συντομότερο. Σημειώνεται ότι δεν έχω ακόμα λάβει οποιαδήποτε σχετική απάντηση.

4.58 ΤΑΜΕΙΟ "Α"

Μέρος Α

4.58.1 Οικονομικές καταστάσεις και έλεγχος. Το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού υπέβαλε μόλις πρόσφατα στην Υπηρεσία μου τις οικονομικές καταστάσεις για το έτος που έληξε στις 31 Αυγούστου 2004 και, κατά συνέπεια, δεν έχει γίνει ο σχετικός έλεγχος.

Μέρος Β

4.58.2 Μηχανογράφηση. Για σειρά ετών η Υπηρεσία μου εισηγείται όπως εισαχθεί μηχανογραφημένο σύστημα για την τήρηση των λογιστικών βιβλίων του Ταμείου. Το θέμα εξακολουθεί να βρίσκεται σε εκκρεμότητα.

4.58.3 Ενοικίαση κτηρίου Δημοτικού Σχολείου Ποταμού Γερμασόγειας. Παρόλο που η σύμβαση ενοικίασης έληξε στις 30.9.88, οι ενοικιαστές συνεχίζουν να κατέχουν το κτήριο, χωρίς να υπογράψουν νέα σύμβαση και χωρίς να γίνει αναθεώρηση του ενοικίου. Μετά από σχετική γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, δόθηκαν οδηγίες το Φεβρουάριο 1997 προς τον Πρόεδρο της Σχολικής Επιτροπής Ποταμού Γερμασόγειας όπως προβεί στις ανάλογες ενέργειες για είσπραξη των καθυστερημένων οφειλών, που σύμφωνα με το συμβόλαιο ανέρχονται σε £12 ημερησίως από 17.8.1988.

Στις 12.1.2000 ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού αποτάθηκε στη Νομική Υπηρεσία, ζητώντας να του υποδειχθούν περαιτέρω ενέργειες και νομικά μέτρα που θα μπορούσε να ληφθούν για συμμόρφωση των ενοικιαστών. Στις 28.7.2004 η Νομική Υπηρεσία πληροφόρησε το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού ότι θα πρέπει να ληφθούν τα αναγκαία δικαστικά μέτρα για είσπραξη των οφειλόμενων ενοικίων και την έξωση

των ενοικιαστών. Για το σκοπό αυτό ζήτησε και αναμένει ορισμένα στοιχεία από το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού. Το Υπουργείο, παρόλο που έχει παρέλθει περισσότερο από ένας χρόνος από τότε, δεν έχει εφοδιάσει με τα πρόσθετα στοιχεία τη Νομική Υπηρεσία, όπως αυτά είχαν ζητηθεί από τις 28.7.2004.

4.59 ΣΧΟΛΙΚΕΣ ΕΦΟΡΕΙΕΣ

Μέρος Α

4.59.1 Οικονομική κατάσταση. Η οικονομική κατάσταση των Σχολικών Εφορειών εξαρτάται κυρίως από τις χορηγίες που τους παραχωρούνται από την Κυβέρνηση. Η Κυβέρνηση συνάπτει επίσης δάνεια για λογαριασμό των Σχολικών Εφορειών, για την εκτέλεση διαφόρων έργων, όπως είναι η ανέγερση σχολικών κτηρίων και η προσθήκη αιθουσών. Η αποπληρωμή των δανείων αυτών επιβαρύνει τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

4.59.2 Κανονισμοί. Ο Νόμος που προνοεί για τη σύσταση και λειτουργία Σχολικών Εφορειών ψηφίστηκε από τη Βουλή των Αντιπροσώπων και δημοσιεύτηκε στις 31.12.97 (Νόμος 108(Ι)/97). Μέχρι σήμερα δεν έχουν εκδοθεί από το Υπουργικό Συμβούλιο Κανονισμοί για την καλύτερη εφαρμογή των διατάξεων του Νόμου και τη ρύθμιση διαφόρων θεμάτων, όπως προβλέπεται στο άρθρο 17 του ίδιου Νόμου.

4.59.3 Τελικοί Λογαριασμοί. Ο Νόμος προνοεί ότι οι τελικοί λογαριασμοί των Σχολικών Εφορειών πρέπει να ετοιμάζονται σύμφωνα με τους Δημοσιονομικούς Κανονισμούς που εφαρμόζονται για τις Σχολικές Εφορείες, οι οποίοι όμως δεν έχουν ακόμα εκδοθεί. Έχω υποδείξει ότι η έκδοση τους θα πρέπει να επισπευσθεί, ώστε, εκτός από το σοβαρό θέμα του τρόπου ετοιμασίας και της μορφής που θα πάρουν οι οικονομικές καταστάσεις, να ρυθμιστούν και άλλα θέματα λογιστικών διαδικασιών και οικονομικής διαχείρισης.

4.59.4 Αδυναμίες και ελλείψεις στη διαχείριση των Σχολικών Εφορειών. Εξακολουθεί να παρατηρούνται αδυναμίες στην τήρηση των κατάλληλων βιβλίων και μητρώων, την ορθολογιστική ετοιμασία των οικονομικών καταστάσεων, καθώς και την πλήρη συμμόρφωση με τις διατάξεις της ισχύουσας Νομοθεσίας, των σχετικών Κανονισμών και των Διοικητικών Οδηγιών. Εξέφρασα την άποψη ότι οι αδυναμίες οφείλονται κατά κύριο λόγο στην ανάθεση καθηκόντων οικονομικής διαχείρισης των Εφορειών σε μη εξειδικευμένο και κατάλληλα καταρτισμένο προσωπικό, στην ελλιπή επιμόρφωση και ανεπαρκή ενημέρωσή του με τις τροποποιήσεις της Νομοθεσίας, των οδηγιών και διαδικασιών και στις συχνές μετακινήσεις προσωπικού σε ακατάλληλο πολλές φορές χρόνο. Υπέδειξα την ανάγκη αντιμετώπισης των πιο πάνω αδυναμιών και εισηγήθηκα, μεταξύ άλλων, την ετοιμασία εγχειριδίου Επιμελητή Σχολικής Εφορείας προς υποβοήθηση των Επιμελητών.

4.59.5 Σχολικές Εφορείες συμπλεγμάτων σχολείων Δημοτικής Εκπαίδευσης και Σχολικές Εφορείες Χωρικών Αρχών. Το μεγαλύτερο ποσοστό των Εφορειών δεν συμμορφώθηκαν με τις οδηγίες που τους δόθηκαν από το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού με σχετική εγκύκλια επιστολή στις 21.8.2003, σχετικά με τις πρόνοιες του Νόμου και τον τρόπο ετοιμασίας των οικονομικών καταστάσεων, οι οποίες ακολούθως θα πρέπει να υποβάλλονται στην Υπηρεσία μου για έλεγχο.

Μέχρι πρόσφατα υποβλήθηκαν οικονομικές καταστάσεις για το οικονομικό έτος 2002-2003 μόνο από 65 Σχολικές Εφορείες (εκκρεμούν 211) και για το οικονομικό έτος 2003-2004 μόνο από 23 Εφορείες (εκκρεμούν 134).

4.59.6 Προσωπικό Σχολικών Εφορειών - Κανονισμοί. Μέχρι σήμερα δεν έχουν ολοκληρωθεί οι διαδικασίες για την έγκριση Κανονισμών που να ρυθμίζουν θέματα προσωπικού, με αποτέλεσμα να υπάρχει ανομοιομορφία στους όρους απασχόλησης του και, με το αιτιολογικό τις αρχές της ίσης μεταχείρισης, να υποβάλλονται αιτήματα αναθεώρησης και αναβάθμισης μισθολογικών κλιμάκων. Όπως πληροφορήθηκα, σχετικό προσχέδιο Κανονισμών στάλθηκε στο Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού για απόψεις.

4.59.7 Συλλογικές συμβάσεις. Διαπιστώθηκε ότι αριθμός Σχολικών Εφορειών δεν προχώρησαν στην υπογραφή των συλλογικών συμβάσεων, για τα έτη 2001-2003, με τους εκπροσώπους των Συντεχνιών του προσωπικού τους. Η Υπηρεσία μου υπέδειξε ότι, στις περιπτώσεις που δεν υπογράφονται συλλογικές συμβάσεις, θα πρέπει να ετοιμάζονται λεπτομερέστερες συμβάσεις εργασίας, ώστε η Εφορεία, ως εργοδότης, να γνωστοποιεί στον εργοδοτούμενο τους ουσιώδεις όρους της σύμβασης ή της σχέσης εργασίας, υποχρέωση που πηγάζει από το σχετικό Νόμο (100(Ι) του 2000).

4.59.8 Ταμεία Προνοίας. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι η λειτουργία των Ταμείων Προνοίας των Εφορειών δεν καλύπτεται από Κανονισμούς. Επιπρόσθετα, οι βασικές πρόνοιες του Σχεδίου για κατοχύρωση της αγοραστικής αξίας των χρημάτων του Ταμείου Προνοίας του προσωπικού των Σχολικών Εφορειών περιλαμβάνονται στη συμφωνία που υπογράφηκε στις 6.10.1994 μεταξύ του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού και των Συντεχνιών και κοινοποιήθηκε στους Προέδρους των Σχολικών Εφορειών στις 13.10.1994, με ισχύ από 1.7.1993, και όχι σε Κανονισμούς, σύμφωνα με την περί Σχολικών Εφορειών Νομοθεσία, γεγονός που επισημαίνεται σε κάθε περίπτωση υποβολής στην Υπηρεσία μου των εντύπων προσδιορισμού της κατοχύρωσης για έλεγχο.

Όπως πληροφορήθηκα, ετοιμάστηκαν Κανονισμοί, οι οποίοι διαβιβάστηκαν στο Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού για απόψεις.

4.59.9 Ετοιμασία Προϋπολογισμών και Απολογισμών Σχολικών Εφορειών. Τόσο οι Προϋπολογισμοί όσο και οι Απολογισμοί της Μέσης Εκπαίδευσης δεν παρουσιάζουν τα έσοδα και έξοδα που διενεργούνται απευθείας από το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού, για λογαριασμό των Εφορειών, με αποτέλεσμα να μην παρουσιάζεται ολοκληρωμένη εικόνα, ενώ για τη Δημοτική Εκπαίδευση τα έσοδα και έξοδα, παρόλο που δεν παρουσιάζονται στους Προϋπολογισμούς, εντούτοις ενσωματώνονται στους λογαριασμούς των Εφορειών, στο Ταμείο "Α". Μετά την ψήφιση του περί Σχολικών Εφορειών Νόμου του 1997, εισηγήθηκα όπως το θέμα αυτό ρυθμιστεί κατά την ετοιμασία και έγκριση των Προϋπολογισμών των Εφορειών.

4.59.10 Μηχανογράφηση και μηχανογραφικός εξοπλισμός.

(α) Μηχανογράφηση. Λόγω της εισαγωγής της μηχανογράφησης από τις Σχολικές Εφορείες, εισηγήθηκα όπως αυτή τυγχάνει συντονισμού από το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού, έτσι που τα συστήματα και προγράμματα που θα υιοθετούνται να είναι ολοκληρωμένα και ομοιόμορφα, για σκοπούς διευκόλυνσης των χρηστών, λόγω και της συχνής εναλλαγής του προσωπικού.

Το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού, παρόλο που συμφώνησε με την εισήγησή μου, δεν φαίνεται να έχει δραστηριοποιηθεί ουσιαστικά για την υλοποίησή της.

(β) Μητρώα μηχανογραφικού εξοπλισμού. Λόγω της εγκατάστασης μεγάλου αριθμού ηλεκτρονικών υπολογιστών στα Σχολεία και στα Γραφεία των Εφορειών, εισηγήθηκα σε προηγούμενες Εκθέσεις μου όπως δημιουργηθούν σχετικά μητρώα, κατάλληλα διαρρυθμισμένα, όπου να καταχωρίζονται όλα τα στοιχεία του εξοπλισμού, για σκοπούς παρακολούθησης και εύκολου εντοπισμού τους. Επίσης, είναι αναγκαίο όπως υιοθετηθεί σύστημα παρακολούθησης της συντήρησής τους, με βάση τα συμβόλαια που υπογράφονται. Μέχρι σήμερα η εισήγησή μου δεν έχει υλοποιηθεί από όλες τις Σχολικές Εφορείες και επανέλαβα την ανάγκη για έκδοση γραπτών οδηγιών προς τον πιο πάνω σκοπό.

Μέρος Β

4.59.11 Μισθοί και ημερομίσθια. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι σε αρκετές Εφορείες δεν τηρούνται ή δεν είναι πλήρως ενημερωμένα τα Δελτία Υπηρεσίας προσωπικού, οι προσωπικοί φάκελοι και φάκελοι αδειών, τα οποία σχετίζονται με την πρόσληψη, υπηρεσία και μισθολογική ανέλιξη του προσωπικού. Διαπιστώθηκαν και πάλι ελλείψεις και αδυναμίες στην τήρηση και παρακολούθηση των πιο πάνω στοιχείων, καθώς και των μητρώων ανάκτησης πληρωμών για άδειες ασθενείας, οι οποίες επηρεάζουν την ορθότητα των απολαβών του εργατοϋπαλληλικού προσωπικού των Εφορειών. Για βελτίωση της κατάστασης εισηγήθηκα όπως για όλα τα πιο πάνω υιοθετηθούν ενιαία έντυπα για χρήση από όλες τις Εφορείες. Υπέδειξα επίσης προς τις Εφορείες τις υποχρεώσεις τους που πηγάζουν από τον περί Ενημέρωσης του Εργοδοτούμενου από τον Εργοδότη για τους Όρους που διέπουν τη Σύμβαση ή τη Σχέση Εργασίας Νόμο αρ. 100(Ι) του 2000.

4.59.12 Κυλικεία.

(α) Νομοθεσία. Ο περί Σχολικών Κυλικείων Νόμος προνοεί για τη σύσταση και λειτουργία Κεντρικής Επιτροπής Ελέγχου Σχολικών Κυλικείων, καθώς και Τοπικών Επιτροπών Ελέγχου, οι αρμοδιότητες των οποίων καθορίζονται στις διατάξεις του Νόμου.

(β) Κανονισμοί. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι το άρθρο 22 του πιο πάνω Νόμου προβλέπει την έκδοση Κανονισμών από το Υπουργικό Συμβούλιο, για την καλύτερη εφαρμογή των διατάξεων του, η ετοιμασία των οποίων παρουσίαζε καθυστέρηση.

Το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού με πληροφόρησε ότι η ετοιμασία ολοκληρωμένων Κανονισμών βρίσκεται σε προχωρημένο στάδιο.

(γ) Έλεγχος Σχολικών Κυλικείων και συμφωνίες άδειας παραχώρησης και εκμετάλλευσης. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι από εκθέσεις των Τοπικών Επιτροπών Ελέγχου Σχολικών Κυλικείων διαπιστώθηκαν συστηματικές παραβιάσεις εκ μέρους των κυλικειάρχων των όρων των συμφωνιών τους, οι οποίοι προέβαιναν σε υπερτιμήσεις ή και διέθεταν προς πώληση απαγορευμένα είδη, χωρίς να λαμβάνονται τα αναγκαία αποτρεπτικά μέτρα. Επίσης, από τον έλεγχο των προσφορών και της διαχείρισης των συμφωνιών παραχώρησης και εκμετάλλευσης των κυλικείων, παρατηρήθηκαν περιπτώσεις διαφοροποίησης του αρχικού ποσού των προσφορών που κατακυρώθηκαν και περιπτώσεις μη πλήρους εφαρμογής των όρων των προσφορών και των συμφωνιών, με αποτέλεσμα την απώλεια εσόδων για τις Εφορείες. Εισηγήθηκα όπως στους όρους των συμφωνιών περιλαμβάνεται πρόνοια για επιβολή προστίμου στις περιπτώσεις τέτοιων παραβιάσεων. Η εισήγησή μου άρχισε να εφαρμόζεται με τις νέες προσφορές και συμφωνίες.

Το Μάρτιο 2005 το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού, με σχετική εγκύκλια επιστολή του προς τους Προέδρους και τα Μέλη των Σχολικών Εφορειών, απαίτησε από αυτούς την αυστηρή εφαρμογή του Νόμου και τόνισε ότι θεωρεί απαράδεκτη την πρακτική της μη επιβολής αυστηρών κυρώσεων, περιλαμβανομένης και της καταγγελίας των συμφωνιών, εκεί που αυτό κρίνεται επιβεβλημένο.

4.59.13 Ακίνητη περιουσία. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι αρκετές Σχολικές Εφορείες εξακολουθούν να μην τηρούν το ενδεδειγμένο μητρώο ακίνητης ιδιοκτησίας, ούτε και έχουν προβεί στις απαραίτητες ενέργειες για εντοπισμό της ακίνητης περιουσίας που τους ανήκει, στον εκσυγχρονισμό των σχετικών τίτλων ιδιοκτησίας και την εγγραφή τους στο όνομα της οικείας Σχολικής Εφορείας, σύμφωνα με το άρθρο 10 του περί Σχολικών Εφορειών Νόμου. Τον Ιούνιο του 2004, ο Γενικός Διευθυντής, ύστερα από οδηγίες του Υπουργού, με εγκύκλια επιστολή του προς τους Προέδρους των Σχολικών Εφορειών, τους κάλεσε να συνεργαστούν με το Κτηματολόγιο και να προωθηθούν οι αναγκαίες ενέργειες, ώστε όλα τα σχολικά κτήρια που είναι εγγεγραμμένα στο όνομα της Κυπριακής Δημοκρατίας να μεταβιβαστούν στις οικείες Σχολικές Εφορείες.

Όπως διαπιστώθηκε, αρκετές Σχολικές Εφορείες έχουν ήδη προχωρήσει στον καταρτισμό του μητρώου ακίνητης ιδιοκτησίας. Παράλληλα άρχισαν να προβαίνουν στις αναγκαίες ενέργειες, ώστε όλα τα σχολικά κτήρια που διαχειρίζονται να μεταβιβαστούν στις αντίστοιχες Εφορείες.

4.59.14 Μητρώα κινητής περιουσίας. Εξακολουθούν να υπάρχουν αδυναμίες όσον αφορά στην ορθολογιστική τήρηση των μητρώων αυτών.

4.59.15 Εκτοπισμένες Σχολικές Εφορείες - Χρηματικά διαθέσιμα. Οι εκτοπισμένες Σχολικές Εφορείες έχουν στη διάθεση τους χρηματικά υπόλοιπα σε ταμειυτήρια και τράπεζες, τα οποία βρίσκονται κάτω από τη διαχείριση τους. Όλες οι πιο πάνω Σχολικές Εφορείες παρέλειψαν να υποβάλουν για έλεγχο τα αναγκαία στοιχεία.

4.60 ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΦΟΡΕΙΑ ΛΕΥΚΩΣΙΑΣ

Μέρος Α

4.60.1 Υποβολή οικονομικών καταστάσεων για έλεγχο. Η Σχολική Εφορεία δεν υπέβαλε μέχρι σήμερα τις οικονομικές καταστάσεις για το σχολικό έτος 2003-2004 για έλεγχο, όπως προβλέπεται στο άρθρο 13 του Νόμου αρ. 108(Ι)/97.

4.60.2 Έλεγχος οικονομικών καταστάσεων για τα σχολικά έτη 2000-2001 και 2001-2002. Από τον έλεγχο των πιο πάνω οικονομικών καταστάσεων εντοπίστηκαν λάθη και παραλείψεις που διαφοροποιούν τα οικονομικά αποτελέσματα και την υλοποίηση του Προϋπολογισμού, με αποτέλεσμα να μην εκδοθεί από την Υπηρεσία μου η έκθεση ελέγχου. Ζητήθηκε η υποβολή αναθεωρημένων οικονομικών καταστάσεων, οι οποίες δεν έχουν ακόμα υποβληθεί.

4.60.3 Εσωτερικός έλεγχος. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου αναφορικά με τις δραστηριότητες της Σχολικής Εφορείας και τη διαχείριση των κληροδοτημάτων εξακολουθεί να παρουσιάζει αδυναμίες και κενά. Συγκεκριμένα παρουσιάζονται αδυναμίες στην οργανωτική διάρθρωση και στην κατανομή καθηκόντων, στην τήρηση αναλυτικών καταστάσεων και μητρώου για τα περιουσιακά στοιχεία της Εφορείας, στη λογιστική παρακολούθηση του κόστους

των έργων που εκτελούνται από το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού, στο ξεκαθάρισμα λογαριασμών προκαταβολών και στην τήρηση του κατάλληλου μητρώου και άλλων στοιχείων για την παρακολούθηση των κληροδοτημάτων. Από τη σχολική περίοδο 2000/01 μέχρι 2003/04 η Εφορεία προέβη στην αγορά υπηρεσιών οικονομικού συμβούλου, χωρίς να προκύψει ουσιαστική βελτίωση.

4.60.4 Διαχείριση κληροδοτημάτων.

(α) Επειδή τα έσοδα της Εφορείας από κληροδοτήματα είναι σημαντικά, η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε στο παρελθόν όπως προωθηθεί τροποποίηση των όρων πολλών κληροδοτημάτων, των οποίων οι σκοποί έχουν εκλείψει ή δεν ανταποκρίνονται στα σημερινά δεδομένα, ώστε να μπορεί να γίνει καλύτερη αξιοποίηση των εσόδων τους. Το 2002 πληροφορήθηκα ότι θα ζητηθεί γνωμάτευση από τους νομικούς συμβούλους της Εφορείας για τροποποίηση των όρων των κληροδοτημάτων, η οποία όμως, εξ όσων γνωρίζω, δεν ζητήθηκε.

(β) Εξακολουθεί να εκκρεμεί η ετοιμασία μητρώου κληροδοτημάτων, μέσω του οποίου θα καθίσταται δυνατή η ορθή παρακολούθησή τους.

Όπως πληροφορήθηκα, η Σχολική Εφορεία στη συνεδρία της ημερ. 21.6.05 αποφάσισε την αγορά υπηρεσιών από ειδικούς, οι οποίοι θα εισηγηθούν ένα ολοκληρωμένο σύστημα και διαδικασίες για την ορθολογιστική παρακολούθηση και διαχείριση των κληροδοτημάτων.

Μέρος Β

4.60.5 Κυβερνητικά δάνεια Δημοτικής Εκπαίδευσης. Εξακολουθεί να εκκρεμεί η αποπληρωμή των κυβερνητικών δανείων ύψους £990.000, τα οποία παραχωρήθηκαν στην Εφορεία από το 1986 για κάλυψη ελλειμματικών Προϋπολογισμών. Οι καθυστερημένες δόσεις είναι ίσες με το σύνολο των δανείων. Το θέμα είχε παραπεμφθεί στο Υπουργείο Οικονομικών για διευθέτηση και διαγραφή τους. Τον Ιούλιο 2002 το Υπουργείο Οικονομικών αποφάσισε όπως το θέμα παραμείνει σε εκκρεμότητα, μέχρις ότου γίνει τροποποίηση των όρων των κληροδοτημάτων, για αύξηση των εσόδων της Εφορείας και εξόφληση μέρους ή όλων των οφειλών προς το Δημόσιο. Ωστόσο η τροποποίηση των όρων των κληροδοτημάτων δεν έχει τροχοδρομηθεί.

4.60.6 Δάνεια από τους Δανειστικούς Επιτρόπους. Κατά τα έτη 1990 και 1992, μετά από ενοποίηση των δανείων, προέκυψαν συνολικά δάνεια ύψους £381.700 για τη Μέση Εκπαίδευση και £235.932 για τη Δημοτική Εκπαίδευση.

Οι καθυστερημένες δόσεις δανείων ανήλθαν στις 31.12.04 σε £291.603 (κεφάλαιο) και £167.573 (τόκοι και τόκοι υπερημερίας).

4.60.7 Μητρώο περιουσιακών στοιχείων (Γενικό). Το μητρώο αυτό εξακολουθεί να μην τηρείται, σε αντίθεση με τον Κανονισμό Αποθηκών αρ.5, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται τόσο η ετοιμασία των λογαριασμών της Εφορείας, όσο και η παρακολούθηση και ο έλεγχος των περιουσιακών στοιχείων. Επίσης, δεν τηρούνται επαρκή στοιχεία για τη γη και τα κτήρια που κατέχει και διαχειρίζεται η Σχολική Εφορεία.

Παρόλο που έχει αγοραστεί πρόγραμμα ηλεκτρονικών υπολογιστών για την τήρηση του μητρώου περιουσίας και έγινε σχετική εκπαίδευση του προσωπικού, εντούτοις μέχρι σήμερα δεν σημειώθηκε καμιά ουσιαστική εξέλιξη, λόγω διαφόρων προβλημάτων.

4.61 ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΦΟΡΕΙΑ ΛΑΡΝΑΚΑΣ

Μέρος Β

- **Μετοχές τράπεζας.** Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι η Εφορεία είναι εγγεγραμμένη ιδιοκτήτρια μετοχών τράπεζας, ονομαστικής αξίας 50 σεντ η καθεμία. Ύστερα από διερεύνηση, έχει εξακριβωθεί ότι οι μετοχές προέρχονται από αρχική δωρεά 45 μετοχών το 1948, οι οποίες, μαζί με τις δωρεάν εκδόσεις και νέες αγορές που ακολούθησαν κατά καιρούς, ανήλθαν σε 19559 στις 31.12.02. Επειδή ο σκοπός της αρχικής δωρεάς δεν είναι γνωστός, οι μετοχές αυτές δεν θεωρούνται ότι αποτελούν κληροδοτήμα για ειδικούς σκοπούς. Η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε όπως, σε συνεννόηση με το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού, αποφασιστεί η περαιτέρω διαχείριση των μετοχών. Μέχρι σήμερα δεν λήφθηκε σχετική απόφαση. Στο μεταξύ το Υπουργείο Οικονομικών, εξετάζοντας το θέμα της αποπληρωμής των δανείων και προκαταβολών που παραχωρούνται σε Σχολικές Εφορείες, υπέδειξε τον Ιούλιο 2002 όπως οι Εφορείες χρησιμοποιήσουν τα κληροδοτήματα και/ή ταμειακά πλεονάσματα τους για εξόφληση μέρους ή όλων των οφειλών τους. Μέχρι σήμερα δεν εξετάστηκε από την Εφορεία η εν λόγω υπόδειξη του Υπουργείου Οικονομικών.

4.62 ΣΧΟΛΙΚΗ ΕΦΟΡΕΙΑ ΠΟΛΗΣ ΧΡΥΣΟΧΟΥΣ

Μέρος Β

- **Μισθολογική αναβάθμιση προσωπικού.** Η Εφορεία, στη συνεδρία της ημερ. 14.1.99, αποφάσισε τη μισθολογική αναβάθμιση και τοποθέτηση στις νέες μισθολογικές κλίμακες, από 1.1.99, δύο μελών του προσωπικού. Παρά την αντίθεση του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού στην πιο πάνω απόφαση της Εφορείας και τη μη έγκριση των πιο πάνω αναβαθμίσεων μέσω των Προϋπολογισμών, η Εφορεία συνεχίζει να καταβάλλει μισθούς με βάση την αναβάθμιση.

Ο Πρόεδρος της Εφορείας με πληροφόρησε ότι η Εφορεία πήρε την πιο πάνω απόφαση, πιστεύοντας στο δίκαιο και στην ορθότητα της σχετικής απόφασης, προσμετρώντας σ' αυτά και τα έτη υπηρεσίας και την προσφορά των εν λόγω υπαλλήλων.

Τον Ιούλιο του 2004 το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού κάλεσε την Εφορεία να συμμορφωθεί, εντός 15 ημερών, σε προηγούμενες επιστολές του σχετικά με τη μη έγκριση των αναβαθμίσεων και να επιστραφούν όλα τα υπερπληρωθέντα ποσά. Η Εφορεία ανέφερε ότι δεν είναι διατεθειμένη να ανατρέψει αποφάσεις των προηγούμενων Εφορειών.

Το Σεπτέμβριο 2004 το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού απευθύνθηκε στο Γενικό Εισαγγελέα για γνωμάτευση κατά πόσο θα μπορούσε να διωχθούν ποινικά είτε τα Μέλη της Σχολικής Εφορείας είτε οι παράνομα αναβαθμισθέντες υπάλληλοι, με στόχο να επιστραφούν τα υπερπληρωθέντα ποσά. Το θέμα βρίσκεται σε εκκρεμότητα.

Με επιστολή του ημερ. 20.10.05 το Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού κάλεσε τα Μέλη της Σχολικής Εφορείας να συμμορφωθούν στις υποδείξεις και οδηγίες του σε τακτή προθεσμία, διαφορετικά θα προχωρήσει σε καταγγελία στο Γενικό Εισαγγελέα για ποινική δίωξή τους.

4.63 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ

Μέρος Α

4.63.1 Ανάπτυξη Αερολιμένων Λάρνακας και Πάφου. Το Υπουργικό Συμβούλιο αποφάσισε, το Μάιο 1998, την αυτονόμηση των νέων αερολιμένων Λάρνακας και Πάφου και την εμπλοκή του ιδιωτικού τομέα στην ανάπτυξη και διαχείριση τους, ενώ το Μάρτιο του 1999 ενέκρινε το πρόγραμμα δράσης, με βάση το οποίο οι νέοι αερολιμένες θα λειτουργούσαν εντός του 2005.

Μετά από προκήρυξη διεθνούς διαγωνισμού, υποβλήθηκαν τον Οκτώβριο 2002 προσφορές από τρεις κοινοπραξίες, οι οποίες αξιολογήθηκαν. Το Νοέμβριο 2003 η Κοινοπραξία Altera ανακηρύχθηκε Προτιμητέος Προσφοροδότης και το Υπουργείο άρχισε τον Ιανουάριο 2004 διαπραγματεύσεις μαζί της για επίτευξη συμφωνίας. Οι διαπραγματεύσεις διήρκεσαν μέχρι το Μάιο 2004, χωρίς να καταλήξουν σε συμφωνία, οπότε διακόπηκαν, χωρίς η Κοινοπραξία να ανανεώσει την ισχύ της προσφοράς της, η οποία έληξε στις 22.7.2004. Κατόπι τούτου, και σύμφωνα με τους όρους του διαγωνισμού, προσκλήθηκε σε διαπραγματεύσεις ο επόμενος κατά σειρά επιτυχίας προσφοροδότης, που ήταν η Κοινοπραξία Hermes Airports. Οι διαπραγματεύσεις με την Hermes Airports άρχισαν τον Αύγουστο 2004 και στις 14.1.2005 κατέληξαν σε κατ' αρχήν συμφωνία. Ακολούθησαν διαπραγματεύσεις και διεργασίες για επίτευξη του οικονομικού κλεισίματος (financial close) και οριστικοποίηση της σύμβασης μέχρι τον Ιούνιο 2005, οπότε το Συμβούλιο Προσφορών ενέκρινε την τελική συμφωνία που επιτεύχθηκε μεταξύ του Υπουργείου και της Hermes Airports. Στις 8.7.2005 το Υπουργείο υπέγραψε με τη Hermes Airports συμφωνία για την ανάπτυξη και διαχείριση για 25 χρόνια των δύο αερολιμένων.

Στο μεταξύ, το Μάρτιο 2005 η Κοινοπραξία Altera, με επιστολή της, διαμαρτυρήθηκε επειδή η Δημοκρατία, κατά τις διαπραγματεύσεις με την Κοινοπραξία Hermes Airports, προέβη σε ευνοϊκές παραχωρήσεις προς αυτή, τις οποίες δεν είχε αποδεχθεί για συζήτηση κατά τις διαπραγματεύσεις που έγιναν προηγουμένως με αυτή και επιφύλαξε τα δικαιώματά της για λήψη νομικών μέτρων.

Τον Ιούνιο 2005, η αρμόδια Διεύθυνση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, μετά από καταγγελίες που υποβλήθηκαν σ' αυτή από την Κοινοπραξία Cyprus Airports - η οποία είχε καταταχθεί τρίτη κατά σειρά και αποκλείστηκε από τις διαπραγματεύσεις - και την Κοινοπραξία Altera - με την οποία οι διαπραγματεύσεις διακόπηκαν το Μάιο 2005, ζήτησε εξηγήσεις από το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων, σε σχέση με αλλαγές στις πρόνοιες των προσφορών, τόσο στις προτάσεις των προσφοροδοτών, όσο και κατά τις διαπραγματεύσεις. Το Υπουργείο ετοίμασε και απέστειλε προς τη Διεύθυνση επιστολή με απαντήσεις επί των εγειρόμενων θεμάτων.

Οι συμβουλευτικές υπηρεσίες για την ετοιμασία των εγγράφων του διαγωνισμού και τη βοήθεια της Δημοκρατίας κατά τις διαπραγματεύσεις της με τους προσφοροδότες, για κατάληξη σε συμφωνία για την ανάθεση της ανάπτυξης και διαχείρισης των αερολιμένων, ανατέθηκαν το Δεκέμβριο 1999 σε ιδιωτικό οίκο έναντι ποσού £857.000. Μέχρι τον Ιούνιο 2005 καταβλήθηκε στους Συμβούλους ποσό £1.678.192, χωρίς ΦΠΑ, το οποίο περιλαμβάνει και πληρωμές για υπηρεσίες που πρόσφεραν πέραν του χρόνου που προβλεπόταν στο συμβόλαιο.

4.64 ΤΜΗΜΑ ΑΡΧΑΙΟΤΗΤΩΝ

Μέρος Α

4.64.1 Εκτέλεση Προϋπολογισμού - Αδαπάνητα ποσά. Σε αρκετά Κονδύλια του Προϋπολογισμού εξακολουθούν να παραμένουν σημαντικά ποσά αδαπάνητα, τα οποία αφορούν κυρίως στην εκτέλεση έργων. Συγκεκριμένα, από τα £11,2 εκ. του Προϋπολογισμού του Τμήματος παρέμειναν αδαπάνητα £6 εκ., δηλαδή 46%. Υπέδειξα την ανάγκη καλύτερου προγραμματισμού των έργων, ώστε ο Προϋπολογισμός Αναπτύξεως να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

4.64.2 Διαχείριση συμβολαίου για την εκμετάλλευση του κυλικείου. Το συμβόλαιο για την εκμετάλλευση του κυλικείου του Τμήματος ανανεώθηκε για την περίοδο 1.10.2000-30.9.2003, χωρίς την προκήρυξη νέων προσφορών και χωρίς να κληθεί η αδειούχος να ανανεώσει την εγγυητική της, η οποία έληξε στις 13.10.2000.

Η αδειούχος συστηματικά καθυστερούσε την καταβολή του ενοικίου, το οποίο έπρεπε να καταβάλλεται προκαταβολικά κάθε πρώτη του μηνός, χωρίς να λαμβάνονται δραστικά μέτρα για είσπραξη των καθυστερημένων. Η αδειούχος συνέχισε την εκμετάλλευση του κυλικείου μέχρι και τον Οκτώβριο του 2004, οπότε και αποχώρησε, ύστερα από την παραχώρηση της άδειας χρήσης του κυλικείου σε άλλο άτομο, μετά από προσφορές.

Κατά την αποχώρησή της, η προηγούμενη αδειούχος χρωστούσε το σύνολο των ενοικίων για το έτος 2004, ύψους £2.100. Το Μάρτιο του 2005 ο Διευθυντής του Τμήματος παρέπεμψε το θέμα στο Γενικό Εισαγγελέα για τη λήψη δικαστικών μέτρων για ανάκτηση του πιο πάνω ποσού.

4.64.3 Τήρηση στοιχείων ανασκαφών. Διαπιστώθηκε ότι, για τις περισσότερες ανασκαφές που έχουν συμπληρωθεί, τα σχετικά ημερολόγια, τα οποία περιγράφουν με λεπτομέρεια τα σημεία εργασιών σύμφωνα με σχετικά σχεδιαγράμματα, λεπτομέρειες ευρημάτων και αποκαλύψεων και περιλαμβάνουν φωτογραφίες και οτιδήποτε άλλο αξιολογείται ως χρήσιμο για ολοκληρωμένη και πλήρως στοιχειοθετημένη αρχαιολογική έρευνα, δεν βρίσκονται στην κατοχή του Τμήματος, σύμφωνα με τις διατάξεις του περί Αρχαιοτήτων Νόμου, ενώ αρκετοί από τους λειτουργούς του Τμήματος που διενέργησαν τις ανασκαφές αφυπηρέτησαν χωρίς να παραδώσουν τα εν λόγω ημερολόγια. Διαπιστώθηκε επίσης ότι δεν τηρείται επίσημο μητρώο για ανασκαφές και επισκοπήσεις, για σκοπούς παρακολούθησης και ελέγχου, και έγινε σχετική εισήγηση για την τήρησή του.

Μέρος Β

4.64.4 Μητρώα αρχαίων μνημείων και κινητών αρχαιοτήτων. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου εισηγήθηκα τη μηχανογράφηση των πιο πάνω μητρώων, για σκοπούς καλύτερου ελέγχου και παρακολούθησης. Η καταχώριση στο μηχανογραφημένο μητρώο αρχαίων μνημείων έχει αρχίσει από το Σεπτέμβριο του 2001, όμως, λόγω του μεγάλου όγκου εργασίας και του γεγονότος ότι ασχολείται περιστασιακά μόνο ένας λειτουργός, έχει ολοκληρωθεί μόνο η καταχώριση για την Επαρχία Κερύνειας και μεγάλο μέρος για την Επαρχία Αμμοχώστου. Η καταχώριση στο μηχανογραφημένο μητρώο κινητών αρχαιοτήτων δεν έχει αρχίσει μέχρι σήμερα.

4.64.5 Εργαστήριο εκμαγείων και αντιγράφων. Λόγω των πολλών αδυναμιών στη λειτουργία του εργαστηρίου, μετά από εισήγηση της Υπηρεσίας μου διεξήχθη έρευνα από το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων, σχετικά με την αναγκαιότητα και χρησιμότητα διατήρησης του εργαστηρίου. Σύμφωνα με την έρευνα, η οποία ολοκληρώθηκε τον Ιούλιο του 2003, η επαναλειτουργία του εργαστηρίου θα πρέπει να γίνει μόνο μετά την εισαγωγή ικανοποιητικού συστήματος εσωτερικού ελέγχου.

Το Μάρτιο του 2005 το Τμήμα υπέβαλε εισηγήσεις-προτάσεις προς το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων για νέα οργάνωση και λειτουργία του εργαστηρίου, με στόχο την επιλογή, για σκοπούς παραγωγής, μόνιμης σειράς περιορισμένου αριθμού αντικειμένων, με κριτήρια το μέγεθος και την εμπορικότητά τους, με όσο το δυνατόν μικρότερο κόστος παραγωγής και μεγαλύτερο κέρδος από τις πωλήσεις. Πρόσθετα θα αποφεύγονται, στο μέτρο του δυνατού, οι παραγγελίες και θα γίνονται αποδεκτές μόνο για αντικείμενα μεγάλων διαστάσεων.

Τον ίδιο μήνα, ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου πληροφόρησε το Τμήμα ότι μπορούσε να προχωρήσει με την εφαρμογή των εισηγήσεών του. Παράλληλα του υποδείχθηκε όπως επανεξεταστεί η πιθανότητα επαναπροκήρυξης της προσφοράς για παραχώρηση άδειας σε ιδιώτες για κατασκευή πιστών αντιγράφων αρχαίων αντικειμένων, με πιστοποίηση του Κυπριακού Μουσείου.

Παρά τη στελέχωση του εργαστηρίου με το αναγκαίο προσωπικό, δεν έχει οριστικοποιηθεί και εγκριθεί ο κατάλογος των αντικειμένων που θα παράγονται, δεν έχουν καθοριστεί συγκεκριμένες διαδικασίες, ούτε και έχουν εκδοθεί γραπτές οδηγίες προς το προσωπικό, ώστε να επιτευχθεί η εισαγωγή ενός ικανοποιητικού συστήματος εσωτερικού ελέγχου, το οποίο τέθηκε ως προϋπόθεση για την επαναλειτουργία του εργαστηρίου.

Σε ό,τι αφορά στην παραχώρηση άδειας σε ιδιώτες για κατασκευή αντιγράφων αρχαίων αντικειμένων με πιστοποίηση του Κυπριακού Μουσείου, όπως πληροφορήθηκα από το Τμήμα, πρόσφατα ζητήθηκαν προσφορές, χωρίς να εκδηλωθεί ενδιαφέρον από ιδιώτες.

4.64.6 Ξυλουργικό εργαστήριο. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι στο ξυλουργικό εργαστήριο που βρίσκεται στην περιοχή Αεροδρομίου Λευκωσίας, στη νεκρή ζώνη, δεν ακολουθούνται πάντοτε οι ενδεδειγμένες διαδικασίες αναφορικά με την παραλαβή και διάθεση της ξυλείας, ούτε και εφαρμόζονται οι σχετικοί Κανονισμοί Αποθηκών. Υπέδειξα την αναγκαιότητα συμμόρφωσης προς τους Κανονισμούς Αποθηκών και της διενέργειας περιοδικών ελέγχων. Παρόλο που ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε στο παρελθόν ότι δόθηκαν αυστηρές οδηγίες για πλήρη εφαρμογή των εισηγήσεών μου, εντούτοις δεν σημειώθηκε οποιαδήποτε βελτίωση.

4.64.7 Διαχείριση εισιτηρίων εισόδου στα Μουσεία και αρχαιολογικούς χώρους. Σε προηγούμενη Έκθεσή μου ανέφερα ότι διαπιστώθηκαν ελλείψεις και αδυναμίες σχετικά με την ορθολογιστική διαχείριση και συστηματική παρακολούθηση των εισιτηρίων που εκδίδονται για χρήση στα κατά τόπους Μουσεία και αρχαιολογικούς χώρους. Επανέλαβα προηγούμενη εισήγησή μου για έκδοση συγκεκριμένων οδηγιών και άσκηση εποπτείας και εσωτερικού ελέγχου σε σχέση με το θέμα αυτό.

Από εξέταση που έγινε από το Διευθυντή Ελέγχου του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων τον Ιούλιο του 2004, σχετικά με το πιο πάνω θέμα, διαφάνηκε ότι το υφιστάμενο σύστημα

διαχείρισης των εισιτηρίων Μουσείων και Μνημείων παρουσίαζε τρωτά και για βελτίωση της όλης κατάστασης, σε συνεννόηση με το Τμήμα Αρχαιοτήτων, αποφασίστηκαν συγκεκριμένα μέτρα, όπως π.χ. χρήση χαρτιού πολυτελείας με διατρήσεις (perforations), σφράγιση εισιτηρίων, προτού αυτά αποσταλούν στα Μουσεία και αρχαιολογικούς χώρους, και αλλαγή χρώματος χαρτιού για κάθε εκτύπωση, τα οποία μέχρι σήμερα δεν έχουν υλοποιηθεί.

4.65 ΤΜΗΜΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Μέρος Α

4.65.1 Λογαριασμός καταθέσεων. Στις 31.12.2004 το υπόλοιπο του λογαριασμού ήταν £12.636.744. Σ' αυτό περιλαμβάνεται ποσό £10.458.637, το οποίο αφορά σε κρατήσεις και εγγυήσεις για συμβόλαια που εκτελέστηκαν ή εκτελούνται, καθώς και αδαπάνητα υπόλοιπα καταθέσεων από τρίτους, για εκτέλεση διαφόρων εργασιών. Επειδή μερικά από τα υπόλοιπα αυτά εκκρεμούν για μεγάλο χρονικό διάστημα, υπέδειξα ότι αυτά θα πρέπει να διερευνηθούν και διευθετηθούν ανάλογα.

4.65.2 Υπόλοιπα καθυστερημένων εσόδων. Στις 31.12.2004 τα καθυστερημένα έσοδα ήταν £584.783, σε σύγκριση με £785.301 το προηγούμενο έτος. Σ' αυτά περιλαμβάνονται οφειλές £135.329 του Συμβουλίου Αποχετεύσεων Λευκωσίας, για εργασίες που έγιναν στο δρόμο Γερίου – Αγλαντζιάς – Φάση Α, και της ΑΤΗΚ για ποσό £194.670 για διάφορα έργα (ποσό £38.796 έχει εισπραχθεί κατά το 2005).

4.65.3 Προσφορές – διαδικασίες προσφορών. Διαπιστώθηκε ότι σε διάφορες περιπτώσεις, κατά παράβαση του περί Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμου, έγινε κατάτμηση προσφορών και προμήθεια υλικών/υπηρεσιών με συνοπτικές διαδικασίες. Επίσης παρατηρήθηκαν αδυναμίες στις διαδικασίες για το άνοιγμα του κιβωτίου προσφορών, το άνοιγμα και την αξιολόγηση των προσφορών, την αρχειοθέτηση των προσφορών, την κατάθεση εγγύησης για πιστή εκτέλεση του συμβολαίου από τους επιτυχόντες προσφοροδότες και την υποβολή πιστοποιητικών για διευθέτηση των φορολογικών υποχρεώσεων των προσφοροδοτών.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι, παρόλο που καταβάλλεται προσπάθεια να αποφεύγεται η κατάτμηση των προσφορών, εντούτοις σε ορισμένες περιπτώσεις τούτο είναι αναπόφευκτο, λόγω επείγουσας ανάγκης και επειδή επίσης οι διάφορες παραγγελίες που στέλνονται στα Επαρχιακά Γραφεία του Τμήματος από άλλα Κυβερνητικά Τμήματα δεν λαμβάνονται όλες την ίδια περίοδο, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να γίνει σωστός προγραμματισμός των αγορών. Τέλος με πληροφόρησε ότι, παρ' όλα τα πιο πάνω προβλήματα, θα καταβληθεί κάθε προσπάθεια για καλύτερο προγραμματισμό των αναγκών, ώστε να αποφεύγεται η κατάτμηση των προσφορών.

4.65.4 Υπερωριακή απασχόληση. Διαπιστώθηκαν αδυναμίες στο σύστημα εσωτερικού ελέγχου της υπερωριακής απασχόλησης στο Τμήμα, όπως:

- Ο έλεγχος που ασκείται από το Λογιστήριο του Τμήματος περιορίζεται σε αριθμητικό έλεγχο των ωρών που υποβάλλονται για πληρωμή.
- Το μητρώο καταγραφής υπερωριών δεν τηρείται πάντοτε σύμφωνα με τις ενδεδειγμένες διαδικασίες.
- Σε αρκετές περιπτώσεις δεν υποβάλλονται έγκαιρα οι αιτήσεις για έγκριση της υπερωριακής απασχόλησης από την Ειδική Επιτροπή Υπερωριών του Υπουργείου.

4.65.5 Αδυναμίες στον προγραμματισμό μελέτης και εκτέλεσης έργων. Στις ακόλουθες περιπτώσεις, λόγω αδυναμιών στον προγραμματισμό των έργων, διαπιστώθηκαν σοβαρές καθυστερήσεις και επιβαρύνσεις:

(α) Νέο Νοσοκομείο Λευκωσίας.

- (i) Πρόοδος και δαπάνη οικοδομικού συμβολαίου.** Μετά από ζήτηση προσφορών, η ανέγερση των κτηρίων και η εγκατάσταση του ηλεκτρομηχανολογικού εξοπλισμού ανατέθηκαν έναντι ποσού £37,5 εκ., με έναρξη το Μάιο 1997 και συμπλήρωση το Φεβρουάριο του 2002. Επειδή ο κυρίως εργολάβος είχε υποβάλει απαιτήσεις περίπου £11 εκ. για καθυστερήσεις και επιβαρύνσεις, λόγω κυρίως πρόσθετων εργασιών και αλλαγών που αποφασίστηκαν κατά τη διάρκεια της κατασκευής του έργου, μετά από διαπραγματεύσεις της Κεντρικής Επιτροπής Αλλαγών και απαιτήσεων (ΚΕΑΑ) με τον εργολάβο, υπογράφηκε τον Οκτώβριο 2002 συμπληρωματική συμφωνία, η οποία προέβλεπε τη συμπλήρωση του έργου μέχρι τον Ιούλιο 2004 και πληρωμή αποζημίωσης στον εργολάβο της τάξης των £5 εκ. Μετά τη συμπληρωματική συμφωνία, ο εργολάβος υπέβαλε απαιτήσεις για νέες χρονικές παρατάσεις λόγω βροχερού καιρού και νέων αλλαγών, οι οποίες μετέθεταν την παράδοση του έργου μέσα στο 2005. Η ΚΕΑΑ εισηγήθηκε παράταση μέχρι τις 16.9.2004, ενώ ο Αρχιτέκτονας αποφάσισε παράταση μέχρι τις 12.10.2004. Η Δημοκρατία και ο εργολάβος διαφώνησαν με την απόφαση του Αρχιτέκτονα και οι δύο πλευρές παρέπεμψαν τη διαφορά σε διαιτησία.

Ενώ, με βάση τη χρονική παράταση που ενέκρινε ο Αρχιτέκτονας, το έργο έπρεπε να παραδοθεί στις 12.10.2004, ο εργολάβος τελικά το παρέδωσε στις 12.11.2004. Για την καθυστέρηση του ενός μηνός θα έπρεπε, με βάση τις πρόνοιες της συμπληρωματικής συμφωνίας του Οκτωβρίου 2002, να καταβληθεί ως αποζημίωση προς τη Δημοκρατία από τον εργολάβο ή να αποκοπεί από τις οφειλόμενες πληρωμές προς αυτόν ποσό ύψους £450.000. Ωστόσο, όπως επεξηγείται στην παράγραφο (iii) πιο κάτω, το ποσό δεν καταβλήθηκε στη Δημοκρατία, λόγω νέας παράτασης χρόνου που ο Αρχιτέκτονας ενέκρινε στον εργολάβο.

Το αναμενόμενο κόστος του έργου, περιλαμβανομένων των πρόσθετων έργων, αλλαγών και της αποζημίωσης του εργολάβου, ανέρχεται σε περίπου £63 εκ.

Το Μάιο 2004, το Υπουργικό Συμβούλιο αποφάσισε το διορισμό Ερευνητικής Επιτροπής για διερεύνηση των λόγων και αιτιών των καθυστερήσεων στην ολοκλήρωση του έργου, της μεγάλης αύξησης του κόστους κατασκευής του και τυχόν αμέλειας ή/και ευθύνης οποιουδήποτε.

- (ii) Καθυστέρηση στην εγκατάσταση του ιατρικού εξοπλισμού.** Επειδή καθυστέρησε η προμήθεια του ιατρικού εξοπλισμού, ο οποίος θα έπρεπε κανονικά να εγκατασταθεί πριν από την παράδοση του έργου στις 12.10.2004, οι κτηριακές εγκαταστάσεις που επηρεάζονταν από τον εξοπλισμό παρέμειναν ημιτελείς και κατέστη αναγκαία η υπογραφή στις 13.10.2004 νέας συμπληρωματικής συμφωνίας μεταξύ της Δημοκρατίας και του εργολάβου, για την εκτέλεση των αναγκαίων εργασιών εγκατάστασης του ιατρικού εξοπλισμού μετά την παράδοση του έργου, έναντι δαπάνης που εκτιμάται σε περίπου £250.000. Η συμφωνία παρέχει το δικαίωμα στη Δημοκρατία να αναθέσει στον εργολάβο τη φύλαξη, τον καθαρισμό και την ασφάλιση του κτηρίου, μέχρις ότου το Υπουργείο Υγείας επιτύχει τη λειτουργία του Νοσοκομείου.

- (iii) **Διαφωνία μεταξύ Δημοκρατίας και Αρχιτέκτονα για την ημερομηνία παράδοσης του έργου.** Ενώ το έργο, με βάση τη χρονική παράταση που ενέκρινε ο Αρχιτέκτονας, έπρεπε να παραδοθεί στις 12.10.2004, ο εργολάβος ζήτησε την παραχώρηση παράτασης χρόνου μέχρι τις 12.11.2004, υποστηρίζοντας ότι κατά την περίοδο 12.10.2004–12.11.2004 ασχολείτο με τις εργασίες εγκατάστασης του αξονικού και μαγνητικού τομογράφου. Ο Αρχιτέκτονας του έργου φαίνεται να συμφωνεί με τη θέση του εργολάβου, ενώ η κυβερνητική πλευρά διαφωνεί και υποστηρίζει ότι η εργασία που εκτέλεσε ο εργολάβος μετά τις 12.10.2004 καλύπτεται από τη νέα συμπληρωματική συμφωνία της 13.10.2004 και συνεπώς δεν είναι δυνατόν να εγκριθεί παράταση του αρχικού συμβολαίου για την εκτέλεση της εργασίας αυτής.
- (iv) **Καθυστέρηση στις πληρωμές του εργολάβου.** Επειδή στα ποσά που περιλαμβάνονται σε δύο πιστοποιητικά πληρωμής - τα οποία ανέρχονταν σε περίπου £1,5 εκ. - περιλαμβάνονταν μη εγκεκριμένες τιμές μονάδας και εργασίες για τις οποίες υπήρξε υπέρβαση της εγκεκριμένης δαπάνης από την ΚΕΑΑ (Νοσηλευτική Σχολή, υπόγειος χώρος στάθμευσης), ο εκπρόσωπος του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων δεν σύστησε την πληρωμή των πιστοποιητικών, με αποτέλεσμα αυτά να μην εκδοθούν. Λόγω της καθυστέρησης που υπήρξε στην πληρωμή του, ο εργολάβος ανέστειλε το Φεβρουάριο 2005 τις εργασίες εγκατάστασης του ιατρικού εξοπλισμού. Η Διεύθυνση Ελέγχου του Υπουργείου εκτιμά ότι η υπέρβαση της εγκεκριμένης δαπάνης της Νοσηλευτικής Σχολής είναι της τάξης του £1,5 εκ., των υπόγειων χώρων στάθμευσης της τάξης των £2 εκ., ενώ το ποσό για το οποίο δεν έχουν ληφθεί οι νενομισμένες εγκρίσεις υπερβαίνει τα £6 εκ.
- (v) **Νοσηλευτική Σχολή (Σιακόλειο Εκπαιδευτικό Κέντρο Υγείας).** Στο συμβόλαιο με τον εργολάβο για την κατασκευή της Νοσηλευτικής Σχολής προνοείτο ποσό £1,5 εκ. Μετά την προσφορά δωρητών (κ. Ν. Σιακόλα) ποσού £2 εκ. για αναβάθμιση της Σχολής σε Εκπαιδευτικό Κέντρο Υγείας, έγινε ανασχεδιασμός του κτηρίου και το Νοέμβριο 2002 η ΚΕΑΑ ενέκρινε την αύξηση της δαπάνης του έργου σε £2,8 εκ. Μετά την ολοκλήρωση του λεπτομερούς σχεδιασμού, οπότε το έργο βρισκόταν στο τελικό στάδιο της κατασκευής του, διαπιστώθηκε ότι η δαπάνη του υπερέβαινε τα £4 εκ. Το Τμήμα Δημοσίων Έργων το Νοέμβριο 2003 υπέβαλε το θέμα στην ΚΕΑΑ, η οποία αποφάσισε όπως, λόγω της μεγάλης υπέρβασης του εγκεκριμένου Προϋπολογισμού και των διαφοροποιήσεων του Αρχιτέκτονα, οι οποίες συνέτειναν στην αύξηση της δαπάνης, το θέμα υποβληθεί στο Υπουργικό Συμβούλιο. Στη συνεδρία του στις 3.8.2005, το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε την πρόσθετη δαπάνη ύψους £1,4 εκ. (το τελικό κόστος του Κέντρου αναμένεται να είναι της τάξης των £4,2 εκ.).
- (β) **Κατασκευή του δρόμου Τίμης – Νατάς – Αξύλου – Πενταλιάς (Τμήμα Στατός – Χρυσorroγιατίσσια) – Αρ. Συμβ. PS/C/294.** Κατά τη διάρκεια εκτέλεσης του έργου διαπιστώθηκε ότι επηρεαζόμενα από την όδευση του δρόμου τεμάχια γης δεν είχαν απαλλοτριωθεί. Ως αποτέλεσμα, ο εργολάβος διέκοψε τις εργασίες του μέχρι να εξασφαλιστεί από το Τμήμα το σχετικό διάταγμα επίταξης και να δημοσιευθεί η γνωστοποίηση απαλλοτρίωσης. Για το λόγο αυτό έχει εγκριθεί από την ΚΕΑΑ παράταση χρόνου 27 εργάσιμων ημερών.

Το Μάιο 2005, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, παρατήρησα ότι παρόμοιες παρατηρήσεις έχουν εγερθεί από την Υπηρεσία μου και στο παρελθόν, χωρίς ωστόσο να ληφθούν οποιαδήποτε μέτρα για αντιμετώπιση της κατάστασης.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι υπάρχουν αυστηρές οδηγίες προς όλους τους Κλάδους του Τμήματος να μην προχωρούν στην προκήρυξη προσφορών πριν από την εξασφάλιση του σχετικού διατάγματος επίταξης και τη δημοσίευση της γνωστοποίησης απαλλοτρίωσης.

(γ) Βελτίωση της Λεωφόρου Λεμεσού στα Λατσία – Αρ. Συμβ. PS/C/379. Η κατασκευή του έργου άρχισε το Σεπτέμβριο 2003 έναντι δαπάνης £4.398.144. Τον Ιανουάριο 2004, ο Δήμος Λατσιών, μετά από αίτημα ιδιοκτητών υποστατικών στην περιοχή του έργου, ζήτησε από το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων όπως εξετάσει το θέμα της πρόσβασής τους προς τα υποστατικά μετά τη συμπλήρωση του έργου.

Για επίλυση του προβλήματος αποφασίστηκε το Μάιο 2004 όπως αντικατασταθούν τα φώτα τροχαίας, στη συμβολή των Λεωφόρων Λεμεσού και Μακαρίου, με την κατασκευή κυκλικού κόμβου, έναντι δαπάνης περίπου £75.000, έτσι ώστε να είναι δυνατή η πρόσβαση προς τα υποστατικά της περιοχής. Λόγω της κατασκευής του εν λόγω κόμβου, χρειάστηκε επιπρόσθετη απαλλοτρίωση λωρίδας γης. Ο εργολάβος, με επιστολή του προς το Τμήμα, έχει επιφυλάξει τα δικαιώματά του για να διεκδικήσει παράταση χρόνου και οικονομικές αποζημιώσεις.

Τον Οκτώβριο 2004, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, ζήτησα όπως με πληροφορήσει :

(i) Γιατί δεν λήφθηκε υπόψη, κατά το στάδιο της μελέτης του έργου, η ανάγκη για προσβάσεις προς τις ιδιωτικές αναπτύξεις, και

(ii) γιατί χρειάστηκαν 8 μήνες για την επίλυση του προβλήματος.

Το Νοέμβριο 2004, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι το έργο είναι πολεοδομικό και η μελέτη βασίστηκε στο ρυθμιστικό σχέδιο που ετοίμασε το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως. Όσον αφορά στην καθυστέρηση στην επίλυση του προβλήματος, αυτή οφειλόταν στην ανάγκη για αναθεώρηση των σχεδίων και εξεύρεση της πιο κατάλληλης λύσης.

Τον Ιούνιο 2005, η ΚΕΑΑ ενέκρινε για το πιο πάνω θέμα την παραχώρηση στον εργολάβο παράτασης χρόνου 32 εργάσιμων ημερών με αποζημιώσεις.

(δ) Βελτίωση της οδού Καλαμών – Φάση Α' - Αρ. Συμβ. PS/C/355. Η κατασκευή του έργου άρχισε το Φεβρουάριο 2003 έναντι δαπάνης £2.613.000. Αμέσως μετά την έναρξή του, ο εργολάβος ζήτησε από το Τμήμα όπως γίνουν οι απαραίτητες ενέργειες για μετακίνηση των πυλώνων του εναέριου δικτύου της Αρχής Ηλεκτρισμού, οι οποίοι παρεμπόδιζαν την πρόοδο των κατασκευαστικών εργασιών. Τον Απρίλιο 2003, ο εργολάβος με επιστολή του εξέφρασε την πρόθεση του για υποβολή απαιτήσεων λόγω των καθυστερήσεων που προκλήθηκαν από τη μη έγκαιρη μετακίνηση των πυλώνων, η οποία έγινε τελικά τον Ιούνιο 2003 με καθυστέρηση 4 μηνών.

Το Φεβρουάριο 2004, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, παρατήρησα ότι η μετακίνηση των πυλώνων θα έπρεπε να προηγηθεί της έναρξης των εργασιών.

Το Μάιο 2004, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι, παρά τις επανειλημμένες προσπάθειες του Τμήματος του, η Αρχή Ηλεκτρισμού δεν ανταποκρίθηκε έγκαιρα, με αποτέλεσμα να προκληθεί η πιο πάνω καθυστέρηση, για την οποία έχει παραχωρηθεί στον εργολάβο παράταση χρόνου 8 ημερών. Ο εργολάβος του έργου έχει υποβάλει αίτηση για οικονομική αποζημίωση, η οποία εξετάζεται από το Τμήμα.

(ε) Κατασκευαστικές εργασίες βελτίωσης των Αρχαιολογικών Χώρων Κουρίου. Το Δεκέμβριο 1996 οι ιδιώτες σύμβουλοι μελετητές υπέβαλαν στο Τμήμα τα τελικά σχέδια του έργου για έλεγχο. Μετά την υποβολή των σχεδίων, ζητήθηκε από το Τμήμα Αρχαιοτήτων η αναθεώρηση της μελέτης των σκελετών των στεγάστρων, καθώς και άλλες τροποποιήσεις των σχεδίων.

Τον Οκτώβριο 2001 υπογράφηκε το συμβόλαιο κατασκευής του έργου. Λόγω όμως προβλημάτων που παρουσιάστηκαν κατά τον έλεγχο της μελέτης, που αφορούσαν στις εξειδικευμένες κατασκευές των στεγάστρων, η έναρξη των κατασκευών αναβλήθηκε μέχρι να γίνουν σχετικές διορθώσεις και τροποποιήσεις των σχεδίων.

Τελικά, τον Ιούλιο 2002, άρχισαν οι κατασκευαστικές εργασίες βάσει νέων σχεδίων και ως ημερομηνία συμπλήρωσης του έργου ορίστηκε η 31.12.2004.

Τον Ιανουάριο 2003 η Βουλή των Αντιπροσώπων δεν ενέκρινε την αποδέσμευση Κονδυλίου για συνέχιση των εργασιών, μετά από αίτηση της Επιτροπής Περιβάλλοντος της Βουλής, και οι σύμβουλοι μελετητές, λαμβάνοντας υπόψη και τους περιορισμούς/εισηγήσεις της Βουλής, προχώρησαν στην αναθεώρηση των σχεδίων, έτσι ώστε να μην επηρεαστούν από τις κατασκευαστικές εργασίες οι αρχαιολογικοί χώροι. Ως αποτέλεσμα των πιο πάνω γεγονότων και προβλημάτων που παρουσιάστηκαν κατά τη διάρκεια εκτέλεσης των εργασιών, καθώς και των δυσμενών καιρικών συνθηκών, παρατηρήθηκε καθυστέρηση στη συμπλήρωση των εργασιών. Μετά από εισήγηση του Τμήματος, η ΚΕΑΑ ενέκρινε παράταση χρόνου 4 μηνών για ολοκλήρωση του έργου, εκτός του Κτηρίου Επισκεπτών, που συμπληρώθηκε ουσιαστικά το Δεκέμβριο 2004 χωρίς οικονομικές αποζημιώσεις. Λόγω των καθυστερήσεων, τον Ιανουάριο 2003 η ΚΕΑΑ ενέκρινε την αύξηση του ποσού αμοιβής των μελετητών για την επίβλεψη του έργου κατά £51.703.

(στ) Αυτοκινητόδρομος Κοκκινотριμιθιάς – Αστρομερίτη, Συνδετικός Δρόμος, Αρ. Συμβ. PS/C/231. Σύμφωνα με το συμβόλαιο, στη δεύτερη φάση του έργου προβλέπεται η κατασκευή συνδετικού δρόμου μήκους περίπου 3 χλμ., ο οποίος θα συνδέει τον υπό κατασκευή αυτοκινητόδρομο με τον υφιστάμενο δρόμο Λευκωσίας – Αστρομερίτη, έναντι ποσού προνοίας £1.000.000. Τα σχέδια του συνδετικού δρόμου έπρεπε να δοθούν στον εργολάβο μέχρι τις 20.1.2004. Από τον έλεγχο του συμβολαίου διαπιστώθηκε ότι η οριστική όδευση του δρόμου αυτού αποφασίστηκε από το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων στις 20.10.2003, δηλαδή μόλις 3 μήνες πριν από την πιο πάνω ημερομηνία.

Το Νοέμβριο 2003, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος ζήτησα να πληροφορηθώ κατά πόσο ο υπολειπόμενος χρόνος των 3 μηνών είναι αρκετός για την ετοιμασία της μελέτης και την ολοκλήρωση όλων των αναγκαίων διαδικασιών. Το Δεκέμβριο 2003, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι, επειδή έχουν παρουσιαστεί σοβαρές αντιδράσεις από επηρεαζόμενους ιδιοκτήτες γης, σχετικά με την όδευση του δρόμου, αποφασίστηκε όπως η προώθηση της μελέτης ανασταλεί προσωρινά, μέχρι την επίλυση των προβλημάτων.

Τελικά τον Ιούνιο 2004, αφού επιλύθηκαν τα πιο πάνω προβλήματα, εγκρίθηκε από την ΚΕΑΑ η σύναψη συμπληρωματικής συμφωνίας που προβλέπει την κατασκευή του συνδετικού δρόμου από τον εργολάβο του έργου με τις τιμές μονάδας του συμβολαίου. Με τη συμφωνία αυτή έγινε διευθέτηση και όλων των άλλων διαφορών που εκκρεμούσαν με τον εργολάβο και αφορούσαν σε διάφορες απαιτήσεις του για παρατάσεις χρόνου και αποζημιώσεις. Ως νέα ημερομηνία συμπλήρωσης του αυτοκινητόδρομου και του συνδετικού δρόμου ορίστηκε η 30^η Σεπτεμβρίου 2005, ενώ για τις υπόλοιπες εργασίες (δευτερεύοντες δρόμοι και σύστημα αποχέτευσης όμβριων υδάτων περιοχής Κοκκινοτριμιθιάς) ορίστηκε η 31^η Δεκεμβρίου 2005. Λόγω της παραχώρησης της παράτασης χρόνου, συμφωνήθηκε όπως ο Εργοδότης καταβάλει στον εργολάβο ως αποζημίωση το ποσό των £375.000.

Τον Ιούνιο 2005, εγκρίθηκε από την ΚΕΑΑ επιπλέον παράταση χρόνου 13 εργάσιμων ημερών, χωρίς αποζημιώσεις, λόγω έλλειψης ασφάλτου στην αγορά και απεργίας.

(ζ) Κατασκευή ποδηλατόδρομου και πεζόδρομου στο δρόμο Προδρόμι - Λατσί - Αρ. Συμβ. PS/C/389. Το συμβόλαιο του έργου υπογράφηκε τον Ιανουάριο 2003 έναντι δαπάνης £387.000. Αμέσως μετά την υπογραφή του συμβολαίου, ο Μηχανικός του έργου διαπίστωσε ότι υπήρχαν προβλήματα απαλλοτρίωσης της λωρίδας γης που απαιτείτο για την κατασκευή του έργου.

Το Σεπτέμβριο 2004, μετά την επίλυση του προβλήματος, δημοσιεύτηκε η σχετική γνωστοποίηση απαλλοτρίωσης και τον Οκτώβριο 2004 ορίστηκε από το Τμήμα η έναρξη των εργασιών. Λόγω της πιο πάνω καθυστέρησης στην έναρξη των εργασιών, ο εργολάβος ζήτησε αύξηση του ποσού της προσφοράς του κατά £127.000. Μετά από διαπραγματεύσεις της ΤΕΑΑ με τον εργολάβο, συμφωνήθηκε όπως ο εργολάβος αποζημιωθεί με ποσό £50.000 και του παραχωρηθεί παράταση χρόνου 35 εργάσιμων ημερών.

Τον Οκτώβριο 2004, η ΚΕΑΑ ενέκρινε την πιο πάνω συμφωνία. Κατά τη συζήτηση του θέματος ενώπιον της Επιτροπής, ο εκπρόσωπος της Υπηρεσίας μου παρατήρησε ότι η ζήτηση των προσφορών έγινε σε αντίθεση με τις οδηγίες της εγκυκλίου του Διευθυντή του Τμήματος, σύμφωνα με την οποία, προτού ζητηθούν προσφορές, θα πρέπει να διασφαλίζεται ότι έχουν συμπληρωθεί οι διαδικασίες απαλλοτρίωσης.

4.65.6 Λάθη και παραλείψεις στις μελέτες έργων.

(α) Διεθνές Αεροδρόμιο Λάρνακας - Επεκτάσεις Κτηρίου Επιβατών – Φάση Ε και Στ - Αγωγή για τις εργασίες της υπερβολαβίας του χωροδικτυώματος. Με αγωγή που καταχωρίστηκε στο Δικαστήριο το 1996, ο υπερβολάβος του μεταλλικού χωροδικτυώματος ισχυρίστηκε ότι οι επί τόπου διαστάσεις του χώρου όπου θα κατασκευαζόταν το χωροδικτύωμα δεν συμφωνούσαν με εκείνες των αρχιτεκτονικών σχεδίων που ετοίμασε το Τμήμα, βάσει των οποίων έγινε η προσφοροδότηση του έργου.

Ως αποτέλεσμα, προκλήθηκε καθυστέρηση στην εκτέλεση των εργασιών. Ο υπερβολάβος με την αγωγή του αξίωσε οικονομικές αποζημιώσεις, που περιλάμβαναν, μεταξύ άλλων, ποσά που δεν πληρώθηκαν για εκτελεσθείσα εργασία και ποσά που του κατακρατήθηκαν από τον κυρίως εργολάβο του έργου. Παράλληλα καταχωρίστηκε προσφυγή στο Δικαστήριο και από τον κυρίως εργολάβο εναντίον της Δημοκρατίας, με ανταπαιτήσεις για καθυστερήσεις.

Κατά τη συζήτηση του θέματος ενώπιον της ΚΕΑΑ, το Νοέμβριο 2004, αναφέρθηκε από τον εκπρόσωπο του Τμήματος ότι, παρόλο που τα σχέδια του Τμήματος δεν ήταν ορθά, ο υπεργολάβος όφειλε να μετρήσει επί τόπου τις διαστάσεις πριν από την έναρξη της κατασκευής. Η εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας υποστήριξε στην Επιτροπή ότι ο φιλικός διακανονισμός του θέματος είναι προς το συμφέρον της Δημοκρατίας.

Τελικά, το Δεκέμβριο 2004, το Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας, με διάταγμά του, επιδίκασε την καταβολή από τη Δημοκρατία ποσού £150.000 προς τον κυρίως εργολάβο, καθώς και τόκους £126.000 από την 1.12.1994. Με το πιο πάνω ποσό ο κυρίως εργολάβος θα καλύψει τις απαιτήσεις του υπεργολάβου του χωροδικτυώματος.

(β) Κατασκευή του δρόμου Τίμης – Νατάς – Αξύλου – Πενταλιάς (Τμήμα Στατός – Χρυσορρογιάτισσα) – Αρ. Συμβ. PS/C/294. Από επιτόπιο έλεγχο στο έργο, το Μάιο 2005, παρατηρήθηκε, μετά από έλεγχο που έγινε από τον Κλάδο Μελετών του Τμήματος, ότι οι τοίχοι αντιστήριξης του έργου δεν υπολογίστηκαν επαρκώς από το μελετητή. Ως αποτέλεσμα της ελλιπούς μελέτης, απαιτήθηκε όπως τροποποιηθούν τα σχέδια κατασκευής των τοίχων, έναντι πρόσθετης δαπάνης £149.810. Για το θέμα αυτό έχει εγκριθεί από την ΚΕΑΑ παράταση χρόνου 10 εργάσιμων ημερών.

Το Μάιο 2005, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, ανέφερα ότι παρόμοιες παρατηρήσεις έχουν εγερθεί από την Υπηρεσία μου και στο παρελθόν, χωρίς ωστόσο να ληφθούν οποιαδήποτε μέτρα για αντιμετώπιση της κατάστασης.

(γ) Κατασκευή δρόμου Κάτω Δρυ – Βάβλας - Αρ. Συμβ. PS/C/353. Σύμφωνα με προκαταρκτικούς υπολογισμούς του Μηχανικού του έργου, οι προβλεπόμενες τελικές ποσότητες των χωματοургικών εργασιών, του σκυροδέματος των τοίχων αντιστήριξης και των επενδυμένων αυλακιών διαφέρουν σημαντικά από τις αντίστοιχες ποσότητες που έχουν περιληφθεί στο δελτίο ποσοτήτων του συμβολαίου.

Τον Απρίλιο 2005, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, παρατήρησα ότι εξακολουθούν να παρουσιάζονται αδυναμίες στον υπολογισμό των ποσοτήτων των εργασιών που περιλαμβάνονται στα Δελτία Ποσοτήτων των συμβολαίων. Επιπρόσθετα, ζήτησα από το Διευθυντή όπως πληροφορήσει την Υπηρεσία μου κατά πόσο έγινε δεύτερος έλεγχος των πιο πάνω ποσοτήτων, σύμφωνα με τη διαδικασία ελέγχου των μελετών που προβλέπεται από τις υφιστάμενες διαδικασίες, και μου γνωστοποιήσει τους λόγους για τους οποίους εξακολουθεί να υπάρχει πρόβλημα με την ορθότητα του υπολογισμού των ποσοτήτων, καθώς και τους τρόπους αντιμετώπισής του.

Τον Ιούνιο 2005, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι η μελέτη του έργου έγινε από ιδιώτες μελετητές, οι οποίοι έχουν την ευθύνη για τον έλεγχο των ποσοτήτων, ενώ ο Υπεύθυνος Συντονιστής της μελέτης και η Επιτροπή Παρακολούθησης έχουν την ευθύνη για τη διαχείριση του συμβολαίου. Μου ανέφερε επίσης ότι ουσιαστικός έλεγχος των μελετών μπορεί να γίνει μόνο από ομάδα ανεξάρτητη από την ομάδα μελέτης, η οποία όμως, με βάση την υφιστάμενη στελέχωση του Τμήματος, δεν υπάρχει.

(δ) Παρακαμπτήριος δρόμος Αγρού - Αρ. Συμβ. PS/C/239. Η κατασκευή του έργου άρχισε τον Ιούλιο 2003 έναντι δαπάνης £1.559.000. Το Σεπτέμβριο 2003, λόγω μεγάλων υψομετρικών διαφορών που παρατηρήθηκαν μεταξύ του φυσικού εδάφους και των αντίστοιχων υψομέτρων των κατασκευαστικών σχεδίων σε δύο τμήματα του δρόμου, ζητήθηκε από τον

ιδιώτη μελετητή όπως υποβάλει τροποποιημένα σχέδια για επίλυση του προβλήματος. Το Νοέμβριο 2003, ο μελετητής απέστειλε στο Τμήμα τροποποιημένα σχέδια, τα οποία δόθηκαν στον εργολάβο για εκτέλεση. Η εκτίμηση της δαπάνης για εφαρμογή των τροποποιημένων σχεδίων ήταν περίπου £161.000.

Το Φεβρουάριο 2004, δόθηκαν οδηγίες στον εργολάβο όπως αναστείλει τις κατασκευαστικές εργασίες σε τμήμα του δρόμου, στο οποίο περιλαμβανόταν και το ένα από τα δύο τμήματα για τα οποία είχαν ήδη τροποποιηθεί τα σχέδια, με σκοπό την επανεξέταση των σχεδίων και την οριστικοποίηση των τροποποιημένων σχεδίων, με γνώμονα τον περιορισμό του κόστους κατασκευής και των περιβαλλοντικών επιπτώσεων. Ο εργολάβος, με επιστολή του προς το Τμήμα, επιφύλαξε τα δικαιώματά του για διεκδίκηση παράτασης χρόνου και οικονομικών αποζημιώσεων.

Τον Απρίλιο 2004, ο μελετητής παρέδωσε τα τροποποιημένα σχέδια στο Τμήμα, ενώ το Μάιο 2004 ο συντονιστής του έργου ζήτησε από το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας όπως γίνει διόρθωση της απαλλοτρίωσης στο υπό αναφορά τμήμα του δρόμου, λόγω τροποποίησης της όδευσης που προέκυψε από την αλλαγή των σχεδίων.

Η επανέναρξη των εργασιών έγινε τελικά τον Ιανουάριο 2005, μετά τη διόρθωση της σχετικής απαλλοτρίωσης.

Το Μάρτιο 2005, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, παρατήρησα ότι τόσο τα λάθη στα σχέδια, όσο κυρίως και ο χρόνος που χρειάστηκε το Τμήμα για αντιμετώπιση του προβλήματος (16 μήνες), προκάλεσαν σοβαρές καθυστερήσεις στο συμβόλαιο. Ως αποτέλεσμα, είναι δυνατόν οι καθυστερήσεις που οφείλονται στον εργολάβο να επικαλυφθούν από τις ευθύνες της κυβερνητικής πλευράς και να δημιουργηθούν προϋποθέσεις για υποβολή απαιτήσεων από τον εργολάβο για οικονομικές αποζημιώσεις.

Τον Οκτώβριο 2005 ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι για την αναστολή των εργασιών και τις ζημιές που προέκυψαν ευθύνη φέρει ο ιδιώτης μελετητής λόγω λαθών στα προτεινόμενα υψόμετρα που παρατηρήθηκαν μετά την επί τόπου τοποθέτηση του άξονα και έλεγχο των υψομέτρων. Η ΚΕΑΑ κατ' αρχήν ζήτησε από το Τμήμα όπως υποβάλει έκθεση αξιολόγησης για το μελετητή, αλλά διαπιστώθηκε ότι, σύμφωνα με τον Κανονισμό 24(1) των περί της Εκτέλεσης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Κανονισμών του 2004, δεν μπορούσε να ετοιμαστεί έκθεση αξιολόγησης για το μελετητή κατά τη διάρκεια κατασκευής του έργου, αφού είχε παρέλθει αρκετός χρόνος από την παραλαβή της μελέτης. Για διόρθωση της αδυναμίας αυτής του Κανονισμού, το Τμήμα υπέβαλε έκθεση προς την ΚΕΑΑ, έτσι ώστε να τροποποιηθεί ο Νόμος και να επιτρέψει την ετοιμασία έκθεσης αξιολόγησης των μελετητών και μετά την εκτέλεση του έργου για το οποίο ετοιμάστηκε η μελέτη ή ενδιάμεσα.

Τον Απρίλιο 2005, η ΤΕΑΑ, αφού εξέτασε το πιο πάνω θέμα, αποφάσισε να εισηγηθεί στην ΚΕΑΑ όπως εγκρίνει την παραχώρηση στον εργολάβο παράτασης χρόνου 24 εβδομάδων με αποζημιώσεις. Τον Ιούνιο 2005 η ΚΕΑΑ ενέκρινε την εισήγηση της ΤΕΑΑ.

(ε) Συμβόλαιο για τη βελτίωση και επέκταση της οδού Καλαμών - Φάση Β - Αρ. Συμβ. PS/C/386. Λόγω αναθεώρησης της μελέτης και εκτέλεσης των εργασιών της ΑΤΗΚ, διαφοροποιήθηκαν οι ποσότητες και το είδος των εργασιών που είχαν περιληφθεί στο δελτίο ποσοτήτων του συμβολαίου. Σύμφωνα με το προκαταρκτικό αναθεωρημένο δελτίο ποσοτήτων, προκύπτουν αφαιρέσεις εργασιών συνολικού κόστους £76.625 και προσθέσεις συνολικού κόστους £26.536.

Τον Ιούλιο 2004, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, παρατήρησα ότι η αρχική μελέτη της ΑΤΗΚ έγινε το 1998. Ως εκ τούτου, ζήτησα όπως με πληροφορήσει κατά πόσο, πριν από την προσφοροδότηση του έργου, ζητήθηκαν οι απόψεις της Αρχής για τυχόν τροποποιήσεις των εργασιών της.

Τον Αύγουστο 2004, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι η τελική μελέτη της Αρχής έγινε τέλος του 2001 και οι προσφορές για την κατασκευή του έργου ζητήθηκαν τον Ιανουάριο 2003. Για το λόγο αυτό δεν κρίθηκε σκόπιμο να ζητηθούν εκ νέου οι απόψεις των διαφόρων Αρχών.

(στ) Κατασκευή παρακαμπτήριου δρόμου Πέγειας – Αρ. Συμβ. PS/C/405. Από επιτόπιο έλεγχο στο έργο, το Μάιο 2004, παρατηρήθηκε ότι οι ποσότητες των χωματουργικών εργασιών, όπως προέκυψαν από τις διατομές του έργου, διέφεραν σημαντικά από τις αντίστοιχες ποσότητες που περιλήφθηκαν στο δελτίο ποσοτήτων του συμβολαίου. Ως αποτέλεσμα, ο εργολάβος υπέβαλε απαίτηση για παράταση χρόνου 63 εργάσιμων ημερών.

Τον Ιούνιο 2004, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος παρατήρησα ότι εξακολουθούν να παρουσιάζονται αδυναμίες όσον αφορά στην ορθότητα των ποσοτήτων που περιλαμβάνονται στα συμβόλαια, ιδιαίτερα των χωματουργικών εργασιών. Περαιτέρω τόνισα ότι, σύμφωνα με τη διαδικασία ελέγχου των μελετών που εφαρμόζεται από το Τμήμα, η ορθότητα των ποσοτήτων θα πρέπει να ελέγχεται από δεύτερο αρμόδιο άτομο, όπως αναφέρεται στο άρθρο 22 του «Συνοπτικού Καταλόγου Ελέγχου Εφαρμογής Όρων Εντολής για Ετοιμασία Μελετών». Τον Ιούλιο 2004, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι, λόγω ανεπαρκούς στελέχωσης του Κλάδου Μελετών με επιστημονικό προσωπικό, ο λεπτομερής έλεγχος των μελετών από ανεξάρτητο μελετητή είναι αδύνατος.

Το Νοέμβριο 2004, η ΚΕΑΑ εξέτασε το θέμα και ενέκρινε παράταση χρόνου 22 εργάσιμων ημερών, από τις οποίες οι 8 καθορίστηκαν ως μη αποζημιώσιμες. Ο εργολάβος έχει υποβάλει αιτήσεις για οικονομικές αποζημιώσεις, οι οποίες εξετάζονται από το Τμήμα.

4.65.7 Αδυναμίες στη διαχείριση συμβολαίων.

(α) Νέο Κτήριο Ανωτάτου Δικαστηρίου στη Λευκωσία. Η κατασκευή του έργου άρχισε τον Οκτώβριο 2001, έναντι δαπάνης £7.049.695, με συμβατικό χρόνο συμπλήρωσης το Φεβρουάριο 2004. Κατά τη διάρκεια εκτέλεσης του έργου παρατηρήθηκαν σημαντικές καθυστερήσεις στην πρόοδο των εργασιών, λόγω βασικά του αργού ρυθμού εργασίας του εργολάβου.

Τον Ιανουάριο 2003, το Τμήμα υπέβαλε στην ΚΕΑΑ ενδιάμεση έκθεση αξιολόγησης της απόδοσης του εργολάβου, στην οποία αναφερόταν ότι η απόδοση του εργολάβου, όσον αφορά στην πρόοδο των εργασιών, δεν είναι ικανοποιητική. Το Ιούνιο 2003, το Τμήμα υπέβαλε στην ΚΕΑΑ νέα έκθεση απόδοσης, με βάση την οποία διαπιστώθηκε ότι η καθυστέρηση του έργου αυξήθηκε σε 30 εβδομάδες.

Τον Απρίλιο 2004 εγκρίθηκε από την ΚΕΑΑ παράταση χρόνου μέχρι τις 21.5.2004 λόγω επιπρόσθετων εργασιών, τροποποιήσεων των σχεδίων και βροχερού καιρού. Μετά τις 21.5.2004, ο Εργοδότης άρχισε να εφαρμόζει τη ρήτρα του συμβολαίου για αποκοπή χρηματικών αποζημιώσεων, λόγω αδικαιολόγητης καθυστέρησης στη συμπλήρωση του έργου, και μέχρι το Φεβρουάριο 2005 απέκοψε ποσό ύψους £288.600. Ο εργολάβος διαφώνησε με τη θέση του Τμήματος και παρέπεμψε το θέμα σε διαιτησία.

Τον Αύγουστο 2004 και σε περίοδο καθυστέρησης από υπαιτιότητα του εργολάβου, εντοπίστηκαν αρχαιότητες στο χώρο της κεντρικής εισόδου του κτηρίου, με αποτέλεσμα να προκληθεί περαιτέρω καθυστέρηση στην πρόοδο των εργασιών. Το Φεβρουάριο 2005, η ΚΕΑΑ αποφάσισε να εισηγηθεί στο Διευθυντή του Τμήματος όπως γίνει προσπάθεια, σε συνεργασία με τον εργολάβο, για συνολικό φιλικό διακανονισμό όλων των καθυστερήσεων που παρατηρήθηκαν στο έργο. Μετά από διαπραγματεύσεις του Τμήματος με τον εργολάβο, επιτεύχθηκε σχετική συμφωνία, η οποία προβλέπει βασικά τον καθορισμό της 31.3.2005 ως συμφωνημένης αναθεωρημένης ημερομηνίας συμπλήρωσης του έργου, την επιστροφή ολόκληρου του ποσού της ποινικής ρήτρας (£288.600), την πληρωμή προς τον εργολάβο ποσού £90.000 ως οικονομικής αποζημίωσης και την ανάκληση από τον εργολάβο της παραπομπής του θέματος σε διαιτησία. Όσον αφορά στις εργασίες που προέκυψαν λόγω των αρχαιοτήτων, θα γίνει εκτίμηση των οικονομικών επιπτώσεων που έχουν άμεση σχέση με αυτές.

Το Μάρτιο 2005 η πιο πάνω συμφωνία εγκρίθηκε από την ΚΕΑΑ. Κατά τη συνεδρία της Επιτροπής, ο εκπρόσωπος της Υπηρεσίας μου εξέφρασε την άποψη ότι η αντιμετώπιση από το Τμήμα του προβλήματος της ανεύρεσης των αρχαιοτήτων δεν ήταν η ενδεχόμενη, με αποτέλεσμα να συγκαλυφθούν όλες οι σοβαρές καθυστερήσεις του έργου από υπαιτιότητα του εργολάβου και, επιπρόσθετα, να του δοθεί η ευκαιρία να υποβάλει και ανταπαιτήσεις. Παρατήρησε επίσης ότι όλη η καθυστέρηση που προκλήθηκε από τον εργολάβο κρίθηκε δικαιολογημένη, με αποτέλεσμα να του επιστραφεί το ποσό της ποινικής ρήτρας και να του παραχωρηθεί επιπλέον οικονομική αποζημίωση.

Τον Ιούνιο 2005, η ΚΕΑΑ ενέκρινε την πληρωμή ποσού £100.000 προς το Σύμβουλο Αρχιτέκτονα και ποσού £15.000 προς τον Επιμετρητή Ποσοτήτων του έργου, ως οικονομικής αποζημίωσης, λόγω των καθυστερήσεων στη συμπλήρωση των εργασιών, πράγμα που είχε ως αποτέλεσμα την παράταση του χρόνου παροχής των υπηρεσιών τους για επίβλεψη, συντονισμό και διαχείριση του συμβολαίου.

(β) Διεθνής Αερολιμένας Λάρνακας – Νέος Πύργος Ελέγχου και Πυροσβεστικός Σταθμός, Νέος Αερολιμένας Πάφου – Νέος Πύργος Ελέγχου. Λόγω ελλείψεων στα κατασκευαστικά σχέδια και τις προδιαγραφές του έργου που ετοιμάστηκαν από ιδιώτες συμβούλους μελετητές, προκλήθηκαν σοβαρές καθυστερήσεις στην ολοκλήρωση των εργασιών, για τις οποίες ο εργολάβος απαίτησε αποζημίωση ύψους £349.952. Μετά από εξέταση του θέματος από την ΚΕΑΑ, αποφασίστηκε όπως πληρωθεί στον εργολάβο η πιο πάνω αποζημίωση και το ποσό αυτό να διεκδικηθεί από τους συμβούλους μελετητές. Μέχρι σήμερα το Τμήμα δεν κατάφερε να εισπράξει το ποσό μέσω της επαγγελματικής ασφάλειας των συμβούλων, επειδή αυτοί υποστηρίζουν ότι τα προβλήματα που δημιουργήθηκαν κατά την εκτέλεση του έργου δεν οφείλονται στη μελέτη αλλά σε αδυναμία του εργολάβου να υλοποιήσει τις πρόνοιες της μελέτης.

Τον Ιούνιο 2004, κατά τη διάρκεια της συζήτησης του θέματος ενώπιον της ΚΕΑΑ, ζήτησα όπως ληφθούν νομικά μέτρα από την Κυβέρνηση εναντίον των συμβούλων, με σκοπό να διαπιστωθεί κατά πόσο την ευθύνη για το πρόβλημα που δημιουργήθηκε φέρουν πράγματι οι σύμβουλοι.

Τον Ιανουάριο 2005, το Τμήμα παρέπεμψε το θέμα στο Γενικό Εισαγγελέα για απόψεις. Το Φεβρουάριο 2005, ο Γενικός Εισαγγελέας πληροφόρησε το Τμήμα ότι η διεκδίκηση του ποσού των £349.952 μπορεί να καταστεί δυνατή μέσω της δικαστικής οδού, νοουμένου ότι θα αποδειχθεί ευθύνη των συμβούλων.

Το Μάρτιο και Σεπτέμβριο 2005 το θέμα τέθηκε ξανά ενώπιον της ΚΕΑΑ, η οποία, λαμβάνοντας υπόψη τη γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα, αποφάσισε όπως το Τμήμα Δημοσίων Έργων προωθήσει δικαστικώς τη διεκδίκηση του ποσού των £349.952 από τους συμβούλους.

(γ) Νέα Κυβερνητικά Γραφεία στη Λευκωσία. Η κατασκευή του έργου άρχισε το Μάρτιο 1998, έναντι δαπάνης £16.493.991, με συμβατικό χρόνο συμπλήρωσης τον Αύγουστο 2001. Κατά τη διάρκεια εκτέλεσης του έργου παρατηρήθηκε σημαντική καθυστέρηση στην πρόοδο των εργασιών, κυρίως λόγω καθυστέρησης στο διορισμό από την Κυβέρνηση του υπεργολάβου για τις μηχανολογικές εργασίες. Για την καθυστέρηση αυτή, καθώς και για ορισμένους άλλους λόγους, το Μάιο 2000 παραχωρήθηκε στον εργολάβο παράταση χρόνου 30 εβδομάδων με χρηματική αποζημίωση, 5 εβδομάδων χωρίς χρηματική αποζημίωση και 4 εβδομάδων λόγω βροχερού καιρού.

Η προσωρινή παραλαβή του έργου έγινε τον Ιούνιο 2002. Ο εργολάβος υπέβαλε απαίτηση ύψους £2.934.960 που αφορούσε στην παράταση χρόνου, καθώς και σε άλλα θέματα, ενώ τον Ιανουάριο 2002 παρέπεμψε σε διαιτησία τις διαφορές που προέκυψαν λόγω των απαιτήσεών του. Τελικά, μετά από διαπραγματεύσεις του Τμήματος με τον εργολάβο και με τη συνδρομή της Νομικής Υπηρεσίας, αποφασίστηκε ο φιλικός διακανονισμός όλων των διαφορών. Το Φεβρουάριο 2004 το θέμα παραπέμφθηκε στην ΚΕΑΑ, η οποία ενέκρινε την καταβολή στον εργολάβο αποζημίωσης ύψους £708.629, για τελική διευθέτηση όλων των θεμάτων.

(δ) Παραλιακός Δρόμος Λεμεσού (Τμήμα Ηλίας – Μεριτιέν) - Αρ. Συμβ. PS/C/15Γ. Η κατασκευή του έργου άρχισε τον Οκτώβριο 1997, έναντι δαπάνης £3.088.926.

Οι εργασίες συμπληρώθηκαν το Νοέμβριο 1998 με δικαιολογημένη καθυστέρηση 18 εργάσιμων ημερών. Τον Ιούλιο 1999, ο εργολάβος υπέβαλε απαιτήσεις για παράταση χρόνου 106 εργάσιμων ημερών και αποζημιώσεις ύψους £1.128.392, κυρίως για έξοδα επιτάχυνσης των εργασιών, καθώς και έξοδα λόγω της δικαιολογημένης παράτασης χρόνου. Ο Μηχανικός του έργου αξιολόγησε την απαίτηση του εργολάβου και εισηγήθηκε στην ΤΕΑΑ την καταβολή του ποσού των £436.128 ως αποζημίωσης.

Το Μάρτιο 2003, η ΤΕΑΑ κατά την εξέταση του θέματος διαπίστωσε ότι δεν υπήρχαν στοιχεία που να δικαιολογούν επίσπευση των εργασιών και έκρινε ότι το σχετικό αίτημα του εργολάβου δεν τεκμηριώνεται. Στην έκθεση της προς την ΚΕΑΑ εισηγήθηκε την έγκριση ποσού £80.259 για τη δικαιολογημένη καθυστέρηση. Παρατήρησε επίσης ότι οι απαιτήσεις του εργολάβου υποβλήθηκαν εκπρόθεσμα, 8 μήνες μετά την προσωρινή παραλαβή του έργου.

Το Νοέμβριο 2003, λόγω της διαφωνίας του εργολάβου με την εισήγηση της ΤΕΑΑ, η ΚΕΑΑ αποφάσισε όπως γίνει προσπάθεια για φιλικό διακανονισμό του θέματος. Τον Ιούλιο 2004, μετά από διαπραγματεύσεις του Τμήματος με τον εργολάβο, η ΚΕΑΑ ενέκρινε την πληρωμή προς τον εργολάβο ποσού £180.000, για τελικό διακανονισμό των απαιτήσεών του.

Παρατήρησα ότι δεν έγινε ορθός χειρισμός του θέματος, με αποτέλεσμα την πληρωμή στον εργολάβο ποσού μεγαλύτερου από εκείνο που είχε αρχικά εισηγηθεί η ΤΕΑΑ, μετά την εξέταση των απαιτήσεων του εργολάβου.

(ε) Βελτίωση του Παραλιακού Δρόμου Λάρνακας - Δεκέλειας – Φάση Β, Αρ. Συμβ. PS/C/205. Από επιτόπιο έλεγχο στο έργο, το Μάρτιο 2005, παρατηρήθηκε ότι, ενώ η υπογραφή του συμβολαίου έγινε στις 4.5.2004, έναντι ποσού συμβολαίου £2.648.000, το

αναγκαίο προβλεπόμενο ποσό για την εκτέλεση της προσωρινής μετακίνησης του δικτύου της ΑΗΚ, το οποίο επηρέαζε τις εργασίες του εργολάβου, παραχωρήθηκε από το Τμήμα στην Αρχή στις 8.7.2004. Ως αποτέλεσμα, οι οδηγίες για έναρξη των εργασιών της προσωρινής μετακίνησης του δικτύου της ΑΗΚ δόθηκαν από το Μηχανικό του έργου στις 26.7.2004.

Το Μάρτιο 2005, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, παρατήρησα ότι, λόγω της πιο πάνω καθυστέρησης, ο εργολάβος υπέβαλε απαίτηση για παράταση χρόνου, η οποία πιθανόν να έχει οικονομικές επιπτώσεις για το Δημόσιο. Περαιτέρω, ζήτησα από το Διευθυντή του Τμήματος όπως ερευνήσει το θέμα και ενημερώσει σχετικά την Υπηρεσία μου.

Τον Ιούλιο 2005 το Τμήμα υπέβαλε το θέμα ενώπιον της ΚΕΑΑ, με εισήγηση όπως εγκριθεί συνολική παράταση χρόνου 64 εργάσιμων ημερών για την προσωρινή μετακίνηση του δικτύου της ΑΗΚ, καθώς και την εγκατάσταση του καλωδίου 132KV. Οι πιθανές οικονομικές επιπτώσεις της πιο πάνω παράτασης έχουν υπολογιστεί από το Μηχανικό του έργου σε £107.000. Η ΚΕΑΑ ενέκρινε την παράταση χρόνου, ζητώντας από το Διευθυντή του Τμήματος όπως υποβάλει σχετική έκθεση, καταλογίζοντας/ επιμερίζοντας ευθύνες στους εμπλεκόμενους φορείς.

(στ) Κατασκευή παρακαμπτήριου Φοινοίου και βελτίωση δρόμου μέσα στο Φοινί - Αρ. Συμβ. PS/C/101. Η κατασκευή του έργου άρχισε τον Αύγουστο 1999, έναντι δαπάνης £659.000. Οι εργασίες συμπληρώθηκαν το Μάρτιο 2002, με σημαντική καθυστέρηση 15 μηνών, λόγω αλλαγής των κλίσεων των πρανών εκσκαφής, κατολισθήσεων των εκσκαφών, μετατόπισης του άξονα του δρόμου, αλλαγής στους τοίχους αντιστήριξης και δυσμενών καιρικών συνθηκών.

Το Σεπτέμβριο 2000, ο εργολάβος υπέβαλε τις αρχικές του απαιτήσεις για παράταση χρόνου και, μετά τη συμπλήρωση του έργου, υπέβαλε τις τελικές του απαιτήσεις, διεκδικώντας ως παράταση χρόνου ολόκληρη την περίοδο καθυστέρησης και οικονομικές αποζημιώσεις ύψους £1.015.191.

Ο Μηχανικός του έργου, αφού αξιολόγησε τις απαιτήσεις του εργολάβου, εισηγήθηκε στην ΤΕΑΑ όπως παραχωρηθεί στον εργολάβο το ποσό των £537.612. Κατά την εξέταση του θέματος από την ΤΕΑΑ, διαπιστώθηκε από την Επιτροπή αδυναμία εκ μέρους του Εργοδότη στην αντιμετώπιση των απαιτήσεων του εργολάβου, λόγω μη έγκαιρης αξιολόγησης των απαιτήσεων του, με αποτέλεσμα ο χρόνος αποπεράτωσης του έργου να παραμείνει ακαθόριστος.

Τον Ιούλιο 2004, η ΚΕΑΑ ενέκρινε εισήγηση της ΤΕΑΑ για παραχώρηση στον εργολάβο ποσού £250.000 για τελικό διακανονισμό και συνολική διευθέτηση όλων των απαιτήσεών του.

(ζ) Δρόμος Φαρμακά – Οδού - Αρ. Συμβ. Ρυ/36. Το Μάρτιο 2004, ο Μηχανικός του έργου πληροφόρησε την ΚΕΑΑ ότι εκκρεμεί από το Σεπτέμβριο 1996 η πληρωμή προς τον εργολάβο ποσού £41.813 για εκτελεσθείσα εργασία, λόγω υπέρβασης του ποσού του συμβολαίου κατά £26.425.

Κατά την εξέταση του θέματος από την ΚΕΑΑ, τον Αύγουστο 2004, ο εκπρόσωπος της Υπηρεσίας μου παρατήρησε ότι έγινε κακή διαχείριση του θέματος από το Τμήμα. Περαιτέρω η Πρόεδρος της Επιτροπής επισήμανε την ανάγκη όπως το Τμήμα ενεργοποιήσει τους κατάλληλους μηχανισμούς παρακολούθησης των συμβολαίων, για αποφυγή παρόμοιων περιπτώσεων στο μέλλον.

(η) Κατασκευή Συνδυετικού Οδικού Δικτύου του Αεροδρομίου Λάρνακας - Αρ. Συμβ. PS/C/418. Η κατασκευή του έργου άρχισε τον Ιανουάριο 2004, έναντι δαπάνης £9.119.000. Σύμφωνα με τις Ειδικές Πρόνοιες του συμβολαίου, παράγραφος 135, ο εργολάβος έχει υποχρέωση να μελετήσει και ετοιμάσει κατασκευαστικά σχέδια και προδιαγραφές για την κατασκευή γέφυρας, όπως φαίνεται στα σχέδια του συμβολαίου.

Περαιτέρω, στο συμβόλαιο προβλέπεται ότι ο εργολάβος θα προσφέρει ασφάλεια επαγγελματικής ευθύνης για ποσό μέχρι £2,0 εκ. για οποιαδήποτε απαίτηση, για συνολική περίοδο 20 χρόνων. Η ασφάλεια θα αρχίζει 3 μήνες μετά τη συμπλήρωση της μελέτης, δηλαδή συνολικά 9 μήνες μετά την έναρξη των εργασιών του συμβολαίου.

Στις Ειδικές Πρόνοιες του συμβολαίου προβλέπεται επίσης ότι ο Εργοδότης θα εγκρίνει τη μελέτη της γέφυρας μέσα σε 6 εβδομάδες μετά την υποβολή της από τον εργολάβο, η οποία θα πρέπει να γίνει μέσα σε 6 μήνες μετά την έναρξη των εργασιών του συμβολαίου.

Τον Απρίλιο 2005, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, παρατήρησα ότι ο εργολάβος δεν είχε ακόμα υποβάλει την ασφάλεια επαγγελματικής ευθύνης (14 μήνες μετά την έναρξη των εργασιών), ούτε είχε δοθεί γραπτώς από το Τμήμα η σχετική έγκριση της μελέτης, ενώ οι εργασίες κατασκευής της γέφυρας βρίσκονται σε προχωρημένο στάδιο. Ζήτησα από το Διευθυντή όπως λάβει μέτρα για άμεση εφαρμογή των προνοιών του συμβολαίου και πληροφορήσει την Υπηρεσία μου για τους λόγους που δεν έχει γίνει αυτό μέχρι σήμερα.

Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι η ασφάλεια επαγγελματικής ευθύνης υποβλήθηκε στις 8 Ιουνίου 2005. Η καθυστέρηση στην υποβολή της οφείλεται στο γεγονός ότι υπήρχε πρόβλημα στην εξασφάλιση από τις ασφαλιστικές εταιρείες μιας τέτοιας ασφάλειας για περίοδο 20 χρόνων, όπως προνοεί το συμβόλαιο. Τελικά ο εργολάβος υπέβαλε επαγγελματική ασφάλεια μόνο για πέντε χρόνια, όπως είναι η συνήθης πρακτική στα κυπριακά δεδομένα. Όσον αφορά στη μελέτη, δόθηκε προκαταρκτική έγκριση στον εργολάβο στις 14 Ιουνίου 2004. Η τελική έγκριση δόθηκε στις 29 Ιουνίου 2005.

(θ) Κατασκευή του δρόμου Αθηνού – Αβδελλερού - Τμήμα Αραδίππου – Αβδελλερό, Αρ. Συμβ. PS/C/439. Αμέσως μετά την έκδοση από το Μηχανικό του έργου της οδηγίας έναρξης των εργασιών, αποφασίστηκε αλλαγή στη μέθοδο κατασκευής του έργου. Σύμφωνα με το συμβόλαιο, η ανακατασκευή του δρόμου προβλεπόταν να γίνεται ανά χιλιόμετρο και ανά λωρίδα δρόμου, ενώ το υφιστάμενο δίκτυο της ΑΤΗΚ να μετακινηθεί στην αριστερή πλευρά του δρόμου.

Επίσης, κατά τη διάρκεια κατασκευής του δρόμου ο εργολάβος είχε την υποχρέωση να διατηρεί απρόσκοπτη την κυκλοφορία των οχημάτων σε λωρίδες διπλής κατεύθυνσης, πλάτους 5,5 μ., ή σε μονοδρομημένα τμήματα πλάτους 3 μ., κατασκευάζοντας, όπου ήταν αναγκαίο, προσωρινές διαπλατύνσεις.

Με την αλλαγή στη μέθοδο κατασκευής, το δίκτυο της ΑΤΗΚ μετακινήθηκε προσωρινά εκτός των ορίων του έργου και η εργασία εκτελείτο σε ολόκληρο το πλάτος του δρόμου.

Τον Οκτώβριο 2004, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος παρατήρησα ότι, με την πιο πάνω αλλαγή, ο εργολάβος επωφελήθηκε χρονικά και οικονομικά. Ενδεικτικό είναι το γεγονός ότι το έργο συμπληρώθηκε δύο μήνες ενωρίτερα από τη συμβατική ημερομηνία αποπεράτωσης του συμβολαίου. Εισηγήθηκα όπως, σε μελλοντικές προσφορές έργων με

παρόμοιες εργασίες μετακίνησης και τοποθέτησης υπηρεσιών, περιληφθούν στα έγγραφα των προσφορών οι κατάλληλες πρόνοιες, για αποφυγή αλλαγών κατά τη διάρκεια του συμβολαίου.

Το Δεκέμβριο 2004, ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι συμφωνεί με τις απόψεις μου και ότι στο μέλλον, σε παρόμοιες περιπτώσεις, θα περιλαμβάνεται στα έγγραφα προσφορών πρόνοια που θα αναφέρει ότι τα μέτρα τεμαχισμού του έργου ή/και διαχείρισης της τροχαίας δεν είναι περιοριστικά, αλλά ο εργολάβος θα δύναται να ακολουθήσει υπαλλακτική λύση, νοουμένου ότι θα εξασφαλίσει την έγκριση του Μηχανικού.

4.65.8 Αδυναμίες στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου.

(α) Δαπάνη επίβλεψης οδικών έργων. Το Μάιο 2005, μετά από έλεγχο της δαπάνης επίβλεψης 8 οδικών έργων που επιλέχθηκαν δειγματοληπτικά, παρατηρήθηκε ότι το ποσοστό δαπάνης επίβλεψης κυμαίνεται από 3,8% μέχρι 12,9%, με μέσο όρο 8%. Το Μάιο 2005, με επιστολή μου προς το Διευθυντή του Τμήματος, παρατήρησα ότι, παρά το γεγονός ότι το κάθε έργο έχει τις δικές του ιδιαιτερότητες, διαπιστώνεται σημαντική διαφορά στη δαπάνη (3,8% - 12,9%), ενώ ορισμένα αποτελέσματα παρουσιάζουν κόστος επίβλεψης αδικαιολόγητα ψηλό (π.χ. δρόμος Νικόκλειας – Αρμίνου – Φιλούσας (12,9%), Λεωφ. Ποσειδώνος στην Πάφο (10,3%), οδός Καλαμών στη Λευκωσία (10,4%).

Εξέφρασα περαιτέρω την άποψη ότι θα πρέπει το θέμα να μελετηθεί από το Τμήμα, με σκοπό τον καθορισμό των πλαισίων της δομής και, κατά συνέπεια, της δαπάνης επίβλεψης, ανάλογα με το είδος του οδικού έργου. Παράμετρος του θέματος που επίσης πρέπει να εξεταστεί αποτελεί η περίοδος εκτέλεσης των έργων, η οποία πρέπει να προκαθορίζεται με ορθολογιστικά κριτήρια, ώστε να αποφεύγονται τα ανεπιθύμητα προβλήματα κατά την εκτέλεση των έργων, λόγω του ότι η περίοδος εκτέλεσης είναι είτε παράλογα μικρή είτε αδικαιολόγητα μεγάλη.

Τον Αύγουστο 2005 ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι τα πλαίσια της δομής και δαπανών επίβλεψης καθορίζονται μεταξύ άλλων και από τους όρους του συμβολαίου, την τοποθεσία του έργου, το μέγεθος και το βαθμό πολυπλοκότητάς του. Πρόσθεσε ότι η περίοδος εκτέλεσης του έργου καθορίζεται ουσιαστικά από την ανάγκη αποφυγής της ταλαιπωρίας που προκαλείται από την εκτέλεση του έργου.

(β) Εφαρμογή Ευρωπαϊκών Προτύπων σύμφωνα με την Ευρωπαϊκή Νομοθεσία. Τον Απρίλιο 2005, πραγματοποιήθηκε συνεδρία στο Τμήμα, κατά την οποία εξετάστηκε το θέμα της αλλαγής των προτύπων των αδρανών υλικών και η εφαρμογή των αντίστοιχων Ευρωπαϊκών, σύμφωνα με την Ευρωπαϊκή Νομοθεσία.

Παρατήρησα ότι η μεταβατική περίοδος εφαρμογής των πιο πάνω προτύπων έληξε την 1.6.2004, ενώ η έκδοση του σχετικού Κανονισμού για καθορισμό των επιπέδων των βασικών απαιτήσεων των νέων προτύπων έγινε την 1.5.2005.

Κατά τη συνεδρία επισημάνθηκε η αδυναμία των λατόμων να προσφέρουν υλικά σύμφωνα με τα Ευρωπαϊκά Πρότυπα, καθώς και η αδυναμία του Εργαστηρίου του Τμήματος να προβεί σε άμεσο έλεγχο των υλικών, για να εξακριβώσει κατά πόσο συνάδουν με τις απαιτήσεις των πιο πάνω προτύπων.

Τελικά αποφασίστηκε όπως προωθηθεί αμέσως η εφαρμογή της νομοθεσίας, ενώ το Τμήμα να περιλάβει σε όλα τα νέα του συμβόλαια όρους και προδιαγραφές πλήρως εναρμονισμένες με τα Ευρωπαϊκά Πρότυπα και Οδηγίες. Αποφασίστηκε επίσης η κοινοποίηση της πιο πάνω απόφασης στο Σύνδεσμο Εργολάβων.

Τον Ιούνιο 2005, ο Διευθυντής του Τμήματος, με επιστολή του προς το Σύνδεσμο Εργολάβων και τον Παγκύπριο Σύνδεσμο Σκυροποιών, τους πληροφόρησε ότι το Τμήμα έχει υλοποιήσει την πιο πάνω απόφαση και ότι στις παραλαβές αδρανών υλικών απαιτείται η σήμανση/πιστοποίηση CE.

(γ) Ανατολικός Παρακαμπτήριος Τσερίου - Αρ. Συμβ. PS/C/412. Μετά από εργαστηριακό έλεγχο από το Τμήμα της ποιότητας του υλικού υποθεμελίου που τοποθετήθηκε στο έργο, το υλικό βρέθηκε να είναι εκτός προδιαγραφών στο όριο υδαρότητας. Το θέμα τέθηκε ενώπιον της Επιτροπής Προδιαγραφών, η οποία εισηγήθηκε όπως το υλικό γίνει αποδεκτό, νοουμένου ότι ο εργολάβος θα αποδεχθεί παράταση της περιόδου συντήρησης του έργου κατά 18 μήνες και, επιπρόσθετα, να παραχωρήσει στο Τμήμα σχετική τραπεζική εγγύηση.

Τον Απρίλιο 2005, η ΤΕΑΑ εξέτασε το θέμα και παρέπεμψε την πιο πάνω εισήγηση στην ΚΕΑΑ για έγκριση, με την παρατήρηση ότι το πρόβλημα χρησιμοποίησης στα έργα υλικών εκτός προδιαγραφών θα πρέπει να αντιμετωπιστεί ριζικά και με τρόπο που να αποφεύγεται η χρήση τους, αντί να εξετάζεται εκ των υστέρων ο τρόπος αντιμετώπισης του προβλήματος.

Το Μάιο 2005, το θέμα εξετάστηκε από την ΚΕΑΑ και εγκρίθηκε. Κατά τη συζήτηση του θέματος, ο εκπρόσωπος του Τμήματος πληροφόρησε την ΚΕΑΑ ότι έχει τροποποιηθεί η διαδικασία ελέγχου των υλικών, οι προδιαγραφές των οποίων ελέγχονται προληπτικά.

(δ) Αυτοκινητόδρομος Δεκέλειας – Πρωταρά (Τμήμα Πύλας – Ξυλοτύμπου) - Ρωγμές στο οδόστρωμα. Το έργο συμπληρώθηκε το Δεκέμβριο 1999, έναντι ποσού συμβολαίου £8.934.000. Το 2001 άρχισαν να εμφανίζονται ρωγμές στο ασφαλτικό οδόστρωμα, οι οποίες σταδιακά διευρύνθηκαν σε μεγάλο βαθμό. Τον Απρίλιο 2003 ο Διευθυντής του Τμήματος ζήτησε από το Κεντρικό Εργαστήριο όπως διεξαγάγει έρευνα σχετικά με το πιο πάνω θέμα.

Τον Οκτώβριο 2003 συμπληρώθηκε η έρευνα και, σύμφωνα με τα πορίσματά της, οι ρωγμές περιορίζονταν κυρίως εντός της στρώσης κυλίσεως και σε ορισμένες περιπτώσεις προχωρούσαν και εντός της βασικής στρώσης, χωρίς όμως να επεκτείνονται μέσα στην ασφαλτική βάση ή το θεμέλιο του οδοστρώματος.

Επειδή σύμφωνα με το πόρισμα της έρευνας πιθανόν οι ρωγμές να οφείλονται στη σύνθεση των ασφαλικών μειγμάτων που προβλέπονταν στις προδιαγραφές, τον Ιανουάριο 2004 το Τμήμα ανέθεσε σε Γαλλικό Εργαστήριο τη διερεύνηση του θέματος. Το Μάρτιο 2005, το Τμήμα, σε συνεννόηση με τους Γάλλους εμπειρογνώμονες, απέστειλε στη Γαλλία ποσότητα αδρανών υλικών και ασφάλτου για μελέτη και ετοιμασία νέων ασφαλτομειγμάτων που να ικανοποιούν τις παραμέτρους των αδρανών υλικών που παράγονται στην Κύπρο, καθώς και της ασφάλτου που εισάγεται.

(ε) Ανεξάρτητοι εργαστηριακοί έλεγχοι των έργων από το Κεντρικό Εργαστήριο. Από δειγματοληπτικό έλεγχο των φακέλων του Κεντρικού Εργαστηρίου του Τμήματος για τα συμβόλαια οδικών έργων, προέκυψε ότι ο έλεγχος του Κεντρικού Εργαστηρίου δεν είναι επαρκής και συστηματικός, λόγω σταδιακής μείωσης του προσωπικού του Εργαστηρίου. Ως αποτέλεσμα της υφιστάμενης κατάστασης, το σύστημα ελέγχου της ποιότητας των έργων κρίνεται ανεπαρκές για να διασφαλίσει ότι τα έργα πληρούν τις προδιαγραφές, ενώ οι κτηριακές εγκαταστάσεις και ο εξοπλισμός του νέου Εργαστηρίου δεν αξιοποιούνται πλήρως.

Ο Διευθυντής του Τμήματος πληροφόρησε την Υπηρεσία μου ότι γίνονται όλες οι αναγκαίες ενέργειες για κατάλληλη στελέχωση του Εργαστηρίου με προσοντούχο προσωπικό, έτσι ώστε να αξιοποιηθούν πλήρως οι δυνατότητές του. Από νέο έλεγχο της Υπηρεσίας μου, διαπιστώθηκε ότι το Εργαστήριο έχει μερικώς στελεχωθεί με αριθμό υπαλλήλων για την επί τόπου διεξαγωγή εργαστηριακών ελέγχων των οδικών έργων, με περιθώρια όμως περαιτέρω βελτίωσης.

Τον Απρίλιο 2005, έγινε συνεδρία στο Τμήμα με θέμα την εφαρμογή των Ευρωπαϊκών Προτύπων, στην οποία αποφασίστηκε, μεταξύ άλλων, όπως το Εργαστήριο του Τμήματος ετοιμάσει κατάλογο με τις ανάγκες του σε εργαστηριακό εξοπλισμό, καθώς και σε εκπαίδευση προσωπικού, για να είναι σε θέση να διεξάγει πλήρη ποιοτικό έλεγχο όλων των υλικών, σύμφωνα με τα Ευρωπαϊκά Πρότυπα.

Στα πλαίσια της προσπάθειας διαπίστευσης του Κεντρικού Εργαστηρίου με βάση τα Πρότυπα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, έγινε συμφωνία με εξειδικευμένους ξένους συμβούλους για την παροχή υπηρεσιών εκπαίδευσης του προσωπικού του Κεντρικού Εργαστηρίου. Τον Ιούνιο 2005, η εκπαίδευση του προσωπικού συμπληρώθηκε, ενώ συνεχίζεται η διαδικασία διαπίστευσης του Εργαστηρίου.

4.66 ΤΜΗΜΑ ΕΜΠΟΡΙΚΗΣ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

Μέρος Α

4.66.1 Καθυστερημένα έσοδα. Τα καθυστερημένα έσοδα στις 31.12.2004, σύμφωνα με στοιχεία του Τμήματος, ήταν £699.984, σε σύγκριση με £640.887 για το προηγούμενο έτος. Στις καθυστερήσεις περιλαμβάνεται ποσό £509.030 για φόρο χωρητικότητας πλοίων, £17.263 για δικαιώματα επιθεώρησης πλοίων και £37.611 για άδειες ασυρμάτων πλοίων. Δεν περιλαμβάνεται ποσό £92.947, που αφορά σε επιβαρύνσεις πάνω στον καθυστερημένο φόρο χωρητικότητας πλοίων, το οποίο καθίσταται πληρωτέο κατά την πληρωμή του οφειλόμενου φόρου. Εισηγήθηκα τη διερεύνηση όλων των καθυστερημένων οφειλών. Μετά από έγκριση του Υπουργείου Οικονομικών, διαγράφηκε κατά τα έτη 1995-2004 συνολικά ποσό £1.586.810.

4.66.2 Έκδοση Βιβλιαρίων Ταυτότητας και Ναυτικής Υπηρεσίας Ναυτικού και Θεωρήσεις Πιστοποιητικών Ναυτικής Ικανότητας. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι η καταβολή των τελών για την έκδοση Βιβλιαρίων και Θεωρήσεων Πιστοποιητικών των Ναυτικών από τους αντιπροσώπους των πλοίων, με δική τους επιταγή προς το Τμήμα και σε κυπριακές λίρες, δεν συνάδει με τις Δημοσιονομικές και Λογιστικές Οδηγίες. Εξέφρασα την άποψη ότι οι αιτητές (δηλαδή οι ναυτικοί) θα έπρεπε να καταβάλλουν τα σχετικά τέλη απευθείας στο Διευθυντή του Τμήματος. Με την τακτική που ακολουθείται, οι αντιπρόσωποι εισπράττουν από τους αιτητές τα καθορισμένα τέλη σε ξένο νόμισμα, ενώ καταβάλλουν στο Τμήμα τα τέλη σε κυπριακές λίρες, με αποτέλεσμα να επωφελούνται με το συναλλαγματικό κέρδος που τυχόν προκύπτει.

Κατά το 2004 παραλήφθηκαν 18 287 αιτήσεις για Βιβλιάρια και Θεωρήσεις και εισπράχθηκαν τέλη ύψους £612,042, από τις οποίες οι 7 877 αιτήσεις (43,07%) παραλήφθηκαν μέσω αντιπροσώπων στην Κύπρο. Με βάση τις ισοτιμίες που ίσχυαν κατά το 2004, η συναλλαγματική διαφορά υπολογίζεται περίπου στις £146.000. Περίπου 15 αντιπρόσωποι υποβάλλουν αιτήσεις και προβαίνουν στη διευθέτηση των τελών για λογαριασμό των αιτητών, ενώ ένας αντιπρόσωπος από μόνος του διαχειρίζεται περίπου το 74,5% των αιτήσεων.

4.66.3 Αναστολή των επιθεωρήσεων κυπριακών πλοίων στο εξωτερικό. Λόγω συνδικαλιστικής διαφοράς μεταξύ των επιθεωρητών του Τμήματος και της Κυβέρνησης, από τις αρχές του 2001 δεν γίνονται επιθεωρήσεις κυπριακών πλοίων στο εξωτερικό, εκτός σε πολύ εξαιρετικές περιπτώσεις, με αποτέλεσμα να παρατηρούνται καταγγελίες από ξένες λιμενικές αρχές. Παρατήρησα ότι, εκτός των αρνητικών επιπτώσεων στην εποπτεία των επιπέδων ασφαλείας των πλοίων, γίνονται και εγγραφές στο Κυπριακό Νηολόγιο υπερήλικων πλοίων, χωρίς την εκ των προτέρων ειδική επιθεώρηση που απαιτείται από το Τμήμα.

4.66.4 Διορισμός ανεξάρτητων επιθεωρητών στο εξωτερικό. Ο θεσμός των ανεξάρτητων επιθεωρητών έχει εισαχθεί από το 1996, αλλά, λόγω δυσκολιών που παρουσιάζονται στην εξεύρεση επιθεωρητών, το Τμήμα βρίσκεται ακόμα στη διαδικασία αναζήτησης επιθεωρητών. Μέχρι τις 31.12.2004 είχαν διοριστεί 40 επιθεωρητές σε 29 λιμάνια, ενώ ο στόχος είναι να διοριστούν 64 επιθεωρητές σε 45 λιμάνια. Παράλληλα δεν έχει ολοκληρωθεί ούτε η απαιτούμενη υποδομή στο Τμήμα τόσο σε εξοπλισμό όσο και σε ανθρώπινο δυναμικό, για το συντονισμό, την εποπτεία και την κατάλληλη αξιοποίηση του θεσμού.

Η αμοιβή των επιθεωρητών για το 2004 ανήλθε στις £163.875, σε σύγκριση με £146.124 το 2003.

Όπως διαπιστώθηκε, ο αριθμός των επιθεωρήσεων που γίνονται από τους επιθεωρητές είναι πολύ περιορισμένος. Κατά το 2004 έγιναν 715 επιθεωρήσεις και στο 71% των περιπτώσεων δεν εντοπίστηκαν ελλείψεις στα πλοία, ενώ στις υπόλοιπες περιπτώσεις οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν ήταν ασήμαντες και τα πρόστιμα που επιβλήθηκαν ήταν ελάχιστα (£9.500). Δεκαεννέα επιθεωρητές δεν έκαναν καμιά επιθεώρηση το 2004. Εξέφρασα την άποψη ότι θα πρέπει να δοθούν οδηγίες στους επιθεωρητές, για αύξηση των επιθεωρήσεων, ειδικά σε πλοία ψηλού κινδύνου, έτσι ώστε να επιτευχθεί βελτίωση των επιπέδων ασφαλείας και λειτουργίας των πλοίων και μείωση των καταγγελιών και των κρατήσεων πλοίων υπό κυπριακή σημαία από ξένες λιμενικές αρχές. Αναφέρεται ότι κατά το 2004 έγιναν 125 καταγγελίες πλοίων από ξένες λιμενικές αρχές για σοβαρές ελλείψεις και επιβλήθηκαν πρόστιμα από το Τμήμα συνολικού ύψους £74.100. Σε 119 περιπτώσεις έγινε κράτηση των πλοίων από τις ξένες λιμενικές αρχές. Σε ορισμένες περιπτώσεις παρατηρήθηκε ότι είχε προηγηθεί επιθεώρηση από τους επιθεωρητές του Τμήματος μερικές μέρες ή εβδομάδες προηγουμένως, χωρίς να προκύψουν παρατηρήσεις.

Μέρος Β

4.66.5 Εξώδικη ρύθμιση αδικημάτων σχετικά με παραβάσεις της σύμβασης προς αποφυγή συγκρούσεων στη θάλασσα. Σύμφωνα με τον Κυρωτικό Νόμο 18/80, η αρμόδια αρχή έχει εξουσία να αποδέχεται την καταβολή ποσού που θα συμφωνείται, μετά από συζήτηση, με τον πλοιοκτήτη, για εξώδικη ρύθμιση αδικημάτων σχετικά με την πιο πάνω σύμβαση.

Εισηγήθηκα την τροποποίηση του Κυρωτικού Νόμου, ώστε η αρμόδια αρχή να έχει εξουσία να επιβάλλει και όχι να αποδέχεται χρηματικές ποινές για παραβάσεις της σύμβασης, όπως γίνεται και με άλλους Κυρωτικούς Νόμους.

4.66.6 Μηχανογράφηση Τμήματος.

(α) Εξακολουθεί να καθυστερεί η μηχανογράφηση των καταστάσεων που αφορούν σε χρεώσεις πλοίων. Εισηγήθηκα την επίσπευση της μηχανογράφησης, ώστε η ενημέρωση των

καταστάσεων να γίνεται έγκαιρα και η διαδικασία είσπραξης των σχετικών τελών να διεκπεραιώνεται πιο αποτελεσματικά. Η καθυστέρηση που παρατηρείται θα έχει επιπτώσεις και πάνω στο κόστος της μηχανογράφησης, το οποίο συνεχώς αυξάνεται.

(β) Όπως κατ' επανάληψη έχω αναφέρει, η επιβολή φόρου χωρητικότητας πλοίων, που γίνεται από το μηχανογραφικό σύστημα, εξακολουθεί να παρουσιάζει προβλήματα, ενώ αρκετή εργασία, λόγω των περιορισμένων δυνατοτήτων του προγράμματος, αναγκαστικά γίνεται με το χέρι.

Οι εργασίες για τη μηχανογράφηση του Τμήματος άρχισαν τον Αύγουστο του 2000, με την υπογραφή συμβολαίου για ποσό £2,7 εκ.. Σύμφωνα με το συμβόλαιο, το χρονοδιάγραμμα για τη συμπλήρωση των εργασιών καθορίστηκε στους 27 μήνες, δηλαδή το έργο θα έπρεπε να ολοκληρωθεί το Δεκέμβριο του 2002, ενώ μέχρι σήμερα δεν έχει ολοκληρωθεί.

Λόγω διάφορων αλλαγών, αναβαθμίσεων και επιπρόσθετων αναγκών που είχαν προκύψει από την ημερομηνία υπογραφής του συμβολαίου, εγκρίθηκε επιπρόσθετο ποσό ύψους £200.000, καθώς και ποσό £200.100 για τις υπηρεσίες εμπειρογνώμονα και, με διάφορες εγκρίσεις της Κεντρικής Επιτροπής Αλλαγών και Απαιτήσεων, η ολοκλήρωση του έργου παρατάθηκε μέχρι τις 31.12.2005.

4.67 ΤΜΗΜΑ ΗΛΕΚΤΡΟΜΗΧΑΝΟΛΟΓΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Μέρος Α

4.67.1 Αδυναμίες/παραλείψεις στα έγγραφα προσφορών και στο χειρισμό/ παρακολούθηση συμβολαίων. Από έλεγχο της Υπηρεσίας μου σε προσφορές και συμβόλαια που χειρίζεται το Τμήμα, διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

(i) Συμβάσεις αρ. 03/36/01/Μ/ΗΜΥ, για την προμήθεια, εγκατάσταση και συντήρηση δύο κλιβάνων αποτέφρωσης στους Αερολιμένες Λάρνακας και Πάφου, και αρ. 04/087/01/Μ/ΗΜΥ για τις κτηριακές εγκαταστάσεις. Τον Ιούλιο 2003 ζητήθηκαν από το Τμήμα προσφορές για την προμήθεια, εγκατάσταση και συντήρηση του εξοπλισμού (κλιβάνων αποτέφρωσης), ενώ οι οικοδομικές εργασίες (κατασκευή των κτηριακών εγκαταστάσεων) αποφασίστηκε όπως αναληφθούν από το Τμήμα Δημοσίων Έργων.

Τον Οκτώβριο 2003 και ενώ οι προσφορές δεν είχαν ακόμη υποβληθεί, ζήτησα να ενημερωθώ από το Διευθυντή του Τμήματος Πολιτικής Αεροπορίας - το οποίο θα διαχειριζόταν τα συστήματα αποτέφρωσης - κατά πόσο είχαν γίνει από μέρους του οι απαραίτητες ενέργειες και είχαν εξασφαλιστεί από την αρμόδια Αρχή οι αναγκαίες άδειες και οι όροι λειτουργίας των μονάδων, σύμφωνα με τις πρόνοιες των περί Ελέγχου της Ρύπανσης της Ατμόσφαιρας Νόμων, καθώς και των σχετικών Ευρωπαϊκών Οδηγιών για την αποτέφρωση αποβλήτων. Παράλληλα, είχα εισηγηθεί όπως οι εν λόγω άδειες/εγκρίσεις των αρμοδίων Αρχών εξασφαλιστούν πριν από την υπογραφή του συμβολαίου αγοράς/εγκατάστασης των κλιβάνων, ώστε να αποφευχθούν προβλήματα και ενδεχόμενες απαιτήσεις του εργολάβου, τα οποία θα συνεπάγονταν επιπλέον έξοδα για το Δημόσιο.

Ο Διευθυντής του Τμήματος Πολιτικής Αεροπορίας με πληροφόρησε το Μάιο 2004 ότι το Τμήμα του είχε προχωρήσει από τον προηγούμενο μήνα στην υποβολή της αίτησης για την εξασφάλιση της άδειας εκπομπής αερίων αποβλήτων των δύο μονάδων αποτέφρωσης και ότι θα επιλαμβανόταν αμέσως του θέματος της εξασφάλισης - από την αρμόδια Αρχή - της σχετικής πολεοδομικής άδειας, απαραίτητης προϋπόθεσης για την εξέταση της αίτησής του.

Το συμβόλαιο προμήθειας και εγκατάστασης του εξοπλισμού ύψους £945.980 είχε ήδη υπογραφεί από το Φεβρουάριο 2004, με ημερομηνία συμπλήρωσης των εργασιών τον Οκτώβριο 2004. Επειδή το Τμήμα Δημοσίων Έργων αδυνατούσε να εκτελέσει τις οικοδομικές εργασίες (κτηριακές εγκαταστάσεις), τον Ιούλιο 2004 ανατέθηκαν στον εργολάβο, με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης, και οι πιο πάνω εργασίες, έναντι επιπλέον ποσού £194.500.

Εξαιτίας της μη έγκαιρης εξασφάλισης από το Τμήμα Πολιτικής Αεροπορίας των αναγκαίων αδειών/εγκρίσεων από τις αρμόδιες Αρχές, το Τμήμα προχώρησε σε αναστολή των εργασιών, σύμφωνα με τις πρόνοιες του συμβολαίου.

Τον Ιανουάριο 2005 ο εργολάβος γνωστοποίησε την πρόθεση του για τερματισμό του συμβολαίου, επειδή το χρονικό διάστημα αναστολής των εργασιών είχε ξεπεράσει τις 84 μέρες που προβλέπονται στο συμβόλαιο.

Ενόψει των πιο πάνω, το Τμήμα προχώρησε σε συμφωνία με τον εργολάβο για παράταση της περιόδου αναστολής των εργασιών μέχρι το τέλος Μαΐου 2005, κάνοντας αποδεκτό το αίτημα του εργολάβου, όπως το επιπλέον κόστος/ζημιά από την παράταση αναστολής των εργασιών επιβαρύνει το Δημόσιο. Το Μάρτιο 2005 ο εργολάβος απέστειλε – μέσω δικηγόρου – επιστολή προς το Διευθυντή του Τμήματος, πληροφορώντας τον ότι τερματίζει το συμβόλαιο, λόγω παράβασης των όρων του (παρατεταμένη αναστολή εργασιών και μη πληρωμή εκτελεσθείσας εργασίας).

Η Υπηρεσία μου υπέδειξε τον Απρίλιο 2005 στο Διευθυντή του Τμήματος ότι η πιο πάνω συμφωνία με τον εργολάβο δεν είχε υποβληθεί προηγουμένως για έγκριση από την αρμόδια επιτροπή (Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων), παρόλο που αυτή προέβλεπε αλλαγή ουσιώδους όρου του συμβολαίου και συνεπαγόταν ταυτόχρονα επιπλέον κόστος για το Δημόσιο. Επίσης, η Υπηρεσία μου παρατήρησε ότι το Τμήμα είχε καθυστερήσει αδικαιολόγητα στην πιστοποίηση/προώθηση για πληρωμή του τελευταίου διατακτικού που είχε υποβληθεί το Νοέμβριο 2004 από τον εργολάβο. Τον Ιούνιο 2005 η αρμόδια Αρχή (Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως), με βάση τη γνωμάτευση της Περιβαλλοντικής Αρχής, αποφάσισε να εισηγηθεί την προώθηση προς το Υπουργικό Συμβούλιο της αίτησης για τον αερολιμένα Πάφου, για εξασφάλιση έγκρισης – κατά παρέκκλιση των σχετικών αποφάσεών του και των προνοιών του Τοπικού Σχεδίου – για τη λειτουργία του αποτεφρωτήρα για διάστημα ενός χρόνου, υπό παρακολούθηση. Όσον αφορά στον αερολιμένα Λάρνακας, η Περιβαλλοντική Αρχή κατέληξε στο ότι δεν ενδείκνυται η εγκατάσταση του αποτεφρωτήρα και τα σκύβαλα από τον αερολιμένα Λάρνακας να μεταφέρονται και να αποτεφρώνονται στον αερολιμένα Πάφου. Όσον αφορά στον αερολιμένα Πάφου, οι κτηριακές εγκαταστάσεις και η εγκατάσταση του εξοπλισμού έχουν συμπληρωθεί, όμως εκκρεμεί ο έλεγχος και η παραλαβή τους.

(ii) Διαγωνισμός αρ. 04/108/M/HMY για προμήθεια, εγκατάσταση και συντήρηση συστήματος πυρόσβεσης στο Συγκρότημα Αποθηκών Παλώδιας στη Λεμεσό. Τον Ιανουάριο 2005 το Τμήμα υπέγραψε συμβόλαιο με τον εργολάβο έναντι ποσού £173.100 + Φ.Π.Α. Το Μάρτιο 2005 ο συντονιστής του έργου υπέβαλε στην Τμηματική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων (TEAA) εισήγηση για αντικατάσταση των σωληνώσεων uPVC με σωλήνες πολυαιθυλενίου (HDPE) – κατόπιν αιτήματος της Διοίκησης Μηχανικού/ΓΕΕΦ - με επιπρόσθετο κόστος £25.850, επειδή οι σωλήνες uPVC είχαν παρουσιάσει προβλήματα σε άλλο στρατόπεδο της Εθνικής Φρουράς.

Ο εκπρόσωπος της Υπηρεσίας μου στην TEAA διαφώνησε με την πιο πάνω εισήγηση, παραθέτοντας τους ακόλουθους λόγους:

(α) Στο στάδιο υποβολής των προσφορών, το Τμήμα, απαντώντας σε σχετικό ερώτημα προσφοροδότη, δήλωσε ότι οι σωλήνες HDPE δεν είναι αποδεκτοί για να χρησιμοποιηθούν στο εν λόγω έργο.

(β) Στο στάδιο υποβολής των προσφορών, ένας από τους προσφοροδότες είχε υποβάλει εναλλακτική προσφορά με σωλήνες HDPE, περίπου στην ίδια τιμή με τις προδιαγραφόμενες uPVC.

(γ) Η εγκατάσταση σωλήνων uPVC είναι η πλέον συνηθισμένη σε παρόμοιας φύσης εργασίες και τυχόν προβλήματα σε μία μόνο εγκατάσταση δεν δικαιολογούν την αλλαγή τους. Το Τμήμα, στην προκείμενη περίπτωση, θα μπορούσε προηγουμένως να εξετάσει τα προβλήματα που παρουσιάστηκαν στους σωλήνες uPVC του συγκεκριμένου στρατοπέδου, ώστε να διαπιστωθούν οι λόγοι των διαρροών.

(δ) Οι εμπειρίες στην Κύπρο για σωλήνες HDPE του απαιτούμενου μεγέθους είναι περιορισμένες, ενώ οι ακριβότερες τιμές τους δεν τεκμηριώνονται.

Υιοθετώντας τις απόψεις της Υπηρεσίας μου, η TEAA αποφάσισε όπως διερευνηθεί από το Τμήμα η περίπτωση του στρατοπέδου στο οποίο παρουσιάστηκαν προβλήματα με τους σωλήνες uPVC και, με βάση τα αποτελέσματα της διερεύνησης, να επανεξεταστεί η εισήγηση του συντονιστή του έργου.

Τον Απρίλιο 2005, κατά την επανεξέταση του θέματος από την TEAA, ο Επαρχιακός Μηχανικός Λευκωσίας του Τμήματος ανέφερε ότι τα προβλήματα διαρροών που παρουσιάστηκαν δεν οφείλονταν – όπως διαπιστώθηκε από επί τόπου διερεύνηση – στους σωλήνες uPVC, αλλά στο λανθασμένο τρόπο εγκατάστασής τους και στο γεγονός ότι το σύστημα ήταν για αρκετό καιρό αχρησιμοποίητο. Ενόψει των πιο πάνω, η TEAA αποφάσισε ομόφωνα την απόρριψη της εισήγησης για αλλαγή των σωλήνων.

Το Μάιο 2005, η Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων, ενώπιον της οποίας τέθηκε το θέμα για λήψη τελικής απόφασης, υιοθέτησε την εισήγηση της TEAA για απόρριψη του αιτήματος αλλαγής των σωλήνων.

Ενόψει της αναμονής για τη λήψη απόφασης ως προς την αλλαγή των σωληνώσεων, το Τμήμα είχε δώσει οδηγίες στον εργολάβο όπως μην προχωρήσει στην παραγγελία των σωληνώσεων. Εξαιτίας της καθυστέρησης στη λήψη της τελικής απόφασης για τη μη αλλαγή των σωληνώσεων, η Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων ενέκρινε – τον Ιούλιο 2005 – κατόπιν εισήγησης του Τμήματος, παράταση του χρόνου αποπεράτωσης των εργασιών κατά 11 εβδομάδες, χωρίς οικονομικές αποζημιώσεις.

(iii) Συμβόλαιο αρ. 5/98/18 για τη συντήρηση αερόψυκτων ψυκτών σε διάφορα κυβερνητικά κτήρια. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το προηγούμενο έτος, από το 5ετές συμβόλαιο συντήρησης, ύψους £155.256, είχε αφαιρεθεί μεγάλος αριθμός ψυκτών (29 από τους 156), είτε λόγω αντικατάστασής τους, είτε λόγω του ότι τα κτήρια που εξυπηρετούσαν είχαν εγκαταλειφθεί, μετά την έναρξη λειτουργίας των νέων Κυβερνητικών Γραφείων Λευκωσίας. Επειδή στο συμβόλαιο δεν υπήρχε σχετική πρόνοια για αφαιρέσεις, ο εργολάβος απαίτησε το ποσό των £28.368 ως αποζημίωση.

Ο Διευθυντής του Τμήματος, κατόπιν εισήγησης της Νομικής Υπηρεσίας, διόρισε διαπραγματευτική ομάδα, αποτελούμενη από Λειτουργούς του Τμήματος, η οποία, μετά από διαπραγματεύσεις με τον εργολάβο, εισηγήθηκε την καταβολή αποζημιώσεων ύψους £18.355. Ο Διευθυντής του Τμήματος διαφώνησε με την εισήγηση της διαπραγματευτικής ομάδας, επειδή στον υπολογισμό του ποσού των £18.355 είχε ληφθεί υπόψη και το κόστος της διορθωτικής συντήρησης – κατόπιν εκτίμησης του με βάση στατιστικά δεδομένα – αντί να ληφθεί υπόψη η συμβατική υποχρέωση του Τμήματος, που ήταν μόνο η προληπτική συντήρηση. Επομένως, κατά την εκτίμησή του, το ύψος του ποσού της αποζημίωσης θα έπρεπε να μειωθεί. Η Κεντρική Επιτροπή Αλλαγών και Απαιτήσεων (ΚΕΑΑ), ενώπιον της οποίας τέθηκε το θέμα, αποφάσισε τον Ιανουάριο 2005 όπως εγκρίνει την καταβολή ποσού £10.000 για πλήρη και τελική διευθέτηση όλων των απαιτήσεων του εργολάβου, υπό την προϋπόθεση ότι ο τελευταίος θα αποδεχθεί την πιο πάνω διευθέτηση. Σε διαφορετική περίπτωση, η ΚΕΑΑ αποφάσισε όπως μην εγκρίνει οποιοδήποτε ποσό για αποζημίωση.

(iv) Διαγωνισμός αρ. 134/04/M/HMY για την προμήθεια, εγκατάσταση και συντήρηση συστήματος κλειστού κυκλώματος τηλεόρασης στην Τελωνειακή Αποθήκη Αεροδρομίου Λάρνακας. Ο διαγωνισμός κατακυρώθηκε το Νοέμβριο 2004 στο δεύτερο χαμηλότερο προσφοροδότη. Ο χαμηλότερος προσφοροδότης, του οποίου η προσφορά είχε απορριφθεί από την επιτροπή αξιολόγησης επειδή δεν πληρούσε τους όρους και τις τεχνικές προδιαγραφές του διαγωνισμού, προσέφυγε το Δεκέμβριο 2004 στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών, ζητώντας ακύρωση της απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής.

Το Φεβρουάριο 2005 η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών αποφάσισε την ακύρωση της απόφασης της Αναθέτουσας Αρχής, λόγω του ότι τόσο ο πρώτος – ο οποίος προσέφυγε στην Αρχή – όσο και ο δεύτερος χαμηλότερος προσφοροδότης δεν πληρούσαν τους όρους ή/και τεχνικές προδιαγραφές του διαγωνισμού.

Αμέσως μετά τη γνωστοποίηση της πιο πάνω απόφασης, το Τμήμα ενημέρωσε την Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών ότι δεν είχε λάβει οποιαδήποτε μέτρα για εφαρμογή της απόφασής της, λόγω του ότι δεν είχε επιβεβαιωθεί η ύπαρξη των σχετικών πιστώσεων για το έτος 2005.

Στη συνέχεια - τον Απρίλιο 2005 – το Τμήμα πληροφόρησε την Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών ότι αποφάσισε την ακύρωση του διαγωνισμού και την επαναπροκήρυξη του, όταν και εφόσον επιβεβαιωθεί η ύπαρξη των σχετικών πιστώσεων.

(v) Διαγωνισμός αρ. 05.003.M.HMY για την επιλογή Γραφείου Συμβούλων Μηχανικών για την ανάθεση της επίβλεψης των Νέων Γραφείων του Γενικού Ελεγκτή της Δημοκρατίας στη Λευκωσία. Για την παρακολούθηση των ηλεκτρομηχανολογικών εργασιών του συμβολαίου και την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών προς το Διευθυντή του έργου, το Τμήμα αποφάσισε τον Απρίλιο 2005 – εξαιτίας της αδυναμίας του να αναλάβει το ίδιο, λόγω έλλειψης προσωπικού – να ζητήσει προσφορές, με συνοπτικές διαδικασίες, από επιλεγμένα Γραφεία Συμβούλων Μηχανικών. Από τη μελέτη των εγγράφων του διαγωνισμού διαπιστώθηκε ότι οι υπηρεσίες/καθήκοντα του αναδόχου, όπως καθορίστηκαν στις απαιτήσεις των όρων του διαγωνισμού, προνοούσαν την επίβλεψη των εργασιών έναντι ενός σταθερού ποσού ή ποσοστού - επί του συνολικού κόστους των ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων - ως αμοιβή, ενώ το έργο βρισκόταν ήδη σε προχωρημένο στάδιο (έναν περίπου χρόνο μετά την έναρξη των εργασιών).

Η Υπηρεσία μου εξέφρασε το Μάιο 2005 τη διαφωνία της με τις απαιτήσεις των εγγράφων του διαγωνισμού αναφορικά με τα καθήκοντα του αναδόχου, αφού οι υπηρεσίες που χρειαζόνταν ήταν διαφορετικής φύσης.

Λαμβάνοντας μάλιστα υπόψη αφενός το είδος του συμβολαίου ανέγερσης των Γραφείων (μελέτη – κατασκευή – συντήρηση) και αφετέρου το στάδιο στο οποίο βρισκόταν το έργο, η Υπηρεσία μου εξέφρασε την άποψη ότι η κατακύρωση του εν λόγω διαγωνισμού/ανάθεση των υπηρεσιών επίβλεψης θα επέφερε αχρείαστες δαπάνες στο όλο έργο.

(vi) Προσφορά αρ. 5/03/113/M/HMY για την προμήθεια, εγκατάσταση και συντήρηση ενός κλιβάνου αποτέφρωσης στις Κτηνιατρικές Υπηρεσίες στη Λευκωσία. Το συμβόλαιο υπογράφηκε τον Ιούλιο 2004 με ημερομηνία αποπεράτωσης τον Απρίλιο 2005. Οι οικοδομικές εργασίες του έργου (βάση μηχανημάτων, υπόστεγο) δεν περιλαμβάνονταν στις υποχρεώσεις του εργολάβου, εφόσον την εκτέλεσή τους είχε αναλάβει το Τμήμα, σε συνεργασία με το Τμήμα Δημοσίων Έργων. Επειδή οι οικοδομικές εργασίες δεν είχαν συμπληρωθεί έγκαιρα, σημειώθηκε καθυστέρηση στην αποπεράτωση των εργασιών του συμβολαίου, με αποτέλεσμα ο συντονιστής του έργου να ζητήσει την έγκριση της Τμηματικής Επιτροπής Αλλαγών και Απαιτήσεων, για παράταση του χρόνου αποπεράτωσης μέχρι το Σεπτέμβριο 2005.

Ο εργολάβος, πέραν της απαίτησης του για παράταση του χρόνου αποπεράτωσης, γνωστοποίησε ταυτόχρονα και την πρόθεση του για υποβολή απαίτησης για καταβολή χρηματικών αποζημιώσεων.

4.67.2 Προμήθεια ιατρικού εξοπλισμού για τα Νέα Γενικά Νοσοκομεία Λευκωσίας και Αμμοχώστου. Ο ιατρικός εξοπλισμός για τα δύο Νέα Νοσοκομεία χωρίστηκε σε 21 πακέτα, την προώθηση των διαγωνισμών των οποίων ανέλαβε το Υπουργείο Υγείας. Τα 11 πακέτα, τα οποία επηρέαζαν την ολοκλήρωση των οικοδομικών εργασιών, προβλέφθηκε όπως εγκατασταθούν μέχρι τα μέσα Ιουλίου και τα υπόλοιπα 10 πακέτα μέχρι την πρώτη εβδομάδα του Σεπτεμβρίου 2004, ώστε να μη δημιουργηθούν προβλήματα/καθυστερήσεις στην έναρξη λειτουργίας των δύο Νοσοκομείων.

Λόγω καθυστέρησης στην προώθηση των διαγωνισμών, το Μάρτιο 2004 αποφασίστηκε όπως τα 10 από τα 21 πακέτα εξοπλισμού ανατεθούν στο Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών (Η.Μ.Υ.) για διεκπεραίωση της διαδικασίας προσφορών, με στόχο και τα δύο Νοσοκομεία να τεθούν σε λειτουργία περί το Μάρτιο 2005.

Ωστόσο υπήρξαν και πάλι σοβαρές καθυστερήσεις στη διεκπεραίωση των διαγωνισμών, με αποτέλεσμα η λειτουργία των Νοσοκομείων να μετατεθεί στις αρχές του 2006.

Όσον αφορά στα 10 πακέτα ιατρικού εξοπλισμού που ανέλαβε το Τμήμα Η.Μ.Υ., η πρόοδος στους αντίστοιχους διαγωνισμούς είχε, μέχρι τον Οκτώβριο 2005, ως ακολούθως:

(α) Ουρολογικός εξοπλισμός (Νοσοκομείο Λευκωσίας): Κατακυρώθηκε το Μάρτιο 2005 και αναμένεται να παραληφθεί το Νοέμβριο 2005.

(β) Ενδοσκόπια (Νοσοκομείο Λευκωσίας, Αμμοχώστου). Κατακυρώθηκε τον Ιούλιο 2005 και η παράδοση των άκαμπτων ενδοσκοπίων αναμένεται το Δεκέμβριο 2005. Για τα εύκαμπτα ενδοσκόπια, η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών ακύρωσε την απόφαση κατακύρωσης του Συμβουλίου Προσφορών.

(γ) Μονάδες εντατικής θεραπείας (ICU – CCU) (Νοσοκομεία Λευκωσίας, Αμμοχώστου):

Η έκθεση αξιολόγησης για τις Αντλίες Έγχυσης βρίσκεται ενώπιον του Συμβουλίου Προσφορών του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων για λήψη απόφασης. Οι Αναλυτές Αερίων Αίματος έχουν κατακυρωθεί και η παράδοσή τους αναμένεται το Δεκέμβριο 2005. Για τις άλλες δύο ομάδες εξοπλισμού (Αναπνευστήρες και Οθόνες Παρακολούθησης) εκκρεμεί η εξέταση των προσφυγών που υποβλήθηκαν στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών.

(δ) Οφθαλμολογικός και ωτορινολαρυγγολογικός εξοπλισμός (Νοσοκομείο Λευκωσίας, Αμμοχώστου). Ο διαγωνισμός ακυρώθηκε το Μάρτιο 2005 και επαναπροκηρύχθηκε, εκτός του υποπακέτου του ωτορινολαρυγγολογικού εξοπλισμού, το οποίο κατακυρώθηκε το Φεβρουάριο 2005 και η παράδοσή του αναμένεται να γίνει τον Οκτώβριο 2005. Για τις υπόλοιπες ομάδες εξοπλισμού, αξιολογούνται οι προσφορές που επανυποβλήθηκαν.

(ε) Απινιδωτές, Καρδιογράφοι (Νοσοκομεία Λευκωσίας, Αμμοχώστου). Οι τρεις υποομάδες εξοπλισμού έχουν κατακυρωθεί και αναμένεται η παράδοσή τους το Δεκέμβριο 2005. Για την τέταρτη υποομάδα, έχει γίνει αποδεκτή από την Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών προσφυγή κατά της απόφασης του Συμβουλίου Προσφορών.

(στ) Πνευμονολογικός εξοπλισμός (Νοσοκομεία Λευκωσίας, Αμμοχώστου). Κατακυρώθηκε το Μάρτιο 2005 και έχει ολοκληρωθεί η παράδοση του εξοπλισμού.

(ζ) Εξοπλισμός Χημείου (Νοσοκομεία Λευκωσίας, Αμμοχώστου). Οι προσφορές υποβλήθηκαν το Σεπτέμβριο 2005 και αξιολογούνται. Προβλέπεται παράδοση του εξοπλισμού τον Ιανουάριο 2006.

(η) Εξοπλισμός Φυσιοθεραπευτηρίου (Νοσοκομεία Λευκωσίας, Αμμοχώστου). Έγινε η κατακύρωση για τις έξι υποομάδες του διαγωνισμού. Η παράδοση του εξοπλισμού αναμένεται να γίνει το Νοέμβριο 2005. Για την έβδομη υποομάδα – για την οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές – ετοιμάζεται επαναπροκήρυξη του διαγωνισμού.

(θ) Θάλαμοι Θεραπείας Υπερβαρικού Οξυγόνου (Νοσοκομείο Αμμοχώστου). Ο διαγωνισμός επαναπροκηρύχθηκε τον Ιούλιο 2004 και οι προσφορές υποβλήθηκαν το Σεπτέμβριο 2005.

(ι) Διάφορα είδη εξοπλισμού (Νοσοκομεία Λευκωσίας, Αμμοχώστου). Οι προσφορές υποβλήθηκαν το Σεπτέμβριο και Οκτώβριο 2005 και αξιολογούνται. Η παράδοση του εξοπλισμού προβλέπεται να γίνει το Φεβρουάριο 2006.

4.67.3 Σύνδεσμοι διαστολής σωληνώσεων του Νέου Γενικού Νοσοκομείου Λευκωσίας.

Μετά τη διαπίστωση προβλημάτων εκτεταμένης οξειδωσης/διάβρωσης των συνδέσμων διαστολής των σωληνώσεων και την αντικατάσταση - από τον εργολάβο - αριθμού συνδέσμων λόγω διαρροών, το Τμήμα αποφάσισε το Φεβρουάριο 2005 - περίπου τρεις μήνες μετά την παραλαβή του έργου - την επί τόπου διερεύνηση του όλου θέματος.

Από τη διερεύνηση διαπιστώθηκε ότι το πρόβλημα παρουσιαζόταν σε έκταση στις σωληνώσεις κλιματισμού, όπου υπήρχε σύνδεση σιδηροσωληνών με χαλκοσωληνες. Διαπιστώθηκε επίσης ότι ο υπερβολικός μηχανολογικών εγκαταστάσεων του έργου είχε προχωρήσει σε αντικατάσταση των συνδέσμων που είχαν παρουσιάσει πρόβλημα, χωρίς να έχει ενημερώσει προηγουμένως το Διευθυντή του έργου.

Τέλος, από τη διερεύνηση του Τμήματος διαπιστώθηκε ότι οι σύνδεσμοι είχαν καταστραφεί εντός χρονικού διαστήματος περίπου 1 – 1½ χρόνων. Ορισμένοι μάλιστα σύνδεσμοι προέρχονταν από κατασκευαστή διαφορετικό από αυτό που είχε εγκριθεί από τους Συμβούλους Μηχανικούς του έργου.

Ενόψει των πιο πάνω, το Τμήμα διατηρούσε επιφυλάξεις κατά πόσο ο εργολάβος είχε διερευνήσει σε βάθος τα αίτια των προβλημάτων που παρουσιάστηκαν, ώστε να ακολουθηθεί ο ορθός τρόπος για ριζική επίλυσή τους.

Λόγω της σοβαρότητας των πιο πάνω παρατηρήσεων, το Τμήμα ζήτησε από το Διευθυντή του έργου όπως δώσει οδηγίες στους Συμβούλους Μηχανικούς και στον υπεργολάβο για διερεύνηση σε βάθος του προβλήματος, έτσι ώστε να ληφθούν τα απαραίτητα διορθωτικά μέτρα για ριζική επίλυση του το συντομότερο, εξετάζοντας ταυτόχρονα και το ενδεχόμενο εσωτερικής οξείδωσης/διάβρωσης των σιδερένιων σωληνώσεων, βαλβίδων κ.λπ. του συστήματος.

Το Μάρτιο 2005 το Τμήμα απευθύνθηκε εκ νέου στο Διευθυντή του έργου για το συγκεκριμένο πρόβλημα, ενόψει του γεγονότος ότι δεν είχε μέχρι τότε ενημερωθεί για τυχόν ενέργειες που είχαν γίνει, υποβάλλοντας παράλληλα τις εισηγήσεις του για τον τρόπο/μέθοδο διερεύνησης των αιτιών του προβλήματος.

4.68 ΤΜΗΜΑ ΟΔΙΚΩΝ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ

Μέρος Α

4.68.1 Ανανέωση αδειών κυκλοφορίας μηχανοκίνητων οχημάτων. Σύμφωνα με στοιχεία που τηρούνται από το Τμήμα, ο αριθμός των μηχανοκίνητων οχημάτων, για τα οποία δεν ανανεώθηκαν οι άδειες κυκλοφορίας για το 2004, ήταν 80 594, σε σύγκριση με 84 876 το 2003. Κατά το 2004 εκδόθηκαν συνολικά 519 939 άδειες κυκλοφορίας και εισπράχθηκαν τέλη £45,1 εκ., σε σύγκριση με 488 603 άδειες και τέλη £41,8 εκ. το 2003. Διαγράφηκαν 29 424 οχήματα από το μητρώο, λόγω μη ανανέωσης της άδειας τους για τρία συνεχή έτη. Από τα πιο πάνω στοιχεία προκύπτει ότι το 13,4% των εγγεγραμμένων οχημάτων δεν είχαν ανανεώσει την άδεια κυκλοφορίας τους. Αυτό ισοδυναμεί με έσοδα περίπου £7 εκ., τα οποία θα είχαν εισπραχθεί αν τα πιο πάνω οχήματα βρίσκονταν όλα σε κυκλοφορία.

4.68.2 Ανανέωση αδειών κυκλοφορίας με καθυστέρηση. Σύμφωνα με το Νόμο, για την ανανέωση της άδειας κυκλοφορίας, τα καθυστερημένα τέλη άδειας κυκλοφορίας δεν δύνανται να υπερβαίνουν τα τέλη που αντιστοιχούν στην περίοδο των τελευταίων δώδεκα μηνών κατά την οποία το όχημα ήταν χωρίς άδεια κυκλοφορίας. Το Τμήμα ετοίμασε τροποποιητικό νομοσχέδιο, σύμφωνα με το οποίο θα πρέπει να καταβάλλονται όλα τα καθυστερημένα τέλη, καθώς και σχετικό πρόστιμο, το οποίο εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 16.10.2000 και κατατέθηκε για ψήφιση στη Βουλή των Αντιπροσώπων. Όπως με πληροφόρησε ο Αν. Διευθυντής του Τμήματος, η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Συγκοινωνιών και Έργων ζήτησε να γίνουν τροποποιήσεις στο νομοσχέδιο, οι οποίες και έγιναν, και το νομοσχέδιο βρίσκεται στη Νομική Υπηρεσία για νομοτεχνικό έλεγχο.

4.68.3 Τελωνισθέντα οχήματα τα οποία παρουσιάζονται ως μη εγγραφέντα. Όπως αναφέρθηκε στην προηγούμενη Έκθεσή μου, το μηχανογραφικό σύστημα του Τμήματος παρουσιάζει μεγάλο αριθμό εντύπων τελωνισμού μηχανοκίνητων οχημάτων (C72A) τα οποία εκκρεμούν. Από τον έλεγχο διαφάνηκε ότι, κάποια από τα έντυπα αφορούν σε οχήματα που έχουν εγγραφεί αλλά παρέμειναν στο σύστημα ως εκκρεμή, επειδή ο αριθμός πλαισίου που

καταχωρίστηκε στο σύστημα διαφέρει από τον αριθμό πλαισίου στο έντυπο τελωνισμού. Εισηγήθηκα όπως το Τμήμα προχωρήσει στη διερεύνηση των πιο πάνω, για να διαπιστωθεί ποια οχήματα πραγματικά δεν έχουν εγγραφεί και να ληφθούν μέτρα για την εγγραφή τους.

4.68.4 Διπλωματικά αυτοκίνητα. Στο μηχανογραφικό σύστημα του Τμήματος βρίσκονται καταχωρισμένα 1 436 διπλωματικά αυτοκίνητα, από τα οποία τα 688 φέρουν διπλωματικούς αριθμούς εγγραφής (CD), ενώ τα υπόλοιπα 748 φέρουν κυπριακούς αριθμούς εγγραφής.

Σε σχετικό σημείωμα του Υπουργείου Οικονομικών προς το Υπουργικό Συμβούλιο, ημερομηνίας 30.5.2005, καταγράφονται συνολικά 552 διπλωματικά αυτοκίνητα και 15 μοτοποδήλατα. Επίσης αναφέρεται ότι όλα τα σχετικά στοιχεία θα τηρούνται στο εξής από το Τμήμα Τελωνείων.

Επανελάβα την εισήγησή μου όπως το Τμήμα, σε συνεργασία με τα αρμόδια Υπουργεία Εξωτερικών και Οικονομικών και το Τμήμα Τελωνείων, διερευνήσει πού οφείλονται οι διαφορές στα πιο πάνω στοιχεία και με σκοπό να εντοπιστούν τυχόν περιπτώσεις που διπλωματικά οχήματα έχουν εκποιηθεί ή παραχωρηθεί από τις Διπλωματικές Αποστολές σε μη δικαιούχους, χωρίς να ενημερωθούν τα αρμόδια Τμήματα.

Σημειώνεται ότι τα οχήματα αυτά είναι αδασμολόγητα και εξαιρούνται από την καταβολή τελών άδειας κυκλοφορίας.

4.68.5 Τεχνικός έλεγχος οχημάτων. Σύμφωνα με τα στοιχεία του Τμήματος, μέχρι τον Ιούνιο 2005 κλήθηκαν για έλεγχο 511 306 οχήματα. Σημειώνεται ότι ο τεχνικός έλεγχος γίνεται κάθε 2 χρόνια, μετά τη συμπλήρωση 4 χρόνων από την εγγραφή του οχήματος. Ένας μεγάλος αριθμός οχημάτων (171 534, σύμφωνα με το μηχανογραφικό πρόγραμμα) δεν παρουσιάστηκαν για έλεγχο. Παρατηρήθηκε ότι δεν λαμβάνονται από το Τμήμα οποιαδήποτε μέτρα για διαπίστωση της τύχης των οχημάτων αυτών. Είναι πιθανόν πολλά από αυτά να κυκλοφορούν παράνομα, με επιπτώσεις στην οδική ασφάλεια και στα έσοδα του Κράτους.

4.68.6 Μετατροπή οχημάτων μετά τον τελωνισμό και πριν από την εγγραφή τους. Στην περίπτωση μετατροπής οχήματος σε όχημα άλλου τύπου ή κατηγορίας μετά τον τελωνισμό και πριν από την εγγραφή του, το όχημα αυτό, σύμφωνα με την τακτική του Τμήματος, γίνεται αποδεκτό και εγγράφεται, με σχετική ενημέρωση του Τμήματος Τελωνείων.

Για ρύθμιση του θέματος, εισηγήθηκα όπως τροποποιηθεί ο Κανονισμός 55(1) των περί Μηχανοκινήτων Οχημάτων και Τροχαίας Κινήσεως Κανονισμών του 1984 (ο οποίος προβλέπει ότι, σε περίπτωση μετατροπής εγγεγραμμένου οχήματος σε όχημα άλλου τύπου ή κατηγορίας, θα πρέπει να καταβληθούν οι αναλογούντες στο νέο τύπο ή κατηγορία οχήματος δασμοί και φόροι), ώστε να καλύπτει και μη εγγεγραμμένα οχήματα.

Για ρύθμιση του θέματος, το Τμήμα ετοίμασε τροποποιητικό νομοσχέδιο.

4.68.7 Αντικατάσταση μηχανής οχήματος με μηχανή μεγαλύτερου κυβισμού. Σύμφωνα με το άρθρο 8 του περί Μηχανοκινήτων Οχημάτων και Τροχαίας Κινήσεως (Τροποποιητικού αρ. 2) Νόμου αρ. 174(I) του 2003, οχήματα, τα οποία έχουν τελωνιστεί με βάση τον κυβισμό της μηχανής και στα οποία γίνεται αντικατάσταση της μηχανής με μηχανή μεγαλύτερου κυβισμού, υπόκεινται σε καταβολή επιπρόσθετου φόρου, ενώ οχήματα που έχουν τελωνιστεί με βάση την τελωνειακή αξία του οχήματος (προηγούμενος Νόμος) εξαιρούνται της καταβολής επιπρόσθετου φόρου σε περίπτωση τέτοιας αντικατάστασης μηχανής. Εισηγήθηκα όπως το

Τμήμα προχωρήσει στην τροποποίηση της νομοθεσίας, με κατάργηση της επιφύλαξης του άρθρου 8, έτσι ώστε όλα τα οχήματα να υπόκεινται στην καταβολή πρόσθετου φόρου.

4.68.8 Χρήση μη εγγεγραμμένων οχημάτων για σκοπούς δοκιμής.

(α) Παρατηρήθηκε ότι στην περίπτωση των εμπόρων μεταχειρισμένων οχημάτων είναι δύσκολο να εφαρμοστεί η πρόνοια του άρθρου 10(1) του Νόμου, ότι τα οχήματα που χρησιμοποιούνται για σκοπούς δοκιμής πρέπει να είναι δασμολογημένα, εφόσον το κάθε όχημα είναι διαφορετικό και συνεπώς, προκειμένου να τηρηθεί η διάταξη του Νόμου, θα πρέπει στην ουσία να δασμολογηθούν όλα τα οχήματα που διατίθενται προς πώληση, πράγμα που συνεπάγεται ψηλό κόστος. Αναφέρεται συναφώς ότι, σε ορισμένες περιπτώσεις, υπάρχουν ενδείξεις χρησιμοποίησης αδασμολόγητων οχημάτων για σκοπούς δοκιμής.

(β) Παρατηρήθηκε και πάλι ότι ορισμένοι έμποροι οχημάτων εξασφαλίζουν πινακίδες δοκιμής, τις οποίες στη συνέχεια παραχωρούν σε συνεργάτες τους. Αυτό είναι παράτυπο και δυσχεραίνει τον έλεγχο, ενώ το Δημόσιο έχει απώλεια εσόδων, αφού δεν καταβάλλεται το σχετικό πάγιο τέλος για τη χρήση των πινακίδων από τους δεύτερους. Επίσης, στην περίπτωση των μεγάλων εταιρειών, οι οποίες διαθέτουν γραφεία και εκθεσιακούς χώρους σε διάφορες πόλεις, είναι δύσκολο να διεξαχθεί έλεγχος χρήσης των πινακίδων, επειδή αυτές μπορεί να βρίσκονται οπουδήποτε.

(γ) Σύμφωνα με το άρθρο 6(2) του Νόμου, «η χρήση πινακίδων δοκιμής επιτρέπεται μόνο μέχρις ότου συναφθεί συμφωνία αγοραπωλησίας και εγγραφεί το όχημα και σε καμία περίπτωση δεν επιτρέπεται η χρήση της ίδιας πινακίδας στο ίδιο όχημα από τον ίδιο αγοραστή για περίοδο πέραν των δεκαπέντε ημερών».

Κατά την άποψή μου το σχετικό άρθρο χρήζει διευκρίνισης, γιατί παρέχει την ευχέρεια στον αγοραστή, που ήδη έχει συνάψει συμφωνία αγοραπωλησίας, να οδηγεί το όχημα μέχρις ότου αυτό εγγραφεί, αλλά όχι πέραν των δεκαπέντε ημερών με την ίδια πινακίδα. Επίσης δεν διευκρινίζεται κατά πόσο, σε περίπτωση αλλαγής της πινακίδας με άλλη, απαγορεύεται η συνέχιση της οδήγησης του οχήματος από τον ίδιο αγοραστή, με αποτέλεσμα αγοραστές να κυκλοφορούν με πινακίδες δοκιμής μέχρι να εγγραφούν τα οχήματα τους, έστω και εάν η περίοδος αυτή υπερβαίνει τις δεκαπέντε μέρες. Με τον ίδιο τρόπο, οχήματα που φέρουν πινακίδες δοκιμής χρησιμοποιούνται από τους εμπόρους αντικανονικά για ιδιωτικούς σκοπούς.

(δ) Σύμφωνα με γνωμάτευση της Νομικής Υπηρεσίας ημερ. 29.4.2004, ο Νόμος δεν παρέχει τη δυνατότητα αναδρομικής ανανέωσης της άδειας χρήσης πινακίδων δοκιμής, μετά την εκπνοή της, και ποινικοποιεί την παράλειψη επιστροφής των πινακίδων μετά την πάροδο 3 ημερών. Επίσης αναφέρεται ότι η κάθε άδεια είναι αυτοτελής, διαρκεί για περίοδο 6 μηνών και ο Νόμος δεν προβλέπει την ανανέωση υφιστάμενης άδειας. Παρατηρήθηκε ότι σε αρκετές περιπτώσεις οι άδειες ανανεώθηκαν αναδρομικά, σε αντίθεση με το Νόμο. Εξέφρασα την άποψη ότι, ενόψει των πιο πάνω, το Τμήμα θα πρέπει να πάρει μέτρα για σωστή εφαρμογή της νομοθεσίας και παράλληλα να μελετηθεί το ενδεχόμενο τροποποίησης της νομοθεσίας, έτσι ώστε να παρέχεται το δικαίωμα για ανανέωση της άδειας αναδρομικά, εντός εύλογου χρονικού διαστήματος, για διευκόλυνση της όλης εργασίας. Επίσης, για να διευκολυνθεί η παρακολούθηση των αδειών, θα πρέπει το υφιστάμενο μητρώο να μηχανογραφηθεί και να εξεταστεί το ενδεχόμενο έκδοσης όλων των αδειών για ημερολογιακή περίοδο έξι μηνών (1.1 – 30.6 και 1.7 – 31.12), αντί της έκδοσης κάθε άδειας για διαφορετική περίοδο, όπως γίνεται σήμερα.

4.68.9 Ακίνητοποίηση οχημάτων. Παρατηρήθηκε ότι στις 31.12.2004 βρίσκονταν ακίνητοποιημένα, κατόπτι δήλωσης των ιδιοκτητών τους, 5 117 οχήματα, περιλαμβανομένων και αρκετών οχημάτων πολυτελείας. Το Τμήμα κατά το 2004 δεν διενέργησε κανένα επιτόπιο έλεγχο, για να διαπιστώσει ότι πράγματι τα οχήματα αυτά είναι ακίνητοποιημένα. Σημειώνεται ότι σχετικό τροποποιητικό νομοσχέδιο, το οποίο μεταξύ άλλων περιλαμβάνει πρόνοιες για επιβολή προστίμων στις περιπτώσεις όπου διαπιστώνεται ότι οχήματα που έχουν δηλωθεί ως ακίνητοποιημένα εξακολουθούν να κυκλοφορούν, εκκρεμεί από το 2002.

4.68.10 Δημόσιοι πλειστηριασμοί. Σύμφωνα με τον Κανονισμό αρ. 14 των Μηχανοκινήτων Οχημάτων και Τροχαίας Κινήσεως Κανονισμών, απαγορεύεται η χρήση οχήματος για διάστημα πέραν των 30 ημερών από την ημέρα αλλαγής του ιδιοκτήτη, εκτός εάν ο νέος ιδιοκτήτης εγγράψει το όχημα στο όνομά του. Παρατηρήθηκε ότι αρκετά αυτοκίνητα που πωλήθηκαν σε δημόσιους πλειστηριασμούς του Τμήματος Τελωνείων, του Τμήματος Κρατικών Αγορών και Προμηθειών και των Βρετανικών Βάσεων δεν έχουν εγγραφεί από τους νέους ιδιοκτήτες τους, σε αντίθεση με τον πιο πάνω Κανονισμό.

4.68.11 Επόπτες Οδικών Μεταφορών. Παρατηρήθηκε ότι οι Επόπτες Οδικών Μεταφορών ασχολούνταν με την καταχώριση των στοιχείων στο μηχανογραφικό σύστημα, σχετικά με τον τεχνικό έλεγχο των οχημάτων, αντί με την εκτέλεση των καθηκόντων για τα οποία έχουν προσληφθεί.

4.68.12 Εσωτερικός έλεγχος. Παρατηρήθηκε ότι στο Τμήμα δεν λειτουργεί ικανοποιητικό σύστημα εσωτερικού ελέγχου, με αποτέλεσμα να γίνονται λανθασμένες καταχωρίσεις αναφορικά με ουσιώδη στοιχεία των οχημάτων, όπως κυβισμός μηχανής, δασμολογική κατάσταση κ.λπ., και να προκύπτουν απώλειες εσόδων για το Δημόσιο. Εισηγήθηκα τη δημιουργία τμήματος εσωτερικού ελέγχου για έλεγχο της ορθότητας των καταχωρίσεων και αλλαγών που γίνονται στα στοιχεία των οχημάτων.

4.69 ΤΜΗΜΑ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΕΡΟΠΟΡΙΑΣ

Μέρος Α

4.69.1 Υπόλοιπα καθυστερημένων εσόδων. Στις 31.12.2004 τα καθυστερημένα έσοδα ήταν £4.534.452, σε σύγκριση με £3.935.850 το προηγούμενο έτος, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση κατά £598.602 ή 15,20%. Σε αυτά περιλαμβάνονται £1.467.302 για τέλη αεροδρομίου, £1.464.480 για ενοίκια (από τα οποία £148.306 αφορούν σε τιμολόγια του Δεκεμβρίου 2004), £1.127.368 για επιβατικά τέλη (από τα οποία £834.791 αφορούν σε τιμολόγια του Δεκεμβρίου 2004) και £216.991 για τέλη υπερπτήσεων.

Το Τμήμα εξακολουθεί να αντιμετωπίζει σοβαρές δυσκολίες στην είσπραξη των οφειλών. Τα καθυστερημένα τέλη αεροδρομίου και επιβατικά τέλη στην πλειονότητα τους αφορούν σε αεροπορικές εταιρείες που τερμάτισαν τις πτήσεις προς την Κύπρο πριν από χρόνια και σε αρκετές περιπτώσεις αφορούν μόνο σε τόκους και πρόστιμα. Στα οφειλόμενα ενοίκια περιλαμβάνεται ποσό £296.182, το οποίο αφορά σε τόκους για διάφορα συμβόλαια των Κυπριακών Αερογραμμών για την περίοδο 1989-1999. Το ποσό αυτό αμφισβητείται από τις Κυπριακές Αερογραμμές, με αποτέλεσμα να εκκρεμεί για πολλά χρόνια. Σε σχετική γνωμάτευση του ημερομηνίας 27.2.2003, ο Γενικός Εισαγγελέας ανέφερε ότι οι τόκοι σχετικά με

ορισμένα παλαιά συμβόλαια δεν είναι εισπρακτέοι, επειδή θεωρείται ότι διαγράφηκαν μέσα στα πλαίσια του διακανονισμού που έγινε από την Υπουργική Επιτροπή που εξέτασε το θέμα το 2002. Για τα συμβόλαια που υπογράφηκαν το 1999 με αναδρομική ισχύ, το Τμήμα νομιμοποιείται να απαιτήσει την καταβολή τόκων για οποιαδήποτε ενοίκια που πληρώνονται καθυστερημένα, σύμφωνα με τις σχετικές πρόνοιες του συμβολαίου. Επομένως θα πρέπει να καθοριστεί το εισπρακτέο ποσό με βάση τα πιο πάνω, το οποίο θα πρέπει να απαιτηθεί, και να κινηθούν οι διαδικασίες για διαγραφή του υπόλοιπου ποσού.

Στα οφειλόμενα ενοίκια περιλαμβάνεται επίσης ποσό £421.496, το οποίο οφείλεται από την προηγούμενη διαχειρίστρια καταστημάτων δώρων στους αερολιμένες, εναντίον της οποίας κινήθηκε αγωγή το 1995. Στις 20.3.2002 εκδόθηκε απόφαση δικαστηρίου υπέρ της Δημοκρατίας για ποσό £314.054, που αφορά σε τέλη άδειας χρήσης, ποσό £29.050 για τόκους μέχρι 23.10.1995, καθώς και τόκο προς 9% μέχρι την αποπληρωμή των ποσών αυτών. Το Τμήμα, με οδηγίες της Νομικής Υπηρεσίας, αποτάθηκε σε άλλες Κρατικές Υπηρεσίες, με σκοπό την εξακρίβωση των περιουσιακών στοιχείων της εναγόμενης και είσπραξη του ποσού. Τα στοιχεία που συνελέγησαν από τις Κρατικές Υπηρεσίες διαβιβάστηκαν στο Γενικό Εισαγγελέα για τα περαιτέρω. Μέχρι σήμερα δεν έχει εισπραχθεί οποιοδήποτε ποσό. Επίσης, περιλαμβάνεται ποσό £118.275 που οφείλεται από διαφημιστική εταιρεία από το 1998. Η Νομική Υπηρεσία καταχώρισε αγωγή στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας για διεκδίκηση της οφειλής.

Όσον αφορά στα τέλη υπερπτήσεων, αυτά αφορούν στην περίοδο πριν από το 1990, προτού η Κύπρος γίνει μέλος στον Οργανισμό EUROCONTROL.

Σε σχέση με τα πιο πάνω ανέφερα ότι το Τμήμα θα πρέπει να εντείνει τις προσπάθειες για είσπραξη των οφειλών, προτού αναληφθεί η διαχείριση των αερολιμένων από το στρατηγικό επενδυτή.

4.69.2 Καταστήματα αδασμολόγητων ειδών στους αερολιμένες. Στις 3.10.2000 η ολομέλεια του Ανωτάτου Δικαστηρίου αποφάσισε την ακύρωση της συμφωνίας μεταξύ Κυβέρνησης και Κυπριακών Αερογραμμών, που υπογράφηκε στις 11.4.1996, για τη διαχείριση των Καταστημάτων Αδασμολόγητων Ειδών στους αερολιμένες, επειδή δεν προκηρύχθηκε δημόσιος διαγωνισμός. Παρά ταύτα, η εταιρεία συνέχισε να διαχειρίζεται τα Καταστήματα, ενώ στο μεταξύ έληξε και η περίοδος ισχύος του συμβολαίου. Με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 58.843, ημερ. 29.10.2003, εγκρίθηκε η συνέχιση της λειτουργίας των Καταστημάτων από τις Κυπριακές Αερογραμμές μέχρι την ανάληψη της διαχείρισης των αερολιμένων από το στρατηγικό επενδυτή.

Στη συμφωνία για την εκμετάλλευση των Καταστημάτων δεν περιλήφθηκαν δύο αποθήκες αδασμολόγητων ειδών, τις οποίες χρησιμοποιεί η εταιρεία, με αποτέλεσμα να μην καταβάλλονται τέλη για τη χρήση τους.

4.69.3 Υπερωρίες και επιδόματα βάρδιας. Η δαπάνη για υπερωρίες και επιδόματα βάρδιας για το 2004 ανήλθε σε £2.169.705, σε σύγκριση με ποσό £1.726.142 που προϋπολογίστηκε αρχικά, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £443.563 ή ποσοστό 25,7%. Παρατηρήθηκε ότι η υπέρβαση της αρχικής πρόνοιας έγινε χωρίς την εξασφάλιση των απαιτούμενων πιστώσεων εκ των προτέρων.

Οι υπερωρίες και τα επιδόματα που καταβλήθηκαν ανέρχονται κατά μέσο όρο και κατά άτομο σε £10.380, ενώ σε μερικές περιπτώσεις ανήλθαν περίπου στις £32.000. Για το 2004 οι περισσότερες υπερωρίες και επιδόματα καταβλήθηκαν στους Ελεγκτές Εναέριας Κυκλοφορίας του Κέντρου Ελέγχου Λευκωσίας, με μέσο όρο αποζημίωσης £23.000 κατά άτομο.

Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2003, λόγω αδυναμιών και ελλείψεων στο σύστημα εσωτερικού ελέγχου και της πολυπλοκότητας του υπολογισμού των υπερωριών και επιδομάτων, εντοπίζονται λάθη και παραλείψεις στα έντυπα καταχώρισης των ωρών εργασίας. Επίσης, επειδή δεν έχουν κωδικοποιηθεί οι Κανονισμοί και οι συμφωνίες που αφορούν στους όρους υπηρεσίας και στις ρυθμίσεις των διαφόρων θεμάτων του προσωπικού που εργάζεται με το σύστημα βάρδιας, τα θέματα αυτά τυγχάνουν διαφορετικού χειρισμού από τις διάφορες υπηρεσίες του Τμήματος.

4.69.4 Συμβόλαιο με την Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας του Ηνωμένου Βασιλείου για υποστήριξη του Τμήματος. Το Τμήμα υπέγραψε το 2003 νέο συμβόλαιο για περίοδο 2 ετών με την Αρχή Πολιτικής Αεροπορίας του Ηνωμένου Βασιλείου για την επιτήρηση των πτητικών επιχειρήσεων και της αεροπλοΐμότητας των κυπριακών αεροπορικών εταιρειών, την παροχή τεχνικής βοήθειας για την επιτήρηση της ασφάλειας αεροπλοήγησης/αεροπλοΐμότητας των αεροσκαφών και την προώθηση της αίτησης της Κύπρου για την ένταξη της στις Συνδυασμένες Αρχές Πολιτικής Αεροπορίας (Joint Aviation Authorities), έναντι του ποσού των Stg£887.230.

Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, παρά τις απαιτήσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, του Διεθνούς Οργανισμού Πολιτικής Αεροπορίας (ICAO) και των Συνδυασμένων Αρχών Πολιτικής Αεροπορίας (JAA), το Τμήμα δεν έχει υλοποιήσει τις απαιτούμενες αναβαθμίσεις στη διοικητική και οργανωτική δομή του, ώστε να είναι σε θέση να διεξάγει τις πιο πάνω δραστηριότητες.

4.69.5 Τερματικό ραντάρ Λάρνακας (ραντάρ προσέγγισης). Το ραντάρ προσέγγισης αγοράστηκε και εγκαταστάθηκε στο Αεροδρόμιο Λάρνακας από το 1999, έναντι του ποσού των £2.349.361, πλέον Φ.Π.Α., με δύο βασικούς στόχους:

- Την κάλυψη του ανατολικού μέρους του εναέριου χώρου της Κύπρου.
- Την παροχή ελέγχου για αεροσκάφη που προσγειώνονται/απογειώνονται από το αεροδρόμιο ή διακινούνται στη ζώνη ελέγχου του αεροδρομίου.

Παρατήρησα ότι, λόγω της καθυστέρησης στην ανέγερση του νέου Κέντρου Ελέγχου Λευκωσίας και λόγω του μειωμένου αριθμού Ελεγκτών Εναέριας Κυκλοφορίας, δεν κατέστη δυνατόν να επιτευχθεί ο δεύτερος στόχος.

4.69.6 Αυτοματοποιημένο σύστημα εισπραξης τελών στάθμευσης στο Αεροδρόμιο Λάρνακας. Από επιτόπιο έλεγχο διαπιστώθηκε ότι το λογισμικό πρόγραμμα του συστήματος παρέμεινε εκτός λειτουργίας για αρκετό καιρό, με αποτέλεσμα οι εισπράξεις να γίνονται από τους υπαλλήλους του χώρου στάθμευσης. Επίσης διαπιστώθηκε ότι οι ταμειακές μηχανές παρουσιάζουν αρκετές φορές λειτουργικά προβλήματα, τόσο σε σχέση με τη λήψη των χαρτονομισμάτων, όσο και με την αναγνώρισή τους, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται διαφορές στις εισπράξεις.

4.69.7 Είσπραξη τελών χωρίς Κανονισμούς. Για την έκδοση άδειας ιδιώτη χειριστή αεροσκάφους εισπράττονται τέλη, χωρίς αυτά να προβλέπονται στους περί Πολιτικής Αεροπορίας (Τέλη) Κανονισμούς. Εισηγήθηκα όπως το θέμα ρυθμιστεί νομοθετικά.

Μέρος Β

4.69.8 Οδοιπορικά υπαλλήλων του Αερολιμένα Λάρνακας. Οι υπάλληλοι του Αερολιμένα Λάρνακας, οι οποίοι πριν από το 1974 εργάζονταν στον Αερολιμένα Λευκωσίας, εξακολουθούν να πληρώνονται οδοιπορικά έξοδα και υπερωρίες για την καθημερινή μετάβαση τους από τη Λευκωσία στη Λάρνακα, γιατί ως έδρα τους θεωρείται ακόμη η Λευκωσία. Η διευθέτηση αυτή έγινε το 1975, λόγω των τότε συνθηκών που δεν επέτρεπαν τη μετάθεση τους στη Λάρνακα, διευθέτηση που θεωρήθηκε ως προσωρινή. Το θέμα εκκρεμεί από το 1994 στη Μικτή Επιτροπή Προσωπικού για λήψη οριστικής απόφασης.

4.69.9 Ρυμουλκά αεροσκαφών. Τα δυο ρυμουλκά που ανήκουν στο Τμήμα, ένα για κάθε αεροδρόμιο, χρησιμοποιούνται από τις Κυπριακές Αερογραμμές για ρυμούλκηση αεροσκαφών, χωρίς την καταβολή οποιωνδήποτε δικαιωμάτων. Ένας από τους λόγους της μη αξιοποίησης τους από το Τμήμα είναι η έλλειψη κατάλληλα εκπαιδευμένου προσωπικού, τόσο για τη λειτουργία όσο και για τη συντήρησή τους. Εισηγήθηκα προ πολλού όπως το Τμήμα μελετήσει τρόπους αξιοποίησης των ρυμουλκών, σε συνδυασμό με την είσπραξη τελών βάσει Κανονισμών.

4.69.10 Εξυπηρέτηση εδάφους σε αεροσκάφη. Παρατηρήθηκε ότι για την εξυπηρέτηση εδάφους στα αεροσκάφη (Ramp Handling) δεν επιβάλλεται κανένα τέλος, ενώ στα ευρωπαϊκά αεροδρόμια τα τέλη αυτά κυμαίνονται από £900-£1.800 για μεγάλα αεροσκάφη και £600-£1.700 για μικρά αεροσκάφη.

4.69.11 Είσπραξη τελών αεροδρομίου από τα γραφεία κινήσεων των αεροδρομίων. Για μερικές αεροπορικές εταιρείες, η είσπραξη των τελών αεροδρομίου στα γραφεία κινήσεων των αεροδρομίων γίνεται σε μετρητά. Ο υπολογισμός των τελών προσγείωσης, παραμονής κ.λπ. εξακολουθεί να γίνεται με το χέρι και, σε ορισμένες περιπτώσεις, παρατηρήθηκαν λανθασμένες εισπράξεις τελών.

Για σκοπούς καλύτερου εσωτερικού ελέγχου, εισηγήθηκα όπως η διαδικασία υπολογισμού και είσπραξης τελών από τα γραφεία κινήσεων μηχανογραφηθεί, όπως έγινε και στα Κεντρικά Γραφεία του Τμήματος.

4.69.12 Χρήση χώρων από τις Κυπριακές Αερογραμμές στο Αεροδρόμιο Λάρνακας. Δεν έχει ακόμη οριστικοποιηθεί το συμβόλαιο για τους ανοικτούς χώρους, λόγω του ότι εκκρεμούσε το θέμα της καταβολής των τόκων πάνω στις καθυστερήσεις της περιόδου 1989-1999, ενώ, σύμφωνα με σχετική γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα, δεν υφίσταται υποχρέωση της εταιρείας για καταβολή τόκων.

4.70 ΤΜΗΜΑ ΤΑΧΥΔΡΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

Μέρος Α

4.70.1 Νέο λογιστικό σύστημα. Σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία και για σκοπούς εναρμόνισης με την Οδηγία 97/67/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, το Τμήμα είχε

υποχρέωση να εφαρμόσει, μέχρι τον Ιούλιο 2005, νέο λογιστικό σύστημα Οικονομικής και Διοικητικής Πληροφόρησης και Κοστολόγησης των Προϊόντων και Υπηρεσιών του, το οποίο να είναι βασισμένο στα διεθνή λογιστικά πρότυπα.

Με βάση τους όρους της προσφοράς που προκηρύχθηκε για την προμήθεια και εγκατάσταση του συστήματος, αυτό αναμένεται να τεθεί σε εφαρμογή τον Απρίλιο του 2006, δηλαδή εκτός των καθορισμένων χρονικών πλαισίων.

Στην απάντηση του Τμήματος αναφέρεται ότι η καθυστέρηση στην προκήρυξη οφείλεται στο ότι πρόκειται για ένα πολύπλοκο θέμα, στο οποίο εμπλέκονται διάφορα Τμήματα και Υπηρεσίες, και στο ότι κατά την περίοδο της ετοιμασίας των όρων των προσφορών μεσολάβησαν αλλαγές στη σχετική νομοθεσία που ρυθμίζει τις διαδικασίες προκήρυξης των προσφορών (π.χ. καθιέρωση της ελληνικής γλώσσας για τη διατύπωση των όρων των προσφορών). Παρατήρησα ότι η διαδικασία για την ετοιμασία των όρων ξεκίνησε από το Μάιο 2002 και επομένως η καθυστέρηση που σημειώθηκε από την ημερομηνία αυτή μέχρι την ημερομηνία εφαρμογής της νέας νομοθεσίας που διέπει την προκήρυξη προσφορών (1.4.2004) δεν μπορεί να δικαιολογηθεί.

4.70.2 Αιφνιδιαστικοί έλεγχοι. Έχει παρατηρηθεί ότι τα τελευταία δύο χρόνια δεν έχουν διενεργηθεί αιφνιδιαστικοί έλεγχοι από το Διευθυντή του Τμήματος ή αντιπρόσωπό του στα μετρητά και τα αποθέματα γραμματοσήμων στα διάφορα Ταχυδρομικά Γραφεία, όπως προνοείται από τη Δημοσιονομική και Λογιστική Οδηγία αρ. 38. Ο Διευθυντής του Τμήματος με πληροφόρησε ότι γίνονται ενέργειες ώστε όλα τα Γραφεία που δεν ελέγχθηκαν κατά τα δύο τελευταία χρόνια να ελεγχθούν εντός του 2005.

4.70.3 Διαλογή/διανομή αλληλογραφίας. Στα πλαίσια του αναπτυξιακού προγράμματος του Τμήματος λειτούργησε κατά τον Απρίλιο του 2001 το νέο αυτοματοποιημένο Κέντρο Διαλογής αλληλογραφίας.

Σύμφωνα με την τεχνοοικονομική μελέτη του έργου, με τη λειτουργία του θα έπρεπε να καταστεί δυνατή η παράδοση του 90% της αλληλογραφίας στην Κύπρο εντός 24 ωρών και του υπόλοιπου 10% εντός 48 ωρών, με παράλληλη μείωση προσωπικού κατά 47 άτομα.

Από τις έρευνες που γίνονται κατά καιρούς από ιδιωτική εταιρεία για τη μέτρηση της ποιότητας της υπηρεσίας εσωτερικού ταχυδρομείου, φαίνεται ότι, παρά τη βελτίωση που σημειώθηκε στην παράδοση της αλληλογραφίας, η υπηρεσία εσωτερικού ταχυδρομείου δεν έχει φθάσει ακόμα στα επιθυμητά επίπεδα. Επίσης, το προσωπικό που ασχολείται με τη διαλογή δεν έχει μειωθεί, όπως προέβλεπε η τεχνοοικονομική μελέτη.

Μέρος Β

4.70.4 Αγορά μηχανής επικόλλησης γραμματοσήμων. Η μηχανή αυτή αγοράστηκε το 1998 έναντι του ποσού των Stg£64.407. Λόγω σοβαρών λειτουργικών προβλημάτων, δεν κατέστη δυνατόν να τεθεί σε λειτουργία και, με οδηγίες του Γενικού Λογιστή, το Τμήμα κάλεσε τον κατασκευαστή να παραλάβει τη μηχανή και να επιστρέψει την αξία της, πράγμα το οποίο δεν έχει γίνει. Όπως πληροφορήθηκα, η Νομική Υπηρεσία έχει καταχωρίσει σχετική αγωγή στις 12.4.2002 στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας, η οποία δεν έχει ακόμη εκδικαστεί.

4.71 ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ

Μέρος Α

4.71.1 Προϋπολογισμός αναπτυξιακών δαπανών. Οι προϋπολογισθείσες και πραγματικές αναπτυξιακές δαπάνες του Υπουργείου Υγείας κατά το 2004 έχουν ως ακολούθως:

Εγκεκριμένος Προϋπολογισμός	Πραγματική δαπάνη	Αδαπάνητο ποσό	
ξεκ.	ξεκ	ξεκ.	%
2,3	1,7	0,6	24,59

Όπως διαπιστώνεται από τον πιο πάνω πίνακα, σημαντικό ποσοστό των δαπανών του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως για το 2004 παρέμεινε αδαπάνητο. Εισηγήθηκα όπως ο Προϋπολογισμός ετοιμάζεται μέσα στα πλαίσια των δυνατοτήτων εκτέλεσής του από το Υπουργείο.

4.71.2 Λειτουργικά προβλήματα. Εξακολουθούν να υφίστανται σοβαρά λειτουργικά προβλήματα, τα οποία χρήζουν επείγουσας αντιμετώπισης, γιατί επηρεάζουν άμεσα την ποιότητα της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης που προσφέρεται στους πολίτες και οδηγούν σε αυξημένα κόστη.

Τα κύρια προβλήματα είναι:

(α) Σοβαρές αδυναμίες της υφιστάμενης οργανωτικής δομής στο Υπουργείο, η οποία δεν διευκολύνει την αποδοτική και ευέλικτη λειτουργία του και εμποδίζει την προσαρμογή στις συνεχείς αλλαγές που προκύπτουν, όπως την εισαγωγή του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διοικητικής Πληροφόρησης, την εφαρμογή της νέας νομοθεσίας για τη σύναψη συμβάσεων, τη δημιουργία νέας Διεύθυνσης Νοσηλευτικών Υπηρεσιών και την εφαρμογή των Εσωτερικών Κανονισμών του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αναφορικά με την παροχή ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης στους Ευρωπαίους πολίτες.

(β) Ανεπαρκής προσήλωση στους στόχους του στατηγικού σχεδιασμού και μη ανάλογη αφιέρωση ικανοποιητικών ανθρώπινων και άλλων πόρων. Τέτοιοι στόχοι αναφέρονται στο Στρατηγικό Σχέδιο Ανάπτυξης 2004-2006 και είναι η αναδιοργάνωση του Υπουργείου, η εφαρμογή του ΓΕΣΥ, η αναβάθμιση των υποδομών των Νοσοκομείων, η ενίσχυση της υποδομής εργαστηρίων, η εισαγωγή ολοκληρωμένων πληροφοριακών συστημάτων στα Νοσοκομεία και Αγροτικά Υγειονομικά Κέντρα κ.ά. Η γενικότητα των στόχων, καθώς και η έλλειψη χρονοδιαγράμματος, δεν βοηθά στην παρακολούθηση της υλοποίησής τους.

(γ) Περιορισμένη χρήση συστημάτων πληροφορικής που θα υποβοηθούσαν στη λήψη αποφάσεων από τη διεύθυνση.

4.71.3 Αναδιοργάνωση του Υπουργείου Υγείας και των Νοσοκομείων.

(α) **Υπουργείο Υγείας.** Παρά τις μελέτες που διεξήχθησαν στο παρελθόν από ξένους συμβούλους, στις οποίες αναφερόταν ότι επιβαλλόταν όπως η οργανωτική δομή του Υπουργείου και των Υπηρεσιών του διαμορφωθεί ανάλογα, για να καταστεί δυνατόν να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις του νέου συστήματος υγείας, θέμα στο οποίο η Υπηρεσία μου αναφέρθηκε επανειλημμένα σε προηγούμενες Εκθέσεις της, εντούτοις το θέμα εκκρεμεί μέχρι

σήμερα. Στο μεταξύ, ιατρικό, νοσηλευτικό και παραϊατρικό προσωπικό συνεχίζει να αποσπάται στο Υπουργείο Υγείας και στις Ιατρικές Υπηρεσίες και Υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας για την εκτέλεση καθηκόντων που αφορούν σε θέματα προσωπικού, προσφορών και κυρίως διοικητικών καθηκόντων.

Παρά το γεγονός ότι το Υπουργικό Συμβούλιο, με απόφασή του το Φεβρουάριο 2004, ενέκρινε τη διεξαγωγή ολοκληρωμένης μελέτης από το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού, ώστε να διασφαλιστεί η επαρκής, ποιοτικά και ποσοτικά, στελέχωση της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου και των Ιατρικών Υπηρεσιών κατά τον οικονομικότερο τρόπο, εντούτοις η μελέτη δεν έχει ακόμα αρχίσει.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι αναγνωρίζοντας την αναγκαιότητα της αναδιοργάνωσης του Υπουργείου ετοίμασε σχετική Πρόταση προς υποβολή στο Υπουργικό Συμβούλιο.

(β) Νοσοκομεία. Παράλληλα, με βάση απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου το Μάιο 2003 συστάθηκε ομάδα δράσης με όρους εντολής την προετοιμασία των Κρατικών Νοσηλευτηρίων και του Υπουργείου Υγείας για την εφαρμογή του Γενικού Σχεδίου Υγείας. Σύμφωνα με τις εισηγήσεις της ομάδας δράσης, υποβλήθηκε πρόταση στο Υπουργικό Συμβούλιο, το οποίο τον Ιούνιο 2004 με απόφασή του ενέκρινε την προώθηση της αυτονόμησης των Κρατικών Νοσοκομείων και τη μετατροπή τους σε νομικά πρόσωπα δημόσιου δικαίου, με κύρια επιδίωξη την αποδοτική και αποτελεσματική λειτουργία τους, και εξουσιοδότησε τον Υπουργό Υγείας όπως, σε συνεννόηση με τον Υπουργό Οικονομικών και άλλους φορείς, ετοιμάσει ολοκληρωμένο σχέδιο προώθησης της αυτονόμησης των Κρατικών Νοσοκομείων, ως νομικών προσώπων δημόσιου δικαίου.

Μέχρι σήμερα δεν έχει ολοκληρωθεί η ετοιμασία του πιο πάνω Σχεδίου.

4.71.4 Καθυστερημένα έσοδα.

(α) Οι Καταστάσεις Καθυστερημένων Εσόδων των διάφορων Τμημάτων και Υπηρεσιών του Υπουργείου στις 31.12.2004, ενώ θα έπρεπε να υποβληθούν μέχρι τις 31.3.2005, υποβλήθηκαν, όπως παρατηρείται επανειλημμένα τα τελευταία χρόνια, καθυστερημένα.

(β) Καθυστερημένα έσοδα από επιδοτούμενους ασθενείς για θεραπεία στο εξωτερικό.

- (i)** Τα καθυστερημένα έσοδα από επιδοτούμενους ασθενείς στις 31.12.2004, σύμφωνα με πρόχειρες καταστάσεις, ανέρχονταν σε £453.693, σε σύγκριση με £475.180 στις 31.12.2003.
- (ii)** Στις πιο πάνω καταστάσεις δεν περιλαμβάνονται οφειλές από ασθενείς που έτυχαν θεραπείας μεταξύ Ιουνίου 2001 και Μαΐου 2003, για τους οποίους εκκρεμεί ο υπολογισμός της οικονομικής τους επιβάρυνσης.
- (iii)** Στις καταστάσεις περιλαμβάνονται περιπτώσεις καθυστερήσεων που αφορούν σε ασθενείς οι οποίοι έτυχαν θεραπείας τα έτη 1998-2001 και η οικονομική επιβάρυνσή τους υπολογίστηκε, αλλά δεν έχουν ακόμα ειδοποιηθεί για τις σχετικές οφειλές τους.
- (iv)** Δεν φαίνεται από τις καταστάσεις καθυστερημένων εσόδων στις 31.12.2004 ότι λαμβάνονται ικανοποιητικά μέτρα για είσπραξή τους.

- (v) Η αλληλογραφία αναφορικά με ασθενείς που παραπέμπονται στο Γενικό Εισαγγελέα για λήψη νομικών μέτρων εξακολουθεί να αρχειοθετείται μόνο στους προσωπικούς φακέλους των ασθενών, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται ο εντοπισμός και η παρακολούθησή τους.

Η Υπηρεσία μου εξέφρασε την άποψη ότι, λόγω της μεγάλης καθυστέρησης που παρατηρείται στην ειδοποίηση των ασθενών για τις οφειλές τους, μεγάλο μέρος των οφειλόμενων ποσών πιθανόν να μην καταστεί δυνατόν να εισπραχθούν. Με την τοποθέτηση γραφέα για διεκπεραίωση της καθυστερημένης εργασίας αναμένεται απάμβλυνση του προβλήματος.

4.71.5 Σχέδιο Αποστολής Ασθενών στο Εξωτερικό.

(α) **Κανονισμοί.** Το Υπουργείο Υγείας επεξεργάζεται νέους Κανονισμούς για αντικατάσταση διοικητικών οδηγιών με βάση τις οποίες αποστέλλονται ασθενείς στο εξωτερικό, με σκοπό τον εκσυγχρονισμό των υφιστάμενων και την εναρμόνισή τους τόσο με τον Ευρωπαϊκό Κανονισμό 1408/71 όσο και με τους περί Ιατρικών Ιδρυμάτων και Υπηρεσιών Γενικούς Κανονισμούς. Οι αλλαγές που μελετώνται αφορούν στον καθορισμό σαφών και αντικειμενικών κριτηρίων για επιδότηση ασθενών, τον προσδιορισμό των θεραπειών που θα καλύπτονται, τη σύνθεση των Ιατρικών Συμβουλίων, τη σύσταση αναθεωρητικού Ιατρικού Συμβουλίου, την οριοθέτηση των αρμοδιοτήτων των Ιατρικών Συμβουλίων και του Υπουργού Υγείας και την αναθεώρηση των οικονομικών κριτηρίων.

(β) **Παρακολούθηση δαπανών Σχεδίου.** Οι δαπάνες για το Σχέδιο αυτό κατά τα τρία τελευταία χρόνια είχαν ως ακολούθως:

Έτος	Αποστολές ασθενών	Ποσό που δαπανήθηκε £
2004	951	11.812.368
2003	980	12.403.058
2002	959	12.195.846

Σημειώνεται ότι στις 31.12.2004 εκκρεμούσαν για εξόφληση στο Υπουργείο Υγείας τιμολόγια εταιρείας που αντιπροσωπεύει Νοσοκομείο του Ισραήλ στην Κύπρο, το ύψος των οποίων δεν μπορεί να διαπιστωθεί επακριβώς, λόγω της μη υιοθέτησης κατάλληλου συστήματος καταχώρισης και παρακολούθησης της εξόφλησής τους, καθώς επίσης και λόγω της μη ετοιμασίας και υποβολής για έγκριση στο Γενικό Λογιστή καταλόγων των υποχρεώσεων που εκκρεμούσαν κατά την 31^η Δεκεμβρίου, σύμφωνα με τις πρόνοιες της Δημοσιονομικής Οδηγίας αρ. 80. Μέχρι τον Ιούνιο 2005 εξοφλήθηκαν τιμολόγια ύψους περίπου £0,3 εκ., τα οποία αφορούσαν στο έτος 2004, ενώ, σύμφωνα με κατάσταση της εταιρείας με ημερομηνία 5.7.2005, εξακολουθούσαν να εκκρεμούν για τα έτη 1999-2004 τιμολόγια ύψους περίπου £0,2 εκ. Η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε και πάλι όπως διερευνηθούν και τακτοποιηθούν ανάλογα όλες οι εκκρεμότητες.

(γ) **Διευθετήσεις συνεργασίας με διάφορα Νοσοκομεία και εταιρείες του εξωτερικού.** Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι το Υπουργείο, με σκοπό την εξυπηρέτηση των ασθενών που στέλνονται στο εξωτερικό για ιατρική περίθαλψη, προέβη σε διευθετήσεις συνεργασίας με διάφορα Νοσοκομεία και εταιρείες του εξωτερικού, χωρίς τη ζήτηση

προσφορών. Τόσο η Υπηρεσία μου όσο και ο Γενικός Λογιστής, ενόψει της εφαρμογής από 1.4.2004 του περί Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμου 101(Ι)/2003, στον οποίο γίνεται ξεχωριστή πρόνοια για συμβάσεις που αφορούν σε θέματα υπηρεσιών υγείας, υπέδειξαν την ανάγκη υιοθέτησης της διαδικασίας προσφορών με διαπραγμάτευση, με σκοπό τη σύναψη συμφωνιών με Νοσοκομεία του εξωτερικού.

(δ) Οικονομική επιβάρυνση ασθενών. Σύμφωνα με τους Κανονισμούς του Σχεδίου Αποστολής Ασθενών στο Εξωτερικό για θεραπεία με φροντίδα της Κυβέρνησης, ανάλογα με την οικονομική κατάσταση των ασθενών ή των οικογενειών τους, αυτοί μπορεί να επιβαρυνθούν με μέρος των εξόδων θεραπείας ή να απαλλαγούν πλήρως. Παρατηρήθηκε και πάλι ότι, μετά την έγκριση των Κανονισμών του 1998, συνεχίζει να παρατηρείται μεγάλη καθυστέρηση στον υπολογισμό της οικονομικής επιβάρυνσης των ασθενών, καθώς και στη γνωστοποίηση σ' αυτούς των οφειλών τους.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι το λογιστήριο του Υπουργείου έχει στελεχωθεί πρόσφατα με πρόσθετο προσωπικό και αναμένεται ότι η συσσωρευμένη εργασία θα διεκπεραιωθεί σταδιακά.

Το Υπουργείο Υγείας, για αποφυγή περαιτέρω όξυνσης του προβλήματος, έχει θέσει από το Μάιο 2003 σε εφαρμογή πολιτική με την οποία ασθενείς, οι οποίοι σύμφωνα με το σχετικό Κανονισμό θα επιβαρυνθούν με συγκεκριμένο ποσό, ανάλογα με το ύψος των εισοδημάτων τους, προκαταβάλλουν το ποσό αυτό, προτού σταλθούν στο εξωτερικό για θεραπεία.

4.71.6 Μηχανογράφηση Υπουργείου Υγείας. Το υφιστάμενο πληροφοριακό σύστημα υγείας έχει πλέον καταστεί παλαιάς τεχνολογίας και δεν ικανοποιεί τις σημερινές απαιτήσεις του χρήστη. Στα πλαίσια του Γενικού Σχεδίου Μηχανογράφησης της Δημόσιας Υπηρεσίας, ετοιμάστηκε το 2001 στρατηγική μελέτη για τη μηχανογράφηση των Υπηρεσιών/Τμημάτων του Υπουργείου Υγείας. Σύμφωνα με τη μελέτη καθορίστηκαν προτεραιότητες και ετοιμάστηκε ιεραρχημένη κατάσταση έργων πληροφορικής και έργων υποδομής που θα απαιτηθούν για την επιτυχή εφαρμογή της και καθορίστηκαν χρονοδιαγράμματα υλοποίησης, με στόχο την ολοκλήρωσή τους τον Ιούνιο 2003.

Λόγω σοβαρών καθυστερήσεων που παρουσιάστηκαν στην προώθηση των διαδικασιών για την υλοποίηση του ολοκληρωμένου συστήματος μηχανογράφησης του Υπουργείου Υγείας και των Τμημάτων του, τον Ιούνιο 2003 το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής ζήτησε από ιδιώτες την υποβολή προτάσεων για προεπιλογή τριών οίκων, οι οποίοι ακολούθως θα υπέβαλλαν προσφορές για τη μηχανογράφηση των έργων που αφορούν στα Νοσοκομεία. Ενώ οι προτάσεις υποβλήθηκαν και αξιολογούνταν από το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής, το Νοέμβριο 2003 το Υπουργικό Συμβούλιο αποφάσισε την ανάθεση της αξιολόγησης των προτάσεων και των παρεμφερών με τη μηχανογράφηση υπηρεσιών σε ομάδα ακαδημαϊκών του Τμήματος Πληροφορικής του Πανεπιστημίου Κύπρου, έναντι ποσού £165.500. Οι εν λόγω υπηρεσίες, που με βάση τη συμφωνία έπρεπε να ολοκληρωθούν μέχρι τον Ιούνιο 2004, τελικά ολοκληρώθηκαν με μεγάλη καθυστέρηση το Φεβρουάριο του 2005, όταν υποβλήθηκε σχετική έκθεση στην Επιτροπή Αξιολόγησης του Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής. Την κύρια ευθύνη για την καθυστέρηση φέρει η ομάδα ακαδημαϊκών ενώ για μέρος της ευθύνεται το Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής.

Η Επιτροπή Αξιολόγησης του Τμήματος Υπηρεσιών Πληροφορικής, αφού μελέτησε την έκθεση αξιολόγησης των Συμβούλων του Πανεπιστημίου Κύπρου, υπέβαλε τις εισηγήσεις της τον

Ιούνιο του 2005 στο Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Οικονομικών, για απόφαση σχετικά με την ανάθεση της σχετικής σύμβασης.

Ανέφερα ότι, λόγω της καθυστέρησης στην προώθηση των έργων που αφορούν στη μηχανογράφηση των Νοσοκομείων, παρατηρείται μεγάλη καθυστέρηση και στην υλοποίηση των υπόλοιπων έργων που περιλαμβάνονται στη στρατηγική μελέτη και εισηγήθηκαν την ετοιμασία νέου χρονοδιαγράμματος, το διορισμό συντονιστή έργου και των κατάλληλων επιτροπών.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι προχώρησε στον καταρτισμό ομάδας εφαρμογής του έργου και ότι βρίσκεται σε εξέλιξη διαδικασία για προσφορά υπηρεσιών Συμβούλου Διεύθυνσης Έργου για τα νέα Νοσοκομεία Λευκωσίας και Αμμοχώστου. Μετά την υλοποίηση της μηχανογράφησης αυτών, αναμένεται η σταδιακή υλοποίηση των υπολοίπων έργων που περιλαμβάνονται στη στρατηγική μελέτη.

4.71.7 Γενικό Σχέδιο Υγείας (ΓΕΣΥ). Με το Νόμο 89(Ι)/2001 εγκρίθηκε η εισαγωγή Γενικού Σχεδίου Υγείας, για την εφαρμογή του οποίου απαιτείται η θέσπιση λεπτομερών Κανονισμών, οι οποίοι δεν έχουν ακόμα καταρτιστεί. Επίσης απαιτούνται σημαντικές βελτιώσεις σε διάφορους τομείς και η δημιουργία της αναγκαίας υποδομής για την ορθολογιστική εφαρμογή του Σχεδίου.

Σύμφωνα με τη νομοθεσία, την αρμοδιότητα της εφαρμογής του ΓΕΣΥ έχει ο Οργανισμός Ασφάλισης Υγείας, ο οποίος λειτουργεί με δικό του, εγκεκριμένο από τη Βουλή των Αντιπροσώπων, Προϋπολογισμό.

Από πλευράς του Υπουργείου Υγείας, έχει συσταθεί από τον Οκτώβριο του 2003, με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, νέα τετραμελής ομάδα δράσης, με όρους εντολής την προετοιμασία του κρατικού τομέα, ώστε να αντεπεξέλθει στον επερχόμενο ανταγωνισμό που προβλέπεται με την εφαρμογή του ΓΕΣΥ.

Με βάση τα πορίσματα μελέτης για την επανακοστολόγηση του ΓΕΣΥ, η οποία είχε ανατεθεί σε εμπειρογνώμονα, η Υπουργική Επιτροπή, η οποία ορίστηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο για προώθηση της εφαρμογής του ΓΕΣΥ, ενέκρινε πρόσφατα τις προτεινόμενες από την ομάδα δράσης τροποποιήσεις του Νόμου, έτσι ώστε να είναι δυνατή η εφαρμογή του και να μην τεθεί σε κίνδυνο η οικονομική του βιωσιμότητα.

4.71.8 Παροχή ποιοτικών ιατρικών υπηρεσιών σε ασθενείς.

(α) Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι, σύμφωνα με μελέτη που έγινε το 1997 για το πιο πάνω θέμα από εμπειρογνώμονα της Παγκόσμιας Οργάνωσης Υγείας, το σύστημα ελέγχου της προσφοράς υπηρεσιών σε ασθενείς παρουσίαζε σοβαρές αδυναμίες, οι οποίες δεν επιτρέπουν την ομοιόμορφη και σε αποδεκτά επίπεδα προσφορά υπηρεσιών από όλους τους ιατρούς κάθε ειδικότητας. Επειδή, όπως αναφέρθηκε, η εφαρμογή τέτοιου συστήματος, όπως αποδείχθηκε σε άλλες χώρες όπου εφαρμόστηκε, εκτός από την αναβάθμιση των προσφερόμενων ιατρικών υπηρεσιών αναμένεται να επιφέρει και σημαντική εξοικονόμηση στις δαπάνες (φάρμακα, χρήση κρεβατιών στα νοσοκομεία, χειρουργικές επεμβάσεις κ.λπ.), έγινε εισήγηση όπως το Υπουργείο τροχοδρομήσει την έναρξη εφαρμογής τέτοιου συστήματος, τουλάχιστον πάνω σε μερική βάση. Αναφέρθηκε σχετικά ότι η εφαρμογή τέτοιου συστήματος θεωρείται απαραίτητη για την εισαγωγή του ΓΕΣΥ.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι το Υπουργείο πιστεύει απόλυτα στην αναγκαιότητα της εφαρμογής συστήματος διασφάλισης ποιοτικών ιατρικών υπηρεσιών σε

ασθενείς. Προς το σκοπό αυτό προσανατολίζεται να θέσει σε πλήρη εφαρμογή τέτοιο πρόγραμμα με την εισαγωγή του ΓΕΣΥ.

(β) Το Υπουργείο, με στόχο τη σταδιακή εφαρμογή συστήματος ποιοτικής διασφάλισης, έχει διορίσει Εθνική Επιτροπή Διασφάλισης της Ποιότητας και Διαχείρισης Κινδύνου στο επίπεδο του Υπουργείου Υγείας, η οποία λειτουργεί σύμφωνα με το σχέδιο δράσης που έχει ετοιμαστεί και εγκριθεί από το Υπουργείο Υγείας και σε συνεργασία με Οίκο Συμβούλων.

Ανέφερα ότι δεν φαίνεται να έχουν καθοριστεί οι συγκεκριμένοι στόχοι του συστήματος διασφάλισης της ποιότητας και ούτε ετοιμάστηκε χρονοδιάγραμμα υλοποίησης της εισαγωγής του σε όλα τα Νοσοκομεία, στοιχεία απαραίτητα για την επιτυχία της εισαγωγής του σε λογικό χρονικό διάστημα.

Εξέφρασα επίσης την άποψη ότι, παρά την πρόοδο που επιτεύχθηκε στην οργάνωση της εισαγωγής του συστήματος, η εφαρμογή του, ενόψει και της καθυστέρησης στην οργάνωση του Νέου Γενικού Νοσοκομείου, αναμένεται ότι θα καθυστερήσει και εισηγήθηκα όπως μελετηθούν τρόποι μερικής τουλάχιστον εφαρμογής του στα υπόλοιπα Κρατικά Νοσηλευτήρια.

Σε ό,τι αφορά στο σύστημα ελέγχου της προσφοράς υπηρεσιών σε ασθενείς εξέφρασα την άποψη ότι η εισαγωγή του θα πρέπει να μελετάται παράλληλα με την εισαγωγή του συστήματος διασφάλισης της ποιότητας, καθότι τα δύο συστήματα είναι συναφή, ώστε να καταστεί δυνατή η εισαγωγή του σύντομα.

4.71.9 Συνεργασία μεταξύ Υπουργείου Υγείας και Κυπριακού Ιδρύματος Ερευνών Μυϊκής Δυστροφίας.

(α) Κρατική χορηγία. Κάθε χρόνο καταβάλλεται κρατική χορηγία στο Ίδρυμα, το ύψος της οποίας το 2004 ήταν £1,7 εκ., σε σύγκριση με £2,10 εκ. το 2003. Επιπρόσθετα αναφέρεται ότι το 2004 παραχωρήθηκε ποσό ύψους £757.508, σε σύγκριση με £275.000 το 2003, από το Κονδύλι «Διεξαγωγή Ερευνών» του Υπουργείου, τόσο για την εκτέλεση ερευνητικής εργασίας όσο και για το κόστος της ερευνητικής υποδομής.

(β) Συμφωνία συνεργασίας. Όπως επανειλημμένα αναφέρθηκε και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, στη συμφωνία συνεργασίας μεταξύ του Ιδρύματος και του Υπουργείου Υγείας, για την προσφορά υπηρεσιών προς την Κυβέρνηση, που υπογράφηκε στις 26.10.1999, προβλέπεται η καταβολή ετήσιας κρατικής χορηγίας, έναντι παροχής ιατρικών και εργαστηριακών υπηρεσιών σε ασθενείς, δικαιούχους δωρεάν ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, καθώς επίσης και η μερική χρηματοδότηση ερευνητικών και εκπαιδευτικών προγραμμάτων, χωρίς ωστόσο να καθορίζεται ο τρόπος υπολογισμού των πιο πάνω ποσών.

(γ) Έκταση υπηρεσιών που παρέχονται από το Ίδρυμα. Ο μη καθορισμός κριτηρίων από το Υπουργείο για τα περιστατικά που πρέπει να παραπέμπονται στο Ίδρυμα από τον Κυβερνητικό Τομέα, κυρίως όσον αφορά στις εργαστηριακές αναλύσεις, καθώς και η μη διεξαγωγή ελέγχου στον αριθμό των περιστατικών που παραπέμπονται, έχει ως αποτέλεσμα το Υπουργείο να μην μπορεί να ελέγξει την έκταση των υπηρεσιών που παρέχει το Ίδρυμα προς την Κυβέρνηση, έναντι της σχετικής χορηγίας.

Εισηγήθηκα όπως η πιο πάνω συνεργασία ρυθμιστεί με σχετική συμφωνία στα πλαίσια του περί της Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμου του 2003.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι το Υπουργείο Υγείας δεσμεύτηκε να προωθήσει τον προσδιορισμό του είδους και όγκου εργαστηριακών αναλύσεων και

περιστατικών που παρέχονται από το Ίδρυμα, με την καταγραφή από δείγμα νοσοκομείων των περιπτώσεων αυτών για ένα χρονικό διάστημα. Με βάση τα αποτελέσματα αυτής της καταγραφής θα συζητηθεί το θέμα της σύναψης συμφωνίας προσφοράς υπηρεσιών με το Κυπριακό Ίδρυμα Ερευνών Μυϊκής Δυστροφίας.

4.71.10 Ογκολογικό Κέντρο Τράπεζας Κύπρου.

(α) Κρατική χορηγία. Το ύψος της κρατικής χορηγίας ανήλθε στα £6.595.976 για το 2003, σε σύγκριση με £5.548.668 το 2002. Στη χορηγία περιλαμβάνεται η αξία φαρμάκων που παραχωρούνται στο Ογκολογικό Κέντρο από τις Φαρμακευτικές Υπηρεσίες, ύψους £3.142.314, σε σύγκριση με £2.541.892 το 2002. Από το 2005, το Υπουργείο Οικονομικών καταβάλλει την ετήσια χορηγία προς το Κέντρο σε μηνιαίες δόσεις και προωθεί τη σύναψη από το Ογκολογικό Κέντρο δανείου με ευνοϊκούς όρους που θα συμφωνηθούν με το Υπουργείο Οικονομικών, για ποσό ίσο με το ύψος των οφειλών της Κυβέρνησης προς το Κέντρο για τα έτη 2003, 2004 και μέρος του 2005. Το ετήσιο τοκοχρεωλύσιο του δανείου θα καλύπτεται με κυβερνητική εγγύηση και θα καταβάλλεται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

(β) Συμφωνία μεταξύ Κυβέρνησης και Ογκολογικού Κέντρου. Στα πλαίσια των προσπάθειών που καταβάλλονταν τα τελευταία χρόνια για επαναδιαπραγμάτευση της συμφωνίας, το Κεντρικό Συμβούλιο Προσφορών ενέκρινε το 2003, ύστερα από σχετική εισήγηση του Υπουργείου Υγείας, τη διεξαγωγή διαδικασίας διαπραγμάτευσης με το Κέντρο για την αγορά από αυτό ολοκληρωμένων ογκολογικών υπηρεσιών. Το προσχέδιο συμφωνίας έτυχε της ανάλογης επεξεργασίας και μετά από διαβουλεύσεις με όλους του εμπλεκόμενους φορείς αναμένεται η ετοιμασία του τελικού προσχεδίου. Όπως πληροφορούμαι, λόγω εφαρμογής του περί της Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμου του 2003 από 1.4.2004, ημερομηνία κατά την οποία δεν είχε ξεκινήσει ακόμα η διαδικασία ζήτησης προσφοράς από το Κέντρο, το Υπουργείο έχει τροχοδρομήσει διαδικασίες για εξασφάλιση έγκρισης από το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Υγείας, ώστε να προχωρήσει σε διαπραγμάτευση με το Κέντρο, στα πλαίσια του νέου Νόμου.

Η Υπηρεσία μου επανέλαβε προηγούμενη εισήγησή της όπως διασφαλιστεί η απαιτούμενη συνεργασία μεταξύ του Κέντρου και των Ιατρικών Υπηρεσιών του Κράτους για την παροχή υπηρεσιών όλων των άλλων ιατρικών ειδικοτήτων, οι οποίες δεν προσφέρονται από το Κέντρο.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι συμπεριλήφθηκε σχετική πρόνοια στο προσχέδιο συμφωνίας, λαμβάνοντας υπόψη και τις νομικές πτυχές του θέματος.

(γ) Το Υπουργείο πρέπει να εξετάσει κατά πόσο θα επεκτείνει και αναβαθμίσει το χημείο του Μακάρειου Νοσοκομείου, ώστε για να εξυπηρετήσει και τις ανάγκες του Κέντρου το συντομότερο δυνατόν και να ενημερώσει σχετικά το Κέντρο, έτσι ώστε να έχει αρκετό χρόνο να δρομολογήσει είτε τη δημιουργία δικού του χημείου είτε την προκήρυξη νέων προσφορών για υπηρεσίες κλινικών εργαστηρίων. Σημειώνεται ότι το Κέντρο ζήτησε από το Υπουργείο να του γνωστοποιήσει την απόφασή του με επιστολή ημερ. 3.5.2005, χωρίς ωστόσο τη μέχρι σήμερα ανταπόκριση του Υπουργείου.

4.71.11 Λειτουργία στην Κύπρο δυο Αρχείων Δοτών Μυελού των Οστών. Μέσα στο 2004 καταβλήθηκε κρατική χορηγία τόσο στο Καραϊσκάκειο Ίδρυμα όσο και στο Παρασκευαΐδείο, ύψους £200.000 και £11.000, αντίστοιχα, για κάλυψη των δαπανών για αγορά αντιδραστηρίων, απαραίτητων για την τυποποίηση δειγμάτων μυελού των οστών.

Η Υπηρεσία μου εξέφρασε την άποψη όπως το Υπουργείο Υγείας ενεργήσει ως συντονιστικός φορέας, με στόχο την ενοποίηση των δύο Αρχείων.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου ανέφερε ότι η παράλληλη λειτουργία τους δεν δημιουργεί προβλήματα σε σχέση με την εξυπηρέτηση των ασθενών.

4.71.12 Κληροδότημα Μαρίας Γεωργίου, το γένος Παυλίδη, από τη Λεμεσό. Με βάση την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 55.026, ημερομηνίας 31.1.2002, θα συσταθεί Καταπίστευμα, το οποίο θα διαχειρίζεται από κοινού η Κυβέρνηση της Δημοκρατίας, μέσω του Υπουργού Υγείας, και ο κ. Γ. Παυλίδης, εκτελεστής της διαθήκης, με σκοπό την αξιοποίηση του Κληροδοτήματος, τη δημιουργία δηλαδή χώρου στο Νοσοκομείο Λεμεσού για περίθαλψη καρκινοπαθών. Επιπρόσθετα, κατατέθηκε ποσό ύψους £317.213 σε λογαριασμό καταθέσεων των Ιατρικών Υπηρεσιών. Μέχρι σήμερα εκκρεμεί η σύσταση του Καταπιστεύματος και ο έλεγχος των τελικών λογαριασμών της διαχείρισης ενώπιον του Πρωτοκολλητή του Επαρχιακού Δικαστηρίου Λευκωσίας.

Στις 12 Μαΐου 2004 το Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας ενημέρωσε το Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας για το διορισμό τεσσάρων ατόμων ως μελών Εξωδικαστικής Επιτροπής, για έλεγχο των τελικών λογαριασμών της πιο πάνω διαχείρισης, έναντι αμοιβής, και το Δικαστήριο διέταξε όπως η Έκθεση καταχωριστεί μέχρι τις 30.6.2004. Αναμένεται η επίσπευση όλων των απαιτούμενων ενεργειών με στόχο την αξιοποίηση του Κληροδοτήματος.

4.71.13 Εφαρμογή Εσωτερικών Κανονισμών 1408/71 , 574/72 και 859/03 του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Με βάση τους πιο πάνω Κανονισμούς, τα έξοδα νοσηλείας υπηκόων χωρών-μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, που νοσηλεύονται στα Κρατικά Νοσηλευτήρια της Κυπριακής Δημοκρατίας και είναι δικαιούχοι δωρεάν ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης στη χώρα τους, θα ανακτώνται από τις χώρες από τις οποίες προέρχονται οι ασθενείς.

Παρά το γεγονός ότι από 1.5.2004 άρχισε η εφαρμογή των πιο πάνω Κανονισμών και διεκπεραιώνονται κάποιες εργασίες ρουτίνας, όπως πληροφόρηση του κοινού, παραλαβή αιτήσεων και έκδοση των εντύπων E111 σε Κύπριους ταξιδιώτες, αρχειοθέτηση των αιτήσεων, άνοιγμα φακέλων και εξυπηρέτηση αριθμού συνταξιούχων άλλων ευρωπαϊκών χωρών που μένουν μόνιμα στην Κύπρο, λόγω της ελλιπούς στελέχωσης της Μονάδας Ιατροφαρμακευτικής Περίθαλψης Διακινούμενων Πολιτών Ε.Ε, καθώς επίσης και άλλων λειτουργικών προβλημάτων, παραμένει σε εκκρεμότητα η τιμολόγηση/διεκδίκηση τελών, καθώς επίσης και η έκδοση των σχετικών εντύπων στους Κύπριους συνταξιούχους που κατοικούν και τους δημόσιους υπαλλήλους που είναι αποσπασμένοι σε άλλα κράτη-μέλη της Ε.Ε. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι κατά την περίοδο 1.5.2004-31.12.2004 έχουν εξυπηρετηθεί 400 τουρίστες και 3 800 συνταξιούχοι, που σύμφωνα με στοιχεία του Υπουργείου Υγείας οι εισπράξεις θα είναι της τάξης των περίπου £3,2 εκ.

Η Υπηρεσία μου τόνισε την ανάγκη για επίσπευση της κοστολόγησης των υπηρεσιών υγείας, η οποία κρίνεται επιτακτική και επείγουσα, αφού τυχόν καθυστέρηση της θα έχει ως αποτέλεσμα τη μη είσπραξη σημαντικών ποσών από την Κυπριακή Δημοκρατία.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι τα πιο πάνω οφείλονται στην ελλιπή στελέχωση, καθώς και άλλα λειτουργικά προβλήματα που αντιμετωπίζει η Μονάδα Ιατροφαρμακευτικής Περίθαλψης Διακινούμενων Πολιτών ΕΕ. Σε ό,τι αφορά στην

τιμολόγηση/διεκδίκηση τελών, το Υπουργείο Υγείας ζήτησε την τοποθέτηση λογιστικού λειτουργού και άλλου γραφειακού προσωπικού για να ξεκινήσει τη διαδικασία συλλογής των δεδομένων και στατιστικών στοιχείων, ως πρώτο βήμα, για να δημιουργηθεί το σύστημα χρέωσης των χώρων των οποίων οι πολίτες έτυχαν εξυπηρέτησης από τα Κρατικά Νοσηλευτήρια.

4.71.14 Ιατρική Περίθαλψη στην Κύπρο από μη Κυβερνητικές Ιατρικές Υπηρεσίες. Η δαπάνη του Υπουργείου για την αγορά υπηρεσιών από τον ιδιωτικό τομέα για θεραπείες που δεν προσφέρονται από τα Κρατικά Νοσηλευτήρια ανήλθε το 2004 σε £3.274.235, σε σύγκριση με £3.742.401 κατά το προηγούμενο έτος. Ωστόσο, η μη τήρηση μητρώων συμβολαίων για παρακολούθηση των όρων των συμφωνιών και των πληρωμών, η μη έγκαιρη ετοιμασία και υποβολή καταστάσεων εκκρεμών υποχρεώσεων στο Γενικό Λογιστήριο, σύμφωνα με τις Δημοσιονομικές Οδηγίες, καθώς και η μη κατάλληλη αρχειοθέτησή τους, έχει ως αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται ο έλεγχος και η παρακολούθηση των δαπανών.

4.71.15 Μισθοί. Εκκρεμεί από το Σεπτέμβριο 2003 η συμφιλίωση του μισθολογίου του προσωπικού του Τμήματος Διοίκησης, τη διεκπεραίωση του οποίου ανέλαβε από το Μάρτιο του 2005 το Λογιστήριο του Υπουργείου Υγείας, με ενδεχόμενο τυχόν λάθη ή παραλείψεις να μην εντοπίζονται έγκαιρα και να διαιωνίζονται. Το μεγαλύτερο μέρος του προσωπικού της Διοίκησης αποτελεί το νοσηλευτικό προσωπικό, το οποίο μεταφέρθηκε με συμπληρωματικό Προϋπολογισμό από το Τμήμα Ιατρικών Υπηρεσιών και Υπηρεσιών Δημόσιας Υγείας στη Διοίκηση του Υπουργείου το 2003, με τη δημιουργία νέας Διεύθυνσης Νοσηλευτικών Υπηρεσιών. Η Υπηρεσία μου υπέδειξε την αναγκαιότητα για συμμόρφωση με τις πρόνοιες της Δημοσιονομικής και Λογιστικής Οδηγίας 127, σύμφωνα με τις οποίες οι Προϊστάμενοι Τμημάτων είναι υπεύθυνοι να βεβαιώνονται, μετά από έλεγχο και συμφιλίωση των μηνιαίων καταστάσεων πληρωμής μισθών, ότι το άρθρο Δαπανών «Απολαβές Προσωπικού» δεν επιβαρύνεται με μη εξουσιοδοτημένες δαπάνες.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι το Υπουργείο Υγείας αναγνωρίζει την αναγκαιότητα να επιλυθεί το πρόβλημα της συμφιλίωσης των μισθών σύντομα. Επιπρόσθετα, εξέφρασε την προσδοκία ότι μετά τη μεγάλη περίοδο ανεπαρκούς στελέχωσης του Λογιστηρίου, η οποία κάπως διευθετήθηκε, και μετά την ανάληψη της ευθύνης των Κονδυλίων χρέωσης των μισθών του νοσηλευτικού προσωπικού από τη Διεύθυνση Νοσηλευτικών Υπηρεσιών, θα υπάρξει πλήρης συμφιλίωση του μισθολογίου.

4.71.16 Αγορά υπηρεσιών από ιδιωτικό Εξεταστικό Κέντρο για αξονικές τομογραφίες. Μετά την καταβολή στο προσωπικό του Τμήματος Αξονικού Τομογράφου του Νοσοκομείου Λεμεσού μόνο του 40% των δεδουλευμένων υπερωριών της περιόδου Δεκεμβρίου 2003 - Οκτωβρίου 2004, οι οποίες ανέρχονταν σε £116.122, μέχρι να διερευνηθεί περαιτέρω η ορθότητά τους, οι Ακτινογράφοι του Νοσοκομείου αποφάσισαν αποχή από υπερωριακή απασχόληση από την 1.11.2004. Ως επακόλουθο, οι ασθενείς παραπέμπονταν για αξονικές τομογραφίες σε ιδιωτικό Εξεταστικό Κέντρο στη Λεμεσό, χωρίς να ακολουθηθούν οι προβλεπόμενες διαδικασίες σύμφωνα με τον περί της Σύναψης Συμβάσεων Νόμο αρ. 101(Ι)/2003. Οι πληρωμές που έγιναν στο Ιδιωτικό Κέντρο μέχρι τον Ιούνιο του 2005 ανήλθαν σε £49.466 και αφορούν στην περίοδο της αποχής από υπερωριακή απασχόληση, δηλαδή από τις αρχές Νοεμβρίου 2004 μέχρι τέλος Φεβρουαρίου 2005.

4.72 ΙΑΤΡΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΥΓΕΙΑΣ

Μέρος Α

4.72.1 Λειτουργικά προβλήματα. Προβλήματα που αντιμετωπίζει το Τμήμα, τόσο σε επάρκεια και λειτουργικότητα στεγαστικών χώρων όσο και σε στελέχωση, έχουν ως αποτέλεσμα αδυναμίες και ελλείψεις στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που καλύπτουν τις δραστηριότητές του, με επακόλουθο τη δημιουργία λαθών, καθώς επίσης και καθυστερήσεων όσον αφορά στην εκπλήρωση των υποχρεώσεων του και, γενικά, τη διεκπεραίωση των εργασιών του. Λόγω μη επαρκούς στελέχωσης των Υπηρεσιών με διοικητικό και άλλο εναλλάξιμο προσωπικό, ιατρικό και νοσηλευτικό προσωπικό συνεχίζει να αποσπάζεται στη Διοίκηση των Υπηρεσιών για την εκτέλεση καθηκόντων που αφορούν σε θέματα προσωπικού, προσφορών και άλλα κυρίως διοικητικά καθήκοντα.

Οι αδυναμίες και ελλείψεις στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου έχουν ως αποτέλεσμα:

- (i) Τη μη συμφιλίωση των μηνιαίων καταστάσεων μισθοδοσίας του Γενικού Λογιστηρίου η οποία εκκρεμεί από τον Οκτώβριο του 2003.
- (ii) Την καθυστέρηση στην υποβολή των αλλαγών μισθοδοσίας, με αποτέλεσμα την ύπαρξη κινδύνου δημιουργίας υπερπληρωμών σε μισθούς.
- (iii) Την αδυναμία στην παρακολούθηση και τον έλεγχο των δαπανών για υπερωριακή απασχόληση.
- (iv) Την αδυναμία στην παρακολούθηση των εγγυήσεων για πιστή εκτέλεση των συμβολαίων.
- (v) Τη μη ενημέρωση του μητρώου ενοικίων.
- (vi) Τη μη τήρηση μητρώου συμβολαίων για ιατρικό εξοπλισμό.

4.72.2 Δωρεάν παροχή ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης σε Τουρκοκύπριους πολίτες της Κυπριακής Δημοκρατίας. Με βάση αποφάσεις του Υπουργικού Συμβουλίου συνεχίζεται η δωρεάν παροχή ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης σε Τουρκοκύπριους πολίτες, χωρίς να εφαρμόζονται οι περί Ιατρικών Ιδρυμάτων και Υπηρεσιών Γενικοί Κανονισμοί του 2000, σύμφωνα με τους οποίους οι ασθενείς καταβάλλουν τέλη για την ιατροφαρμακευτική περίθαλψη που τους παρέχεται στα Κρατικά Νοσηλευτήρια, ανάλογα με τα εισοδηματικά τους κριτήρια.

4.72.3 Μισθοί.

(α) Συμφιλίωση μισθών. Παρά τις υποδείξεις τόσο της Υπηρεσίας μου όσο και του Γενικού Λογιστηρίου για συμμόρφωση με τη Δημοσιονομική και Λογιστική Οδηγία 127, σύμφωνα με τις πρόνοιες της οποίας οι Προϊστάμενοι Τμημάτων είναι υπεύθυνοι να βεβαιώνονται, μετά από έλεγχο και συμφιλίωση των μηνιαίων καταστάσεων πληρωμής μισθών, ότι το Άρθρο Δαπανών «Απολαβές Προσωπικού» δεν επιβαρύνεται με μη εξουσιοδοτημένες δαπάνες, το θέμα εξακολουθεί να εκκρεμεί. Συγκεκριμένα, εκκρεμεί η συμφιλίωση των μηνιαίων καταστάσεων πληρωμής μισθών που αποστέλλονται από το Γενικό Λογιστήριο από τον Οκτώβριο 2003, με ενδεχόμενο τυχόν λάθη ή παραλείψεις να μην εντοπίζονται έγκαιρα και να διαιωνίζονται.

Επιπρόσθετα, όπως αναφέρεται σε σχετική επιστολή του Γενικού Λογιστηρίου, παρά το γεγονός ότι για τους μήνες μέχρι και το Σεπτέμβριο 2003 είχε διαβιβαστεί σχετική βεβαίωση ελέγχου του μισθολογίου, όπως προνοείται στη Δημοσιονομική και Λογιστική Οδηγία 127, διαπιστώθηκε ότι υπήρξαν λάθη που δεν εντοπίστηκαν κατά τον έλεγχο. Ενδεικτική είναι η περίπτωση που αναφέρεται στην παράγραφο (γ) πιο κάτω.

(β) Μη έγκαιρη υποβολή εντύπων αλλαγών που αφορούν στο κρατικό μισθολόγιο, με αποτέλεσμα τη δημιουργία υπερπληρωμών. Διαπιστώθηκε ότι σε ορισμένες περιπτώσεις δεν υποβάλλονται έγκαιρα τα σχετικά έντυπα αλλαγών της μισθοδοσίας στις περιπτώσεις παραχώρησης άδειας απουσίας χωρίς απολαβές, τερματισμού υπηρεσιών, ακύρωσης προαγωγής κ.λπ., με αποτέλεσμα να δημιουργούνται υπερπληρωμές μισθών, η ανάκτηση των οποίων είναι δύσκολη, ιδιαίτερα στις περιπτώσεις των έκτακτων υπαλλήλων.

(γ) Υπερπληρωμή ύψους £16.365 σε έκτακτη Ιατρικό Λειτουργό. Έκτακτη Ιατρικός Λειτουργός, η οποία εργαζόταν με συμβόλαιο εργασίας για τις περιόδους 7.1.2003-15.6.2003, 2.10.2003-19.12.2003 και 20.9.2004-17.12.2004, πληρώθηκε μισθούς ύψους £16.365 για τις περιόδους 16.6.2003-30.9.2003 (περίοδος για την οποία είχε υποβληθεί σχετική βεβαίωση ελέγχου) και 20.12.2003-19.9.2004, χωρίς να έχει συμβόλαιο και χωρίς να εργοδοτείται στη Δημόσια Υπηρεσία, λόγω παράλειψης του Λογιστηρίου των Ιατρικών Υπηρεσιών και Υπηρεσιών Δημόσιας Υγείας να ειδοποιήσει το Τμήμα Μισθών του Γενικού Λογιστηρίου για τον τερματισμό των υπηρεσιών της. Έγιναν σχετικές διευθετήσεις για αποπληρωμή της υπερπληρωμής με μηνιαίες αποκοπές από το μισθό της, μετά την επαναπρόσληψή της ως έκτακτης.

4.72.4 Προμήθεια ιατρικού εξοπλισμού. Οι δαπάνες για αγορά ιατρικού εξοπλισμού κατά τα έτη 2004-2002, σε σύγκριση με τα εγκεκριμένα ποσά στον αντίστοιχο Προϋπολογισμό, ήταν ως ακολούθως:

	Προϋπολογισμός	Δαπάνες
	£	£
2004	10.000.000	5.843.885
2003	5.000.000	2.486.535
2002	5.000.000	1.934.654

Οι διαθέσιμες πιστώσεις για τα έτη 2004, 2003 και 2002 περιλάμβαναν πρόνοια για αγορά εξοπλισμού για τα Νέα Νοσοκομεία Λευκωσίας και Αμμοχώστου. Ωστόσο δεν κατέστη δυνατόν να δαπανηθούν και ποσά ύψους £3,7 εκ. από τις διαθέσιμες πιστώσεις του 2004 μεταφέρθηκαν στα Κονδύλια για την ανέγερση των Νέων Νοσοκομείων Λευκωσίας και Αμμοχώστου.

Ο τομέας του ιατροτεχνολογικού εξοπλισμού των Νοσοκομείων αποτελεί σημαντικό παράγοντα τόσο για τον εκσυγχρονισμό των λειτουργιών τους, όσο και για την αναβάθμιση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών υγείας προς τους πολίτες.

Με στόχο την ορθολογιστική αξιοποίηση των διαθέσιμων πιστώσεων και την ικανοποίηση των αναγκών των Νοσοκομείων σε ιατρικό εξοπλισμό, εισηγήθηκα και πάλι τον καθορισμό ενός μακροπρόθεσμου προγράμματος, το οποίο να λαμβάνει υπόψη το χρονικό διάστημα που απαιτείται για την προώθηση των αγορών.

Η καταγραφή των αναγκών των Κρατικών Νοσηλευτηρίων σε ιατρικό εξοπλισμό, η ιεράρχηση τους και η δημιουργία μητρώων για τον υφιστάμενο ιατρικό εξοπλισμό αποτελούν σημαντικούς παράγοντες για την επίτευξη του πιο πάνω σκοπού.

4.72.5 Προμήθεια αναλώσιμων ειδών. Από 1.1.2003 η διαχείριση Κονδυλίων προμήθειας αναλώσιμων ειδών, η δαπάνη των οποίων για το έτος 2004 ανήλθε σε £7,8 εκ. (2003: £6,9 εκ.),

μεταβιβάστηκε από τις Φαρμακευτικές Υπηρεσίες, στις Ιατρικές Υπηρεσίες και Υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας, χωρίς να προηγηθεί η δημιουργία της αναγκαίας υποδομής, με αποτέλεσμα τις περισσότερες φορές την απευθείας παράδοση και αποθήκευση των ειδών στους διάφορους θαλάμους των Νοσοκομείων, χωρίς να καταχωρίζονται σε μητρώα, με όλους τους πιθανούς κινδύνους απώλειας και ζημιάς για το Δημόσιο.

Εντός του 2004 ενοικιάστηκε αποθηκευτικός χώρος, ο οποίος δεν έχει στελεχωθεί μέχρι σήμερα με Αποθηκάριο. Η μη ενημέρωση του Καθολικού Αποθήκης, όσον αφορά στις εκδόσεις αποθεμάτων, δεν παρέχει τη δυνατότητα πληροφόρησης αναφορικά με το ύψος των αποθεμάτων και τη διαχρονική εξέλιξη της κατανάλωσής τους, με αποτέλεσμα την ύπαρξη αδυναμιών στην παρακολούθηση της εκτέλεσης των συμβάσεων, στις διαδικασίες αποπληρωμής των τιμολογίων, στην παρακολούθηση της επάρκειας των διαθέσιμων πιστώσεων κατά το στάδιο προκήρυξης των προσφορών, καθώς επίσης και αδυναμιών στην αρχειοθέτηση των εγγράφων που αφορούν σε θέματα προσφορών και στην ασφαλή φύλαξη των σχετικών φακέλων.

4.72.6 Μητρώα κινητής περιουσίας. Όπως αναφέρθηκε κατ' επανάληψη σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, τα μητρώα περιουσιακών στοιχείων των Υπηρεσιών έπαψαν να ενημερώνονται από τη μεταστέγαση των Ιατρικών Υπηρεσιών στα Γραφεία στην Παλουριώτισσα, πράγμα που καθιστούσε αδύνατη την οποιαδήποτε προσπάθεια για τακτοποίησή τους.

Πρόσφατα εξασφαλίστηκε έγκριση από το Υπουργείο Οικονομικών για ετοιμασία νέων μητρώων με βάση φυσική καταμέτρηση που διενεργήθηκε τον Απρίλιο του 2003 και αναμένεται η διευθέτηση του θέματος.

Γενικά θέματα Νοσοκομείων.

4.72.7 Εσωτερικός έλεγχος. Εξακολουθούν να παρουσιάζονται αδυναμίες και ελλείψεις στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που καλύπτουν τις δραστηριότητες των Νοσοκομείων, κυρίως όσον αφορά στην είσπραξη των τελών, τη λειτουργία των αποθηκών, τον υπολογισμό της υπερωριακής αποζημίωσης και την τήρηση των κατάλληλων μητρώων.

4.72.8 Νοσήλια εσωτερικών ασθενών. Με την επιβολή των νέων τελών νοσηλείας, αυξήθηκε σημαντικά ο όγκος εργασίας αναφορικά με τις κοστολογήσεις και τον υπολογισμό των πληρωτέων τελών. Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις για τις οποίες τα τιμολόγια χρέωσης των τελών και δικαιωμάτων για εσωτερικούς ασθενείς εκδόθηκαν με καθυστέρηση, ενώ αρκετοί επί πληρωμή ασθενείς που νοσηλεύτηκαν απολύθηκαν χωρίς να καταβάλουν τα σχετικά δικαιώματα. Ως αποτέλεσμα, τα καθυστερημένα έσοδα αυξάνονται και οι κίνδυνοι απώλειας εσόδων είναι υπαρκτοί.

Παρά τις προσπάθειες που καταβάλλονται για είσπραξη των καθυστερήσεων, εξακολουθούν να εκκρεμούν σημαντικά ποσά, η είσπραξη των οποίων είναι προβληματική, γιατί αυτά οφείλονται κυρίως είτε από αλλοδαπούς, οι οποίοι, αφού έτυχαν θεραπείας, απολύθηκαν, χωρίς να καταβάλουν τα δικαιώματα, και οι οποίοι ήδη έχουν εγκαταλείψει την Κύπρο, είτε οφείλονται από αλλοδαπούς που εργοδοτούνται στην Κύπρο, αλλά οι ίδιοι δεν μπορούν να πληρώσουν, ή από ασφαλιστικές εταιρείες και από ασθενείς που δεν παρουσίασαν κάρτα νοσηλείας ή παίρνουν εξιτήριο εκτός ωρών λειτουργίας των γραφείων, πρόβλημα που εντοπίζεται σε όλα τα Νοσοκομεία και θα πρέπει, για τη διασφάλιση των εσόδων του Δημοσίου, να εξευρεθούν τρόποι ρύθμισής του.

Αξιοσημείωτο είναι και το γεγονός ότι αρκετοί ασθενείς, ιδίως αλλοδαποί, επιδιώκουν την εισαγωγή τους, μέσω των Πρώτων Βοηθειών, στο Νοσοκομείο, όπου τυγχάνουν θεραπειάς και απολύονται χωρίς να καταβάλουν δικαιώματα.

Διαπιστώνεται εξάλλου ότι, παρά τις σχετικές υπενθυμίσεις που αποστέλλονται στους Κύπριους κυρίως ασθενείς, δεν επιτυγχάνεται η αναμενόμενη ανταπόκριση και πολλές υπενθυμίσεις επιστρέφονται με την ένδειξη «Άγνωστος».

Πρόσφατα έχουν εκδοθεί από το Υπουργείο γενικές οδηγίες για είσπραξη προκαταβολής σε όλες τις περιπτώσεις ασθενών που εισάγονται στα Νοσοκομεία και δεν είναι δικαιούχοι δωρεάν περίθαλψης.

4.72.9 Έξοδα νοσηλείας προσώπων στα Νοσοκομεία ύστερα από τραυματισμό σε τροχαία ατυχήματα. Με βάση τις διατάξεις του περί Μηχανοκινήτων Οχημάτων (Ασφάλιση Ευθύνης Έναντι Τρίτου) Νόμου, απαιτούνται από τις ασφαλιστικές εταιρείες τα σχετικά νοσήλια για τα άτομα που τυγχάνουν θεραπειάς στα Νοσοκομεία, ύστερα από τραυματισμό σε τροχαία ατυχήματα. Παρουσιάζονται ωστόσο σοβαρά προβλήματα, ακόμα και μετά την εφαρμογή συγκεκριμένων διαδικασιών που καθορίστηκαν και γνωστοποιήθηκαν σε όλα τα Νοσοκομεία από τον Ιανουάριο 2002. Παρά τις προσπάθειες που καταβάλλονται από τους λειτουργούς εισαγωγής ασθενών, εντούτοις φαίνεται ότι εξακολουθούν να υπάρχουν πρακτικά προβλήματα, τόσο στη συλλογή των απαραίτητων πληροφοριών, με αποτέλεσμα να υπάρχουν δεκάδες φάκελοι υποθέσεων που, λόγω έλλειψης ικανοποιητικών στοιχείων, δεν είναι δυνατόν να στοιχειοθετηθούν, ώστε να κινηθεί η διαδικασία για διεκδίκηση από τις ασφαλιστικές εταιρείες των εξόδων νοσηλείας, όσο και στην ανταπόκριση των ασφαλιστικών εταιρειών. Ενόψει των πιο πάνω εισηγήθηκα όπως επανεξεταστεί το όλο θέμα, ώστε να εξευρεθούν τρόποι για εφαρμογή των διατάξεων του σχετικού Νόμου.

4.72.10 Αποθήκες και αποθηκευτικοί χώροι.

(α) Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις μη έγκαιρης ενημέρωσης των μητρώων.

(β) Πεπαλαιωμένα είδη και εξοπλισμός εξακολουθούν να παραμένουν σε χώρους της αποθήκης, χωρίς να είναι καταχωρισμένα σε σχετικό μητρώο.

(γ) Λόγω έλλειψης αποθηκευτικών χώρων στις Ιατρικές Υπηρεσίες και Νοσοκομεία, πολλές φορές η παράδοση και αποθήκευση αναλώσιμων ειδών διενεργείται απευθείας στους θαλάμους των Νοσοκομείων, χωρίς να καταχωρίζονται σε σχετικά μητρώα, με αποτέλεσμα να μην καθίσταται δυνατή η παρακολούθησή τους.

4.72.11 Υπερωριακή απασχόληση ιατρικού προσωπικού. Το ποσό που καταβλήθηκε στο προσωπικό του Υπουργείου κατά το έτος 2004, ανήλθε σε £11 εκ., από το οποίο £10 εκ. ή ποσοστό 91% αφορούν στις Ιατρικές Υπηρεσίες και Υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας για υπερωριακή απασχόληση ιατρικού και νοσηλευτικού προσωπικού, σε σύγκριση με £8,6 εκ. και £7,8 εκ. κατά το έτος 2003, αντίστοιχα. Από εξέταση καταλόγων που είχαν υποβληθεί από το Υπουργείο Υγείας στο Υπουργικό Συμβούλιο, για το έτος 2003, προέκυψε η ανάγκη περαιτέρω διερεύνησης για αρκετά ποσά υπερωριακής αποζημίωσης. Μετά από έρευνα που διεξήγαγε το Υπουργείο, διαφάνηκε ότι τόσο το υφιστάμενο σύστημα αποζημίωσης, όσο και η παρακολούθηση της εφαρμογής του χρήζουν επαναξιολόγησης.

Το θέμα της υπερωριακής αποζημίωσης στα Κρατικά Νοσηλευτήρια αποτέλεσε αντικείμενο διαχειριστικού ελέγχου από την Υπηρεσία μου, τα αποτελέσματα του οποίου παρουσιάζονται στο Μέρος 3 της Έκθεσής μου για το 1998. Γενικά, από το διαχειριστικό έλεγχο διαπιστώθηκαν σοβαρές αδυναμίες, κυρίως όσον αφορά στο σύστημα εσωτερικού ελέγχου, για τη βελτίωση του οποίου έγιναν συγκεκριμένες εισηγήσεις. Παρά τις κάποιες βελτιώσεις που υπήρξαν, αρκετές αδυναμίες που εντοπίστηκαν συνεχίζουν να υφίστανται, λόγω, όπως υποστηρίζει το Υπουργείο, της ανεπαρκούς στελέχωσης των Λογιστηρίων τόσο των Νοσοκομείων, όσο και της Κεντρικής Υπηρεσίας του Υπουργείου Υγείας και των Ιατρικών Υπηρεσιών και Υπηρεσιών Δημόσιας Υγείας.

Συγκεκριμένα εξακολουθούν να παρατηρούνται οι ακόλουθες αδυναμίες:

(α) Μη εφαρμογή πάντοτε των οδηγιών που εκδόθηκαν κατά καιρούς από το Υπουργείο Υγείας, σχετικά με την ετοιμασία και υποβολή των δελτίων κλήσεων, με απώτερο στόχο τη διακρίβωση της ορθότητας του υπολογισμού της υπερωριακής αποζημίωσης. Συγκεκριμένα:

(i) Δεν υπάρχει πάντοτε ένδειξη στα έντυπα υπερωριών για την ημερομηνία ετοιμασίας και υποβολής τους στο λογιστήριο.

(ii) Δεν υπάρχει πάντοτε η υπογραφή του καλούντος ιατρού.

(β) Ο έλεγχος της ορθότητας των καταχωρίσεων στα δελτία κλήσεων, ο οποίος ασκείται από τα Λογιστήρια των Νοσοκομείων με βάση τα μητρώα που τηρούνται στα διάφορα Τμήματα, όπως τα μητρώα εγχειρήσεων, τα μητρώα αξονικών τομογράφων και τα μητρώα που τηρούνται στα Τμήματα Εντατικής Παρακολούθησης, είναι μηδαμινός και περιορίζεται σχεδόν μόνο σε αριθμητικό έλεγχο.

(γ) Ο έλεγχος που ασκείται από τις Ιατρικές Υπηρεσίες περιορίζεται και αυτός σε αριθμητικό έλεγχο υπολογισμών.

(δ) Παρατηρούνται περιπτώσεις καταβολής μεγάλων ποσών υπερωριακής αποζημίωσης σε συγκεκριμένους ιατρικούς λειτουργούς, λόγω υποστελέχωσης ορισμένων κλινικών.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι έχει συσταθεί επιτροπή που θα μελετήσει το θέμα και θα κάμει εισηγήσεις για τον αποτελεσματικό έλεγχό της, παρόλο ότι η έλλειψη προσωπικού αποτελεί τροχοπέδη.

4.72.12 Μητρώα κινητής περιουσίας. Τα μητρώα κινητής περιουσίας των Νοσοκομείων εξακολουθούν να μην είναι κατάλληλα ενημερωμένα, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να πιστοποιηθεί η φυσική ύπαρξη της κινητής περιουσίας, το κόστος της οποίας είναι σημαντικό.

Γενικό Νοσοκομείο Λευκωσίας.

Μέρος Α

4.72.13 Λειτουργικά προβλήματα. Λόγω μη κατάλληλης εποπτείας σε σημαντικούς τομείς λειτουργίας του Νοσοκομείου, εξακολουθούν να υπάρχουν λειτουργικά προβλήματα, καθώς και αδυναμίες και ελλείψεις στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου, τα οποία κατ' επανάληψη έχουν αναφερθεί στις Εκθέσεις μου ή σε σχετικές συζητήσεις με αρμόδιους λειτουργούς του Νοσοκομείου. Τα θέματα που αναφέρονται στις ακόλουθες παραγράφους είναι ενδεικτικά.

4.72.14 Καθυστερημένα έσοδα. Οι καταστάσεις καθυστερημένων εσόδων στις 31.12.2004 δεν έχουν ετοιμαστεί και δεν έχουν υποβληθεί στο Γενικό Λογιστή, με αντίγραφο στην Υπηρεσία μου, όπως προνοείται στη Δημοσιονομική Οδηγία αρ. 42. Οι καταστάσεις έπρεπε να υποβληθούν μέχρι τις 31.3.2005.

4.72.15 Κινητή περιουσία.

(α) Διασφάλιση υφιστάμενου εξοπλισμού, ενόψει της μετακίνησης του Γενικού Νοσοκομείου Λευκωσίας στο Νέο Γενικό Νοσοκομείο Λευκωσίας. Από το 1985 τερματίστηκε η καταγραφή εξοπλισμού και άλλης κινητής περιουσίας σε μητρώα, με αποτέλεσμα ο εξοπλισμός και άλλη κινητή περιουσία του Νοσοκομείου, μεγάλης αξίας, να μην είναι καταγεγραμμένα σε μητρώα περιουσίας. Ενόψει της επικείμενης μετακίνησης του Γενικού Νοσοκομείου Λευκωσίας στο Νέο Γενικό Νοσοκομείο, εισηγήθηκα όπως ληφθούν όλα τα ενδεικνυόμενα μέτρα και τροχοδρομηθούν οι κατάλληλες διαδικασίες για τη διασφάλιση και αξιοποίηση του εν λόγω εξοπλισμού. Στα πλαίσια των προνοιών του συμβολαίου για τη μετακίνηση του Νοσοκομείου στο Νέο Γενικό Νοσοκομείο, διεξήχθη καταγραφή του υφιστάμενου εξοπλισμού, για σκοπούς αξιολόγησης και αξιοποίησής του.

(β) Διαγραφή άχρηστου εξοπλισμού. Ο εξοπλισμός για τον οποίο έχουν ετοιμαστεί δελτία άχρηστων υλικών δεν έχει ακόμα καταχωριστεί σε κατάλληλα μητρώα.

4.72.16 Βιβλιοθήκη.

(α) Εξακολουθεί να εκκρεμεί η διενέργεια φυσικής καταμέτρησης των βιβλίων και η υποβολή του σχετικού πιστοποιητικού.

(β) Εξακολουθεί να μην εκδίδεται έντυπο παραλαβής των βιβλίων που παραχωρούνται δωρεάν από διάφορους οργανισμούς του εξωτερικού.

4.72.17 Αποθήκη. Εξακολουθούν να υπάρχουν εκκρεμότητες, όπως:

(α) Εκκρεμεί η ετοιμασία καταλόγου αποθεμάτων που δεν παρουσίασαν κίνηση κατά τους τελευταίους δώδεκα μήνες.

(β) Οι συγκεντρωτικές καταστάσεις, οι οποίες υποστηρίζουν τις εκδόσεις των διαφόρων ειδών από τα Καθολικά Αποθήκης, εξακολουθεί να μην ενημερώνονται με τον αύξοντα αριθμό του δελτίου με το οποίο έγινε η έκδοση στο θάλαμο, ούτε και καταχωρίζονται στη μερίδα του θαλάμου που τα παρέλαβε, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να ασκηθεί ικανοποιητικός έλεγχος στις ποσότητες των ειδών που ο κάθε θάλαμος καταναλώνει.

(γ) Διάφορα είδη που πρόκειται να αχρηστευθούν δεν έχουν ακόμα καταχωριστεί σε μητρώα αχρήστων.

(δ) Δεν έχει ακόμα διεξαχθεί έλεγχος της αποθήκης από το Διευθυντή του Τμήματος ή εκπρόσωπο του.

(ε) Στο Χειρουργείο 2 εξακολουθούν να υπάρχουν αποθέματα, τα οποία παραμένουν αχρησιμοποίητα για πολλά χρόνια λόγω αλλαγής της τεχνολογίας. Παρόλο που εισηγήθηκα όπως οριστεί επιτροπή, η οποία, αφού τα επιθεωρήσει, να εξεύρει τρόπους αξιοποίησής τους ή να προχωρήσει στην αχρήστευσή τους, εντούτοις δεν φαίνεται να έγινε οποιαδήποτε ενέργεια προς αυτή την κατεύθυνση.

(στ) Ο Γενικός Λογιστής δεν διεξήγαγε κατά τα τελευταία 7 χρόνια έλεγχο της αποθήκης, όπως προνοείται στον Κανονισμό Αποθηκών αρ. 60.

4.72.18 Αναλώσιμα είδη Χημείου.

(α) Τα αναλώσιμα είδη, όπως π.χ. αντιδραστήρια, χημικές ουσίες, γυαλικά, ογκομετρικοί σωλήνες κ.λπ., εξακολουθούν να παραλαμβάνονται στο Χημείο, χωρίς να ακολουθούνται οι ενδεδειγμένες διαδικασίες καταχώρισης και έκδοσης των κατάλληλων χρεωπιστωτικών εντύπων για υποστήριξη των δοσοληψιών.

(β) Τα αποθέματα του Χημείου, λόγω έλλειψης χώρου, εξακολουθούν να είναι διασκορπισμένα σε διάφορες αποθήκες και εκτός του χώρου του Γενικού Νοσοκομείου, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται προβλήματα στη διαχείρισή τους.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου ανέφερε ότι με τη λειτουργία της κεντρικής αποθήκης η κατάσταση θα βελτιωθεί.

4.72.19 Προμήθεια αναλώσιμων ειδών. Η εφαρμογή από την 1.1.2003 της νέας διαδικασίας για την προμήθεια και διαχείριση των αναλώσιμων ειδών από τις Ιατρικές Υπηρεσίες, αντί από τις Φαρμακευτικές Υπηρεσίες, είχε ως αποτέλεσμα, λόγω έλλειψης αποθηκευτικών χώρων, την αποθήκευσή τους στα τμήματα και θαλάμους του Νοσοκομείου, κατόπιν έκδοσης του Δελτίου Παραγγελίας και Παράδοσης από την Αποθήκη του Νοσοκομείου, χωρίς ωστόσο να καταχωρίζονται σε μητρώα, με όλους τους πιθανούς κινδύνους απώλειας ή ζημιάς για το Δημόσιο.

Νοσοκομείο Λεμεσού.**Μέρος Α**

4.72.20 Λειτουργικά προβλήματα. Προβλήματα, τα οποία κατά καιρούς έχουν αναφερθεί στις Εκθέσεις μου σχετικά με αδυναμίες στην παρακολούθηση της είσπραξης εσόδων, στις κοστολογήσεις και υπολογισμούς πληρωτέων τελών, στη διεκπεραίωση καθυστερημένων εργασιών αποθήκης κ.λπ., παρά και τις προσπάθειες του Νοσοκομείου για επίλυση τους και κυρίως τις προσπάθειες του για οργάνωση και λειτουργία του λογιστηρίου του Νοσοκομείου, εξακολουθούν να υφίστανται. Το θέμα της έλλειψης προσωπικού, που σύμφωνα με τις Ιατρικές Υπηρεσίες θεωρείται κατά κύριο λόγο η αιτία της ύπαρξης των πιο πάνω προβλημάτων, μέχρι σήμερα δεν έχει επιλυθεί.

4.72.21 Αποθήκη. Σημαντική πρόοδος έχει σημειωθεί στην ενημέρωση των μητρώων με τις δοσοληψίες που εκκρεμούσαν από το Δεκέμβριο 2001 και την παραλαβή και τακτοποίηση των αποθεμάτων της αποθήκης, εξακολουθούν όμως να υπάρχουν οι πιο κάτω εκκρεμότητες:

(α) **Εξοπλισμός.** Υπάρχει καθυστερημένη εργασία ενημέρωσης των Καθολικών Αποθήκης για τον εξοπλισμό που χορηγήθηκε στους θαλάμους, με επακόλουθο να καθυστερεί και η ενημέρωση των μητρώων περιουσίας για την περίοδο 2005.

(β) Υγρά της αιμοδιάλυσης και άλλα υλικά εξακολουθούν να είναι τοποθετημένα σε διαδρόμους και σε υπόστεγους χώρους, λόγω μη επάρκειας αποθηκευτικών χώρων.

(γ) Αρκετά υλικά που παραλήφθηκαν εξακολουθούν να παραμένουν στοιβαγμένα και ατακτοποίητα στην αποθήκη, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται η πρόσβαση και η ομαλή λειτουργία της αποθήκης.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι, σε ό,τι αφορά στο (α) και (γ) πιο πάνω, λήφθηκαν ήδη διορθωτικά μέτρα.

Νοσοκομείο Κυπερούντας.**Μέρος Α**

4.72.22 Καθυστερημένη εργασία. Θέματα που εγέρθηκαν στο παρελθόν από την Υπηρεσία μου και αφορούσαν, κυρίως, σε καθυστερημένη εργασία για την τήρηση/ενημέρωση των διάφορων βιβλίων/μητρώων και, γενικά, στη μη έγκαιρη διεκπεραίωση των διάφορων εργασιών του Νοσοκομείου εξακολουθούν ακόμη να εκκρεμούν, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται ο έλεγχος και η ομαλή λειτουργία του Νοσοκομείου.

Ως αιτία ύπαρξης των πιο πάνω προβλημάτων, όπως αναφέρεται σε σχετικές επιστολές των Ιατρικών Υπηρεσιών, είναι, κατά κύριο λόγο, η έλλειψη προσωπικού.

4.72.23 Μητρώα κινητής περιουσίας. Η τήρηση των μητρώων αυτών σταμάτησε από το 1998, ενώ ο εξοπλισμός που παραλήφθηκε κατά την περίοδο 1998 μέχρι σήμερα παραμένει ακαταχώριστος. Για διασφάλιση της κυβερνητικής περιουσίας και αποφυγή οποιασδήποτε απώλειας ή ζημιάς σε βάρος του Δημοσίου, εισηγήθηκα όπως επιστρεφθούν οι σχετικές διαδικασίες για τακτοποίηση των μητρώων και αποσταλεί το σχετικό πιστοποιητικό φυσικής καταμέτρησης που προνοείται στους Κανονισμούς.

Νέο Γενικό Νοσοκομείο Λευκωσίας.**Μέρος Α**

4.72.24 Πρόοδος και δαπάνη οικοδομικού συμβολαίου. Μετά από ζήτηση προσφορών, η ανέγερση των κτηρίων και η εγκατάσταση ηλεκτρομηχανολογικού εξοπλισμού ανατέθηκε έναντι ποσού £37,5 εκ., με έναρξη το Μάιο 1997 και συμπλήρωση το Φεβρουάριο του 2002. Επειδή ο κυρίως εργολάβος είχε υποβάλει απαιτήσεις περίπου £11 εκ. για καθυστερήσεις και επιβαρύνσεις, λόγω κυρίως πρόσθετων εργασιών και αλλαγών που αποφασίστηκαν κατά τη διάρκεια της κατασκευής του έργου, μετά από διαπραγματεύσεις της Κεντρικής Επιτροπής Αλλαγών και Απαιτήσεων με τον εργολάβο υπογράφηκε τον Οκτώβριο 2002 συμπληρωματική συμφωνία, η οποία προέβλεπε τη συμπλήρωση του έργου μέχρι τον Ιούλιο 2004 και πληρωμή αποζημίωσης στον εργολάβο της τάξης των £5 εκ. Λόγω νέων εργασιών και βροχερού καιρού το έργο τελικά παραδόθηκε στις 12.11.2004, με αναμενόμενο κόστος του οικοδομικού συμβολαίου περίπου £63 εκ.

4.72.25 Παρακολούθηση της εκτέλεσης του έργου από το Υπουργείο. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, με επιστολή μου στο Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου, τον Ιούλιο 2002, παρατήρησα ότι θα έπρεπε να είχε διοριστεί ο Διευθυντής του νέου Νοσοκομείου, ώστε να συμμετέχει στη λήψη των αποφάσεων για αλλαγές και νέες εργασίες και τον προγραμματισμό της λειτουργίας του Νοσοκομείου. Μέχρι σήμερα δεν κατέστη δυνατός ο διορισμός του Διευθυντή με αποτέλεσμα το Υπουργείο να μην εμπλακεί ουσιαστικά στη λήψη αποφάσεων για νέα έργα που αποφασίστηκαν και εκτελέστηκαν και την προετοιμασία των αναγκαίων διεργασιών για τη λειτουργία του Νοσοκομείου. Σημειώνεται ότι σε ορισμένα από τα πρόσθετα έργα που εκτελέστηκαν κατά την περίοδο 2003 - 2004 σημειώθηκε μεγάλη υπέρβαση της εγκεκριμένης δαπάνης που, μεταξύ άλλων, αποδίδεται στην απουσία εμπλοκής του Υπουργείου κατά το σχεδιασμό τους. Τέτοια έργα είναι η Νοσηλευτική Σχολή, το κόστος της οποίας υπερέβη τα £4 εκ., σε σύγκριση με £1,5 εκ. που ήταν ο αρχικός προϋπολογισμός, και οι υπόγειοι χώροι στάθμευσης με δαπάνη πέραν των £4 εκ., σε σύγκριση με αρχικό προϋπολογισμό £2 εκ.

4.72.26 Καθυστέρηση στην εγκατάσταση του ιατρικού εξοπλισμού. Επειδή καθυστέρησε η προμήθεια του ιατρικού εξοπλισμού, ο οποίος θα έπρεπε κανονικά να εγκατασταθεί πριν από την παράδοση του Έργου στις 12.10.2004, οι κτηριακές εγκαταστάσεις που επηρεάζονταν από τον εξοπλισμό παρέμειναν ημιτελείς και κατέστη αναγκαία η υπογραφή στις 13.10.2004 νέας συμπληρωματικής συμφωνίας μεταξύ του Υπουργείου και του εργολάβου, για την εκτέλεση των αναγκαίων εργασιών εγκατάστασης του ιατρικού εξοπλισμού, μετά την παράδοση των κτηρίων, έναντι δαπάνης που εκτιμάται περίπου σε £250.000. Με βάση τη συμφωνία, το Υπουργείο ανέθεσε στον εργολάβο και τη φύλαξη, τον καθαρισμό και την ασφάλιση των κτηρίων μέχρις ότου το Υπουργείο Υγείας επιτύχει τη λειτουργία του Νοσοκομείου.

4.72.27 Λειτουργία του Νέου Νοσοκομείου. Ενώ τα κτήρια του νέου Νοσοκομείου παραλήφθηκαν στις 12.11.2004, η λειτουργία του δεν κατέστη δυνατή, λόγω κυρίως της καθυστέρησης στην προμήθεια και εγκατάσταση του ιατρικού εξοπλισμού, με αποτέλεσμα το Υπουργείο να μεταθέσει την έναρξη λειτουργίας του μέχρι τις 31.7.2005. Στο μεταξύ τον Ιούνιο το Υπουργείο ανέθεσε, μετά από διαγωνισμό, σε οίκο εμπειρογνομόνων, έναντι ποσού £2,3 εκ., τις υπηρεσίες μετακόμισης από το υφιστάμενο στο νέο Νοσοκομείο και την παροχή υποστηρικτικών υπηρεσιών για τη διεύθυνση του νέου Νοσοκομείου. Το Δεκέμβριο 2004, οι σύμβουλοι διαπίστωσαν σημαντική καθυστέρηση στον προγραμματισμό της προμήθειας του μεγαλύτερου μέρους του αναγκαίου εξοπλισμού και ότι για την οργάνωση της λειτουργίας και διεύθυνσης του Νοσοκομείου επείγει ο διορισμός διευθυντή και διευθυντικής ομάδας. Πέραν των πιο πάνω, η Υπηρεσία μου διαπίστωσε καθυστέρηση στο έργο της μηχανογράφησης και της διαδικτύωσης.

Ενόψει των πιο πάνω ζήτησα από το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου να με πληροφορήσει σχετικά με τον προγραμματισμό και τις ενέργειες του για αντιμετώπιση των σοβαρών αδυναμιών, με στόχο να λειτουργήσει το Νοσοκομείο τουλάχιστον μέχρι τον Ιούλιο 2005, που ήταν ο στόχος που έθεσε το Υπουργείο. Παρατήρησα ότι σε περίπτωση περαιτέρω αναβολής της έναρξης λειτουργίας του Νοσοκομείου, εκτός του ότι θα αδρανεί μία τεράστια κρατική επένδυση, οι επιπτώσεις από την αδράνεια κτηριακών, μηχανολογικών και ιατρικών εγκαταστάσεων, που έχουν παραληφθεί, οι συμβατικές περίοδοι συντήρησης και εγγύησης, οι οποίες ήδη τρέχουν, χωρίς οι εγκαταστάσεις να λειτουργούν, θα είναι ζημιογόνες για το Δημόσιο.

Τον Απρίλιο 2005 ο νέος Υπουργός Υγείας μετέθεσε τους στόχους του Υπουργείου για τη λειτουργία του Νοσοκομείου στις αρχές του 2006.

Τον Ιούλιο 2005 ο Υπουργός Υγείας με πληροφόρησε ότι για την αντιμετώπιση των πιο πάνω προβλημάτων το Υπουργείο προβαίνει σε ενέργειες για τον ορισμό της διευθυντικής ομάδας, την προώθηση της μηχανογράφησης και την επίσπευση της εξασφάλισης του αναγκαίου ιατρικού και άλλου εξοπλισμού.

4.72.28 Προμήθεια ιατρικού εξοπλισμού για τα Νέα Γενικά Νοσοκομεία Λευκωσίας και Αμμοχώστου. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το προηγούμενο έτος, ο ιατρικός εξοπλισμός για τα δύο Νέα Νοσοκομεία χωρίστηκε σε 21 πακέτα. Τα 11 πακέτα, τα οποία επηρέαζαν την ολοκλήρωση των οικοδομικών εργασιών, προβλέφθηκε όπως εγκατασταθούν μέχρι τα μέσα Ιουλίου και τα υπόλοιπα 10 πακέτα μέχρι την πρώτη εβδομάδα του Σεπτεμβρίου 2004, ώστε να μη δημιουργηθούν προβλήματα/καθυστερήσεις στην έναρξη λειτουργίας των δύο Νοσοκομείων.

Όπως αναφέρεται στις προηγούμενες παραγράφους, το Νέο Νοσοκομείο Λευκωσίας παραλήφθηκε το Νοέμβριο 2004 με ημιτελείς χώρους, λόγω της μη έγκαιρης προμήθειας και εγκατάστασης του ιατρικού εξοπλισμού.

Επίσης το Νέο Νοσοκομείο Αμμοχώστου παραλήφθηκε τον Ιανουάριο 2005 με ημιτελείς χώρους (χειρουργείων, ακτινοπροστασίας κ.ά.), λόγω της μη έγκαιρης παραλαβής/εγκατάστασης του ιατρικού εξοπλισμού.

Το Μάρτιο 2004, αποφασίστηκε όπως τα 10 από τα 21 πακέτα εξοπλισμού ανατεθούν στο Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών για διεκπεραίωση της διαδικασίας προσφορών.

Μέχρι τον Οκτώβριο 2005, η πρόοδος στους διαγωνισμούς αγοράς των 11 πακέτων του ιατρικού εξοπλισμού, τους οποίους χειριζόταν το Υπουργείο Υγείας, είχε ως ακολούθως:

(α) Μαγνητικός Τομογράφος (Νοσοκομείο Λευκωσίας). Παραδόθηκε και εγκαταστάθηκε το Νοέμβριο 2004.

(β) Αξονικοί Τομογράφοι (Νοσοκομεία Λευκωσίας, Αμμοχώστου). Παραδόθηκαν και εγκαταστάθηκαν το Νοέμβριο 2004.

(γ) Αγγειογράφοι (Νοσοκομεία Λευκωσίας, Λεμεσού). Παραδόθηκαν το Νοέμβριο 2004 και έχει συμπληρωθεί η εγκατάστασή τους.

(δ) Κεντρική Αποστείρωση (C.S.S.D) (Νοσοκομεία Λευκωσίας, Αμμοχώστου). Παραδόθηκε το Νοέμβριο 2004 και έχει συμπληρωθεί η εγκατάσταση του εξοπλισμού.

(ε) Εξοπλισμός Χειρουργείων (Νοσοκομεία Λευκωσίας, Αμμοχώστου). Συμπληρώθηκε η παράδοσή του τον Ιούνιο 2005 και η εγκατάστασή του ολοκληρώθηκε τον Οκτώβριο 2005.

(στ) Ακτινολογικά (Νοσοκομεία Λευκωσίας, Αμμοχώστου). Ο διαγωνισμός κατακυρώθηκε τον Αύγουστο 2005. Η εγκατάσταση του εξοπλισμού αναμένεται να γίνει το Δεκέμβριο 2005.

(ζ) Αιμοδιάλυση (Νοσοκομεία Λευκωσίας, Αμμοχώστου). Παραδόθηκε τον Οκτώβριο 2004. Η εγκατάσταση των μηχανών έγινε τον Οκτώβριο 2005.

(η) Οδοντιατρικός εξοπλισμός (Νοσοκομεία Λευκωσίας, Αμμοχώστου). Το υποπακέτο Α παραδόθηκε τον Ιανουάριο και Μάρτιο 2005 και η εγκατάστασή του έχει συμπληρωθεί. Για το υποπακέτο Β, ο διαγωνισμός ακυρώθηκε και επαναπροκηρύχθηκε (ακτινολογικός οδοντιατρικός εξοπλισμός). Εκκρεμεί η αξιολόγηση του οικονομικού φακέλου και η κατακύρωση του διαγωνισμού.

(θ) Εξοπλισμός Πυρηνικής Ιατρικής (Νοσοκομείο Λευκωσίας). Κατακυρώθηκε τον Απρίλιο 2004 μικρό μόνο μέρος του εξοπλισμού. Για το κυρίως μέρος, αποφασίστηκε από το Υπουργείο Υγείας η αναστολή της αγοράς του εξοπλισμού. Η παράδοση του μέρους του εξοπλισμού που κατακυρώθηκε αναμένεται να ολοκληρωθεί τον Οκτώβριο 2005.

(ι) Ψηφιακό Περιβάλλον (EW – PACS) (Νοσοκομείο Λευκωσίας). Οι προσφορές υποβλήθηκαν τον Ιούλιο 2004 και ο διαγωνισμός κατακυρώθηκε τον Οκτώβριο 2005. Προβλέπεται η εγκατάστασή του το Δεκέμβριο 2005.

(ια) Χειρουργικά εργαλεία (Νοσοκομείο Λευκωσίας, Αμμοχώστου). Για το Νοσοκομείο Αμμοχώστου υποβλήθηκαν οι προσφορές και αξιολογούνται. Για το Νοσοκομείο Λευκωσίας θα ζητηθούν προσφορές μόνο συμπληρωματικού εξοπλισμού (υπάρχει υφιστάμενος).

Όσον αφορά στα 10 πακέτα ιατρικού εξοπλισμού τα οποία ανέλαβε το Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών, η πρόοδος στους αντίστοιχους διαγωνισμούς για την αγορά του είχε μέχρι τον Οκτώβριο 2005 ως ακολούθως:

(α) Ουρολογικός εξοπλισμός (Νοσοκομείο Λευκωσίας): Κατακυρώθηκε το Μάρτιο 2005 και αναμένεται να παραληφθεί το Νοέμβριο 2005.

(β) Ενδοσκόπια (Νοσοκομείο Λευκωσίας, Αμμοχώστου). Κατακυρώθηκε τον Ιούλιο 2005 και η παράδοση των άκαμπτων ενδοσκοπίων αναμένεται το Δεκέμβριο 2005. Για τα εύκαμπτα ενδοσκόπια, η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών ακύρωσε την απόφαση κατακύρωσης του Συμβουλίου Προσφορών.

(γ) Μονάδες εντατικής θεραπείας (ICU – CCU) (Νοσοκομεία Λευκωσίας, Αμμοχώστου): Η έκθεση αξιολόγησης για τις Αντλίες Έγχυσης βρίσκεται ενώπιον του Συμβουλίου Προσφορών του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων για λήψη απόφασης. Οι Αναλυτές Αερίων Αίματος έχουν κατακυρωθεί και η παράδοσή τους αναμένεται το Δεκέμβριο 2005. Για τις άλλες δύο ομάδες εξοπλισμού (Αναπνευστήρες και Οθόνες Παρακολούθησης) εκκρεμεί η εξέταση των προσφυγών που υποβλήθηκαν στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών.

(δ) Οφθαλμολογικός και ωτορινολαρυγγολογικός εξοπλισμός (Νοσοκομείο Λευκωσίας, Αμμοχώστου). Ο διαγωνισμός ακυρώθηκε το Μάρτιο 2005 και επαναπροκηρύχθηκε, εκτός του υποπακέτου του ωτορινολαρυγγολογικού εξοπλισμού, το οποίο κατακυρώθηκε το Φεβρουάριο 2005 και η παράδοσή του αναμένεται να γίνει τον Οκτώβριο 2005. Για τις υπόλοιπες ομάδες εξοπλισμού, αξιολογούνται οι προσφορές που επανυποβλήθηκαν.

(ε) Απινιδωτές, Καρδιογράφοι (Νοσοκομεία Λευκωσίας, Αμμοχώστου). Οι τρεις υποομάδες εξοπλισμού έχουν κατακυρωθεί και αναμένεται η παράδοσή τους το Δεκέμβριο 2005. Για την τέταρτη υποομάδα, έχει γίνει αποδεκτή από την Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών προσφυγή κατά της απόφασης του Συμβουλίου Προσφορών.

(στ) Πνευμονολογικός εξοπλισμός (Νοσοκομεία Λευκωσίας, Αμμοχώστου). Κατακυρώθηκε το Μάρτιο 2005 και έχει ολοκληρωθεί η παράδοση του εξοπλισμού.

(ζ) Εξοπλισμός Χημείου (Νοσοκομεία Λευκωσίας, Αμμοχώστου). Οι προσφορές υποβλήθηκαν το Σεπτέμβριο 2005 και αξιολογούνται. Προβλέπεται παράδοση του εξοπλισμού τον Ιανουάριο 2006.

(η) Εξοπλισμός Φυσιοθεραπευτηρίου (Νοσοκομεία Λευκωσίας, Αμμοχώστου). Έγινε η κατακύρωση για τις έξι υποομάδες του διαγωνισμού. Η παράδοση του εξοπλισμού αναμένεται να γίνει το Νοέμβριο 2005. Για την έβδομη υποομάδα – για την οποία δεν υποβλήθηκαν προσφορές – ετοιμάζεται επαναπροκήρυξη του διαγωνισμού.

(θ) Θάλαμοι Θεραπείας Υπερβαρικού Οξυγόνου (Νοσοκομείο Αμμοχώστου). Ο διαγωνισμός επαναπροκηρύχθηκε τον Ιούλιο 2004 και οι προσφορές υποβλήθηκαν το Σεπτέμβριο 2005.

(ι) Διάφορα είδη εξοπλισμού (Νοσοκομεία Λευκωσίας, Αμμοχώστου). Οι προσφορές υποβλήθηκαν το Σεπτέμβριο και Οκτώβριο 2005 και αξιολογούνται. Η παράδοση του εξοπλισμού προβλέπεται να γίνει το Φεβρουάριο 2006.

Εκτός από τα πιο πάνω 21 πακέτα ιατρικού εξοπλισμού, έχει προκηρυχθεί διαγωνισμός για την αγορά των νοσηλευτικών κλινών των Νέων Νοσοκομείων Λευκωσίας και Αμμοχώστου οι οποίες δεν είχαν περιληφθεί στα εν λόγω πακέτα. Ο διαγωνισμός προκηρύχθηκε το Δεκέμβριο 2004, οι προσφορές υποβλήθηκαν το Μάρτιο 2005 και η κατακύρωση του διαγωνισμού εκκρεμεί. Επίσης έχει προκηρυχθεί διαγωνισμός για τον εξοπλισμό Νεκροτομείου. Ο διαγωνισμός κατακυρώθηκε τον Οκτώβριο 2005.

Πιο κάτω παρατίθενται οι επιμέρους παρατηρήσεις μου για 2 από τα πιο πάνω πακέτα εξοπλισμού:

(i) Προσφορά αρ. Ν.Ν.Γ.Η.(Μ.Σ.)13.8.01.6 για την προμήθεια, εγκατάσταση και συντήρηση ακτινολογικού εξοπλισμού. Ο διαγωνισμός προκηρύχθηκε το Δεκέμβριο 2003 και οι προσφορές υποβλήθηκαν το Φεβρουάριο 2004. Η προσφορά περιλάμβανε 13 υποπακέτα και υποβλήθηκαν από 2 – 8 προσφορές για κάθε υποπακέτο. Ο ιδιώτης σύμβουλος ετοίμασε την έκθεση αξιολόγησης του τεχνικού φακέλου των προσφορών σε διάστημα δύο μηνών, ενώ η επιτροπή αξιολόγησης του Υπουργείου Υγείας χρειάστηκε περίπου οκτώ μήνες για την ετοιμασία της δικής της έκθεσης. Το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Υγείας αποφάσισε τον Ιανουάριο 2005 όπως ζητηθεί γνωμάτευση από τη Νομική Υπηρεσία για το θέμα του χειρισμού της ανανέωσης της ισχύος των προσφορών και των τραπεζικών εγγυήσεων συμμετοχής στο διαγωνισμό. Η Νομική Υπηρεσία απάντησε αναλυτικά σε όλα τα θέματα που εγέρθηκαν, υποδεικνύοντας ότι το Συμβούλιο Προσφορών θα έπρεπε να προβληματιστεί σοβαρά για το γεγονός ότι, κατόπι των τριών παρατάσεων της ισχύος/εγγυητικής των προσφορών, είχαν παραμείνει μόνο δύο έγκυροι προσφοροδότες, καθώς επίσης και για το γεγονός ότι θα μπορούσε να αποδοθεί ευθύνη στην Αναθέτουσα Αρχή, εξαιτίας του μικρού χρόνου που παρεχόταν επανειλημμένα στους προσφοροδότες για την εξασφάλιση των παρατάσεων των τραπεζικών εγγυήσεων. Στην εν λόγω απάντηση της η Νομική Υπηρεσία ανέφερε επίσης ότι η ενέργεια της Αναθέτουσας Αρχής να ζητά ανανέωση της ισχύος της προσφοράς και της εγγυητικής από προσφοροδότες, για τους οποίους γνώριζε εξαρχής ότι οι προηγούμενες εγγυήσεις τους δεν ήταν οι απαιτούμενες, δεν συνιστούσε χρηστή διοίκηση. Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με την πιο πάνω γνωμάτευση, σε 7 από τα 13 υποπακέτα εξοπλισμού παρέμενε μόνο μια έγκυρη προσφορά, σε 3 υποπακέτα μόνο 2 έγκυρες προσφορές, σε 1 υποπακέτο 3 έγκυρες προσφορές και σε 2 υποπακέτα καμιά έγκυρη προσφορά.

Ενόψει των πιο πάνω, το Συμβούλιο Προσφορών αποφάσισε το Μάρτιο 2005 την ακύρωση του διαγωνισμού. Κατόπι προσφυγών από 3 ενδιαφερόμενους προσφοροδότες, η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών αποφάσισε το Μάιο 2005 την ακύρωση της απόφασης του Συμβουλίου Προσφορών, επειδή, όπως έκρινε, οι λόγοι της ακύρωσης που επικαλέστηκε το Συμβούλιο Προσφορών δεν ήταν μεταξύ αυτών που καθορίζονται από τους σχετικούς Κανονισμούς.

Το θέμα επαναφέρθηκε στο Συμβούλιο Προσφορών, το οποίο αποφάσισε τον Ιούνιο 2005 το άνοιγμα των οικονομικών φακέλων όλων των προσφορών που είχαν υποβληθεί, εκτός της προσφοράς ενός προσφοροδότη, ο οποίος είχε υποβάλει αρχική εγγύηση συμμετοχής διάρκειας μικρότερης από την απαιτούμενη. Ο διαγωνισμός κατακυρώθηκε τον Αύγουστο 2005.

(ii) Προσφορά αρ.Ν.Ν.Γ.Η.(Μ.Σ.) 13.8.01.20 για την προμήθεια, εγκατάσταση και συντήρηση συστήματος διαχείρισης ιατρικής εικόνας (EW – PACS) για το Νέο Γενικό Νοσοκομείο Λευκωσίας. Ο διαγωνισμός προκηρύχθηκε τον Απρίλιο 2004 και ακολούθως ακυρώθηκε, για να επαναπροκηρυχθεί τον επόμενο μήνα σύμφωνα με τις πρόνοιες του νέου περί Σύναψης Συμβάσεων Νόμου που είχε μόλις τεθεί σε εφαρμογή. Τον Ιούλιο 2004 υποβλήθηκαν 12 προσφορές, από τις οποίες οι 5 δεν ήταν ολοκληρωμένες ή/και δεν περιλάμβαναν όλα τα απαιτούμενα δικαιολογητικά.

Από τις υπόλοιπες 7 προσφορές, μόνο των τριών είχε ανανεωθεί έγκαιρα η ισχύς και είχε επίσης παραταθεί εμπρόθεσμα η ημερομηνία λήξης της τραπεζικής εγγύησης συμμετοχής.

Η Νομική Υπηρεσία – της οποίας ζητήθηκε η άποψη για τις ενέργειες ή/και παραλείψεις των αρμόδιων λειτουργιών του Υπουργείου Υγείας κατά τη διαδικασία ανανέωσης της ισχύος και των εγγυητικών των προσφορών – εισηγήθηκε όπως το Συμβούλιο Προσφορών, για καθαρά λόγους χρηστής διοίκησης, προβληματιστεί για τυχόν ευθύνες της Αναθέτουσας Αρχής ως προς την κατάσταση που δημιουργήθηκε, καθώς επίσης και για το ενδεχόμενο να συνέβαλε η ίδια στο ότι οι 5 από τις 12 προσφορές τέθηκαν εκτός διαγωνισμού. Συνέστησε επίσης το σοβαρό προβληματισμό του Συμβουλίου, ως προς το κατά πόσο θα συνεχιστεί η διαδικασία.

Κατά τη συζήτηση του θέματος στο Συμβούλιο Προσφορών, η Υπηρεσία μου εξέφρασε τις ακόλουθες απόψεις/παρατηρήσεις:

(α) Οι πράξεις ή/και παραλείψεις της Αναθέτουσας Αρχής στο θέμα της ανανέωσης της ισχύος/εγγυητικής των προσφορών ενδεχομένως να οδήγησαν σε αποκλεισμό αριθμό προσφοροδοτών.

(β) Η συμπερίληψη στα έγγραφα του διαγωνισμού όρου, ο οποίος προνοεί την επί τόπου επίδειξη του εξοπλισμού για σκοπούς αξιολόγησης του, χωρίς να καθορίζονται στα εν λόγω έγγραφα τα κριτήρια/βαρύτητα για την αξιολόγηση και βαθμολόγηση των προσφορών, καθιστά διαβλητή την όλη διαδικασία. Σημειώνεται ότι η πιο πάνω αξιολόγηση είναι επιπρόσθετη της αξιολόγησης/βαθμολόγησης του εξοπλισμού που προνοείται όπως γίνει με βάση τα στοιχεία που υποβλήθηκαν από τους προσφοροδότες και σύμφωνα με καθορισμένα κριτήρια και βαρύτητα, ενώ το αποτέλεσμα της έχει καθοριστικό ρόλο στην κατακύρωση του διαγωνισμού.

(γ) Τα μέλη της επιτροπής αξιολόγησης των προσφορών δεν κατείχαν την απαραίτητη τεχνική ή/και επαγγελματική κατάρτιση για την αξιολόγηση τέτοιου εξειδικευμένου εξοπλισμού (εξοπλισμός/προγράμματα πληροφορικής), η αξία του οποίου υπολογίζεται στα £2,0 εκ.

(δ) Ο αριθμός των 3 έγκυρων προσφορών που παρέμειναν είναι περιορισμένος, λαμβάνοντας μάλιστα υπόψη το συνολικό αριθμό των 12 προσφορών που υποβλήθηκαν.

Ενόψει των πιο πάνω, και λαμβάνοντας υπόψη τη γνωμάτευση της Νομικής Υπηρεσίας, η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε την ακύρωση του διαγωνισμού.

Το Συμβούλιο Προσφορών αποφάσισε το Μάρτιο 2005 τη συνέχιση της διαδικασίας αξιολόγησης των 3 προσφορών που θεωρήθηκαν ως έγκυρες, με την επί τόπου επίσκεψη για την αξιολόγηση του εξοπλισμού. Τελικά ο διαγωνισμός κατακυρώθηκε τον Οκτώβριο 2005.

4.72.29 Αποτεφρωτήρας Νέου Γενικού Νοσοκομείου Λευκωσίας. Στο συμβόλαιο ανέγερσης του Νέου Γενικού Νοσοκομείου Λευκωσίας περιλαμβανόταν η αγορά, εγκατάσταση και συντήρηση του εξοπλισμού, καθώς και η κατασκευή του αναγκαίου κτηρίου για την αποτέφρωση των κλινικών αποβλήτων.

Για την εξασφάλιση της άδειας λειτουργίας του αποτεφρωτήρα, τέθηκε ως όρος από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων η εγκατάσταση συστήματος παρακολούθησης/καταγραφής των εκπομπών καυσαερίων. Ως αποτέλεσμα, αποφασίστηκε τον Αύγουστο 2003 να ανατεθεί στον εργολάβο η αγορά, εγκατάσταση και συντήρηση του επιπρόσθετου εξοπλισμού.

Το κόστος των εργασιών που έχουν μέχρι σήμερα εκτελεστεί, καθώς και του εξοπλισμού που έχει αγοραστεί και εγκατασταθεί, ανέρχεται συνολικά στις περίπου £725.000 και σ' αυτό περιλαμβάνονται:

(α) Κτηριακές εγκαταστάσεις: £160.000

(β) Εξοπλισμός αποτεφρωτήρα: £157.000

(γ) Σύστημα παρακολούθησης/καταγραφής εκπομπών καυσαερίων: £258.000

(δ) Σύστημα τροφοδοσίας, εναλλάκτης θερμότητας για εκμετάλλευση της θερμικής ενέργειας και μετακίνηση του φουγάρου (επιπλέον εργασίες και εξοπλισμός που ανατέθηκαν στον εργολάβο): £150.000.

Τον Ιούλιο 2004, Υπουργική Επιτροπή αποφάσισε ομόφωνα τη μεταφορά του αποτεφρωτήρα στο χώρο που θα επιλεγεί από το Υπουργικό Συμβούλιο για τη δημιουργία του Κεντρικού Σταθμού Διαχείρισης Αποβλήτων.

Ενόψει των πιο πάνω, τον Απρίλιο 2003 ανατέθηκε η διαχείριση των κλινικών αποβλήτων των Κρατικών Νοσοκομείων σε ιδιωτική εταιρεία, έναντι £125.000 για ένα χρόνο, με δικαίωμα ανανέωσης της συμφωνίας για ακόμα ένα χρόνο.

Η σύμβαση ανανεώθηκε τον επόμενο χρόνο έναντι £213.000.

4.72.30 Αγορά υλικών για τη συλλογή και επεξεργασία αίματος – Ασκοί αίματος, αναλώσιμα κ.λπ. για τις ανάγκες των Τραπεζών Αίματος (αρ. Ι.Υ. 167/1999/3). Το Σεπτέμβριο 2004 το Συμβούλιο Προσφορών του Υπουργείου Υγείας κατακύρωσε την προσφορά, σύμφωνα με τις εισηγήσεις της επιτροπής αξιολόγησης. Μετά την ανακοίνωση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού, δύο προσφοροδότες γνωστοποίησαν στις Ιατρικές Υπηρεσίες την πρόθεση τους να ασκήσουν ιεραρχική προσφυγή στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών, γιατί όπως ισχυρίζονταν είχαν γίνει αριθμητικά λάθη στην εφαρμογή της μαθηματικής φόρμουλας για την ανάδειξη της οικονομικά συμφέρουσας προσφοράς για τα είδη 1, 2 και 6 του διαγωνισμού. Επίσης, τρίτος προσφοροδότης γνωστοποίησε την πρόθεση του για άσκηση ιεραρχικής προσφυγής, γιατί όπως ισχυριζόταν δεν τηρήθηκαν οι πρόνοιες των όρων της προσφοράς, όσον αφορά στην αξιολόγηση των δειγμάτων, αφού αντί να αξιολογηθούν όλα τα δείγματα στην παρουσία των προσφοροδοτών - όπως προνοούσαν οι όροι του διαγωνισμού - αξιολογήθηκαν μόνο τα οκτώ. Ενόψει των πιο πάνω, οι Ιατρικές Υπηρεσίες απέστειλαν στο Συμβούλιο Προσφορών συμπληρωματική έκθεση αξιολόγησης, με την οποία εισηγούνταν ακύρωση των ειδών 1, 2 και 6, αφού, μετά τη διόρθωση των αριθμητικών λαθών που πράγματι είχαν γίνει κατά την αρχική αξιολόγηση, ανατρεπόταν η σειρά επιτυχίας των προσφοροδοτών για τα είδη 1 και 2, ενώ και για τα τρία είδη (1, 2 και 6) ο αριθμός των οκτώ δειγμάτων που είχαν αξιολογηθεί στην παρουσία των προσφοροδοτών θα

μπορούσε, κατά την άποψη των μελών της επιτροπής αξιολόγησης, να θεωρηθεί στατιστικά ανεπαρκής. Σε νέα συνεδρία του το Συμβούλιο Προσφορών αποφάσισε την αναβολή λήψης απόφασης μέχρις ότου ληφθούν οι απόψεις της Νομικής Υπηρεσίας, οι οποίες είχαν ζητηθεί γραπτώς. Σε μετέπειτα συνεδρία του που έγινε τον Οκτώβριο 2004, το Συμβούλιο Προσφορών αποφάσισε να ανακαλέσει την προηγούμενη απόφασή του για κατακύρωση των ειδών 1, 2 και 6 και να επανεξετάσει το θέμα σε άλλη συνεδρία, αφού υποβληθεί νέα έκθεση αξιολόγησης από την επιτροπή.

Η Νομική Υπηρεσία απέστειλε το Δεκέμβριο 2004 επιστολή στον Πρόεδρο του Συμβουλίου Προσφορών με τις απόψεις της επί του θέματος και το Συμβούλιο σε συνεδρία του τον Ιανουάριο 2005 αποφάσισε την κατακύρωση της προσφοράς για τα είδη 1, 2 και 6, σύμφωνα με τη νέα σειρά επιτυχίας (με βάση τη συμπληρωματική έκθεση αξιολόγησης), παρόλο που η επιτροπή αξιολόγησης και οι Ιατρικές Υπηρεσίες είχαν εισηγηθεί την ακύρωση της προσφοράς για τα πιο πάνω είδη.

Στα πρακτικά της απόφασης του Συμβουλίου καταγράφηκε ότι δεν είχε ληφθεί μέχρι τότε οποιαδήποτε απάντηση από τη Νομική Υπηρεσία. Το Φεβρουάριο 2005, και αφού η Νομική Υπηρεσία απέστειλε εκ νέου την πιο πάνω επιστολή της, το Συμβούλιο Προσφορών ενημερώθηκε για το περιεχόμενο της και διαπίστωσε ότι, έστω και αν ήταν σε γνώση του η επιστολή της Νομικής Υπηρεσίας, η κατάταξη των προσφοροδοτών θα παρέμενε η ίδια και επομένως και η απόφαση του θα ήταν η ίδια.

Στην εν λόγω συνεδρία, ο εκπρόσωπος της Υπηρεσίας μου είχε εκφράσει την άποψη ότι, ενόψει και της γνωμάτευσης της Νομικής Υπηρεσίας, η διαδικασία αξιολόγησης ήταν διαβλητή, λαμβάνοντας μάλιστα υπόψη το γεγονός ότι η αξιολόγηση είχε γίνει μετά το άνοιγμα των οικονομικών φακέλων των προσφοροδοτών.

Μετά τη γνωστοποίηση των αποτελεσμάτων στους προσφοροδότες, ένας προσφοροδότης, του οποίου η προσφορά με βάση την αρχική έκθεση αξιολόγησης ήταν η πλέον οικονομικά συμφέρουσα για τα είδη 1 και 2, ενώ με βάση τη συμπληρωματική έκθεση αξιολόγησης ήταν η δεύτερη οικονομικά συμφέρουσα, άσκησε ιεραρχική προσφυγή κατά της απόφασης του Συμβουλίου Προσφορών.

Η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών έκανε αποδεκτή την προσφυγή και ακύρωσε το Μάρτιο 2005 την προσβαλλόμενη απόφαση. Με βάση τα πιο πάνω, το Συμβούλιο Προσφορών επανεξετάσε το θέμα και αποφάσισε την ακύρωση της προσφοράς για τα είδη 1 και 2. Η απόφαση αυτή προσβλήθηκε εκ νέου στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών από τον προσφοροδότη στον οποίο είχε γίνει η κατακύρωση, αλλά η προσφυγή απορρίφθηκε τον Απρίλιο 2005 και η προσβαλλόμενη απόφαση - της ακύρωσης των δύο ειδών – επικυρώθηκε.

Σημειώνεται ότι, για το γεγονός της μη λήψης της πρώτης επιστολής της Νομικής Υπηρεσίας από το Συμβούλιο Προσφορών, το Υπουργείο Υγείας αποφάσισε τη διεξαγωγή διοικητικής έρευνας για την απώλεια δημόσιου εγγράφου.

4.72.31 Παραλαβή, καταχώριση και φύλαξη εξοπλισμού Νέου Γενικού Νοσοκομείου Λευκωσίας. Έχουν διαπιστωθεί αδυναμίες σε ό,τι αφορά στην παραλαβή, καταχώριση και φύλαξη του ιατρικού εξοπλισμού του Νέου Γενικού Νοσοκομείου Λευκωσίας.

(α) Παραλαβή εξοπλισμού. Στην αποθήκη του Γενικού Νοσοκομείου (Παλαιού) μέχρι πρόσφατα εκδίδονταν Δελτία Παραλαβής και Έκδοσης Υλικών (έντυπα Γεν. 32Α), για την παραλαβή εξοπλισμού για το Νέο Γενικό Νοσοκομείο Λευκωσίας.

Τα Δελτία Παραλαβής εκδίδονταν με βάση τα τιμολόγια του προμηθευτή και τα Πιστοποιητικά Παραλαβής ή της Προσωρινής Παραλαβής του εξοπλισμού, τα οποία εκδίδονται από την αρμόδια τριμερή Επιτροπή Παραλαβής.

Ο Αποθηκάριος υπέγραφε στα έντυπα, χωρίς ωστόσο ο ίδιος να παραλαμβάνει και αποθηκεύει τον εξοπλισμό. Ως αποτέλεσμα, δεν ήταν δυνατόν να εκτελέσει τα καθήκοντά του σχετικά με την αποθήκευση, προστασία και φύλαξη του εξοπλισμού, όπως διαλαμβάνονται στους σχετικούς Κανονισμούς Αποθηκών (αρ. 10).

(β) Καταχώριση. Ο εξοπλισμός, με βάση τα Δελτία Παραλαβής, καταχωριζόταν από τον Αποθηκάριο σε μητρώα κινητής περιουσίας, ενώ, σύμφωνα με τις πρόνοιες των σχετικών Κανονισμών και της εγκυκλίου του Γενικού Λογιστή αρ. 1134, ημερ. 21.1.1981, ο εξοπλισμός καταγράφεται στα κατάλληλα μητρώα μηχανημάτων, με όλα τα απαραίτητα στοιχεία και πληροφορίες.

Ανέφερα ότι η μη συμμόρφωση με την ενδεδειγμένη διαδικασία εγκυμονούσε κινδύνους απώλειας και σύγχυσης στις μετέπειτα προσπάθειες που αναμένεται ότι θα γίνουν για ορθολογιστική καταγραφή του εξοπλισμού και πιστοποίηση της φυσικής ύπαρξής του. Επισημαίνεται επίσης ότι η μη καταγραφή του χώρου όπου τοποθετείτο ο εξοπλισμός ενδυνάμωνε τους κινδύνους αυτούς.

Πρόσφατα, όπως πληροφορούμαι, τοποθετήθηκε Αποθηκάριος στο Νέο Γενικό Νοσοκομείο, ο οποίος ανέλαβε την καταγραφή του εξοπλισμού σε νέα μητρώα.

(γ) Φύλαξη. Παρόλο ότι ο εν λόγω εξοπλισμός παραδίνεται/παραλαμβάνεται στο χώρο του Νέου Γενικού Νοσοκομείου και τοποθετείται σε κλειδωμένους χώρους, εντούτοις η ευθύνη της φύλαξης και προστασίας του εξοπλισμού από κινδύνους απώλειας, κλοπής ή ζημιάς μέχρι την τελική εγκατάστασή του δεν έχει ανατεθεί σε κανένα. Σημειώνεται μάλιστα ότι τα κλειδιά των χώρων όπου τοποθετείται ο εξοπλισμός κατέχονται από τον εργολάβο.

Πρόσφατα τοποθετήθηκε αποθηκάριος στον οποίο, απ' ότι πληροφορούμαι, ανατέθηκε η ευθύνη της φύλαξης του εξοπλισμού.

Η ανάθεση στον εργολάβο των υπηρεσιών φρούρησης και φύλαξης του έργου, σύμφωνα με το άρθρο 19 της συμπληρωματικής συμφωνίας για εκτέλεση συγκεκριμένων εργασιών μετά την προσωρινή παραλαβή του έργου, ημερ. 13.10.2004, δεν περιλαμβάνει τον εξοπλισμό.

Επιπρόσθετα, το ασφαλιστικό συμβόλαιο που συνάφθηκε, σύμφωνα με το άρθρο 7.2 της ίδιας πιο πάνω συμφωνίας, για ασφάλιση έναντι πυρός και ειδικών κινδύνων μέρους του έργου (£50 εκ.) και ιατρικού εξοπλισμού (£15 εκ.), θέματα που συμφωνούνταν με την Κυπριακή Δημοκρατία μέχρι την τελική παραλαβή του έργου, δεν φαίνεται να καλύπτει τον ιατρικό εξοπλισμό που τοποθετείται σε χώρους του Νέου Γενικού Νοσοκομείου. Αξίζει μάλιστα να σημειωθεί ότι το ασφαλιστικό συμβόλαιο δεν καλύπτει κίνδυνο απώλειας, κλοπής ή ζημιάς.

Περαιτέρω αναφέρεται ότι εξοπλισμός, για την προμήθεια του οποίου δαπανήθηκαν/επενδύθηκαν σημαντικά ποσά, εξακολουθεί να παραμένει σε αδράνεια, σφραγισμένος σε κιβώτια.

4.73 ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΨΥΧΙΚΗΣ ΥΓΕΙΑΣ

Μέρος Α

4.73.1 Κανονισμοί. Μετά την ψήφιση του Νόμου 77(Ι)/1997, δεν έχουν μέχρι σήμερα θεσπιστεί οι Κανονισμοί που προνοούνται στο άρθρο 39 του πιο πάνω Νόμου, για την καλύτερη διαχείριση των Ψυχιατρικών Κέντρων, οι οποίοι, μεταξύ άλλων, θα πρέπει να ρυθμίζουν τη νοσηλεία των ψυχικά ασθενών προσώπων, τη διασφάλιση των δικαιωμάτων των προσώπων αυτών, τον καθορισμό των καθηκόντων και ευθυνών των συγγενών κ.λπ.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου με πληροφόρησε ότι έχει οριστεί επιτροπή για το σκοπό αυτό.

4.73.2 Προσωπικοί λογαριασμοί ασθενών. Για ποσά ύψους £11.495,09, των οποίων οι δικαιούχοι είτε απεβίωσαν είτε απολύθηκαν κατά την περίοδο 8.11.1990 - 26.7.2002 και τα οποία εξακολουθούσαν να παραμένουν αζήτητα, εισηγήθηκαν, εφόσον εξαντληθούν όλες οι προσπάθειες για επιστροφή των εν λόγω ποσών στους δικαιούχους, όπως μελετηθεί το ενδεχόμενο μεταφοράς τους στα έσοδα του Κράτους. Με έγκριση του Γενικού Λογιστή, ποσό £3.051 μεταφέρθηκε στα έσοδα του Κράτους, ενώ για τα υπόλοιπα αζήτητα ποσά αναμένεται, όπως μου αναφέρθηκε, η εξασφάλιση διαχειριστήριου εγγράφου για την επιστροφή τους στους δικαιούχους.

4.74 ΦΑΡΜΑΚΕΥΤΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ

Μέρος Α

4.74.1 Δαπάνες για αγορά φαρμάκων. Οι δαπάνες για αγορά φαρμάκων για τα έτη 2004-2002 παρουσιάζονται στον πιο κάτω πίνακα:

2004	2003	2002
£εκ.	£εκ.	£εκ.
35,6	38,0	23,8

Συναφώς αναφέρεται ότι κατά τους τρεις τελευταίους μήνες του 2004 διενεργήθηκαν αγορές φαρμάκων ύψους £7,2 εκ., των οποίων η πληρωμή ακόμα εκκρεμεί.

Ποσοστό περίπου 26% της συνολικής δαπάνης αφορά στην αγορά φαρμάκων που χορηγούνται σε ασθενείς με κατά πλάκας σκλήρυνση, θαλασσαιμικούς, υπέρτασικούς, νεφροπαθείς και καρδιοπαθείς.

4.74.2 Προμήθεια φαρμάκων χωρίς να υπάρχουν διαθέσιμες πιστώσεις. Κάθε χρόνο οι Φαρμακευτικές Υπηρεσίες προβαίνουν σε αγορές φαρμάκων χωρίς να υπάρχουν διαθέσιμες πιστώσεις, πράγμα που αναφέρεται κάθε χρόνο στις Εκθέσεις μου. Συγκεκριμένα, κατά τα έτη 2001, 2002 και 2003 δημιουργήθηκαν υποχρεώσεις, χωρίς να υπάρχουν διαθέσιμες πιστώσεις, ύψους £5,3 εκ., £8,6 εκ και £4,7 εκ., αντίστοιχα, οι οποίες πληρώθηκαν με εξουσιοδότηση του Γενικού Λογιστηρίου από τον εγκεκριμένο Προϋπολογισμό του αντίστοιχου επόμενου έτους. Κατά το 2004 δημιουργήθηκαν, όπως αναφέρεται πιο πάνω, υποχρεώσεις ύψους £7,2 εκ., οι οποίες παραμένουν μέχρι σήμερα απλήρωτες.

4.74.3 Προμήθειες φαρμάκων με συνοπτικές διαδικασίες. Από έλεγχο που διεξήχθη στη διαχείριση των πιο πάνω προμηθειών διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

(α) Από την 1.4.2004, ημερομηνία έναρξης ισχύος του περί Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμου αρ. 101(Ι)/2003, μέχρι 31.12.2004, οι Φαρμακευτικές Υπηρεσίες πραγματοποίησαν αγορές φαρμάκων με συνοπτικές διαδικασίες, εξαιρουμένης της αγοράς φαρμάκων από αντιπροσώπους που εξακολουθούσαν να έχουν την πατέντα, ύψους £1,8 εκ.

(β) Το 45,7% των αγορών αυτών έγιναν από δύο συγκεκριμένες εταιρείες.

(γ) Σε αρκετές περιπτώσεις υπήρξε κατάτμηση των αναγκαίων ποσοτήτων, ώστε να μειώνεται η αξία των συμβάσεων και να αγοράζονται φάρμακα με συνοπτικές διαδικασίες.

(δ) Διαπιστώθηκε προτίμηση ζήτησης προσφορών με συνοπτικές διαδικασίες από τις δύο συγκεκριμένες εταιρείες, η συνεργασία των οποίων με τις Φαρμακευτικές Υπηρεσίες για αρκετό χρονικό διάστημα και η δραστηριοποίησή τους στον τομέα αυτό δεν καλυπτόταν από τις πρόνοιες της σχετικής Νομοθεσίας.

(ε) Σε μερικές περιπτώσεις διαπιστώθηκε δυνατότητα προμήθειας φαρμάκων από τους παραδοσιακούς προμηθευτές, ωστόσο δεν ζητήθηκε από αυτούς προσφορά και οι αγορές έγιναν από τις συγκεκριμένες εταιρείες, σε πιο ψηλές τιμές από τις τιμές των παραδοσιακών προμηθευτών και σε μεγαλύτερες ποσότητες από ό,τι η ετήσια κατανάλωση θα δικαιολογούσε.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου εισηγήθηκε όπως, ενόψει της διεξαγωγής αστυνομικής έρευνας για το θέμα για διαπίστωση του ενδεχομένου διάπραξης ποινικών αδικημάτων, η αναφορά στο θέμα είναι συνοπτική και αποφευχθεί από μέρους του Υπουργείου σχολιασμός.

4.74.4 Άδειες χονδρικής πώλησης φαρμάκων στη Δημοκρατία. Σύμφωνα με το άρθρο 82 του Νόμου 70(Ι)/2001, «απαγορεύεται η χονδρική πώληση φαρμακευτικών προϊόντων χωρίς άδεια πώλησης που εκδίδεται από το Συμβούλιο Φαρμάκων, μετά από αίτηση του ενδιαφερομένου». Χονδρική πώληση σημαίνει κάθε δραστηριότητα που συνίσταται στην προμήθεια, κατοχή, εφοδιασμό ή εξαγωγή φαρμακευτικών προϊόντων, εκτός από την πώλησή τους στο κοινό.

Όπως διαπιστώθηκε, ο Τομέας Προσφορών δεν ενημερωνόταν για τις άδειες χονδρικής πώλησης που εκδίδονταν από το Συμβούλιο Φαρμάκων, με αποτέλεσμα ορισμένες προσφορές να κατακυρώνονται σε προμηθευτές που δεν κατέχουν τέτοια άδεια. Επιπρόσθετα διαπιστώθηκε ότι δεν υπήρχαν γραπτές οδηγίες από τη Διεύθυνση των Φαρμακευτικών Υπηρεσιών για χειρισμό τέτοιων περιπτώσεων.

Η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε όπως ληφθούν μέτρα για τακτική ενημέρωση του Τομέα Προσφορών σχετικά με τους αδειούχους χονδρικής πώλησης.

4.74.5 Μηχανογράφηση Αποθήκης. Η μηχανογράφηση των Φαρμακευτικών Υπηρεσιών άρχισε το 1986, με την εφαρμογή συστήματος, τοπικά, σε προσωπικό υπολογιστή. Το 1990 το σύστημα εγκαταστάθηκε σε δίκτυο υπολογιστών και αναβαθμίστηκε σε σύστημα πολλαπλών χρηστών (multi user). Σήμερα το σύστημα θεωρείται πετταλαιωμένο.

Τα προβλήματα που προκύπτουν αναφορικά με το λογισμικό αντιμετωπίζονται με τη βοήθεια Σουηδού, πρώην υπαλλήλου της εταιρείας που ανέπτυξε το σύστημα, η οποία, όπως

πληροφορούμαι, έχει πτωχεύσει. Η διαχείριση του συστήματος, καθώς επίσης και των δεδομένων, γίνεται από Λειτουργούς των Φαρμακευτικών Υπηρεσιών.

Η Υπηρεσία μου έχει εκφράσει κατ' επανάληψη τις επιφυλάξεις της αναφορικά με την ασφάλεια και αξιοπιστία του συστήματος και των δεδομένων.

Επιπρόσθετα, οι Φαρμακευτικές Αποθήκες έχουν τερματίσει την τήρηση χειρόγραφων καρτελών αποθέματος (tally cards), με αποτέλεσμα να μην μπορεί να γίνει αντιπαραβολή των καταχωρίσεων στο μηχανογραφημένο Καθολικό Αποθήκης, το οποίο ενημερώνεται από Λειτουργούς αρμόδιους για την καταχώριση εγγραφών στο σύστημα, με τις χειρόγραφες καταχωρίσεις στις αντίστοιχες καρτέλες, οι οποίες πρέπει να ενημερώνονται από τους υπεύθυνους αποθηκάριους.

Μετά την απόφαση του Συμβουλίου Προσφορών του Υπουργείου Οικονομικών, ημερ. 14.12.2004, για ακύρωση του διαγωνισμού αρ. ΤΥΠ 4/2003, για την επίτευξη ολοκληρωμένης λύσης, προωθείται νέα διαδικασία, σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί της Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμου αρ. 101(Ι)/2003, για την εξασφάλιση νέου συστήματος διαχείρισης φαρμάκων για τις Φαρμακευτικές Υπηρεσίες του Υπουργείου Υγείας.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου ανέφερε ότι θα επαναφερθεί η τήρηση χειρόγραφων καρτελών αποθήκης μέχρι να λειτουργήσει πλήρες ηλεκτρονικό σύστημα.

4.74.6 Εκδόσεις φαρμάκων από Κρατικά Φαρμακεία. Στα Κρατικά Φαρμακεία εξακολουθεί, λόγω έλλειψης μηχανογραφημένων συστημάτων, να μην είναι εφικτή η παρακολούθηση των εκδόσεων φαρμάκων με βάση τις συνταγές και, γενικά, η παρακολούθηση των αποθεμάτων τους.

4.74.7 Αγορές φαρμάκων με ειδικές εξουσιοδοτήσεις. Η αξία των φαρμάκων που αγοράστηκαν με ειδικές εξουσιοδοτήσεις κατά το έτος 2004 ανήλθε σε £1.118.216, σε σύγκριση με £843.581 κατά το 2003. Η Υπηρεσία μου εκφράζει και πάλι την άποψη ότι θα πρέπει να γίνουν προσπάθειες για περιορισμό των αγορών φαρμάκων με ειδικές εξουσιοδοτήσεις.

4.74.8 Κέντρο Αντιμετώπισης Δηλητηριάσεων. Το Κέντρο Αντιμετώπισης Δηλητηριάσεων έχει ενταχθεί στο Τμήμα Επείγοντων Περιστατικών και Ατυχημάτων του Γενικού Νοσοκομείου Λευκωσίας, αλλά παραμένει σε αδράνεια μέχρι την έναρξη λειτουργίας του Νέου Νοσοκομείου Λευκωσίας.

4.74.9 Καθυστερημένα έσοδα. Η αξία των φαρμάκων και άλλου φαρμακευτικού υλικού που εκδόθηκαν στο Ογκολογικό Κέντρο Τράπεζας Κύπρου μέχρι 31.12.2004 ανέρχεται, σύμφωνα με τις καταστάσεις καθυστερημένων εσόδων, σε £12.719.158. Ποσό ύψους £9.607.878 αφορά σε εκδόσεις φαρμάκων προηγούμενων ετών. Εκκρεμεί η εξασφάλιση έγκρισης από το Υπουργείο Οικονομικών για διαγραφή των καθυστερήσεων. Το θέμα παραπέμφθηκε από τις Φαρμακευτικές Υπηρεσίες στο Υπουργείο Υγείας.

Σημειώνεται ωστόσο ότι, λαμβανομένης υπόψη της κυβερνητικής πολιτικής για δωρεάν παραχώρηση των φαρμάκων σε όλους τους καρκινοπαθείς, η εμφάνιση του ποσού των £9,6 εκ. ως εκκρεμότητας οφειλής γίνεται μόνο για καθαρά λογιστικούς λόγους.

4.75 ΣΧΕΔΙΟ ΙΑΤΡΟΦΑΡΜΑΚΕΥΤΙΚΗΣ ΠΕΡΙΘΑΛΨΗΣ ΚΑΙ ΕΥΗΜΕΡΙΑΣ ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΩΝ ΕΡΓΑΤΩΝ

Μέρος Α

4.75.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) **Αποτελέσματα έτους.** Σύμφωνα με τους μη εξελεγμένους λογαριασμούς του Σχεδίου για το 2004, προέκυψε πλεόνασμα £58.798, σε σύγκριση με £96.485 το 2003. Στις 31.12.2004 το αποθεματικό του Σχεδίου ήταν £833.882, σε σύγκριση με £847.448 στις 31.12.2003.

(β) Συνοπτικά τα αποτελέσματα των ετών 2002-2004 παρουσιάζονται ως ακολούθως:

	2004	2003	2002
	£	£	£
Έσοδα	3.535.000	3.563.718	3.195.175
Έξοδα	3.476.202	3.467.233	3.051.359
Πλεόνασμα έτους	58.798	96.485	143.816

4.75.2 Πληρωμές για άδειες ασθενείας, ποσά που ανακτήθηκαν από το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων και αριθμός μελών του Σχεδίου. Οι δαπάνες που διενεργήθηκαν για άδειες ασθενείας, τα ποσά που ανακτήθηκαν από το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων, καθώς και ο αριθμός των μελών του Σχεδίου (εκτός των συνταξιούχων) κατά τα έτη 2002-2004 ήταν όπως πιο κάτω:

Έτος	Αρ. μελών	Ύψος δαπανών	Ποσά που ανακτήθηκαν
		£	£
2004	9144	3.233.250	1.613.945
2003	9169	3.221.207	1.661.454
2002	9025	2.791.223	1.377.336

Το ύψος των δαπανών για πληρωμή αδειών ασθενείας απασχόλησε τη Μικτή Εργατική Επιτροπή, η οποία, με νέες εγκύκλιες επιστολές της ημερ. 3.3.2004 και 17.12.2004 προς όλα τα Εργοδοτικά Τμήματα, ανέφερε ότι, σε πολλές περιπτώσεις, εξακολουθεί να γίνεται κατάχρηση του ωφελήματος της άδειας ασθενείας και ζήτησε από αυτά να πάρουν επιπρόσθετα μέτρα για άσκηση αποτελεσματικού ελέγχου στις άδειες ασθενείας που λαμβάνει το ωρομίσθιο προσωπικό.

Στα πλαίσια των μέτρων αυτών και για απάμβλυνση του προβλήματος, εργοδοτήθηκε ερευνητής για την περίοδο από τον Ιανουάριο μέχρι το Σεπτέμβριο 2004, για έλεγχο και περαιτέρω διερεύνηση των περιπτώσεων αδειών ασθενείας.

4.75.3 Ταμειακά διαθέσιμα. Τα ταμειακά διαθέσιμα του Σχεδίου στις 31.12.2004 ανήλθαν σε £125.338, σε σύγκριση με £141.364 στις 31.12.2003 και £331.386 στις 31.12.2002.

4.76 ΑΡΧΕΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

4.77 ΔΗΜΟΙ - ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Μέρος Α

4.77.1 Μέχρι το τέλος του 2004 είχαν εγκαθιδρυθεί 33 Δήμοι, από τους οποίους οι εννέα είναι εκτοπισμένοι, μετά την κατάληψη των περιοχών τους από τα τουρκικά στρατεύματα κατοχής. Το προσωπικό των εκτοπισμένων Δήμων είναι αποσπασμένο προσωρινά σε διάφορες Κυβερνητικές Υπηρεσίες και Ημικρατικούς Οργανισμούς και τα έσοδα τους προέρχονται κυρίως από μισθούς που καταβάλλονται από τις διάφορες Υπηρεσίες στις οποίες απασχολούνται οι δημοτικοί υπάλληλοι, καθώς επίσης και από κρατική χορηγία. Οι Δήμοι αυτοί συνεχίζουν να καταβάλλουν στους υπαλλήλους όλες τις απολαβές τους από τα έσοδα αυτά.

4.77.2 Λογαριασμοί και έλεγχος.

(α) Οι λογαριασμοί των Δήμων ελέγχονται από το Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας και υποβάλλονται, μαζί με τις σχετικές εκθέσεις, στο Δημοτικό Συμβούλιο. Σύμφωνα με το άρθρο 81(1) του περί Δήμων Νόμου, οι τελικοί λογαριασμοί των Δήμων πρέπει να υποβάλλονται για έλεγχο μέχρι την 30^ή Απριλίου του έτους που έπεται του οικονομικού έτους.

Οι Δήμοι Λεμεσού, Λευκάρων, Γεροσκήπου και Πέγειας δεν υπέβαλαν μέχρι σήμερα τους τελικούς λογαριασμούς του έτους 2004 για έλεγχο, όπως είχαν υποχρέωση, ενώ οι Δήμοι Λάρνακας, Αραδίππου και Πόλης Χρυσοχούς τους υπέβαλαν καθυστερημένα. Σημειώνεται ότι οι Δήμοι Πέγειας και Λευκάρων δεν υπέβαλαν μέχρι σήμερα ούτε και τους τελικούς λογαριασμούς του έτους 2003.

Με επιστολή μου ζήτησα από τους Δημάρχους όπως δώσουν οδηγίες για την έγκαιρη ετοιμασία και υποβολή των λογαριασμών τους για το νενομισμένο έλεγχο.

(β) **Τελικοί Λογαριασμοί.** Ενώ, σύμφωνα με τον περί Δήμων Νόμο, οι τελικοί λογαριασμοί πρέπει να ετοιμάζονται με βάση τη λογιστική αρχή των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων, οι Δήμοι Πόλης Χρυσοχούς, Λευκάρων, Αθηνού, Πέγειας, Αγίας Νάπας, Δερύνειας, Γεροσκήπου και Ιδαίου συνεχίζουν να ετοιμάζουν τελικούς λογαριασμούς εισπράξεων και πληρωμών, οι οποίοι απεικονίζουν μόνο την ταμειακή κατάσταση.

4.77.3 Οικονομική κατάσταση. Παρόλο που το Υπουργείο Εσωτερικών, σε συνεννόηση με το Υπουργείο Οικονομικών, εξακολουθεί να έχει το δικαίωμα της μη αποδέσμευσης του ποσού της γενικής χορηγίας που αναλογεί σε κάθε Δήμο, σε περίπτωση που δεν υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης των Προϋπολογισμών (ισοσκέλιση Προϋπολογισμού, ύψος τοκοχρεωλυσίων και χρέους), εντούτοις ποτέ δεν το έχει ασκήσει. Παρά τα πιο πάνω, σχεδόν όλοι οι Δήμοι συνεχίζουν να αντιμετωπίζουν σοβαρό οικονομικό πρόβλημα και πρόβλημα ρευστότητας, με αποτέλεσμα να αδυνατούν να καλύψουν τις τρέχουσες υποχρεώσεις τους. Για αποτροπή οικονομικής κατάρρευσης, επανέλαβα την εισήγηση μου όπως οι Δήμοι ετοιμάσουν πρόγραμμα μέτρων οικονομικής περισυλλογής, με στόχο τη μείωση ή εξάλειψη των ελλειμμάτων και την ισοσκέλιση του ετήσιου Προϋπολογισμού τους.

Ανέφερα επίσης ότι οι Δήμοι θα μπορούσαν να βελτιώσουν την οικονομική τους κατάσταση και το πρόβλημα ρευστότητας που αντιμετωπίζουν, ασκώντας με πιο αποτελεσματικό τρόπο τις εξουσίες που τους παρέχει η σχετική νομοθεσία για την είσπραξη καθυστερημένων φορολογιών, τελών και δικαιωμάτων και την επιβολή και είσπραξη όλων των τελών και δικαιωμάτων που προβλέπονται στη νομοθεσία και τους σχετικούς Κανονισμούς.

Σημειώνεται ότι το πρόβλημα ρευστότητας επιδεινώνεται περαιτέρω με την υπογραφή συλλογικών συμβάσεων, για τις οποίες, ας σημειωθεί, δεν λαμβάνεται η εκ των προτέρων έγκριση των αρμόδιων Υπουργείων, και οι οποίες προνοούν την αναβάθμιση κλιμάκων, την παραχώρηση πρόσθετων προσαυξήσεων και παρεμφερών ωφελημάτων στους υπαλλήλους.

4.77.4 Χρηματοδότηση του Δημοτικού Ταμείου από το λογαριασμό δανείων. Λόγω των οικονομικών προβλημάτων που αντιμετωπίζουν, ορισμένοι Δήμοι συνεχίζουν να χρησιμοποιούν αντικανονικά το λογαριασμό δανείων για χρηματοδότηση του Δημοτικού Ταμείου, αντί για τη χρηματοδότηση αναπτυξιακών έργων, κατά παράβαση των συμφωνιών που υπογράφηκαν για την παραχώρηση των δανείων και σε αντίθεση με τις πρόνοιες του Νόμου.

4.77.5 Καθυστερημένες δόσεις δανείων. Λόγω οικονομικών προβλημάτων, οι περισσότεροι Δήμοι δεν καταβάλλουν ή καθυστερούν να καταβάλουν τις δόσεις των δανείων τους, με αποτέλεσμα να συσσωρεύονται οι καθυστερήσεις και να επιβαρύνονται με τόκους υπερημερίας.

4.77.6 Παρατράβηγμα τραπεζικού λογαριασμού. Σε αντίθεση με το άρθρο 85(2)(α) του Νόμου, το ύψος του παρατραβήγματος στις 31.12.2004 σε ορισμένους Δήμους ξεπερνούσε κατά πολύ το καθορισμένο ποσοστό του 20% των εσόδων του Προϋπολογισμού για την τρέχουσα περίοδο.

4.77.7 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Στους περισσότερους Δήμους ο Τακτικός Προϋπολογισμός ήταν ελλειμματικός. Επανάλαβα την εισήγηση μου προς τα Δημοτικά Συμβούλια όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκέλιση του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που έθεσε το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει πλήρης συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

Σημειώνεται ότι ο όρος για ισοσκέλιση του Τακτικού Προϋπολογισμού τέθηκε για πρώτη φορά κατά την έγκριση των Προϋπολογισμών των Δήμων του 1996, παρέχοντας μεταβατική περίοδο 3 χρόνων στους Δήμους που δεν ικανοποιούσαν τον όρο αυτό το 1995, κατά τη διάρκεια της οποίας θα έπρεπε να καταβληθεί συστηματική προσπάθεια ισοσκέλισης. Από το 1996 μέχρι σήμερα, ο όρος αυτός επαναλαμβάνεται κάθε χρόνο, παρέχοντας κάθε φορά μεταβατική περίοδο 2 χρόνων για ισοσκέλιση, χωρίς ωστόσο να φαίνεται να γίνονται οποιεσδήποτε ενέργειες από πλευράς Υπουργείου Εσωτερικών, ως του αρμόδιου Υπουργείου για την έγκριση των Προϋπολογισμών των Δήμων, για αυστηρή εφαρμογή του όρου αυτού.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Σε όλους σχεδόν τους Δήμους ο Προϋπολογισμός Αναπτύξεως δεν ετοιμάζεται πάνω σε ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, ούτε και συμβαδίζει με τη δυνατότητα εκτέλεσής του, με αποτέλεσμα το ποσοστό απόκλισης των προϋπολογισθεισών δαπανών από τις πραγματικές να είναι πολύ ψηλό.

(γ) Υπερβάσεις εξόδων. Παρατηρήθηκαν και πάλι σε αρκετούς Δήμους υπερβάσεις εξόδων, οι οποίες ξεπερνούσαν το 25% των προϋπολογισθέντων και εγκριθέντων ποσών, ποσοστό μέχρι το οποίο το Δημοτικό Συμβούλιο έχει εξουσία να δαπανά, χωρίς οποιαδήποτε περαιτέρω έγκριση, όπως προνοεί το άρθρο 66 του Νόμου.

4.77.8 Αδυναμίες στη λειτουργία των Υπηρεσιών των Δήμων. Σε αρκετούς Δήμους εξακολουθεί να παρατηρούνται σοβαρές αδυναμίες στην ομαλή λειτουργία των Υπηρεσιών τους και ιδιαίτερα των Οικονομικών, οι οποίες οφείλονται κυρίως στη μη ορθή οργανωτική δομή, τη μη πιστή εφαρμογή Νόμων, Κανονισμών και των ενδεδειγμένων διαδικασιών, στις αδυναμίες των συστημάτων εσωτερικού ελέγχου, στη μη ολοκλήρωση της μηχανογράφησης, στα προβλήματα που παρουσιάζουν λογισμικά προγράμματα που εφαρμόστηκαν και στην ελλιπή οργάνωση/διαχείριση του Αρχείου. Η Υπηρεσία μου έδωσε έμφαση στις αδυναμίες που παρατηρούνται στη λειτουργικότητα των Υπηρεσιών και έχει υποβάλει συγκεκριμένες εισηγήσεις, έτσι ώστε οι Υπηρεσίες των Δήμων να καταστούν πιο αποτελεσματικές και να συμβάλουν θετικά στη βελτίωση των οικονομικών των Δήμων.

4.77.9 Εσωτερικός έλεγχος. Παρά τις βελτιώσεις που παρατηρήθηκαν, στους περισσότερους Δήμους εξακολουθούν να υπάρχουν αδυναμίες και ελλείψεις στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που καλύπτουν διάφορες δραστηριότητες των Δήμων, όπως:

- (α) Η μη παρακολούθηση και έγκαιρη είσπραξη καθυστερημένων φορολογιών.
- (β) Η μη ετοιμασία συμφιλιωτικών καταστάσεων για τις φορολογίες.
- (γ) Η μη τήρηση ενδεδειγμένων μητρώων.
- (δ) Η μη συμφιλίωση και ο ανεπαρκής έλεγχος των μισθών.
- (ε) Η παράκαμψη της διαδικασίας προσφορών.
- (στ) Η μη βεβαίωση περιουσιακών στοιχείων.
- (ζ) Η μη κατάλληλη συμπλήρωση των ενταλμάτων πληρωμής και η μη επισύναψη των απαραίτητων δικαιολογητικών.

4.77.10 Κανονισμοί απολαβών, επιδομάτων και άλλων ωφελημάτων. Οι Δήμοι δεν έχουν ετοιμάσει ή υιοθετήσει Κανονισμούς που να καθορίζουν τον τρόπο υπολογισμού των απολαβών, των επιδομάτων και άλλων οικονομικών ωφελημάτων των υπαλλήλων τους, με αποτέλεσμα σε ορισμένους Δήμους να παρατηρηθούν λανθασμένες μισθολογικές τοποθετήσεις στις περιπτώσεις αναβάθμισης θέσεων. Παρά τις υποδείξεις μου όπως γίνουν οι αναγκαίες διορθώσεις, δεν υπήρξε συμμόρφωση.

Λόγω της σοβαρότητας του θέματος, καθώς επίσης και για σκοπούς ομοιομορφίας σε θέματα μισθοδοσίας, εισηγήθηκα στους Δήμους την εφαρμογή των διαδικασιών που ακολουθούνται στη Δημόσια Υπηρεσία και την υιοθέτηση, με σχετική δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, των περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Απολαβές, Επιδόματα και Άλλα Οικονομικά Ωφελήματα των Δημοσίων Υπαλλήλων) Κανονισμών του 1995 (Κ.Δ.Π. 175/95), νοουμένου ότι, σε συνεργασία με το νομικό τους σύμβουλο, θα βεβαιωθούν ότι τούτο συνάδει με τις πρόνοιες των άρθρων 53 και 87 του περί Δήμων Νόμου.

Μετά από εισήγησή μου, το Υπουργείο Εσωτερικών ζήτησε γνωμάτευση από το Γενικό Εισαγγελέα, ο οποίος, για σκοπούς διασφάλισης της εγκυρότητας των σκοπούμενων να υιοθετηθούν Κανονισμών, εισηγήθηκε και, ως αποτέλεσμα, τροποποιήθηκε στις 14.10.2005 το άρθρο 53(2) του περί Δήμων Νόμου, το οποίο αναφέρεται ρητά και στα θέματα απολαβών, επιδομάτων, αναπροσαρμογής μισθών και άλλων ωφελημάτων των δημοτικών υπαλλήλων.

Όπως πληροφορήθηκα, το Υπουργείο Εσωτερικών έχει ετοιμάσει νομοσχέδιο για τροποποίηση του πιο πάνω άρθρου, το οποίο προωθήθηκε στη Βουλή των Αντιπροσώπων για ψήφιση.

4.77.11 Συλλογικές συμβάσεις. Αρκετοί Δήμοι υπέγραψαν και συνεχίζουν να υπογράφουν συλλογικές συμβάσεις, χωρίς να εξασφαλίσουν την έγκριση του Υπουργείου Εσωτερικών και τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργείου Οικονομικών, όπως προβλέπουν οι αποφάσεις του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 40.835, ημερ. 6.9.94, και αρ. 52.362, ημερ. 6.10.2000.

Το Υπουργικό Συμβούλιο στη συνεδρία του αρ. 58.009, ημερ. 11.6.2003, καθόρισε, επιπρόσθετα από τα πιο πάνω, ότι, για τους δημόσιους οργανισμούς (Δήμοι, Ημικρατικοί Οργανισμοί κ.λπ.), οι οποίοι δεν έχουν, σύμφωνα με το Νόμο, την υποχρέωση υποβολής των Προϋπολογισμών τους για έγκριση από τη Βουλή των Αντιπροσώπων, και πριν από την έγκριση ή και υπογραφή των Προϋπολογισμών τους, θα πρέπει να λαμβάνεται, μέσω των οικείων Υπουργείων, και η θέση του Υπουργείου Οικονομικών πάνω σε θέματα προσωπικού, μισθών και όρων απασχόλησης, έτσι ώστε αυτά να συνάδουν με τη γενικότερη κυβερνητική πολιτική και να μην αφίστανται των ρυθμίσεων που ισχύουν στο δημόσιο τομέα ή και τους άλλους οργανισμούς δημόσιου δικαίου.

4.77.12 Σχέδια υπηρεσίας δημοτικών υπαλλήλων και εξουσίες Δημοτικού Συμβουλίου.

Σε αρκετούς Δήμους παρατηρείται ότι τα Δημοτικά Συμβούλια συνεχίζουν να τοποθετούν υπαλλήλους σε βαθμίδες κλιμάκων πιο ψηλές από την αρχική ή παραχωρούν επιπρόσθετες ετήσιες προσαυξήσεις, ενέργειες που δεν προβλέπονται στα σχέδια υπηρεσίας. Επιπρόσθετα, παρατηρήθηκαν περιπτώσεις όπου παραχωρούνταν, με βάση τις συλλογικές συμβάσεις, αυξήσεις μισθών εκτός των μισθοδοτικών κλιμάκων. Σύμφωνα με σχετική γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, τα Δημοτικά Συμβούλια οφείλουν να ενεργούν μέσα στα πλαίσια των σχεδίων υπηρεσίας και οποιαδήποτε πράξη ή ενέργεια τους καθ' υπέρβαση ή κατά παράβαση των σχεδίων υπηρεσίας, που ισχύουν κατά το συγκεκριμένο χρόνο, είναι ανεπίτρεπτη.

4.77.13 Έγκριση σχεδίων υπηρεσίας δημοτικών υπαλλήλων. Αρκετοί Δήμοι συνέχιζαν να μην αποστέλλουν τα σχέδια υπηρεσίας στο Υπουργικό Συμβούλιο για παραχώρηση της σχετικής έγκρισης για την εφαρμογή τους, όπως προνοείτο μέχρι τις 5.11.2004 στο άρθρο 53(1) του περί Δήμων Νόμου, υποχρέωση που επιβεβαιώθηκε και από σχετική απόφαση του Ανωτάτου Δικαστηρίου.

Στις 5.11.2004 τροποποιήθηκε το σχετικό άρθρο του περί Δήμων Νόμου και πλέον οι Δήμοι καταρτίζουν και εφαρμόζουν οι ίδιοι τα σχέδια υπηρεσίας τους, με την επιφύλαξη ότι το δικαίωμα καταρτισμού ασκείται λαμβάνοντας υπόψη τα καθήκοντα και τις ευθύνες και τα προσόντα που απαιτούνται στα σχέδια υπηρεσίας για παρόμοιες θέσεις στο δημόσιο τομέα και με αντίστοιχες μισθοδοτικές κλίμακες.

Για τη δημιουργία μιας βάσης δεδομένων, έτσι ώστε να καταστεί δυνατή η μελέτη της δομής των Δήμων από τους Υπουργούς Εσωτερικών και Οικονομικών, το Υπουργείο Εσωτερικών, με σχετικές επιστολές τους, ζήτησε κατά τη διάρκεια των ετών 2003 και 2004 σχεδόν από όλους τους Δήμους όπως του υποβάλουν πλήρη στοιχεία με τις εγκεκριμένες και μη εγκεκριμένες θέσεις, τους κατόχους των θέσεων και τις μισθολογικές τους κλίμακες, τις δημιουργηθείσες νέες θέσεις, τις μετονομασίες ή/και αναβαθμίσεις θέσεων κ.λπ.

Όπως έχω διαπιστώσει, μερικοί Δήμοι ανταποκρίθηκαν και τα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών μελέτησαν και ενέκριναν τη δομή τους (θέσεις και μισθολογικές κλίμακες), ενώ από ορισμένους άλλους δεν υπήρξε ανταπόκριση.

4.77.14 Κανονισμοί - Όροι Υπηρεσίας Υπαλλήλων. Στους Δήμους Ιδαλίου, Πέγειας, Αθένου, Δερύνειας και Λευκάρων δεν έχουν ακόμη εγκριθεί Κανονισμοί που να διέπουν τους όρους υπηρεσίας των υπαλλήλων και την οικονομική διαχείριση και λειτουργία των Δήμων, όπως προνοούν τα άρθρα 53(2) και 87(1) του περί Δήμων Νόμου.

4.77.15 Μηχανογράφηση υπηρεσιών. Όλοι οι Δήμοι έχουν εφαρμόσει μηχανογραφημένα συστήματα, τα οποία σε μερικούς Δήμους υποστηρίζουν όλο το φάσμα των υπηρεσιών τους, ενώ σε άλλους υποστηρίζουν μόνο μέρος αυτών. Σε αρκετούς Δήμους, η συμπλήρωση της μηχανογράφησης υπηρεσιών καθυστερεί ή παρουσιάζει αδυναμίες, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται λειτουργικά προβλήματα στις οικονομικές και άλλες υπηρεσίες τους.

4.77.16 Καθυστερήσεις φορολογιών. Παρατηρούνται καθυστερήσεις στην είσπραξη φορολογιών προηγούμενων ετών. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες μου Εκθέσεις, οι κατάλογοι καθυστερήσεων πρέπει να τύχουν προσεκτικής μελέτης, για εντοπισμό των ποσών που θα ήταν δυνατόν να εισπραχθούν και τη λήψη αποτελεσματικών μέτρων για την είσπραξή τους. Τα ποσά που θα θεωρηθούν ανεπίδεκτα είσπραξης να διαγραφούν, σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 85(2)(ιε) του περί Δήμων Νόμου. Υπέδειξα επίσης ότι είναι αναγκαίο όπως λαμβάνονται έγκαιρα μέτρα για είσπραξη των φορολογιών και των καθυστερήσεων, διαφορετικά ο κίνδυνος μη είσπραξης τους, με την πάροδο του χρόνου, αυξάνεται σημαντικά.

4.77.17 Ταμεία Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

(α) Σύμφωνα με τους περί Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων Κανονισμούς, για την ίδρυση του πιο πάνω Ταμείου μεταφέρεται κάθε έτος από το Δημοτικό Ταμείο ποσοστό, το οποίο καθορίζεται από τους Κανονισμούς, επί του μισθού κάθε υπαλλήλου, για κάλυψη των συνταξιοδοτικών τους ωφελημάτων. Το ποσό που προκύπτει κατατίθεται στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων και χρεώνεται στο Λογαριασμό Αποτελεσμάτων του Δήμου.

Με βάση τα Διεθνή Πρότυπα Χρηματοοικονομικής Αναφοράς, για τον υπολογισμό του πραγματικού κόστους που πρέπει να χρεώνεται στο Λογαριασμό Αποτελεσμάτων για τα συνταξιοδοτικά ωφελήματα των υπαλλήλων και του αναγκαίου ποσού που θα πρέπει να καταβάλλεται στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων για καταβολή των ωφελημάτων αυτών, πρέπει να διενεργείται αναλογιστική μελέτη σε τακτά χρονικά διαστήματα (συνήθως κάθε τρία χρόνια).

Παρατήρησα ότι μέχρι σήμερα αρκετοί Δήμοι δεν προχώρησαν στη διενέργεια αναλογιστικής μελέτης, με αποτέλεσμα να μη γνωρίζουν επακριβώς τις υποχρεώσεις τους προς το πιο πάνω Ταμείο.

(β) Λόγω οικονομικών δυσκολιών, οι περισσότεροι Δήμοι συνεχίζουν να μην εισφέρουν στα πιο πάνω Ταμεία ή εισφέρουν μικρότερα ποσά από ό,τι θα έπρεπε, ενώ ορισμένοι εξακολουθούν να καταβάλλουν το μεγαλύτερο μέρος των συντάξεων και φιλοδωρημάτων από τα ετήσια έσοδα τους. Μετά από υπόδειξή μου, σε αρκετούς Δήμους διενεργήθηκε αναλογιστική μελέτη, από την οποία διαφάνηκε ότι, λόγω ελλειμματικών εισφορών, όλοι οι Δήμοι οφείλουν μεγάλα ποσά στα Ταμεία Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων, τα οποία όμως δεν παρουσιάζονται στις οικονομικές τους καταστάσεις. Συγκεκριμένα, κατά τα έτη 2002, 2003 και 2004 σε 10 Δήμους έγινε αναλογιστική μελέτη και διαφάνηκε ότι οι Δήμοι αυτοί οφείλουν συνολικά £33,8 εκ. στα Ταμεία Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

4.77.18 Δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(θ) του περί Δήμων Νόμου, τους περί Δημοσίων Κολυμβητικών Δεξαμενών Νόμους του 1992 και 1996 και τους περί Δημοσίων Κολυμβητικών Δεξαμενών Κανονισμούς του 1996, για τη χρήση και λειτουργία δημοσίων κολυμβητικών δεξαμενών απαιτείται η έκδοση άδειας λειτουργίας από την αρμόδια Αρχή, Δήμο ή Κοινοτικό Συμβούλιο.

Διαπιστώθηκε ότι η συντριπτική πλειοψηφία των δημοσίων κολυμβητικών δεξαμενών λειτουργούν χωρίς να έχουν εξασφαλίσει την απαιτούμενη άδεια, καθότι δεν πληρούν τους όρους και τις προϋποθέσεις που προβλέπονται στους σχετικούς Νόμους και Κανονισμούς. Συγκεκριμένα, για παραχώρηση άδειας λειτουργίας θα πρέπει να εξασφαλιστεί πιστοποιητικό έγκρισης, σύμφωνα με τον εκάστοτε σε ισχύ Νόμο περί Ρυθμίσεως Οδών και Οικοδομών, αναφορικά με τη δεξαμενή και όλες τις άλλες κατασκευές και εγκαταστάσεις, οι οποίες σχετίζονται με τη λειτουργία της, βεβαίωση της Υγειονομικής Υπηρεσίας, καθώς και πιστοποιητικό καταλληλότητας που εκδίδεται από το Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Συγκοινωνιών και Έργων, αναφορικά με τις μηχανολογικές και ηλεκτρολογικές εγκαταστάσεις.

Λόγω της σοβαρότητας του θέματος, που άπτεται της ασφάλειας και της υγείας των πολιτών, ζήτησα τη λήψη όλων των απαραίτητων μέτρων για συμμόρφωση των ιδιοκτητών των δημοσίων κολυμβητικών δεξαμενών με τις πρόνοιες των σχετικών Νόμων και Κανονισμών και την εξασφάλιση της απαιτούμενης άδειας λειτουργίας.

4.78 ΔΗΜΟΣ ΛΕΥΚΩΣΙΑΣ

Μέρος Α

4.78.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών για το έτος 2004, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει τέλος του 2005. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο για το έτος 2003.

4.78.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί κατά το έτος 2003 παρουσίασαν έλλειμμα ύψους £15.911, σε σύγκριση με πλεόνασμα £1.320.537 το 2002. Η μεγάλη διαφορά οφείλεται στη σημαντική αύξηση στα έξοδα κατά £1.742.502, σε σύγκριση με την αύξηση στα έσοδα που ήταν μόνο £406.054.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Δήμου κατά το 2003 ανήλθαν σε £12.294.232, σε σύγκριση με £11.888.178 το 2002, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £406.054 ή ποσοστό 3,4%. Η αύξηση αυτή οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων από την κρατική χορηγία (£3.025.184), των δικαιωμάτων χρήσης σκυβαλότοπου (£74.152), των αδειών οικοδομής (£85.128), στα πρόστιμα (£93.390). Ταυτόχρονα υπήρξε μείωση των εσόδων από φορολογίες (£2.726.366), κυρίως λόγω της κατάργησης της επαγγελματικής άδειας για φυσικά πρόσωπα. Η κρατική χορηγία για το 2003 ανήλθε σε £5.005.924, σε σύγκριση με £1.980.740 το 2002.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Δήμου κατά το 2003 ανήλθαν σε £12.310.143, σε σύγκριση με £10.567.641 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £1.742.502 ή ποσοστό 16,5%. Η αύξηση αυτή οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εξόδων για μισθούς και ημερομίσθια (£835.868), συντήρηση και λειτουργία οχημάτων και μηχανημάτων (£92.542), διοικητικά έξοδα (£156.542),

παροχή υπηρεσιών από τρίτους (£71.242), συντήρηση οδών, οδικού φωτισμού και έργων κοινής ωφέλειας (£153.806), δαπάνες βιοτεχνικής περιοχής (£70.399) και αποσβέσεις (£230.659).

(δ) Επανεκτίμηση ακίνητης ιδιοκτησίας. Κατά το έτος 2003 έγινε επανεκτίμηση από ανεξάρτητο εκτιμητή της γης και των κτηρίων, ιδιοκτησίας του Δήμου, αξίας £4.297.569, βάσει της αρχής της συγκριτικής μεθόδου εκτίμησης, της μεθόδου ανάπτυξης και μεθόδου κεφαλαιοποίησης του εισοδήματος. Από την επανεκτίμηση προέκυψε πλεόνασμα ύψους £16.511.167, το οποίο πιστώθηκε σε ειδικό αποθεματικό.

Η γη και τα κτήρια της Λαϊκής Γειτονιάς δεν επανεκτιμήθηκαν, καθότι ανήκουν στην Κυπριακή Δημοκρατία. Η αξία των κτηρίων και άλλης δημοτικής περιουσίας που βρίσκονται πάνω σε μισθωμένη κρατική γη και οι μισθώσεις κρατικής γης δεν συμπεριλαμβάνονται στους λογαριασμούς.

(ε) Αναγνώριση των ελλειμματικών εισφορών του Ταμείου Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Το Δημοτικό Συμβούλιο στις 19.2.2004 αποφάσισε την άμεση αναγνώριση των ελλειμματικών εισφορών του Ταμείου Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων, ύψους £18.000.000, με συμπερίληψή τους στους λογαριασμούς για το 2003, με αποτέλεσμα να δημιουργηθεί έλλειμμα στο συσσωρευμένο κεφάλαιο, ύψους £16.359.299.

(στ) Ρευστότητα. Στα ταμειακά διαθέσιμα του Γενικού Λογαριασμού στις 31.12.2003 περιλαμβάνονται ποσά ύψους £90.164 και £1.340, που αφορούν σε αδιάθετα ποσά δανείων και σε ποσά του Ειδικού Ταμείου Εκδόσεων, αντίστοιχα, δηλαδή το πραγματικό παρατράβηγμα του Γενικού Λογαριασμού ήταν £2.140.638 και όχι £2.049.134, όπως παρουσιάζεται στις οικονομικές καταστάσεις για το έτος 2003. Όπως έχω διαπιστώσει, ποσό ύψους £90.164 έχει επιστραφεί πίσω στο ταμείο δανείων στις 17.2.2005.

Είναι φανερό ότι η οικονομική κατάσταση του Δήμου δεν ήταν ικανοποιητική και το γεγονός ότι ο Δήμος επιβιώνει με τη χρήση του πιο πάνω ψηλού παρατραβήγματος καθιστά έκδηλη την ανάγκη εξεύρεσης τρόπων βελτίωσης της οικονομικής κατάστασης και της ρευστότητας του Δήμου.

(ζ) Βελτίωση της οικονομικής κατάσταση του Δήμου. Ο Δήμος θα μπορούσε να ασκήσει με πιο αποτελεσματικό τρόπο τις εξουσίες που του παρέχει η σχετική νομοθεσία και να βελτιώσει την οικονομική του κατάσταση και το πρόβλημα ρευστότητας που αντιμετωπίζει, λαμβάνοντας κυρίως μέτρα για έγκαιρη είσπραξη των καθυστερημένων φορολογιών, τελών, αδειών και δικαιωμάτων, που στις 31.12.2003 ανέρχονταν σε £5.247.887. Ταυτόχρονα θα μπορούσε να ληφθούν μέτρα για περιορισμό του ρυθμού αύξησης των εξόδων, τα οποία το 2003 αυξήθηκαν κατά £1.742.502, σε σύγκριση με το 2002, με μείωση των δαπανών για μισθούς και τη μείωση ή εξάλειψη του ελλείμματος από την υπηρεσία σκυβάλων.

(η) Μακροπρόθεσμες και βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Στις 31.12.2003 οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Δήμου ανέρχονταν σε £6.712.831, σε σύγκριση με £7.962.394 το 2002, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν σε £7.320.073. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £3.963.039 (£2.262.334 το 2002).

(θ) Αποπληρωμή δανείων. Παρατηρήθηκε ότι δεν καταβάλλονται έγκαιρα οι τοκοχρεωλυτικές δόσεις των δανείων του Δήμου, με αποτέλεσμα στις 31.12.2003 το ύψος των

καθυστερήσεων να ανέρχεται σε £1.499.605 και ο Δήμος να επιβαρύνεται με τόκους υπερημερίας. Στις πιο πάνω καθυστερήσεις περιλαμβάνεται ποσό ύψους £1.068.265, το οποίο αφορά στη δόση δανείου της βιοτεχνικής περιοχής που ήταν πληρωτέα στις 20.4.2003.

(ι) Εκκρεμείς υποχρεώσεις. Τιμολόγια για δαπάνες συνολικού ύψους £281.358, της περιόδου Ιανουαρίου – Δεκεμβρίου του 2004, δεν πληρώθηκαν μέσα στο 2004, αλλά ούτε και παρουσιάζονται ως εκκρεμείς υποχρεώσεις στις οικονομικές καταστάσεις στις 31.12.2004. Το πιο πάνω ποσό πληρώθηκε μέσα στο 2005, χρεώνοντας Κονδύλια εξόδων του Τακτικού Προϋπολογισμού του 2005. Όπως μας αναφέρθηκε, η μη έγκαιρη τακτοποίηση των πιο πάνω τιμολογίων, καθώς και η μη παρουσίασή τους στις εκκρεμείς υποχρεώσεις, οφείλεται στο γεγονός ότι τα τιμολόγια υποβλήθηκαν καθυστερημένα στο Λογιστήριο, στις αρχές του 2005.

Επισήμανα ότι η πιο πάνω τακτική πρέπει να τερματιστεί αμέσως, καθώς είναι αντίθετη με τις λογιστικές αρχές των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων και αποδυναμώνει σε μεγάλο βαθμό τον εσωτερικό έλεγχο στα τιμολόγια προμηθευτών.

4.78.3 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Δήμου ήταν ελλειμματικός κατά £6.752.415, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορές καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης του Προϋπολογισμού. Εισηγήθηκε όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκέλιση του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι είναι αδύνατη η ισοσκέλιση του Τακτικού Προϋπολογισμού μη λαμβανομένης υπόψη της κρατικής χορηγίας πάνω στην οποία βασίζονται σε μεγάλο μέρος οι Προϋπολογισμοί των Δήμων.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Ενώ οι δαπάνες που προϋπολογίστηκαν για το έτος 2003 ήταν £28.740.012, οι πραγματικές δαπάνες ήταν μόνο £1.321.858, δηλαδή σημειώθηκε απόκλιση £27.418.154 ή ποσοστό 95%, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων.

Επισήμανα και πάλι την ανάγκη όπως ο Προϋπολογισμός ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι, παρά τις προσπάθειες που καταβάλλει ο Δήμος με διάφορα Κυβερνητικά Τμήματα για υλοποίηση των έργων, εντούτοις οι χρονοβόρες διαδικασίες των διαφόρων Υπηρεσιών δεν επιτρέπουν την έγκαιρη εκτέλεσή τους.

4.78.4 Εσωτερικός έλεγχος. Παρά την αισθητή βελτίωση που σημειώθηκε, εντούτοις το σύστημα εσωτερικού ελέγχου εξακολουθεί να παρουσιάζει αδυναμίες, όπως:

(α) Την αδυναμία του συστήματος παρακολούθησης καθυστερημένων εσόδων, με αποτέλεσμα τη μη λήψη μέτρων για την έγκαιρη είσπραξή τους.

(β) Την έλλειψη ελέγχου στις καταχωρίσεις των διαφόρων εγγραφών στο Γενικό Καθολικό από δεύτερο υπάλληλο, με αποτέλεσμα να γίνονται αρκετά λάθη, για την τακτοποίηση των οποίων γίνονται πολλές διορθωτικές εγγραφές.

(γ) Τη μη τήρηση ή τη μη ικανοποιητική τήρηση των κατάλληλων μητρώων, όπως το μητρώο προσφορών, μητρώο εγγυητικών επιστολών και μητρώο για παρακολούθηση έργων που εκτελούνται με κρατική χορηγία.

(δ) Το μη έλεγχο των ημερολογιακών εγγραφών και τη μη επισύναψη σ' αυτές όλων των απαιτούμενων αποδεικτικών στοιχείων.

(ε) Τη μη ικανοποιητική παρακολούθηση της τελικής διευθέτησης των υποθέσεων που στάληκαν στους δικηγόρους.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το Τμήμα Εσωτερικού Ελέγχου διεξάγει ελέγχους, καθοδηγεί και συμβουλεύει το προσωπικό όσον αφορά στην επίλυση προβλημάτων. Μου ανέφερε επίσης ότι το θέμα ενίσχυσης του εσωτερικού ελέγχου θα συμπεριληφθεί στη μελέτη αναδιάρθρωσης του Δήμου, η οποία βρίσκεται στο τελικό της στάδιο.

4.78.5 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2002 και 2003, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2003	2002
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμοι	169	167
Έκτακτοι	4	2
	173	169
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικοί	302	260
Έκτακτοι	-	18
	302	278
Σύνολο	475	447
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:	£	£
Υπαλληλικό προσωπικό	3.296.769	2.612.400
Εργατικό προσωπικό	3.999.465	3.875.019
Σύνολο	7.296.234	£6.487.419
Μέσος όρος αποδοχών:		
Υπαλληλικό προσωπικό	19.056	15.458
Εργατικό προσωπικό	13.243	13.939

Η σημαντική αύξηση που σημειώθηκε στις αποδοχές του υπαλληλικού προσωπικού κατά το 2003, σε σύγκριση με το 2002, οφείλεται στην καταβολή των γενικών αυξήσεων ύψους 7% (2% από 1.1.2001, 2,75% από 1.1.2002 και 2,75% από 1.1.2003).

(β) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζονται οι συνταξιούχοι του Δήμου, κατά τα έτη 2002 και 2003, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2003	2002
Συνταξιούχοι υπάλληλοι	70	71
Συνταξιούχοι Δήμαρχοι	2	2
Χήρες και ορφανά	20	18
	92	91
Ολικό συντάξεων και φιλοδωρημάτων	£756.870	£639.910

(γ) Παραχώρηση πρόσθετων προσαυξήσεων. Σύμφωνα με το άρθρο 20(ν) της συλλογικής σύμβασης των ετών 1999-2001, για την ενθάρρυνση της επιμόρφωσης του προσωπικού, η αμοιβή του οποίου λογίζεται επί των κλιμάκων μέχρι της κλίμακας Α7, τόσο κατά την εισδοχή στην υπηρεσία όσο και κατά τη διάρκεια της υπηρεσίας, θα καταβάλλονται σ' αυτούς που θα παρουσιάσουν πιστοποιητικό επιτυχίας σε επαγγελματικές εξετάσεις, όπως οι εξετάσεις LCCI (ή άλλες ισότιμες), δύο προσαυξήσεις και σ' αυτούς που θα παρουσιάσουν πτυχίο τέσσερις προσαυξήσεις.

Ο Δήμος, βάσει του πιο πάνω άρθρου, παραχώρησε και σε 11 Τεχνικούς τέσσερις πρόσθετες προσαυξήσεις, λόγω αναγνώρισης του διπλώματος που κατείχαν ως πτυχίου. Ενόψει του γεγονότος ότι οι πιο πάνω Τεχνικοί κατά την πρόσληψή τους, τοποθετήθηκαν λόγω του προσόντος που κατείχαν, στη δεύτερη βαθμίδα της κλίμακας Α5 αντί στην κλίμακα Α2, όπως προνοεί το σχέδιο υπηρεσίας της θέσης τους, εξέφρασα την άποψη ότι οι τέσσερις πρόσθετες προσαυξήσεις παραχωρήθηκαν λανθασμένα.

(δ) Ειδικά επιδόματα. Κατά τα έτη 2002 και 2003 καταβλήθηκαν σε υπαλλήλους και εργάτες του Δήμου επιδόματα ύψους £31.264 και £29.301, αντίστοιχα. Όπως διαπιστώθηκε, ορισμένα επιδόματα δεν καλύπτονται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, ενώ για άλλα η απόφαση λήφθηκε πριν από αρκετά χρόνια.

Ζήτησα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο επανεξετάσει όλες τις περιπτώσεις καταβολής επιδομάτων και αποφασίσει κατά πόσο επιβάλλεται ή όχι η συνέχιση της καταβολής των διαφόρων επιδομάτων.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι η Επιτροπή Προσωπικού βρίσκεται στη διαδικασία επανεξέτασης όλων των περιπτώσεων καταβολής επιδομάτων, σύμφωνα με τη δική μου εισήγηση.

(ε) Δημιουργία νέων θέσεων, αναβαθμίσεις κλιμάκων και μετονομασία θέσεων. Παρά το σαφή όρο που συνοδεύει την έγκριση του Προϋπολογισμού του Δήμου για το έτος 2003, ότι δηλαδή η έγκριση του Προϋπολογισμού δεν εξυπακούει και έγκριση για τη δημιουργία νέων θέσεων ή αναβαθμίσεις κλιμάκων των θέσεων, εκτός αν εξεταστούν από τα εμπλεκόμενα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών, ο Δήμος, σε αντίθεση με τον πιο πάνω όρο, στα πλαίσια εφαρμογής της συλλογικής σύμβασης εργασίας των ετών 1999-2001, προχώρησε στη δημιουργία και πλήρωση 3 νέων θέσεων, σε αναβαθμίσεις κλιμάκων 5 θέσεων και σε μετονομασία 5 θέσεων, των οποίων οι κλίμακες αναβαθμίστηκαν.

Παρατήρησα επίσης ότι για τις νέες θέσεις που δημιουργήθηκαν και για τις θέσεις που μετονομάστηκαν και αναβαθμίστηκε η κλίμακά τους, δεν ετοιμάστηκαν σχέδια υπηρεσίας, ενώ για τις θέσεις των οποίων οι κλίμακες αναβαθμίστηκαν δεν τροποποιήθηκαν τα σχέδια υπηρεσίας.

Σύμφωνα με το άρθρο 53 του περί Δήμων Νόμου, το οποίο τροποποιήθηκε στις 5.11.2004, το Δημοτικό Συμβούλιο πλέον καταρτίζει και εφαρμόζει το ίδιο τα σχέδια υπηρεσίας του Δήμου και τα δημοσιεύει στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, με την επιφύλαξη ότι το δικαίωμα καταρτισμού ασκείται, λαμβάνοντας υπόψη τα καθήκοντα, τις ευθύνες και τα προσόντα που απαιτούνται στα σχέδια υπηρεσίας για παρόμοιες θέσεις στο δημόσιο τομέα και με αντίστοιχες μισθοδοτικές κλίμακες.

4.78.6 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Σύμφωνα με αναλογιστική μελέτη που έγινε το 2003, η υποχρέωση του Δήμου για ελλειμματικές εισφορές στο πιο πάνω Ταμείο ανερχόταν μέχρι 31.12.2002 σε £18.000.000, οι οποίες και θα πρέπει να αποπληρωθούν, σύμφωνα με τους αναλογιστές, με πρόσθετες συνεισφορές ύψους £4.055.000 το χρόνο για 5 χρόνια ή £2.321.000 το χρόνο για 10 χρόνια ή £1.760.000 το χρόνο για 15 χρόνια.

Το Δημοτικό Συμβούλιο στις 19.2.2004 αποφάσισε την άμεση αναγνώριση των ελλειμματικών εισφορών και συμπερίληψη τους στους λογαριασμούς για το έτος 2003. Παρατηρήθηκε ότι το 2003 ο Δήμος κατέβαλε, έναντι των ελλειμματικών εισφορών, £350.768, ποσό κατά πολύ χαμηλότερο από την ελάχιστη ετήσια εισφορά ύψους £1.760.000, που εισηγήθηκε ο αναλογιστής.

Εισηγήθηκα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο μελετήσει το θέμα και λάβει αποφάσεις ως προς τον τρόπο κάλυψης των πιο πάνω υποχρεώσεων του Δήμου, έναντι του Ταμείου Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι οι ελλειμματικές εισφορές θα καλυφθούν με κατάθεση στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων ποσού ύψους £350.000 ετήσια, κάτι το οποίο συμπεριλήφθηκε και στη συλλογική σύμβαση για τα έτη 2004-2006. Λόγω του ότι δεν καταβλήθηκε κανένα ποσό κατά το 2004 και 2005, μου ανέφερε ότι περιλήφθηκε πρόνοια στον Προϋπολογισμό του 2006 για ποσό ύψους £1.050.000 για κάλυψη και των 3 ετών.

4.78.7 Μηχανογράφηση υπηρεσιών.

(α) Χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης του έργου. Σύμφωνα με την προσφορά, το έργο αναμενόταν να ολοκληρωθεί σε περίοδο 4½ μηνών από την ημερομηνία έναρξης των εργασιών, δηλαδή Δεκέμβριο του 2002, χρόνος ο οποίος, με βάση την πολυπλοκότητα και το μέγεθος του έργου, δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι ήταν εφικτός.

Το έργο δεν ολοκληρώθηκε εντός του καθορισμένου χρονικού πλαισίου, λόγω κυρίως:

- Της υποεκτίμησης της έκτασης του όλου έργου.
- Της γενικότητας των προδιαγραφών για τη λειτουργικότητα των συστημάτων, όπως αυτές συμπεριλήφθηκαν στα έγγραφα προκήρυξης της προσφοράς, με αποτέλεσμα να απαιτείται από τον επιτυχόντα προσφοροδότη πρόσθετη εργασία για την πλήρη ανάλυση του κάθε υποσυστήματος.
- Των αδυναμιών και ελλείψεων που παρατηρήθηκαν κατά την καταγραφή των διαδικασιών και των μεθόδων που ακολουθούσε ο Δήμος στο στάδιο της ανάλυσης κάθε

υποσυστήματος, οι οποίες είχαν ως αποτέλεσμα ορισμένες από τις εφαρμογές που αναπτύχθηκαν και εφαρμόστηκαν σε μεταγενέστερο στάδιο να μην ανταποκρίνονται στις πραγματικές διαδικασίες που ακολουθούσε ο Δήμος.

Η ακριβής ημερομηνία ολοκλήρωσης της μηχανογράφησης δεν είναι γνωστή, καθώς δεν ετοιμάστηκε το τελικό πιστοποιητικό αποδοχής, όπως προνοείται στο συμβόλαιο.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι οι εργασίες που προβλέπονταν στο συμβόλαιο ολοκληρώθηκαν την 1.11.2003 και ότι δόθηκε στον εργολάβο επιστολή αποδοχής του συστήματος, ημερ. 23.11.2003, η οποία συνοδευόταν από μικρό κατάλογο εκκρεμοτήτων. Μου ανέφερε επίσης ότι, λόγω του μικρού αριθμού των υπαλλήλων του Λογιστηρίου, η συμπλήρωση της μηχανογράφησης στην αρχικά συμφωνηθείσα περίοδο δεν ήταν εφικτή και για το λόγο αυτό συμφωνήθηκε νέο χρονοδιάγραμμα.

(β) Ανάπτυξη και εφαρμογή προγραμμάτων. Διαπιστώθηκε ότι εκκρεμεί ακόμη η εφαρμογή 6 μητρώων, ενώ για άλλα 7 συστήματα δεν λήφθηκε πρόνοια για την ανάπτυξη κατάλληλου λογισμικού, το οποίο να επιτρέπει την καταχώριση όλων των σχετικών στοιχείων και δεδομένων, αναφορικά με τα συστήματα αυτά, στα οποία το μόνο στοιχείο που καταχωρίζεται είναι οι εισπράξεις.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι η μη εφαρμογή των μητρώων οφείλεται κυρίως στην έλλειψη προσωπικού στο Οικονομικό Τμήμα.

(γ) Παράλληλη χρήση υφιστάμενου και νέου μηχανογραφημένου λογιστικού συστήματος. Ο Δήμος αρχικά προωθούσε την παράλληλη χρήση του συνόλου του νέου μηχανογραφημένου λογιστικού συστήματος με το υπό αντικατάσταση σύστημα, στη συνέχεια όμως η παράλληλη χρήση εφαρμόστηκε μόνο για το σύστημα μισθοδοσίας και για περίοδο δύο μηνών μόνο. Για την επιβεβαίωση της ορθότητας και σωστής λειτουργίας του νέου λογιστικού συστήματος, εισηγήθηκα όπως οι διάφορες υπηρεσίες του Δήμου ετοιμάσουν ένα συγκεκριμένο πρόγραμμα ελέγχου, στο οποίο να καθορίζονται οι διαδικασίες που θα πρέπει να ακολουθηθούν για επαλήθευση της ορθότητας των καταχωρίσεων και των λειτουργιών των διάφορων συστημάτων και της ενημέρωσης του Γενικού Καθολικού, λαμβάνοντας υπόψη τις διαδικασίες καταχώρισης και ελέγχου δεδομένων, ελέγχου της αυτοματοποίησης των εγγραφών και διεπαφής μεταξύ των συστημάτων, των καταστάσεων που εκτυπώνονται από το σύστημα, των διαδικασιών κλεισίματος έτους και γενικά όλων των εργασιών που απαιτούνται να γίνουν μέσα σε ένα πλήρες λογιστικό έτος. Εισηγήθηκα επίσης όπως, μετά την ολοκλήρωση των πιο πάνω ελέγχων, ετοιμάζονται εκθέσεις με τα σχετικά αποτελέσματα.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι η παράλληλη χρήση των δύο συστημάτων δεν ήταν δυνατή, καθώς η Υπηρεσία δεν ήταν ικανοποιητικά στελεχωμένη.

(δ) Ασφάλεια συστήματος. Δεν φαίνεται να έχουν καθοριστεί ομάδες χρηστών, ανάλογα με τα καθήκοντα τα οποία εκτελούν, ώστε κάθε χρήστης να έχει πρόσβαση μόνο σε λειτουργίες του συστήματος για τα οποία έχει εξουσιοδότηση.

Για σκοπούς εσωτερικού ελέγχου αλλά και γενικότερα για την ασφάλεια προσωπικών δεδομένων και πληροφοριών που αφορούν στους δημότες, καθώς επίσης και στο προσωπικό του Δήμου, εισηγήθηκα όπως καθοριστούν τα δικαιώματα πρόσβασης των υπαλλήλων στις διάφορες λειτουργίες του συστήματος, ώστε να διασφαλιστεί ότι οι εργασίες για ενημέρωση του

συστήματος ή/και για εκτύπωση καταστάσεων εκτελούνται μόνο από εξουσιοδοτημένους λειτουργούς.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι οι εισηγήσεις μου λήφθηκαν υπόψη και ότι θα υιοθετηθούν.

(ε) Αρίθμηση επιταγών. Οι επιταγές, οι οποίες είναι σε χρήση από το Δήμο δεν φέρουν προτυπωμένο αριθμό και ο αριθμός αυτός δίνεται αυτόματα από το σύστημα. Διαπιστώθηκε ότι το σύστημα επιτρέπει στο χρήστη να τροποποιήσει τον αριθμό της επιταγής ή να καταχωρίσει άλλο δικό του αριθμό. Διαπιστώθηκε επίσης ότι το σύστημα επιτρέπει στο χρήστη την έκδοση/επανεκτύπωση επιταγής για οποιοδήποτε ποσό και σε οποιοδήποτε δικαιούχο, με αριθμό ο οποίος έχει ήδη δοθεί σε άλλη επιταγή ή/και με αριθμό επιταγής η οποία έχει ακυρωθεί.

Λόγω της σοβαρότητας των πιο πάνω και για σκοπούς ασφάλειας, εισηγήθηκα τη χρήση επιταγών με προτυπωμένο αριθμό και τροποποίηση του προγράμματος, ούτως ώστε ο χρήστης να μην έχει δικαίωμα επανεκτύπωσης επιταγών ή/και παρέμβασης στο σύστημα για τροποποίηση του αριθμού τους. Εισηγήθηκα επίσης όπως επιταγές που ακυρώνονται φυλάγονται σε σχετικό φάκελο και το σύστημα θα πρέπει να εκτυπώνει κατάσταση με όλες τις ακυρωμένες επιταγές.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι συμφωνεί με τις επισημάνσεις μου και ότι το θέμα έχει ήδη διευθετηθεί.

(στ) Επανεκτύπωση/επανέκδοση επιταγών. Διαπιστώθηκε ότι το σύστημα επιτρέπει την επανεκτύπωση οποιασδήποτε επιταγής, όποτε τούτο ήθελε ζητηθεί από το χρήστη, με αποτέλεσμα να είναι δυνατή η επανέκδοση δύο ή/και περισσότερων επιταγών, προς εξόφληση του ίδιου τιμολογίου σε έναν πιστωτή. Επισήμανα ότι η κατάσταση αυτή εγκυμονεί κινδύνους καθότι επιτρέπει πολλαπλές πληρωμές για το ίδιο τιμολόγιο.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι συμφωνεί με τις επισημάνσεις μου και ότι το θέμα έχει ήδη διευθετηθεί.

(ζ) Ετοιμασία συμφιλιωτικών καταστάσεων τραπεζικών λογαριασμών. Δεν έχει εφαρμοστεί το πρόγραμμα ηλεκτρονικής συμφιλίωσης των τραπεζικών λογαριασμών, με αποτέλεσμα οι συμφιλιωτικές καταστάσεις να ετοιμάζονται χειρόγραφα.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι θα εφαρμοστεί νέο πρόγραμμα συμφιλίωσης τραπεζικών λογαριασμών μέσα στα πλαίσια της εφαρμογής του νέου λογιστικού συστήματος.

4.78.8 Τέλος θεάματος. Σύμφωνα με τα άρθρα 85(2)(ι)(ii) και (iii) του περί Δήμων Νόμου, το Δημοτικό Συμβούλιο θα πρέπει να προνοεί όπως, για κάθε πρόσωπο που πληρώνει για να εισέρχεται σε δημόσιο θέαμα, το εισιτήριο εισόδου είναι χαρτοσημασμένο ή σημειωμένο κατά τρόπο που να δεικνύεται ότι το τέλος πληρώθηκε και να καθορίζει τον τρόπο με τον οποίο το τέλος θα εισπράττεται και πληρώνεται.

Παρατηρήθηκε ότι στις περιπτώσεις καλλιτεχνικών εκδηλώσεων δεν ακολουθείται η διαδικασία υποβολής των εισιτηρίων στο Τμήμα Φόρων, πριν από την πραγματοποίηση των εκδηλώσεων, με αποτέλεσμα να παρατηρούνται περιπτώσεις καλλιτεχνικών εκδηλώσεων για τις οποίες δεν καταβλήθηκε το τέλος θεάματος. Συγκεκριμένα, για τρεις συναυλίες που διοργανώθηκαν από δύο εταιρείες οφείλεται στο Δήμο τέλος θεάματος ύψους £50.604.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι ο Δήμος εισέπραξε τα οφειλόμενα τέλη από τη μια συναυλία (£39.073) και ότι κινήθηκε αγωγή εναντίον της διοργανώτριας εταιρείας των δύο άλλων συναυλιών για είσπραξη των οφειλόμενων τελών.

4.78.9 Άδειες λειτουργίας πρατηρίων πετρελαιοειδών. Ο Δήμος παρέλειψε να εκδώσει άδεια λειτουργίας για τα 38 πρατήρια πετρελαιοειδών που λειτουργούν στην περιοχή του και να εισπράξει τα σχετικά δικαιώματα, όπως προνοείται στον περί Ρυθμίσεως Πετρελαιοειδών Νόμο 101(Ι)/94.

4.78.10 Έλλειμμα από τη λειτουργία της υπηρεσίας αποκομιδής σκουβάλων. Από τη λειτουργία της πιο πάνω υπηρεσίας κατά το έτος 2003, προέκυψε έλλειμμα ύψους £555.684. Ζήτησα όπως το θέμα αυτό απασχολήσει το Δημοτικό Συμβούλιο, το οποίο και να προχωρήσει στη λήψη μέτρων για μείωση ή εξάλειψη του ελλείμματος.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε την επιβολή αύξησης 14% του τέλους σκουβάλων, που είναι και το ανώτατο ποσοστό που μπορεί να επιβληθεί σύμφωνα με το Νόμο.

4.78.11 Καταγραφή υποστατικών. Σύμφωνα με παγκύπρια έρευνα απογραφής πληθυσμού, που διενέργησε το 2001 η Στατιστική Υπηρεσία, ο αριθμός των νοικοκυριών στην περιοχή Δήμου Λευκωσίας ανερχόταν σε 18 111, ενώ σύμφωνα με την καταγραφή που έγινε το ίδιο έτος από το Τμήμα Φόρων, για σκοπούς επιβολής τελών σκουβάλων, ο αριθμός των νοικοκυριών ήταν 15 396, δηλαδή 2 715 υποστατικά λιγότερα, ή ποσοστό 15%. Από τα πιο πάνω προκύπτει ότι η καταγραφή των νοικοκυριών από τις Υπηρεσίες του Δήμου ήταν ελλιπής, με αποτέλεσμα να φορολογηθούν λιγότερα νοικοκυριά και ο Δήμος να χάσει σημαντικά έσοδα.

Ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι το πρόβλημα στην καταγραφή των υποστατικών οφείλεται σε υποστελέχωση του Τμήματος και ότι το θέμα, το οποίο απασχολεί τόσο την Υπηρεσία, όσο και το Δημοτικό Συμβούλιο, θα επιλυθεί μέσω της μελέτης αναδιάρθρωσης.

4.78.12 Ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης. Το Δημοτικό Συμβούλιο στις 2.4.1998 αποφάσισε την αναστολή της εφαρμογής των περί Τροχαίας Δημοτικών (Τροποποιητικών) Κανονισμών Λευκωσίας του 1997 (Κ.Δ.Π. 60/97, ημερ. 28.2.1997), μέχρι την υποβολή νέας εισήγησης σε διάστημα τριών μηνών. Διαπιστώθηκε ότι το πιο πάνω θέμα δεν επανεξετάστηκε έκτοτε από το Δημοτικό Συμβούλιο και η μη εφαρμογή των πιο πάνω Κανονισμών συνεχίζεται μέχρι σήμερα. Αποτέλεσμα τούτου είναι να λειτουργούν στην περιοχή του Δήμου, σύμφωνα με στοιχεία της Τεχνικής Υπηρεσίας του Δήμου, 14 περίπου ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης, χωρίς να εξασφαλίσουν άδεια οικοδομής και άδεια λειτουργίας, χωρίς να καταβάλουν στο Δήμο τα τέλη που προνοούν οι σχετικοί Κανονισμοί και χωρίς να εξασφαλίσουν την έγκριση του Δήμου για το ύψος των δικαιωμάτων στάθμευσης που εισπράττουν.

Υπέδειξα ότι, με την αναστολή της εφαρμογής των Κανονισμών, ο Δήμος δεν ασκεί κανένα έλεγχο στα δικαιώματα που εισπράττονται στους ιδιωτικούς χώρους στάθμευσης και ότι, ενόψει αυτού, δεν αποκλείεται να διαπράττεται αισχροκέρδεια σε βάρος των πολιτών από μέρους των ιδιοκτητών των χώρων στάθμευσης.

4.78.13 Δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(θ) του περί Δήμων Νόμου, τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Νόμους του 1992 και 1996 και τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Κανονισμούς του 1996, για τη χρήση και λειτουργία

δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών απαιτείται η έκδοση άδειας από την αρμόδια αρχή, Δήμο ή Κοινοτικό Συμβούλιο.

Από στοιχεία που τηρεί ο Δήμος φαίνεται ότι στην περιοχή του λειτουργούν 10 δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές, χωρίς την απαιτούμενη άδεια και χωρίς να εισπραχθούν τα δικαιώματα που καθορίζονται στους πιο πάνω Κανονισμούς. Σύμφωνα με τα πιο πάνω στοιχεία, ο λόγος για τον οποίο δεν εκδόθηκε άδεια λειτουργίας στις πιο πάνω δεξαμενές είναι η μη εξασφάλιση πιστοποιητικού τελικής έγκρισης των οικοδομών, στις οποίες βρίσκονται οι δεξαμενές.

Ζήτησα όπως ο Δήμος λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα, ώστε όλοι οι ιδιοκτήτες δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών να συμμορφωθούν με τις πρόνοιες των σχετικών Νόμων και Κανονισμών και εξασφαλίσουν την απαιτούμενη άδεια λειτουργίας.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι ο Δήμος θα προχωρήσει στη λήψη όλων των μέτρων, έτσι ώστε οι ιδιοκτήτες των δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών να συμμορφωθούν με τους ισχύοντες Νόμους και Κανονισμούς.

4.79 ΔΗΜΟΣ ΛΕΜΕΣΟΥ

Μέρος Α

4.79.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο Δήμος δεν υπέβαλε μέχρι σήμερα τους τελικούς λογαριασμούς του 2004 για έλεγχο, ενώ αυτοί του 2003 υποβλήθηκαν καθυστερημένα, στις 23.6.2005, αντί μέχρι την 30ή Απριλίου του έτους που έπεται του οικονομικού έτους, όπως καθορίζει το άρθρο 81(1) του περί Δήμων Νόμου. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο για το έτος 2003.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι καταβάλλονται προσπάθειες για υποβολή των τελικών λογαριασμών του έτους 2004 πριν από το τέλος του 2005.

4.79.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί κατά το έτος 2003 παρουσίασαν έλλειμμα £4.179.445, σε σύγκριση με £3.233.517 το 2002, λόγω της σημαντικής αύξησης των εξόδων, σε σύγκριση με τα έσοδα στα οποία σημειώθηκε μικρή μείωση.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Δήμου κατά το έτος 2003 ανήλθαν σε £14.372.834, σε σύγκριση με £14.383.845 το 2002, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £11.011 ή ποσοστό 0,1%. Η κρατική χορηγία για το 2003 ανήλθε σε £5.408.401, σε σύγκριση με £2.536.050 το 2002. Η αύξηση οφείλεται κυρίως στην επιπλέον χορηγία ύψους £2.546.012, που καταβλήθηκε για την απώλεια, λόγω της κατάργησης του φόρου επαγγελματικής άδειας για φυσικά πρόσωπα.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Δήμου κατά το 2003 ανήλθαν σε £18.552.279, σε σύγκριση με £17.617.362 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £934.917 ή ποσοστό 5,3%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εξόδων για μισθούς και ημερομίσθια (£290.410), στους τραπεζικούς τόκους και δικαιώματα (£296.940) και στις μειώσεις και διαγραφές φορολογιών (£217.126).

(δ) Ρευστότητα. Το παρατράβηγμα του Γενικού Λογαριασμού στις 31.12.2003 ανερχόταν σε £5.213.058 και θα ήταν ακόμη μεγαλύτερο αν κατά τη διάρκεια των ετών 1993-2003 δεν μεταφέρονταν, αντικανονικά, από τα ταμειακά διαθέσιμα από δάνεια, ποσό ύψους £2.591.064

και επίσης αν καταβάλλετο στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων ποσό ύψους £5.782.402, που αφορά στη συνεισφορά του Δήμου στο εν λόγω Ταμείο. Το γεγονός ότι μεταφέρονται ποσά, αντικανονικά, από ταμειακά διαθέσιμα δανείων στο Γενικό Λογαριασμό και η αδυναμία κάλυψης τρεχουσών υποχρεώσεων υποδηλώνει την ανάγκη εξεύρεσης τρόπων βελτίωσης της οικονομικής κατάστασης και της ρευστότητας του Δήμου, καθώς και της ετοιμασίας μακροπρόθεσμου στρατηγικού σχεδίου, για κάλυψη ή μείωση των συσσωρευμένων ελλειμμάτων.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το πρόβλημα ρευστότητας του Δήμου είναι άμεσα συνδεδεμένο με την οικονομική του κατάσταση και ότι καταβάλλονται πολύ σοβαρές προσπάθειες για αντιμετώπισή του. Ανέφερε επίσης ότι έχει ανατεθεί σε ιδιωτικό όικο Συμβούλων η ετοιμασία οικονομικής μελέτης, η οποία βρίσκεται σε εξέλιξη, ενώ, παράλληλα, τόσο η Διαχειριστική Επιτροπή όσο και η Επιτροπή Οικονομικών Μελετών του Δήμου, σε τακτές συνεδρίες τους, μελετούν την κατάσταση των διαφόρων Τμημάτων του Δήμου και υποβάλλονται εισηγήσεις για βελτίωση των εσόδων και γενικότερα για την ορθολογική τους λειτουργία.

(ε) Βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου. Ο Δήμος θα μπορούσε να ασκήσει με πιο αποτελεσματικό τρόπο τις εξουσίες που του παρέχει η σχετική νομοθεσία και να βελτιώσει την οικονομική του κατάσταση και το πρόβλημα ρευστότητας που αντιμετωπίζει, επιβάλλοντας και εισπράττοντας δικαιώματα από διαφημιστικές πινακίδες και από τη χρήση πεζοδρομίων και άλλων δημόσιων χώρων, λαμβάνοντας ταυτόχρονα μέτρα για έγκαιρη είσπραξη των καθυστερήσεων φορολογιών, τελών, αδειών και δικαιωμάτων, που στις 31.12.2003 ανέρχονταν σε £5.722.612. Στη βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου, θα μπορούσε να βοηθήσει και η αύξηση των ενοικίων δημοτικών κατοικιών και περιπτέρων, καθώς και η μη επιστροφή του 11% του τέλους θεάματος που εισπράττεται από κινηματογραφικές παραστάσεις.

Ταυτόχρονα θα μπορούσε να ληφθούν μέτρα για περαιτέρω μείωση των δαπανών για υπερωρίες, καθώς επίσης και για μείωση ή εξάλειψη των ελλειμμάτων που προκύπτουν από την υπηρεσία σκυβάλων, τη λειτουργία του ζωολογικού κήπου, του δημοτικού παιδικού σταθμού και διαφόρων πολιτιστικών εκδηλώσεων.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι άρχισε η είσπραξη δικαιωμάτων από διαφημιστικές πινακίδες και από τη χρήση πεζοδρομίων και άλλων δημόσιων χώρων, ότι προχώρησε η διαδικασία λήψης νομικών μέτρων για είσπραξη των καθυστερημένων τελών, αδειών και δικαιωμάτων, καθώς επίσης και η σταδιακή αναθεώρηση των ενοικίων περιπτέρων.

(στ) Μακροπρόθεσμες και βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Στις 31.12.2003 οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Δήμου ανέρχονταν σε £26.967.214, σε σύγκριση με £29.211.950 το 2002, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν σε £31.144.268 και £26.223.741, αντίστοιχα. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £19.140.885 (£15.033.142 το 2002), και η υποχρέωση του Δήμου προς το Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων ύψους £5.782.402 (£4.574.852 το 2002).

(ζ) Τρέχουσες υποχρεώσεις και έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης. Λόγω του ότι στα ταμειακά διαθέσιμα ύψους £8.353.438, στις 31.12.2003, περιλαμβάνεται το αδαπάνητο υπόλοιπο των ταμειακών διαθεσίμων του λογαριασμού δανείων για την εκτέλεση διαφόρων

αναπτυξιακών έργων, ύψους £8.302.115, οι τελικοί λογαριασμοί του 2003 παρουσιάζουν έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης ύψους £14.763.806, αντί έλλειμμα ύψους £23.065.921.

4.79.3 Δάνεια.

(α) Λογαριασμός δανείων. Το υπόλοιπο των ταμειακών διαθεσίμων από δάνεια στις 31.12.2003 ήταν £8.302.115, ενώ κανονικά θα έπρεπε να ήταν £10.893.179, δηλαδή υπήρχε διαφορά £2.591.064, η οποία προέκυψε από την αντικανονική μεταφορά, κατά διαστήματα, ποσών από τον πιο πάνω λογαριασμό στο Γενικό Λογαριασμό για κάλυψη τρεχουσών αναγκών του Δήμου.

(β) Αποπληρωμή δανείων. Το υπόλοιπο των δανείων που σύναψε ο Δήμος από τους Δανειστικούς Επιτρόπους και τραπεζικά ιδρύματα ανήλθε, στις 31.12.2003, σε £41.108.099, σε σύγκριση με £39.245.092 το 2002. Από το υπόλοιπο δανείων στις 31.12.2003, ποσό ύψους £8.367.693 αποτελεί υποχρέωση της Κυπριακής Δημοκρατίας έναντι των δανείων του Δήμου.

Λόγω των σοβαρών οικονομικών προβλημάτων του Δήμου, παρατηρήθηκε και πάλι σημαντική καθυστέρηση στην καταβολή των δόσεων των δανείων, με αποτέλεσμα ο Δήμος να επιβαρύνεται με τόκους υπερημερίας. Το σύνολο των καθυστερημένων τοκοχρεωλυτικών δόσεων για το 2003 ανήλθε σε £16.437.326.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι με τη σημερινή οικονομική κατάσταση του Δήμου δεν υπάρχει η δυνατότητα καταβολής των δόσεων των δανείων. Ανέφερε επίσης ότι το Υπουργείο Οικονομικών και η Ένωση Δήμων έχουν αναλάβει την ευθύνη ενοποίησης των δανείων όλων των Δήμων.

(γ) Ομολογιακό δάνειο £5.000.000. Όπως ανέφερα και στις προηγούμενες Εκθέσεις μου, παρά τις οδηγίες του Υπουργού Εσωτερικών δεν έχει δημιουργηθεί προεξοφλητικό ταμείο για το πιο πάνω δάνειο, λόγω του προβλήματος της ρευστότητας που αντιμετωπίζει ο Δήμος.

4.79.4 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Δήμου ήταν ελλειμματικός κατά £3.189.428, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορές καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης του Προϋπολογισμού.

Υπέδειξα την ανάγκη για ισοσκέλιση του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι ο Προϋπολογισμός του 2006 είναι πλεονασματικός. Ωστόσο επιθυμώ να παρατηρήσω ότι στα προϋπολογιζόμενα έσοδα του 2006 περιλαμβάνεται και κρατική χορηγία ύψους £7.282.300, σε αντίθεση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Ενώ οι δαπάνες που προϋπολογίστηκαν για το έτος 2003 ήταν £19.041.000, οι πραγματικές δαπάνες ανήλθαν σε £2.377.225, δηλαδή σημειώθηκε απόκλιση £16.663.775 ή ποσοστό 88%, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων.

Εισηγήθηκα και πάλι όπως ο Προϋπολογισμός ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι καταβάλλονται προσπάθειες ώστε ο Προϋπολογισμός να είναι, κατά το δυνατόν, ρεαλιστικός. Ωστόσο ανέφερε ότι, επειδή τα πλείστα έργα είναι πολεοδομικά και γίνονται σε όλα τα στάδια με την εμπλοκή της Κυβέρνησης, δεν είναι εφικτό να τηρούνται από το Δήμο επακριβώς τα χρονοδιαγράμματα.

4.79.5 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2002 και 2003, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2003	2002
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμο	469	487
Έκτακτο	5	6
	474	493
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικό	20	23
Σύνολο	494	516
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές	£	£
Υπαλληλικό προσωπικό	10.756.097	10.845.858
Εργατικό προσωπικό	175.261	205.348
Σύνολο	10.931.358	11.051.206
Μέσος όρος αποδοχών:		
Υπαλληλικό προσωπικό	22.692	22.000
Εργατικό προσωπικό	8.763	8.928

(β) **Έγκριση θέσεων.** Το Υπουργείο Εσωτερικών με επιστολή του ζήτησε από το Δήμο στοιχεία, όσον αφορά στις εγκεκριμένες και μη εγκεκριμένες θέσεις του Δήμου, στους κατόχους των θέσεων και στις κλίμακές τους, στις νέες θέσεις κ.λπ., ώστε να καταστεί δυνατή η εξέταση και έγκριση της δημιουργίας των θέσεων και των μισθολογικών κλιμάκων του προσωπικού του Δήμου, μέσω του Προϋπολογισμού, από τον Υπουργό Εσωτερικών, με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών.

Παρατήρησα ότι ο Δήμος δεν είχε υποβάλει στο Υπουργείο Εσωτερικών τα πιο πάνω στοιχεία, με αποτέλεσμα το θέμα να παραμένει σε εκκρεμότητα.

(γ) **Παραχώρηση 4 προσαυξήσεων σε 5 Τεχνικούς και 4 Υγειονομικούς Επιθεωρητές.** Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το έτος 2003, με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου ημερ. 24.7.2003 παραχωρήθηκαν 4 προσαυξήσεις, από 1.7.2003, σε 5 Τεχνικούς και 4 Υγειονομικούς Επιθεωρητές, οι οποίοι πληρούν τις προϋποθέσεις του άρθρου 21 της

Συλλογικής Σύμβασης, δηλαδή κατέχουν πανεπιστημιακά ή άλλα προσόντα. Εξέφρασα την άποψη ότι η πιο πάνω απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου ήταν λανθασμένη, καθότι στους πιο πάνω έχουν ήδη παραχωρηθεί 4 προσαυξήσεις κατά την ημερομηνία διορισμού τους το 2000, αφού τοποθετήθηκαν στην τέταρτη βαθμίδα της κλίμακας Α4, όπως εξάλλου προνοεί το σχέδιο υπηρεσίας της θέσης τους.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο παραχώρησε τις πιο πάνω προσαυξήσεις, κρίνοντας ότι το άρθρο 21 της Συλλογικής Σύμβασης έχει εφαρμογή στη συγκεκριμένη περίπτωση, άποψη την οποία δεν συμμερίζομαι.

(δ) Ανέλιξη υπαλλήλων που βρίσκονται σε θέσεις με συνδυασμένες κλίμακες. Το άρθρο 1 της Συλλογικής Σύμβασης των ετών 2001 – 2003 προβλέπει ότι, στην περίπτωση όλων των συνδυασμένων κλιμάκων, ο υπάλληλος μεταπηδά από τη μια κλίμακα στην άλλη, όταν η τοποθέτηση του εφάπτεται του αρχικού σημείου της επόμενης συνδυασμένης κλίμακας, με βάση την καθορισμένη διαδικασία, όπως αυτή αναφέρεται στην εγκύκλιο 1100 του Υπουργείου Οικονομικών, ημερομηνίας 27.2.1996. Σύμφωνα με την εγκύκλιο αυτή, αντικαθίσταται ο θεσμός των συνδυασμένων θέσεων/τάξεων με συνδυασμένες κλίμακες στις θέσεις με κλίμακα Α2-Α5/Α7, Α2-Α4/Α7 και Α4/Α7 και οι υπηρετούντες υπάλληλοι κατά την ημερομηνία εισαγωγής του θεσμού των συνδυασμένων κλιμάκων (16.2.1996) θα ανελίσσονται από τη μια συνδυασμένη κλίμακα στην άλλη όταν φθάσουν στο σημείο της κλίμακάς τους που αντιστοιχεί με την αφετηρία της επόμενης κλίμακας.

Παρατηρήθηκε ότι οι πρόνοιες του άρθρου 1 της Συλλογικής Σύμβασης εφαρμόζονται και σε υπαλλήλους των οποίων τα σχέδια υπηρεσίας της θέσης τους δεν έχουν τροποποιηθεί, ώστε να συνάδουν με τις πρόνοιες της Συλλογικής Σύμβασης, καθώς επίσης και σε υπαλλήλους, τα σχέδια υπηρεσίας των θέσεων των οποίων ενώ τροποποιήθηκαν, αυτοί δεν κατείχαν τη θέση κατά την ημερομηνία έγκρισης της εισαγωγής του θεσμού των συνδυασμένων κλιμάκων, δηλαδή κατά τις 16.2.1996, όπως απαιτείτο από τα νέα σχέδια υπηρεσίας τους. Αποτέλεσμα των πιο πάνω είναι ο Δήμος να επιβαρύνεται με επιπρόσθετο κόστος.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι η υιοθέτηση της εγκυκλίου του Υπουργείου Οικονομικών αρ. 1100 έγινε μόνο ως προς τη διαδικασία που προβλέπει, άποψη την οποία δεν συμμερίζομαι, καθότι θεωρώ ορθό ότι τέτοια εγκύκλιος θα έπρεπε να υιοθετηθεί στην ολότητά της, προς το συμφέρον των υπαλλήλων αλλά και του Δήμου.

(ε) Υπερωρίες. Οι δαπάνες για υπερωρίες κατά το 2003 ανήλθαν σε £430.471, σε σύγκριση με £399.734 το 2002, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £30.737 ή ποσοστό 7,7%. Οι δαπάνες για υπερωρίες στο Τμήμα Καθαριότητας αυξήθηκαν από £259.151 το 2002 σε £271.784 το 2003 (αύξηση £12.633 ή 4,9%).

Το Δημοτικό Συμβούλιο στις 11.3.2004 ενέκρινε τις εισηγήσεις της Επιτροπής Φορολογιών, η οποία, μεταξύ άλλων, ασχολήθηκε με το θέμα των υπερωριών και αποφάσισε όπως, ενόψει της γενικής διαπίστωσης ότι το μεγαλύτερο μέρος των υπερωριών προέρχεται από το Τμήμα Καθαριότητας, μελετηθεί η αναδιοργάνωση του Τμήματος αυτού, με στόχο την εύρυθμη λειτουργία του και τη μείωση των υπερωριών.

Παρατηρήθηκε ότι μέχρι σήμερα δεν έχουν ληφθεί οποιεσδήποτε αποφάσεις για την αναδιοργάνωση του Τμήματος Καθαριότητας, με αποτέλεσμα οι υπερωρίες κατά το 2004 να ανέλθουν σε £433.991 (£268.202 αφορούν στο Τμήμα Καθαριότητας), σημειώνοντας αύξηση £3.520.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι ο σωστός χειρισμός του θέματος των υπερωριών αποτελεί μόνιμη έγνοια του Δήμου και ότι καταβάλλονται πάρα πολλές προσπάθειες για μείωσή τους.

4.79.6 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

(α) Στο Λογαριασμό Εσόδων και Εξόδων παρουσιάζεται ως έξοδο για συντάξεις και φιλοδωρήματα ποσό ύψους £2.214.513. Από το ποσό αυτό, ποσό ύψους £1.006.963, το οποίο αποτελεί σχεδόν ολόκληρο το ποσό που καταβλήθηκε το 2003 για συντάξεις και φιλοδωρήματα, κατατέθηκε στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων, ενώ το υπόλοιπο ποσό, ύψους £1.207.550, το οποίο αφορά στην τρέχουσα υποχρέωση του Δήμου και το οποίο έχει υπολογιστεί περίπου σε 21% πάνω στις ετήσιες απολαβές των μόνιμων υπαλλήλων, παρουσιάζεται στους λογαριασμούς κάτω από τις τρέχουσες υποχρεώσεις, αυξάνοντας την οφειλή του Δήμου προς το Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων από £4.574.852 το 2002, σε £5.782.402 το 2003.

(β) Με βάση τα Διεθνή Πρότυπα Χρηματοοικονομικής Αναφοράς, για τον υπολογισμό του πραγματικού κόστους που πρέπει να χρεώνεται ο Λογαριασμός Αποτελεσμάτων για τα συνταξιοδοτικά ωφελήματα των υπαλλήλων και του αναγκαίου ποσού που θα πρέπει να καταβάλλεται στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων για καταβολή των ωφελημάτων αυτών, πρέπει να διενεργείται αναλογιστική μελέτη σε τακτά χρονικά διαστήματα (συνήθως κάθε τρία χρόνια).

Μέχρι σήμερα ο Δήμος δεν προχώρησε στη διενέργεια αναλογιστικής μελέτης, με αποτέλεσμα να μη γνωρίζει επακριβώς τις υποχρεώσεις του προς το πιο πάνω Ταμείο.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι έχει ήδη γίνει επαφή με την εταιρεία που διενεργεί αναλογιστική μελέτη σε άλλους Δήμους και αφού ληφθούν οι αναγκαίες εγκρίσεις θα προχωρήσει στη διενέργειά της.

4.79.7 Καταβολή επιπλέον αποζημιώσεων σε αφυπηρετήσαντες μετά από συμφωνία με το Δήμο. Το Δημοτικό Συμβούλιο, καθ' υπέρβαση των εξουσιών και των αρμοδιοτήτων που του παρέχονται από τον περί Δήμων Νόμο και τους Δημοτικούς Κανονισμούς, που αφορούν σε συντάξεις και φιλοδωρήματα, σύναψε συμφωνία με έξι υπαλλήλους δύο δημοτικών παιδικών σταθμών, που από το Σεπτέμβριο του 2004 λειτούργησαν ως δημόσια νηπιαγωγεία, για πρόωρη αφυπηρέτηση, με την καταβολή σ' αυτούς αποζημιώσεων συνολικού ύψους £180.588, πέραν των συνταξιοδοτικών τους ωφελημάτων.

Υπέδειξα στο Δημοτικό Συμβούλιο ότι στην πιο πάνω περίπτωση θα μπορούσε να εφαρμόσει το Δημοτικό Κανονισμό 201, ο οποίος προνοεί την παραχώρηση πρόσθετης σύνταξης σε υπαλλήλους που αφυπηρετούν αναγκαστικά λόγω κατάργησης της θέσης τους.

Ο Δήμαρχος ανέφερε ότι το θέμα που έλυσε ο Δήμος με τη συμφωνία δεν ήταν της σύνταξης από αναγκαστική αφυπηρέτηση αλλά της απόλυσης των υπαλλήλων και των οικονομικών απαιτήσεών τους για τους μισθούς τους, ότι ο Κανονισμός 201 δεν μπορεί να εφαρμοστεί στην περίπτωση απόλυσης δημοτικού υπαλλήλου, και ότι, εν πάση περιπτώσει, σύμφωνα με Νομολογία του Ανωτάτου Δικαστηρίου δεν επιτρέπεται απόλυση μόνιμου δημοτικού υπαλλήλου.

Συμφωνώ ότι ο Κανονισμός 201 δεν εφαρμόζεται στην περίπτωση απόλυσης, ωστόσο στις παρούσες περιπτώσεις επρόκειτο για αφυπηρέτηση λόγω κατάργησης της θέσης, σύμφωνα με τον Κανονισμό 206(b) και (c) των Δημοτικών Κανονισμών Λεμεσού, όπως ο ίδιος ο Δήμος ρητά αναφέρει σε επιστολές του προς την Υπηρεσία μου για πιστοποίηση των συνταξιοδοτικών ωφελημάτων των υπαλλήλων που αφυπηρέτησαν.

4.79.8 Ελλείμματα από τη λειτουργία υπηρεσιών και τις πολιτιστικές εκδηλώσεις του Δήμου. Παρά την αισθητή μείωση, προέκυψαν και κατά τα έτη 2003 και 2004 σημαντικά ελλείμματα από τη λειτουργία υπηρεσιών του Δήμου και από τις πολιτιστικές εκδηλώσεις, όπως φαίνεται στην πιο κάτω κατάσταση:

	2004	2003
	£	£
Δημοτικοί παιδικοί σταθμοί	276.645	442.200
Υπηρεσία περισυλλογής σκυβάλων	118.170	544.401
Ζωολογικός κήπος	259.208	227.183
Γιορτή του κρασιού	49.505	52.534
Δ' Λεμέσια	48.392	34.209
Συνολικό έλλειμμα	751.920	1.300.527

Εισηγήθηκα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο συνεχίσει τις προσπάθειες για περαιτέρω μείωση ή εξάλειψη των ελλειμμάτων.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι έχει ήδη τερματιστεί η λειτουργία των δύο από τους τρεις δημοτικούς παιδικούς σταθμούς και ότι βρίσκονται σε εξέλιξη μελέτες για την υπηρεσία περισυλλογής σκυβάλων και του ζωολογικού κήπου που παρουσιάζουν ελλείμματα. Όσον αφορά στη γιορτή του κρασιού και στα «Λεμέσια», που αποτελούν πολιτιστική και αθλητική προσφορά, ανέφερε ότι καταβάλλονται προσπάθειες ώστε να είναι όσο το δυνατόν λιγότερο ζημιογόνες.

4.79.9 Τέλος θεάματος. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το έτος 2003, με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου ημερ. 8.11.1999, από το ποσοστό 24% του τέλους θεάματος που εισπράττεται από κινηματογραφικές παραστάσεις, επιστρέφεται, αντικανονικά, το 11%, το οποίο αντιστοιχεί περίπου στο 46% των εισπραχθέντων ποσών. Σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(ι)(iv), επιστροφή τέλους θεάματος επιτρέπεται μόνο για παραστάσεις/εκδηλώσεις που γίνονται για φιλανθρωπικούς, εκπαιδευτικούς ή αγαθοεργούς σκοπούς ή για την προώθηση του αθλητισμού.

4.79.10 Καθυστερήσεις φορολογιών, τελών και δικαιωμάτων. Σύμφωνα με τους λογαριασμούς του Δήμου, οι χρεώστες τελών σκυβάλων, επαγγελματικής άδειας και άδειας επαγγελματικών υποστατικών στις 31.12.2003 ανήλθαν σε £3.747.753, σε σύγκριση με £3.765.521 το 2002.

Στους πιο πάνω χρεώστες περιλαμβάνονται οφειλές της περιόδου 1995-2001, το ποσοστό είσπραξης των οποίων το 2003 ήταν χαμηλό και κυμαινόταν μεταξύ 3%-16%. Υπέδειξα και πάλι όπως οι κάτοχοι καθυστερήσεων τύχουν προσεκτικής μελέτης, για εντοπισμό των ποσών που θα μπορούσε να εισπραχθούν και τη λήψη αποτελεσματικών μέτρων για την είσπραξή τους, ενώ τα ποσά που θα θεωρηθούν ανεπίδεκτα είσπραξης να διαγραφούν, σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(ie) του περί Δήμων Νόμου.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι αρμόδιοι λειτουργοί του Δήμου ασχολούνται με το «ξεκαθάρισμα» των παλαιών οφειλών και ότι θα παραπεμφθούν στο Δημοτικό Συμβούλιο για

διαγραφή οι τυχόν ανεπίδεκτες είσπραξης περιπτώσεις. Ανέφερε επίσης ότι για τα έτη 2003 και 2004 έχουν ήδη κινηθεί αγωγές για όλες τις καθυστερημένες οφειλές.

4.79.11 Διαγραφές/μειώσεις φορολογιών. Κατά το 2003 έγιναν διαγραφές και μειώσεις συνολικού ύψους £448.947, χωρίς την εκ των προτέρων έγκριση του Δημοτικού Συμβουλίου. Οι διαγραφές και μειώσεις αφορούν σε καθυστερήσεις τελών σκυβάλων ύψους £235.425, καθυστερήσεις επαγγελματικής άδειας ύψους £179.615 και καθυστερήσεις άδειας επαγγελματικών υποστατικών ύψους £33.907.

Από τις πιο πάνω διαγραφές και μειώσεις καθυστερήσεων, ποσό ύψους £124.718 αφορά σε ποσά πέραν των £150, για τη διαγραφή των οποίων απαιτείται η εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών, όπως προνοείται στο άρθρο 85(2)(ιε) του Νόμου, η οποία δεν λήφθηκε.

4.79.12 Άδειες χρήσης πεζοδρομίων και άλλων δημόσιων χώρων. Από τους 54 ιδιοκτήτες υποστατικών που χρησιμοποιούν από το 1996 πεζοδρόμια και άλλους δημόσιους χώρους, μόνο οι 9 καταβάλλουν δικαιώματα, με αποτέλεσμα την απώλεια εσόδων ύψους περίπου £35.330 για κάθε έτος.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι υπάρχουν νομικά κωλύματα στην αναγκαστική επιβολή και είσπραξη δικαιωμάτων σε ορισμένες περιοχές. Ανέφερε ωστόσο ότι συνεχίζονται οι προσπάθειές τους και ότι στόχος τους είναι η σημαντική αύξηση των εσόδων εντός του 2006.

4.79.13 Δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Παρά τις υποδείξεις της Υπηρεσίας μου, ο Δήμος δεν έχει λάβει μέτρα, ώστε οι ιδιοκτήτες των δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών να συμμορφωθούν με τις πρόνοιες των σχετικών Νόμων και Κανονισμών και εξασφαλίσουν την απαιτούμενη άδεια λειτουργίας.

Όπως αναφέρθηκε και στην Έκθεσή μου για το έτος 2003, σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(θ) του περί Δήμων Νόμου, τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Νόμους του 1992 και 1996 και τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Κανονισμούς του 1996, για τη χρήση και λειτουργία δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών απαιτείται η έκδοση άδειας από την αρμόδια Αρχή, Δήμο ή Κοινοτικό Συμβούλιο.

Από στοιχεία που τηρεί ο Δήμος φαίνεται ότι στην περιοχή του λειτουργούν 16 δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές, χωρίς την απαιτούμενη άδεια και χωρίς να εισπραχθούν τα δικαιώματα που καθορίζονται στους πιο πάνω Κανονισμούς. Σύμφωνα με τα στοιχεία αυτά, ο λόγος για τον οποίο δεν εκδόθηκε άδεια λειτουργίας στις πιο πάνω δεξαμενές είναι η μη εξασφάλιση πιστοποιητικού τελικής έγκρισης των οικοδομών, στις οποίες βρίσκονται οι δεξαμενές.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι πρόσφατα ο Δήμος ενέκρινε χαλαρώσεις για να καταστεί δυνατή η έκδοση μερικών πιστοποιητικών τελικής έγκρισης, ώστε να γίνει κατορθωτή η έκδοση αδειών λειτουργίας για ορισμένες περιπτώσεις δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών.

4.79.14 Ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης. Σύμφωνα με το άρθρο 88(1)(β) του περί Δήμων Νόμου, το Δημοτικό Συμβούλιο, με τη συναίνεση του Αρχηγού της Αστυνομίας, έχει εξουσία να εκδίδει Δημοτικούς Κανονισμούς, με την έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών, με τους οποίους, μεταξύ άλλων, να εγκρίνει τον καθορισμό δικαιωμάτων για τη στάθμευση οχημάτων σε ιδιωτικούς χώρους στάθμευσης και γενικά να ρυθμίζει οποιοδήποτε θέμα έχει σχέση με τους χώρους αυτούς.

Παρατηρήθηκε ότι οι περί Τροχαίας Κινήσεως Κανονισμοί του Δήμου Λεμεσού του 2000 (Κ.Δ.Π. 260/2000) δεν περιλαμβάνουν τέτοιες πρόνοιες που να ρυθμίζουν τη λειτουργία των ιδιωτικών χώρων στάθμευσης, με αποτέλεσμα ο Δήμος να μην ασκεί έλεγχο στους 34 ιδιωτικούς χώρους στάθμευσης που λειτουργούν στην περιοχή του. Ζήτησα την άμεση θέσπιση τέτοιων Κανονισμών, καθότι, ένεκα της μη άσκησης ελέγχου από το Δήμο, δεν αποκλείεται να διαπράττεται αισχροκέρδεια σε βάρος των πολιτών από μέρους των ιδιοκτητών των ιδιωτικών χώρων στάθμευσης και να χάνονται δημόσια έσοδα από τη μη φορολόγηση των πιο πάνω εσόδων.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι έχει ήδη ετοιμαστεί από το νομικό λειτουργό του Δήμου σχέδιο τροποποιητικών Κανονισμών Τροχαίας για κάλυψη του πιο πάνω κενού, οι οποίοι θα προωθηθούν σύντομα στο Δημοτικό Συμβούλιο.

4.80 ΔΗΜΟΣ ΛΑΡΝΑΚΑΣ

Μέρος Α

4.80.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο Δήμος υπέβαλε στις 10.8.2005 τους τελικούς λογαριασμούς του 2004 για έλεγχο, ενώ αυτοί του 2003 υποβλήθηκαν στις 23.6.2004, ενώ θα έπρεπε να είχαν υποβληθεί μέχρι την 30^η Απριλίου του έτους που έπεται του οικονομικού έτους, όπως καθορίζει το άρθρο 81(1) του περί Δήμων Νόμου. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο για το έτος 2003.

4.80.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί κατά το 2003 παρουσίασαν πλεόνασμα £542.985, σε σύγκριση με £734.727 το 2002.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Δήμου κατά το 2003 ανήλθαν σε £8.094.051, σε σύγκριση με £7.501.780 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £592.271 ή ποσοστό 7,9%. Στα έσοδα του Δήμου περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £2.645.299 για το 2003, σε σύγκριση με £1.189.502 κατά το 2002.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Δήμου κατά το 2003 ανήλθαν σε £7.551.066, σε σύγκριση με £6.767.053 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £784.013 ή ποσοστό 11,6%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση των μισθών και ημερομισθίων (£406.319), στις συντάξεις και φιλοδωρήματα (£50.000) και στη συντήρηση οδών και οδικού φωτισμού (£79.346).

(δ) Τρέχουσες υποχρεώσεις και έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης. Λόγω του ότι στα ταμειακά διαθέσιμα ύψους £10.124.230, στις 31.12.2003, περιλαμβάνεται το αδαπάνητο υπόλοιπο του λογαριασμού δανείων, ύψους £8.986.406, οι τελικοί λογαριασμοί του 2003 παρουσιάζουν κεφάλαιο κίνησης ύψους £6.396.798, αντί έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης ύψους £2.589.608.

(ε) Βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου. Ο Δήμος θα μπορούσε να βελτιώσει την οικονομική του κατάσταση και το πρόβλημα ρευστότητας που αντιμετωπίζει, ασκώντας με πιο αποτελεσματικό τρόπο τις εξουσίες που του παρέχει η σχετική νομοθεσία. Για παράδειγμα, δικαιώματα από διαφημιστικές πινακίδες δεν επιβάλλονται και δεν εισπράττονται,

ενώ για τις καθυστερήσεις φορολογιών, τελών και άλλων δικαιωμάτων, οι οποίες στις 31.12.2003 ανέρχονταν σε £2.232.063, δεν λαμβάνονται όλα τα απαραίτητα μέτρα για έγκαιρη είσπραξή τους. Επιπρόσθετα, στη βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου θα συνέβαλλε και η είσπραξη δικαιωμάτων χρήσης πλακόστρωτου από όλα τα υποστατικά και από τους ιδιωτικούς χώρους στάθμευσης, για την κατασκευή και λειτουργία των οποίων απαιτείται η έκδοση άδειας οικοδομής και άδεια λειτουργίας και η καταβολή δικαιωμάτων, λαμβάνοντας ταυτόχρονα μέτρα για μείωση του ελλείμματος που προκύπτει από το Φεστιβάλ Λάρνακας και τη λειτουργία του Μελάθρου Ευγηρίας.

(στ) Μακροπρόθεσμες/βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Δήμου ανέρχονταν στις 31.12.2003 σε £20.610.429, σε σύγκριση με £20.291.338 το 2002, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν σε £9.920.358. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £8.125.653.

(ζ) Αποπληρωμή δανείων. Παρατηρήθηκε ότι δεν καταβάλλονται έγκαιρα οι τοκοχρεωλυτικές δόσεις των δανείων του Δήμου, με αποτέλεσμα στις 31.12.2003 το ύψος των καθυστερήσεων να ανέρχεται σε £6.816.651 και ο Δήμος να επιβαρυνθεί με τόκους υπερημερίας, ύψους £66.379 το 2003, για τα δάνεια που σύναψε από τους Δανειστικούς Επιτρόπους.

4.80.3 Τακτικός Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Δήμου κατά το έτος 2003, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορές καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισής του, ήταν ελλειμματικός κατά £2.228.767.

Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκελισμό του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

4.80.4 Εσωτερικός έλεγχος. Παρατηρήθηκαν αδυναμίες στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που καλύπτουν ορισμένες δραστηριότητες και τομείς του Δήμου, όπως:

- Τη μη συμφιλίωση του τραπεζικού λογαριασμού για τη μισθοδοσία.
- Τη μη επισύναψη στις ημερολογιακές εγγραφές, οι οποίες γίνονται κατά τη διάρκεια του έτους, των απαραίτητων πληροφοριών και δικαιολογητικών.

4.80.5 Προσωπικό. Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2002 και 2003, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2003	2002
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμοι	111	113
Έκτακτοι	29	19
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικοί	143	144
Σύνολο	283	276

Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:

	£	£
Υπαλληλικό προσωπικό	2.403.170	
Εργατικό προσωπικό	1.824.328	
Σύνολο	4.227.498	3.821.179

Μέσος όρος αποδοχών:

Υπαλληλικό προσωπικό	17.166
Εργατικό προσωπικό	12.758

4.80.6 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

(α) Σύμφωνα με την αναλογιστική μελέτη που έγινε το 1987, η υποχρέωση του Δήμου για ελλειμματικές εισφορές ανερχόταν μέχρι 31.12.1985 σε £1.033.000. Παρατηρήθηκε ότι ο Δήμος δεν έχει καταβάλει κανένα ποσό, έναντι της οφειλής του στο πιο πάνω Ταμείο, για ελλειμματικές εισφορές, αλλά ούτε και στους λογαριασμούς του Δήμου έχει γίνει οποιαδήποτε πρόνοια για τις οφειλές αυτές, οι οποίες αναφέρονται μόνο στις σημειώσεις.

(β) Σύμφωνα με τα Διεθνή Πρότυπα Χρηματοοικονομικής Αναφοράς, αναλογιστική μελέτη για τον υπολογισμό των ελλειμματικών εισφορών προς το Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων πρέπει να γίνεται σε τακτά χρονικά διαστήματα. Γι' αυτό και επιβάλλεται η άμεση διενέργεια νέας αναλογιστικής μελέτης, για να εξακριβωθούν οι πραγματικές/σημερινές υποχρεώσεις του Δήμου προς το Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

(γ) Εισηγήθηκαν όπως το Δημοτικό Συμβούλιο μελετήσει το θέμα και ληφθούν αποφάσεις ως προς τον τρόπο και χρόνο αναγνώρισης των πιο πάνω υποχρεώσεων του Δήμου έναντι του Ταμείου Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων, στα πλαίσια του Διεθνούς Προτύπου Χρηματοοικονομικής Αναφοράς αρ. 19.

4.80.7 Αδυναμίες στο μηχανογραφημένο σύστημα. Η μηχανογράφηση των υπηρεσιών του Δήμου παρουσιάζει αδυναμίες και προβλήματα, με αποτέλεσμα να επηρεάζεται η εύρυθμη και αποδοτική λειτουργία τους. Από τον έλεγχο προέκυψαν τα πιο κάτω θέματα:

(α) **Φορολογικό σύστημα.** Το σύστημα δεν έχει τη δυνατότητα εκτύπωσης όλων των καθυστερημένων φορολογιών σε μια ειδοποίηση, με αποτέλεσμα να δημιουργείται περιττή γραφειακή εργασία και να επιβαρύνεται ο Δήμος με το επιπρόσθετο κόστος εκτύπωσης και αποστολής περισσότερων ειδοποιήσεων.

(β) Οι διαγραφές των φορολογιών δεν γίνονται με τις ενδεδειγμένες λογιστικές εγγραφές, αλλά με ακύρωση/σβήσιμο της αρχικής εγγραφής.

(γ) Ο Δήμος χρησιμοποιεί δύο διαφορετικά προγράμματα, ένα για το λογιστήριο και ένα για τις φορολογίες (επαγγελματική άδεια, τέλη σκυβάλων, άδειες λειτουργίας επαγγελματικών υποστατικών), τα οποία όμως δεν συνδέονται μεταξύ τους και το πρόγραμμα φορολογιών δεν αποτελεί μέρος του διπλογραφικού συστήματος. Ένεκα αυτού και της αδυναμίας του συστήματος να εκτυπώσει μηχανογραφημένες αποδείξεις για τις εισπράξεις, για σκοπούς ενημέρωσης του Γενικού Καθολικού, δημιουργείται όγκος εργασίας.

Για την ενσωμάτωση πολλών λογαριασμών στο μηχανογραφημένο σύστημα του λογιστηρίου, για σκοπούς ετοιμασίας των τελικών λογαριασμών, επιβάλλεται να γίνουν πολλές ημερολογιακές εγγραφές κατά τη διάρκεια και στο τέλος του έτους.

4.80.8 Ελλείμματα από δραστηριότητες του Δήμου.

(α) Φεστιβάλ Λάρνακας. Κατά το 2003, από τη διοργάνωση του Φεστιβάλ Λάρνακας προέκυψε έλλειμμα ύψους £86.869, χωρίς να ληφθούν υπόψη οι μισθοί των υπαλλήλων του Δήμου που απασχολήθηκαν στο Φεστιβάλ κατά την περίοδο αυτή. Σημειώνεται ότι κατά την περίοδο 1996-2003 από το Φεστιβάλ Λάρνακας προέκυψε έλλειμμα ύψους £486.065, ενώ από στοιχεία του Δήμου φαίνεται ότι η συμμετοχή του κοινού στις εκδηλώσεις είναι περιορισμένη (το 2003 1 980 εισιτήρια).

(β) Μέλαθρο Ευγηρίας. Κατά το 2003, από τη λειτουργία του Μελάθρου Ευγηρίας προέκυψε έλλειμμα ύψους £70.077, σε σύγκριση με £60.746 το 2002.

Ενόψει των οικονομικών προβλημάτων που αντιμετωπίζει ο Δήμος, ζήτησα από το Δημοτικό Συμβούλιο όπως μελετήσει και εξεύρει τρόπους μείωσης ή εξάλειψης των πιο πάνω ελλειμμάτων.

4.80.9 Άδειες λειτουργίας πρατηρίων πετρελαιοειδών. Παρατηρήθηκε ότι με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, η οποία λήφθηκε από τις 7.12.1999 και συνεχίζει να εφαρμόζεται μέχρι σήμερα, εκδόθηκαν άδειες λειτουργίας σε 19 πρατήρια πετρελαιοειδών που λειτουργούν στην περιοχή του Δήμου και εισπράχθηκαν τα σχετικά δικαιώματα, χωρίς τα πρατήρια αυτά να εξασφαλίσουν πιστοποιητικό έγκρισης, όπως προβλέπει το άρθρο 7 του περί Ρυθμίσεως Πρατηρίων Πετρελαιοειδών Νόμου αρ. 94/1968.

4.80.10 Διαφημιστικές πινακίδες. Παρά το ότι ολοκληρώθηκε από το 2002 η καταγραφή των διαφημιστικών πινακίδων που είναι αναρτημένες στην περιοχή του Δήμου, εντούτοις ο Δήμος δεν απέστειλε επιστολές στους ιδιοκτήτες των διαφημιστικών πινακίδων που καταγράφηκαν, με τις οποίες να τους καλεί να υποβάλουν αιτήσεις για έκδοση άδειας, όπως προβλέπεται στους σχετικούς Κανονισμούς, και στη συνέχεια να εισπραχθούν τα δικαιώματα στις περιπτώσεις όπου θα μπορούσε να εκδοθούν άδειες. Εισηγήθηκα τη λήψη δικαστικών μέτρων για τις διαφημιστικές πινακίδες που δεν πληρούν τους σχετικούς όρους και προϋποθέσεις.

4.80.11 Καθυστερήσεις φορολογιών. Σύμφωνα με τους λογαριασμούς του Δήμου, οι χρεώστες ανέρχονταν στις 31.12.2003 σε £6.095.611, σε σύγκριση με £5.969.040 στις 31.12.2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £126.571 ή ποσοστό 2,1%.

Στους πιο πάνω χρεώστες περιλαμβάνονται καθυστερημένες φορολογίες, οι οποίες αφορούν σε επαγγελματικές άδειες, τέλη σκυβάλων και άδειες επαγγελματικών υποστατικών, ύψους £1.132.394, που δεν παρουσιάζουν σημαντικές εισπράξεις. Οι εισπράξεις κατά το 2003 των πιο πάνω φορολογιών της περιόδου 1982-1999 κυμαίνονταν μεταξύ 0,4%-10,5%.

Ζήτησα όπως οι κατάλογοι καθυστερήσεων τύχουν προσεκτικής μελέτης, για εντοπισμό των ποσών που θα μπορούσε να εισπραχθούν, και τη λήψη αποτελεσματικών μέτρων για την είσπραξή τους. Τα ποσά που θα θεωρηθούν ανεπίδεκτα είσπραξης να διαγραφούν, σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(ιε) του περί Δήμων Νόμου.

Επισημίνα επίσης ότι είναι αναγκαίο να λαμβάνονται έγκαιρα μέτρα για είσπραξη των καθυστερήσεων, διαφορετικά ο κίνδυνος της μη είσπραξής τους, με την πάροδο του χρόνου, θα αυξάνεται σημαντικά.

4.80.12 Δημοτικό τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας. Σύμφωνα με τους λογαριασμούς του Δήμου, οι καθυστερήσεις δημοτικού τέλους ακίνητης ιδιοκτησίας ανέρχονταν στις 31.12.2003 σε

£989.658, σε σύγκριση με £881.128 στις 31.12.2002, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £108.530 ή ποσοστό 12,31%, η οποία οφείλεται κατά κύριο λόγο στη μη έγκαιρη λήψη μέτρων για είσπραξή τους.

4.80.13 Δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(θ) του περί Δήμων Νόμου, τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Νόμους του 1992 και 1996 και τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Κανονισμούς του 1996, για τη χρήση και λειτουργία δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών απαιτείται η έκδοση άδειας από την αρμόδια Αρχή, Δήμο ή Κοινοτικό Συμβούλιο.

Από στοιχεία που τηρεί ο Δήμος φαίνεται ότι στην περιοχή του λειτουργούν 19 δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές, από τις οποίες οι 18 λειτουργούν χωρίς την απαιτούμενη άδεια και χωρίς να εισπραχθούν τα δικαιώματα που καθορίζονται στους πιο πάνω Κανονισμούς. Σύμφωνα με στοιχεία που τηρεί ο Δήμος, ο λόγος για τον οποίο δεν εκδόθηκε άδεια λειτουργίας στις πιο πάνω δεξαμενές είναι η μη εξασφάλιση πιστοποιητικού τελικής έγκρισης των οικοδομών στις οποίες βρίσκονται οι δεξαμενές.

Ζήτησα όπως ο Δήμος λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα, ώστε οι ιδιοκτήτες δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών να συμμορφωθούν με τις πρόνοιες των σχετικών Νόμων και Κανονισμών και εξασφαλίσουν την απαιτούμενη άδεια λειτουργίας.

4.80.14 Ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης. Σύμφωνα με τους περί Τροχαίας Δημοτικούς Κανονισμούς Λάρνακας του 2001, κανένα πρόσωπο δεν δύναται να διαμορφώνει, ανεγείρει ή επιτρέπει την κατασκευή και λειτουργία υπαίθριου ή καλυμμένου χώρου στάθμευσης, χωρίς να εξασφαλίσει εκ των προτέρων άδεια οικοδομής και άδεια λειτουργίας από το Δημοτικό Συμβούλιο και δεν επιτρέπεται η είσπραξη δικαιωμάτων που δεν έχουν καθοριστεί προηγουμένως από το Δημοτικό Συμβούλιο.

Όπως πληροφορήθηκα, στην περιοχή του Δήμου λειτουργούν 11 ιδιωτικοί χώροι στάθμευσης, χωρίς να εξασφαλίσουν άδεια οικοδομής, άδεια λειτουργίας, έγκριση τελών στάθμευσης και χωρίς να καταβάλουν στο Δήμο τα δικαιώματα που προνοούν οι Κανονισμοί.

Είναι φανερό ότι ο Δήμος δεν ασκεί έλεγχο στα δικαιώματα που εισπράττονται στους ιδιωτικούς χώρους στάθμευσης και, ενόψει αυτού, δεν αποκλείεται η διάπραξη αισχροκέρδειας σε βάρος των πολιτών από μέρους των ιδιοκτητών χώρων στάθμευσης.

4.81 ΔΗΜΟΣ ΠΑΦΟΥ

Μέρος Α

4.81.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο Δήμος υπέβαλε στις 9.9.2004 τους τελικούς λογαριασμούς του 2003 για έλεγχο, αντί μέχρι την 30^η Απριλίου του 2004, όπως καθορίζει το άρθρο 81(1) του περί Δήμων Νόμου, ενώ οι λογαριασμοί για το έτος 2004 υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του Νόμου. Ο έλεγχος των λογαριασμών των ετών 2003 και 2004 προγραμματίζεται να γίνει στο τέλος του 2005.

Μέρος Β

4.81.2 Τα θέματα που αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών του 2002 αναφέρονται στην Ετήσια Έκθεσή μου για το έτος 2003.

4.82 ΔΗΜΟΣ ΣΤΡΟΒΟΛΟΥ

Μέρος Α

4.82.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών για το έτος 2004, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει προς το τέλος του 2005. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο για τα έτη 2002 και 2003.

4.82.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί κατά τα έτη 2002 και 2003 παρουσίασαν πλεόνασμα £1.497.225 και £748.560, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £658.637 για το 2001.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Δήμου κατά τα έτη 2002 και 2003 ανήλθαν σε £7.380.329 και £7.194.052, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £6.427.464 το 2001, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £952.865 ή ποσοστό 14,8% το 2002, σε σύγκριση με το 2001, και μείωση £186.277 ή ποσοστό 2,5% το 2003, σε σύγκριση με το 2002. Η αύξηση εσόδων το 2002 οφείλεται κυρίως στην επιβολή τέλους δημοτικού κοιμητηρίου ύψους £608.937. Στα έσοδα του Δήμου περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £1.250.787 για το 2002 και £2.995.895 για το 2003.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Δήμου κατά τα έτη 2002 και 2003 ανήλθαν σε £5.883.104 και £6.445.492, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £5.768.827 το 2001, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £114.277 ή ποσοστό 2% το 2002 και £562.388 ή ποσοστό 9,6% το 2003, σε σύγκριση με το 2002, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εξόδων για μισθούς και ημερομίσθια (£532.321).

(δ) Μακροπρόθεσμες και βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις για δάνεια. Σύμφωνα με τους λογαριασμούς, οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Δήμου ανέρχονταν στις 31.12.2002 και 31.12.2003 σε £13.678.382 και £17.667.186, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £11.556.629 το 2001, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν στις £5.999.114 για το 2002 και £5.010.421 για το 2003, σε σύγκριση με £6.906.684 το 2001. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται δόσεις δανείων πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £1.717.429 και £2.403.736 για τα έτη 2002 και 2003, αντίστοιχα.

4.82.3 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Ο Τακτικός Προϋπολογισμός του Δήμου για τα έτη 2002 και 2003 ήταν ελλειμματικός κατά £1.493.436 και £2.391.364, αντίστοιχα, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορά καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης των Προϋπολογισμών. Υπέδειξα ότι η ισοσκέλιση του Τακτικού Προϋπολογισμού θεωρείται αναγκαία, έτσι ώστε να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Κατά τα έτη 2002 και 2003, μεγάλα ποσά δαπανών που περιλαμβάνονται στον Προϋπολογισμό Αναπτύξεως παρέμειναν αδαπάνητα, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων.

Έτος	Προϋπολογισμός	Πραγματικές δαπάνες	Αδαπάνητα ποσά	Ποσοστό απόκλισης
	£	£	£	%
2002	9.495.252	4.310.815	5.184.437	54,6
2003	6.147.064	3.468.716	2.678.348	43,6

Εισηγήθηκα όπως ο Προϋπολογισμός Αναπτύξεως ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, έτσι ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι οι πλείστες πρόνοιες του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως έχουν άμεση σχέση με κυβερνητικά πολεοδομικά έργα, η προώθηση των οποίων εξαρτάται από πολύπλοκες διαδικασίες, με αποτέλεσμα ουδέποτε να τηρούνται τα χρονοδιαγράμματα που δίνονται από τα Κυβερνητικά Τμήματα. Ανεξάρτητα από αυτά, ο Δήμαρχος μου ανέφερε ότι καταβάλλεται κάθε δυνατή προσπάθεια για τον καλύτερο προγραμματισμό στο μέτρο του δυνατού.

4.82.4 Εσωτερικός έλεγχος. Παρά τις σημαντικές βελτιώσεις που παρατηρήθηκαν στο σύστημα εσωτερικού ελέγχου, εξακολουθούν να παρατηρούνται οι πιο κάτω αδυναμίες και ελλείψεις στις διάφορες δραστηριότητες του Δήμου:

- Η μη τήρηση ή η μη ορθή τήρηση ορισμένων μητρώων, όπως το μητρώο συμβολαίων, μητρώο προσφορών, μητρώα καταθέσεων δημοτών, μητρώο πινάκων ζωγραφικής.
- Αδυναμία του μηχανογραφημένου συστήματος για παρακολούθηση της εκτέλεσης του Προϋπολογισμού.
- Αδυναμίες στη μηχανογράφηση των υπηρεσιών του Δήμου, με ενδεχόμενο την αλλοίωση δεδομένων (κτηματικός φόρος), χωρίς αυτό να γίνει αντιληπτό.

4.82.5 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2001, 2002 και 2003, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2003	2002	2001
Υπαλληλικό προσωπικό:			
Μόνιμοι	81	72	74
Έκτακτοι	2	8	5
	<u>83</u>	<u>80</u>	<u>79</u>
Εργατικό προσωπικό:			
Τακτικοί	135	123	97
Έκτακτοι	14	5	30
	<u>149</u>	<u>128</u>	<u>127</u>
Σύνολο	<u>232</u>	<u>208</u>	<u>206</u>

Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:

	£	£	£
Υπαλληλικό προσωπικό	1.742.023	1.436.713	1.294.352
Εργατικό προσωπικό	1.758.069	1.531.300	1.580.160
Σύνολο	3.500.092	2.968.013	2.874.512

Μέσος όρος αποδοχών:

Υπαλληλικό προσωπικό	20.988	17.959	16.384
Εργατικό προσωπικό	11.799	11.963	12.442

(β) Σχέδια υπηρεσίας. Σύμφωνα με το άρθρο 53 του περί Δήμων Νόμου, το οποίο τροποποιήθηκε στις 5.11.2004, το Δημοτικό Συμβούλιο πλέον καταρτίζει και εφαρμόζει το ίδιο τα σχέδια υπηρεσίας του και τα δημοσιεύει στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, με την επιφύλαξη ότι το δικαίωμα καταρτισμού ασκείται λαμβάνοντας υπόψη τα καθήκοντα και τις ευθύνες και τα προσόντα που απαιτούνται στα σχέδια υπηρεσίας για παρόμοιες θέσεις στο δημόσιο τομέα και με αντίστοιχες μισθοδοτικές κλίμακες.

Το Δημοτικό Συμβούλιο στις 11.1.2005 υιοθέτησε τις ρυθμίσεις που αφορούν στην οργανωτική δομή του Δήμου, την οποία ενέκρινε ο Υπουργός Εσωτερικών με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών, ενώ εκκρεμεί ο καταρτισμός και δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας των νέων σχεδίων υπηρεσίας που προκύπτουν από τις πιο πάνω ρυθμίσεις.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι συμφωνεί με το περιεχόμενο των παρατηρήσεων μου και ότι η ετοιμασία σχεδίων υπηρεσίας για όλους τους Δήμους προωθείται από την Ένωση Δήμων. Μου ανέφερε επίσης ότι για ορισμένες θέσεις τα σχέδια υπηρεσίας έχουν ετοιμαστεί και πρόκειται να τεθούν ενώπιον του Δημοτικού Συμβουλίου για έγκριση.

4.82.6 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Σύμφωνα με αναλογιστική μελέτη που έγινε το 2003, η υποχρέωση του Δήμου για ελλειμματικές εισφορές ανερχόταν μέχρι 31.12.2002 σε £2.368.000, οι οποίες και θα πρέπει να αποπληρωθούν, σύμφωνα με τους αναλογιστές, με πρόσθετες συνεισφορές ύψους £531.000 το χρόνο για 5 χρόνια ή £304.000 το χρόνο για 10 χρόνια ή £230.000 το χρόνο για 15 χρόνια.

Η τρέχουσα υποχρέωση του Δήμου στο πιο πάνω Ταμείο υπολογίστηκε σε 23,3% πάνω στις ετήσιες απολαβές των μόνιμων υπαλλήλων, μη συμπεριλαμβανομένου του 13ου μισθού.

Το Δημοτικό Συμβούλιο, με απόφασή του ημερ. 4.5.2004, υιοθέτησε την εισήγηση για κάλυψη των οφειλών του Δήμου σε 15 χρόνια, με καταβολή ποσού £230.000 το χρόνο.

4.82.7 Μηχανογράφηση των υπηρεσιών του Δήμου.

(α) Αδειες χρήσης. Το συμβόλαιο που υπέγραψε ο Δήμος με συγκεκριμένη εταιρεία για την αγορά του φορολογικού συστήματος «Δημότης» προνοούσε στην αγορά δέκα αδειών χρήσης (user licenses). Ο αριθμός αυτός αποδείχθηκε πολύ μικρός και ως εκ τούτου ο Δήμος πλήρωσε το 2002 στην πιο πάνω εταιρεία ποσό ύψους £24.200 (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) για την αγορά επιπλέον 55 αδειών χρήσης. Λόγω της αύξησης των αδειών χρήσης από 10 σε 65, ο Δήμος πλήρωσε και επιπλέον ποσά για τη συντήρηση του συστήματος. Συγκεκριμένα, το συμβόλαιο προνοούσε την πληρωμή £5.000 (χωρίς ΦΠΑ) για συντήρηση του συστήματος για

τρία χρόνια (ο πρώτος χρόνος δωρεάν), ενώ ο Δήμος για τον πιο πάνω λόγο πλήρωσε το δεύτερο χρόνο £12.650 (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ) και τον τρίτο χρόνο £15.812 (συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ).

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι, όταν κρίθηκε αναγκαία η αγορά των 55 επιπρόσθετων αδειών χρήσης, αυτή έγινε με βάση σχετική πρόνοια για το κόστος κάθε επιπρόσθετης άδειας χρήσης που υπήρχε στη συμφωνία και η αύξηση του κόστους συντήρησης ήταν συνεπακόλουθη.

Ωστόσο η Υπηρεσία μου έχει την άποψη ότι, με την εξαρχής εκτίμηση των αναγκών του Δήμου σε άδειες χρήσης, θα υπήρχε η δυνατότητα εξασφάλισης καλύτερης τιμής.

(β) Μεταφορά δεδομένων από το παλαιό σύστημα. Με τη μεταφορά των δεδομένων από το παλαιό φορολογικό σύστημα στο φορολογικό σύστημα «Δημότης», έχουν δημιουργηθεί για αρκετούς φορολογούμενους πέραν του ενός λογαριασμοί, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται λειτουργικά προβλήματα, όπως η μη παρουσίαση στην οθόνη όλων των φορολογιών. Ζήτησα όπως καταβληθούν προσπάθειες, ώστε να γίνουν το συντομότερο οι σχετικές διορθώσεις, με σκοπό να παραμείνει μόνο ένας λογαριασμός για τον κάθε φορολογούμενο, ο οποίος να περιλαμβάνει όλες του τις φορολογίες.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι η υπόδειξή μου υλοποιείται σταδιακά.

(γ) Τήρηση Ιστορικού Αρχείου Χρηστών (Log File). Έχει παρατηρηθεί ότι το σύστημα δεν τηρεί Ιστορικό Αρχείο Χρηστών (Log File), με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατός ο εντοπισμός του χρήστη που έκαμε οποιαδήποτε καταχώριση στο σύστημα.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το υφιστάμενο σύστημα δεν παρέχει τη δυνατότητα Ιστορικού Αρχείου Χρηστών, παρά μόνο στις περιπτώσεις εισπράξεων που διενεργούνται από τους ταμίες και ότι το πρόβλημα αναμένεται να επιλυθεί με την αναβάθμιση του συστήματος με τη νέα έκδοση.

(δ) Κτηματικός φόρος. Το σύστημα ενημερώνεται με πληροφορίες που προέρχονται από το Κτηματολόγιο και η επιβολή της φορολογίας γίνεται από το ίδιο το σύστημα. Έχει παρατηρηθεί ότι το σύστημα επιτρέπει σε οποιοδήποτε χρήστη να αλλάξει από τη σχετική οθόνη τα στοιχεία που έχουν καταχωριστεί στο σύστημα, όπως για παράδειγμα την εκτιμημένη αξία τεμαχίου, με αποτέλεσμα την αλλοίωση της φορολογίας.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι λήφθηκαν όλα τα αναγκαία μέτρα, έτσι ώστε το σύστημα να μην επιτρέπει την αλλαγή στοιχείων ή την αλλοίωση της φορολογίας από οποιοδήποτε χρήστη.

4.82.8 Άδειες πρατηρίων πετρελαιοειδών. Παρατηρήθηκε ότι για τα 21 από τα 25 πρατήρια πετρελαιοειδών που λειτουργούν στην περιοχή του Δήμου δεν εκδόθηκε άδεια λειτουργίας για τα έτη 1994-2004 και δεν εισπράχθηκε κανένα ποσό, σε αντίθεση με τον περί Ρυθμίσεως Πρατηρίων Πετρελαιοειδών Νόμο 101(Ι)/94, με αποτέλεσμα την απώλεια εσόδων από το Δήμο. Η ευθύνη για την έκδοση αδειών λειτουργίας πρατηρίων πετρελαιοειδών ανατέθηκε από το 1994 στους Δήμους.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι από τα 25 πρατήρια, τα πέντε καλύπτονται με άδεια λειτουργίας, τα τρία πρατήρια (εταιρείες και πρατηριούχοι) οδηγήθηκαν στο δικαστήριο, ενώ για τα υπόλοιπα 17 στάλθηκαν επιστολές με τις οποίες καλούνταν οι εταιρείες και πρατηριούχοι μέχρι 30.10.2005 να τακτοποιήσουν τις εκκρεμότητές τους, διαφορετικά θα λαμβάνονταν δικαστικά μέτρα εναντίον τους.

4.82.9 Δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(θ) του περί Δήμων Νόμου, τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Νόμους του 1992 και 1996 και τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Κανονισμούς του 1996, για τη χρήση και λειτουργία δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών απαιτείται η έκδοση άδειας από την αρμόδια Αρχή, Δήμο ή Κοινοτικό Συμβούλιο.

Από στοιχεία που τηρεί ο Δήμος φαίνεται ότι στην περιοχή του λειτουργούν 5 δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές, από τις οποίες οι 4 λειτουργούν χωρίς την απαιτούμενη άδεια και χωρίς να εισπραχθούν τα δικαιώματα που καθορίζονται στους πιο πάνω Κανονισμούς. Σύμφωνα με στοιχεία που τηρεί ο Δήμος, ο λόγος για τον οποίο δεν εκδόθηκε άδεια λειτουργίας στις πιο πάνω δεξαμενές είναι η μη εξασφάλιση πιστοποιητικού υγειονομικού ελέγχου, καθότι δεν πληρούν τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στους πιο πάνω Νόμους και Κανονισμούς. Ζήτησα όπως ο Δήμος λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα, ώστε όλοι οι ιδιοκτήτες δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών να συμμορφωθούν με τις πρόνοιες των σχετικών Νόμων και Κανονισμών και εξασφαλίσουν την απαιτούμενη άδεια λειτουργίας.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι στις περιπτώσεις των 4 δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών έχουν ληφθεί νομικά μέτρα εναντίον των ιδιοκτητών τους. Για τις δύο άρχισε η διαδικασία έκδοσης της άδειας λειτουργίας.

4.82.10 Τόκοι εισπραχθέντες από τα ταμειακά διαθέσιμα δανείων. Τόκοι ύψους £338.839, που εισπράχθηκαν μέχρι 31.12.2002 από τα ταμειακά διαθέσιμα αποσυρθέντων δανείων, τα οποία ήταν κατατεθειμένα σε τράπεζα, κατατέθηκαν στο Δημοτικό Ταμείο, αντί να διατεθούν έναντι των τοκοχρεωλυτικών δόσεων των αντίστοιχων δανείων, όπως υποδεικνύεται σε σχετική επιστολή του Γενικού Λογιστή, ημερ. 2.4.2004.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι η παρατήρησή μας λήφθηκε υπόψη για εφαρμογή.

4.83 ΔΗΜΟΣ ΑΓΙΟΥ ΔΟΜΕΤΙΟΥ

Μέρος Α

4.83.1 Λογαριασμοί και έλεγχος.

(α) **Υποβολή λογαριασμών.** Ο Δήμος υπέβαλε στις 10.6.2004 τους λογαριασμούς του 2003 για έλεγχο, αντί μέχρι την 30ή Απριλίου του 2004, όπως καθορίζει το άρθρο 81(1) του Νόμου. Οι λογαριασμοί για το έτος 2004 υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του Νόμου.

(β) **Τελικοί λογαριασμοί.** Το 2003 ετοιμάστηκαν τελικοί λογαριασμοί εισπράξεων και πληρωμών, οι οποίοι απεικονίζουν μόνο την ταμειακή κατάσταση του Δήμου, ενώ για το 2004 οι τελικοί λογαριασμοί ετοιμάστηκαν για πρώτη φορά, με βάση τη λογιστική αρχή των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων και του ιστορικού κόστους, όπως προνοείται στο άρθρο 80 του περί Δήμων Νόμου.

4.83.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) **Αποτελέσματα έτους.** Οι λογαριασμοί κατά το έτος 2003 παρουσίασαν έλλειμμα £7.503 και πλεόνασμα £113.825 το έτος 2004, σε σύγκριση με έλλειμμα £313.386 το 2002.

(β) **Εισπράξεις/έσοδα.** Οι εισπράξεις του Δήμου κατά το 2003 ανήλθαν σε £3.034.342, σε σύγκριση με £1.769.161 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £1.265.181 ή ποσοστό 71,5%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση της κρατικής χορηγίας (£696.047) και στην αύξηση των εισπράξεων από δάνεια (£387.075).

Τα έσοδα του Δήμου κατά το έτος 2004 ανήλθαν σε £1.940.119, μη συμπεριλαμβανομένων των εισπράξεων για χρηματοδότηση του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως. Στα έσοδα περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £872.958.

(γ) Πληρωμές/έξοδα. Οι πληρωμές του Δήμου κατά το 2003 ανήλθαν σε £3.041.845, σε σύγκριση με £2.082.547 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £959.298 ή ποσοστό 46,1%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση των πληρωμών για μισθούς (£116.897), των δόσεων δανείων (£215.657) και των δαπανών του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως (£562.813).

Τα έξοδα του Δήμου κατά το έτος 2004 ανήλθαν σε £1.826.294, μη συμπεριλαμβανομένων των πληρωμών του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως.

(δ) Μακροπρόθεσμες/βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Δήμου ανέρχονταν στις 31.12.2003 και 31.12.2004 σε £1.434.740 και £1.598.385, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £1.561.981 το 2002, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £883.526. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £504.138 για το 2004.

(ε) Ρευστότητα/παρατράβηγμα. Ο Γενικός Λογαριασμός στις 31.12.2003 και 31.12.2004 παρουσίαζε παρατράβηγμα ύψους £97.424 και £253.195, αντίστοιχα. Το παρατράβηγμα του 2004 είναι αυξημένο κατά £134.504, που αφορούν σε πληρωμές για αναπτυξιακά έργα. Το ποσό αυτό επιστράφηκε στο Γενικό Λογαριασμό το 2005, μετά τη σύναψη δανείων και την εξασφάλιση κρατικής χορηγίας. Είναι φανερό ότι η οικονομική κατάσταση του Δήμου δεν βρίσκεται σε ικανοποιητικό επίπεδο, με αποτέλεσμα να αντιμετωπίζει σοβαρά προβλήματα ρευστότητας.

Ο Δήμος θα μπορούσε να βελτιώσει την οικονομική του κατάσταση ασκώντας με πιο αποτελεσματικό τρόπο τις εξουσίες που του παρέχει η σχετική νομοθεσία, για την είσπραξη των καθυστερημένων φορολογιών, τελών και δικαιωμάτων, που στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £1.145.611, καθώς επίσης και την επιβολή και είσπραξη δικαιωμάτων διαφημιστικών πινακίδων.

(στ) Λογαριασμός δανείων. Το υπόλοιπο των δανείων του Δήμου από τους Δανειστικούς Επιτρόπους και από τις εμπορικές τράπεζες ανήλθε στις 31.12.2003 και 31.12.2004 σε £1.691.178 και £2.102.524, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £1.561.981 το 2002. Η υποχρέωση της Κυπριακής Δημοκρατίας για αποπληρωμή μέρους των δόσεων των δανείων του Δήμου στις 31.12.2004 ήταν £77.118.

4.83.3 Επανεκτίμηση ακίνητης περιουσίας. Στους λογαριασμούς του 2004 η αξία της γης καταχωρίστηκε με βάση την αγοραία αξία κατά την 1.1.1980, όπως αυτή παρουσιάζεται στους τίτλους ιδιοκτησίας. Παρατηρήθηκε ότι για αριθμό τεμαχίων γης καταχωρίστηκε αξία διαφορετική από αυτή της 1.1.1980. Εισηγήθηκα όπως, ενόψει και της ετοιμασίας των λογαριασμών με βάση την αρχή των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων από το 2004, ο Δήμος προχωρήσει σε επανεκτίμηση της ακίνητης ιδιοκτησίας του.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε να προχωρήσει αμέσως στην επανεκτίμηση της περιουσίας του Δήμου.

4.83.4 Έρευνα στις εισπράξεις καθυστερημένων φορολογιών.

(α) Όπως αναφέρθηκε στις Εκθέσεις μου για τα έτη 2002 και 2003, η Υπηρεσία μου διενέργησε έρευνα στις εισπράξεις συγκεκριμένου αριθμού καθυστερημένων φορολογιών της

περιόδου 1990-1999 και του έτους 2000 και διαπιστώθηκε ότι ποσά ύψους £1.526, τα οποία εισπράχθηκαν από το Δήμο κατά την περίοδο 1993-2000, δεν κατατέθηκαν στο Δημοτικό Ταμείο. Λόγω της σοβαρότητας των θεμάτων που προέκυψαν, τα αποτελέσματα της έρευνας διαβιβάστηκαν στο Γενικό Εισαγγελέα, ο οποίος διέταξε αστυνομική έρευνα για διαπίστωση τυχόν διάπραξης ποινικών αδικημάτων.

(β) Μετά από υπόδειξη της Υπηρεσίας μου ο έλεγχος επεκτάθηκε και σε άλλες παρόμοιες περιπτώσεις που παρουσιάστηκαν μετά την έρευνα της Υπηρεσίας μου και προέκυψε ότι ποσό ύψους £21.957, που εισπράχθηκε από δημότες, δεν κατατέθηκε στο Δημοτικό Ταμείο. Όπως πληροφορήθηκα, για τις πιο πάνω έρευνες στοιχειοθετήθηκαν άλλες δύο ποινικές υποθέσεις.

Σε σχέση με την έρευνα που διενεργήθηκε από την Υπηρεσία μου και με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου ημερ. 4.7.2002, υπάλληλος του Δήμου κατηγορήθηκε και τέθηκε σε διαθεσιμότητα. Το Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας, στο οποίο παραπέμφθηκε η υπόθεση στις 24.9.2004, αποφάσισε ότι το κατηγορητήριο είναι ελαττωματικό και ότι αυτό οδηγεί στην απόρριψη του και στην απαλλαγή του κατηγορούμενου.

Το Μάιο του 2005 ο Γενικός Εισαγγελέας καταχώρισε τροποποιημένο κατηγορητήριο στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας και η εκδίκαση της υπόθεσης συνεχίζεται.

4.83.5 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ήταν ελλειμματικός κατά £809.220 και £871.700, αντίστοιχα, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορές καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης του Προϋπολογισμού.

Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκελισμό του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι άρχισε η σταδιακή εξίσωση του Τακτικού Προϋπολογισμού, στον παρόν στάδιο όμως είναι αδύνατη η ισοσκέλισή του, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η κρατική χορηγία, που αποτελεί περίπου το ήμισυ των εσόδων, λόγω της ιδιομορφίας του Δήμου ως ακριτικού και ημικατεχόμενου, με περιορισμένες πηγές εσόδων.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Κατά τα έτη 2003 και 2004, σημαντικά ποσά δαπανών που περιλαμβάνονται στον Προϋπολογισμό Αναπτύξεως παρέμειναν αδαπάνητα, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων.

Έτος	Προϋπολογισμός	Πραγματικές δαπάνες	Αδαπάνητα ποσά	Ποσοστό απόκλισης
	£	£	£	%
2003	3.877.500	1.219.459	2.658.041	68,6
2004	2.870.500	1.434.764	1.435.736	50,0

Εισηγήθηκα όπως ο Προϋπολογισμός Αναπτύξεως ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, έτσι ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το ποσοστό απόκλισης έχει μειωθεί, σε σύγκριση με τα προηγούμενα χρόνια, και ότι η καθυστέρηση που παρατηρείται στην εκτέλεση προγραμματισθέντων πολεοδομικών έργων οφείλεται κυρίως στις διαδικασίες που ακολουθούνται από Κυβερνητικά Τμήματα με τα οποία συνεργάζεται ο Δήμος.

4.83.6 Εσωτερικός έλεγχος. Παρά το γεγονός ότι ο Δήμος ανέθεσε, από τον Απρίλιο του 2004, σε ελεγκτικό γραφείο τη διενέργεια εσωτερικού ελέγχου, το σύστημα εσωτερικού ελέγχου συνεχίζει να παρουσιάζει ορισμένες αδυναμίες στις διάφορες δραστηριότητες του Δήμου, όπως:

- Τη μη ετοιμασία δελτίου ημερολογιακών εγγραφών και τη μη επισύναψη σ' αυτό όλων των απαιτούμενων αποδεικτικών στοιχείων.
- Τη μη βεβαίωση των περιουσιακών στοιχείων του Δήμου κατά το 2003.
- Την έλλειψη ελέγχου στη Δημοτική Βιβλιοθήκη, τη μη καταμέτρηση των βιβλίων της και τη μη υποβολή στην Υπηρεσία μου πιστοποιητικού φυσικής καταμέτρησης.
- Την αδυναμία του συστήματος παρακολούθησης καθυστερημένων φορολογιών προηγούμενων ετών, με αποτέλεσμα τη μη λήψη μέτρων για είσπραξή τους.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι με την ανάθεση σε ελεγκτικό γραφείο της διενέργειας εσωτερικού ελέγχου από τα μέσα του 2004, η κατάσταση έχει βελτιωθεί και ότι λήφθηκαν ή λαμβάνονται μέτρα για τακτοποίηση των θεμάτων που έχει εγείρει η Υπηρεσία μου.

4.83.7 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2002, 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003	2002
Υπαλληλικό προσωπικό	19	19	19
Έκτακτο προσωπικό	3	3	3
	22	22	22
Εργατικό προσωπικό /Τακτικοί	41	38	38
Σύνολο	63	60	60
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:	£	£	£
Υπαλληλικό προσωπικό	434.533	421.976	355.617
Εργατικό προσωπικό	501.062	451.328	383.741
Σύνολο	935.595	873.304	739.358
Μέσος όρος αποδοχών:			
Υπαλληλικό προσωπικό	19.751	19.181	16.164
Εργατικό προσωπικό	12.221	11.877	10.098

(β) Σχέδια υπηρεσίας.

- (i) Εκκρεμεί η δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας των σχεδίων υπηρεσίας των θέσεων του Δήμου, οι οποίες εγκρίθηκαν από τον Υπουργό Εσωτερικών, με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών. Σύμφωνα με το άρθρο 53 του περί Δήμων Νόμου, το οποίο τροποποιήθηκε στις 5.11.2004, το Δημοτικό Συμβούλιο πλέον καταρτίζει και εφαρμόζει το ίδιο τα σχέδια υπηρεσίας του Δήμου και τα δημοσιεύει στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, με την επιφύλαξη ότι το δικαίωμα καταρτισμού ασκείται λαμβάνοντας υπόψη τα καθήκοντα και τις ευθύνες και τα προσόντα που απαιτούνται στα σχέδια υπηρεσίας για παρόμοιες θέσεις στο δημόσιο τομέα και με αντίστοιχες μισθοδοτικές κλίμακες.
- Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι η Ένωση Δήμων προχωρεί στην ετοιμασία νέων σχεδίων υπηρεσίας για όλους τους Δήμους και με την ολοκλήρωσή τους θα γίνουν οι σχετικές δημοσιεύσεις.
- (ii) Για τη θέση Λογιστικού Λειτουργού (κενή σήμερα), η οποία εγκρίθηκε από τον Υπουργό Εσωτερικών, με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών, δεν έχει ακόμη καταρτιστεί σχέδιο υπηρεσίας.
- (iii) Η θέση «Γενική Φροντίστρια», η οποία πληρώθηκε με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου από 1.9.1998 και περιλαμβάνεται στους Προϋπολογισμούς του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004, δεν εγκρίθηκε από τον Υπουργό Εσωτερικών, όπως εγκρίθηκαν στις 18.4.2005 όλες οι άλλες συμπληρωμένες θέσεις.

4.83.8 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Σύμφωνα με τον Κανονισμό 5 των περί Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων Κανονισμών, μεταφέρεται κάθε έτος από το Δημοτικό Ταμείο και κατατίθεται στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων ποσό ίσο με το 15% του μισθού κάθε υπαλλήλου, για κάλυψη των συνταξιοδοτικών τους ωφελημάτων, το οποίο χρεώνεται στο Λογαριασμό Αποτελεσμάτων του Δήμου.

Με βάση τα Διεθνή Πρότυπα Χρηματοοικονομικής Αναφοράς, για τον υπολογισμό του πραγματικού κόστους που πρέπει να χρεώνεται ο Λογαριασμός Αποτελεσμάτων για τα συνταξιοδοτικά ωφελήματα των υπαλλήλων και του αναγκαίου ποσού που θα πρέπει να καταβάλλεται στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων για καταβολή των ωφελημάτων αυτών, πρέπει να διενεργείται αναλογιστική μελέτη σε τακτά χρονικά διαστήματα (συνήθως κάθε τρία χρόνια).

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το 2005 διενεργήθηκε αναλογιστική μελέτη και ότι για κάλυψη μέρους των ελλειμματικών εισφορών άρχισε να γίνεται πρόνοια στον Αναθεωρημένο Προϋπολογισμό του 2005.

4.83.9 Μηχανογράφηση υπηρεσιών του Δήμου. Από τον έλεγχο της μηχανογράφησης των υπηρεσιών του Δήμου προέκυψε ότι:

(α) Το σύστημα δεν παρέχει τη δυνατότητα καθορισμού ευθυνών των χρηστών, με αποτέλεσμα όλοι οι χρήστες να έχουν ελεύθερη πρόσβαση σε ολόκληρο το σύστημα, ενώ θα έπρεπε κάθε χρήστης να έχει περιορισμένη πρόσβαση, ανάλογα με την εργασία που εκτελεί.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι μετά από συνεννόηση με την εταιρεία υποστήριξης του συστήματος, ετοιμάζεται τροποποιημένο σύστημα ασφάλειας που θα είναι έτοιμο στις αρχές του 2006.

(β) Οι καταστάσεις που τυπώνονται από το σύστημα είναι σε μορφή ηλεκτρονικού κειμένου (αρχείο WordPad), το οποίο επιτρέπει στο χρήστη να τροποποιεί τα δεδομένα στις καταστάσεις. Παρόλο ότι τα πραγματικά δεδομένα της βάσης (database) δεν αλλοιώνονται, η κατάσταση αυτή εγκυμονεί κινδύνους.

4.83.10 Χρεώσεις – καθυστερήσεις.

(α) Δημοτικό τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας.

- (i) Οι φορολογίες που επιβλήθηκαν κατά τα έτη 2003 και 2004 ανήλθαν στις £51.160 και £64.743, αντίστοιχα, από τις οποίες εισπράχθηκαν £26.404 (51,6%) το 2003 και £34.964 (54%) το 2004, ενώ ποσά ύψους £24.756 και £29.779 παρέμειναν ανείσπρακτα στις 31 Δεκεμβρίου του 2003 και 2004, αντίστοιχα. Το χαμηλό ποσοστό είσπραξης, το οποίο παρατηρήθηκε και κατά τα προηγούμενα χρόνια, αποδίδεται στο γεγονός ότι δεν αποστέλλονται ειδοποιήσεις στους φορολογούμενους, λόγω του ότι ο Δήμος δεν γνωρίζει τις διευθύνσεις πολλών φορολογουμένων. Υπέδειξα την ανάγκη όπως οι υπηρεσίες του Δήμου εντοπίσουν τις διευθύνσεις όλων των φορολογουμένων και πάρουν όλα τα ενδεικνυόμενα μέτρα για είσπραξη των καθυστερήσεων, καθότι με την πάροδο του χρόνου ο κίνδυνος μη είσπραξής τους θα αυξάνεται σημαντικά.
- (ii) Πολύ χαμηλό ποσοστό είσπραξης παρατηρήθηκε και στις εισπράξεις καθυστερημένων φορολογιών προηγούμενων ετών. Συγκεκριμένα, από τις καθυστερήσεις της περιόδου 1985-2002, ύψους £139.095, εισπράχθηκαν κατά το 2003 £8.032 ή ποσοστό 5,8%, ενώ από τις καθυστερήσεις της περιόδου 1985-2003, ύψους £161.410, εισπράχθηκαν κατά το 2004 £23.669 ή ποσοστό 14,7%.

(β) Καθυστερήσεις εσόδων.

- (i) Οι καθυστερήσεις εσόδων στις 31.12.2003 και 31.12.2004 ανήλθαν στις £1.038.209 και £1.147.002, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £1.114.745, το 2002. Επισημαίνεται ότι ποσά συνολικού ύψους £113.893, που αφορούν σε χρεώσεις τελών σκυβάλων (£66.419), επαγγελματικής άδειας (£29.085) και δημοτικού τέλους ακίνητης ιδιοκτησίας (£18.389) δεν περιλαμβάνονται στους χρεώστες, στις 31.12.2003 και 31.12.2004, λόγω ελλειπών στοιχείων των οφειλετών. Υπέδειξα όπως για τις πιο πάνω καθυστερήσεις γίνει περαιτέρω διερεύνηση, ώστε να βρεθούν όλα τα στοιχεία των φορολογουμένων και τα οφειλόμενα ποσά να συμπεριληφθούν στους χρεώστες.
- (ii) Μέχρι την ημέρα του ελέγχου δεν είχαν κινηθεί αγωγές για τις καθυστερημένες φορολογίες των ετών 2002 και 2003.

Επανέλαβα ότι θα πρέπει να λαμβάνονται έγκαιρα μέτρα για είσπραξη των καθυστερήσεων και οι καθυστερήσεις που θεωρούνται ανεπίδεκτες είσπραξης θα πρέπει να διαγραφούν, σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(ιε) του Νόμου.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι οι καθυστερήσεις φορολογιών επαγγέλματος και σκυβάλων των ετών 2002, 2003 και 2004 ανατέθηκαν σε δικηγόρους. Όσον αφορά στις καθυστερήσεις προηγούμενων ετών, μου ανέφερε ότι η διαδικασία είσπραξής τους θα αρχίσει μετά την αποδέσμευση των διπλοτύπων εισπράξεων, τα οποία κρατούνται ως τεκμήρια στο δικαστήριο που εκδικάζει την ποινική υπόθεση εναντίον υπαλλήλου του Δήμου.

4.83.11 Διαγραφή καθυστερήσεων. Με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου διαγράφηκαν οφειλόμενα ποσά, συνολικού ύψους £23.439, ενώ σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(ιε) του περί Δήμων Νόμου, για διαγραφή οφειλόμενων ποσών πέραν των £150 απαιτείται η εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών.

4.84 ΔΗΜΟΣ ΑΘΗΝΟΥ

Μέρος Α

4.84.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών για τα έτη 2003 και 2004, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει στο τέλος του 2005.

Μέρος Β

4.84.2 Τα θέματα που αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών του 2002 αναφέρονται στην Ετήσια Έκθεσή μου για το έτος 2003.

4.85 ΔΗΜΟΣ ΑΡΑΔΙΠΠΟΥ

Μέρος Α

4.85.1 Υποβολή λογαριασμών για έλεγχο. Ο Δήμος υπέβαλε στις 23.8.2005 τους τελικούς λογαριασμούς του 2004 για έλεγχο, ενώ αυτοί του 2003 υποβλήθηκαν καθυστερημένα στις 12.8.2004, αντί μέχρι την 30^η Απριλίου του έτους που έπεται του οικονομικού έτους, όπως καθορίζει το άρθρο 81(1) του περί Δήμων Νόμου. Ο έλεγχος για το 2004 προγραμματίζεται να γίνει στο τέλος του 2005. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο για το έτος 2003.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι θα καταβληθεί προσπάθεια έγκαιρης υποβολής των λογαριασμών του Δήμου στην Υπηρεσία μου.

4.85.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί κατά το έτος 2003 παρουσίασαν πλεόνασμα £137.482, σε σύγκριση με έλλειμμα £55.408 το 2002.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Δήμου κατά το έτος 2003 ανήλθαν σε £2.516.812, σε σύγκριση με £2.233.022 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £283.790 ή ποσοστό 12,7%. Η αύξηση αυτή οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων από τέλη κατανάλωσης υδατοπρομήθειας (£50.879), δικαιώματα παραχώρησης ύδατος (£39.989) και άδειες οικοδομής και διαχωρισμού οικοπέδων (£57.603).

Στα έσοδα του Δήμου περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £585.680 για το 2003, σε σύγκριση με £448.978 το 2002. Η αύξηση οφείλεται κυρίως στην επιπλέον χορηγία ύψους £146.689 που καταβλήθηκε λόγω της απώλειας από την κατάργηση του φόρου επαγγελματικής άδειας για φυσικά πρόσωπα.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Δήμου κατά το έτος 2003 ανήλθαν σε £2.379.330, σε σύγκριση με £2.288.430 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £90.900 ή ποσοστό 4,0%.

(δ) Έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης. Στις 31.12.2003 το κυκλοφορούν ενεργητικό ήταν £1.984.335, ενώ οι τρέχουσες υποχρεώσεις ήταν £2.896.988, δηλαδή υπήρχε έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης ύψους £912.653.

(ε) Βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου. Ο Δήμος θα μπορούσε να βελτιώσει την οικονομική κατάσταση του ασκώντας με πιο αποτελεσματικό τρόπο τις εξουσίες

που του παρέχει η σχετική νομοθεσία. Για παράδειγμα, δικαιώματα από διαφημιστικές πινακίδες δεν επιβάλλονται και δεν εισπράττονται, ενώ για τις καθυστερήσεις φορολογιών, τελών και δικαιωμάτων, οι οποίες στις 31.12.2003 ανέρχονταν σε £458.875, δεν λαμβάνονται όλα τα απαραίτητα μέτρα για έγκαιρη είσπραξή τους. Το πρόβλημα ρευστότητας επιδεινώνεται περαιτέρω με τις αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου για αναβάθμιση κλιμάκων και την παραχώρηση πρόσθετων αυξήσεων, με την υπογραφή συλλογικών συμβάσεων για τις οποίες δεν λαμβάνεται η εκ των προτέρων έγκριση των αρμόδιων Υπουργείων και επιπρόσθετα δεν λαμβάνονται μέτρα για μείωση του ελλείμματος που προκύπτει από την υπηρεσία σκυβάλων (£63.603) και από την υδατοπρομήθεια (£183.378).

(στ) Μακροπρόθεσμες/βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Δήμου ανέρχονταν στις 31.12.2003 σε £1.960.390, σε σύγκριση με £2.491.242 το 2002, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν στις £2.896.988. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £1.428.141.

(ζ) Αποπληρωμή δανείων. Λόγω οικονομικών δυσκολιών, ο Δήμος δεν καταβάλλει έγκαιρα τις τοκοχρεωλυτικές δόσεις των δανείων, με αποτέλεσμα οι καθυστερήσεις στις 31.12.2003 να ανέλθουν στις £532.950 και με επακόλουθο την πληρωμή τόκων υπερημερίας.

4.85.3 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Δήμου κατά το έτος 2003 ήταν ελλειμματικός κατά £467.550, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορές καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης του Προϋπολογισμού.

Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκελισμό του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι στόχος είναι ο ισοσκελισμός του Προϋπολογισμού, ώστε να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισής του.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Ενώ οι δαπάνες που προϋπολογίστηκαν για το έτος 2003 ήταν £2.330.000, οι πραγματικές δαπάνες ήταν μόνο £501.692, δηλαδή σημειώθηκε απόκλιση £1.828.308 ή ποσοστό 78%, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων.

Εισηγήθηκα και πάλι όπως ο Προϋπολογισμός ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι η μη υλοποίηση μεγάλου μέρους του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως οφείλεται στην οικονομική στενότητα του Δήμου και στη μη εξασφάλιση εγκρίσεων για εκτέλεση των πολεοδομικών έργων.

(γ) Υπερβάσεις εξόδων. Κατά το έτος 2003 παρατηρήθηκαν υπερβάσεις εξόδων, οι οποίες ξεπερνούσαν το 25% των προϋπολογισθέντων και εγκριθέντων ποσών, ποσοστό μέχρι του οποίου το Δημοτικό Συμβούλιο έχει εξουσία να δαπανά, χωρίς οποιαδήποτε περαιτέρω έγκριση, όπως προνοεί το άρθρο 66 του Νόμου.

4.85.4 Εσωτερικός έλεγχος. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου συνεχίζει να παρουσιάζει αδυναμίες και ελλείψεις στις διάφορες δραστηριότητες του Δήμου, όπως:

- Τη μη συμφιλίωση των μητρώων αδειών οικοδομής, αποζημιώσεων για σχίσματα σε δρόμους και καθαρισμού οικοπέδων, με τους λογαριασμούς εσόδων του Γενικού Καθολικού.
- Τη μη παρακολούθηση των υποθέσεων που στάλθηκαν σε δικηγόρους.
- Την ανυπαρξία ελέγχου στην αποθήκη και βιβλιοθήκη.
- Τη μη τήρηση ή τη μη ορθή τήρηση των ενδεδειγμένων μητρώων, όπως μητρώο αγωγών, μητρώο εισπρακτέων/πληρωτέων ενοικίων, μητρώο ζημιών, μητρώο ακίνητης περιουσίας.
- Τη μη άσκηση ικανοποιητικού ελέγχου, όσον αφορά στην αγορά καυσίμων και στη διακίνηση των οχημάτων του Δήμου.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι αρκετά από τα μητρώα που υποδείχθηκαν από την Υπηρεσία μου άρχισαν να τηρούνται, ενώ για τα υπόλοιπα τροχοδρομείται η τήρησή τους. Ανέφερε επίσης ότι η κατάσταση θα βελτιωθεί με την πρόσληψη λειτουργού με καθήκοντα λογιστικά και εσωτερικού ελέγχου.

4.85.5 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2002 και 2003, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2003	2002
Υπαλληλικό προσωπικό	22	23
Εργατικό προσωπικό/Τακτικοί	26	24
Σύνολο	48	47
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:	£	£
Υπαλληλικό προσωπικό	412.779	316.318
Εργατικό προσωπικό	327.811	322.681
Σύνολο	740.590	638.999
Μέσος όρος αποδοχών:		
Υπαλληλικό προσωπικό	18.763	13.753
Εργατικό προσωπικό	12.608	13.445

(β) **Σχέδια υπηρεσίας.** Το Υπουργείο Εσωτερικών με επιστολή του, ημερ. 21.3.2003, ζήτησε όπως ο Δήμος δηλώσει τις εγκεκριμένες και μη εγκεκριμένες θέσεις του Δήμου, τους κατόχους των θέσεων και τις κλίμακές τους, τις νέες θέσεις, τη μετονομασία ή/και αναβάθμιση θέσεων κ.λπ., ώστε να καταστεί δυνατή η εξέταση και έγκριση της δημιουργίας των θέσεων και των μισθολογικών κλιμάκων του προσωπικού του Δήμου, μέσω του Προϋπολογισμού, από τον Υπουργό Εσωτερικών, με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών.

Διαπιστώθηκε ότι ο Δήμος δεν υπέβαλε μέχρι σήμερα στο Υπουργείο Εσωτερικών τα πιο πάνω στοιχεία, με αποτέλεσμα να μην καταστεί δυνατή η εξέταση και έγκριση της δομής των θέσεων του Δήμου.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι έχει ολοκληρωθεί η συλλογή στοιχείων που ζήτησε το Υπουργείο Εσωτερικών και ότι εντός των προσεχών ημερών θα υποβληθούν.

4.85.6 Μισθοί.

(α) Αναβαθμίσεις θέσεων/κλιμάκων. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2003, στις 12.9.2002 το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε τις αναβαθμίσεις των πιο κάτω θέσεων/κλιμάκων, χωρίς την εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργείου Εσωτερικών και τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργείου Οικονομικών. Σημειώνεται ότι η απόφαση αυτή λήφθηκε λίγους μήνες μετά την υπογραφή της νέας συλλογικής σύμβασης εργασίας (18.4.2002), στην οποία δεν προνοείται οποιαδήποτε αναβάθμιση, παρά και το σαφή όρο που συνοδεύει την έγκριση των Προϋπολογισμών του Δήμου, ότι έγκριση του Προϋπολογισμού δεν εξυπακούει και έγκριση για τη δημιουργία νέων θέσεων ή αναβαθμίσεις μισθοδοτικών κλιμάκων των θέσεων, εκτός εάν εξεταστούν και εγκριθούν από τα εμπλεκόμενα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών.

- (i) Δημοτικός Γραμματέας.** Έγινε αναβάθμιση της κλίμακας του από Α9-Α11+2 σε κλίμακα Α13 και τοποθέτησή του στη δεύτερη βαθμίδα της Α13 από 1.10.2002.
- (ii) Δημοτικός Μηχανικός.** Έγινε αναβάθμιση της κλίμακάς του από Α9-Α11 σε Α11-Α12 και τοποθέτησή του στη δεύτερη βαθμίδα της Α11 από 1.10.2002. Επιπρόσθετα, το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε, στις 12.9.2002, την παραχώρηση σ' αυτόν, αντικανονικά, τεσσάρων επιπρόσθετων προσαυξήσεων, δύο από 1.5.2003 και δύο από 1.10.2003. Επιπλέον, την 1.10.2003 του παραχωρήθηκε ακόμη μία προσαύξηση, θεωρούμενη ως η ετήσια προσαύξησή του.
- (iii) Δημοτικός Ταμίας.** Στις 19.11.1998, το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε την αναβάθμιση της κλίμακας της θέσης του Δημοτικού Ταμιά, από Α5-Α7-Α8 σε Α7-Α8-Α10, και την παραχώρηση σ' αυτόν, αντικανονικά, 6 προσαυξήσεων από 1.1.1998, τοποθετώντας τον στις £3.271 της κλίμακας Α8.

Πέραν των πιο πάνω, στις 12.9.2002 το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε νέα αναβάθμιση της κλίμακας της θέσης του Δημοτικού Ταμιά, από Α7-Α8-Α10 σε Α9-Α11, με ισχύ από 1.10.2002.

(β) Αναβάθμιση εργατών σε Γραφείς. Δύο εργάτες αναβαθμίστηκαν στις μόνιμες συντάξιμες θέσεις Γραφέα στις κλίμακες Α2-Α5-Α7 και από 1.11.2002 τοποθετήθηκαν στο αρχικό σημείο της κλίμακας Α2. Οι πιο πάνω διορισμοί/αναβαθμίσεις έγιναν χωρίς να υπάρχουν ανάλογες κενές θέσεις, χωρίς να προκηρυχθούν οι θέσεις, εφόσον αυτές είναι πρώτου διορισμού, και χωρίς να ακολουθηθούν οι ενδεδειγμένες διαδικασίες πλήρωσης των θέσεων.

(γ) Προαγωγή εργατών σε επιστάτες. Με αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου δύο εργάτες προήχθησαν από 1.6.2003 στη μόνιμη και συντάξιμη θέση επιστάτη με κλίμακα Α4-Α5-Α6. Οι διορισμοί/προαγωγές έγιναν χωρίς να υπάρχουν ανάλογες κενές θέσεις και χωρίς το σχέδιο υπηρεσίας που εγκρίθηκε από το Δημοτικό Συμβούλιο να σταλθεί στο Υπουργικό Συμβούλιο για έγκριση της εφαρμογής του, όπως προνοείτο στο άρθρο 53(1) του περί Δήμων Νόμου, πριν από την τροποποίησή του στις 5.11.2004.

(δ) Παραχώρηση πρόσθετων ετήσιων προσαυξήσεων. Με αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου, σε δύο Γραφείς, πέρα από τις τρεις προσαυξήσεις που τους παραχωρήθηκαν αντικανονικά από 1.6.1996, τους παραχωρήθηκαν από 1.10.2002 δύο ακόμη πρόσθετες

ετήσιες προσαυξήσεις, ενώ σε άλλο Γραφείο παραχωρήθηκαν από 1.2.2004 δύο πρόσθετες προσαυξήσεις. Υπέδειξα στο Δημοτικό Συμβούλιο ότι, σύμφωνα με γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα, ημερ. 10.5.1993, τα Δημοτικά Συμβούλια οφείλουν να ενεργούν μέσα στα πλαίσια των σχεδίων υπηρεσίας και οποιαδήποτε πράξη ή ενέργειά τους, καθ' υπέρβαση ή κατά παράβαση των σχεδίων υπηρεσίας που ισχύουν κατά το συγκεκριμένο χρόνο, είναι ανεπίτρεπτη.

Εξέφρασα την άποψη ότι η αναπροσαρμογή των μισθών των υπαλλήλων των οποίων οι κλίμακες αναβαθμίζονται έπρεπε να γίνει τουλάχιστον με βάση τις πρόνοιες της Κ.Δ.Π. 175/95, ενόψει και του γεγονότος ότι ο Δήμος δεν έχει θεσπίσει δικούς του Κανονισμούς που να ρυθμίζουν θέματα απολαβών, επιδομάτων και άλλων οικονομικών ωφελημάτων των υπαλλήλων. Η άποψη αυτή ενισχύεται και από την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου ημερ. 11.6.2003, η οποία αναφέρει ότι η ρύθμιση των θεμάτων προσωπικού, μισθών και όρων απασχόλησης από τους Δήμους πρέπει να συνάδει με τη γενικότερη κυβερνητική πολιτική και να μην αφίσταται αυτών που ισχύουν στη Δημόσια Υπηρεσία ή τους άλλους Οργανισμούς Δημοσίου Δικαίου.

4.85.7 Πρόσληψη έκτακτου Τεχνικού Βοηθού. Το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε στις 7.10.2004 την πρόσληψη από 11.10.2004 της συζύγου Δημοτικού Συμβούλου, στη θέση έκτακτου Τεχνικού Βοηθού για περίοδο έξι μηνών, χωρίς να υπάρχει αντίστοιχη θέση και χωρίς να τηρηθούν οι ενδεδειγμένες διαδικασίες πρόσληψης έκτακτων υπαλλήλων. Σημειώνεται ότι ο σύζυγος της προσληφθείσας παρακαθόταν στη συνεδρία κατά την οποία έγινε η πρόσληψη. Παρατήρησα επίσης ότι η εργοδότηση της πιο πάνω συνεχίζεται μέχρι σήμερα, παρόλο που η αρχική απόφαση ήταν για περίοδο έξι μηνών.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι η έκτακτη υπάλληλος θα αποχωρήσει σύντομα από την Υπηρεσία, καθώς θα διεκδικήσει με άλλους υποψήφιους τις δύο θέσεις τεχνικών που έχει προκηρύξει ο Δήμος.

4.85.8 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Σύμφωνα με τον Κανονισμό 5 των περί Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων Κανονισμών, μεταφέρεται κάθε έτος από το Δημοτικό Ταμείο και κατατίθεται στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων ποσό ίσο με το 21% του μισθού κάθε υπαλλήλου, για κάλυψη των συνταξιοδοτικών τους ωφελημάτων, το οποίο χρεώνεται στο Λογαριασμό Αποτελεσμάτων του Δήμου.

Με βάση τα Διεθνή Πρότυπα Χρηματοοικονομικής Αναφοράς, για τον υπολογισμό του πραγματικού κόστους που πρέπει να χρεώνεται ο Λογαριασμός Αποτελεσμάτων για τα συνταξιοδοτικά ωφελήματα των υπαλλήλων και του αναγκαίου ποσού που θα πρέπει να καταβάλλεται στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων για καταβολή των ωφελημάτων αυτών, πρέπει να διενεργείται αναλογιστική μελέτη σε τακτά χρονικά διαστήματα (συνήθως κάθε τρία χρόνια).

Μέχρι σήμερα ο Δήμος δεν προχώρησε στη διενέργεια αναλογιστικής μελέτης, με αποτέλεσμα να μη γνωρίζει επακριβώς τις υποχρεώσεις του προς το πιο πάνω Ταμείο.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι έχει προκηρυχθεί προσφορά για διενέργεια αναλογιστικής μελέτης, η οποία βρίσκεται στο στάδιο της αξιολόγησης.

4.85.9 Βιοτεχνική περιοχή. Ο Δήμος, με επιστολές του ημερ. 19.12.1997 και 26.1.2005 προς το Επαρχιακό Κτηματολόγιο Λάρνακας, ζήτησε αρχικά την εκμίσθωση και μετά την αγορά

κρατικού τεμαχίου, για τη δημιουργία βιοτεχνικής περιοχής, με την οριοθέτηση και το διαχωρισμό του σε οικόπεδα για εκμίσθωση σε τρίτους. Το Επαρχιακό Κτηματολόγιο Λάρνακας, με σχετική του επιστολή, ημερ. 25.2.2005, ζήτησε από το Δήμο να τους ενημερώσει κατά πόσο αποδέχεται την παραχώρηση της ζητούμενης κρατικής γης έναντι του ποσού των £530.000, αποπληρωτέου σε δέκα ετήσιες άτοκες δόσεις, πρόταση η οποία έγινε αποδεκτή από το Δήμο και αναμένεται και η σχετική έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου. Παρόλο που μέχρι σήμερα το κρατικό τεμάχιο γης δεν έχει πωληθεί στο Δήμο, το Δημοτικό Συμβούλιο έχει παραχωρήσει οικόπεδα σε 43 βιοτέχνες ή έχει επιτρέψει σε βιοτέχνες να κατέχουν τα πιο πάνω οικόπεδα, χωρίς να έχει υπογράψει οποιαδήποτε συμφωνία και προτού ακόμα καθορίσει τον τρόπο κατανομής των οικοπέδων. Επίσης, στο χώρο της βιοτεχνικής περιοχής επιτράπηκε η ανέγερση υποστατικών, χωρίς την υποβολή σχεδίων για έγκριση και έκδοση άδειας οικοδομής και χωρίς ο Δήμος να ετοιμάσει τεchnοοικονομική μελέτη για τις δαπάνες έργων υποδομής (κατασκευή δρόμων, υδατοπρομήθεια κ.ά.), όπως προβλέπεται στο σχέδιο για τη δημιουργία βιοτεχνικών περιοχών που ενέκρινε το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφαση αρ. 36.309, ημερ. 25.10.1991.

Εκτός από το πιο πάνω κρατικό τεμάχιο, το Δημοτικό Συμβούλιο στις 29.8.2002 αποφάσισε την επέκταση της βιοτεχνικής περιοχής (Β' φάση) σε άλλα τεμάχια κρατικής γης, χωρίς να ζητήσει την εκμίσθωση ή αγορά τους από το Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας και χωρίς να έχει τη συγκατάθεση του εν λόγω Τμήματος.

Όπως πληροφορήθηκα, από τα 28 οικόπεδα της Β' φάσης, τα οκτώ χρησιμοποιήθηκαν από το Δήμο για ανέγερση αποθηκών και σε άλλα δύο ανεγέρθηκαν υποστατικά από βιοτέχνες. Για τα υπόλοιπα 18 οικόπεδα ο Δήμος ετοίμασε πρόχειρη κατάσταση με τα ονόματα των βιοτεχνών που ζήτησαν την παραχώρηση κρατικής γης.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το θέμα αναμένεται να διευθετηθεί σύντομα με υπουργική απόφαση, για παραχώρηση της γης προς το Δήμο έναντι δέκα ετήσιων άτοκων δόσεων. Ανέφερε επίσης ότι έχει ετοιμαστεί τεchnοοικονομική μελέτη, η οποία υποβλήθηκε στο Υπουργείο και εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο. Όσον αφορά στα οικόπεδα της Β' φάσης, με πληροφόρησε ότι τροχοδρομείται τεchnοοικονομική μελέτη, καθώς και εξασφάλιση εκμίσθωσης των τεμαχίων κρατικής γης.

4.85.10 Καθυστερήσεις φορολογιών. Σύμφωνα με τους λογαριασμούς του Δήμου, οι καθυστερήσεις φορολογιών επαγγελματικής άδειας, σκυβάλων και αδειών λειτουργίας υποστατικών ανέρχονταν στις 31.12.2003 σε £127.601, σε σύγκριση με £133.130 στις 31.12.2002.

Στις πιο πάνω καθυστερήσεις περιλαμβάνονται οφειλές της περιόδου 1992-1999, ύψους £29.600, από τις οποίες το 2003 εισπράχθηκαν μόνο £111. Ζήτησα όπως οι κατάλογοι καθυστερήσεων τύχουν προσεκτικής μελέτης, για εντοπισμό των ποσών που θα μπορούσε να εισπραχθούν και τη λήψη αποτελεσματικών μέτρων για την είσπραξή τους και τα ποσά που θεωρούνται ανεπίδεκτα είσπραξης να διαγραφούν σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(ιε) του περί Δήμων Νόμου.

4.85.11 Καθυστερήσεις φορολογιών πριν από το 1992.

(α) Λόγω της μη ορθής τήρησης των ενδεδειγμένων μητρώων, ο Δήμος δεν γνωρίζει τις εισπράξεις καθυστερημένων φορολογιών πριν από το 1992 και, κατ' επέκταση, τα πραγματικά οφειλόμενα ποσά. Λόγω της σοβαρότητας του θέματος, υπέδειξα στο Δημοτικό Συμβούλιο ότι

πρέπει να δώσει οδηγίες στην Οικονομική Υπηρεσία και στην Υπηρεσία Εισπράξεως Φόρων όπως προβούν στις απαραίτητες ενέργειες για εξακρίβωση των οφειλόμενων ποσών και την είσπραξή τους.

(β) Σύμφωνα με το μητρώο αγωγών, καθυστερημένες φορολογίες ύψους £28.490, της περιόδου 1982-1991, στάλθηκαν σε δικηγόρο για λήψη δικαστικών μέτρων και έκτοτε παρουσιάζονται ως εκκρεμείς. Παρά τις επανειλημμένες υποδείξεις μου, ο Δήμος δεν έχει ζητήσει από τον εν λόγω δικηγόρο στοιχεία κατά πόσο έχουν κινηθεί αγωγές, αν έχουν εκδικαστεί και πότε και αν έχουν εισπραχθεί τα επιδικασθέντα ποσά.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι από μελέτες έχει διαπιστωθεί ότι το ολικό οφειλόμενο ποσό των £28.490 είναι ανεπίδεκτο είσπραξης και ότι θα τροχοδρομηθεί η διαγραφή του.

4.85.12 Έλλειμμα από τη λειτουργία της υπηρεσίας αποκομιδής σκουβάλων. Από τη λειτουργία αποκομιδής σκουβάλων κατά το έτος 2003, προέκυψε έλλειμμα ύψους £65.603. Εισηγήθηκα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο μελετήσει το ενδεχόμενο αύξησης των σχετικών τελών, σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 84(ζ) του Νόμου, ώστε να επιτευχθεί μείωση ή εξάλειψη του πιο πάνω ελλείμματος.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι έχει επιβληθεί μερική αύξηση στα τέλη σκουβάλων για το 2005, ώστε να μειωθεί το έλλειμμα, ενώ υπολογίζεται ότι το έλλειμμα θα εξαλειφθεί με σταδιακές αυξήσεις που θα επιβληθούν τα επόμενα δύο έτη.

4.85.13 Οφειλή στο Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων. Λόγω των οικονομικών προβλημάτων που αντιμετωπίζει, ο Δήμος παρέλειψε να τακτοποιήσει όλες τις οφειλές του προς το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων, για την αγορά πόσιμου νερού, οι οποίες ανέρχονταν το 2003 σε £1.236.493, σε σύγκριση με £1.037.827 το 2002. Σημειώνεται ότι στο οφειλόμενο ποσό περιλαμβάνονται τόκοι ύψους £52.657.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι τροχοδρομείται η εξόφληση του πιο πάνω ποσού από δάνειο που θα συναφθεί μέσω του Υπουργείου Οικονομικών.

4.85.14 Απώλεια νερού.

Έτος	Αγορασθείσα ποσότητα νερού	Καταναλωθείσα ποσότητα νερού	Απώλεια νερού	
	κ.μ.	κ.μ.	κ.μ.	%
2001	1 359 092	697 873	661 219	49
2002	1 385 428	814 489	570 939	41
2003	1 316 387	885 806	430 581	33

Από την πιο πάνω κατάσταση φαίνεται ότι το ποσοστό απώλειας νερού, παρόλο που μειώθηκε το 2003, σε σύγκριση με τα προηγούμενα χρόνια, εντούτοις παραμένει σε πολύ ψηλά επίπεδα και είναι εκτός των αποδεκτών ορίων απώλειας νερού. Ζήτησα όπως ο Δήμος συνεχίσει τη λήψη μέτρων για περαιτέρω μείωση της απώλειας νερού.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι, μετά τη διενέργεια μελέτης από ιδιωτικό γραφείο, άρχισε η εκτέλεση διαφόρων εργασιών για μείωση της απώλειας νερού.

4.86 ΔΗΜΟΣ ΠΟΛΗΣ ΧΡΥΣΟΧΟΥΣ

Μέρος Α

4.86.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο Δήμος υπέβαλε στις 23.8.2005 τους τελικούς λογαριασμούς του 2004 για έλεγχο, ενώ και αυτοί του 2003 υποβλήθηκαν καθυστερημένα στις 21.12.2004, αντί μέχρι την 30^ή Απριλίου του έτους που έπεται του οικονομικού έτους, όπως καθορίζει το άρθρο 81(1) του περί Δήμων Νόμου. Ο έλεγχος των λογαριασμών του 2003 προγραμματίζεται να γίνει μέχρι το τέλος του 2005.

Μέρος Β

4.86.2 Τα θέματα που αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών των ετών 2001 και 2002 αναφέρονται στην Ετήσια Έκθεσή μου για το 2003.

4.87 ΔΗΜΟΣ ΠΑΡΑΛΙΜΝΙΟΥ

Μέρος Α

4.87.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών για το έτος 2004, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει τέλος του 2005. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών για τα έτη 2002 και 2003.

4.87.2 Καταγγελία για ατασθαλίες αναφορικά με αγορά τεμαχίων γης και έκδοση αδειών για δρόμους και οικοδομές. Τον Οκτώβριο 2003 υποβλήθηκε καταγγελία στην Υπηρεσία μου αναφορικά με τα πιο πάνω θέματα, σύμφωνα με την οποία φερόταν ως εμπλεκόμενος ο Δήμαρχος Παραλιμνίου και συγγενικά του πρόσωπα.

Η Υπηρεσία μου, με βάση την καταγγελία, εξέτασε τις ενέργειες των υπηρεσιών του Δήμου, οι οποίες αφορούν στην ανάπτυξη των ακινήτων και ειδικότερα κατά πόσο αυτές έγιναν σύμφωνα με τις νενομισμένες διαδικασίες και τις αρχές της χρηστής διοίκησης και ετοίμασε σχετική έκθεση.

Στις 19.11.2003 το Υπουργικό Συμβούλιο, αφού μελέτησε την έκθεσή μου, αποφάσισε, ως την πλέον ενδεδειγμένη υπό τις περιστάσεις διαδικασία, να ζητήσει από το Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας τη διεξαγωγή έρευνας από την Αστυνομία για πιθανή διάπραξη ποινικών αδικημάτων, αναφορικά με τις τηρούμενες από το Δήμο Παραλιμνίου διαδικασίες κατά την έκδοση αδειών οικοδομής.

Το θέμα έχει οδηγηθεί, μαζί με άλλες σχετικές κατηγορίες, ενώπιον της δικαιοσύνης.

4.87.3 Ανέγερση οικοδομικού συγκροτήματος χωρίς άδεια. Τον Ιούλιο του 2004 ζήτησα από το Δήμο και από το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως να πάρουν, χωρίς καθυστέρηση, μέτρα για αναστολή των εργασιών κατασκευής οικοδομικού συγκροτήματος που ανεγειρόταν παράνομα από μεγάλη εταιρεία ανάπτυξης γης στην περιοχή της Αγίας Τριάδας. Τον ίδιο μήνα το Υπουργείο Εσωτερικών ζήτησε όπως ο Δήμος Παραλιμνίου, ως αρμόδια Αρχή, σύμφωνα με τον περί Ρυθμίσεως Οδών και Οικοδομών Νόμο, προβεί αμέσως στη λήψη δικαστικών μέτρων, τόσο για αναστολή των κατασκευαστικών εργασιών όσο και για τις οικοδομές που ανεγέρθηκαν χωρίς την εξασφάλιση αδειών οικοδομής. Παρόμοια επιστολή απέστειλε στο Δήμο και το

Επαρχιακό Τμήμα Πολεοδομίας Αμμοχώστου το Δεκέμβριο του 2004. Μέχρι σήμερα ο Δήμος δεν έλαβε δικαστικά μέτρα εναντίον των παρανομοούντων.

Ο Αντιδήμαρχος με πληροφόρησε ότι ο Δήμος έχει ήδη εκδώσει μια άδεια και ότι εξετάζονται από τις τεχνικές υπηρεσίες του οι υπόλοιπες αιτήσεις, ενώ το θέμα θα συζητηθεί στο Δημοτικό Συμβούλιο μετά τη λήψη της νομικής γνωμάτευσης που ζητήθηκε.

4.87.4 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί κατά τα έτη 2002 και 2003 παρουσίασαν πλεόνασμα £109.846 και £143.954, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £59.274 για το 2001.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Δήμου κατά τα έτη 2002 και 2003 ανήλθαν σε £4.728.907 και £4.923.214, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £4.431.853 το 2001, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £297.054 ή ποσοστό 6,7% το 2002, σε σύγκριση με το 2001, και αύξηση £194.307 ή ποσοστό 4,1% το 2003, σε σύγκριση με το 2002. Στα έσοδα του Δήμου περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £407.021 για το 2002 και £735.138 για το 2003.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Δήμου κατά τα έτη 2002 και 2003 ανήλθαν σε £4.619.061 και £4.779.260, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £4.372.579 το 2001, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £246.482 ή ποσοστό 5,6% το 2002, σε σύγκριση με το 2001, και αύξηση £160.199 ή ποσοστό 3,5% το 2003, σε σύγκριση με το 2002.

(δ) Τρέχουσες υποχρεώσεις και έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης. Στα ταμειακά διαθέσιμα ύψους £783.083 και £1.360.868 για τα έτη 2002 και 2003, αντίστοιχα, περιλαμβάνεται το αδαπάνητο υπόλοιπο του λογαριασμού δανείων που προορίζεται για την εκτέλεση συγκεκριμένων έργων, ύψους £426.349 για το 2002 και £203.317 για το 2003, με αποτέλεσμα οι τελικοί λογαριασμοί να παρουσιάζουν κεφάλαιο κίνησης ύψους £363.296 για το 2002 και έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης £124.191 για το 2003, αντί έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης ύψους £63.053 και £327.508 για το 2002 και 2003, αντίστοιχα.

Είναι φανερό ότι η οικονομική κατάσταση του Δήμου δεν βρίσκεται σε ικανοποιητικό επίπεδο, με αποτέλεσμα ο Δήμος να αντιμετωπίζει προβλήματα ρευστότητας.

Υπέδειξα στο Δημοτικό Συμβούλιο ότι ο Δήμος θα μπορούσε να βελτιώσει την οικονομική του κατάσταση, ασκώντας με πιο αποτελεσματικό και αποδοτικό τρόπο τις εξουσίες που του παρέχει η σχετική νομοθεσία, επιβάλλοντας, για παράδειγμα, τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας και δικαιώματα διαφημίσεων και εισπράττοντας τις καθυστερημένες φορολογίες, τέλη και δικαιώματα, που στις 31.12.2003 ανέρχονταν σε £604.132.

Ταυτόχρονα, θα μπορούσε να ληφθούν μέτρα για μείωση των δαπανών, καθώς επίσης και για μείωση ή εξάλειψη των ελλειμμάτων που προκύπτουν από τη λειτουργία του Αθλητικού Κέντρου και του Δημοτικού Νηπιαγωγείου, τα οποία για το 2003 ανήλθαν στις £39.465 και £79.191, αντίστοιχα.

Ο Αντιδήμαρχος με πληροφόρησε ότι για ενίσχυση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου έχει αποφασιστεί η επιβολή τέλους ακίνητης περιουσίας για το 2005, έχει επιβληθεί η έκδοση αδειών για όλα τα επαγγελματικά υποστατικά, ενώ εισπράττονται οι καθυστερημένες φορολογίες τελών και δικαιωμάτων και όσοι δεν εκπληρώνουν τις υποχρεώσεις τους οδηγούνται στη δικαιοσύνη.

(ε) Μακροπρόθεσμες και βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Στις 31.12.2002 και 31.12.2003 οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις ανήλθαν σε £4.384.521 και £4.875.004, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £4.434.201 το 2001, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανήλθαν στις 31.12.2002 σε £1.711.877 και στις 31.12.2003 σε £3.168.051, σε σύγκριση με £1.487.282 το 2001. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις των δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £1.180.243 και £1.735.242 για το 2002 και 2003, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £731.397 το 2001.

(στ) Αποπληρωμή δανείων. Το υπόλοιπο των δανείων του Δήμου από τους Δανειστικούς Επιτρόπους και τις εμπορικές τράπεζες ανερχόταν σε £5.564.764 και £6.610.246 στις 31.12.2002 και 31.12.2003, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £5.165.598 το 2001.

Παρατηρήθηκε σημαντική καθυστέρηση στην καταβολή των δόσεων δανείων του Δήμου, με αποτέλεσμα ο Δήμος να επιβαρύνεται με τόκους υπερημερίας. Το σύνολο των καθυστερημένων τοκοχρεωλυτικών δόσεων για τα έτη 2002 και 2003 ανήλθε σε £451.663 και £897.135, αντίστοιχα.

4.87.5 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Οι Προϋπολογισμοί του Δήμου κατά τα έτη 2002 και 2003 ήταν ελλειμματικοί κατά £591.000 και £631.000, αντίστοιχα, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορά καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης των Προϋπολογισμών.

Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκελισμό του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

Ο Αντιδήμαρχος με πληροφόρησε ότι ο Δήμος συμφωνεί απόλυτα ότι οι Τακτικοί Προϋπολογισμοί πρέπει τουλάχιστον να είναι ισοσκελισμένοι αν όχι πλεονασματικοί, και ότι γίνονται προσπάθειες προς την κατεύθυνση αυτή.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Κατά τα έτη 2002 και 2003, μεγάλα ποσά δαπανών που περιλαμβάνονται στον Προϋπολογισμό Αναπτύξεως παρέμειναν αδαπάνητα, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων.

Έτος	Προϋπολογισμός	Πραγματικές δαπάνες	Αδαπάνητα ποσά	Ποσοστό απόκλισης
	£	£	£	%
2002	13.290.000	693.122	12.596.878	94,8
2003	16.590.000	3.013.493	13.576.507	81,8

Εισηγήθηκα όπως ο Προϋπολογισμός Αναπτύξεως ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, έτσι ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

Ο Αντιδήμαρχος με πληροφόρησε ότι συμφωνεί απόλυτα με τις θέσεις μου, ωστόσο αναφέρει ότι τη μεγαλύτερη ευθύνη για τη μη υλοποίηση του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως φέρει το

Κράτος που δεν υλοποίησε τις αποφάσεις του για την εκτέλεση συγκεκριμένων πολεοδομικών έργων.

4.87.6 Εσωτερικός έλεγχος. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου παρουσιάζει αδυναμίες και ελλείψεις στις διάφορες δραστηριότητες του Δήμου, όπως:

- Τη μη τήρηση αναλυτικών λογαριασμών δανείων για την παρακολούθηση των δαπανών για έργα που χρηματοδοτούνται από δάνεια.
- Τη μη ικανοποιητική τήρηση των κατάλληλων μητρώων, όπως το μητρώο προσφορών, μητρώο συμβολαίων, μητρώο περιουσιακών στοιχείων, μητρώο εμβασμάτων, μητρώο δημοτικού γηπέδου, μητρώο ακίνητης ιδιοκτησίας και μητρώο καθαρισμού οικοπέδων.
- Την παράκαμψη της διαδικασίας προσφορών σε ορισμένες περιπτώσεις αγοράς αγαθών/υπηρεσιών.
- Τη μη πραγματοποίηση αιφνιδιαστικών ελέγχων, για σκοπούς ελέγχου των εισπράξεων από την ενοικίαση κρεβατιών και ομπρελών.

Ο Αντιδήμαρχος με πληροφόρησε ότι ο Δήμος έχει ήδη προχωρήσει στη λήψη αρκετών μέτρων για μείωση των αδυναμιών και ελλείψεων στον εσωτερικό έλεγχο και ανέφερε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε την πρόσληψη εσωτερικού ελεγκτή, όμως το θέμα προσκρούει στην απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου να μην εγκρίνει νέες θέσεις.

4.87.7 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2002 και 2003, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2003	2002
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμο	29	31
Έκτακτο	6	7
Άλλοι (Νηπιαγωγοί, Ναυαγοσώστες κ.λπ.)	30	30
	65	68
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικοί	70	73
Έκτακτοι	28	24
	98	97
	163	165
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές	£1.915.432	£1.787.291

(β) **Σχέδια υπηρεσίας.** Ορισμένα από τα σχέδια υπηρεσίας του Δήμου έτυχαν έγκρισης για την εφαρμογή τους με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 36.292, ημερ. 25.10.1991. Έκτοτε, τροποποιήσεις των σχεδίων υπηρεσίας εφαρμόστηκαν με αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου, χωρίς να τύχουν της έγκρισης του Υπουργικού

Συμβουλίου για την εφαρμογή τους. Σύμφωνα με το άρθρο 53(1) του περί Δήμων Νόμου, όπως ίσχυε μέχρι τις 4.11.2004, όλα τα σχέδια υπηρεσίας θα έπρεπε να υποβάλλονταν στο Υπουργικό Συμβούλιο για έγκριση της εφαρμογής τους.

Ο Δήμος, μετά από επιστολή του Υπουργείου Εσωτερικών, ημερ. 24.6.2003, υπέβαλε στις 14.10.2004 στο Υπουργείο Εσωτερικών όλα τα απαιτούμενα στοιχεία αναφορικά με το υφιστάμενο προσωπικό, ώστε να καταστεί δυνατή η δημιουργία βάσης δεδομένων και για να μελετηθεί η δομή του Δήμου από τους Υπουργούς Εσωτερικών και Οικονομικών.

Το Υπουργείο Εσωτερικών, με επιστολή στις 11.11.2004 προς το Διευθυντή Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού, υπέβαλε τις εισηγήσεις του σχετικά με το πιο πάνω θέμα και ζήτησε τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών, έτσι ώστε να προωθηθεί η έγκριση της δομής του Δήμου από τον Υπουργό Εσωτερικών. Όπως πληροφορήθηκα, το θέμα εκκρεμεί μέχρι σήμερα.

(γ) Πλήρωση 6 θέσεων Γραφέα. Το Υπουργείο Εσωτερικών, με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργείου Οικονομικών, ενέκρινε τη δημιουργία 6 νέων θέσεων Γραφέα, έναντι της κατάργησης ισάριθμων θέσεων Βοηθού Γραφείου, με την προϋπόθεση ότι για την πλήρωσή τους θα ακολουθηθεί η καθορισμένη από την ισχύουσα νομοθεσία διαδικασία. Τονίστηκε μάλιστα ότι ο «αυτόματος» διορισμός όλων ή κάποιων από τους υπηρετούντες Βοηθούς Γραφείου δεν είναι επιτρεπτός.

Σε αντίθεση με τα πιο πάνω, το Δημοτικό Συμβούλιο, με απόφαση ημερ. 12.1.2004, διόρισε από 1.1.2004 στις 6 νέες θέσεις Γραφέα τους υπηρετούντες Βοηθούς Γραφείου, χωρίς την προκήρυξη των θέσεων, παρόλο που αυτές είναι πρώτου διορισμού, και χωρίς να ακολουθηθούν οι ενδεδειγμένες διαδικασίες πλήρωσής τους. Υπέδειξα στο Δημοτικό Συμβούλιο ότι, παρακάμπτοντας τις εν λόγω διαδικασίες, στέρησε από άλλους ενδιαφερόμενους το δικαίωμα διεκδίκησης της θέσης, παραβιάζοντας έτσι τις αρχές της ίσης μεταχείρισης των πολιτών και της χρηστής διοίκησης.

(δ) Έκτακτη απασχόληση. Μετά από σχετικές αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου, ο Δήμος σύναψε με τέσσερα πρόσωπα σύμβαση έκτακτης απασχόλησης, με το ένα από το 2001 και τα άλλα τρία από το 2002, χωρίς να υπάρχουν αντίστοιχες κενές θέσεις και χωρίς να τηρηθούν οι ενδεδειγμένες διαδικασίες πρόσληψης έκτακτων υπαλλήλων (δημοσίευση θέσεων, υποβολή αιτήσεων από ενδιαφερόμενους κ.λπ.).

Το Δημοτικό Συμβούλιο στις 22.3.2005 αποφάσισε όπως η απασχόληση των πιο πάνω προσώπων τερματιστεί στις 30.4.2005, με σχετική γραπτή ενημέρωσή τους. Σε άλλη συνεδρία του, ημερ. 13.4.2005, το Δημοτικό Συμβούλιο έκρινε ως αναγκαίες τις υπηρεσίες των τεσσάρων προσώπων και αποφάσισε την ανάκληση του τερματισμού απασχόλησής τους και τη συνέχισή της μέχρι την κατακύρωση της προσφοράς για αγορά υπηρεσιών. Όπως πληροφορήθηκα, παρά την παρέλευση μεγάλου χρονικού διαστήματος, δεν έχουν ακόμη προκηρυχθεί προσφορές για αγορά υπηρεσιών και η απασχόληση των τεσσάρων προσώπων συνεχίζεται μέχρι σήμερα.

Ο Αντιδήμαρχος με πληροφόρησε ότι για το θέμα της πλήρωσης των έξι θέσεων γραφέα και της έκτακτης απασχόλησης, το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε ότι από τώρα και στο εξής θα εφαρμόζονται όλες οι διατάξεις του Νόμου και ότι θα καταβληθεί προσπάθεια για επίλυση του προβλήματος, χωρίς όμως να διαταραχθεί η ομαλή λειτουργία του Δήμου.

(ε) Απασχόληση πολιτιστικού συμβούλου. Με τις κατά καιρούς αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου καταβάλλονταν στον πολιτιστικό σύμβουλο μέχρι τις 31.12.2000 £600 το μήνα και από 1.1.2001 £850 το μήνα, για υπηρεσίες που πρόσφερε στο Δήμο σε πολιτιστικά θέματα. Παρατηρήθηκε ότι για την πιο πάνω απασχόληση δεν έχει υπογραφεί συμβόλαιο, στο οποίο να καθορίζονται οι όροι και η περίοδος απασχόλησης, καθώς επίσης και το εργασιακό καθεστώς του πιο πάνω. Αξίζει να σημειωθεί ότι ο πολιτιστικός σύμβουλος εξέδιδε μέχρι τον Ιούνιο 2002 τιμολόγια χωρίς ΦΠΑ και από τον Ιούλιο 2002 μέχρι σήμερα με ΦΠΑ.

Ο Αντιδήμαρχος με πληροφόρησε ότι το θέμα του πολιτιστικού συμβούλου θα επιλυθεί με την υπογραφή συμβολαίου.

4.87.8 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Σύμφωνα με τα Διεθνή Πρότυπα Χρηματοοικονομικής Αναφοράς πρέπει να γίνεται αναλογιστική μελέτη σε τακτά χρονικά διαστήματα (συνήθως κάθε τρία χρόνια), για τον υπολογισμό των ελλειμματικών εισφορών προς το Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων για την προηγούμενη υπηρεσία, καθώς και του ύψους της ετήσιας εισφοράς για κάλυψη των ελλειμμάτων αυτών. Διαπιστώθηκε ότι δεν έχει ακόμη γίνει αναλογιστική μελέτη, με αποτέλεσμα ο Δήμος να μη γνωρίζει επακριβώς τις υποχρεώσεις του προς το πιο πάνω Ταμείο.

Ο Αντιδήμαρχος με πληροφόρησε ότι συμφωνεί με τη διενέργεια αναλογιστικής μελέτης.

4.87.9 Μηχανογράφηση υπηρεσιών του Δήμου.

(α) Ο Δήμος χρησιμοποιεί δύο διαφορετικά μηχανογραφικά συστήματα για την υποστήριξη των υπηρεσιών του, το λογιστικό και μισθοδοτικό σύστημα μιας εταιρείας και το φορολογικό σύστημα άλλης εταιρείας, τα οποία όμως δεν επικοινωνούν μεταξύ τους (Interface) και ως εκ τούτου, για σκοπούς ενημέρωσης του Γενικού Καθολικού, δημιουργείται περισσότερη γραφειακή εργασία, η οποία θα μπορούσε να αποφευχθεί, εάν τα δύο προγράμματα είχαν άμεση επικοινωνία μεταξύ τους.

(β) Διαπιστώθηκε αδυναμία στο σχεδιασμό του φορολογικού συστήματος, όσον αφορά στο μητρώο των φορολογουμένων. Συγκεκριμένα, τηρούνται πολλαπλά αντίγραφα του μητρώου φορολογουμένων, δηλαδή τηρούνται τόσα μητρώα όσα είναι και τα είδη φόρων, τελών και δικαιωμάτων, τα οποία εισπράττονται μέσω του μηχανογραφημένου συστήματος, με αποτέλεσμα να μην παρουσιάζονται συγκεντρωτικά σε ένα λογαριασμό όλες οι οφειλές κάθε φορολογούμενου.

(γ) Ασφάλεια μηχανογραφημένου συστήματος. Χειριστές του συστήματος με περιορισμένες αρμοδιότητες γνώριζαν και χρησιμοποιούσαν, χωρίς εξουσιοδότηση, τον κωδικό πρόσβασης του προϊσταμένου, ο οποίος έχει πλήρη δικαιώματα στο σύστημα. Τόνισα ότι το γεγονός αυτό είναι πολύ σοβαρό και ότι θα πρέπει να ληφθούν όλα τα ενδεικνυόμενα μέτρα, έτσι που η πρόσβαση του κάθε χρήστη στο σύστημα να περιορίζεται στους τομείς της αρμοδιότητάς του μόνο.

(δ) Δεν έχει επιβεβαιωθεί μέχρι σήμερα η ακρίβεια της εφαρμογής των διαδικασιών ανάκτησης δεδομένων (restore), οι οποίες, σε περίπτωση ανάγκης εφαρμογής τους, θα πρέπει να διεκπεραιώνονται από τον προγραμματιστή, ο οποίος είναι και ο μοναδικός γνώστης των διαδικασιών αυτών. Λόγω όμως της ανύπαρκτης λειτουργικής υποστήριξης και συντήρησης από την υπεύθυνη εταιρεία, η εφαρμογή των διαδικασιών ανάκτησης δεδομένων, σε περίπτωση ανάγκης, δεν είναι εφικτή.

Ο Αντιδήμαρχος με πληροφόρησε ότι ο Δήμος βρίσκεται στο στάδιο προκήρυξης προσφορών για πλήρη μηχανογράφηση των υπηρεσιών του. Ανέφερε επίσης ότι το θέμα της ασφάλειας έχει τακτοποιηθεί με τον καθορισμό προσωπικού κωδικού πρόσβασης και ότι τα λειτουργικά προβλήματα που παρατηρούνται στο υφιστάμενο μηχανογραφικό σύστημα θα επιλυθούν με τα νέα προγράμματα που θα εφαρμοστούν.

4.87.10 Μνημείο ηρώων στην πλατεία Αγίου Γεωργίου. Το κόστος του έργου αυτού ανήλθε σε £106.165, περιλαμβανομένης της αμοιβής των μελετητών του έργου, της αμοιβής του γλύπτη και των κατασκευαστικών.

(α) Όπως αναφέρεται σε πρακτικά συνεδριάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου, σύμφωνα με την εκτίμηση των μελετητών το ολικό κόστος του έργου, μη περιλαμβανομένης της αμοιβής του γλύπτη, υπολογίστηκε σε £20.500 (ετοιμασία μελέτης και επίβλεψη της εκτέλεσης του έργου £10.500 και κόστος κατασκευής £10.000), ενώ τελικά ανήλθε σε £69.307, μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, δηλαδή στοίχισε περισσότερο κατά £48.807.

(β) Ο Δήμος δεν ακολούθησε τη διαδικασία ζήτησης προσφορών για την εκτέλεση του πιο πάνω έργου, σε αντίθεση με τις αρχές της χρηστής διοίκησης και της ίσης μεταχείρισης των πολιτών.

Συγκεκριμένα, η ανάθεση της εκτέλεσης των κατασκευαστικών εργασιών έγινε με διαπραγμάτευση με έναν εργολάβο μόνο, μετά από εισήγηση των μελετητών, αφού, σύμφωνα με την αρχική εκτίμηση, το έργο ήταν μικρού μεγέθους και κόστους. Τελικά το κόστος για τις κατασκευαστικές εργασίες ανήλθε στις £54.222. Σημειώνεται ότι ούτε και για την ανάθεση της μελέτης ζητήθηκαν προσφορές, το κόστος της οποίας ανήλθε στις £13.454.

4.87.11 Ελλείμματα από τη λειτουργία υπηρεσιών του Δήμου. Όπως και τα προηγούμενα χρόνια, έτσι και για τα έτη 2002 και 2003 προέκυψαν σημαντικά ελλείμματα από τη λειτουργία του Γιώρκειου Δημοτικού Νηπιαγωγείου και του Δημοτικού Αθλητικού Κέντρου, όπως φαίνεται στην πιο κάτω κατάσταση.

	2003	2002
	£	£
Γιώρκειο Δημοτικό Νηπιαγωγείο	79.191	77.954
Δημοτικό Αθλητικό Κέντρο	39.465	1.417

Το έλλειμμα στο Δημοτικό Αθλητικό Κέντρο θα ήταν μεγαλύτερο αν στα έξοδα περιλαμβάνονταν τα ημερομίσθια εργατών, τα διοικητικά έξοδα και οι αποσβέσεις στις κεφαλαιουχικές δαπάνες.

Ζήτησα από το Δημοτικό Συμβούλιο όπως μελετήσει τρόπους κάλυψης ή μείωσης των πιο πάνω ελλειμμάτων.

4.87.12 Δημοτικό τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας. Όπως και κατά τα προηγούμενα χρόνια, ο Δήμος δεν επέβαλε ούτε και κατά τα έτη 2002 και 2003 δημοτικό τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας, το οποίο θα μπορούσε να επιβάλει βάσει του άρθρου 74 του περί Δήμων Νόμου, με αποτέλεσμα την απώλεια σημαντικού ποσού εσόδων.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι, μετά από νομική γνωμάτευση, στην οποία αναφέρεται ότι εναπόκειται στη διακριτική εξουσία του Δημοτικού Συμβουλίου η επιβολή ή όχι του πιο πάνω τέλους, το Συμβούλιο αποφάσισε τη μη επιβολή δημοτικού τέλους ακίνητης ιδιοκτησίας στο παρόν στάδιο.

Χωρίς να διαφωνώ ότι η επιβολή του δημοτικού τέλους ακίνητης ιδιοκτησίας εναπόκειται στη διακριτική εξουσία του Δήμου, επισημαίνω και πάλι ότι ο Δήμος Παραλιμνίου είναι ο μόνος Δήμος που δεν επιβάλλει το τέλος αυτό, ενώ, με την επιβολή του, θα βελτιωνόταν η οικονομική κατάσταση του Δήμου.

Ο Αντιδήμαρχος με πληροφόρησε ότι έχει αποφασιστεί η επιβολή δημοτικού τέλους ακίνητης ιδιοκτησίας από το 2005.

4.87.13 Άδειες πρατηρίων πετρελαιοειδών. Ο Δήμος παρέλειψε να εκδώσει από το 1995 άδειες λειτουργίας για τα πέντε πρατήρια πετρελαιοειδών που λειτουργούν στην περιοχή του και να εισπράξει τα σχετικά δικαιώματα, σε αντίθεση με τον περί Ρυθμίσεως Πρατηρίων Πετρελαιοειδών Νόμο 101(Ι)/94, με αποτέλεσμα την απώλεια εσόδων. Η ευθύνη για την έκδοση αδειών λειτουργίας πρατηρίων πετρελαιοειδών ανατέθηκε από το 1994 στους Δήμους.

4.87.14 Διαφημιστικά τέλη. Διαπιστώθηκε ότι, όπως και τα προηγούμενα έτη, δεν εισπράττονται δικαιώματα για τις διαφημιστικές πινακίδες που είναι αναρτημένες στην περιοχή του Δήμου, με αποτέλεσμα την απώλεια σημαντικών εσόδων. Εισηγήθηκα την καταγραφή όλων των διαφημιστικών πινακίδων και, για όσες πινακίδες πληρούνται οι προϋποθέσεις των σχετικών Κανονισμών, να εκδοθούν άδειες και να εισπραχθούν τα δικαιώματα, ενώ για τις παράνομες διαφημιστικές πινακίδες να ληφθούν μέτρα για την απομάκρυνσή τους.

4.87.15 Χρεώστες φορολογιών. Έχει παρατηρηθεί ότι κατά το 2003 το ποσοστό είσπραξης καθυστερημένων φορολογιών επαγγελματικής άδειας και τελών σκυβάλων είναι πολύ χαμηλό. Για τις καθυστερήσεις των ετών 1986-1993 και 1996 δεν εισπράχθηκε κανένα ποσό, ενώ για τα έτη 1994-1995 το ποσοστό είσπραξης ήταν 0,7%. Επιπλέον, για τα έτη 1997-2000 το ποσοστό είσπραξης κυμαινόταν μεταξύ 1,3% και 8,5%.

Ζήτησα όπως οι κατάλογοι καθυστερήσεων τύχουν προσεκτικής μελέτης για εντοπισμό των ποσών που θα μπορούσε να εισπραχθούν και τη λήψη αποτελεσματικών μέτρων για την είσπραξή τους, ενώ τα ανεπίδεκτα είσπραξης ποσά να διαγραφούν σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(ιε) του περί Δήμων Νόμου. Επισήμανα επίσης ότι πρέπει να λαμβάνονται έγκαιρα μέτρα για είσπραξη των καθυστερήσεων, διαφορετικά ο κίνδυνος της μη είσπραξής τους, με την πάροδο του χρόνου, θα αυξάνεται σημαντικά.

Ο Αντιδήμαρχος με πληροφόρησε ότι λήφθηκαν μέτρα για είσπραξη των καθυστερημένων οφειλών των ετών 1994 – 2005, ενώ για τις καθυστερήσεις των ετών 1986 – 1993 αποφασίστηκε η διαγραφή τους λόγω έλλειψης στοιχείων.

4.87.16 Καθυστερήσεις υδατοπρομήθειας. Οι καθυστερήσεις υδατοπρομήθειας στις 31.12.2002 και στις 31.12.2003 ανήλθαν σε £143.235 και £206.688, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £258.681 το 2001. Δηλαδή σημειώθηκε μείωση £115.446 ή ποσοστό 44,6% το 2002, σε σύγκριση με το 2001, και αύξηση £63.453 ή ποσοστό 44,3% το 2003, σε σύγκριση με το 2002.

Μεταξύ των οφειλετών περιλαμβάνονται καταναλωτές που οφείλουν σημαντικά ποσά, κυρίως ξενοδοχεία. Εισηγήθηκα τη λήψη όλων των απαραίτητων μέτρων για είσπραξη των καθυστερήσεων, συμπεριλαμβανομένης και της επιβολής προσεπιβάρυνσης, όπως προνοεί και το σχετικό άρθρο του περί Δήμων Νόμου, γιατί, με την πάροδο του χρόνου, ο κίνδυνος μη είσπραξής τους θα αυξάνεται σημαντικά.

Ο Αντιδήμαρχος με πληροφόρησε ότι λήφθηκαν μέτρα για είσπραξη των καθυστερήσεων υδατοπρομήθειας των ετών 1994-2005 και ότι αποφασίστηκε η διαγραφή των καθυστερήσεων

των ετών 1986 – 1993 λόγω έλλειψης στοιχείων. Ανέφερε επίσης ότι επιβάλλεται επιβάρυνση 10% κάθε δεύτερο τρίμηνο.

4.87.17 Δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(θ) του περί Δήμων Νόμου, τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Νόμους του 1992 και 1996 και τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Κανονισμούς του 1996, για τη χρήση και λειτουργία δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών απαιτείται η έκδοση άδειας από την αρμόδια Αρχή, Δήμο ή Κοινοτικό Συμβούλιο.

Από στοιχεία που τηρεί ο Δήμος φαίνεται ότι στην περιοχή του λειτουργούν 120 δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές, χωρίς την απαιτούμενη άδεια και χωρίς να εισπραχθούν τα σχετικά δικαιώματα που καθορίζονται στους πιο πάνω Κανονισμούς. Σύμφωνα με στοιχεία που τηρεί ο Δήμος, ο λόγος για τον οποίο δεν εκδόθηκε άδεια λειτουργίας στις πιο πάνω δεξαμενές είναι η μη εξασφάλιση πιστοποιητικού τελικής έγκρισης των οικοδομών στις οποίες βρίσκονται οι δεξαμενές.

Ζήτησα όπως ο Δήμος λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα, ώστε όλοι οι ιδιοκτήτες δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών να συμμορφωθούν με τις πρόνοιες των σχετικών Νόμων και Κανονισμών και εξασφαλίσουν την απαιτούμενη άδεια λειτουργίας.

Ο Αντιδήμαρχος με πληροφόρησε ότι οι υπηρεσίες του Δήμου ζητούν από τους ιδιοκτήτες των δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών να συμμορφωθούν με τις πρόνοιες των σχετικών Κανονισμών και να εξασφαλίσουν άδεια λειτουργίας. Ωστόσο καμιά αναφορά δεν γίνεται στα μέτρα που λαμβάνονται εναντίον των ιδιοκτητών που δεν συμμορφώνονται με τις πρόνοιες των σχετικών Νόμων και Κανονισμών.

4.87.18 Απώλεια νερού. Το ποσοστό απώλειας νερού κυμαίνεται μεταξύ 28,2%-32,6%, ποσοστό που θεωρείται ψηλό και είναι εκτός αποδεκτών ορίων απώλειας νερού. Ζήτησα όπως διερευνηθούν οι λόγοι της απώλειας αυτής και ληφθούν όλα τα αναγκαία διορθωτικά μέτρα.

Ο Αντιδήμαρχος με πληροφόρησε ότι το θέμα απασχόλησε το Δημοτικό Συμβούλιο, το οποίο απευθύνθηκε σε ειδικούς και έχει εφαρμόσει πιλοτικά το σύστημα των μειωτών πίεσης στο δρόμο Πρωταρά, με ικανοποιητικά αποτελέσματα. Ανέφερε επίσης ότι αναμένεται μελέτη από τις τεχνικές υπηρεσίες για εφαρμογή του μέτρου στην ευρύτερη περιοχή.

4.88 ΔΗΜΟΣ ΑΓΙΑΣ ΝΑΠΑΣ

Μέρος Α

4.88.1 Λογιστικό σύστημα. Ενώ, σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 80 του Νόμου, οι τελικοί λογαριασμοί πρέπει να ετοιμάζονται με βάση τη λογιστική αρχή των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων, ο Δήμος συνεχίζει να ετοιμάζει τελικούς λογαριασμούς εισπράξεων και πληρωμών, οι οποίοι απεικονίζουν μόνο την ταμειακή κατάσταση.

4.88.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί το 2003 και 2004 παρουσίασαν πλεόνασμα £680.121 και £717.064, αντίστοιχα, σε σύγκριση με έλλειμμα £1.056.310 το 2002. Το πλεόνασμα κατά το 2003 προέκυψε από την αύξηση των εισπράξεων κατά £299.820 και στην ταυτόχρονη μείωση των πληρωμών κατά £1.436.611, όπως εξηγείται στις παραγράφους (β) και (γ) πιο κάτω.

(β) Εισπράξεις. Οι εισπράξεις του Δήμου τα έτη 2003 και 2004 ανήλθαν σε £5.769.345 και £5.132.314, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £5.469.525 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £299.820 ή ποσοστό 5,5% το 2003, σε σύγκριση με το 2002, και μείωση £637.031 ή ποσοστό 11% το 2004, σε σύγκριση με το 2003. Στις εισπράξεις περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £793.072 το 2003 και £876.300 το 2004, καθώς και εισπράξεις από δάνεια £1.145.490 και £982 τα έτη 2003 και 2004, αντίστοιχα.

Η αύξηση κατά το 2003 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εισπράξεων από εκμετάλλευση παραλιών (£115.000), επιστροφή χρημάτων (£105.480), σύναψη δανείων (£235.272) και από κρατική χορηγία (£368.087), ενώ ταυτόχρονα σημειώθηκε μείωση στις εισπράξεις από αποζημιώσεις και ανάκτηση εξόδων (£503.417).

Η μείωση κατά το 2004 οφείλεται κυρίως στη μείωση των εισπράξεων από δάνεια (£1.144.508), ενώ ταυτόχρονα σημειώθηκε αύξηση στις εισπράξεις από κρατική χορηγία (£83.228), εκμετάλλευση παραλιών (£55.101), τέλη κατανάλωσης νερού (£280.043) και από αποχετευτικά τέλη (£49.241).

(γ) Πληρωμές. Οι πληρωμές του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ανήλθαν σε £5.089.224 και £4.415.250, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £6.525.835 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν μείωση £1.436.611 ή ποσοστό 22% το 2003, σε σύγκριση με το 2002, και μείωση £673.974 ή ποσοστό 13,2% το 2004, σε σύγκριση με το 2003. Η μείωση κατά το 2003 οφείλεται κυρίως στη μείωση των πληρωμών για εκτέλεση έργων του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως (£293.849), για αγορά νερού (£711.676) και για αποπληρωμή δανείων (£294.861). Η μείωση κατά το 2004 οφείλεται κυρίως στη μείωση των πληρωμών για εκτέλεση έργων του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως (£1.156.132), ενώ ταυτόχρονα σημειώθηκε αύξηση στην αποπληρωμή δανείων (£359.855) και τις εκδηλώσεις (£121.880).

(δ) Ταμειακά διαθέσιμα. Στα ταμειακά διαθέσιμα του Γενικού Λογαριασμού, στις 31.12.2003 και 31.12.2004, περιλαμβάνονται ποσά £289.337 και £377.774, αντίστοιχα, τα οποία αφορούν σε καταθέσεις για εξαγορά χώρων στάθμευσης και σε καταθέσεις για τυχόν ζημιές σε δρόμους και πεζοδρόμια, ποσά τα οποία θα έπρεπε να κατατεθούν σε χωριστούς τραπεζικούς λογαριασμούς. Δηλαδή, το πραγματικό υπόλοιπο του Γενικού Λογαριασμού στις 31.12.2003 και στις 31.12.2004, ήταν παρατράβηγμα £1.211.446 και £582.819, αντίστοιχα, και όχι παρατράβηγμα £922.109 και £205.045, όπως παρουσιάζεται στους τελικούς λογαριασμούς του 2003 και 2004.

Όπως αναφέρεται και στην Έκθεσή μου για το 2003, ο Δήμος θα μπορούσε να ασκήσει με πιο αποτελεσματικό τρόπο τις εξουσίες που του παρέχει η σχετική νομοθεσία και να βελτιώσει την οικονομική του κατάσταση, επιβάλλοντας, για παράδειγμα, δικαιώματα διαφημίσεων για όλες τις διαφημιστικές πινακίδες και λαμβάνοντας ταυτόχρονα μέτρα για έγκαιρη είσπραξη των καθυστερημένων φορολογιών, τελών, αδειών και δικαιωμάτων, που στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £1.339.817.

Ταυτόχρονα, θα μπορούσαν να ληφθούν μέτρα για μείωση της απώλειας νερού, το κόστος της οποίας το 2004 υπολογίστηκε σε £484.987, καθώς επίσης και για μείωση ή εξάλειψη των ελλειμμάτων που προκύπτουν από την υπηρεσία σκυβάλων και του παιδοκομικού σταθμού.

4.88.3 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ήταν ελλειμματικός κατά £199.422 και £525.650, αντίστοιχα, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορές καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης του Προϋπολογισμού.

Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκελισμό του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

Η Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι θα γίνει προσπάθεια ώστε ο Προϋπολογισμός για το έτος 2006 να είναι ισοσκελισμένος.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Κατά τα έτη 2003 και 2004, σημαντικά ποσά δαπανών, που περιλαμβάνονται στον Προϋπολογισμό Αναπτύξεως παρέμειναν αδαπάνητα, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων.

Έτος	Προϋπολογισμός	Πραγματικές δαπάνες	Αδαπάνητα ποσά	Ποσοστό απόκλισης
	£	£	£	%
2003	3.865.000	1.741.449	2.123.551	55
2004	4.195.000	585.317	3.609.683	86

Εισηγήθηκα όπως ο Προϋπολογισμός Αναπτύξεως ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, έτσι ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

Η Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι η μη εκτέλεση του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως οφείλεται κυρίως σε προβλήματα που παρουσιάστηκαν κατά την τελική ολοκλήρωση του σχεδιασμού και ότι δόθηκαν οδηγίες για την ετοιμασία του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως πάνω σε ρεαλιστική βάση.

4.88.4 Εσωτερικός έλεγχος. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου εξακολουθεί να παρουσιάζει αδυναμίες και ελλείψεις στις διάφορες δραστηριότητες του Δήμου όπως:

- Τη μη συμφιλίωση της ποσότητας νερού που παραλαμβάνεται με τις ποσότητες που πωλούνται.
- Την αδυναμία του συστήματος παρακολούθησης καθυστερημένων φορολογιών, με αποτέλεσμα τη μη λήψη μέτρων για είσπραξή τους.
- Τη μη συμφιλίωση των καταλόγων καθυστερήσεων με τα υπόλοιπα που παρουσιάζονται στις οικονομικές καταστάσεις.
- Τη μη βεβαίωση των περιουσιακών στοιχείων του Δήμου.
- Την ύπαρξη αδυναμιών στο σύστημα μηχανογράφησης και σε θέματα ασφάλειας.

Η Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι τα προβλήματα που παρουσιάζονται στο σύστημα εσωτερικού ελέγχου οφείλονται κυρίως στην έλλειψη προσωπικού και σε αδυναμίες του συστήματος μηχανογράφησης. Ωστόσο ανέφερε ότι δόθηκαν οδηγίες για συμμόρφωση με τις υποδείξεις μου.

4.88.5 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2002, 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003	2002
Υπαλληλικό προσωπικό:			
Μόνιμο	26	25	25
Έκτακτο	4	6	7
	30	31	32
Εργατικό προσωπικό:			
Τακτικό	39	41	44
Έκτακτο/εποχιακό	78	80	80
	117	121	124
Σύνολο	147	152	156
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:	£	£	£
Υπαλληλικό προσωπικό	587.729	579.715	496.042
Εργατικό προσωπικό	1.014.133	951.582	1.027.765
Σύνολο	1.601.862	1.531.297	1.523.807
Μέσος όρος αποδοχών:			
Υπαλληλικό προσωπικό	19.591	18.700	15.501
Εργατικό προσωπικό	8.668	7.864	8.288

4.88.6 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Σύμφωνα με τον Κανονισμό 5 των περί Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων Κανονισμών, μεταφέρεται κάθε έτος από το Δημοτικό Ταμείο και κατατίθεται στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων, ποσό ίσο με το 21% του μισθού κάθε υπαλλήλου, για κάλυψη των συνταξιοδοτικών τους ωφελημάτων, το οποίο συμπεριλαμβάνεται στις πληρωμές του Δήμου.

Με βάση τα Διεθνή Πρότυπα Χρηματοοικονομικής Αναφοράς, για τον υπολογισμό του πραγματικού κόστους που πρέπει να χρεώνεται ο Λογαριασμός Αποτελεσμάτων για τα συνταξιοδοτικά ωφελήματα των υπαλλήλων και του αναγκαίου ποσού που θα πρέπει να καταβάλλεται στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων για καταβολή των ωφελημάτων αυτών, πρέπει να διενεργείται αναλογιστική μελέτη σε τακτά χρονικά διαστήματα (συνήθως κάθε τρία χρόνια).

Μέχρι σήμερα ο Δήμος δεν προχώρησε στη διενέργεια αναλογιστικής μελέτης, με αποτέλεσμα να μη γνωρίζει επακριβώς τις υποχρεώσεις του προς το πιο πάνω Ταμείο.

Η Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο στις 12.10.2005 αποφάσισε τη ζήτηση προσφορών για τη διενέργεια αναλογιστικής μελέτης.

4.88.7 Αδυναμίες στο μηχανογραφημένο σύστημα. Η μηχανογράφηση των υπηρεσιών του Δήμου παρουσιάζει αδυναμίες και ελλείψεις, με αποτέλεσμα να επηρεάζεται η εύρυθμη και αποδοτική λειτουργία τους. Από τον έλεγχο προέκυψαν τα πιο κάτω θέματα:

(α) Για κάθε έτος φορολογίας τηρείται ξεχωριστό μηχανογραφημένο μητρώο φορολογουμένων, αντί ένα συγκεντρωτικό για όλα τα έτη φορολογιών, με αποτέλεσμα να είναι αδύνατη η ετοιμασία και η εκτύπωση ή η παρουσίαση στην οθόνη του ηλεκτρονικού υπολογιστή καταστάσεων με το σύνολο των οφειλών του κάθε φορολογουμένου.

(β) Το μηχανογραφημένο σύστημα επιτρέπει στον εισπράκτορα να εισπράξει το ποσό της φορολογίας μόνο, παραβλέποντας τυχόν επιβάρυνση που έχει επιβληθεί στο λογαριασμό του φορολογουμένου, ενώ θα έπρεπε να θέτονται τέτοιοι περιορισμοί στον εισπράκτορα από το σύστημα, έτσι ώστε για τη φορολογία του κάθε έτους να εισπράττει τις συνολικές οφειλές, συμπεριλαμβανομένης και της επιβάρυνσης.

(γ) Το μηχανογραφημένο μητρώο αγωγών για τα τέλη σκυβάλων και επαγγελματικής άδειας δεν παρέχει την ευχέρεια τήρησης όλων των απαραίτητων στοιχείων, όπως, αριθμό αγωγής, ημερομηνία εκδίκησης της υπόθεσης και τα επιδικασθέντα ποσά, με αποτέλεσμα να μην εξυπηρετεί πλήρως το σκοπό για τον οποίο τηρείται.

(δ) Στις 3.9.2004 έγινε μεταφορά των δεδομένων των καθυστερήσεων της περιόδου από το 1996 μέχρι 2.9.2004, από την προηγούμενη έκδοση του προγράμματος (περιβάλλον MS-DOS) στη νέα έκδοση (περιβάλλον Windows), χωρίς όμως να εκτυπωθούν καταστάσεις με τα υπόλοιπα των καθυστερήσεων στις 2.9.2004, για σκοπούς σύγκρισης με τα υπόλοιπα που μεταφέρθηκαν στη νέα έκδοση του προγράμματος. Αποτέλεσμα τούτου ήταν να μην μπορέσω να ελέγξω την ορθότητα των ποσών που μεταφέρθηκαν στη νέα έκδοση του προγράμματος.

(ε) Στο χειρόγραφο μητρώο μηχανογραφικού εξοπλισμού/λογισμικού δεν καταχωρίζονται όλες οι απαραίτητες πληροφορίες, με αποτέλεσμα η αναγνώριση του μηχανογραφικού εξοπλισμού να είναι δύσκολη. Υπέδειξα τις πληροφορίες που πρέπει να καταχωρίζονται στο πιο πάνω μητρώο.

Η Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι λήφθηκαν σοβαρά υπόψη οι εισηγήσεις μου για αναβάθμιση και βελτίωση του μηχανογραφικού συστήματος του Δήμου και ότι δόθηκαν οδηγίες στον προγραμματιστή για βελτίωση του όλου συστήματος.

4.88.8 Ελλείμματα από τη λειτουργία υπηρεσιών.

(α) **Υπηρεσία περισυλλογής σκυβάλων.** Από τη λειτουργία της υπηρεσίας αυτής κατά τα έτη 2003 και 2004, προέκυψαν ελλείμματα ύψους £79.718 και £84.469, αντίστοιχα. Ζήτησα όπως το θέμα αυτό απασχολήσει το Δημοτικό Συμβούλιο, το οποίο και να προχωρήσει στη λήψη μέτρων για μείωση ή εξάλειψη του ελλείμματος.

Εισηγήθηκα επίσης όπως το Δημοτικό Συμβούλιο μελετήσει το ενδεχόμενο αύξησης των τελών σκυβάλων, εφαρμόζοντας το άρθρο 84(ζ) του Νόμου, το οποίο επιτρέπει ετήσια αύξηση στα επιβαλλόμενα τέλη μέχρι ποσοστού 14% των τελών του προηγούμενου χρόνου.

Η Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι για το έτος 2005 έχουν αυξηθεί τα τέλη σκυβάλων κατά περίπου 10% και ότι αναμένεται να καλυφθεί σχεδόν ολόκληρο το ποσό του ελλείμματος.

(β) **Δημοτικός παιδοκομικός σταθμός.** Οι δαπάνες (μισθοί, επιδόματα, εισφορές στα διάφορα Ταμεία και άλλα έξοδα) για τη λειτουργία του παιδοκομικού σταθμού ανήλθαν το 2003 και 2004 σε £133.734 και £120.460, αντίστοιχα, ενώ τα έσοδα ανήλθαν σε £65.678 και £62.666, δηλαδή προέκυψε έλλειμμα £68.056 το 2003 και £57.794 το 2004. Στον παιδοκομικό σταθμό

φοιτούσαν κατά τη διάρκεια του 2003 και 2004, 175 και 159 παιδιά, αντίστοιχα, και η ζημιά που αναλογεί για κάθε παιδί ανέρχεται σε £389 (κόστος £764) το 2003 και £363 (κόστος £758) το 2004.

Ζήτησα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο μελετήσει και εξεύρει τρόπους για μείωση ή εξάλειψη του ελλείμματος που προκύπτει από τη λειτουργία του παιδοκομικού σταθμού.

Η Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι, για επίλυση των οικονομικών προβλημάτων του παιδοκομικού σταθμού, το Δημοτικό Συμβούλιο αποφάσισε την εφαρμογή των Κανονισμών Μισθοδοσίας του Υπουργείου Παιδείας για τις Σχολικές Βοηθούς και Νηπιαγωγούς.

4.88.9 Δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Όπως αναφέρεται και στην Έκθεσή μου για το 2003, σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(θ) του περί Δήμων Νόμου, τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Νόμους του 1992 και 1996 και τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Κανονισμούς του 1996, για τη χρήση και λειτουργία δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών απαιτείται η έκδοση άδειας από την αρμόδια αρχή, Δήμο ή Κοινοτικό Συμβούλιο.

Από στοιχεία που τηρεί ο Δήμος φαίνεται ότι στην περιοχή του λειτουργούν 176 δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές σε 142 υποστατικά, χωρίς την απαιτούμενη άδεια και χωρίς να εισπραχθούν τα δικαιώματα που καθορίζονται στους πιο πάνω Κανονισμούς.

Μετά από υπόδειξή μου για τη λήψη μέτρων εναντίον των ιδιοκτητών των δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών ο Δήμος, με επιστολές του ημερ. 8.7.2003 και 5.1.2005, ζήτησε από τους ιδιοκτήτες των δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών όπως υποβάλουν αίτηση, επισυνάπτοντας όλα τα απαραίτητα έγγραφα (άδεια οικοδομής και πιστοποιητικό τελικής έγκρισης, βεβαίωση της Υγειονομικής Υπηρεσίας και πιστοποιητικό καταλληλότητας της Ηλεκτρομηχανολογικής Υπηρεσίας), για έκδοση της άδειας λειτουργίας και τους πληροφορούσε ότι, σε περίπτωση μη συμμόρφωσής τους, θα προέβαινε στην έκδοση διατάγματος για το κλείσιμο της δημόσιας δεξαμενής τους.

Διαπιστώθηκε ότι για 14 υποστατικά έχουν υποβληθεί όλα τα απαραίτητα πιστοποιητικά και, όπως με πληροφόρησε ο Δημοτικός Μηχανικός, γι' αυτές τις κολυμβητικές δεξαμενές θα εκδοθούν άδειες λειτουργίας.

Εξάλλου, όπως μου αναφέρθηκε, οι ιδιοκτήτες άλλων 96 υποστατικών έχουν αποταθεί για βεβαίωση από την Υγειονομική Υπηρεσία της Επαρχιακής Διοίκησης Αμμοχώστου και πιστοποιητικό καταλληλότητας από το Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών.

Όσον αφορά στους ιδιοκτήτες των υπόλοιπων 32 υποστατικών με δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές, παρόλο ότι δεν ανταποκρίθηκαν στις επιστολές του Δήμου, εντούτοις δεν λήφθηκαν οποιαδήποτε μέτρα εναντίον τους.

4.88.10 Καθυστερήσεις φορολογιών προηγούμενων ετών. Το ποσοστό είσπραξης καθυστερημένων φορολογιών, τελών σκυβάλων και επαγγελματικής άδειας των ετών 1991-2000 είναι πολύ χαμηλό και κυμαίνεται μεταξύ 0-5,6%, με αποτέλεσμα σημαντικά ποσά καθυστερήσεων να παραμένουν ανείσπρακτα. Υπογράμμισα ότι είναι αναγκαίο να λαμβάνονται έγκαιρα μέτρα για είσπραξη των καθυστερήσεων, διαφορετικά ο κίνδυνος της μη είσπραξής τους, με την πάροδο του χρόνου, αυξάνεται σημαντικά. Υπέδειξα επίσης όπως οι καθυστερημένες φορολογίες διερευνηθούν και, σε περίπτωση που τα οφειλόμενα ποσά θεωρηθούν ανεπίδεκτα είσπραξης, να διαγραφούν σύμφωνα με το άρθρο 85(2) (ιε) του περί Δήμων Νόμου.

4.88.11 Διαγραφές καθυστερήσεων. Διαπιστώθηκε ότι για τη διαγραφή καθυστερήσεων πέραν των £150 δεν ζητείται η εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών, όπως προνοείται στο άρθρο 85(2)(ιε) του Νόμου.

Η Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι δόθηκαν οδηγίες για εφαρμογή της νομοθεσίας.

4.88.12 Άδειες λειτουργίας και παράνομα υποστατικά. Ο Δήμος συνεχίζει να εκδίδει άδειες λειτουργίας υποστατικών, χωρίς αυτά να πληρούν όλες τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στις σχετικές νομοθεσίες. Υπέδειξα ότι η πιο πάνω τακτική περικλείει κινδύνους και θα πρέπει να τερματιστεί, καθότι αρκετοί όροι που διέπουν την παραχώρηση άδειας λειτουργίας σε υποστατικά αφορούν σε θέματα δημόσιας ασφάλειας και υγείας.

Επίσης, για πολλά επαγγελματικά υποστατικά, οι ιδιοκτήτες των οποίων δεν αποτάθηκαν στο Δήμο για την έκδοση της σχετικής άδειας και λειτουργούν παράνομα, δεν έχουν ληφθεί δικαστικά μέτρα, ενώ, για όσα κινήθηκαν αγωγές, οι σχετικές αποφάσεις του δικαστηρίου δεν είχαν εκτελεστεί μέχρι την ημέρα του ελέγχου.

Η Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο, με απόφασή του ημερ. 27.4.2005, έχει καθορίσει τη γενική πολιτική που θα ακολουθείται στο θέμα έκδοσης αδειών λειτουργίας και η οποία πιστεύει ότι βρίσκεται εντός των πλαισίων της υφιστάμενης νομοθεσίας.

4.88.13 Οφειλή στο Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων. Παρά το γεγονός ότι ο Δήμος κατέβαλε στο Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων μέρος του οφειλόμενου ποσού για την αγορά νερού, (£170.027 το 2003 και £95.388 το 2004), εντούτοις το οφειλόμενο υπόλοιπο αυξήθηκε σε £1.326.741 στις 31.12.2003 και σε £2.366.902 στις 31.12.2004, σε σύγκριση με £732.840 το 2002, λόγω της σημαντικής αγοράς κατά το 2003 και 2004.

Σύμφωνα με την τελευταία κατάσταση λογαριασμού από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων, το ποσό που οφειλόταν από το Δήμο στις 30.6.2005 ανήλθε στα £2.556.178.

Η Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι στον Προϋπολογισμό του 2006 περιλήφθηκε πρόνοια για αυξημένα ποσά αποπληρωμής αγοράς νερού, με σκοπό τη σταδιακή εξόφληση του οφειλόμενου ποσού.

4.88.14 Απώλεια νερού. Από την πιο κάτω κατάσταση φαίνεται ότι το ποσοστό απώλειας νερού κυμαίνεται μεταξύ 29%-45%, το οποίο θεωρείται πολύ ψηλό και είναι εκτός αποδεκτών ορίων απώλειας νερού. Ζήτησα όπως διερευνηθούν οι λόγοι της απώλειας αυτής και ληφθούν όλα τα αναγκαία διορθωτικά μέτρα.

Έτος	Προμήθεια νερού από Τ.Α.Υ.	Καταναλωθείσα ποσότητα νερού	Απώλεια νερού		Κόστος απώλειας με βάση την τιμή αγοράς από το Τ.Α.Υ.
			Ποσότητα	Ποσοστό	
	κ.μ.	κ.μ.	κ.μ.	%	£
2002	2 149 990	1 413 077	736 913	34	246.866
2003	2 266 793	1 613 077	653 716	29	218.995
2004	2 416 132	1 338 383	1 077 749	45	484.987

Η Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι η απώλεια νερού οφείλεται στο πετπαλαιωμένο δίκτυο υδατοπρομήθειας και στις εργασίες του αποχετευτικού και ότι, πέραν των μέτρων που λήφθηκαν ήδη (αλλαγή παλαιών υδρομετρητών κ.λπ.), εξετάζονται πιο σύγχρονες μέθοδοι για έλεγχο των ποσοτήτων νερών που χάνονται.

4.89 ΔΗΜΟΣ ΔΕΡΥΝΕΙΑΣ

Μέρος Α

4.89.1 Τελικοί λογαριασμοί. Ενώ, σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 80 του Νόμου, οι τελικοί λογαριασμοί πρέπει να ετοιμάζονται με βάση τη λογιστική αρχή των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων, ο Δήμος ετοίμασε τελικούς λογαριασμούς εισπράξεων και πληρωμών για το 2003 και το 2004, οι οποίοι απεικονίζουν μόνο την ταμειακή κατάσταση. Σημειώνεται ότι για το έτος 2005 ο Δήμος προτίθεται να ετοιμάσει τους τελικούς λογαριασμούς, για πρώτη φορά, με βάση τη λογιστική αρχή των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων και του ιστορικού κόστους.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι άρχισε από 1.1.2005 η τήρηση λογαριασμών με βάση τη λογιστική αρχή των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων.

4.89.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί το 2003 και 2004 παρουσίασαν έλλειμμα £62.154 και πλεόνασμα £163.114, αντίστοιχα, σε σύγκριση με έλλειμμα £179.666 το 2002.

(β) Εισπράξεις. Οι εισπράξεις του Δήμου τα έτη 2003 και 2004 ανήλθαν σε £893.980 και £1.023.579, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £894.392 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν μείωση £412 το 2003, σε σύγκριση με το 2002, και αύξηση £129.599 ή ποσοστό 14,5% το 2004, σε σύγκριση με το 2003. Η αύξηση των εισπράξεων κατά το 2004 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εισπράξεων από τέλη κατανάλωσης υδατοπρομήθειας (£38.281) και κρατική χορηγία (£83.078).

(γ) Πληρωμές. Οι πληρωμές του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ανήλθαν σε £956.134 και £860.465, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £1.074.058 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν μείωση £117.924 ή ποσοστό 11% το 2003, σε σύγκριση με το 2002, και μείωση £95.669 ή ποσοστό 10% το 2004, σε σύγκριση με το 2003. Η μείωση των πληρωμών κατά τα έτη 2003 και 2004 οφείλεται κυρίως στη μείωση των δαπανών για αναπτυξιακά έργα κατά £276.707 και £85.235, αντίστοιχα, ενώ κατά το 2003 σημειώθηκε παράλληλα αύξηση στις πληρωμές για μισθωτές υπηρεσίες (£35.955), συντήρηση-επιδιόρθωση κτηρίων (£57.411), δόσεις δανείων (£28.034) και για αθλητισμό-νεολαία (£18.484).

4.89.3 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ήταν ελλειμματικός κατά £193.150 και £135.000, αντίστοιχα, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορές καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης του Προϋπολογισμού.

Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκελισμό του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι καταβάλλεται προσπάθεια για ισοσκελισμό του Τακτικού Προϋπολογισμού, μέσα στα πλαίσια των δυνατοτήτων του Δήμου.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Κατά τα έτη 2003 και 2004, σημαντικά ποσά δαπανών, που περιλαμβάνονται στον Προϋπολογισμό Αναπτύξεως, παρέμειναν αδαπάνητα, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή μη συμπλήρωσης των έργων.

Έτος	Προϋπολογισμός	Πραγματικές δαπάνες	Αδαπάνητα ποσά	Ποσοστό απόκλισης
	£	£	£	%
2003	1.721.000	171.043	1.549.957	90,1
2004	1.755.000	85.808	1.669.192	95,1

Εισηγήθηκα όπως ο Προϋπολογισμός Αναπτύξεως ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, έτσι ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι καταβάλλεται κάθε δυνατή προσπάθεια για ετοιμασία του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση.

(γ) Υπερβάσεις εξόδων. Κατά τα έτη 2003 και 2004 παρατηρήθηκαν υπερβάσεις εξόδων, οι οποίες ξεπερνούσαν το 25% των προϋπολογισθέντων και εγκριθέντων ποσών, ποσοστό μέχρι του οποίου το Δημοτικό Συμβούλιο έχει εξουσία να δαπανά, χωρίς οποιαδήποτε περαιτέρω έγκριση, όπως προνοεί το άρθρο 66 του Νόμου.

4.89.4 Εσωτερικός έλεγχος. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου συνεχίζει να παρουσιάζει ορισμένες ελλείψεις και αδυναμίες, όπως:

- Τη μη βεβαίωση των περιουσιακών στοιχείων.
- Τη μη τήρηση ή τη μη ορθή τήρηση των ενδεδειγμένων μητρώων, όπως το μητρώο ακίνητης ιδιοκτησίας, το μητρώο αγωγών, το μητρώο αδειών οικοδομής και το μητρώο παλινορθώσεων δρόμων.
- Τη μη ετοιμασία, κάθε μήνα, συμφιλιωτικής κατάστασης μεταξύ των βασικών μισθών του μισθολογίου και αυτών του προηγούμενου μήνα.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι καταβάλλεται προσπάθεια για υιοθέτηση των εισηγήσεών μου, στο βαθμό των δυνατοτήτων των υπηρεσιών του Δήμου.

4.89.5 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμο	7	7
Έκτακτο	1	1
	<u>8</u>	<u>8</u>
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικό	5	5
Έκτακτο/εποχιακό	2	2
	<u>7</u>	<u>7</u>
Σύνολο	<u>15</u>	<u>15</u>

Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:

	£	£
Υπαλληλικό προσωπικό	141.937	141.342
Εργατικό προσωπικό	64.709	59.874
Σύνολο	206.646	201.216

Μέσος όρος αποδοχών:

Υπαλληλικό προσωπικό	17.742	17.668
Εργατικό προσωπικό	9.244	8.553

(β) Έγκριση της δομής των θέσεων του Δήμου. Το Υπουργείο Εσωτερικών με επιστολή του ημερ. 23.7.2003 ζήτησε διάφορα στοιχεία και πληροφορίες, προκειμένου να καταστεί δυνατή η εξέταση και έγκριση της δημιουργίας των θέσεων και των μισθολογικών κλιμάκων του προσωπικού του Δήμου. Ο Δήμος υπέβαλε στις 8.9.2003 τα πιο πάνω στοιχεία προς το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Εσωτερικών, ο οποίος, με επιστολή του ημερ. 29.7.2005 προς το Διευθυντή του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού, ζήτησε τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών για έγκριση των θέσεων του Δήμου, οι οποίες παρουσιάζονται στον Προϋπολογισμό για το 2005, οι κλίμακες των οποίων έχουν αναπροσαρμοστεί, βάσει του ενιαίου κρατικού μισθολογίου. Μέχρι την ημέρα του ελέγχου η απάντηση του Υπουργού Οικονομικών σχετικά με το πιο πάνω θέμα εκκρεμούσε.

4.89.6 Απώλεια νερού. Παρά την αισθητή μείωση του ποσοστού απώλειας νερού το 2004, σε σύγκριση με τα έτη 2002 και 2003, όπως φαίνεται στον πιο κάτω πίνακα, το ποσοστό απώλειας κατά το 2004 ανέρχεται σε 27%, το οποίο θεωρείται ψηλό και είναι εκτός αποδεκτών ορίων απώλειας νερού.

Έτος	Αγορά νερού	Κατανάλωση νερού	Απώλεια νερού	
			Ποσότητα	Ποσοστό
	κ.μ.	κ.μ.	κ.μ.	%
2002	388 855	273 715	115 140	30
2003	455 637	290 002	165 635	36
2004	393 321	288 390	104 931	27

Ζήτησα όπως συνεχιστεί η προσπάθεια για περαιτέρω μείωση της απώλειας νερού.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι καταβάλλεται προσπάθεια για περαιτέρω μείωση του ποσοστού απώλειας με συνεχή έλεγχο και συντήρηση του δικτύου υδατοπρομήθειας.

4.89.7 Ταμείο Προνοίας. Δεν έχουν ακόμη εγκριθεί από το Δήμο Κανονισμοί Ταμείου Προνοίας, με αποτέλεσμα να συνεχίζει η εφαρμογή των Κανονισμών του πρώην Συμβουλίου Βελτιώσεως Δερύνηας του 1977 (Κ.Δ.Π. 321/77). Σημειώνεται ότι στους υφιστάμενους Κανονισμούς δεν γίνεται αναφορά στο πρόσωπο που θα έχει την ευθύνη ελέγχου των λογαριασμών του Ταμείου Προνοίας.

4.89.8 Κανονισμοί. Όπως έχω αναφέρει και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, το Δημοτικό Συμβούλιο θα πρέπει να προωθήσει, χωρίς καθυστέρηση, την ετοιμασία, έγκριση και

δημοσίευση Δημοτικών Κανονισμών, σύμφωνα με τις πρόνοιες των άρθρων 53(2) και 87(1) του Νόμου, για ρύθμιση θεμάτων προσωπικού και λειτουργίας του Δήμου.

4.89.9 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Όπως αναφέρθηκε και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, δεν έχουν ακόμη εγκριθεί Κανονισμοί Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων του Δήμου και συνεχίζεται η εφαρμογή των Κανονισμών του πρώην Συμβουλίου Βελτιώσεως Δερύνηας (Κ.Δ.Π. 35/91). Υπέδειξα την ανάγκη ετοιμασίας νέων Κανονισμών Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων, καθώς οι υφιστάμενοι Κανονισμοί δεν καλύπτουν τις γυναίκες υπαλλήλους, οι οποίες όμως εξακολουθούν να εισφέρουν στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων για σκοπούς μεταβίβασης της σύνταξης.

Σύμφωνα με τον Κανονισμό 38 των περί Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων Κανονισμών του πρώην Συμβουλίου Βελτιώσεως Δερύνηας, μεταφέρεται κάθε έτος από το Δημοτικό Ταμείο και κατατίθεται στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων ποσό ίσο με το 15% του μισθού κάθε υπαλλήλου, για κάλυψη των συνταξιοδοτικών τους ωφελημάτων, το οποίο χρεώνεται στις πληρωμές του Δήμου.

Με βάση τα Διεθνή Πρότυπα Χρηματοοικονομικής Αναφοράς, για τον υπολογισμό του πραγματικού κόστους που πρέπει να χρεώνεται ο Λογαριασμός Αποτελεσμάτων για τα συνταξιοδοτικά ωφελήματα των υπαλλήλων και του αναγκαίου ποσού που θα πρέπει να καταβάλλεται στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων για καταβολή των ωφελημάτων αυτών, πρέπει να διενεργείται αναλογιστική μελέτη σε τακτά χρονικά διαστήματα (συνήθως κάθε τρία χρόνια).

Μέχρι σήμερα ο Δήμος δεν προχώρησε στη διενέργεια αναλογιστικής μελέτης, με αποτέλεσμα να μη γνωρίζει επακριβώς τις υποχρεώσεις του προς το πιο πάνω Ταμείο.

4.90 ΔΗΜΟΣ ΛΕΥΚΑΡΩΝ

Μέρος Α

4.90.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο Δήμος δεν υπέβαλε μέχρι σήμερα τους τελικούς λογαριασμούς των ετών 2003 και 2004 για έλεγχο, οι οποίοι έπρεπε να υποβληθούν μέχρι την 30^ή Απριλίου του έτους που έπεται του οικονομικού έτους, όπως καθορίζει το άρθρο 81(1) του περί Δήμων Νόμου.

Μέρος Β

4.90.2 Τα θέματα που αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών του έτους 2002 αναφέρονται στην Ετήσια Έκθεσή μου για το 2003.

4.91 ΔΗΜΟΣ ΓΕΡΟΣΚΗΠΟΥ

Μέρος Α

4.91.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο Δήμος δεν υπέβαλε μέχρι σήμερα τους τελικούς λογαριασμούς του 2004 για έλεγχο, ενώ αυτοί του 2003 υποβλήθηκαν στις 15.6.2004, αντί μέχρι την 30^ή Απριλίου του έτους που έπεται του οικονομικού έτους, όπως καθορίζει το άρθρο 81(1) του περί Δήμων Νόμου. Ο έλεγχος των λογαριασμών του 2003 προγραμματίζεται να γίνει μέχρι το τέλος του 2005.

Μέρος Β

4.91.2 Τα θέματα που αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών των ετών 2001 και 2002 αναφέρονται στην Ετήσια Έκθεσή μου για το έτος 2003.

4.92 ΔΗΜΟΣ ΠΕΓΕΙΑΣ**Μέρος Α**

4.92.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο Δήμος δεν υπέβαλε μέχρι σήμερα τους τελικούς λογαριασμούς των ετών 2003 και 2004 για έλεγχο, οι οποίοι έπρεπε να είχαν υποβληθεί μέχρι την 30ή Απριλίου του έτους που έπεται του οικονομικού έτους, όπως καθορίζει το άρθρο 81(1) του περί Δήμων Νόμου.

Μέρος Β

4.92.2 Τα θέματα που αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών των ετών 2001 και 2002 αναφέρονται στην Ετήσια Έκθεσή μου για το έτος 2003.

4.93 ΔΗΜΟΣ ΜΕΣΑ ΓΕΙΤΟΝΙΑΣ**Μέρος Α**

4.93.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών για τα έτη 2003 και 2004, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει στο τέλος του 2005.

Μέρος Β

4.93.2 Τα θέματα που αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών του 2002 αναφέρονται στην Ετήσια Έκθεσή μου για το έτος 2003.

4.94 ΔΗΜΟΣ ΓΕΡΜΑΣΟΓΕΙΑΣ**Μέρος Α**

4.94.1 Τελικοί λογαριασμοί. Το 2003 ετοιμάστηκαν τελικοί λογαριασμοί εισπράξεων και πληρωμών, οι οποίοι απεικονίζουν μόνο την ταμειακή κατάσταση του Δήμου, ενώ για το 2004 οι τελικοί λογαριασμοί ετοιμάστηκαν για πρώτη φορά με βάση τη λογιστική αρχή των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων και του ιστορικού κόστους, όπως προνοείται στο άρθρο 80 του περί Δήμων Νόμου.

4.94.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί κατά το έτος 2004 παρουσίασαν πλεόνασμα £63.116, σε σύγκριση με £364.584 το 2003 και έλλειμμα £2.358 το 2002.

(β) Εισπράξεις/έσοδα. Οι εισπράξεις του Δήμου κατά το 2003 ανήλθαν σε £2.743.750, σε σύγκριση με £2.280.269 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £463.481 ή ποσοστό 20,3%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση της κρατικής χορηγίας (£443.143).

Κατά το έτος 2004 οι λογαριασμοί, όπως αναφέρθηκε πιο πάνω, ετοιμάστηκαν με βάση τη λογιστική αρχή των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων και τα έσοδα του Δήμου ανήλθαν σε £2.687.196, μη συμπεριλαμβανομένων των εισπράξεων για χρηματοδότηση του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως. Στα έσοδα περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £578.221.

(γ) **Πληρωμές/έξοδα.** Οι πληρωμές του Δήμου κατά το 2003 ανήλθαν σε £2.379.166, σε σύγκριση με £2.282.627 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £96.539 ή ποσοστό 4,2%.

Κατά το έτος 2004 τα έξοδα του Δήμου ανήλθαν σε £2.624.080, μη συμπεριλαμβανομένων των πληρωμών του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως.

(δ) **Μακροπρόθεσμες/βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις.** Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Δήμου ανέρχονταν στις 31.12.2003 και 31.12.2004 σε £183.283 και £633.995, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £1.194.055 το 2002, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £3.622.407. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, καθώς και οι καθυστερημένες δόσεις, ύψους £3.239.742, για το 2004.

(ε) **Έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης.** Κατά τις 31.12.2004, στα ταμειακά διαθέσιμα ύψους £679.189 περιλαμβάνεται το αδαπάνητο υπόλοιπο του λογαριασμού δανείων που προορίζεται για την εκτέλεση συγκεκριμένων έργων, ύψους £556.930, με αποτέλεσμα οι τελικοί λογαριασμοί να παρουσιάζουν έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης ύψους £1.809.054, αντί έλλειμμα ύψους £2.365.984. Είναι φανερό ότι η οικονομική κατάσταση του Δήμου δεν βρίσκεται σε ικανοποιητικό επίπεδο και υπέδειξα στο Δημοτικό Συμβούλιο ότι ο Δήμος θα μπορούσε να βελτιώσει την οικονομική του κατάσταση, ασκώντας με πιο αποτελεσματικό τρόπο τις εξουσίες που του παρέχει η σχετική νομοθεσία για την είσπραξη των καθυστερημένων φορολογιών, τελών και δικαιωμάτων, που στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £796.631, καθώς επίσης και με την επιβολή και είσπραξη δικαιωμάτων από διαφημιστικές πινακίδες. Ανέφερα ταυτόχρονα ότι θα μπορούσε να ληφθούν μέτρα για περαιτέρω μείωση ή εξάλειψη των ελλειμμάτων που προκύπτουν από την υπηρεσία σκυβάλων (£76.629 το 2003 και £38.633 το 2004).

4.94.3 Δάνεια.

(α) **Λογαριασμός δανείων.** Το υπόλοιπο των δανείων του Δήμου από τους Δανειστικούς Επιτρόπους και εμπορικές τράπεζες ανερχόταν στις 31.12.2003 και 31.12.2004 σε £3.509.283 και £3.873.737, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £4.164.674 το 2002. Η υποχρέωση της Κυπριακής Δημοκρατίας για την καταβολή μέρους των τοκοχρεωλυτικών δόσεων των δανείων του Δήμου στις 31.12.2004 ανήλθε σε £777.675.

(β) **Αποπληρωμή δανείων.** Παρατηρήθηκε και πάλι σημαντική καθυστέρηση στην καταβολή των δόσεων των δανείων, με αποτέλεσμα ο Δήμος να επιβαρύνεται με τόκους υπερημερίας. Το σύνολο των καθυστερημένων τοκοχρεωλυτικών δόσεων για το 2004 ανήλθε σε £2.793.433, από τις οποίες οι £2.773.433 αφορούν εξ ολοκλήρου σε υποχρέωση του Δήμου.

4.94.4 Προϋπολογισμοί.

(α) **Τακτικός Προϋπολογισμός.** Ο Προϋπολογισμός του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ήταν ελλειμματικός κατά £1.276.078 και £717.836, αντίστοιχα, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορά καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης των Προϋπολογισμών.

Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκελισμό του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό

Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι γίνονται σοβαρές προσπάθειες, μέσα στα πλαίσια των δυνατοτήτων του Δήμου, για μείωση του ελλείμματος και για ισοσκελισμό του Τακτικού Προϋπολογισμού.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Κατά τα έτη 2003 και 2004, σημαντικά ποσά δαπανών που περιλαμβάνονται στον Προϋπολογισμό Αναπτύξεως παρέμειναν αδαπάνητα, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων:

Έτος	Προϋπολογισμός	Πραγματικές δαπάνες	Αδαπάνητα ποσά	Ποσοστό απόκλισης
	£	£	£	%
2003	766.500	324.594	441.906	57,7
2004	6.758.000	2.288.687	4.469.313	66,1

Σημειώνεται ότι στον Προϋπολογισμό Αναπτύξεως για το έτος 2004 συμπεριλαμβάνονται αρκετά πολεοδομικά έργα, την ευθύνη εκτέλεσης των οποίων έχουν τα Τμήματα Πολεοδομίας και Οικήσεως και Δημοσίων Έργων.

Εισηγήθηκα όπως ο Προϋπολογισμός Αναπτύξεως ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, έτσι ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το ψηλό ποσοστό απόκλισης στον Προϋπολογισμό Αναπτύξεως οφείλεται κατά κύριο λόγο στη μη εκτέλεση κυβερνητικών ή πολεοδομικών έργων, η εκτέλεση των οποίων δεν εξαρτάται από το Δήμο.

(γ) Υπερβάσεις εξόδων. Κατά τα έτη 2003 και 2004 παρατηρήθηκαν υπερβάσεις εξόδων, οι οποίες ξεπερνούσαν το 25% των προϋπολογισθέντων και εγκριθέντων ποσών, ποσοστό μέχρι του οποίου το Δημοτικό Συμβούλιο έχει την εξουσία να δαπανά χωρίς οποιαδήποτε περαιτέρω έγκριση, όπως προνοεί το άρθρο 66 του Νόμου.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι οι υπερβάσεις εξόδων έγιναν με αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου. Ωστόσο επιθυμώ να παρατηρήσω ότι το Δημοτικό Συμβούλιο δεν είχε εξουσία να εγκρίνει υπερβάσεις πέραν του 25% των προϋπολογισθέντων και εγκριθέντων ποσών.

4.94.5 Εσωτερικός έλεγχος. Παρατηρήθηκαν αδυναμίες στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που καλύπτουν ορισμένες δραστηριότητες και τομείς του Δήμου, όπως:

- Τη μη τήρηση μητρώου διαφημιστικών πινακίδων, μητρώου παλινорθώσεων οδών και μητρώου αδειών οικοδομής και διαχωρισμού οικοπέδων.
- Τη μη ετοιμασία δελτίου ημερολογιακών εγγραφών και τη μη επισύναψη σ' αυτά όλων των απαιτούμενων αποδεικτικών στοιχείων.
- Τη μη βεβαίωση των περιουσιακών στοιχείων του Δήμου.
- Τη μη άσκηση ελέγχου στους μισθούς και ωρομίσθια από δεύτερο υπάλληλο και τη μη συμφιλίωσή τους.
- Αδυναμίες στη μηχανογράφηση των υπηρεσιών του Δήμου.

4.94.6 Μηχανογράφηση υπηρεσιών.

(α) Για κάθε είδος φορολογίας τηρείται ξεχωριστό μηχανογραφημένο μητρώο φορολογουμένων, αντί ένα συγκεντρωτικό για όλες τις φορολογίες, με αποτέλεσμα να είναι αδύνατη η ετοιμασία και η εκτύπωση ή η παρουσίαση στην οθόνη του ηλεκτρονικού υπολογιστή καταστάσεων με το σύνολο των οφειλών κάθε φορολογούμενου, κατά είδος φορολογίας.

(β) Η αύξηση που επιβάλλεται στις φορολογίες από το Δημοτικό Συμβούλιο καταχωρίζεται στο σύστημα μόνο με την υποστήριξη της υπεύθυνης εταιρείας, ενώ θα έπρεπε να παρέχεται η δυνατότητα στον ίδιο το χρήστη να μπορεί να καταχωρίζει στο σύστημα από μόνος του την πιο πάνω αύξηση. Σημειώνεται ότι, για την καταχώριση της αύξησης στις φορολογίες από την υπεύθυνη εταιρεία, ο Δήμος επιβαρύνεται με επιπρόσθετα έξοδα.

(γ) Το μηχανογραφημένο μητρώο αγωγών για τα τέλη σκυβάλων και επαγγελματικής άδειας δεν επιτρέπει την τήρηση όλων των απαραίτητων στοιχείων, όπως αριθμό αγωγής, όνομα δικηγόρου, ημερομηνία εκδίκασης της υπόθεσης, δικηγορικά έξοδα και πρόστιμο δικαστηρίου, με αποτέλεσμα να μην εξυπηρετεί το σκοπό για τον οποίο τηρείται. Εισηγήθηκα την αναβάθμιση του πιο πάνω μητρώου.

(δ) Το σύστημα δεν παρέχει τη δυνατότητα καταχώρισης των εγκεκριμένων ετήσιων και αναθεωρημένων Προϋπολογισμών και της ετοιμασίας καταστάσεων, στις οποίες να φαίνεται, κατά Κονδύλι, το ολικό ποσό που προϋπολογίστηκε, το πραγματικό ποσό που δαπανήθηκε ή εισπράχθηκε, καθώς και η διαφορά τους.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι τα πιο πάνω θέματα έχουν διαβιβαστεί στους σύμβουλους μηχανογράφησης του Δήμου για επίλυση και ότι για το σκοπό αυτό πραγματοποιήθηκαν μαζί τους δύο συναντήσεις.

4.94.7 Προσωπικό.

Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Υπαλληλικό προσωπικό	22	23
Εργατικό προσωπικό/τακτικοί	39	39
Σύνολο	61	62
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:	£	£
Υπαλληλικό προσωπικό	451.459	409.657
Εργατικό προσωπικό	705.562	640.745
Σύνολο	1.157.021	1.050.402
Μέσος όρος αποδοχών:		
Υπαλληλικό προσωπικό	20.521	17.811
Εργατικό προσωπικό	18.091	16.429

4.94.8 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Σύμφωνα με την πρώτη αναλογιστική μελέτη που έγινε το 2004, η υποχρέωση του Δήμου για ελλειμματικές εισφορές ανερχόταν μέχρι 31.12.2003 σε £987.000, οι οποίες και θα πρέπει να αποπληρωθούν, σύμφωνα με τους αναλογιστές, με πρόσθετες συνεισφορές ύψους £221.000 το χρόνο για 5 χρόνια ή £127.000 το χρόνο για 10 χρόνια ή £96.000 το χρόνο για 15 χρόνια.

Το Δημοτικό Συμβούλιο στις 25.10.2004 αποφάσισε την αναγνώριση των πιο πάνω ελλειμματικών εισφορών και τη συμπερίληψη τους στους λογαριασμούς για το 2005, καθώς και την κάλυψη της οφειλής προς το Ταμείο με πρόσθετες συνεισφορές ύψους £96.000 το χρόνο για 15 χρόνια.

4.94.9 Δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(θ) του περί Δήμων Νόμου, τους περί Δημοσίων Κολυμβητικών Δεξαμενών Νόμους του 1992 και 1996 και τους περί Δημοσίων Κολυμβητικών Δεξαμενών Κανονισμούς του 1996, για τη χρήση και λειτουργία δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών απαιτείται η έκδοση άδειας από την αρμόδια Αρχή, Δήμο ή Κοινοτικό Συμβούλιο.

Από στοιχεία που τηρεί ο Δήμος, φαίνεται ότι στην περιοχή του λειτουργούν 60 δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές, από τις οποίες οι 26 λειτουργούν χωρίς την απαιτούμενη άδεια και χωρίς να εισπραχθούν τα δικαιώματα που καθορίζονται στους πιο πάνω Κανονισμούς. Σύμφωνα με στοιχεία που τηρεί ο Δήμος, ο λόγος για τον οποίο δεν εκδόθηκε άδεια λειτουργίας στις πιο πάνω δεξαμενές είναι η μη εξασφάλιση πιστοποιητικού υγειονομικού ελέγχου, καθότι δεν πληρούν τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στους πιο πάνω Νόμους και Κανονισμούς.

Ζήτησα όπως ο Δήμος λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα, ώστε όλοι οι ιδιοκτήτες δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών να συμμορφωθούν με τις πρόνοιες των σχετικών Νόμων και Κανονισμών και εξασφαλίσουν την απαιτούμενη άδεια λειτουργίας.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι προωθείται η λήψη δικαστικών μέτρων εναντίον των ιδιοκτητών δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών που δεν έχουν εξασφαλίσει άδεια λειτουργίας ή δεν έχουν συμμορφωθεί με τις υποδείξεις του Δήμου.

4.94.10 Έλλειμμα από τη λειτουργία της υπηρεσίας αποκομιδής σκυβάλων. Από τη λειτουργία της υπηρεσίας αποκομιδής σκυβάλων κατά τα έτη 2003 και 2004, προέκυψε έλλειμμα ύψους £76.629 και £38.633, αντίστοιχα. Ενόψει των οικονομικών προβλημάτων που αντιμετωπίζει ο Δήμος, εισηγήθηκα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο μελετήσει το θέμα και εξεύρει τρόπους μείωσης ή εξάλειψης των ελλειμμάτων.

Επισήμανα επίσης ότι τα ανώτατα τέλη σκυβάλων που επιβάλλονται σε ξενοδοχεία, τουριστικά καταλύματα και οικίες είναι πολύ χαμηλά, σε σύγκριση με το ανώτατο τέλος που προβλέπει το άρθρο 84(ζ) (6ος Πίνακας) του περί Δήμων Νόμου, και εισηγήθηκα την αύξησή τους.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι κατά το 2005 έχει επιβληθεί αύξηση 14% στα τέλη σκυβάλων και ότι θα γίνει εισήγηση στο Δημοτικό Συμβούλιο όπως επιβληθεί ισόποση αύξηση και το 2006, ώστε να καλυφθεί το έλλειμμα.

4.94.11 Οφειλή στο Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων για άντληση νερού. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2003, ο Δήμος από 1.2.1986 παραλείπει να καταβάλει τα οφειλόμενα τέλη άντλησης νερού στο Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων, τα οποία στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £713.098. Το Δημοτικό Συμβούλιο, με τις επιστολές του αρ. Φακ. 4.7.0(4), ημερ. 20.4.1998 και 27.8.1999, πληροφόρησε το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων ότι δεν αναγνωρίζει την ύπαρξη οποιουδήποτε χρέους για τον πιο πάνω σκοπό και το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων, σε

απαντητική επιστολή του στις 23.8.1999, γνωστοποίησε στο Δήμο ότι το θέμα των καθυστερημένων τελών άντλησης πόσιμου νερού έχει παραπεμφθεί στο Γενικό Εισαγγελέα για λήψη δικαστικών μέτρων εναντίον του Δήμου.

4.94.12 Δικαιώματα διαφημίσεων. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2003, κατά το έτος 2000, μετά από καταγραφή των διαφημιστικών πινακίδων σε δύο λεωφόρους, διαπιστώθηκε ότι, από τις 183 αναρτημένες διαφημιστικές πινακίδες, εκδόθηκαν άδειες και εισπράχθηκαν δικαιώματα μόνο για οκτώ πινακίδες για το 2000 και 11 για το 2001, ενώ τα έτη 2002, 2003 και 2004 δεν εκδόθηκε καμιά άδεια και δεν εισπράχθηκε κανένα ποσό.

Ζήτησα όπως ολοκληρωθεί η καταγραφή όλων των διαφημιστικών πινακίδων που είναι αναρτημένες εντός των δημοτικών ορίων και, για όσες πινακίδες πληρούνται οι προϋποθέσεις των σχετικών Κανονισμών, να εκδοθούν άδειες και να εισπραχθούν τα δικαιώματα, ενώ για τις παράνομες διαφημιστικές πινακίδες να ληφθούν μέτρα για την απομάκρυνσή τους.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι την 1.9.2005 προσλήφθηκαν δύο Τεχνικοί, στους οποίους, μεταξύ άλλων, θα ανατεθεί και η καταγραφή των διαφημιστικών πινακίδων.

4.94.13 Χρεώστες/καθυστερήσεις φορολογιών.

(α) Το υπόλοιπο των καθυστερημένων φορολογιών (σκύβαλα, άδεια λειτουργίας και επαγγελματική άδεια) ανερχόταν σε £441.945 και £454.033 στις 31.12.2003 και 31.12.2004, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £476.242 το 2002, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £34.297 ή ποσοστό 7% το 2003 και αύξηση £12.088 ή ποσοστό 3% το 2004, σε σύγκριση με το 2003.

(β) Παρατηρήθηκε ότι το ποσοστό είσπραξης καθυστερημένων φορολογιών (σκύβαλα, άδεια λειτουργίας και επαγγελματική άδεια) κατά τη διάρκεια του 2004 είναι χαμηλό. Συγκεκριμένα, για τις φορολογίες της περιόδου 1991-1999 το ποσοστό είσπραξης κυμαινόταν μεταξύ 0%-9% και για τις φορολογίες της περιόδου 2000-2002 μεταξύ 12%-14%.

Υπογράμμισα ότι είναι αναγκαίο να λαμβάνονται έγκαιρα μέτρα για την είσπραξη των καθυστερήσεων, διαφορετικά ο κίνδυνος της μη είσπραξής τους, με την πάροδο του χρόνου, θα αυξάνεται σημαντικά. Εισηγήθηκα επίσης όπως οι καθυστερημένες φορολογίες διερευνηθούν και, σε περίπτωση που οφειλόμενα ποσά θα θεωρηθούν ανεπίδεκτα είσπραξης, να διαγραφούν σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(ιε) του περί Δήμων Νόμου.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι για τις καθυστερήσεις φορολογιών, τελών και δικαιωμάτων μέχρι το 2003 έχουν κινηθεί αγωγές και ότι εντός του 2005 θα κινηθούν αγωγές και για τις καθυστερήσεις του 2004. Μου ανέφερε επίσης ότι παράλληλα γίνεται διερεύνηση των καθυστερημένων φορολογιών.

4.94.14 Απώλεια νερού. Κατά το 2004 αντλήθηκαν 1 826 010 κ.μ. νερού και καταναλώθηκαν 1 278 122 κ.μ., δηλαδή υπάρχει απώλεια 547 888 κ.μ. νερού ή ποσοστό 30%, το οποίο θεωρείται ψηλό και είναι εκτός των αποδεκτών ορίων απώλειας νερού. Ζήτησα όπως ο Δήμος διερευνήσει τους λόγους της απώλειας και λάβει διορθωτικά μέτρα.

4.95 ΔΗΜΟΣ ΚΑΤΩ ΠΟΛΕΜΙΔΙΩΝ

Μέρος Α

4.95.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο Δήμος υπέβαλε στις 10.6.2004 τους τελικούς λογαριασμούς του 2003, αντί μέχρι την 30^η Απριλίου του 2004, όπως καθορίζει το άρθρο 81(1)

του περί Δήμων Νόμου, ενώ οι λογαριασμοί για το 2004 υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του Νόμου.

4.95.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί κατά τα έτη 2003 και 2004 παρουσίασαν έλλειμμα £254.168 και £56.323, αντίστοιχα, σε σύγκριση με έλλειμμα £181.429 για το 2002.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ανήλθαν σε £1.738.180 και £1.873.128, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £1.523.248 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £214.932 ή ποσοστό 14,1% το 2003, σε σύγκριση με το 2002, και αύξηση £134.948 ή ποσοστό 7,8% το 2004, σε σύγκριση με το 2003. Η αύξηση κατά το 2003 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων από τέλη σκυβάλων (£69.797) και κρατική χορηγία (£108.074). Η αύξηση κατά το 2004 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων από τέλη σκυβάλων (£49.848), ανάκτηση εξόδων (£61.019), δικαιώματα αδειών οικοδομής και πολεοδομικών αδειών (£30.405) και κρατική χορηγία (£106.147), ενώ μείωση ύψους £108.863 σημειώθηκε στα έσοδα υδατοπρομήθειας, καθότι η περιοχή του Δήμου εντάχθηκε από 1.1.2004 στα όρια του Συμβουλίου Υδατοπρομήθειας Λεμεσού. Στα έσοδα του Δήμου περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £867.227 για το 2003 και £973.374 για το 2004.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ανήλθαν σε £1.992.348 και £1.929.451, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £1.704.677 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £287.671 ή ποσοστό 16,9% το 2003, σε σύγκριση με το 2002, και μείωση £62.897 ή ποσοστό 3,2% το 2004, σε σύγκριση με το 2003. Η αύξηση κατά το 2003 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εξόδων για μισθούς και ημερομίσθια (£140.305) και για δευτερεύοντα έργα υποδομής (£109.855).

(δ) Ρευστότητα.

(i) Έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το έτος 2003, η οικονομική κατάσταση και διαχείριση του Δήμου δεν βρίσκεται σε ικανοποιητικό επίπεδο, με αποτέλεσμα να αντιμετωπίζει πρόβλημα ρευστότητας. Στις 31.12.2004, το κυκλοφορούν ενεργητικό ήταν £715.412, ενώ οι τρέχουσες υποχρεώσεις ήταν £2.411.122, δηλαδή υπήρχε έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης, ύψους £1.695.710. Ζήτησα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο εξεύρει τρόπους βελτίωσης της οικονομικής κατάστασης και της ρευστότητας του Δήμου και προβεί στην ετοιμασία μακροπρόθεσμου στρατηγικού προγράμματος, για κάλυψη ή τουλάχιστον μείωση του συσσωρευμένου ελλείμματος, το οποίο στις 31.12.2004 ανήλθε σε £942.211.

(ii) Παρατράβηγμα τραπεζικού λογαριασμού. Το ύψος του παρατραβήγματος του Γενικού Λογαριασμού, το οποίο στις 31.12.2004 ανερχόταν σε £1.244.489, ξεπερνούσε το εγκριθέν από το Υπουργείο Εσωτερικών προσωρινό δάνειο για ποσό που φθάνει το 40% επί των εσόδων του Προϋπολογισμού του Δήμου.

(ε) Μακροπρόθεσμες/βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Δήμου ανέρχονταν στις 31.12.2003 και 31.12.2004 σε £596.989 και £995.176, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £89.220 το 2002, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις

ανέρχονταν σε £1.821.924 και £2.411.122. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £80.873 για το 2003 και £193.189 για το 2004.

(στ) Δάνεια. Το υπόλοιπο των δανείων του Δήμου ανερχόταν στις 31.12.2003 και 31.12.2004 σε £677.862 και £1.188.365, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £133.965 το 2002. Η υποχρέωση της Κυπριακής Δημοκρατίας έναντι των δανείων του Δήμου στις 31.12.2003 ήταν £463.071 και στις 31.12.2004 ήταν £887.768.

4.95.3 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Δήμου για τα έτη 2003 και 2004 ήταν ελλειμματικός κατά £1.328.650 και £1.450.700, αντίστοιχα, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορές καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης του Προϋπολογισμού.

Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκελισμό του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Κατά τα έτη 2003 και 2004, σημαντικά ποσά δαπανών, που περιλαμβάνονται στον Προϋπολογισμό Αναπτύξεως, παρέμειναν αδαπάνητα, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων.

Έτος	Προϋπολογισμός	Πραγματικές δαπάνες	Αδαπάνητα ποσά	Ποσοστό απόκλισης
	£	£	£	%
2003	1.681.000	184.854	1.496.146	89
2004	1.804.000	23.700	1.780.300	99

Εισηγήθηκα όπως ο Προϋπολογισμός Αναπτύξεως ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, έτσι ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

(γ) Υπερβάσεις εξόδων. Κατά τα έτη 2003 και 2004 παρατηρήθηκαν υπερβάσεις εξόδων, οι οποίες ξεπερνούσαν το 25% των προϋπολογισθέντων και εγκριθέντων ποσών, ποσοστό μέχρι του οποίου το Δημοτικό Συμβούλιο έχει εξουσία να δαπανά, χωρίς οποιαδήποτε περαιτέρω έγκριση, όπως προνοεί το άρθρο 66 του Νόμου.

4.95.4 Εσωτερικός έλεγχος. Παρά το ότι σημειώθηκαν σημαντικές βελτιώσεις, το σύστημα εσωτερικού ελέγχου εξακολουθεί να παρουσιάζει ορισμένες αδυναμίες, όπως:

- Τη μη ετοιμασία, κάθε μήνα, συμφιλιωτικής κατάστασης των βασικών μισθών του μισθολογίου με τον προηγούμενο μήνα.
- Τη μη βεβαίωση των περιουσιακών στοιχείων του Δήμου.

- Τη μη υπογραφή των δελτίων ημερολογιακών εγγραφών από τον υπάλληλο που τα ετοίμασε και από τον υπάλληλο που τα έλεγξε.
- Τη μη ετοιμασία συμφιλιωτικών καταστάσεων για τις φορολογίες.

4.95.5 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμο	28	31
Έκτακτο	2	1
	30	32
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικό	15	15
Έκτακτο/εποχιακό	25	24
	40	39
Σύνολο	70	71
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:	£	£
Υπαλληλικό μόνιμο/έκτακτο προσωπικό	621.412	640.046
Εργατικό τακτικό/έκτακτο/εποχιακό προσωπικό	324.341	284.024
Σύνολο	945.753	924.070
Μέσος όρος αποδοχών:		
Υπαλληλικό μόνιμο/έκτακτο προσωπικό	20.714	20.001
Εργατικό τακτικό/έκτακτο/εποχιακό προσωπικό	8.109	7.283

(β) **Σχέδια υπηρεσίας.** Εκκρεμεί η ετοιμασία και δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας των σχεδίων υπηρεσίας των θέσεων του Δήμου, οι οποίες εγκρίθηκαν από τον Υπουργό Εσωτερικών με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών. Σύμφωνα με το άρθρο 53 του περί Δήμων Νόμου, που τροποποιήθηκε στις 5.11.2004, οι Δήμοι πλέον καταρτίζουν και εφαρμόζουν οι ίδιοι τα σχέδια υπηρεσίας τους και τα δημοσιεύουν στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, με την επιφύλαξη ότι το δικαίωμα καταρτισμού ασκείται λαμβάνοντας υπόψη τα καθήκοντα και τις ευθύνες και τα προσόντα που απαιτούνται στα σχέδια υπηρεσίας για παρόμοιες θέσεις στο δημόσιο τομέα και με αντίστοιχες μισθοδοτικές κλίμακες.

4.95.6 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Σύμφωνα με αναλογιστική μελέτη που έγινε για πρώτη φορά το 2004, η υποχρέωση του Δήμου για ελλειμματικές εισφορές, για τις οποίες δεν γίνεται καμιά πρόνοια στους λογαριασμούς, ανερχόταν μέχρι 31.12.2003 σε £979.000, οι οποίες και θα πρέπει να αποπληρωθούν, σύμφωνα με τους αναλογιστές, με πρόσθετες συνεισφορές ύψους £219.000 το χρόνο για 5 χρόνια ή £125.000 το χρόνο για 10 χρόνια ή £95.000 το χρόνο για 15 χρόνια.

Η τρέχουσα υποχρέωση του Δήμου στο πιο πάνω Ταμείο υπολογίστηκε σε 24,9% πάνω στις ετήσιες απολαβές των μόνιμων υπαλλήλων, μη συμπεριλαμβανομένου του 13^{ου} μισθού.

Το Δημοτικό Συμβούλιο με απόφασή του, ημερ. 8.12.2004, υιοθέτησε την εισήγηση για κάλυψη των οφειλών του Δήμου σε 15 χρόνια, με καταβολή ποσού £95.000 το χρόνο.

4.95.7 Μηχανογράφηση υπηρεσιών του Δήμου.

(α) Οι καταστάσεις που τυπώνονται από το σύστημα είναι σε μορφή ηλεκτρονικού κειμένου (αρχείο WordPad), γεγονός το οποίο παρέχει τη δυνατότητα στο χρήστη να τροποποιεί τα δεδομένα στις καταστάσεις. Παρόλο ότι τα πραγματικά δεδομένα της βάσης (database) δεν αλλοιώνονται, η κατάσταση αυτή εγκυμονεί κινδύνους.

(β) Το σύστημα δεν παρέχει τη δυνατότητα καθορισμού ευθυνών για τους χρήστες, με αποτέλεσμα όλοι οι χρήστες να έχουν ελεύθερη πρόσβαση σε ολόκληρο το σύστημα, ενώ θα έπρεπε κάθε χρήστης να έχει περιορισμένη πρόσβαση, ανάλογα με την εργασία που εκτελεί.

(γ) Τα αντίγραφα ασφαλείας δεν φυλάγονται σε μεταλλικό ερμάρι ή χρηματοκιβώτιο, το οποίο να παρέχει προστασία σε περίπτωση πυρκαγιάς ή άλλων κινδύνων.

4.95.8 Συμφωνία για τοποθέτηση στεγάστρων και διαφημιστικών πινακίδων. Ο Δήμος, χωρίς την προκήρυξη προσφορών, σύναψε στις 4.4.2000 συμφωνία, διάρκειας 10 ετών, με διαφημιστική εταιρεία, για την παραχώρηση δικαιώματος τοποθέτησης στεγάστρων με ή χωρίς διαφημιστικές πινακίδες, ανεξάρτητων πινακίδων και διαφημιστικών πινακίδων, τύπου PISA, έναντι καταβολής στο Δήμο ετήσιου μισθώματος.

Παρατήρησα ότι στο συμβόλαιο που υπογράφηκε δεν καθορίζεται ο αριθμός των στεγάστρων, των ανεξάρτητων πινακίδων και των διαφημιστικών πινακίδων τύπου PISA που έχει δικαίωμα η εταιρεία να τοποθετήσει. Παρατήρησα επίσης ότι, παρόλο που η εν λόγω εταιρεία τοποθέτησε στέγαστρα και διαφημιστικές πινακίδες, εντούτοις δεν έχει καταβάλει κανένα ποσό στο Δήμο μέχρι σήμερα. Επισήμανα επίσης τη μη εφαρμογή και άλλων βασικών όρων του συμβολαίου από την εταιρεία και την παντελή έλλειψη ελέγχου από πλευράς Δήμου σχετικά με την εφαρμογή της συμφωνίας.

4.95.9 Χρεώστες. Σύμφωνα με τους λογαριασμούς του Δήμου, οι χρεώστες φορολογιών, τελών, δικαιωμάτων και άλλων εσόδων του Δήμου ανέρχονταν στις 31.12.2003 και 31.12.2004 σε £457.268 και £510.304, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £498.543 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν μείωση £41.275 ή ποσοστό 8% το 2003, σε σύγκριση με το 2002, και αύξηση £53.036 ή ποσοστό 12% το 2004, σε σύγκριση με το 2003.

4.95.10 Διαγραφές καθυστερήσεων. Με αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου διαγράφηκαν καθυστερήσεις για ποσά πέραν των £150, χωρίς την έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών. Σύμφωνα με το άρθρο 85(2) (ιε) του περί Δήμων Νόμου, για τη διαγραφή οφειλόμενων ποσών πέραν των £150 απαιτείται η εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών.

4.95.11 Οφειλή στο Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων για αγορά νερού. Ο Δήμος συνεχίζει από το 1999 να μην εξοφλεί τις οφειλές του για την αγορά νερού από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων, οι οποίες στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £472.356. Σημειώνεται ότι από 1.1.2004 ο Δήμος εντάχθηκε στα όρια του Συμβουλίου Υδατοπρομήθειας Λεμεσού.

4.96 ΔΗΜΟΣ ΑΓΙΟΥ ΑΘΑΝΑΣΙΟΥ

Μέρος Α

4.96.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί κατά τα έτη 2003 και 2004 παρουσίασαν έλλειμμα £10.145 και £35.570, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £337.023 για το 2002.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ανήλθαν σε £1.643.399 και £1.783.464, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £1.336.542 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £306.857 ή ποσοστό 23% το 2003, σε σύγκριση με το 2002, και αύξηση £140.065 ή ποσοστό 8,5% το 2004, σε σύγκριση με το 2003. Η αύξηση κατά το 2003 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων από άδειες οικοδομών και διαχωρισμού οικοπέδων (£36.913), υδατοπρομήθεια (£54.836), δικαιώματα συλλογής σκυβάλων (£29.274) και κρατική χορηγία (£157.639), ενώ η αύξηση κατά το 2004 οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων από άδειες οικοδομών και διαχωρισμού οικοπέδων (£58.829), δικαιώματα συλλογής σκυβάλων (£31.265) και ανάκτηση εξόδων από εκσκαφές δρόμων από τρίτους (£75.297). Στα έσοδα του Δήμου περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £713.488 για το 2003 και £704.324 για το 2004.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ανήλθαν σε £1.653.544 και £1.819.034, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £1.673.565 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν μείωση £20.021 ή ποσοστό 1,2% το 2003, σε σύγκριση με το 2002, και αύξηση £165.490 ή ποσοστό 10% το 2004, σε σύγκριση με το 2003, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εξόδων για μισθούς και ημερομίσθια (£57.132) και για δευτερεύοντα έργα υποδομής (£114.838).

(δ) Ρευστότητα - Έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης και παρατράβηγμα. Κατά τις 31.12.2004, στα ταμειακά διαθέσιμα ύψους £868.409 περιλαμβάνεται το αδαπάνητο υπόλοιπο του λογαριασμού δανείων, που προορίζεται για την εκτέλεση συγκεκριμένων έργων, ύψους £401.710, με αποτέλεσμα οι τελικοί λογαριασμοί να παρουσιάζουν έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης ύψους £1.586.505, αντί έλλειμμα ύψους £1.988.215. Επιπρόσθετα από το έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης, ο Γενικός Λογαριασμός στις 31.12.2003 και 31.12.2004 παρουσίαζε παρατράβηγμα ύψους £466.821 και £428.208, αντίστοιχα.

Είναι φανερό ότι η οικονομική κατάσταση του Δήμου δεν βρίσκεται σε ικανοποιητικό επίπεδο, με αποτέλεσμα να αντιμετωπίζει σοβαρά προβλήματα ρευστότητας.

Υπέδειξα στο Δημοτικό Συμβούλιο ότι ο Δήμος θα μπορούσε να βελτιώσει την οικονομική του κατάσταση και το πρόβλημα ρευστότητας που αντιμετωπίζει, ασκώντας με πιο αποτελεσματικό τρόπο τις εξουσίες που του παρέχει η σχετική νομοθεσία, όπως τη λήψη μέτρων για μείωση ή εξάλειψη των ελλειμμάτων που προκύπτουν από την υπηρεσία καθαριότητας (£110.318 το 2003 και £144.812 το 2004), καθώς και την επιβολή και είσπραξη δικαιωμάτων από διαφημιστικές πινακίδες.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι καταβάλλονται προσπάθειες για βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου και ότι αυτό φαίνεται από τα αποτελέσματα για τα έτη 2003 και 2004, κατά τα οποία το έλλειμμα μειώθηκε αισθητά, σε σύγκριση με το 2002.

(ε) Μακροπρόθεσμες/βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις. Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Δήμου ανέρχονταν στις 31.12.2003 και 31.12.2004 σε £3.220.570 και

£2.813.114, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £2.652.705 το 2002, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν σε £2.890.790 και £3.047.850. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £1.578.514 για το 2003 και £1.773.629 για το 2004.

4.96.2 Δάνεια.

(α) Λογαριασμός δανείων. Το υπόλοιπο των δανείων του Δήμου από τους Δανειστικούς Επιτρόπους και τις εμπορικές τράπεζες ανερχόταν στις 31.12.2003 και 31.12.2004 σε £4.799.084 και £4.586.743, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £3.843.488 το 2002. Η υποχρέωση της Κυπριακής Δημοκρατίας έναντι των δανείων του Δήμου στις 31.12.2003 ήταν £2.910.019 και στις 31.12.2004 ήταν £2.645.611.

(β) Αποπληρωμή δανείων. Παρατηρήθηκε και πάλι σημαντική καθυστέρηση στην καταβολή των δόσεων των δανείων, με αποτέλεσμα ο Δήμος να επιβαρύνεται με τόκους υπερημερίας. Το σύνολο των καθυστερημένων τοκοχρεωλυτικών δόσεων για το 2003 και 2004 ανήλθε σε £1.169.849 και £1.361.685, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £900.883 το 2002, οι οποίες αφορούν εξ ολοκλήρου υποχρέωση του Δήμου.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι, με την έγκριση από το Υπουργικό Συμβούλιο της σύναψης μακροπρόθεσμου δανείου ύψους £150 εκ. για την αποπληρωμή των υφιστάμενων δανείων των Δήμων, με περίοδο χάριτος στην αποπληρωμή των δόσεων, καθώς και με πιο χαμηλό επιτόκιο, αναμένεται βελτίωση, έτσι που να καταστεί δυνατή η αποπληρωμή των δόσεων με τα νέα δεδομένα.

4.96.3 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Οι Προϋπολογισμοί του Δήμου κατά τα έτη 2003 και 2004 ήταν ελλειμματικοί κατά £602.515 και £900.385, αντίστοιχα, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορά καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης των Προϋπολογισμών.

Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκελισμό του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι καταβάλλονται προσπάθειες ώστε ο Τακτικός Προϋπολογισμός να ισοσκελιστεί. Ωστόσο επισημαίνει ότι η ύπαρξη δύο προσφυγικών οικισμών, στους οποίους στεγάζονται το 65% και πλέον των κατοίκων, αποστερεί το Δήμο από την αύξηση των εσόδων του από επιβολή φορολογιών. Τέλος αναφέρει ότι το Δημοτικό Συμβούλιο, κατά την εκτέλεση του Προϋπολογισμού, ιεραρχεί τις προτεραιότητές του και αυτό φαίνεται από το πραγματικό έλλειμμα του έτους, σε σχέση με το προϋπολογιζόμενο.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Κατά τα έτη 2003 και 2004, σημαντικά ποσά δαπανών, που περιλαμβάνονται στον Προϋπολογισμό Αναπτύξεως, παρέμειναν αδαπάνητα, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης των έργων. Σχετικός πίνακας παρατίθεται πιο κάτω:

Έτος	Προϋπολογισμός	Πραγματικές δαπάνες	Αδαπάνητα ποσά	Ποσοστό απόκλισης
	£	£	£	%
2003	4.554.269	665.301	3.888.968	85
2004	3.770.915	675.771	3.095.144	82

Εισηγήθηκα όπως ο Προϋπολογισμός Αναπτύξεως ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, έτσι ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι η απόκλιση που παρουσιάζεται στον Προϋπολογισμό Αναπτύξεως οφείλεται στην καθυστέρηση εκτέλεσης των πολεοδομικών έργων, για διάφορους λόγους.

4.96.4 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2003 και 2004, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2004	2003
Υπαλληλικό προσωπικό	18	17
Εργατικό προσωπικό	36	32
Σύνολο	54	49
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:	£	£
Υπαλληλικό προσωπικό	357.467	333.455
Εργατικό προσωπικό	586.829	551.272
Σύνολο	944.296	884.727
Μέσος όρος αποδοχών:		
Υπαλληλικό προσωπικό	19.859	19.615
Εργατικό προσωπικό	16.301	17.227

(β) **Σχέδια υπηρεσίας.** Στις 5.11.2004 τροποποιήθηκε το άρθρο 53 του περί Δήμων Νόμου και πλέον το Δημοτικό Συμβούλιο καταρτίζει, εφαρμόζει και δημοσιεύει στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας σχέδια υπηρεσίας, με την επιφύλαξη ότι το δικαίωμα καταρτισμού ασκείται λαμβάνοντας υπόψη τα καθήκοντα και τις ευθύνες και τα προσόντα που απαιτούνται στα σχέδια υπηρεσίας για παρόμοιες θέσεις στο δημόσιο τομέα και με αντίστοιχες μισθοδοτικές κλίμακες.

Παρατήρησα ότι τα σχέδια υπηρεσίας 11 θέσεων, τα οποία τροποποιήθηκαν με τη σύμφωνη γνώμη των Υπουργείων Εσωτερικών και Οικονομικών, εγκρίθηκαν από το Δημοτικό Συμβούλιο, ενώ εκκρεμεί η δημοσίευσή τους στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας.

Επισήμανα επίσης ότι για τις οκτώ θέσεις οδηγού, οι οποίες εγκρίθηκαν από τον Υπουργό Εσωτερικών με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών, δεν έχει ακόμη καταρτιστεί σχέδιο υπηρεσίας.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο θα προχωρήσει στην ετοιμασία νέων σχεδίων υπηρεσίας, που να συνάδουν και με το ενιαίο κρατικό μισθολόγιο (Νόμος 42(ΙΙ)/2002), τα οποία και θα δημοσιεύσει.

4.96.5 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Σύμφωνα με την πρώτη αναλογιστική μελέτη που έγινε το 2003, η υποχρέωση του Δήμου για ελλειμματικές εισφορές ανερχόταν μέχρι 31.12.2003 σε £761.000, οι οποίες και θα πρέπει να αποπληρωθούν, σύμφωνα με τους αναλογιστές, με πρόσθετες συνεισφορές ύψους £170.000 το χρόνο για 5 χρόνια ή £98.000 το χρόνο για 10 χρόνια ή £74.000 το χρόνο για 15 χρόνια.

Εισηγήθηκα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο μελετήσει το θέμα και αποφασίσει ως προς τον τρόπο και χρόνο αναγνώρισης των πιο πάνω υποχρεώσεων του Δήμου έναντι του Ταμείου Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων, στα πλαίσια του Προτύπου Χρηματοοικονομικής Αναφοράς. Επισήμανα επίσης ότι στους λογαριασμούς του Δήμου δεν γίνεται καμιά πρόνοια για τις οφειλές του Δήμου προς το Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων, παρόλο ότι ο Δήμος δεν έχει καταβάλει μέχρι σήμερα κανένα ποσό για τις πιο πάνω ελλειμματικές εισφορές.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι θα γίνει πρόνοια στους λογαριασμούς του Δήμου για αναγνώριση των ελλειμματικών εισφορών, όπως ήταν και η εισήγησή μου. Ωστόσο διευκρινίζει ότι, λόγω της οικονομικής κατάστασης του Δήμου, είναι αδύνατη προς το παρόν η αποπληρωμή των ελλειμματικών εισφορών, όπως εισηγούνται οι αναλογιστές, και ότι ο Δήμος θα καταβάλλει ανελλιπώς στο Ταμείο τις ετήσιες εισφορές του.

4.96.6 Έλλειμμα από τη λειτουργία της υπηρεσίας καθαριότητας. Από τη λειτουργία της υπηρεσίας αυτής κατά τα έτη 2003 και 2004, προέκυψε έλλειμμα ύψους £110.318 και £144.812, αντίστοιχα, και εισηγήθηκα όπως το θέμα αυτό απασχολήσει το Δημοτικό Συμβούλιο, το οποίο θα πρέπει να προχωρήσει στη λήψη μέτρων για μείωση ή εξάλειψη του ελλείμματος.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι κατά τα έτη 2003, 2004 και 2005 επιβλήθηκαν αυξήσεις στα τέλη καθαριότητας και ότι καταβάλλονται προσπάθειες για ανάκτηση της απώλειας από τους προσφυγικούς οικισμούς μέσω του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως.

4.96.7 Δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(θ) του περί Δήμων Νόμου, τους περί Δημοσίων Κολυμβητικών Δεξαμενών Νόμους του 1992 και 1996 και τους περί Δημοσίων Κολυμβητικών Δεξαμενών Κανονισμούς του 1996, για τη χρήση και λειτουργία δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών απαιτείται η έκδοση άδειας από την αρμόδια αρχή, Δήμο ή Κοινοτικό Συμβούλιο.

Από στοιχεία που τηρεί ο Δήμος, φαίνεται ότι στην περιοχή του λειτουργούν έξι δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές, χωρίς την απαιτούμενη άδεια και χωρίς να εισπραχθούν τα δικαιώματα που καθορίζονται στους πιο πάνω Κανονισμούς. Σύμφωνα με στοιχεία που τηρεί ο Δήμος, οι λόγοι για τους οποίους δεν εκδόθηκε άδεια λειτουργίας στις πιο πάνω δεξαμενές είναι η μη εξασφάλιση πιστοποιητικού τελικής έγκρισης των οικοδομών, στις οποίες βρίσκονται οι δεξαμενές, και τα προβλήματα που υπάρχουν σε θέματα ασφάλειας και υγιεινής.

Ζήτησα όπως ο Δήμος λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα, ώστε οι ιδιοκτήτες δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών να συμμορφωθούν με τις πρόνοιες των σχετικών Νόμων και Κανονισμών και εξασφαλίσουν την απαιτούμενη άδεια λειτουργίας.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι θα σταλθεί σε όλους τους ιδιοκτήτες δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών επιστολή για υποβολή αίτησης για εξασφάλιση της σχετικής άδειας και θα ληφθούν δικαστικά μέτρα εναντίον αυτών που δεν θα ανταποκριθούν.

4.96.8 Αγορά πόσιμου νερού. Λόγω των οικονομικών προβλημάτων που αντιμετωπίζει, ο Δήμος παρέλειψε να τακτοποιήσει τις οφειλές του προς το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λεμεσού για την αγορά πόσιμου νερού, οι οποίες στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £335.590.

Όπως διαπιστώθηκε, την 1.3.2003 υπογράφηκε συμφωνία μεταξύ Δήμου και Συμβουλίου Υδατοπρομήθειας Λεμεσού για την ένταξη του Δήμου στα όρια υδατοπρομήθειας Λεμεσού, η οποία, μεταξύ άλλων, προνοεί ότι το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας αναλαμβάνει την υποχρέωση διαγραφής του οφειλόμενου ποσού από το Δήμο για παροχή νερού, όπως αυτό θα έχει διαμορφωθεί την ημέρα κατά την οποία η συμφωνία θα εγκριθεί από το Υπουργικό Συμβούλιο.

Στις 7.7.2004 το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφασή του αρ. 60.545, ενέκρινε την πιο πάνω συμφωνία, εκτός από την πρόνοια που αφορά στη διαγραφή της οφειλής του Δήμου προς το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λεμεσού.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι η διαγραφή του ποσού της οφειλής ήταν βασική προϋπόθεση για την παραχώρηση του δικτύου υδατοπρομήθειας και ότι θα σταλθεί σχετική επιστολή προς το Υπουργείο Εσωτερικών για υποβολή σχετικής πρότασης προς το Υπουργικό Συμβούλιο, στην οποία θα τονίζεται ότι το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λεμεσού δεν φέρει ένσταση για τη διαγραφή του οφειλόμενου ποσού.

4.97 ΔΗΜΟΣ ΑΓΛΑΝΤΖΙΑΣ

Μέρος Α

4.97.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών για το έτος 2004, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει μέχρι το τέλος του 2005. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο για το έτος 2003.

4.97.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί κατά το έτος 2003 παρουσίασαν έλλειμμα £260.931, σε σύγκριση με £368.826 το 2002.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Δήμου κατά το έτος 2003 ανήλθαν σε £2.538.750, σε σύγκριση με £2.267.707 το 2002, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £271.043 ή ποσοστό 12%. Η αύξηση αυτή οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων από την κρατική χορηγία (£389.497), την ανάκτηση εξόδων (£308.007) και στην ταυτόχρονη μείωση των εσόδων από φορολογίες (£429.352), κυρίως λόγω της κατάργησης της επαγγελματικής άδειας για φυσικά πρόσωπα. Η κρατική χορηγία για το 2003 ανήλθε σε £929.184, σε σύγκριση με £539.687 το 2002.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Δήμου κατά το 2003 ανήλθαν σε £2.799.681, σε σύγκριση με £2.636.533 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £163.148 ή ποσοστό 6,2%.

(δ) Ρευστότητα.

- (i) Έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης.** Όπως και τα προηγούμενα έτη, είναι φανερό ότι η οικονομική κατάσταση και διαχείριση του Δήμου δεν βρίσκεται σε ικανοποιητικό επίπεδο, με αποτέλεσμα να αντιμετωπίζει πρόβλημα ρευστότητας και να αδυνατεί να καταβάλει τις τοκοχρεωλυτικές δόσεις των δανείων. Στις 31.12.2003, το κυκλοφορούν ενεργητικό ήταν £2.312.838, ενώ οι τρέχουσες υποχρεώσεις ήταν £6.667.412, δηλαδή υπήρχε έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης, ύψους £4.354.574. Εισηγήθηκα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο

εξεύρει τρόπους βελτίωσης της οικονομικής κατάστασης και της ρευστότητας του Δήμου και προβεί στην ετοιμασία μακροπρόθεσμου στρατηγικού σχεδιασμού, για κάλυψη ή τουλάχιστον μείωση των συσσωρευμένων ελλειμμάτων.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι καταβάλλονται προσπάθειες για βελτίωση των οικονομικών του Δήμου και ότι το Δημοτικό Συμβούλιο μελετά τρόπους για ολοκληρωμένες εφαρμογές για το σκοπό αυτό.

- (ii) **Βελτίωση της οικονομικής κατάστασης του Δήμου.** Ο Δήμος θα μπορούσε να βελτιώσει την οικονομική κατάσταση του και το πρόβλημα ρευστότητας που αντιμετωπίζει, ασκώντας με πιο αποτελεσματικό τρόπο τις εξουσίες που του παρέχει η σχετική νομοθεσία. Έσοδα από τέλη, όπως για παράδειγμα αδειών διαφημιστικών πινακίδων, δεν εισπράττονται, ενώ για τις καθυστερήσεις φορολογιών, τελών και άλλων δικαιωμάτων, οι οποίες στις 31.12.2003 ανέρχονταν σε £1.224.068, δεν λαμβάνονται όλα τα απαραίτητα μέτρα για έγκαιρη είσπραξή τους.

Ταυτόχρονα, θα μπορούσε να ληφθούν μέτρα για μείωση ή εξάλειψη των ελλειμμάτων που προκύπτουν από την υπηρεσία σκυβάλων και το δημοτικό κολυμβητήριο, τα οποία για το 2003 ανήλθαν στις £97.921 και £4.149, αντίστοιχα.

- (ε) **Μακροπρόθεσμες/βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις.** Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Δήμου ανέρχονταν στις 31.12.2003 σε £4.696.287, σε σύγκριση με £5.127.639 το 2002, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν σε £6.667.412. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £5.747.722.

- (στ) **Αποπληρωμή δανείων.** Το υπόλοιπο των δανείων που σύναψε ο Δήμος από συνεργατικά ιδρύματα και από εμπορικές τράπεζες ανερχόταν στις 31.12.2003 σε £10.444.009, σε σύγκριση με £10.142.208 το 2002.

Παρατηρήθηκε και πάλι σημαντική καθυστέρηση στην καταβολή των δόσεων δανείων του Δήμου, με αποτέλεσμα να επιβαρύνεται με τόκους υπερημερίας. Το σύνολο των καθυστερημένων τοκοχρεωλυτικών δόσεων για το 2003 ανήλθε σε £4.968.686.

4.97.3 Προϋπολογισμοί.

- (α) **Τακτικός Προϋπολογισμός.** Ο Προϋπολογισμός του Δήμου ήταν ελλειμματικός κατά £1.095.700, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορές καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισής του. Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκέλιση του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο καταβάλλει συνεχείς προσπάθειες για ισοσκελισμό του Προϋπολογισμού, παρόλο ότι οι Προϋπολογισμοί των ετών 2004 και 2005 ήταν ελλειμματικοί.

- (β) **Προϋπολογισμός Αναπτύξεως.** Ενώ οι δαπάνες που προϋπολογίστηκαν για το έτος 2003 ήταν £7.415.400, οι πραγματικές δαπάνες ανήλθαν σε £1.348.843, δηλαδή σημειώθηκε

απόκλιση κατά £6.066.557 ή ποσοστό 82%, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης έργων.

Εισηγήθηκα και πάλι όπως ο Προϋπολογισμός ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι από το 2004 και μετά ο Προϋπολογισμός Αναπτύξεως ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση.

4.97.4 Εσωτερικός έλεγχος. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου παρουσιάζει αδυναμίες και ελλείψεις στις διάφορες δραστηριότητες του Δήμου, όπως:

- Τη μη συμπλήρωση των ενταλμάτων πληρωμής με τις απαραίτητες πληροφορίες και τη μη επισύναψη σ' αυτά όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών.
- Τη μη ορθή τήρηση των κατάλληλων μητρώων, όπως μητρώο προσφορών, μητρώο συμβολαίων, μητρώο παλινορθώσεων δρόμων, μητρώο περιουσιακών στοιχείων, μητρώο ενοικίων, μητρώο εγγυητικών επιστολών.
- Τη μη λήψη αποτελεσματικών μέτρων για είσπραξη καθυστερημένων φορολογιών.
- Τη μη συμφιλίωση των λογαριασμών καταθέσεων δημοτών, χρεωστών Βιοτεχνικής Περιοχής, χρεωστών Άρθρου 17 με τα αντίστοιχα μητρώα.

Εισηγήθηκα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο μελετήσει τρόπους ενδυνάμωσης του εσωτερικού ελέγχου στους πιο πάνω τομείς.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι λήφθηκαν συγκεκριμένα μέτρα για ενδυνάμωση του εσωτερικού ελέγχου.

4.97.5 Προσωπικό.

(α) Ο πίνακας που ακολουθεί παρουσιάζει το προσωπικό του Δήμου κατά τα έτη 2002 και 2003, μαζί με το σχετικό κόστος.

	2003	2002
Μόνιμο προσωπικό	22	20
Έκτακτοι	2	4
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικοί/Έκτακτοι	44	35
Σύνολο	68	59
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές	£964.235	£760.822

(β) **Σχέδια υπηρεσίας.** Στις 5.11.2004 τροποποιήθηκε το άρθρο 53 του περί Δήμων Νόμου και πλέον το Δημοτικό Συμβούλιο καταρτίζει, δημοσιεύει στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας και εφαρμόζει σχέδια υπηρεσίας, με την επιφύλαξη ότι το δικαίωμα καταρτισμού ασκείται λαμβάνοντας υπόψη τα καθήκοντα, τις ευθύνες, τα προσόντα που απαιτούνται στα σχέδια υπηρεσίας για παρόμοιες θέσεις στο δημόσιο τομέα και τις αντίστοιχες μισθοδοτικές κλίμακες.

Παρατηρήθηκε ότι τα σχέδια υπηρεσίας 12 θέσεων, τα οποία τροποποιήθηκαν με τη σύμφωνη γνώμη των Υπουργείων Εσωτερικών και Οικονομικών, εγκρίθηκαν από το Δημοτικό Συμβούλιο στις 23.9.2004, ενώ εκκρεμεί η δημοσίευσή τους στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας.

4.97.6 Μηχανογράφηση υπηρεσιών του Δήμου. Η μηχανογράφηση των υπηρεσιών του Δήμου παρουσιάζει αδυναμίες, με αποτέλεσμα να επηρεάζεται η εύρυθμη και αποδοτική λειτουργία των οικονομικών και άλλων υπηρεσιών του Δήμου. Συγκεκριμένα:

(α) Δεν έχει δημιουργηθεί ένα ενιαίο μητρώο δημοτών/φορολογουμένων, το οποίο να έχει ως κοινό χαρακτηριστικό κάθε δημότη/φορολογούμενου την ταυτότητά του, με αποτέλεσμα να μην είναι δυνατή η παρουσίαση όλων των οφειλών ενός δημότη σε μία οθόνη (point of sale), καθώς και η εκτύπωση μιας μόνο ειδοποίησης με όλες τις οφειλές.

Υπέδειξα ότι η δημιουργία ενιαίου μητρώου φορολογουμένων θα συμβάλει στην αποφυγή περιττής εργασίας και στην επίτευξη χαμηλότερου κόστους εκτύπωσης και αποστολής ειδοποιήσεων.

(β) Στις ειδοποιήσεις φορολογιών που αποστέλλονται δεν παρουσιάζονται οι καθυστερήσεις προηγούμενων ετών.

(γ) Οι καταστάσεις που τυπώνονται από το σύστημα είναι σε μορφή ηλεκτρονικού κειμένου (αρχείο WordPad), το οποίο επιτρέπει στο χρήστη να τροποποιεί τα δεδομένα στις καταστάσεις. Παρόλο ότι τα πραγματικά στοιχεία της βάσης δεδομένων (database) δεν αλλοιώνονται, η κατάσταση αυτή εγκυμονεί κινδύνους.

(δ) Δεν έχει διαπιστωθεί μέχρι σήμερα η ακρίβεια της εφαρμογής των διαδικασιών ανάκτησης δεδομένων (restore). Σε περίπτωση ανάγκης εφαρμογής των διαδικασιών ανάκτησης δεδομένων, η συγκεκριμένη διαδικασία διεκπεραιώνεται από τον προγραμματιστή, ενώ ο Δήμος θα έπρεπε να είχε εκπαιδεύσει, για το σκοπό αυτό, δικό του υπάλληλο.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι τα πιο πάνω θέματα θα τακτοποιηθούν με την αλλαγή του λογιστικού συστήματος, η οποία μελετάται και εκτιμάται ότι θα γίνει εντός του 2006.

4.97.7 Βιοτεχνική περιοχή. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το έτος 2003, υπάρχει σοβαρή καθυστέρηση στη λήψη δικαστικών μέτρων εναντίον των βιοτεχνών που παρέλειψαν να τακτοποιήσουν τις οφειλές τους, με αποτέλεσμα, όπως και τα προηγούμενα χρόνια, βασικές πρόνοιες της σύμβασης μίσθωσης σχετικά με τον τρόπο καταβολής του 20% του «αέρα» (premium), τις δόσεις και το ετήσιο μίσθωμα να μην εφαρμόζονται και οι καθυστερήσεις να αυξάνονται από έτος σε έτος.

Συγκεκριμένα:

(α) Σύμφωνα με τους λογαριασμούς, οι καθυστερήσεις στις 31.12.2003 ανήλθαν σε £636.505, σε σύγκριση με £631.198 το 2002, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £5.307 ή ποσοστό 0,8%.

(β) Σε αντίθεση με τις παραγράφους 4(α) και 4(β) της σύμβασης μίσθωσης, βιοτέχνες παρέλειψαν να εμβάσουν, κατά την υπογραφή των συμβολαίων, το 10% του «αέρα» (premium) και αντίστοιχο ποσοστό κατά την παραλαβή των υποστατικών, με αποτέλεσμα να εκκρεμεί ακόμα, στις 31.12.2003, η είσπραξη ποσού £24.113. Οι καθυστερήσεις των δόσεων για την αποπληρωμή του υπόλοιπου 80% του «αέρα» (premium) ανέρχονται στις £600.842 για το 2003.

(γ) Σε αντίθεση με την παράγραφο 5 της σύμβασης, 65 βιοτέχνες παρέλειψαν να πληρώσουν το ετήσιο μίσθωμα των £50, για περίοδο από ένα μέχρι έξι χρόνια, με αποτέλεσμα στις 31.12.2003 να υπάρχουν καθυστερήσεις ύψους £11.550.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι έχει προχωρήσει η διαδικασία στο Δικαστήριο, για τον τερματισμό της μίσθωσης εννέα βιοτεχνών με σοβαρές καθυστερήσεις.

4.97.8 Άδειες διαφημιστικών πινακίδων. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το έτος 2003, δεν εφαρμόζονται οι περί Εκθέσεως Διαφημίσεων Κανονισμοί, που δημοσιεύτηκαν στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας αρ. 3424, ημερ. 4.8.2000 (Κ.Δ.Π. 232/2000), με αποτέλεσμα την απώλεια εσόδων. Ζήτησα όπως καταγραφούν και ελεγχθούν όλες οι διαφημιστικές πινακίδες που είναι αναρτημένες στην περιοχή του Δήμου και εισπραχθούν τα σχετικά δικαιώματα. Στις περιπτώσεις όπου διαφημιστικές πινακίδες αναρτήθηκαν παράνομα, θα πρέπει να ληφθούν μέτρα για την απομάκρυνσή τους.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι οι διαφημιστικές πινακίδες έχουν καταγραφεί το 2005 και ότι εκδόθηκαν οι σχετικές άδειες, ενώ ξεκίνησε η προσπάθεια είσπραξης των οφειλόμενων δικαιωμάτων. Όσον αφορά στις παράνομες διαφημιστικές πινακίδες, μου ανέφερε ότι στάλθηκαν ειδοποιήσεις για μετακίνηση ή και κατεδάφισή τους.

4.97.9 Δημόσιες κολυμβητικές δεξαμενές. Σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(θ) του περί Δήμων Νόμου, τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Νόμους του 1992 και 1996 και τους περί Δημόσιων Κολυμβητικών Δεξαμενών Κανονισμούς του 1996, για τη χρήση και λειτουργία δημόσιων κολυμβητικών δεξαμενών απαιτείται η έκδοση άδειας από την αρμόδια αρχή, Δήμο ή Κοινοτικό Συμβούλιο.

Από στοιχεία που τηρεί ο Δήμος, φαίνεται ότι στην περιοχή του λειτουργεί μία δημόσια κολυμβητική δεξαμενή, χωρίς την απαιτούμενη άδεια και χωρίς να εισπραχθούν τα δικαιώματα που καθορίζονται στους πιο πάνω Κανονισμούς. Σύμφωνα με στοιχεία που τηρεί ο Δήμος, ο λόγος για τον οποίο δεν εκδόθηκε άδεια λειτουργίας στην πιο πάνω δεξαμενή είναι η μη εξασφάλιση πιστοποιητικού τελικής έγκρισης της οικοδομής στην οποία βρίσκεται η δεξαμενή. Ζήτησα όπως ο Δήμος λάβει όλα τα απαραίτητα μέτρα εναντίον του ιδιοκτήτη της δημόσιας κολυμβητικής δεξαμενής, για συμμόρφωση με τις πρόνοιες των σχετικών Νόμων και Κανονισμών και για εξασφάλιση της απαιτούμενης άδειας.

4.97.10 Καθυστερήσεις φορολογιών. Οι καθυστερήσεις φορολογιών επαγγελματικής άδειας, σκυβάλων και αδειών λειτουργίας επαγγελματικών υποστατικών το 2003 ανέρχονταν σε £426.047, σε σύγκριση με £456.078 το 2002. Στο πιο πάνω ποσό περιλαμβάνονται:

(α) Καθυστερήσεις φορολογιών της περιόδου 1987-1991 ύψους £112.279, για τις οποίες δεν έχουν ληφθεί οποιαδήποτε μέτρα είσπραξης.

(β) Καθυστερήσεις φορολογιών της περιόδου 1992-1999 ύψους £187.727, από τις οποίες κινήθηκαν αγωγές μόνο για καθυστερήσεις ύψους £12.729. Για τις υπόλοιπες οφειλές δεν έχουν ακόμη κινήσει αγωγές, παρά τη σχετική απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, ημερ. 27.5.2003.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι για τις καθυστερήσεις φορολογιών της περιόδου 1987-1991 δεν υπάρχουν ονομαστικά στοιχεία και ότι θα γίνουν ενέργειες για έγκριση της διαγραφής τους. Όσον αφορά στις καθυστερήσεις φορολογιών της περιόδου 1992-1999 μου ανέφερε ότι

συνεχίστηκε η προσπάθεια είσπραξης τους και ότι όλες οι περιπτώσεις καθυστερημένων φορολογιών ανατέθηκαν στους νομικούς συμβούλους του Δήμου για να κινηθούν αγωγές.

4.97.11 Έλλειμμα από τη λειτουργία της υπηρεσίας αποκομιδής σκυβάλων. Από τη λειτουργία της υπηρεσίας αποκομιδής σκυβάλων κατά το 2003, προέκυψε έλλειμμα ύψους £97.921. Ενόψει των οικονομικών προβλημάτων που αντιμετωπίζει ο Δήμος, εισηγήθηκα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο μελετήσει το θέμα και εξεύρει τρόπους μείωσης ή εξάλειψης του ελλείμματος.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο μελετά το θέμα και προσπαθεί να εξεύρει τρόπους μείωσης ή εξάλειψης του ελλείμματος. Μου ανέφερε επίσης ότι έχουν επιβληθεί αυξήσεις στα τέλη σκυβάλων τόσο για το 2004, όσο και για το 2005.

4.98 ΔΗΜΟΣ ΕΓΚΩΜΗΣ

Μέρος Α

4.98.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών για το έτος 2004, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει στο τέλος του 2005. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο για το έτος 2003.

4.98.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί για το έτος 2003 παρουσίασαν έλλειμμα £350.026, σε σύγκριση με £55.195 κατά το 2002.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Δήμου κατά το έτος 2003 ανήλθαν σε £1.875.723, σε σύγκριση με £2.031.736 το 2002, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £156.013 ή ποσοστό 7,7%, η οποία οφείλεται κυρίως στη μείωση εσόδων από διαφημίσεις (£54.445), αποκατάσταση οδών και πεζοδρομίων (£41.211) και επαγγελματική άδεια (£76.652). Η κρατική χορηγία για το 2003 ανήλθε σε £729.728, σε σύγκριση με £422.406 το 2002.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Δήμου κατά το 2003 ανήλθαν σε £2.225.749, σε σύγκριση με £2.086.931 το 2002, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £138.818 ή ποσοστό 6,7%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση του κόστους για το μηνιαίο προσωπικό (£129.324).

4.98.3 Προϋπολογισμοί.

(α) Τακτικός Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Δήμου ήταν ελλειμματικός κατά £1.688.100, μη λαμβανομένων υπόψη των εισπράξεων από δάνεια, κρατικές χορηγίες και μεταφορές καταθέσεων, όπως προνοούν οι όροι έγκρισης του Προϋπολογισμού. Εισηγήθηκα όπως καταβληθούν προσπάθειες για ισοσκελίση του Τακτικού Προϋπολογισμού, έτσι ώστε, μετά τη λήξη της μεταβατικής περιόδου που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, να υπάρξει συμμόρφωση με τους όρους έγκρισης του Προϋπολογισμού, οι οποίοι αναφέρουν ότι ο Τακτικός Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος ή ακόμη και πλεονασματικός, για την αυτοχρηματοδότηση μέρους των επενδυτικών δαπανών.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι, έχοντας υπόψη τη μεταβατική περίοδο που παραχωρήθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο για ισοσκελισμό των Προϋπολογισμών, κατά την ετοιμασία του αναθεωρημένου Προϋπολογισμού για το 2005 μειώθηκε το αρχικά παρουσιαζόμενο έλλειμμα και ότι θα γίνει προσπάθεια σταδιακά για ισοσκελίση των Προϋπολογισμών ή/και ακόμη παρουσίαση πλεονάσματος.

(β) Προϋπολογισμός Αναπτύξεως. Ενώ οι δαπάνες που προϋπολογίστηκαν για το έτος 2003 ήταν £4.001.900, οι πραγματικές δαπάνες ανήλθαν σε £87.553, δηλαδή σημειώθηκε απόκλιση κατά £3.914.347 ή ποσοστό 98%, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή της μη συμπλήρωσης έργων.

Εισηγήθηκα και πάλι όπως ο Προϋπολογισμός ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι η καθυστέρηση στην εκτέλεση έργων δεν οφειλόταν σε υπαιτιότητα του Δήμου, αλλά στον προγραμματισμό και συγχρονισμό των διάφορων Κυβερνητικών Τμημάτων που εμπλέκονται. Ανέφερε επίσης ότι στο μέλλον ο Προϋπολογισμός θα ετοιμάζεται με βάση τις εισηγήσεις μου.

4.98.4 Εσωτερικός έλεγχος. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου παρουσιάζει αδυναμίες και ελλείψεις στις διάφορες δραστηριότητες του Δήμου, όπως:

- Τη μη τήρηση ή τη μη ορθή τήρηση των ενδεδειγμένων μητρώων, όπως το μητρώο αντιγράφων ασφαλείας, μητρώο παλινορθώσεων δρόμων.
- Την αδυναμία του συστήματος παρακολούθησης καθυστερημένων φορολογιών, με αποτέλεσμα τη μη λήψη των ενδεδειγμένων μέτρων για έγκαιρη είσπραξή τους.
- Τη μη παρακολούθηση της τελικής διευθέτησης των υποθέσεων που στάλθηκαν στους δικηγόρους.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι δόθηκαν οδηγίες για την ορθή τήρηση των πιο πάνω μητρώων. Όσον αφορά στην αδυναμία του συστήματος παρακολούθησης καθυστερημένων φορολογιών, μου ανέφερε ότι ορισμένες καθυστερήσεις παλαιών ετών έχουν εισαχθεί στο σύστημα και ότι τα οφειλόμενα ποσά αναφέρονται στις ειδοποιήσεις που στέλνονται στους φορολογούμενους, για σκοπούς καλύτερης παρακολούθησης και είσπραξης.

4.98.5 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε ο Δήμος κατά τα έτη 2002 και 2003, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2003	2002
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμοι	27	26
Έκτακτοι	2	-
	29	26
Εργατικό προσωπικό	64	58
	93	84
Δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές:	£	£
Υπαλληλικό προσωπικό	603.534	474.210
Εργατικό προσωπικό	736.786	706.465
Σύνολο	1.340.320	1.180.675

Μέσος όρος αποδοχών:	£	£
Υπαλληλικό προσωπικό	20.812	18.239
Εργατικό προσωπικό	11.512	12.180

(β) Σχέδια υπηρεσίας. Ο Δήμος, μετά από επιστολή του Υπουργείου Εσωτερικών, ημερ. 30.4.2004, υπέβαλε στις 16.6.2004 στο Υπουργείο Εσωτερικών όλα τα απαιτούμενα στοιχεία αναφορικά με το υφιστάμενο προσωπικό, ώστε να καταστεί δυνατή η δημιουργία βάσης δεδομένων και για να μελετηθεί η δομή του Δήμου από τους Υπουργούς Εσωτερικών και Οικονομικών.

Το Υπουργείο Εσωτερικών, με επιστολή στις 26.1.2005 προς το Διευθυντή Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού, υπέβαλε τις εισηγήσεις του σχετικά με το πιο πάνω θέμα και ζήτησε τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Οικονομικών, έτσι ώστε να προωθηθεί η έγκριση της δομής του Δήμου από τον Υπουργό Εσωτερικών. Όπως πληροφορήθηκα, το θέμα εκκρεμεί μέχρι σήμερα.

4.98.6 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Σύμφωνα με αναλογιστική μελέτη που έγινε για πρώτη φορά το 2002, η υποχρέωση του Δήμου για ελλειμματικές εισφορές ανερχόταν, μέχρι 31.12.2001, σε £866.000, η οποία θα πρέπει να αποπληρωθεί, σύμφωνα με τους αναλογιστές, ως ακολούθως:

- (i)** Την άμεση καταβολή των £866.000 κατά την 1.1.2002.
- (ii)** Την άμεση καταβολή £458.000 κατά την 1.1.2002 και το υπόλοιπο ύψους £408.000 σε δέκα ετήσιες δόσεις.
- (iii)** Την καταβολή ετήσιων δόσεων ύψους £83.237, για περίοδο ίση με τη μελλοντική υπηρεσία των υφιστάμενων υπαλλήλων.

Η τρέχουσα υποχρέωση του Δήμου στο πιο πάνω Ταμείο από την 1.1.2002 υπολογίστηκε σε 26,8% πάνω στις ετήσιες απολαβές των μόνιμων υπαλλήλων, μη συμπεριλαμβανομένου του 13^{ου} μισθού. Από το έτος 2002 ο Δήμος καταβάλλει στο Ταμείο ποσοστό 27% πάνω στις ετήσιες απολαβές των μόνιμων υπαλλήλων. Όσον αφορά στις ελλειμματικές εισφορές, για τα έτη 2002 και 2003, κατέβαλε μόνο £26.074, ενώ μέχρι σήμερα το Δημοτικό Συμβούλιο δεν έχει αποφασίσει για τον τρόπο και το χρόνο αναγνώρισης των ελλειμματικών εισφορών, καθώς και τον τρόπο αποπληρωμής τους.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το αποτέλεσμα της αναλογιστικής μελέτης τέθηκε ενώπιον του Δημοτικού Συμβουλίου και ότι ο Δήμος, πέραν του ποσοστού που κατέδειξε η αναλογιστική μελέτη για τις τρέχουσες υποχρεώσεις του, καταβάλλει, έναντι των ελλειμματικών εισφορών, ποσό ανάλογο με τις οικονομικές του δυνατότητες.

Εισηγήθηκα όπως το Δημοτικό Συμβούλιο μελετήσει το θέμα και ληφθούν αποφάσεις ως προς τον τρόπο και χρόνο αναγνώρισης των πιο πάνω υποχρεώσεων του Δήμου έναντι του Ταμείου Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων, στα πλαίσια του σχετικού Διεθνούς Προτύπου Χρηματοοικονομικής Αναφοράς.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι το πιο πάνω θέμα θα τεθεί εκ νέου στο Δημοτικό Συμβούλιο, προκειμένου ο Δήμος να αναγνωρίσει την υποχρέωσή του έναντι του Ταμείου Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων, σε περίοδο πέντε χρόνων, αρχής γενομένης από το 2004.

4.98.7 Μηχανογράφηση υπηρεσιών. Από τα 12 προγράμματα που έχουν εγκατασταθεί σύμφωνα με το συμβόλαιο, ο Δήμος, για διάφορους λόγους, αξιοποιεί μόνο τα 6 προγράμματα.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι έχουν ήδη λειτουργήσει ακόμα δύο προγράμματα, ενώ για άλλα δύο έχουν δοθεί οδηγίες για προγραμματισμό της εφαρμογής τους.

4.98.8 Δάνειο για τη διαμόρφωση της συμβολής των οδών 25^{ης} Μαρτίου και Ν. Κρανιδιώτη με τη Λεωφόρο Γρ. Διγενή. Για την εκτέλεση του πιο πάνω πολεοδομικού έργου, ο Δήμος στις 12.11.1999 σύναψε από τη Λαϊκή Τράπεζα δάνειο ύψους £527.000, σε ευρώ, με κυβερνητική εγγύηση και συνεισφορά από την Κυβέρνηση για τα $\frac{3}{4}$ των τοκοχρεωλυτικών δόσεων. Η εκτέλεση του έργου δεν έχει ακόμη αρχίσει, ενώ καταβλήθηκαν στο Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως £128.000 το 2001 και £7.284 το 2002.

Υπέδειξα όπως ο Δήμος ζητήσει να πληροφορηθεί από το πιο πάνω Κυβερνητικό Τμήμα τους λόγους για τους οποίους καθυστερεί η έναρξη της εκτέλεσης του έργου.

Ο Δήμαρχος με πληροφόρησε ότι ζήτησε πρόσφατα με επιστολή του προς το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως να ενημερωθεί γραπτώς για τους λόγους της καθυστέρησης στην έναρξη του έργου.

4.98.9 Χρεώστες.

(α) Καθυστερήσεις φορολογιών.

- (i) Για τους χρεώστες σκυβάλων των ετών 1986-1996, ύψους £122.059, και για τους χρεώστες επαγγελματικής άδειας των ετών 1986-1992, ύψους £29.529, και των ετών 1994-1996, ύψους £21.725, δεν πραγματοποιήθηκε καμιά είσπραξη κατά τη διάρκεια του 2003.

Υπέδειξα όπως οι κατάλογοι καθυστερήσεων τύχουν προσεκτικής μελέτης για εντοπισμό των ποσών που θα μπορούσε να εισπραχθούν και τη λήψη αποτελεσματικών μέτρων για την είσπραξή τους. Τα ποσά που θα θεωρηθούν ανεπίδεκτα είσπραξης να διαγραφούν σύμφωνα με το άρθρο 85(2)(ιε) του περί Δήμων Νόμου. Επισήμανα επίσης ότι πρέπει να λαμβάνονται έγκαιρα μέτρα για είσπραξη των καθυστερήσεων, διαφορετικά ο κίνδυνος της μη είσπραξής τους, με την πάροδο του χρόνου, θα αυξάνεται σημαντικά.

- (ii) Δεν έχουν κινηθεί αγωγές μέχρι σήμερα για τους χρεώστες φορολογιών των ετών 2002 και 2003, επαγγελματικής άδειας ύψους £43.728 και τελών σκυβάλων ύψους £95.464.

(β) Αγωγές για καθυστερήσεις φορολογιών. Ανατέθηκαν σε δικηγόρο 1 132 υποθέσεις καθυστερημένων φορολογιών της περιόδου 1994-2001, ύψους £106.319, για τη λήψη δικαστικών μέτρων εναντίον των οφειλετών.

Λόγω της παρέλευσης μεγάλου χρονικού διαστήματος από την πιο πάνω ανάθεση, ζήτησα τη διερεύνηση όλων των υποθέσεων που στάλθηκαν στον πιο πάνω δικηγόρο, έτσι ώστε να εξακριβωθεί για ποιες από αυτές έχουν κινηθεί αγωγές, ποιες εκδικάστηκαν, ποιες εισπράχθηκαν και ποιες εκκρεμούν.

Ο Δήμαρχος ανέφερε ότι ανατέθηκε σε υπάλληλο του Δήμου η διερεύνηση των υποθέσεων που εκκρεμούν στο δικαστήριο, η οποία έχει ήδη αποπερατωθεί και προγραμματίζεται συνάντηση με τους δικηγόρους του Δήμου για συζήτηση του θέματος.

4.99 ΔΗΜΟΣ ΛΑΤΣΙΩΝ

Μέρος Α

4.99.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών του έτους 2004, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει μέχρι το τέλος του 2005.

Μέρος Β

4.99.2 Τα θέματα που αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών των ετών 2001, 2002 και 2003 αναφέρονται στην Ετήσια Έκθεσή μου για το έτος 2003.

4.100 ΔΗΜΟΣ ΙΔΑΛΙΟΥ

Μέρος Α

4.100.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών του έτους 2004, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει μέχρι το τέλος του 2005.

Μέρος Β

4.100.2 Τα θέματα που αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών του έτους 2003 αναφέρονται στην Ετήσια Έκθεσή μου για το έτος 2003.

4.101 ΔΗΜΟΣ ΛΑΚΑΤΑΜΙΑΣ

Μέρος Α

4.101.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Ο έλεγχος των λογαριασμών του έτους 2004, οι οποίοι υποβλήθηκαν σύμφωνα με τις πρόνοιες του περί Δήμων Νόμου, προγραμματίζεται να γίνει μέσα στο 2005.

Μέρος Β

4.101.2 Τα θέματα που αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών των ετών 2002 και 2003 αναφέρονται στην Ετήσια Έκθεσή μου για το έτος 2003.

4.102 ΔΗΜΟΣ ΛΑΠΗΘΟΥ

Μέρος Α

4.102.1 Γενικά. Ο Δήμος Λαπήθου, μετά την κατάληψη της περιοχής του από τα τουρκικά στρατεύματα κατοχής, έχει καταστεί εκτοπισμένος. Το προσωπικό του αποτελείται από δύο υπαλλήλους, τον Αναπληρωτή Δημοτικό Γραμματέα και Ταμία, ο οποίος είναι αποσπασμένος στην Υπηρεσία Μέριμνας και Αποκαταστάσεως Εκτοπισθέντων (Υ.Μ.ΑΠ.Ε.), και μία έκτακτη Γραφέα, που απασχολείται στα Γραφεία του Δήμου. Τα έσοδα του Δήμου προέρχονται κυρίως από τους μισθούς που του καταβάλλονται από την Υ.Μ.ΑΠ.Ε. και από κρατική χορηγία. Οι δραστηριότητες του Δήμου περιορίζονται στη διοργάνωση εκδηλώσεων, για προώθηση κυρίως του εθνικού μας θέματος, και σε ορισμένες άλλες πολιτιστικές εκδηλώσεις.

4.102.2 Οικονομική κατάσταση. Στην πιο κάτω κατάσταση παρουσιάζονται οι εισπράξεις και πληρωμές του Δήμου, το πλεόνασμα/(έλλειμμα) και τα ταμειακά διαθέσιμα του Γενικού Λογαριασμού για τα έτη 1996 μέχρι 2003:

	2003	2002	2001	2000	1999	1998	1997	1996
	£	£	£	£	£	£	£	£
Εισπράξεις έτους	116.256	77.384	59.127	64.224	52.524	49.719	40.674	42.113
Πληρωμές έτους	122.364	78.035	56.292	61.646	51.938	49.328	39.683	43.376
Πλεόνασμα/(Έλλειμμα)	(6.108)	(651)	2.835	2.578	586	391	991	(1.263)
Υπόλοιπο Γενικού Λογαριασμού	3.547	9.655	10.306	7.471	4.893	4.307	3.916	2.921

4.103 ΚΟΙΝΟΤΙΚΑ ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ - ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Μέρος Α

4.103.1 Σύσταση Κοινοτικών Συμβουλίων. Με τη θέσπιση και εφαρμογή του περί Κοινοτήτων Νόμου 86(Ι)/99, ο Γενικός Ελεγκτής ανέλαβε τον έλεγχο των λογαριασμών όλων των Κοινοτικών Συμβουλίων (πρώην Συμβούλια Βελτιώσεως και Χωριτικές Αρχές).

4.103.2 Πρώην Συμβούλια Βελτιώσεως. Από τον έλεγχο των πρώην Συμβουλίων Βελτιώσεως διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα.

(α) Οικονομικές καταστάσεις. Οι οικονομικές καταστάσεις που ετοιμάζονται από αρκετά Κοινοτικά Συμβούλια παρουσιάζουν λάθη και παραλείψεις, όπως ασυμφωνία των τελικών υπολοίπων ενός έτους με τα αρχικά του επόμενου, ακαταχώριστες εισπράξεις και πληρωμές, τραπεζικά υπόλοιπα και υπόλοιπα δανείων, για τα οποία δεν ετοιμάζονται συμφιλιωτικές καταστάσεις, και μη συμπερίληψη δαπανών για την απόκτηση στοιχείων πάγιου ενεργητικού ή και εκτέλεση αναπτυξιακών έργων με τη σύναψη δανείων, με αποτέλεσμα να καθυστερεί η διεξαγωγή και συμπλήρωση του ελέγχου.

(β) Προϋπολογισμοί.

(i) Κατάρτιση και εκτέλεση Προϋπολογισμών. Για να παρουσιάζεται η σωστή εικόνα των οικονομικών δυνατοτήτων των Συμβουλίων και της ικανότητάς τους για την εκτέλεση των διάφορων έργων, εισηγήθηκα όπως οι ετήσιοι Προϋπολογισμοί καταρτίζονται με συγκεκριμένο και μελετημένο πρόγραμμα, το οποίο να βασίζεται στις πραγματικές ανάγκες και στη δυνατότητα εκτέλεσής τους. Με τον τρόπο αυτό θα μειωθούν οι αποκλίσεις μεταξύ των προϋπολογισθισίων και των πραγματικών δαπανών.

(ii) Έγκριση Προϋπολογισμών. Οι ετήσιοι Προϋπολογισμοί αρκετών Συμβουλίων δεν εγκρίνονται έγκαιρα, πριν από την έναρξη του οικονομικού έτους στο οποίο αναφέρονται, σε αντίθεση με τις πρόνοιες του Νόμου και των Γενικών και Δημοσιονομικών Οδηγιών.

(iii) Αναθεωρημένοι Προϋπολογισμοί. Σε αντίθεση με τις πρόνοιες της Νομοθεσίας, συνεχίζεται η τακτική της συμπερίληψης αναθεωρημένων Προϋπολογισμών για το τρέχον έτος στους Προϋπολογισμούς για το επόμενο έτος, με βάση τις πραγματικές εισπράξεις και πληρωμές κατά την ημέρα ετοιμασίας των Προϋπολογισμών του επόμενου έτους, οι οποίοι

υποβάλλονται για έγκριση στον Έπαρχο, με αποτέλεσμα η έγκριση που δίνεται γι' αυτούς να θεωρείται και ως έγκριση για τους αναθεωρημένους.

(iv) Ελλειμματικοί Προϋπολογισμοί. Ορισμένα Συμβούλια ετοιμάζουν και εγκρίνουν ελλειμματικούς Προϋπολογισμούς, σε αντίθεση με τις πρόνοιες του Νόμου και των Γενικών και Δημοσιονομικών Οδηγιών.

(v) Υπερβάσεις Προϋπολογισμών. Σε διάφορα Κονδύλια των Προϋπολογισμών σημειώθηκαν σημαντικές υπερβάσεις, πέρα από το επιτρεπόμενο ποσοστό του 20% κάθε εγκεκριμένου Κονδυλίου. Σ' αυτές περιλαμβάνονται και δαπάνες που δεν προϋπολογίστηκαν. Για ορισμένες υπερβάσεις δόθηκε εκ των υστέρων καλυπτική έγκριση από τον Έπαρχο, ενώ, σε ορισμένες περιπτώσεις, δεν εξασφαλίστηκε η αναγκαία έγκριση.

(γ) Εγγραφή ακίνητης περιουσίας των Συμβουλίων. Σε αρκετές περιπτώσεις η ακίνητη περιουσία των Κοινοτικών Συμβουλίων δεν είναι εγγεγραμμένη στο όνομα τους. Εισηγήθηκε στα Κοινοτικά Συμβούλια όπως υποβάλουν αίτηση στο Επαρχιακό Κτηματολογικό Γραφείο για εγγραφή της ακίνητης περιουσίας, σύμφωνα με τα άρθρα 59 και 60 του περί Κοινοτήτων Νόμου.

(δ) Περιουσιακά στοιχεία. Όλα τα περιουσιακά στοιχεία, κινητά και ακίνητα, πρέπει να καταχωρίζονται σε κατάλληλα μητρώα, με αναφορά στο έτος απόκτησης, την αξία, την περιγραφή και τον τίτλο ιδιοκτησίας.

(ε) Έργα που εκτελούνται από το Γραφείο του Επάρχου και άλλα Κυβερνητικά Τμήματα με συνεισφορά των Συμβουλίων. Αναφορικά με εμβάσματα των Συμβουλίων στον Έπαρχο και σε άλλα Κυβερνητικά Τμήματα, σχετικά με έργα ανάπτυξης, ζήτησα όπως υποβάλλεται στο κάθε Συμβούλιο ετήσια έκθεση εξόδων, καθώς επίσης και τελική κατάσταση εξόδων, μετά την αποπεράτωση κάθε έργου. Εισηγήθηκε επίσης τη δημιουργία σχετικού μητρώου από τα Συμβούλια, στο οποίο να καταχωρίζονται όλα τα πιο πάνω εμβάσματα και, παράλληλα, τα ανάλογα έξοδα βάσει των σχετικών εκθέσεων. Τούτο είναι αναγκαίο για σκοπούς παρακολούθησης και ελέγχου από τα Συμβούλια και την Υπηρεσία μου της πραγματικής δαπάνης και επιστροφής τυχόν υπολοίπου, για το οποίο θα πρέπει να δίνεται αναφορά της απόδειξης είσπραξης στο σχετικό μητρώο.

(στ) Μετρητά στην κατοχή των Επιθεωρητών. Τα μετρητά ορισμένων Συμβουλίων στις 31 Δεκεμβρίου 2003 ξεπερνούσαν κατά πολύ τα ανώτατα καθορισμένα όρια. Από τις καταθέσεις του Ιανουαρίου 2004, φαίνεται ότι, σε ορισμένα από αυτά, έγιναν εισπράξεις φορολογιών μετά το τέλος του 2003, αλλά με ημερομηνία 31.12.2003, χωρίς την πρόσθετη επιβάρυνση του 25%, σε αντίθεση με τις πρόνοιες του Νόμου.

(ζ) Σχέδια Υπηρεσίας και Κανονισμοί Προσωπικού Κοινοτικών Συμβουλίων. Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις όπου τα Συμβούλια αντικανονικά τοποθετούν υπαλλήλους σε βαθμίδες κλιμάκων πιο ψηλές από την αρχική ή παραχωρούν επιπρόσθετες ετήσιες προσαυξήσεις ή/και τοποθετούν υπαλλήλους σε νέες κλίμακες με λανθασμένο τρόπο. Τούτο οφείλεται, κατά τη γνώμη μου, στο γεγονός ότι σε πολλά Συμβούλια δεν υπάρχουν σχέδια υπηρεσίας και Κανονισμοί Προσωπικού.

(η) Παράκαμψη διαδικασίας προσφορών. Σε ορισμένα Συμβούλια δεν ακολουθήθηκε η ενδεδειγμένη διαδικασία προσφορών για την αγορά υπηρεσιών ή αγαθών.

(θ) Απασχόληση έκτακτων υπαλλήλων. Αρκετά Συμβούλια συχνά απασχολούν εργάτες για διάφορες εργασίες, χωρίς να αποκόπτουν από τις απολαβές τους οποιαδήποτε ποσά, για σκοπούς εισφορών στα διάφορα Ταμεία.

(ι) Καθυστερημένες δόσεις δανείων. Μερικά Συμβούλια δεν καταβάλλουν τις δόσεις των δανείων τους στις καθορισμένες ημερομηνίες, με αποτέλεσμα να επιβαρύνονται με τόκους υπερημερίας.

(ια) Απώλειες νερού. Για την καλύτερη διαχείριση της υδατοπρομήθειας, εισηγήθηκα την καταγραφή της ποσότητας νερού που αγοράζεται ή αντλείται από ιδιωτικές γεωτρήσεις και τη σύγκριση με την ποσότητα νερού που διοχετεύεται στο σύστημα ύδρευσης, καθώς επίσης και με την ποσότητα που τιμολογείται στους καταναλωτές. Οποιοσδήποτε σημαντικές διαφορές θα πρέπει να διερευνώνται για να εντοπίζονται οι λόγοι για την απώλεια νερού.

(ιβ) Κατανάλωση νερού - Καθυστερήσεις. Σε αρκετά Συμβούλια οφείλονται από τους καταναλωτές σημαντικά ποσά, χωρίς να λαμβάνονται μέτρα για την είσπραξή τους.

(ιγ) Οφειλές για αγορά νερού. Ορισμένα Συμβούλια χρησιμοποιούν τις εισπράξεις από τα τέλη υδατοπρομήθειας για άλλους σκοπούς, με αποτέλεσμα να μην εξοφλούν τις υποχρεώσεις τους προς το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων ή/και Κυβερνητικά Υδατικά Έργα.

(ιδ) Επιβολή φορολογίας πιο χαμηλής από ό,τι προβλέπεται στους Κανονισμούς. Σε ορισμένα Συμβούλια παρατηρήθηκαν περιπτώσεις όπου οι φορολογίες που επιβλήθηκαν ήταν πιο χαμηλές από εκείνες που προβλέπονται στους Κανονισμούς.

(ιε) Έγκριση θέσεων ως συντάξιμων. Ορισμένα Συμβούλια εγκρίνουν θέσεις ως συντάξιμες, χωρίς την εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών. Το Υπουργείο Εσωτερικών με πληροφόρησε ότι δόθηκαν οδηγίες στους οικείους Επάρχους, ώστε τα Κοινοτικά Συμβούλια να ενεργούν μέσα στα πλαίσια της σχετικής νομοθεσίας.

(ιστ) Κεντρική Υπηρεσία Κοινοτικών Συμβουλίων. Σε κάθε Επαρχία λειτουργεί Κεντρική Υπηρεσία Κοινοτικών Συμβουλίων, σκοπός της οποίας είναι η παροχή υπηρεσιών στα Συμβούλια. Η κάθε Υπηρεσία πρέπει να τηρεί λογαριασμούς και στο τέλος του χρόνου να υποβάλλει οικονομικές καταστάσεις για έλεγχο από την Υπηρεσία μου. Η Κεντρική Υπηρεσία Κοινοτικών Συμβουλίων Αμμοχώστου δεν υπέβαλε λογαριασμούς, ενώ η Κεντρική Υπηρεσία Κοινοτικών Συμβουλίων Λεμεσού υπέβαλε λογαριασμούς μόνο για τα έτη 1988-1990.

(ιζ) Ταμεία Προνοίας. Σε ορισμένα Συμβούλια τα Ταμεία Προνοίας λειτουργούν χωρίς εγκεκριμένους Κανονισμούς.

(ιη) Είσπραξη δικαιωμάτων χωρίς Κανονισμούς. Παρατηρήθηκε και πάλι ότι ορισμένα Συμβούλια εισπράττουν διάφορα δικαιώματα, τα οποία δεν καλύπτονται από Κανονισμούς.

(ιθ) Πρόσθετο τέλος. Σύμφωνα με τον περί Κοινοτήτων Νόμο, κάθε Συμβούλιο επιβάλλει πρόσθετο τέλος 25% πάνω στις καθυστερήσεις για φόρους, δικαιώματα, ενοίκια, διαπύλια και άλλες επιβαρύνσεις. Παρατηρήθηκε ότι αρκετοί Κανονισμοί δεν καθορίζουν την ημερομηνία πληρωμής των πιο πάνω υποχρεώσεων, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να επιβληθεί το πρόσθετο τέλος. Για τον πιο πάνω λόγο εισηγήθηκα την τροποποίηση των Κανονισμών αυτών.

(κ) Καθυστερημένες οφειλές φόρων. Παρατηρήθηκε ότι εξακολουθούν να υπάρχουν καθυστερημένες οφειλές φόρων αρκετών χιλιάδων λιρών και ζήτησα όπως ληφθούν τα κατάλληλα μέτρα για την είσπραξη ή διαγραφή τους.

(κα) Τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας. Αρκετά Κοινοτικά Συμβούλια εξακολουθούν να μην επιβάλλουν τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας, σύμφωνα με το άρθρο 74 του περί Κοινοτήτων Νόμου, ή να καθορίζουν μηδενικό συντελεστή, με το δικαιολογητικό ότι οι εκτιμημένες αξίες που ισχύουν σήμερα είναι αυτές που ίσχυαν πριν από πολλά χρόνια.

(κβ) Μηχανογράφηση φορολογικών καταλόγων, υδατοπρομήθειας και εισπράξεων. Επειδή τα διάφορα μηχανογραφημένα συστήματα παρουσιάζουν κενά και αδυναμίες, υπέδειξα την ανάγκη τροποποίησης/βελτίωσης τους, έτσι ώστε να μην επιτρέπονται οποιεσδήποτε επεμβάσεις στους αρχικούς καταλόγους για προσθήκη συμπληρωματικών φορολογιών και για καταχώριση μειώσεων ή/και διαγραφών. Τα συστήματα πρέπει να παρέχουν την αναγκαία πληροφόρηση σχετικά με την εξέλιξη κάθε φορολογίας, με βάση τον αρχικό κατάλογο (ποσό φορολογίας, απόδειξη εισπράξης, μείωση φορολογίας και ποσό μείωσης και φορολογίες που έχουν διαγραφεί).

(κγ) Βεβαίωση περιουσιακών στοιχείων και χρηματικών υπολοίπων στις 31 Δεκεμβρίου. Ορισμένα Συμβούλια δεν υποβάλλουν στην Υπηρεσία μου βεβαίωση των περιουσιακών στοιχείων και των χρηματικών τους υπολοίπων στο τέλος του έτους. Η βεβαίωση αυτή θεωρείται πολύ σημαντική για τους σκοπούς του ελέγχου.

4.103.3 Πρώην Χωριτικές Αρχές. Από τον έλεγχο των πρώην Χωριτικών Αρχών, διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

(α) Ετοιμασία ετήσιου Προϋπολογισμού. Σύμφωνα με το Νόμο, κάθε Συμβούλιο οφείλει να ετοιμάζει ετήσιο Προϋπολογισμό εσόδων και εξόδων, ο οποίος εγκρίνεται από τον οικείο Έπαρχο. Ο Προϋπολογισμός πρέπει να είναι ισοσκελισμένος και παρέκκλιση από την πρόνοια αυτή δεν επιτρέπεται, παρά μόνο ύστερα από έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών, εξουσία η οποία εκχωρήθηκε από τον τελευταίο στον Έπαρχο. Αριθμός Συμβουλίων δεν ετοιμάζουν Προϋπολογισμό και έτσι οι δαπάνες δεν διενεργήθηκαν μέσα σε προκαθορισμένα πλαίσια εγκεκριμένου Προϋπολογισμού. Σύμφωνα με την επιφύλαξη του άρθρου 64 του Νόμου, κάθε Συμβούλιο μπορεί, χωρίς οποιαδήποτε περαιτέρω έγκριση, να δαπανά κάθε χρόνο ποσό το οποίο δεν υπερβαίνει το 20% οποιουδήποτε Κονδυλίου, νοουμένου ότι υπάρχουν ανάλογες εξοικονομήσεις από οποιαδήποτε άλλα Κονδύλια του ίδιου Προϋπολογισμού. Εκεί που υπήρχε εγκεκριμένος Προϋπολογισμός, διαπιστώθηκαν περιπτώσεις υπερβάσεων δαπανών πέρα από το 20%, χωρίς να ακολουθηθεί η υπό του Νόμου (άρθρο 66) προβλεπόμενη διαδικασία εξασφάλισης σχετικών εγκρίσεων από τον Έπαρχο. Επίσης διαπιστώθηκαν περιπτώσεις όπου οι Προϋπολογισμοί δεν ήταν ισοσκελισμένοι, χωρίς ωστόσο να τύχουν της έγκρισης του Επάρχου.

(β) Μετρητά και τραπεζικά διαθέσιμα. Μεγάλος αριθμός Κοινοτικών Συμβουλίων συνεχίζουν να παρουσιάζουν στο Βιβλίο Ταμείου, στην ίδια στήλη, ως ένα ποσό, όλα τα ταμειακά διαθέσιμα, με αποτέλεσμα να μην είναι γνωστό ανά πάσα στιγμή το υπόλοιπο της τράπεζας και το υπόλοιπο των μετρητών χωριστά.

(γ) Βεβαίωση περιουσιακών στοιχείων και χρηματικών υπολοίπων στις 31 Δεκεμβρίου. Αρκετά Συμβούλια δεν υποβάλλουν στην Υπηρεσία μου βεβαίωση των περιουσιακών τους στοιχείων και των χρηματικών τους υπολοίπων στο τέλος του έτους.

(δ) Καταχωρίσεις στο Βιβλίο Ταμείου σε λανθασμένο ημερολογιακό έτος. Το λογιστικό σύστημα που ακολουθείται βασίζεται στις πραγματικές εισπράξεις και πληρωμές που αφορούν

σε ένα ημερολογιακό έτος. Εντούτοις, σε πολλές περιπτώσεις, συνεχίζουν να διαπιστώνονται καταχωρίσεις στο Βιβλίο Ταμείου, τόσο εσόδων όσο και εξόδων, οι οποίες έγιναν μέσα στο επόμενο έτος, με αποτέλεσμα να μην υπάρχει συνοχή στα οικονομικά αποτελέσματα για κάθε έτος χωριστά.

(ε) Καθυστέρηση στην ενημέρωση λογιστικών βιβλίων. Σε μεγάλο αριθμό Συμβουλίων παρατηρείται σημαντική καθυστέρηση στην ενημέρωση των λογιστικών βιβλίων και την ετοιμασία των τελικών λογαριασμών, παρόλο που ο Νόμος προβλέπει όπως οι τελικοί λογαριασμοί ετοιμάζονται όχι αργότερα από την 31η Μαρτίου του επόμενου έτους.

(στ) Κυβερνητικές επιχορηγήσεις. Παρατηρούνται περιπτώσεις όπου, για τις κυβερνητικές επιχορηγήσεις που εμβάζονται στα Συμβούλια, δεν εκδίδονται αντίστοιχες αποδείξεις είσπραξης για καταχώριση στα Βιβλία Ταμείου των Συμβουλίων, παρόλο που οι επιταγές κατατίθενται στους τραπεζικούς λογαριασμούς των Συμβουλίων. Παρατηρήθηκαν επίσης μεμονωμένες περιπτώσεις όπου, εκ παραδρομής, έγιναν διπλές καταχωρίσεις ορισμένων δαπανών στο Βιβλίο Ταμείου. Αποτέλεσμα των πιο πάνω παραλείψεων και διπλοεγγραφών είναι να παρουσιάζονται πλεονάσματα, η εξακρίβωση των οποίων είναι προβληματική και χρονοβόρα.

(ζ) Μη επιβολή πρόσθετης επιβάρυνσης του 25%. Παρατηρήθηκε ότι, σε αρκετές περιπτώσεις, δεν επιβάλλεται η πρόσθετη επιβάρυνση του 25% για καθυστερήσεις στην καταβολή φόρων, τελών, δικαιωμάτων κ.λπ., όπως προβλέπεται από το Νόμο, ενώ σε πλείστες περιπτώσεις, για παράκαμψη της πρόνοιας αυτής, οι αποδείξεις είσπραξης φέρουν ημερομηνία του λήξαντος έτους, ενώ η είσπραξη γίνεται μέσα στο επόμενο έτος. Αποτέλεσμα της τακτικής αυτής είναι να παρουσιάζονται, εικονικά, σημαντικά ποσά μετρητών στο ταμείο κατά το τέλος του έτους. Η τακτική αυτή επιβεβαιώνεται και από τις ημερομηνίες των καταθέσεων των ποσών αυτών που γίνονται σε Συνεργατικά Ιδρύματα/Τράπεζες μέσα στο επόμενο έτος.

(η) Μη τήρηση τρεχούμενων λογαριασμών. Παρόλο που η νομοθεσία προβλέπει ότι κανένα ποσό χρημάτων δεν θα αποσύρεται από τραπεζικό λογαριασμό, παρά μόνο με επιταγή, εντούτοις σημαντικός αριθμός Συμβουλίων συνεχίζουν να μην τηρούν τρεχούμενο λογαριασμό με επιταγές.

(θ) Έκδοση επιταγών. Σε ορισμένες περιπτώσεις οι επιταγές υπογράφονται μόνο από τον Κοινοτάρχη, ενώ σύμφωνα με το Νόμο πρέπει να προσυπογράφονται και από δεύτερο μέλος του Συμβουλίου.

(ι) Πληρωμή εξόδων για σκοπούς Σχολικών Εφορειών. Υπήρξαν περιπτώσεις όπου οι τραπεζικοί λογαριασμοί των Συμβουλίων χρησιμοποιήθηκαν για διεκπεραίωση συναλλαγών που αφορούσαν σε Σχολική Εφορεία, χωρίς να τηρηθούν τα αναγκαία στοιχεία, με αποτέλεσμα να παρουσιάζονται σημαντικές διαφορές στα χρηματικά υπόλοιπα των Συμβουλίων.

(ια) Κοινοτικό Συμβούλιο Αγγλισίδων - Πληρωμές εξόδων για σκοπούς του Συμβουλίου Αποχετεύσεων. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το έτος 2003, το Κοινοτικό Συμβούλιο διενεργούσε εδώ και μερικά χρόνια πληρωμές από τον τραπεζικό του λογαριασμό που αφορούσαν στο Συμβούλιο Αποχετεύσεων της Κοινότητας, χωρίς ωστόσο να τηρούνται τα αναγκαία στοιχεία για το σκοπό αυτό και χωρίς να καταχωρίζονται στο Βιβλίο Ταμείου, με αποτέλεσμα να παρουσιάζεται σημαντική διαφορά στα χρηματικά υπόλοιπα του Συμβουλίου. Κατά τη διάρκεια έκτακτου ελέγχου που διενεργήθηκε στις 30.10.2003 στα ταμειακά διαθέσιμα

του Συμβουλίου, διαπιστώθηκε διαφορά μεταξύ του υπολοίπου του Βιβλίου Ταμείου και των τραπεζικών υπολοίπων, ύψους £22.653,84. Παρά τις σχετικές πρόνοιες των περί Αποχτετευτικών Συστημάτων Νόμων για τήρηση κατάλληλων λογαριασμών αναφορικά με τα Συμβούλια Αποχτετεύσεων, εντούτοις δεν είχαν ετοιμαστεί ετήσιοι λογαριασμοί για έλεγχο για το συγκεκριμένο Συμβούλιο Αποχτετεύσεων και ζήτησα από τον οικείο Έπαρχο, υπό την ιδιότητα του ως Προέδρου του Συμβουλίου Αποχτετεύσεων, να ετοιμάσει και υποβάλει στην Υπηρεσία μου ετήσιους λογαριασμούς για έλεγχο. Ζήτησα επίσης να προσδιοριστεί με ακρίβεια το οφειλόμενο ποσό προς το Κοινοτικό Συμβούλιο, το οποίο και να εμβαστεί το συντομότερο δυνατόν.

Λογαριασμοί για το Συμβούλιο Αποχτετεύσεων υποβλήθηκαν στην Υπηρεσία μου για έλεγχο μέσα στο 2005 και αφορούν στα έτη 1995 μέχρι 2003, χωρίς ωστόσο να έχει μεταβιβαστεί οποιοδήποτε ποσό στο Κοινοτικό Συμβούλιο μέχρι σήμερα.

(ιβ) Διαπιστώσεις χρηματικών ελλειμμάτων.

(i) **Κοινοτικό Συμβούλιο Βάσας Κοιλανίου.** Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το έτος 2002, κατά τον έλεγχο των λογαριασμών του Συμβουλίου για το έτος 2001 διαπιστώθηκε ελλειμματική διαφορά ύψους £11.330,67, η οποία βαρύνει τον τέως Κοινοτάρχη, ο οποίος παρέδωσε στο νέο Συμβούλιο, με την ανάληψη των καθηκόντων του από 1.1.2002, ποσό κατά £11.330,67 λιγότερο από το υπόλοιπο του Βιβλίου Ταμείου. Λόγω του ότι το Κοινοτικό Συμβούλιο δεν έλαβε οποιαδήποτε μέτρα για την εξασφάλιση της εν λόγω ελλειμματικής διαφοράς από τον τέως Κοινοτάρχη, με επιστολή μου τον Ιούνιο του 2004 προς το Γενικό Εισαγγελέα, εξέθεσα τα γεγονότα, με σκοπό την αξιολόγηση των νομικών ευθυνών του τέως Κοινοτάρχη και τη λήψη κατάλληλων ενεργειών. Στη συνέχεια η υπόθεση παραπέμφθηκε από το Γενικό Εισαγγελέα στον Αρχηγό Αστυνομίας για διερεύνηση.

(ii) **Κοινοτικό Συμβούλιο Ορούντας.** Σε έκτακτο έλεγχο που διενεργήθηκε στις 19.2.2004 στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου, διαπιστώθηκε ελλειμματική διαφορά ύψους £11.342,36. Από το ποσό αυτό, ποσό ύψους £4.413,80 οφείλεται από τις 2.1.2002 από τον τέως Κοινοτάρχη, ο οποίος όμως αμφισβητεί την οφειλή του και αναμένονται οι σχετικές ενέργειες του Συμβουλίου για τακτοποίηση του θέματος.

Αναφέρεται επίσης ότι κατά το έτος 2002 εκδόθηκαν επιταγές συνολικού ύψους £1.744,89, οι οποίες χρεώθηκαν στον τρεχούμενο λογαριασμό του Συμβουλίου, χωρίς ωστόσο να ετοιμαστούν εντάλματα πληρωμής και να γίνουν οι σχετικές καταχωρίσεις στο Βιβλίο Ταμείου. Υπέδειξα ότι, για να γίνουν αποδεκτές καταχωρίσεις στο Βιβλίο Ταμείου σχετικά με τις εν λόγω επιταγές, θα πρέπει να παρουσιαστούν υποστηρικτικά στοιχεία, βάσει των οποίων να ετοιμαστούν εντάλματα πληρωμής.

Λαμβάνοντας υπόψη την οφειλή του τέως Κοινοτάρχη (£4.413,80) και δεδομένου ότι θα παρουσιαστούν υποστηρικτικά στοιχεία για την έκδοση των επιταγών συνολικού ύψους £1.744,89, η ελλειμματική διαφορά μειώνεται στις £5.183,67, για την οποία ζήτησα να δοθούν εξηγήσεις και να τακτοποιηθεί το συντομότερο.

Παρά τις επανειλημμένες υπενθυμίσεις που στάληκαν από την Υπηρεσία μου, δυστυχώς μέχρι σήμερα δεν έχω πληροφορηθεί εάν έχουν τακτοποιηθεί τα πιο πάνω θέματα.

(iii) **Κοινοτικό Συμβούλιο Κάτω Δρυ.** Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το έτος 2003, από τον έλεγχο των λογαριασμών του Συμβουλίου για το έτος 2001 διαπιστώθηκε ότι, προς εξίσωση των τραπεζικών υπολοίπων με το αντίστοιχο υπόλοιπο του Βιβλίου Ταμείου κατά τις 31.12.2001, ο τέως Κοινοτάρχης έπρεπε να παραδώσει στο νέο Συμβούλιο, το οποίο ανέλαβε καθήκοντα από 1.1.2002, πρόσθετο ποσό £4.292,17. Το Μάρτιο του 2004, ο Έπαρχος Λάρνακας με επιστολή του με πληροφόρησε ότι ο τέως Κοινοτάρχης παρουσίασε αριθμό αποδείξεων πληρωμών της τάξης του πιο πάνω ποσού, οι οποίες και αξιολογούνται από το Κοινοτικό Συμβούλιο και το Γραφείο του με σκοπό να διαπιστωθεί κατά πόσο αφορούν σε δαπάνες που έγιναν αποκλειστικά για το Κοινοτικό Συμβούλιο. Μέχρι σήμερα δεν έχω πληροφορηθεί για οποιαδήποτε αποτελέσματα της διερεύνησης του θέματος.

(iv) **Κοινοτικό Συμβούλιο Τερσεφάνου.** Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το 2003, κατά τον έκτακτο έλεγχο που διενεργήθηκε στις 25.9.2003 στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου διαπιστώθηκε ελλειμματική διαφορά ύψους £8.881, για την οποία ζήτησα να δοθούν εξηγήσεις ως προς την περίοδο και συνθήκες κάτω από τις οποίες δημιουργήθηκε, υποδεικνύοντας ταυτόχρονα ότι θα πρέπει να τακτοποιηθεί χωρίς οποιαδήποτε καθυστέρηση. Λόγω της σοβαρότητας του θέματος που εγέρθηκε, η σχετική επιστολή μου κοινοποιήθηκε στο Γενικό Εισαγγελέα για λήψη οποιωνδήποτε μέτρων τα οποία ήθελε κρίνει ενδεδειγμένα.

Κατά τη διάρκεια έκτακτου ελέγχου που διενεργήθηκε αργότερα στις 27.5.2004, διαπιστώθηκε ότι τα τραπεζικά υπόλοιπα του Συμβουλίου ταυτίζονταν με το υπόλοιπο του Βιβλίου Ταμείου, δεδομένου ότι στις 17.5.2004 παρουσιάζεται στον τρεχούμενο λογαριασμό του Συμβουλίου κατάθεση £8.000, η οποία έγινε από τον Κοινοτάρχη για τακτοποίηση της ελλειμματικής διαφοράς.

Σχετικά με την παρούσα υπόθεση, Λειτουργός της Υπηρεσίας μου έδωσε κατάθεση στην Αστυνομία στις 23.5.2005.

(v) **Κοινοτικό Συμβούλιο Ακακίου.** Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το έτος 2003, λόγω των σοβαρών ελλείψεων και αδυναμιών στον τρόπο τήρησης των λογαριασμών του Συμβουλίου που διαπιστώθηκαν και κατά τον έλεγχο των λογαριασμών του 2001, παρά τις υποδείξεις μας κατά τους προηγούμενους ελέγχους μας για βελτίωση του συστήματος, αποφασίστηκε η διεξαγωγή έκτακτου ελέγχου στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου, ο οποίος κάλυψε, εκτός από το έτος 2001, και την περίοδο μέχρι και την ημέρα του έκτακτου ελέγχου που διενεργήθηκε στις 22.10.2003.

Κατά τον εν λόγω έκτακτο έλεγχο διαπιστώθηκε ελλειμματική διαφορά ύψους £25.702, η οποία προφανώς οφειλόταν:

(α) Σε σημαντικό αριθμό επιταγών που επιστράφηκαν χωρίς αντίκρισμα και το Συμβούλιο δεν πήρε τα ενδεδειγμένα μέτρα για την εξασφάλιση των αντίστοιχων ποσών, με αποτέλεσμα οι επιταγές αυτές να μην ξεκαθαρίσουν ποτέ. Συναφώς αναφέρεται ότι, παρόλο που συστηματικά οι επιταγές συγκεκριμένου κρεοπώλη, ο οποίος έκανε μεγάλη χρήση του Κοινοτικού Σφαγείου για τη σφαγή ζώων του, επιστρέφονταν ως ακάλυπτες, εντούτοις το Συμβούλιο συνέχισε να δέχεται επιταγές του, χωρίς οποιαδήποτε ενέργεια για διασφάλιση των εσόδων του Συμβουλίου.

(β) Σε επιταγές που δεν κατατέθηκαν έγκαιρα στους τραπεζικούς λογαριασμούς του Συμβουλίου και παρέμειναν ληγμένες στην κατοχή υπαλλήλου του Συμβουλίου.

(γ) Σε λόγους που δεν είναι δυνατόν να προσδιοριστούν λόγω της σημαντικής καθυστέρησης που παρατηρείτο στην ενημέρωση του Βιβλίου Ταμείου και στη σοβαρή παράλειψη να συμφιλώνονται μηνιαία τα ταμειακά υπόλοιπα με τα αντίστοιχα τραπεζικά, ώστε να εντοπίζονται οι οποιεσδήποτε διαφορές και να τακτοποιούνται έγκαιρα.

Διαπιστώθηκε επίσης ότι σημαντικά ποσά οφείλονταν και από άλλους κρεοπώλες, χωρίς το Συμβούλιο να λαμβάνει τα ενδεδειγμένα μέτρα για την είσπραξή τους. Ο πιο πάνω κρεοπώλης, οι επιταγές του οποίου συστηματικά επιστρέφονταν ακάλυπτες, οφείλει ποσό ύψους £34.136, το οποίο περιλαμβάνει καθυστερήσεις των ετών 2001, 2002 και 2003. Δεν έχω ενημερωθεί μέχρι σήμερα για τις ενέργειες του Συμβουλίου να εξασφαλίσει τα οφειλόμενα ποσά.

Κατά τη διάρκεια άλλου έκτακτου ελέγχου, που διενεργήθηκε στις 4.3.2004, διαπιστώθηκε ότι η ελλειμματική διαφορά μειώθηκε από £25.702 σε £14.838, μετά από καταθέσεις ύψους £12.000 που έγιναν το Νοέμβριο και Δεκέμβριο του 2003 στον τρεχούμενο λογαριασμό του Συμβουλίου από την υπάλληλο του Συμβουλίου, από προσωπικά της χρήματα.

Ζήτησα να πληροφορηθώ κατά πόσο η υπάλληλος του Συμβουλίου ευθύνεται με οποιοδήποτε τρόπο για την ελλειμματική διαφορά που παρουσιάστηκε στο ταμείο του Συμβουλίου και αν γι' αυτό το λόγο προέβη στις πιο πάνω καταθέσεις, αλλά το Συμβούλιο απέφυγε να εκφράσει γνώμη πάνω στο θέμα αυτό.

Όπως πληροφορήθηκα, η υπάλληλος του Συμβουλίου προέβη σε πρόσθετες καταθέσεις στο λογαριασμό του Συμβουλίου κατά τους μήνες Μάρτιο και Απρίλιο του 2004, ύψους £6.345, και ότι τον Ιούνιο του 2004 υπέβαλε την παραίτησή της από το Συμβούλιο.

(vi) Κοινοτικό Συμβούλιο Καντού. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το έτος 2003, σε έκτακτο έλεγχο που διενεργήθηκε στις 5.8.2004 στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου, διαπιστώθηκε ελλειμματική διαφορά ύψους £7.483,62, για την οποία υποδείχθηκε ότι θα πρέπει να τακτοποιηθεί χωρίς οποιαδήποτε καθυστέρηση, ζητώντας παράλληλα εξηγήσεις για το πώς και πότε δημιουργήθηκε η ελλειμματική αυτή διαφορά.

Ο πιο πάνω έκτακτος έλεγχος διενεργήθηκε με αφορμή τη διαπίστωση ελλειμματικής διαφοράς από τους ελεγκτές της Ελεγκτικής Υπηρεσίας Συνεργατικών Εταιρειών στους λογαριασμούς της Συνεργατικής Εταιρείας Εκτοπισθέντων Καντού, της οποίας Γραμματέας είναι ο Κοινοτάρχης, ο οποίος ισχυρίστηκε ότι η εν λόγω ελλειμματική διαφορά εξουδετερώνεται με πλεόνασμα στους λογαριασμούς του Συμβουλίου.

Ενόψει της ελλειμματικής διαφοράς των £7.483,62 που διαπιστώθηκε και στους λογαριασμούς του Συμβουλίου κατά τον πιο πάνω έκτακτο έλεγχο, ζητήθηκε από τον Έφορο Υπηρεσίας Εποπτείας και Ανάπτυξης Συνεργατικών Εταιρειών να επιβεβαιώσει την ορθότητα του πιστωτικού υπολοίπου κατά τις 5.8.2004 (ημερομηνία του έκτακτου ελέγχου) ύψους £21.967,90 στο λογαριασμό όψεως του Συμβουλίου στη Συνεργατική Εταιρεία Εκτοπισθέντων Καντού, που μας δόθηκε από τον Κοινοτάρχη υπό την ιδιότητά του ως Γραμματέας της Συνεργατικής.

Ζητήθηκε επίσης από τον Έφορο να επιβεβαιώσει την ορθότητα των πιστωτικών υπολοίπων στον ίδιο λογαριασμό όψεως κατά τις 31.12.2001, 31.12.2002 και 31.12.2003, ύψους £21.011,76, £21.484,51 και £21.967,90 αντίστοιχα, για τα οποία δόθηκαν βεβαιώσεις από τον Κοινοτάρχη σχετικά με τους ελέγχους των αντίστοιχων ετών.

Σε σχετική επιστολή του ημερ. 14.10.2004 ο Έφορος με πληροφόρησε ότι τα αντίστοιχα υπόλοιπα στο λογαριασμό όψεως κατά τις πιο πάνω ημερομηνίες είχαν ως ακολούθως:

31.12.2001	31.12.2002	31.12.2003	5.8.2004
£	£	£	£
191,31	195,68	199,60	199,60

Επομένως η ελλειμματική διαφορά κατά τις 5.8.2004 αυξάνεται από £7.483,62 σε £29.251,92 (£7.483,62 + £21.967,90 - £199,60). Ανάλογη ελλειμματική διαφορά θα πρέπει να υπήρχε και κατά τα έτη 2001, 2002 και 2003, στην έκταση που οι βεβαιώσεις του Κοινοτάρχη ως Γραμματέα της Συνεργατικής υπερβαίνουν τα πραγματικά υπόλοιπα στο λογαριασμό όψεως.

Λόγω της σοβαρότητας του θέματος, ιδιαίτερα της αναληθούς βεβαίωσης των χρηματικών υπολοίπων στο λογαριασμό όψεως, η υπόθεση παραπέμφθηκε στο Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, ο οποίος στη συνέχεια διαβίβασε τα στοιχεία στον Αρχηγό Αστυνομίας ο οποίος προχώρησε σε ποινική ανάκριση.

(vii) **Κοινοτικό Συμβούλιο Οίκου.** Σε έκτακτο έλεγχο που διενεργήθηκε στις 23.3.2004 στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου, διαπιστώθηκε ελλειμματική διαφορά ύψους £6.393,70 και ζητήθηκε από τον Κοινοτάρχη όπως αιτιολογήσει τη δημιουργία της ελλειμματικής διαφοράς και προβεί στην τακτοποίηση της το συντομότερο. Παρά τις επανειλημμένες υπενθυμίσεις που στάλθηκαν από την Υπηρεσία μου, δυστυχώς μέχρι σήμερα δεν δόθηκαν εξηγήσεις για το πώς δημιουργήθηκε η ελλειμματική διαφορά, ούτε και κατά πόσο τακτοποιήθηκε και με ποιο τρόπο.

(viii) **Κοινοτικό Συμβούλιο Χολετριών.** Σε έκτακτο έλεγχο που διενεργήθηκε στις 15.7.2004 στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου, διαπιστώθηκε διαφορά ύψους £4.278,26, έναντι της οποίας ο Κοινοτάρχης κατέθεσε στον τραπεζικό λογαριασμό του Συμβουλίου, την επομένη του ελέγχου στις 16.7.2004, ποσό £4.000.

Σημειώνεται ότι στις 30.6.2004 ο Κοινοτάρχης κατέθεσε στον τραπεζικό λογαριασμό του Συμβουλίου ποσό ύψους £6.000 για τακτοποίηση παλαιότερης ταμειακής διαφοράς και, όπως ανέφερε, ανέμενε τον έλεγχο για να διαπιστωθεί η πραγματική ταμειακή διαφορά, ώστε να προβεί στην τακτοποίησή της.

Επέσυρα την προσοχή του Συμβουλίου στις πρόνοιες του άρθρου 70 του Νόμου, το οποίο διαλαμβάνει όπως το Συμβούλιο μεριμνά για την τήρηση ακριβούς λογαριασμού για όλα τα χρηματικά ποσά που εισπράττονται και πληρώνονται από το ταμείο και όπως τηρούνται κατάλληλοι λογαριασμοί, βιβλία και καταστάσεις λογαριασμών, τα οποία να ετοιμάζονται σύμφωνα με τις ενδεδειγμένες λογιστικές αρχές και πρότυπα.

(ix) **Κοινοτικό Συμβούλιο Γαλαταριάς.** Σε έκτακτο έλεγχο που διενεργήθηκε στις 2.2.2005 στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου, διαπιστώθηκε ελλειμματική διαφορά ύψους £11.914,68 και υπέδειξα όπως τακτοποιηθεί το συντομότερο. Παράλληλα ζήτησα όπως δοθούν εξηγήσεις για το πώς και πότε δημιουργήθηκε η ελλειμματική διαφορά.

Διαπιστώθηκε επίσης ότι για αριθμό κυβερνητικών επιταγών συνολικού ύψους £9.752,37 δεν είχαν εκδοθεί αποδείξεις είσπραξης, ούτε και έγινε καταχώριση στο Βιβλίο Ταμείου. Οι εν λόγω επιταγές καταχωρίστηκαν στο Βιβλίο Ταμείου κατά τον έλεγχο.

Σημειώνεται ότι οι κυβερνητικές επιταγές εξαργυρώνονταν, αντί να κατατίθενται στους τραπεζικούς λογαριασμούς του Συμβουλίου, και το προϊόν τους, όπως ανέφερε ο Κοινοτάρχης, χρησιμοποιούνταν για δαπάνες του Συμβουλίου. Ωστόσο δεν τεκμηριώνεται με συγκεκριμένο τρόπο η διάθεση των χρημάτων αυτών για εξόφληση υποχρεώσεων του Συμβουλίου.

Παρόλο που για την εξαργύρωση δίγραμμων επιταγών ευθύνη φέρει και το Συνεργατικό Ίδρυμα που εξαργύρωνε τις επιταγές, εντούτοις η ευθύνη του Κοινοτάρχη για την παράλειψή του να εκδώσει αποδείξεις είσπραξης και να καταθέσει τις επιταγές στους τραπεζικούς λογαριασμούς του Συμβουλίου δεν μειώνεται.

Σύμφωνα με τις καταστάσεις των τραπεζικών λογαριασμών του Συμβουλίου, η μόνη πράξη που έγινε κατά τη διάρκεια της περιόδου 1.1.2003 μέχρι 30.12.2004 ήταν μία κατάθεση ύψους £9.534 στις 31.12.2004, χωρίς να έχουν γίνει οποιεσδήποτε άλλες καταθέσεις ή αναλήψεις. Το ποσό των £9.534 δεν φαίνεται να προήλθε από πρόσφατες εισπράξεις του Συμβουλίου, αλλά από παλαιότερες εισπράξεις, οι οποίες θα έπρεπε να κατατίθενται στην τράπεζα κατά τη διενέργειά τους. Για το συσσωρευμένο αυτό ποσό ζήτησα να δοθούν στοιχεία ως προς την περίοδο είσπραξης του και οι λόγοι για τους οποίους δεν κατατίθεντο έγκαιρα.

Επέσυρα την προσοχή του Συμβουλίου στις πρόνοιες των σχετικών άρθρων του Νόμου που προβλέπουν για το χειρισμό των ποσών που ανήκουν ή εισπράττονται για λογαριασμό του Συμβουλίου.

Λόγω της σοβαρότητας των θεμάτων που εγείρονται, η έκθεση σχετικά με τον έκτακτο έλεγχο κοινοποιήθηκε και στο Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας για λήψη οποιωνδήποτε μέτρων, τα οποία ήθελε κρίνει ενδεδειγμένα.

(x) Κοινοτικό Συμβούλιο Λιμνατίου. Σε έκτακτο έλεγχο που διενεργήθηκε στις 22.2.2005 στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου, διαπιστώθηκε ελλειμματική διαφορά ύψους £2.371,66 και υπέδειξα όπως τακτοποιηθεί το συντομότερο. Ζήτησα παράλληλα όπως δοθούν εξηγήσεις για το πώς και πότε δημιουργήθηκε η ελλειμματική διαφορά.

(xi) Κοινοτικό Συμβούλιο Συκόπετρας. Σε έκτακτο έλεγχο που διενεργήθηκε στις 3.3.2005 στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου, διαπιστώθηκε ελλειμματική διαφορά ύψους £6.944,87 και υπέδειξα όπως τακτοποιηθεί το συντομότερο. Ζήτησα παράλληλα να δοθούν εξηγήσεις για το πώς και πότε δημιουργήθηκε η ελλειμματική διαφορά.

Επέσυρα επίσης την προσοχή του Συμβουλίου στις πρόνοιες των σχετικών άρθρων του Νόμου που προβλέπουν για το χειρισμό των ποσών που ανήκουν ή εισπράττονται για λογαριασμό του Συμβουλίου.

Λόγω της σοβαρότητας του θέματος που εγείρεται, η έκθεση σχετικά με τον έκτακτο έλεγχο κοινοποιήθηκε και στο Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας για λήψη οποιωνδήποτε μέτρων, τα οποία ήθελε κρίνει ενδεδειγμένα.

- (xiii) **Κοινοτικό Συμβούλιο Φασούλας, Πάφου.** Σε έκτακτο έλεγχο που διενεργήθηκε στις 23.11.2004 στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου, διαπιστώθηκε ελλειμματική διαφορά ύψους £2.759,01 και υπέδειξα όπως τακτοποιηθεί το συντομότερο, ζητώντας παράλληλα εξηγήσεις για το πώς και πότε δημιουργήθηκε η ελλειμματική διαφορά.

Από τον έλεγχο των λογαριασμών του Κοινοτικού Συμβουλίου Φασούλας Λεμεσού διαπιστώθηκε ότι κυβερνητική επιταγή ύψους £5.000 η οποία περιλαμβανόταν στην κατάσταση επιταγών που εκδόθηκαν από το Γενικό Λογιστήριο στο όνομα του εν λόγω Συμβουλίου, δεν παρουσιαζόταν στις εισπράξεις του Συμβουλίου. Μετά από διερεύνηση του θέματος διαπιστώθηκε ότι η επιταγή προοριζόταν για το Κοινοτικό Συμβούλιο Φασούλας Πάφου και εκ παραδρομής περιλήφθηκε στην κατάσταση επιταγών του Κοινοτικού Συμβουλίου Φασούλας Λεμεσού.

Πράγματι, η επιταγή παραλήφθηκε από τον Κοινοτάρχη Φασούλας Πάφου και εξαργυρώθηκε σε μετρητά, χωρίς να εκδοθεί απόδειξη είσπραξης, ούτε και να γίνει καταχώριση στο Βιβλίο Ταμείου. Επομένως η ελλειμματική διαφορά που διαπιστώθηκε κατά τον έλεγχο που διενεργήθηκε στις 23.11.2004 αυξάνεται από £2.759,01 σε £7.759,01.

Υπέδειξα ότι, παρόλο που για την εξαργύρωση της επιταγής, που ήταν δίγραμμη, αντί αυτή να κατατεθεί σε λογαριασμό του Συμβουλίου, ευθύνη φέρει και η τράπεζα, εντούτοις δεν μειώνεται η ευθύνη του Κοινοτάρχη για την παράλειψη του να εκδώσει απόδειξη είσπραξης και να καταχωρίσει στο Βιβλίο Ταμείου το ποσό της επιταγής.

Επέσυρα την προσοχή του Συμβουλίου στις πρόνοιες των σχετικών άρθρων του Νόμου που προβλέπουν για το χειρισμό των χρηματικών ποσών που ανήκουν ή εισπράττονται για λογαριασμό του Συμβουλίου.

Λόγω της σοβαρότητας του θέματος, η έκθεση σχετικά με τον έκτακτο έλεγχο κοινοποιήθηκε και στο Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας για λήψη οποιωνδήποτε μέτρων, τα οποία ήθελε κρίνει ενδεδειγμένα.

(iv) **Διαπίστωση χρηματικών πλεονασμάτων.**

- (i) **Κοινοτικό Συμβούλιο Σκαρίνου.** Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το έτος 2003, από τον έλεγχο των λογαριασμών του Συμβουλίου για το έτος 2000 διαπιστώθηκε πλεόνασμα ύψους £17.647 κατά τις 31.12.2000 και υπέδειξα όπως αυτό αιτιολογηθεί, διαφορετικά θα πρέπει να καταχωριστεί στο Βιβλίο Ταμείου με την έκδοση σχετικής απόδειξης είσπραξης. Σύμφωνα με τον Κοινοτάρχη, το πλεόνασμα προέκυψε λόγω του ότι ο ίδιος χρηματοδότησε την κατασκευή έργων και άλλες δαπάνες του Συμβουλίου, επειδή δεν υπήρχαν διαθέσιμα χρήματα στο ταμείο του Συμβουλίου, χωρίς ωστόσο αυτό να τεκμηριώνεται με αποδεικτικά στοιχεία.

Λόγω του ότι το πιο πάνω πλεόνασμα θεωρήθηκε εσφαλμένα από τον Κοινοτάρχη ότι ανήκει σ' αυτόν, στις 31.5.2001 απέσυρε από τον τρεχούμενο λογαριασμό του Συμβουλίου μετρητά ύψους £15.000, τα οποία, όπως ο ίδιος ισχυρίζεται, του οφείλει το Συμβούλιο, χωρίς να αιτιολογήσει και τεκμηριώσει την πράξη του αυτή και χωρίς να εξασφαλίσει τις απαιτούμενες εγκρίσεις του Συμβουλίου και του Επάρχου.

Επειδή δεν υπήρξε οποιαδήποτε αιτιολόγηση και τεκμηρίωση του πλεονάσματος, με επιστολή μου τον Ιούλιο του 2004 εξέφρασα τη γνώμη ότι το ποσό των £15.000 θα πρέπει να επιστραφεί και καταχωριστεί στο Βιβλίο Ταμείου του Συμβουλίου.

Συναφώς αναφέρεται ότι συγκεκριμένο τιμολόγιο ύψους £7.200, που εκδόθηκε από τον εργολάβο που ανέλαβε την κατασκευή και επιδιόρθωση πλακόστρωτου, καταχωρίστηκε στο Βιβλίο Ταμείου, τόσο στους λογαριασμούς του 1999, όσο και του 2000, χωρίς μέχρι σήμερα να δοθούν οποιεσδήποτε εξηγήσεις. Υπέδειξα ότι στην περίπτωση που δεν θα παρουσιαστούν στοιχεία που να δικαιολογούν τις πιο πάνω καταχωρίσεις, το ποσό των £7.200, το οποίο προφανώς σχετίζεται και με το πλεόνασμα που παρουσιάστηκε κατά τις 31.12.2000, θα πρέπει να καταχωριστεί στο Βιβλίο Ταμείου ως ακυρωτική εγγραφή για τη διπλή καταχώριση.

Μέχρι σήμερα δεν υπήρξε οποιαδήποτε ανταπόκριση από μέρους του Κοινοτάρχη ή του Συμβουλίου στις παρατηρήσεις και υποδείξεις μου.

- (ii) **Κοινοτικό Συμβούλιο Κάτω Μονής.** Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το έτος 2002, σύμφωνα με τα ταμειακά υπόλοιπα του Συμβουλίου κατά τις 31.12.2001 παρατηρείται πλεόνασμα ύψους £11.800 και υπέδειξα όπως διερευνηθεί και αιτιολογηθεί. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει επαρκής αιτιολόγηση, αυτό θεωρείται ότι ανήκει στο Συμβούλιο και θα πρέπει να καταχωριστεί στο Βιβλίο Ταμείου. Πλεόνασμα παρουσίαζαν και οι λογαριασμοί του Συμβουλίου κατά τις 9.7.1999, ημερομηνία κατά την οποία ανατέθηκε ο έλεγχος των Κοινοτικών Συμβουλίων στην Υπηρεσία μου, καθώς επίσης και κατά τις 31.12.1999 και 31.12.2000, το οποίο ανερχόταν σε £6.748, £6.303 και £10.403, αντίστοιχα. Λόγω του ότι δεν γινόταν συμφιλίωση των υπολοίπων του Βιβλίου Ταμείου με τα αντίστοιχα υπόλοιπα στους τραπεζικούς λογαριασμούς και τα μετρητά στο ταμείο κατά τακτά χρονικά διαστήματα, δεν είναι δυνατόν να προσδιοριστεί πώς και πότε δημιουργήθηκε το πλεόνασμα.

Ενόψει του γεγονότος ότι ο τέως Κοινοτάρχης ισχυρίζεται ότι διενεργούσε κάποιες πληρωμές για λογαριασμό του Συμβουλίου από τον προσωπικό του τραπεζικό λογαριασμό και ότι το πλεόνασμα του ανήκει, με επιστολή μου προς τον Έπαρχο Λευκωσίας τον Ιούλιο 2004 υπέδειξα όπως το Συμβούλιο μελετήσει με προσοχή τις συνθήκες κάτω από τις οποίες προέκυψε το πλεόνασμα και αποφασίσει για τον περαιτέρω χειρισμό του.

Μέχρι σήμερα δεν έχω πληροφορηθεί για τον τρόπο χειρισμού του θέματος από το Συμβούλιο.

- (iii) **Κοινοτικό Συμβούλιο Αστρομερίτη.** Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το 2003, σε έκτακτο έλεγχο που διενεργήθηκε στις 24.11.2003 στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου διαπιστώθηκε πλεόνασμα ύψους £6.214,57, για το οποίο ζήτησα να γίνει διερεύνηση και να αιτιολογηθεί, υποδεικνύοντας ταυτόχρονα ότι στην περίπτωση που δεν υπάρχει επαρκής αιτιολόγηση, το πλεόνασμα αυτό θεωρείται ότι ανήκει στο Συμβούλιο και θα πρέπει να καταχωριστεί στο Βιβλίο Ταμείου με την έκδοση σχετικής απόδειξης είσπραξης.

Μέχρι σήμερα δεν έχω πληροφορηθεί για τον τρόπο αντιμετώπισης του θέματος από το Συμβούλιο.

- (iv) **Κοινοτικό Συμβούλιο Πηγαινιών.** Από τον έλεγχο των λογαριασμών του έτους 2001 διαπιστώθηκε ότι κατά τις 31.12.2001 τα τραπεζικά υπόλοιπα του Συμβουλίου ξεπερνούσαν κατά £8.765,54 το υπόλοιπο, όπως παρουσιαζόταν στο Βιβλίο Ταμείου, και

υπέδειξα όπως το ποσό αυτό, το οποίο θεωρείται πλεόνασμα, καταχωριστεί στο Βιβλίο Ταμείου, ώστε να εξισωθεί το ταμειακό υπόλοιπο με εκείνο των τραπεζικών λογαριασμών.

Κατά τον έλεγχο των λογαριασμών για το έτος 2002 διαπιστώθηκε ότι κατά τις 31.12.2002 τα τραπεζικά υπόλοιπα του Συμβουλίου ξεπερνούσαν τα ταμειακά υπόλοιπα μόνο κατά £3.439,36, σε σύγκριση με £8.765,54 κατά τις 31.12.2001. Ωστόσο, λαμβάνοντας υπόψη τις εισπράξεις που έγιναν εντός του 2002 και τις αντίστοιχες πληρωμές, διαπιστώνεται ότι τα τραπεζικά υπόλοιπα έπρεπε να παρουσιάζονται αυξημένα κατά £5.326,18, ποσό το οποίο θεωρείται ότι αποτελούσε μετρητά στο ταμείο κατά τις 31.12.2002.

Υπέδειξα και πάλι όπως καταχωριστεί στο Βιβλίο Ταμείου το πλεόνασμα ύψους £8.765,54 και τακτοποιηθεί οποιαδήποτε διαφορά μεταξύ των ταμειακών και τραπεζικών υπολοίπων του Συμβουλίου.

(ιδ) Κοινοτικό Συμβούλιο Πύλας.

- (i) **Ταμειακό πλεόνασμα.** Σε έκτακτο έλεγχο που διενεργήθηκε στις 2.2.2004 στα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου, διαπιστώθηκε πλεόνασμα ύψους £2.715,13, για το οποίο ζήτησα να γίνει διερεύνηση και να αιτιολογηθεί, υποδεικνύοντας ταυτόχρονα, ότι στην περίπτωση που δεν υπάρχει επαρκής αιτιολόγηση, το πλεόνασμα αυτό θεωρείται ότι ανήκει στο Συμβούλιο και θα πρέπει να καταχωριστεί στο Βιβλίο Ταμείου με την έκδοση σχετικής απόδειξης είσπραξης.

Το Φεβρουάριο του 2005 το Συμβούλιο με πληροφόρησε ότι, με απόφασή του, το πλεόνασμα θα καταχωριστεί στο Βιβλίο Ταμείου βάσει σχετικής απόδειξης είσπραξης.

- (ii) **Ιδιωτικές συνεισφορές για την κατασκευή κυματοθραυστών.** Έναντι του κόστους κατασκευής κυματοθραυστών, που υπολογίστηκε να ανέλθει στις £272.614, οι ιδιοκτήτες τεμαχίων που θα επωφελούνταν από το έργο αποδέχθηκαν εισήγηση να συνεισφέρουν συνολικό ποσό ύψους £80.000, ανάλογα με το εμβαδόν και το παραλιακό μέτωπο των τεμαχίων κάθε ιδιοκτήτη.

Τελικά το ποσό που καταβλήθηκε στο Συμβούλιο ήταν μόνο £47.314,72, γιατί κάποιοι ιδιοκτήτες αθέτησαν την υπόσχεσή τους και δεν κατέβαλαν στο Συμβούλιο τη συνεισφορά τους, με αποτέλεσμα το Συμβούλιο να υποστεί την ανάλογη δαπάνη, αφού αποφάσισε τελικά να προχωρήσει με την υλοποίηση του έργου.

Έχω τη γνώμη ότι η δέσμευση των ιδιοκτητών δεν έπρεπε να βασίζεται σε υποσχέσεις και στην καλή θέληση του καθενός από αυτούς, αλλά πάνω σε συγκεκριμένη νομική δέσμευση, με ανάλογες εγγυήσεις, ώστε το Συμβούλιο να εξασφαλίσει την ανάλογη συνεισφορά, αλλά και για να υπάρξει ίση μεταχείριση των ιδιοκτητών.

- (ιε) **Κοινοτικό Συμβούλιο Αργάκας - Μηχανογράφηση του λογιστικού συστήματος και τήρηση των λογαριασμών του Συμβουλίου.** Οι πιο πάνω εργασίες ανατέθηκαν σε συγκεκριμένο οίκο, βάσει συμφωνίας ημερ.29.3.2004, η οποία προβλέπει τη μηχανογράφηση του λογιστικού συστήματος και την τήρηση των λογαριασμών για περίοδο πέντε ετών, με «δικαίωμα ανανέωσης της συμφωνίας με 10% αύξηση για τα επόμενα δύο έτη», όπως προβλέπεται στη σχετική συμφωνία.

Στη συμφωνία η σχετική αμοιβή καθορίζεται ως εξής:

	£
Για το πρώτο έτος – 2004	8.500
Για τα έτη 2005 και 2006 (£6.000,00 για το καθένα)	12.000
Για τα έτη 2007 και 2008 (£6.500,00 για το καθένα)	13.000
	33.500

Σχετικά με την πιο πάνω συμφωνία είχα παρατηρήσει τα ακόλουθα:-

(α) Δεν ακολουθήθηκε η ενδεδειγμένη διαδικασία των προσφορών, με κατάλληλη γνωστοποίηση συγκεκριμένων όρων στους πιθανούς προσφοροδότες.

(β) Δεν ετοιμάστηκαν σαφείς προδιαγραφές σχετικά με τις απαιτήσεις του Συμβουλίου, βάσει των οποίων να κοστολογήσουν τις εργασίες οι ενδιαφερόμενοι προσφοροδότες και να ετοιμάσουν και υποβάλουν την προσφορά τους.

(γ) Επειδή επρόκειτο για εξειδικευμένες εργασίες, οι σχετικές προτάσεις και η αμοιβή του οίκου έπρεπε να τύχουν μελέτης από προσοντούχο άτομο, το οποίο να συμβουλευόσει το Συμβούλιο ως προς το χειρισμό του θέματος, προτού πάρει την τελική του απόφαση για την ανάθεση των εργασιών.

(δ) Όσον αφορά στον Προϋπολογισμό του Συμβουλίου για το έτος 2004, ο οποίος δεν φέρει ημερομηνία κατάρτισης και στον οποίο προβλέπεται το ποσό της σύμβασης (£8.500) για την «Αγορά Υπηρεσιών - Μηχανογράφηση», αυτός εγκρίθηκε από την Επαρχιακή Διοίκηση και κοινοποιήθηκε στο Συμβούλιο στις 27.7.2004, δηλαδή μετά τη δέσμευση του Συμβουλίου για τη δαπάνη που προκύπτει από τη συμφωνία που υπογράφηκε στις 29.3.2004, σε αντίθεση με τις πρόνοιες του Νόμου.

(ε) Δεδομένου ότι η διάρκεια της σύμβασης υπερβαίνει την περίοδο θητείας του Συμβουλίου, αυτή έπρεπε να τύχει της εκ των προτέρων έγκρισης του Επάρχου, σύμφωνα με τις διατάξεις του εδαφίου (1) του άρθρου 61 του Νόμου.

(ιστ) Κοινοτικό Συμβούλιο Νέου Χωρίου. – Κυβερνητικό Υδατικό Έργο Νέου Χωρίου (Πάφου). Σύμφωνα με τους περί Κυβερνητικού Υδατικού Έργου Κανονισμούς του 1990, η διαχείριση και λειτουργία του έργου αποτελεί ευθύνη Επιτροπής, Πρόεδρος της οποίας είναι ο Έπαρχος και μέλη εκπρόσωποι Υπουργείων/Κυβερνητικών Τμημάτων που έχουν άμεση σχέση με την κατασκευή και λειτουργία του έργου. Παρόλο που οι σχετικοί Κανονισμοί επιβάλλουν την τήρηση χωριστών λογαριασμών, οι οποίοι να τίθενται στη διάθεση του Γενικού Ελεγκτή της Δημοκρατίας για έλεγχο, εντούτοις μέχρι σήμερα δεν τηρήθηκαν χωριστοί λογαριασμοί για το έργο, αλλά αυτοί είναι ανάμικτοι με εκείνους του Κοινοτικού Συμβουλίου, κατά παράβαση των σχετικών Κανονισμών.

(ιζ) Κοινοτικό Συμβούλιο Αρμίνου. Μετά την υποβολή παραίτησης από τον τέως Κοινοτάρχη το Μάρτιο του 2003, καθήκοντα Κοινοτάρχη ανέλαβε άλλο άτομο και στις 5.3.2003 έγινε, σύμφωνα με σχετικό πιστοποιητικό, η παράδοση και παραλαβή των περιουσιακών στοιχείων του Συμβουλίου από τον τέως στο νέο Κοινοτάρχη, στην παρουσία Λειτουργού της Επαρχιακής Διοίκησης Πάφου.

Μεταξύ άλλων, παραδόθηκαν τραπεζικά υπόλοιπα και μετρητά συνολικού ύψους £14.048,14. Ωστόσο το Βιβλίο Ταμείου που παραδόθηκε από τον τέως Κοινοτάρχη δεν

ήταν ενημερωμένο με τις εισπράξεις και πληρωμές του Συμβουλίου για το έτος 2002 και για την περίοδο από 1.1.2003 μέχρι 5.3.2003, όταν έγινε η παράδοση, και συνεπώς δεν ήταν γνωστό το πραγματικό ταμειακό υπόλοιπο που ο τέως Κοινοτάρχης είχε υποχρέωση να παραδώσει.

Σημειώνεται ότι τα διπλότυπα εισπράξεων και εντάλματα πληρωμής που αφορούσαν στην περίοδο 1.1.2002 μέχρι 5.3.2003 δεν είχαν παραδοθεί και, όπως ανέφερε ο τέως Κοινοτάρχης, αυτά είχαν πεταχθεί ως άχρηστα κατά τον καθαρισμό του Γραφείου του.

Ελλείπει των πιο πάνω στοιχείων, δεν κατέστη δυνατόν να διεξαχθεί ο έλεγχος των λογαριασμών του Συμβουλίου για την περίοδο 1.1.2002 μέχρι 5.3.2003.

Επέσυρα την προσοχή των υπευθύνων στις πρόνοιες των σχετικών άρθρων του Νόμου, που προβλέπουν για την τήρηση ακριβούς λογαριασμού για όλα τα χρηματικά ποσά που εισπράττονται και πληρώνονται από το ταμείο του Συμβουλίου, και όπως ζητηθεί από τον τέως Κοινοτάρχη να παρουσιάσει στοιχεία για τις εισπράξεις και πληρωμές της εν λόγω περιόδου και, σε περίπτωση που δεν υπάρξει ανταπόκριση, να ληφθούν τα μέτρα που προβλέπονται στη σχετική Νομοθεσία. Δεν έχω ενημερωθεί για τις μέχρι σήμερα εξελίξεις επί του θέματος.

(ιη) Μηχανογραφημένα συστήματα τήρησης των λογαριασμών. Ορισμένα Συμβούλια εφαρμόζουν μηχανογραφημένο σύστημα τήρησης των λογαριασμών, ιδιαίτερα στους τομείς των φορολογιών και τελών υδατοπρομήθειας. Τα συστήματα αυτά γενικά παρουσιάζουν ελλείψεις και αδυναμίες, οι οποίες αποτέλεσαν αντικείμενο συζήτησης με τα Συμβούλια και τους προγραμματιστές, με σκοπό τη βελτίωση των συστημάτων, ώστε να παρέχουν έγκαιρα και με ακρίβεια τις απαραίτητες πληροφορίες, τόσο για τα Συμβούλια, όσο και για σκοπούς ελέγχου.

Συνοπτικά, οι ελλείψεις και αδυναμίες αφορούν στην κατάλληλη ενημέρωση των φορολογικών καταλόγων και των μητρώων καταναλωτών υδατοπρομήθειας και την ετοιμασία καταλόγων καθυστερήσεων σε συγκεκριμένες ημερομηνίες. Επίσης, σε ορισμένες περιπτώσεις το σύστημα δεν προβλέπει την τήρηση λογαριασμού ταμείου, στο οποίο να καταχωρίζονται οι εισπράξεις και πληρωμές και να παρουσιάζεται το υπόλοιπο του Βιβλίου Ταμείου ανά πάσα στιγμή. Απλώς καταχωρίζονται οι εισπράξεις και πληρωμές κατά Κονδύλι και ετοιμάζονται περιοδικές καταστάσεις εσόδων και εξόδων κατά κατηγορία.

Στις περιπτώσεις όπου εισπράξεις γίνονται τόσο από τα Συμβούλια, όσο και από Τράπεζες/Συνεργατικά Ιδρύματα, το πρόγραμμα δεν διαχωρίζει τις εισπράξεις που προέρχονται από τον κάθε εισπράκτορα κατά την ενημέρωση των καταλόγων, ώστε να παρουσιάζονται χωριστά κατά περιόδους και να ενημερώνεται ανάλογα το Βιβλίο Ταμείου. Συνήθως το Βιβλίο Ταμείου ενημερώνεται στο τέλος του χρόνου με το συνολικό ποσό των εισπράξεων, καθιστώντας δύσκολη την επιβεβαίωσή του.

Επίσης, σε ορισμένες περιπτώσεις τα προγράμματα δεν παρέχουν τη δυνατότητα ενημέρωσης των φορολογικών καταλόγων και μητρώων υδατοπρομήθειας με την ημερομηνία είσπραξης, αλλά με την ημερομηνία καταχώρισης της είσπραξης, με αποτέλεσμα να είναι δύσκολη η επιβεβαίωση των εισπράξεων για κάθε περίοδο, καθώς

επίσης και των καθυστερήσεων, πάνω στις οποίες θα επιβληθεί η πρόσθετη επιβάρυνση στο τέλος του έτους.

(ιθ) Εντάλματα πληρωμής. Σε αρκετές περιπτώσεις δεν ετοιμάζονται εντάλματα πληρωμής για τη διενέργεια πληρωμών, αλλά οι πληρωμές γίνονται βάσει τιμολογίων/αποδείξεων που εκδίδουν οι δικαιούχοι. Υπέδειξα όπως ετοιμάζονται εντάλματα πληρωμής σε όλες τις περιπτώσεις, τα οποία να φέρουν τις υπογραφές των εξουσιοδοτούντων μελών του Συμβουλίου. Στις περιπτώσεις όπου ετοιμάζονταν εντάλματα πληρωμής, αυτά δεν έφεραν πάντοτε τις απαιτούμενες υπογραφές των εξουσιοδοτούντων μελών του Συμβουλίου.

(κ) Εκτέλεση αναπτυξιακών έργων. Για τις δαπάνες που αφορούν στα έργα αυτά, υπέδειξα όπως εξασφαλίζονται αντίγραφα των πιστοποιητικών πληρωμής που εκδίδουν οι επιβλέποντες Αρχιτέκτονες/Μηχανικοί, τα οποία και να επισυνάπτονται στα σχετικά εντάλματα πληρωμής.

Για έργα που εκτελούνται απευθείας από Κυβερνητικά Τμήματα, όπως την Επαρχιακή Διοίκηση και το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων, υπέδειξα όπως τα Συμβούλια ενημερώνονται γραπτώς για την πρόοδο των εργασιών και για τα ποσά που δαπανήθηκαν κατά τη λήξη του ημερολογιακού έτους και εφοδιάζονται με τα σχετικά έγγραφα και πιστοποιητικά τελικής παραλαβής των έργων κατά την αποπεράτωσή τους.

(κα) Καθυστερημένες οφειλές φορολογιών και τελών υδατοπρομήθειας. Σημαντικά ποσά παραμένουν ανείσπρακτα από τις πιο πάνω πηγές εσόδων και υπέδειξα όπως τα Συμβούλια ασκούν έγκαιρα και αποτελεσματικά τις εξουσίες που τους παρέχουν οι Νόμοι και Κανονισμοί για την εξασφάλιση των οφειλών.

(κβ) Έλεγχος ποσοτήτων νερού που τιμολογούνται. Για εντοπισμό τυχόν σημαντικών απωλειών νερού, υπέδειξα όπως τηρούνται στοιχεία με τις ενδείξεις κεντρικού υδρομετρητή, τα οποία να συγκρίνονται με την ολική ποσότητα του νερού που τιμολογείται στους καταναλωτές, ώστε να διερευνώνται οποιεσδήποτε απώλειες πέρα από τα αποδεκτά ποσοστά.

(κγ) Καθυστέρηση στην απάντηση επί των εκθέσεων και παρατηρήσεων μου. Σύμφωνα με το Νόμο, οι ελεγμένοι λογαριασμοί, μαζί με την έκθεση και τις παρατηρήσεις του Γενικού Ελεγκτή, υποβάλλονται στον Έπαρχο. Παρατηρείται, σε αρκετές περιπτώσεις, σημαντική καθυστέρηση στις απαντήσεις επί των θεμάτων που εγείρονται.

(κδ) Θέσπιση Κανονισμών. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το έτος 2003, για την πιο αποτελεσματική και εύρυθμη λειτουργία των Συμβουλίων αρκετά άρθρα της Νομοθεσίας προβλέπουν τη θέσπιση Κανονισμών.

Οι Γενικοί Κανονισμοί και οι Κανονισμοί Κοινοτικής Υπηρεσίας θεσπίστηκαν και δημοσιεύτηκαν στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, ημερ. 21.6.2002 και 7.6.2002, από τα Κοινοτικά Συμβούλια Κοκκινότριμιθιάς και Σωτήρας Αμμοχώστου, αντίστοιχα, και, όπως έχω πληροφορηθεί, έχει ετοιμαστεί σχετικό κείμενο, με βάση το οποίο έχουν μέχρι σήμερα υιοθετήσει τους πιο πάνω Κανονισμούς σχεδόν όλα τα Κοινοτικά Συμβούλια.

4.104 ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΟΙΝΟΤΙΚΩΝ ΣΥΜΒΟΥΛΙΩΝ ΛΕΥΚΩΣΙΑΣ

Μέρος Α

4.104.1 Ετήσιος Προϋπολογισμός. Σύμφωνα με το άρθρο 73 των σχετικών Κανονισμών, οι οποίοι εγκρίθηκαν και δημοσιεύθηκαν τον Ιανουάριο 2002, η Υπηρεσία πρέπει να ετοιμάζει για κάθε οικονομικό έτος ετήσιο ισοσκελισμένο Προϋπολογισμό εσόδων και εξόδων, ο οποίος πρέπει να υποβάλλεται για έγκριση στον Έπαρχο μέχρι τις 31 Οκτωβρίου του έτους που προηγείται του έτους στο οποίο αναφέρεται. Για την περίοδο 2000-2004 δεν ετοιμάστηκαν ετήσιοι Προϋπολογισμοί, σε αντίθεση με την πρόνοια του πάνω άρθρου.

4.104.2 Οικονομική κατάσταση. Το αποθεματικό του Ταμείου της Υπηρεσίας ανερχόταν στις 31.12.2003 σε £72.526.

4.104.3 Οφειλές Κοινοτικών Συμβουλίων για κοινές υπηρεσίες. Το ποσό της οφειλής των Κοινοτικών Συμβουλίων στο Ταμείο της Κεντρικής Υπηρεσίας και στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων μέχρι 31.12.2004 έχει αποκοπεί από την κρατική χορηγία προς τα Κοινοτικά Συμβούλια και εμβάστηκε στην Κεντρική Υπηρεσία, με βάση απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου ημερ. 8.9.2004.

4.104.4 Καταστάσεις εισπράξεων και πληρωμών. Υπήρξε σημαντική καθυστέρηση στην ενημέρωση των λογιστικών βιβλίων, την ετοιμασία των οικονομικών καταστάσεων και την υποβολή τους για έλεγχο. Οι οικονομικές καταστάσεις για τα έτη 2000-2003 υποβλήθηκαν στην Υπηρεσία μου για έλεγχο στις 11.10.2004.

Δεν υποβλήθηκαν λογαριασμοί για τα έτη 1988 – 1993, με το δικαιολογητικό ότι έχουν καταστραφεί τα στοιχεία που σχετίζονται με την οικονομική διαχείριση της Υπηρεσίας. Για το λόγο αυτό, η εξέταση των καταστάσεων εισπράξεων και πληρωμών που υποβλήθηκαν για την περίοδο 1994 – 1999 έγινε με την προϋπόθεση ότι τα υπόλοιπα των διάφορων Ταμείων την 1.1.1994 ήταν ορθά.

4.105 ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΟΙΝΟΤΙΚΩΝ ΣΥΜΒΟΥΛΙΩΝ ΑΜΜΟΧΩΣΤΟΥ

Μέρος Α

4.105.1 Τήρηση βιβλίων και ετοιμασία τελικών λογαριασμών. Δεν τηρούνται κατάλληλα λογιστικά βιβλία και λογαριασμοί και δεν ετοιμάζονται τελικοί λογαριασμοί από την Υπηρεσία, σύμφωνα με το άρθρο 79 των περί Κεντρικών Υπηρεσιών και Κοινοτικών Συμβουλίων (Λειτουργία και Υπηρεσία) Κανονισμών του 2001.

Ο Αν. Έπαρχος με πληροφόρησε ότι γίνονται ενέργειες για ετοιμασία κατάλληλων λογιστικών βιβλίων.

4.105.2 Κανονισμοί Ταμείου Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Δεν έχουν ακόμη ετοιμαστεί και εγκριθεί Κανονισμοί που να διέπουν τη λειτουργία του Ταμείου Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Ο Αν. Έπαρχος με πληροφόρησε ότι το όλο θέμα τυγχάνει περαιτέρω χειρισμού από το Υπουργείο Εσωτερικών.

4.106 ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΟΙΝΟΤΙΚΩΝ ΣΥΜΒΟΥΛΙΩΝ ΛΑΡΝΑΚΑΣ**Μέρος Α**

4.106.1 Συνεισφορά Κοινοτικών Συμβουλίων προς την Κεντρική Υπηρεσία. Παρατηρήθηκε ότι, μέχρι το τέλος του 2003, τις δαπάνες για μισθούς, συντάξεις, καθώς και άλλα λειτουργικά έξοδα της Κεντρικής Υπηρεσίας των Κοινοτικών Συμβουλίων Λάρνακας, εξακολουθούσαν να επωμίζονται μόνο τα πρώην Συμβούλια Βελτιώσεως Λάρνακας, σε αντίθεση με το άρθρο 58 του περί Κοινοτήτων Νόμου αρ. 86(I) του 1999 που προνοεί ότι οι πιο πάνω δαπάνες επιβαρύνουν όλα τα Κοινοτικά Συμβούλια της Επαρχίας (πρώην Συμβούλια Βελτιώσεως και πρώην Χωρικές Αρχές).

4.106.2 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Δεν έχουν ακόμη υιοθετηθεί Κανονισμοί περί Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων του προσωπικού της Υπηρεσίας, στα πλαίσια του νέου νομοθετικού πλαισίου που διέπει τη λειτουργία των Κεντρικών Υπηρεσιών των Κοινοτικών Συμβουλίων και ειδικότερα του άρθρου 31(4) της Κ.Δ.Π. 16/2002, που προνοεί για τα δικαιώματα αφυπηρέτησης των μόνιμων υπαλλήλων.

4.107 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΓΙΟΥ ΤΥΧΩΝΑ**Μέρος Α**

4.107.1 Οικονομική κατάσταση. Οι ελεγμένοι λογαριασμοί για το έτος 2003 παρουσιάζουν τα ακόλουθα στοιχεία:

	2003	2002
	£000	£000
Εισπράξεις	1.770	1.582
Πληρωμές	1.956	1.559
(Έλλειμμα)/Πλεόνασμα	(186)	23
Δάνεια*	1.249	1.351
Τρέχουσες υποχρεώσεις**	598	520
Καθυστερημένα έσοδα	885	765

* Πληρωτέα κατά τα 4/5 από την Κυβέρνηση.

** Περιλαμβάνει ποσό £464.603 που οφείλεται στο Κυβερνητικό Υδατικό Έργο Αμαθούντας.

Το Συμβούλιο, παρά την αύξηση των εισπράξεων το 2003, παρουσιάζει πρόβλημα ρευστότητας λόγω της αύξησης στις δαπάνες και της δυστοκίας που παρατηρείται στην είσπραξη των καθυστερημένων εσόδων. Επίσης, οι καταθέσεις του Συμβουλίου στη Σ.Π.Ε. Αγίου Τύχωνα (£268.505 στις 31.12.2003) παραμένουν παγοποιημένες, όπως αναφέρεται πιο κάτω.

Για κάλυψη των τρεχουσών αναγκών του το Συμβούλιο προχώρησε το 2003 σε προσωρινό δανεισμό ύψους £200.000. Μετέφερε επίσης ποσό ύψους £263.201 από το λογαριασμό καταθέσεων στο Γενικό Λογαριασμό. Ο λογαριασμός καταθέσεων αντιπροσωπεύει τις καταθέσεις από διάφορα άτομα για την εκτέλεση συγκεκριμένων έργων.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι η οικονομική κατάσταση του Συμβουλίου βελτιώθηκε κατά το 2004 και 2005, με αύξηση των εσόδων από τις φορολογίες και από

ενέργειες για είσπραξη των καθυστερημένων εσόδων. Επίσης τους επόμενους μήνες αναμένεται να εισπραχθεί το ποσό που έχει παγοποιηθεί πριν από αρκετά χρόνια στη Σ.Π.Ε. Αγίου Τύχωνα.

4.107.2 Προσωπικό.

(α) Το Συμβούλιο στις 31.12.2003 απασχολούσε 5 άτομα σε μόνιμες θέσεις, 5 άτομα με μίσθωση υπηρεσιών και 50 εργάτες. Η δαπάνη για το εργατικό προσωπικό, περιλαμβανομένων των συνεισφορών στα διάφορα Ταμεία, ανήλθε περίπου στις £708.000. Εξέφρασα την άποψη ότι ο μεγάλος αριθμός εργατικού προσωπικού και η συνεπακόλουθη ψηλή δαπάνη θα πρέπει να προβληματίσει το Συμβούλιο, το οποίο ενδείκνυται όπως μελετήσει τρόπους μείωσης της δαπάνης και καλύτερης αξιοποίησης του εργατικού δυναμικού.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι, για συγκράτηση των δαπανών για μισθούς, αποφασίστηκε να μη γίνουν νέες προσλήψεις υπαλλήλων και εργατών, ενώ κατά το 2005 έχουν τερματιστεί οι υπηρεσίες δύο εργατών και μελετάται και ιδιωτικοποίηση υπηρεσιών.

(β) Ο Υπουργός Εσωτερικών στις 9.6.2003 ανακάλεσε τους διορισμούς δύο ειδικευμένων εργατών, οι οποίοι προσλήφθηκαν αντικανονικά το 2000, και το Συμβούλιο τερμάτισε τις υπηρεσίες των ατόμων αυτών από τις 18.7.2003. Το Συμβούλιο, χωρίς να προκηρυχθούν προσφορές, αποφάσισε, κατά πλειοψηφία, την υπογραφή συμφωνίας μίσθωσης υπηρεσιών με τα άτομα αυτά από 2.9.2003 μέχρι την έκδοση της απόφασης του Ανωτάτου Δικαστηρίου στις προσφυγές που έχουν καταχωρίσει εναντίον του Συμβουλίου.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι, ενόψει της προσφυγής των εν λόγω υπαλλήλων στο δικαστήριο, η απόφαση για αγορά υπηρεσιών από αυτούς χωρίς προσφορές είναι προς το συμφέρον του Συμβουλίου.

4.107.3 Σύστημα εσωτερικού ελέγχου. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου του Συμβουλίου παρουσιάζει διάφορες αδυναμίες, με αποτέλεσμα να γίνονται λάθη στην τήρηση των λογαριασμών και να μη διασφαλίζονται τα έσοδα του Συμβουλίου. Αναφέρονται πιο κάτω μερικά παραδείγματα:

- Δεν ετοιμάζεται κατάσταση με τα απλήρωτα τιμολόγια στο τέλος του έτους και το οφειλόμενο ποσό δεν παρουσιάζεται στις οικονομικές καταστάσεις. Κατά την πληρωμή, τα τιμολόγια δεν σφραγίζονται ως «πληρωθέντα», γεγονός το οποίο δημιουργεί κίνδυνο διπλοπληρωμής, ειδικά όταν τα τιμολόγια πληρώνονται με μεγάλη καθυστέρηση.
- Τα εντάλματα πληρωμής δεν σφραγίζονται ως «πληρωθέντα» και δεν αναφέρονται σ' αυτά στοιχεία απαραίτητα για τον έλεγχο.
- Οι εισπράξεις από τις διανυκτερεύσεις γίνονται με βάση τα στοιχεία που υποβάλλουν οι ξενοδοχειακές μονάδες, χωρίς να γίνεται έλεγχος από το Συμβούλιο.
- Δεν έχει εφαρμοστεί ολοκληρωμένο μηχανογραφημένο λογιστικό σύστημα και η περισσότερη εργασία γίνεται με το χέρι.
- Δεν παρακολουθούνται οι υποθέσεις που αποστέλλονται σε δικηγόρους.
- Δεν ασκείται κανένας έλεγχος στην προμήθεια καυσίμων για τα οχήματα του Συμβουλίου και δεν ενημερώνονται τα μητρώα κίνησης των οχημάτων.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι έχουν ληφθεί διάφορα μέτρα για βελτίωση του συστήματος εσωτερικού ελέγχου, όπως έλεγχος και σφράγιση των τιμολογίων και δικαιολογητικών, χρήση ειδικού εντύπου για παρακολούθηση των καυσίμων, παρακολούθηση της επίδοσης των κλήσεων από τους δικηγόρους κ.λπ. Επίσης ανέφερε ότι μελετάται η αγορά υπηρεσιών από προσοντούχο λογιστή.

Μέρος Β

4.107.4 Τραπεζικοί λογαριασμοί του Συμβουλίου στη Συνεργατική Πιστωτική Εταιρεία Αγίου Τύχωνα. Τα υπόλοιπα των τραπεζικών λογαριασμών του Συμβουλίου στη Συνεργατική Πιστωτική Εταιρεία Αγίου Τύχωνα εξακολουθούν να είναι παγωποιημένα, λόγω της κατάχρησης στη Σ.Π.Ε. που έγινε το 1998 (£268.505 στις 31.12.2003).

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι βρίσκονται σε εξέλιξη διεργασίες για συγχώνευση της Σ.Π.Ε. Αγίου Τύχωνα με τη Σ.Π.Ε. Γερμασόγειας και, σε περίπτωση επιτυχούς κατάληξης, το Συμβούλιο θα μπορεί να εισπράξει τα πιο πάνω ποσά.

4.108 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΣΥΝΟΙΚΙΣΜΟΥ ΑΝΘΟΥΠΟΛΗΣ

Μέρος Α

- **Απώλεια νερού.** Το ποσοστό απώλειας νερού κατά το 2004 ήταν 30% (36,7% το 2003) και αντιπροσωπεύει 46 382 κυβ. μ. νερού αξίας περίπου £13.915. Όπως ανέφερα και στην προηγούμενη μου Έκθεση, αυτό είναι πολύ μεγαλύτερο από το λογικά επιτρεπτό όριο. Η εν λόγω απώλεια αποδίδεται στο πεπαλαιωμένο δίκτυο, στην κακή ποιότητα των αγωγών νερού και στην κατασκευή αποχετευτικού συστήματος.

Η αντικατάσταση του δικτύου υδατοπρομήθειας και του αγωγού μεταφοράς νερού, συνολικής δαπάνης περίπου £434.150, η οποία εγκρίθηκε από την Υπουργική Επιτροπή που διόρισε το Υπουργικό Συμβούλιο στις 7.7.1999 με την απόφασή του αρ. 49.985, δεν έχει αρχίσει ακόμη.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι το Κοινοτικό Συμβούλιο, σε συνεδρία του στις 20.10.2005, αποφάσισε την παραχώρηση της διαχείρισης της υδατοπρομήθειας του στο Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λευκωσίας.

4.109 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΕΥΡΥΧΟΥ

Μέρος Α

4.109.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2003 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και σε εμπορικές τράπεζες δάνεια συνολικού ύψους £124.157.

4.109.2 Αναθεωρημένος Προϋπολογισμός. Σε διάφορα Κονδύλια του Προϋπολογισμού για το έτος 2003 σημειώθηκαν συνολικές υπερβάσεις ύψους £56.207, στις οποίες περιλαμβάνονται και δαπάνες ύψους £36.778 που δεν είχαν αρχικά προϋπολογιστεί. Οι διαδικασίες υποβολής και έγκρισης αναθεωρημένου Προϋπολογισμού για την κάλυψη των πιο πάνω υπερβάσεων, όπως καθορίζονται στην επιφύλαξη των άρθρων 64(3) και 66 του περί Κοινοτήτων Νόμου και στη Δημοσιονομική Οδηγία αρ. 4.9.0, δεν έχουν ακολουθηθεί.

4.109.3 Πληρωμή για συσσωρευμένη άδεια. Το Συμβούλιο κατέβαλε το ποσό των £4.000 ως αποζημίωση για την άδεια που συσσωρεύτηκε σε πίστη του πρώην Γραμματέα μέχρι την αφυπηρέτησή του στις 31.1.2002. Η απόφαση αυτή έρχεται σε αντίθεση με τους σχετικούς

Κανονισμούς, οι οποίοι προνοούν ότι «υπάλληλος που αφυπηρετεί λόγω ορίου ηλικίας ή μετά από αίτηση του σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις των περί Συντάξεων Νόμων, οφείλει να λάβει πριν από την αφυπηρέτηση του την άδεια ανάπαυσης που έχει σε πίστη του. Σε καμιά περίπτωση δεν δικαιούται να αποποιηθεί την άδεια ανάπαυσης που έχει σε πίστη του ή να υπηρετήσει έναντι αυτής ή να διεκδικήσει πληρωμή αντί αυτής».

4.109.4 Μίσθωση παροχής υπηρεσιών. Με απόφασή του ημερομηνίας 20.1.2003, το Συμβούλιο ενέκρινε τη σύμβαση μίσθωσης των υπηρεσιών του πρώην Γραμματέα του Συμβουλίου, για περίοδο δώδεκα μηνών, από 2.1.2003 μέχρι 31.12.2003, έναντι μηνιαίας αμοιβής £1.200. Το Συμβούλιο εξακολουθεί να εργοδοτεί μέχρι σήμερα τον πρώην Γραμματέα, παρόλο που το Υπουργείο Εσωτερικών εισηγήθηκε την εργοδότησή του με σύμβαση για περιορισμένο χρονικό διάστημα (δηλαδή 6 μήνες), μέχρι να ετοιμαστεί το σχέδιο υπηρεσίας της θέσης του Γραμματέα και προκηρυχθεί και πληρωθεί μόνιμα η θέση. Παρόλο που οι περί Κοινοτικών Υπηρεσιών Κανονισμοί του Κοινοτικού Συμβουλίου εγκρίθηκαν και δημοσιεύτηκαν στις 11.10.2002 (Κ.Δ.Π. 475/2002), το Συμβούλιο παρέλειψε να ετοιμάσει και να υποβάλει στον Υπουργό Εσωτερικών για έγκριση σχέδιο υπηρεσίας της θέσης του Γραμματέα, όπως προνοεί ο Κανονισμός 14(1). Το σχέδιο υπηρεσίας ετοιμάστηκε από το Υπουργείο Εσωτερικών, σε συνεργασία με το Υπουργείο Οικονομικών, με σημαντική καθυστέρηση και εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 5.7.2005. Μέχρι σήμερα δεν έχει υποβληθεί για έγκριση από τον Υπουργό Εσωτερικών, όπως προνοεί το άρθρο 49(1) του περί Κοινοτήτων Νόμου.

4.110 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΛΟΠΑΝΑΓΙΩΤΗ

Μέρος Α

4.110.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και σε εμπορικές τράπεζες δάνεια συνολικού ύψους £612.863 (£395.040 για το 2003).

4.110.2 Αναθεωρημένος Προϋπολογισμός. Σε διάφορα Κονδύλια του Προϋπολογισμού για το έτος 2004 σημειώθηκαν υπερβάσεις συνολικού ύψους £52.859, στις οποίες περιλαμβάνονται και δαπάνες που δεν είχαν αρχικά προϋπολογιστεί. Επισήμανα ότι δεν ακολουθήθηκαν οι διαδικασίες υποβολής και έγκρισης αναθεωρημένου Προϋπολογισμού για την κάλυψη των πιο πάνω υπερβάσεων, όπως καθορίζονται στα άρθρα 64(3) και 66 του περί Κοινοτήτων Νόμου και στη Δημοσιονομική Οδηγία αρ. 4.9.0.

4.110.3 Σύμβαση παροχής υπηρεσιών. Για τη διεκπεραίωση των εργασιών του Κοινοτικού Συμβουλίου, προσλήφθηκε, μετά την αφυπηρέτηση του Γραμματέα στις 31.3.2003, έκτακτη υπάλληλος. Μέχρι σήμερα δεν έχει υπογραφεί η σχετική σύμβαση, στην οποία να καθορίζονται η περίοδος απασχόλησης, τα καθήκοντα και τα ωφελήματά της, ούτε και προσκομίστηκε η αναγκαία εγγύηση, υπογραμμένη από δυο φερέγγυους εγγυητές, όπως καθορίζεται στις σχετικές Δημοσιονομικές Οδηγίες.

4.111 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΚΟΠΕΤΡΙΑΣ

Μέρος Α

4.111.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2003 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και στη Σ.Π.Ε. Κακοπετριάς - Γαλάτας δάνεια συνολικού ύψους £704.185 (£784.770 το 2002).

4.111.2 Αναθεωρημένος Προϋπολογισμός. Σε διάφορα Κονδύλια του Προϋπολογισμού για το έτος 2003 σημειώθηκαν συνολικές υπερβάσεις ύψους £78.750, στις οποίες περιλαμβάνονται και δαπάνες ύψους £39.426 που δεν είχαν αρχικά προϋπολογιστεί. Υπέδειξα την ανάγκη πλήρους εφαρμογής της σχετικής Νομοθεσίας και των Δημοσιονομικών Οδηγιών σχετικά με την ετοιμασία, υποβολή και έγκριση αναθεωρημένου Προϋπολογισμού.

4.111.3 Δημιουργία χώρων στάθμευσης. Για τη δημιουργία χώρων στάθμευσης δαπανήθηκε κατά την περίοδο 1996 - 2003 το ποσό των £573.108. Για τις ανάγκες του έργου απαλλοτριώθηκαν επτά τεμάχια γης, αξίας £310.771. Το Συμβούλιο δεν έχει εξασφαλίσει ακόμη τίτλους ιδιοκτησίας για τα τέσσερα τεμάχια γης, αξίας £84.000.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Κοινοτικού Συμβουλίου, έχουν τροχοδρομηθεί διαδικασίες μέσω του νομικού συμβούλου, για να καταστεί δυνατή η έκδοση τίτλων ιδιοκτησίας στο όνομα του Συμβουλίου.

4.111.4 Τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας. Το Συμβούλιο εξακολουθεί να μην επιβάλλει τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας, όπως έχει εξουσία σύμφωνα με το άρθρο 74 του περί Κοινοτήτων Νόμου.

4.111.5 Υδατοπρομήθεια. Για πιο αποτελεσματική διαχείριση της υδατοπρομήθειας, εισηγήθηκα την εγκατάσταση υδρομετρητών στις γεωτρήσεις και στις πηγές, για την καταγραφή του νερού που αντλείται και διοχετεύεται στο σύστημα ύδρευσης και τη σύγκρισή του με την ποσότητα νερού που τιμολογείται στους καταναλωτές.

Ο Πρόεδρος του Κοινοτικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι η τοποθέτηση υδρομετρητών για αποτελεσματική διαχείριση της υδατοπρομήθειας θα γίνει ταυτόχρονα με την αντικατάσταση του υδρευτικού δικτύου, που αναμένεται να συμπληρωθεί σύντομα.

Σε αριθμό καταστημάτων ιδιοκτησίας του Κοινοτικού Συμβουλίου, τα οποία είναι μισθωμένα σε ιδιώτες, δεν έχουν ακόμη εγκατασταθεί υδρομετρητές και το Συμβούλιο επιβάλλει ετήσιο τέλος κατανάλωσης £12, σε αντίθεση με τους υφιστάμενους Κανονισμούς.

4.112 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΠΑΛΑΙΟΜΕΤΟΧΟΥ

Μέρος Α

4.112.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2003 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και στη Σ.Π.Ε. Παλαιομετόχου δάνεια συνολικού ύψους £604.270 (£627.194 το 2002).

4.112.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2003 ήταν £97.635, στις οποίες περιλαμβάνονται καθυστερήσεις φόρου ακίνητης ιδιοκτησίας ύψους £30.056 για την περίοδο 1980-2003, για τις οποίες κινήθηκαν νομικές διαδικασίες είσπραξης.

4.112.3 Είσπραξη τελών, δικαιωμάτων και φόρων μετά την 31^η Δεκεμβρίου. Το Συμβούλιο συνέχισε και στις αρχές του 2003 την είσπραξη φορολογιών του προηγούμενου έτους, χωρίς την επιβολή της πρόσθετης επιβάρυνσης του 25%, κατά παράβαση των προνοιών της σχετικής νομοθεσίας.

4.112.4 Αναθεωρημένος Προϋπολογισμός. Σε διάφορα Κονδύλια του Προϋπολογισμού για το έτος 2003 σημειώθηκαν συνολικές υπερβάσεις ύψους £36.781, στις οποίες περιλαμβάνονται και δαπάνες που δεν είχαν αρχικά προϋπολογιστεί. Οι διαδικασίες υποβολής και έγκρισης αναθεωρημένου Προϋπολογισμού για την κάλυψη των πιο πάνω υπερβάσεων, όπως

καθορίζονται στην επιφύλαξη των άρθρων 64(3) και 66 του περί Κοινοτήτων Νόμου και στη Δημοσιονομική Οδηγία αρ. 4.9.0, δεν έχουν ακολουθηθεί.

4.112.5 Κοινοτικό γήπεδο. Για την κατασκευή του κοινοτικού γηπέδου δαπανήθηκε το ποσό των £860.785. Δεν έχουν ακόμη ολοκληρωθεί οι απαλλοτριώσεις, για τις οποίες δαπανήθηκε μέχρι 31.12.2003 ποσό £73.091, δεν εξασφαλίστηκε η κυριότητα του χώρου και δεν έχουν εκδοθεί η άδεια οικοδομής και η πολεοδομική άδεια.

4.112.6 Ασφαλτόστρωση ιδιωτικών περασμάτων. Το Κοινοτικό Συμβούλιο προχώρησε στην προκήρυξη και κατακύρωση προσφορών για την ασφαλτόστρωση ιδιωτικών περασμάτων, συνολικής δαπάνης £89.436, παρά την αντίθεση που εξέφρασε ο Έπαρχος Λευκωσίας, υποδεικνύοντας ότι η απόφαση αυτή είναι παράνομη και πρέπει να ανακληθεί.

4.112.7 Εκπτώσεις στους καταναλωτές νερού λόγω διαρροών. Οι εκπτώσεις που παραχωρήθηκαν τα τελευταία χρόνια ήταν υπερβολικά ψηλές. Κατά το 2003 οι εκπτώσεις κυμάνθηκαν μεταξύ 42% και 64%. Υπέδειξα την ανάγκη συστηματικής παρακολούθησης του δικτύου και των υδρομετρητών που είναι εγκατεστημένοι στα υποστατικά και την έγκαιρη λήψη διορθωτικών μέτρων στις περιπτώσεις υπερβολικής κατανάλωσης.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Συμβουλίου, λαμβάνονται όλα τα αναγκαία μέτρα για περιορισμό των ανεξέλεγκτων καταναλώσεων και διαρροών.

4.113 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΓΕΡΙΟΥ

Μέρος Α

4.113.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2003 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και σε εμπορικές τράπεζες δάνεια συνολικού ύψους £494.644 (£489.774 το 2002) και στο Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων ποσό £57.610 για αγορά νερού.

4.113.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2003 ανέρχονταν σε £69.819.

4.113.3 Τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας. Το Συμβούλιο εξακολουθεί να μην επιβάλλει τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας, όπως έχει εξουσία σύμφωνα με το άρθρο 74 του περί Κοινοτήτων Νόμου.

4.113.4 Αναθεωρημένος Προϋπολογισμός. Σε διάφορα Κονδύλια του Προϋπολογισμού για το έτος 2003, σημειώθηκαν συνολικές υπερβάσεις ύψους £51.531, στις οποίες περιλαμβάνονται και δαπάνες ύψους £23.075 που δεν είχαν αρχικά προϋπολογιστεί. Οι διαδικασίες υποβολής και έγκρισης αναθεωρημένου Προϋπολογισμού για την κάλυψη των πιο πάνω υπερβάσεων, όπως καθορίζονται στην επιφύλαξη των άρθρων 64(3) και 66 του περί Κοινοτήτων Νόμου και στη Δημοσιονομική Οδηγία αρ. 4.9.0, δεν έχουν ακολουθηθεί.

4.113.5 Υδατοπρομήθεια. Το ποσοστό απώλειας νερού ήταν 34,48% (31,85% το 2002) και αντιπροσωπεύει 181 738 κυβ. μ. νερού, αξίας £60.882. Αυτό θεωρείται υπερβολικά ψηλό και πρέπει να ληφθούν μέτρα για μείωσή του.

Για αποτελεσματική διαχείριση της υδατοπρομήθειας, εισηγήθηκα τη συστηματική παρακολούθηση των ενδείξεων των μετρητών και σύγκριση των ποσοτήτων που εισάγονται στο σύστημα διανομής με τις ποσότητες που τιμολογούνται και οποιεσδήποτε διαφορές προκύπτουν να διερευνώνται έγκαιρα και να λαμβάνονται διορθωτικά μέτρα.

Μέρος Β

4.113.6 Κοινοτικό γήπεδο. Οι δαπάνες κατασκευής του κοινοτικού γηπέδου ανήλθαν σε £192.076. Για την κατασκευή του χρησιμοποιήθηκε γη, η οποία είναι εκμισθωμένη στον Κυπριακό Οργανισμό Αθλητισμού, καθώς και ένα ιδιωτικό τεμάχιο γης. Μέχρι σήμερα δεν έχει μεταβιβαστεί στο Συμβούλιο η μίσθωση της γης και η κυριότητα του ιδιωτικού τεμαχίου, ούτε και έχει εκδοθεί η πολεοδομική άδεια και η άδεια οικοδομής.

4.114 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΟΚΚΙΝΟΤΡΙΜΙΘΙΑΣ

Μέρος Α

4.114.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2003 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και σε εμπορικές τράπεζες δάνεια συνολικού ύψους £414.858 (£399.221 το 2002). Ποσό £144.860 που αφορά σε δάνεια από τη Σ.Π.Ε. Κοκκινότριμιθιάς, τα οποία, βάσει των σχετικών συμφωνιών, έπρεπε να είχαν εξοφληθεί, εξακολουθούν να εκκρεμούν.

4.114.2 Ρευστότητα του Συμβουλίου. Το Συμβούλιο αντιμετωπίζει πρόβλημα ρευστότητας και ο Γενικός Λογαριασμός στις 31.12.2003 παρουσιάζει έλλειμμα ύψους £29.844.

Στις 31.12.1999 εγκρίθηκε η αύξηση του παρατραβήγματος στις £150.000, με τον όρο να ληφθούν συγκεκριμένα μέτρα για την εξυγίανση των οικονομικών του Συμβουλίου. Για την αντιμετώπιση των συνεχιζόμενων προβλημάτων, εξασφαλίστηκε παράταση των διευκολύνσεων παρατραβήγματος μέχρι 11.3.2006. Το ύψος του παρατραβήγματος στις 31.12.2003 ανερχόταν σε £50.020

4.114.3 Αναθεωρημένος Προϋπολογισμός. Σε διάφορα Κονδύλια του Προϋπολογισμού για το έτος 2003 σημειώθηκαν συνολικές υπερβάσεις ύψους £84.758, στις οποίες περιλαμβάνονται και δαπάνες ύψους £23.772 που δεν είχαν αρχικά προϋπολογιστεί. Υπέδειξα την ανάγκη πλήρους εφαρμογής της σχετικής Νομοθεσίας και των Δημοσιονομικών Οδηγιών, σχετικά με την ετοιμασία, υποβολή και έγκριση αναθεωρημένου Προϋπολογισμού.

4.114.4 Κοινοτικό γήπεδο. Το κόστος ανακατασκευής του χορτοτάπητα ανήλθε σε £144.689, σε σύγκριση με £30.500, που ήταν το αρχικό κόστος κατασκευής του.

Επειδή στην έκθεση του επιβλέποντα μηχανικού του έργου διαπιστώνονται κακοτεχνίες και σοβαρές παρεκκλίσεις από το συμβόλαιο, καθυστερεί η τελική παραλαβή του έργου και η καταβολή από τον ΚΟΑ του υπολοίπου της χορηγίας. Ζήτησα να πληροφορηθώ κατά πόσο έχει διεξαχθεί οποιαδήποτε έρευνα για το θέμα και ποια μέτρα έχουν ληφθεί για την ανάκτηση της επιπλέον δαπάνης. Ο Πρόεδρος του Κοινοτικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι το θέμα συζητήθηκε επανειλημμένα, λαμβάνοντας όμως υπόψη τη σημερινή καλή γενικά κατάσταση του χορτοτάπητα, το Συμβούλιο δεν θεωρεί αναγκαία την επαναφορά του θέματος για συζήτηση.

4.115 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΛΥΘΡΟΔΟΝΤΑ

Μέρος Α

4.115.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2003 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και στη Σ.Π.Ε. Λυθροδόντα δάνεια συνολικού ύψους £280.308 (£289.220 το 2002) και στο Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων, για αγορά νερού, ποσό £7.177. Το Συμβούλιο αντιμετωπίζει δυσκολίες στην καταβολή των υποχρεώσεων του, ενώ τα ποσά που καταβάλλονται περιοδικά καλύπτουν απλώς τους ετήσιους τόκους.

Ο Πρόεδρος του Κοινοτικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι, μετά την ενοποίηση των δανείων από τους Δανειστικούς Επιτρόπους και τη Σ.Π.Ε. Λυθροδόντα, οι δόσεις θα πληρώνονται κανονικά.

4.115.2 Αναθεωρημένος Προϋπολογισμός. Σε διάφορα Κονδύλια σημειώθηκαν συνολικές υπερβάσεις ύψους £28.583, στις οποίες περιλαμβάνονται και δαπάνες που δεν είχαν αρχικά προϋπολογιστεί. Υπέδειξα την ανάγκη εφαρμογής των επιφυλάξεων των άρθρων 64(3) και 66 του περί Κοινοτήτων Νόμου και της Δημοσιονομικής Οδηγίας αρ. 4.9.0, σχετικά με την έγκριση αναθεωρημένου Προϋπολογισμού για κάλυψη των υπερβάσεων.

4.115.3 Τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας. Το Συμβούλιο δεν επέβαλε τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας, όπως έχει εξουσία σύμφωνα με το άρθρο 74 του περί Κοινοτήτων Νόμου. Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Συμβουλίου, άρχισε από τον Ιούνιο 2004 η είσπραξη του πιο πάνω τέλους.

4.116 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΧΛΩΡΑΚΑ

Μέρος Α

4.116.1 Κοινοτικό κοιμητήριο. Παρόλο που το παλαιό κοιμητήριο είναι εγγεγραμμένο στο όνομα της εκκλησιαστικής επιτροπής, το Συμβούλιο κάθε χρόνο επιβαρύνεται με σημαντικά έξοδα για τη συντήρηση και επέκτασή του. Εισηγήθηκα όπως γίνει γραπτή συμφωνία με την εν λόγω επιτροπή, έτσι ώστε η όλη διαχείριση του κοιμητηρίου να γίνεται από το Κοινοτικό Συμβούλιο.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με ενημέρωσε ότι θα ετοιμαστεί συμφωνία για παραχώρηση του νέου χώρου της επέκτασης έναντι συμβολικού ενοικίου και ότι το παλαιό κοιμητήριο θα παραμείνει υπό τη διαχείριση της εκκλησιαστικής επιτροπής.

4.116.2 Επιβολή φορολογιών. Κατά το 2002 το Συμβούλιο δεν επέβαλε φόρο ενοικίου ύψους μέχρι 5% επί του ενοικίου των ενοικιαζόμενων υποστατικών, όπως προνοείται από τους σχετικούς Κανονισμούς (Κ.Δ.Π. 294/02). Επίσης δεν προχώρησε στην έκδοση αδειών λειτουργίας επαγγελματικών υποστατικών στα όρια του Συμβουλίου.

Όπως ανέφερε ο Πρόεδρος του Συμβουλίου, όσον αφορά στο φόρο ενοικίου, αυτός επιβάλλεται από το 2003, ενώ το θέμα της έκδοσης αδειών λειτουργίας επαγγελματικών υποστατικών θα εξεταστεί σε ευθετότερο χρόνο.

4.116.3 Τέλη διανυκτερεύσεων. Το Συμβούλιο δεν εφαρμόζει οποιαδήποτε διαδικασία ή μηχανισμό ελέγχου της ορθότητας των διανυκτερεύσεων που δηλώνονται από τις τουριστικές μονάδες που λειτουργούν στην περιοχή του Συμβουλίου, με αποτέλεσμα να αδυνατεί να ελέγξει την ορθότητα των εισπράξεων από τέλη διανυκτερεύσεων. Εισηγήθηκα όπως το Συμβούλιο μελετήσει τρόπους πρόληψης ή και επισήμανσης τυχόν αναληθών δηλώσεων.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου ανέφερε ότι έχουν ληφθεί μέτρα για επίλυση του πιο πάνω προβλήματος.

4.117 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΣΕΡΙΟΥ

Μέρος Α

4.117.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2003 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και σε εμπορικές τράπεζες δάνεια συνολικού ύψους £256.465 (£191.601 το 2002) και στο Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων £49.061 για αγορά νερού.

4.117.2 Καθυστερημένα έσοδα. Οι ανείσπρακτες φορολογίες και δικαιώματα στις 31.12.2003 ήταν £80.490, στις οποίες περιλαμβάνονται καθυστερήσεις φόρου ακίνητης ιδιοκτησίας ύψους £19.931.

4.117.3 Προϋπολογισμός. Σε διάφορα Κονδύλια του Προϋπολογισμού σημειώθηκαν συνολικές υπερβάσεις ύψους £204.227, στις οποίες περιλαμβάνονται και δαπάνες ύψους £31.453 που δεν είχαν αρχικά προϋπολογιστεί. Οι διαδικασίες υποβολής και έγκρισης αναθεωρημένου Προϋπολογισμού για την κάλυψη των πιο πάνω υπερβάσεων, όπως καθορίζονται στην επιφύλαξη των άρθρων 64(3) και 66 του περί Κοινοτήτων Νόμου και στη Δημοσιονομική Οδηγία αρ. 4.9.0, δεν έχουν ακολουθηθεί.

4.117.4 Υδατοπρομήθεια. Το ποσοστό απώλειας νερού ήταν 26,49% και αντιπροσωπεύει 102 769 κυβ. μ. νερού αξίας περίπου £34.428. Αυτό θεωρείται υπερβολικά ψηλό και θα πρέπει να ληφθούν μέτρα για μείωσή του.

4.117.5 Παροχή νερού εκτός ορίων υδατοπρομήθειας. Το Συμβούλιο συνέχισε και κατά το 2003 την παροχή πόσιμου νερού σε περιοχές εκτός ορίων υδατοπρομήθειας, χωρίς τη σύμφωνη γνώμη του Τμήματος Αναπτύξεως Υδάτων και παρά την αντίθεση που εξέφρασε ο Έπαρχος Λευκωσίας, υποδεικνύοντας ότι οι ενέργειες αυτές έρχονται σε αντίθεση με τους υφιστάμενους Κανονισμούς.

4.118 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΤΩ ΠΥΡΓΟΥ

Μέρος Α

4.118.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2003 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και σε εμπορικές τράπεζες δάνεια συνολικού ύψους £308.341.

4.118.2 Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός για το 2003 εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 15.7.2003 και από τον Έπαρχο στις 11.9.2003, δηλαδή με σημαντική καθυστέρηση, σε αντίθεση με την πρόνοια του άρθρου 64(3) του περί Κοινοτήτων Νόμου.

Σε διάφορα Κονδύλια σημειώθηκαν συνολικές υπερβάσεις ύψους £33.019, στις οποίες περιλαμβάνονται και δαπάνες που δεν είχαν αρχικά προϋπολογιστεί. Υπέδειξε την ανάγκη πλήρους εφαρμογής της σχετικής Νομοθεσίας και των Δημοσιονομικών Οδηγιών σχετικά με την ετοιμασία, υποβολή και έγκριση του Προϋπολογισμού.

4.118.3 Μετρητά στην κατοχή του Γραμματέα. Το υπόλοιπο των μετρητών στην κατοχή του Γραμματέα κατά τη διάρκεια του έτους ήταν υπερβολικά ψηλό, σε αντίθεση με την πρόνοια του άρθρου 68 του περί Κοινοτήτων Νόμου. Εισηγήθηκα όπως όλες οι εισπράξεις κατατίθενται έγκαιρα και το ποσό των μετρητών περιοριστεί στο απόλυτα αναγκαίο.

4.118.4 Τακτοποίηση υποχρεώσεων του Συμβουλίου. Για την τακτοποίηση των υποχρεώσεων του προς το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων και την Αρχή Ηλεκτρισμού Κύπρου, οι οποίες ανέρχονταν σε £50.560, το Κοινοτικό Συμβούλιο προέβη, μετά από έγκριση του Επάρχου, στην πώληση τεμαχίου γης.

4.118.5 Τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας. Το Συμβούλιο δεν επέβαλε τέλος ακίνητης ιδιοκτησίας, όπως έχει εξουσία σύμφωνα με το άρθρο 74 του περί Κοινοτήτων Νόμου.

4.119 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΓΑΛΑΤΑΣ

Μέρος Α

4.119.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2003 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και στη Σ.Π.Ε. Κακοπετριάς – Γαλάτας δάνεια συνολικού ύψους £374.094

(£304.697 το 2002) και σε εργοληπτική εταιρεία, για την ανέγερση νέων υποστατικών, ποσό £60.881.

4.119.2 Αναθεωρημένος Προϋπολογισμός. Σε διάφορα Κονδύλια σημειώθηκαν συνολικές υπερβάσεις ύψους £179.634, στις οποίες περιλαμβάνονται και δαπάνες ύψους £126.790 που δεν είχαν αρχικά προϋπολογιστεί. Υπέδειξα την ανάγκη εφαρμογής των επιφυλάξεων των άρθρων 64(3) και 66 του περί Κοινοτήτων Νόμου και της Δημοσιονομικής Οδηγίας αρ. 4.9.0, σχετικά με την έγκριση αναθεωρημένου Προϋπολογισμού για κάλυψη των υπερβάσεων.

4.120 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΠΕΡΑ ΧΩΡΙΟΥ ΚΑΙ ΝΗΣΟΥ

Μέρος Α

4.120.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2003 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και σε εμπορικές τράπεζες δάνεια συνολικού ύψους £414.595 (£301.258 το 2002) και στο Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων, για αγορά νερού, ποσό £32.337.

4.120.2 Αναθεωρημένος Προϋπολογισμός. Σε διάφορα Κονδύλια σημειώθηκαν συνολικές υπερβάσεις ύψους £179.634, στις οποίες περιλαμβάνονται και δαπάνες £126.790 που δεν είχαν αρχικά προϋπολογιστεί. Υπέδειξα την ανάγκη εφαρμογής των επιφυλάξεων των άρθρων 64(3) και 66 του περί Κοινοτήτων Νόμου και της Δημοσιονομικής Οδηγίας αρ. 4.9.0, σχετικά με την έγκριση αναθεωρημένου Προϋπολογισμού για κάλυψη των υπερβάσεων.

4.121 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΠΑΛΑΙΧΩΡΙΟΥ

Μέρος Α

- **Τελικοί λογαριασμοί.** Το Κοινοτικό Συμβούλιο Παλαιχωρίου δεν έχει μέχρι σήμερα ετοιμάσει και υποβάλει για έλεγχο τελικούς λογαριασμούς για την περίοδο 1.1.2000 – 1.11.2001, ημερομηνία κατά την οποία το Σύμπλεγμα των Κοινοτήτων Παλαιχωρίου (Μ) και Παλαιχωρίου (Ορ.) καταργήθηκε με διάταγμα του Υπουργού Εσωτερικών, το οποίο δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας (Κ.Δ.Π. 403/2001) στις 2.11.2001. Πρόσθετα, τα Κοινοτικά Συμβούλια, τα οποία προήλθαν μετά την κατάργηση του Συμπλέγματος, εξακολουθούν, παρά τις επανειλημμένες υποδείξεις της Υπηρεσίας μου, να μη συμμορφώνονται με τις πρόνοιες της σχετικής Νομοθεσίας. Επιβάλλεται όπως, χωρίς άλλη καθυστέρηση, ετοιμαστούν και υποβληθούν για έλεγχο τελικοί λογαριασμοί που να καλύπτουν την περίοδο 2.11.2001 – 31.12.2001 και τα έτη 2002 – 2004.

4.122 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΧΝΑΣ

Μέρος Α

4.122.1 Υπερβάσεις Προϋπολογισμού. Σε διάφορα Κονδύλια του Προϋπολογισμού του έτους 2003 σημειώθηκαν υπερβάσεις πέρα από το επιτρεπόμενο ποσοστό του 20% κάθε εγκεκριμένου Κονδυλίου. Για τις υπερβάσεις δεν έχει εξασφαλιστεί η εκ των προτέρων έγκριση του Επάρχου.

4.122.2 Απώλεια νερού. Το ποσοστό απώλειας νερού κατά το 2003 ήταν 26%. Εισηγήθηκα όπως το Συμβούλιο εφαρμόσει κατάλληλο σύστημα ελέγχου, για να περιοριστούν οι απώλειες στο ελάχιστο.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι το Συμβούλιο προβαίνει στη λήψη όλων των απαιτούμενων μέτρων για περιορισμό, στο μέγιστο δυνατόν βαθμό, των απωλειών.

4.122.3 Σχέδια υπηρεσίας. Εκκρεμεί η ετοιμασία σχεδίων υπηρεσίας για το μόνιμο και συντάξιμο προσωπικό του Συμβουλίου. Το όλο θέμα μελετάται από το Συμβούλιο.

4.123 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΛΙΟΠΕΤΡΙΟΥ

Μέρος Α

4.123.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2003 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και στη Σ.Π.Ε. Λιοπετρίου δάνεια συνολικού ύψους £382.697.

4.123.2 Απώλεια νερού. Το ποσοστό απώλειας νερού το 2003 ήταν 36% (22% το 2002) και εισηγήθηκα τη λήψη μέτρων για περιορισμό της εν λόγω απώλειας.

4.124 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΦΡΕΝΑΡΟΥΣ

Μέρος Α

4.124.1 Υποχρεώσεις. Στις 31.12.2003 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους και στη Σ.Π.Ε. Φρενάρους δάνεια συνολικού ύψους £533.135.

4.124.2 Υπερβάσεις Προϋπολογισμού. Σε διάφορα Κονδύλια του Προϋπολογισμού του έτους 2003 σημειώθηκαν υπερβάσεις πέρα από το επιτρεπόμενο ποσοστό του 20% κάθε εγκεκριμένου Κονδυλίου, χωρίς να εξασφαλιστεί η αναγκαία έγκριση του Επάρχου.

4.124.3 Απώλεια νερού. Το ποσοστό απώλειας νερού τα τελευταία χρόνια είναι πολύ μεγάλο (πέραν του 30%) και εισηγήθηκα όπως ληφθούν μέτρα για βελτίωση της κατάστασης.

4.125 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΟΥΚΛΙΩΝ

Μέρος Α

4.125.1 Τήρηση λογαριασμών. Από τον έλεγχο των λογαριασμών για τα έτη 2000,2001 και 2002 παρατηρήθηκαν λανθασμένες εγγραφές, παραλείψεις, λανθασμένες προσθέσεις και μεταφορές αριθμών κ.ά., με αποτέλεσμα οι λογαριασμοί που ετοιμάστηκαν να παρουσιάζουν λανθασμένη εικόνα. Τα πιο πάνω είχαν ως αποτέλεσμα τη δύσκολη παρακολούθηση των οικονομικών και άλλων δραστηριοτήτων του Συμβουλίου, καθώς και τη σπατάλη πολύτιμου χρόνου λειτουργιών της Υπηρεσίας μου για τον έλεγχο.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου ανέφερε ότι θα καταβληθούν προσπάθειες, ώστε στο μέλλον να αποφεύγονται τέτοια λάθη.

4.125.2 Υπερβάσεις Προϋπολογισμού. Για το 2001 οι υπερβάσεις ανέρχονταν στις £266.539, κυρίως λόγω της μη πρόβλεψης στον Προϋπολογισμό δαπάνης ύψους £241.000 για υδροδότηση της παραθεριστικής περιοχής του Συμβουλίου. Υπέδειξα στο Συμβούλιο ότι στις περιπτώσεις όπου απαιτούνται πρόσθετες πιστώσεις, ο Προϋπολογισμός πρέπει να αναθεωρείται έγκαιρα και με τη σχετική έγκριση του Επάρχου.

Σε απάντησή του ο Πρόεδρος του Κοινοτικού Συμβουλίου ανέφερε ότι στο μέλλον θα αποφεύγονται παρόμοια λάθη.

4.125.3 Ανανέωση Συλλογικής Σύμβασης 2000 – 2002. Για την ανανέωση της πιο πάνω συλλογικής σύμβασης δεν ακολουθήθηκε η διαδικασία της εκ των προτέρων έγκρισης του προσχεδίου της σύμβασης από τα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών, όπως καθορίζεται στην απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 40.835 ημερ. 6.4.94.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου ανέφερε ότι στο μέλλον θα ακολουθείται η κανονική διαδικασία.

4.125.4 Μηχανογραφικό σύστημα. Το μηχανογραφικό σύστημα τέθηκε σε λειτουργία το 2002. Από τον έλεγχο διαπιστώθηκαν σημαντικά λάθη και παραλείψεις στο χειρισμό του συστήματος, καθώς και σημαντικές αδυναμίες στο ίδιο το σύστημα, οι οποίες, κατά την άποψή μου, εγκυμονούν κινδύνους στην ασφάλεια του συστήματος. Εισηγήθηκα όπως ληφθούν δραστικά μέτρα για την εξάλειψη των πιο πάνω αδυναμιών και των κινδύνων που συνεπάγονται.

Σε απάντησή του ο Πρόεδρος του Συμβουλίου ανέφερε ότι θα καταβληθούν προσπάθειες για διόρθωση των λαθών.

4.125.5 Έκθεση γνώμης με επιφύλαξη. Ένεκα των σοβαρών λαθών, παραλείψεων και αδυναμιών που αναφέρονται στις προηγούμενες παραγράφους, η έκθεσή μου για τις οικονομικές καταστάσεις του 2002 δόθηκε με επιφύλαξη.

4.126 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΘΗΚΑ

Μέρος Α

4.126.1 Σχέδια υπηρεσίας. Δεν έχουν υποβληθεί για έγκριση σχέδια υπηρεσίας της θέσης του Γραμματέα, όπως προνοείται στο άρθρο 49(1) του περί Κοινοτήτων Νόμου.

4.126.2 Κανονισμοί Ταμείου Προνοίας. Το Συμβούλιο αποφάσισε την ένταξη του Γραμματέα στο Ταμείο Προνοίας, χωρίς ωστόσο να υπάρχουν εγκεκριμένοι και δημοσιευμένοι Κανονισμοί Ταμείου Προνοίας. Εισηγήθηκα όπως το Συμβούλιο προχωρήσει στην έγκριση και δημοσίευση Κανονισμών Ταμείου Προνοίας.

4.126.3 Μισθοδοσία Γραμματέα. Το Συμβούλιο παραχώρησε αντικανονικά 2 πρόσθετες προσαυξήσεις στο Γραμματέα του Συμβουλίου, σε αντίθεση με σχετική απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου και χωρίς την εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργείου Εσωτερικών.

4.126.4 Άδειες λειτουργίας υποστατικών. Δεν έχει επιβληθεί μέχρι σήμερα οποιαδήποτε φορολογία σχετικά με τη λειτουργία επαγγελματικών υποστατικών, σε αντίθεση με το άρθρο 86 του περί Κοινοτήτων Νόμου.

4.126.5 Δικαιώματα για αγορά τάφων – Φόρος κοιμητηρίου. Ενώ η διοίκηση όλων των τοπικών υποθέσεων εμπίπτει στην αρμοδιότητα του Συμβουλίου, στα έσοδα του Συμβουλίου δεν εντοπίστηκαν οποιεσδήποτε εισπράξεις που αφορούν στο φόρο κοιμητηρίου ή στα δικαιώματα για αγορά τάφων. Ζήτησα να πληροφορηθώ ποιος διαχειρίζεται τόσο τα έσοδα όσο και τα έξοδα που προκύπτουν από την πιο πάνω φορολογία/δικαιώματα.

4.127 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΕΜΠΑΣ

Μέρος Α

4.127.1 Μηχανογράφηση. Για τα έτη 2002 και 2003 παρατηρήθηκαν κενά και αδυναμίες στο μηχανογραφικό σύστημα του Συμβουλίου και ζήτησα όπως ληφθούν όλα τα κατάλληλα διορθωτικά μέτρα.

4.127.2 Υδατοπρομήθεια

(α) Μειώσεις τελών. Για τα έτη 2002 και 2003 το Συμβούλιο αποδέχθηκε το αίτημα καταναλωτών για μείωση των οφειλόμενων τελών υδατοπρομήθειας λόγω διαρροών στο

σύστημα υδροδότησης. Υπέδειξα ότι αρμόδιος για τη λήψη απόφασης μείωσης οποιουδήποτε ποσού που επιβλήθηκε είναι ο Έπαρχος.

(β) Καταναλωτές που καθυστερούν να πληρώσουν τα τέλη ύδρευσης. Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις καταναλωτών που καθυστερούν συστηματικά να πληρώνουν τις οφειλές τους και εισηγήθηκα όπως το Συμβούλιο προβεί στις απαραίτητες ενέργειες για εφαρμογή των προνοιών των Κανονισμών.

4.127.3 Τέλος βελτιώσεως. Το Κοινοτικό Συμβούλιο δεν επιβάλλει την επιβάρυνση του 25% στα καθυστερημένα τέλη ακίνητης ιδιοκτησίας, όπως προνοείται στο άρθρο 99(2) του Νόμου 86(Ι)/99.

4.127.4 Καθαρισμός οικοπέδων. Τα ποσά που ξοδεύονται από το Συμβούλιο για τον καθαρισμό οικοπέδων είναι πολύ μεγαλύτερα από τα ποσά που εισπράττονται από τους ιδιοκτήτες των οικοπέδων. Για την περίοδο 1996 – 2001, ενώ δαπανήθηκε ποσό £12.308, εισπράχθηκαν από τους ιδιοκτήτες των οικοπέδων μόνο £4.405 ή 35,8% της δαπάνης.

4.128 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΛΥΣΟΥ

Μέρος Α

- **Ταμείο Προνοίας.** Το Συμβούλιο αποφάσισε την αναδρομική δημιουργία Ταμείου Προνοίας για τη Γραμματέα, χωρίς τη δημιουργία σχετικών Κανονισμών. Εισηγήθηκα όπως το Συμβούλιο προβεί είτε στην ετοιμασία Κανονισμών είτε στην υιοθέτηση υφιστάμενων Κανονισμών άλλου Συμβουλίου.

4.129 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΓΙΟΥ ΘΕΟΔΩΡΟΥ ΑΓΡΟΥ

Μέρος Α

4.129.1 Έλλειμμα στο λογαριασμό ταμείου. Παρατηρήθηκε ότι δύο κυβερνητικές επιταγές, συνολικού ύψους £4.800, παραλήφθηκαν από το Γραμματέα και κατατέθηκαν στην τράπεζα, χωρίς να εκδοθεί απόδειξη είσπραξης και να καταχωριστούν ως εισπράξεις στο λογαριασμό ταμείου. Ως αποτέλεσμα, προέκυψε έλλειμμα στο ταμείο ύψους £4.800, το οποίο καταβλήθηκε από το Γραμματέα.

4.129.2 Αρνητικά υπόλοιπα στο βιβλίο ταμείου. Το βιβλίο ταμείου κατά το 2002 παρουσίαζε αρνητικά υπόλοιπα, γεγονός που οφείλεται στη μη έγκαιρη καταχώριση των εισπράξεων στο βιβλίο ταμείου. Εξέφρασα την άποψη ότι θα πρέπει να δοθούν αυστηρές οδηγίες στο Γραμματέα και να ληφθούν μέτρα, ώστε τα χρήματα από τις εισπράξεις να καταχωρίζονται αμέσως στο βιβλίο ταμείου.

4.129.3 Τήρηση μεγάλου ποσού μετρητών στο ταμείο. Το βιβλίο ταμείου σε αρκετές περιπτώσεις παρουσιάζει πολύ ψηλό υπόλοιπο μετρητών. Εξέφρασα την άποψη ότι αυτό εγκυμονεί κινδύνους και θα πρέπει να ληφθούν μέτρα ώστε τα μετρητά να κατατίθενται έγκαιρα στην τράπεζα.

4.129.4 Εντάλματα πληρωμής. Τα εντάλματα πληρωμής ετοιμάζονται και υπογράφονται από το Γραμματέα, χωρίς να προσυπογράφονται από τον Πρόεδρο και τα εξουσιοδοτημένα Μέλη του Συμβουλίου. Επίσης, τα εντάλματα και τα τιμολόγια δεν σφραγίζονται ως πληρωθέντα και σ' αυτά δεν δίνονται σχετικές πληροφορίες. Εξέφρασα την άποψη ότι τα πιο

πάνω θα πρέπει να ακολουθούνται και ότι οι πληρωμές μεγάλων ποσών θα πρέπει να γίνονται με επιταγή και όχι σε μετρητά.

4.130 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΜΟΝΙΑΤΗ

Μέρος Α

4.130.1 Καθυστερημένα έσοδα. Στην ετήσια έκθεση του Συμβουλίου παρουσιάζονται μόνο οι καθυστερήσεις από φορολογίες του έτους, οι οποίες στις 31.12.2003 ήταν £14.867, χωρίς να παρουσιάζονται οι καθυστερήσεις των προηγούμενων ετών. Επίσης, στην ετήσια έκθεση δεν παρουσιάζονται οι καθυστερήσεις των τελών υδατοπρομήθειας που στις 31.12.2003 ανέρχονταν σε £20.932. Εισηγήθηκα τη δημιουργία μητρώου καθυστερημένων εσόδων, στο οποίο να καταγράφονται οι καθυστερήσεις αναλυτικά κατά έτος και το σύνολο να παρουσιάζεται στην ετήσια έκθεση. Εξέφρασα την άποψη ότι θα πρέπει να ληφθούν μέτρα για είσπραξη των οφειλόμενων ποσών, μη αποκλεισμένων και νομικών μέτρων, όπου επιβάλλεται.

4.130.2 Δάνεια. Στις 31.12.2003 οι οφειλές του Συμβουλίου προς τους Δανειστικούς Επιτρόπους και τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα ανέρχονταν σε £88.108. Για σκοπούς παρακολούθησης εισηγήθηκα την τήρηση μητρώου δανείων, στο οποίο να παρουσιάζονται όλες οι σχετικές πληροφορίες.

4.130.3 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Το υπόλοιπο του Ταμείου στις 31.12.2003 ήταν £2.546, ενώ οι υποχρεώσεις του Συμβουλίου για τα συνταξιοδοτικά ωφελήματα του Γραμματέα είναι πολύ μεγαλύτερες. Το Συμβούλιο, σύμφωνα με τους σχετικούς Κανονισμούς, θα έπρεπε να καταβάλλει κάθε χρόνο στο Ταμείο ποσό ίσο με το 15% του μισθού του Γραμματέα, ποσό το οποίο φαίνεται ότι δεν καταβαλλόταν.

4.130.4 Υδατοπρομήθεια. Παρατηρήθηκε ότι δεν υπάρχουν υδρομετρητές για να καταγράφεται η ποσότητα νερού που αντλείται από τις πηγές της Κοινότητας. Εισηγήθηκα την εγκατάσταση υδρομετρητών στις γεωτρήσεις για την καταγραφή της ποσότητας του νερού που διοχετεύεται στο σύστημα ύδρευσης της Κοινότητας και σύγκριση της ποσότητας αυτής με την ποσότητα νερού που τιμολογείται στους καταναλωτές, για να διαπιστωθεί κατά πόσο υπάρχει απώλεια νερού. Επίσης εξέφρασα την άποψη ότι το Συμβούλιο θα πρέπει να πάρει μέτρα για είσπραξη των καθυστερήσεων, που στις 31.12.2003 ήταν £20.932.

4.131 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΟΜΟΔΟΥΣ

Μέρος Α

4.131.1 Οικονομική κατάσταση. Οι εισπράξεις για το 2003 ανήλθαν σε £185.168 και οι πληρωμές σε £190.743, δηλαδή προέκυψε έλλειμμα £5.575. Τα ταμειακά διαθέσιμα στις 31.12.2003 ήταν £8.659, ενώ το οφειλόμενο ποσό για δάνεια ήταν £107.122.

4.131.2 Άδειες λειτουργίας. Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις όπου οι άδειες λειτουργίας υποστατικών δεν ανανεώθηκαν ή ανανεώθηκαν πολύ καθυστερημένα. Εξέφρασα την άποψη ότι το Συμβούλιο θα πρέπει, σύμφωνα με το Νόμο, να επιβάλλει και εισπράττει πρόστιμο στις περιπτώσεις των καθυστερήσεων, λαμβάνοντας παράλληλα τα κατάλληλα μέτρα εναντίον των κατόχων των υποστατικών που δεν έχουν ανανεώσει τις άδειες λειτουργίας των υποστατικών τους.

Το Κοινοτικό Συμβούλιο με πληροφόρησε ότι οι εισηγήσεις μου εφαρμόζονται από το 2005.

4.132 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΤΩ ΠΛΑΤΡΩΝ

Μέρος Α

4.132.1 Καθυστερημένα έσοδα. Στην ετήσια έκθεση του Συμβουλίου για το έτος 2003 παρουσιάζονται μόνο οι καθυστερήσεις του έτους. Εξέφρασα την άποψη ότι για σκοπούς παρακολούθησης θα πρέπει να δημιουργηθεί μητρώο καθυστερημένων εσόδων, στο οποίο να καταγράφονται οι καθυστερήσεις αναλυτικά κατά έτος και το σύνολο να παρουσιάζεται στην ετήσια έκθεση.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι έχει ήδη δημιουργηθεί το σχετικό μητρώο.

4.132.2 Υδατοπρομήθεια. Παρατηρήθηκε ότι δεν υπάρχουν στοιχεία για να καταγράφεται η ποσότητα νερού που αντλείται από τις πηγές της Κοινότητας. Εισηγήθηκα την εγκατάσταση υδρομετρητών στις γεωτρήσεις για την καταγραφή της ποσότητας του νερού που διοχετεύεται στο σύστημα ύδρευσης της Κοινότητας και σύγκριση της ποσότητας αυτής με την ποσότητα νερού που τιμολογείται στους καταναλωτές, για να διαπιστωθεί κατά πόσο υπάρχει απώλεια νερού.

Το Συμβούλιο με πληροφόρησε ότι υπάρχουν υδρομετρητές αλλά παρουσιάζεται πρόβλημα στην ένδειξη της ποσότητας που αντλείται, λόγω της διεύθυνσης άμμου στους μετρητές κατά την άντληση του νερού, καθώς και λόγω καιρικών συνθηκών, γι' αυτό δεν καταγράφεται η ποσότητα.

4.133 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΡΣΟΥΣ

Μέρος Α

- **Οικονομική κατάσταση.** Οι εισπράξεις για το 2003 ανήλθαν σε £45.691 και οι πληρωμές σε £54.484, δηλαδή προέκυψε έλλειμμα £8.793. Τα ταμειακά διαθέσιμα στις 31.12.2003 ήταν £19.935 και το υπόλοιπο των δανείων £41.132. Εξέφρασα την άποψη ότι το Συμβούλιο θα πρέπει να πάρει μέτρα για βελτίωση της οικονομικής του κατάστασης.

Το Συμβούλιο με πληροφόρησε ότι το έλλειμμα που προέκυψε για το 2003 αφορούσε σε ποσό που πληρώθηκε σε εργολάβο και επιστράφηκε στο Συμβούλιο από την Κυβέρνηση το 2004.

4.134 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΜΕΝΕΟΥ

Μέρος Α

4.134.1 Λειτουργία Κοινοτικού Συμβουλίου Μενεού. Σύμφωνα με διάταγμα του Υπουργού Εσωτερικών που δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας με αρ. 3545 και ημερ. 16.11.2001, καταργείται το Σύμπλεγμα Κοινοτήτων Δρομολαξιάς - Μενεού. Τα δύο Κοινοτικά Συμβούλια Δρομολαξιάς και Μενεού, που προήλθαν από την κατάργηση του Συμπλέγματος, λειτουργούν από τις αρχές του 2002 με ξεχωριστά βιβλία και λογαριασμούς.

4.134.2 Εκκαθάριση υποθέσεων Συμπλέγματος Μενεού και Δρομολαξιάς. Τα θέματα που αφορούν στην εκκαθάριση των υποθέσεων του Συμπλέγματος Μενεού και Δρομολαξιάς, δηλαδή η διάθεση του ενεργητικού και του παθητικού του Συμπλέγματος και η κατοχύρωση των υπηρετούντων υπαλλήλων, εξακολουθούν να βρίσκονται σε εκκρεμότητα.

4.134.3 Υποχρεώσεις Συμβουλίου.

(α) **Μακροπρόθεσμα δάνεια.** Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους, στη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα και στη Σ.Π.Ε. Δρομολαξιάς δάνεια συνολικού ύψους £334.385 (£390.567 το 2003).

(β) **Οφειλή στο Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων (ΤΑΥ).** Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο όφειλε στο ΤΑΥ £56.455 (£54.470 το 2003) για αγορά νερού.

4.134.4 Προϋπολογισμός. Οι Προϋπολογισμοί του Συμβουλίου για τα έτη 2003 και 2004 δεν εγκρίθηκαν έγκαιρα, πριν από την έναρξη του οικονομικού έτους στο οποίο αναφέρονται, κατά παράβαση των προνοιών του άρθρου 64(3) του περί Κοινοτήτων Νόμου.

4.135 ΚΟΙΝΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΟΡΝΟΥ

Μέρος Α

4.135.1 Υποχρεώσεις.

(α) **Δάνεια.** Στις 31.12.2003 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους δάνεια συνολικού ύψους £54.921 (2002 £62.890). Επιπρόσθετα, το Συμβούλιο στις 24.9.2002 σύναψε δάνειο από τη Σ.Π.Ε. Κόρνου, ύψους £285.000, για διαχωρισμό βιοτεχνικών οικοπέδων, και μέχρι τις 31.12.2003 δεν είχε γίνει οποιαδήποτε ανάληψη από το δάνειο αυτό.

(β) **Αγορά νερού.** Στις 31.12.2003 το Συμβούλιο χρωστούσε στο Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων, για αγορά νερού, ποσό ύψους £ 6.740 (2002 £2.714).

4.135.2 Αναθεωρημένος Προϋπολογισμός. Σε εννέα Κονδύλια του Προϋπολογισμού για το 2003 σημειώθηκαν υπερβάσεις ύψους £18.677 πέραν του 20% που προβλέπεται από τον περί Κοινοτήτων Νόμο. Οι διαδικασίες υποβολής και έγκρισης αναθεωρημένου Προϋπολογισμού για την κάλυψη υπερβάσεων, όπως καθορίζονται στην επιφύλαξη των άρθρων 64(3) και 66 του περί Κοινοτήτων Νόμου, δεν έχουν ακολουθηθεί.

4.135.3 Καθυστέρηση στην είσπραξη φορολογιών και τελών υδατοπρομήθειας. Στις 31.12.2003 εκκρεμούσε η είσπραξη καθυστερημένων φορολογιών του έτους και τελών υδατοπρομήθειας συνολικού ύψους £9.698 (£11.166 το 2002) και καθυστερημένων φορολογιών των ετών 1996-2002 ύψους £11.313. Υπέδειξα ότι επιβάλλεται η λήψη πιο αποδοτικών μέτρων για είσπραξή τους, καθώς και η τήρηση των προνοιών του άρθρου 99(1) και (2) του Νόμου, που προβλέπει την εφαρμογή της διαδικασίας είσπραξης αστικών χρεών.

Παρατηρήθηκε επίσης ότι δεν γίνεται συμφιλίωση των καθυστερημένων φόρων των προηγούμενων ετών, για να εξακριβώνεται τόσο η ορθότητα των υπολοίπων όσο και των σχετικών εισπράξεων.

4.135.4 Απώλειες νερού. Το ποσοστό της απώλειας νερού κατά τα έτη 2001, 2002 και 2003 ήταν 37,4%, 41,6% και 37,6%, αντίστοιχα, που θεωρείται υπερβολικά ψηλό. Εισηγήθηκα όπως διερευνηθούν οι λόγοι της σημαντικής αυτής απώλειας και ληφθούν όλα τα αναγκαία διορθωτικά μέτρα.

4.136 ΗΜΙΚΡΑΤΙΚΟΙ ΚΑΙ ΑΛΛΟΙ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΙ

4.137 ΑΡΧΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ

Μέρος Α

4.137.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) **Αποτελέσματα έτους.** Οι λογαριασμοί της Αρχής για το 2004 παρουσίασαν πλεόνασμα £1.364.037, σε σύγκριση με £692.613 κατά το 2003.

(β) **Έσοδα.** Τα έσοδα της Αρχής από λειτουργικές δραστηριότητες και από χρηματοδοτικά έσοδα ανήλθαν το 2004 σε £9.979.278, σε σύγκριση με £8.868.704 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £1.110.574 ή ποσοστό 12,5%.

(γ) **Έξοδα.** Τα έξοδα ανήλθαν σε £8.615.241, σε σύγκριση με £8.176.091 το 2003, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £439.150 ή ποσοστό 5,4%.

4.137.2 Προσωπικό. Οι οργανικές θέσεις της Αρχής στις 31.12.2004 ήταν 85, από τις οποίες οι 6 ήταν κενές. Η Αρχή εργοδοτούσε στις 31.12.2004 και 8 έκτακτους υπαλλήλους. Οι συνολικές αποδοχές προσωπικού, περιλαμβανομένων και των εργοδοτικών εισφορών στα διάφορα ταμεία, ανήλθαν σε £2.354.818, σε σύγκριση με £2.288.051 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £66.767 ή ποσοστό 3%.

4.137.3 Προϋπολογισμός - Έγκριση. Ο Προϋπολογισμός της Αρχής για το 2004 υποβλήθηκε στον Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων στις 20.5.2003, εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 10.9.2003 και κατατέθηκε στη Βουλή των Αντιπροσώπων δυνάμει του άρθρου 3 των περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ψήφιση Προϋπολογισμών) Νόμων.

Ο Προϋπολογισμός ψηφίστηκε σε Νόμο που δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 19.12.2003 (Νόμος 66(II)/2003).

4.137.4 Μέγεθος επιχείρησης. Παρατηρήθηκε ότι στο στάδιο έγκρισης προγραμμάτων για εφαρμογή από επιχειρήσεις δεν γίνεται έλεγχος για διαπίστωση του μεγέθους της επιχείρησης, παρόλο ότι η ένταση της ενίσχυσης εξαρτάται από το μέγεθός της, ενώ στο στάδιο της καταβολής του χορηγήματος γίνεται διερεύνηση του μεγέθους της επιχείρησης, όπου κριθεί σκόπιμο.

Εξέφρασα την άποψη ότι η ευθύνη της απόδειξης του μεγέθους βαρύνει την κάθε επιχείρηση, ενώ η ευθύνη της εξακρίβωσης της ορθότητας των αποδεικτικών στοιχείων βαρύνει την Αρχή. Εισηγήθηκα όπως, κατά την υποβολή της αίτησης για έγκριση προγράμματος, η Αρχή απαιτεί την υποβολή αποδεικτικών στοιχείων από τις επιχειρήσεις, για σκοπούς διαπίστωσης του μεγέθους της, και όπως αυτό αποτελεί προϋπόθεση για έγκριση του προγράμματος.

Η Αρχή με πληροφόρησε ότι, ενόψει της πολυπλοκότητας του θέματος, έχει αποταθεί στη Νομική της Σύμβουλο για να τη συμβουλευτεί από νομικής πλευράς, αναφορικά με την υποχρέωσή της να ζητά απ' όλες τις επιχειρήσεις αποδεικτικά στοιχεία για διαπίστωση κατά πόσο η επιχείρηση μπορεί να χαρακτηριστεί ως μικρή/μεσαία.

4.137.5 Προβλήματα στο μηχανογραφημένο σύστημα προγραμμάτων ΣΥΠΡΟ. Από την εξέταση εξειδικευμένης κατάστασης (Exception Report) του μηχανογραφημένου συστήματος

προγραμμάτων ΣΥΠΡΟ, διαπιστώθηκαν διάφορα προβλήματα που έχουν σχέση με τον υπολογισμό του ύψους του χορηγήματος, με πιθανότητα επηρεασμού του ποσού που πληρώνεται.

Εισηγήθηκα όπως εξεταστεί εξ ολοκλήρου το μηχανογραφημένο σύστημα της Αρχής και ερευνηθούν τα προβλήματα που εντοπίστηκαν και ζήτησα να πληροφορηθώ σχετικά με τα αποτελέσματα της έρευνας και κατά πόσο επηρεάστηκε η πληρωμή των προγραμμάτων.

Η Αρχή με πληροφόρησε ότι τα προβλήματα που εντοπίστηκαν έχουν ερευνηθεί και επιλυθεί, και με βάση τα στοιχεία που έχουν διερευνηθεί δεν έχει επηρεαστεί η πληρωμή των προγραμμάτων.

4.137.6 Προγράμματα Συνεχιζόμενης Κατάρτισης- Πολυεπιχειρησιακά – Συνήθη και Ζωτικής Σημασίας στην Κύπρο.

- **Προγράμματα που αποσύρθηκαν ή ακυρώθηκαν/διακόπηκαν από τα ίδια τα Ιδρύματα.** Παρατηρήθηκε ότι για το α' εξάμηνο του 2004, από τα 1 192 Πολυεπιχειρησιακά Προγράμματα - Συνήθη και Ζωτικής Σημασίας στην Κύπρο, που εγκρίθηκαν από το Γενικό Διευθυντή, τα 497 ή ποσοστό 42% ακυρώθηκαν ή διακόπηκαν από τα ίδια τα Ιδρύματα, ενώ 68 προγράμματα ή ποσοστό 6%, που υποβλήθηκαν αρχικά στην Αρχή, αποσύρθηκαν πριν από την τελική τους έγκριση.

Για το β' εξάμηνο του 2004, από τα 1 046 εγκριθέντα προγράμματα, τα 462 ή ποσοστό 44% ακυρώθηκαν ή διακόπηκαν από τα Ιδρύματα, ενώ 35 προγράμματα ή ποσοστό 3%, που υποβλήθηκαν αρχικά στην Αρχή, αποσύρθηκαν πριν από την τελική τους έγκριση.

Η Αρχή με πληροφόρησε, μεταξύ άλλων, ότι η ακύρωση ή απόσυρση κάποιων προγραμμάτων θεωρείται φυσιολογική, εφόσον υπάρχουν παράγοντες που επηρεάζουν το βαθμό υλοποίησης των προγραμμάτων, οι οποίοι δεν εξαρτώνται αποκλειστικά από τα ίδια τα Ιδρύματα ή την Αρχή, όπως η ύπαρξη ικανοποιητικού ενδιαφέροντος από τις επιχειρήσεις, η προσφορά αριθμού προγραμμάτων για το ίδιο θέμα από διάφορα Ιδρύματα μέσα στο ίδιο εξάμηνο και γενικότερα η εκάστοτε επικρατούσα κατάσταση στην οικονομία και ειδικότερα στην αγορά εργασίας. Αναγνωρίζεται όμως από την Αρχή ότι υπάρχουν δυνατότητες περαιτέρω περιορισμού των περιπτώσεων αυτών.

4.137.7 Αιφνιδιαστικοί έλεγχοι εφαρμογής μονοεπιχειρησιακών προγραμμάτων συνεχιζόμενης κατάρτισης. Κατά το έτος 2004 διενεργήθηκαν 103 αιφνιδιαστικές επισκέψεις από λειτουργούς της Αρχής, για έλεγχο της εφαρμογής ανάλογου αριθμού προγραμμάτων. Από τον έλεγχο παρατηρήθηκε ότι:

(α) Από το σύνολο των 103 ελέγχων, 23 έλεγχοι ή ποσοστό 22% δεν είχαν καταχωριστεί στο μηχανογραφημένο σύστημα της Αρχής.

(β) Από το σύνολο των 80 ελέγχων που καταχωρίστηκαν στο μηχανογραφημένο σύστημα, παρατηρήθηκε ότι 8 προγράμματα ή ποσοστό 10% δεν εφαρμόζονταν ή δεν εφαρμόζονταν σύμφωνα με τις εγκεκριμένες προδιαγραφές.

(γ) Στις περιπτώσεις όπου διαπιστώθηκε ότι δεν εφαρμόζονταν τα προγράμματα ή δεν εφαρμόζονταν σύμφωνα με τις προδιαγραφές, η Αρχή, εκτός από τη μη επιχορήγηση των προγραμμάτων, δεν έλαβε περαιτέρω μέτρα εναντίον των επιχειρήσεων.

Το χαμηλό ποσοστό ελέγχων, σε συνδυασμό με το ψηλό ποσοστό των προγραμμάτων που δεν εφαρμόζονταν, αλλά και το γεγονός ότι δεν λήφθηκαν μέτρα εναντίον των επιχειρήσεων, προκαλούν ανησυχία, γιατί αυξάνεται ο κίνδυνος εξαπάτησης της Αρχής με ψευδείς δηλώσεις.

Η Αρχή με πληροφόρησε ότι όλοι οι έλεγχοι έχουν τώρα καταχωριστεί στο σύστημα και ότι προωθεί νέα διαδικασία σε ότι αφορά στη διεξαγωγή των ελέγχων, η οποία, μεταξύ άλλων, προνοεί για αύξηση του αριθμού τους, τυχαία δειγματοληψία και διεξαγωγή των ελέγχων από ανεξάρτητους συνεργάτες της Αρχής. Όπως μου ανέφερε, προς το σκοπό αυτό βρίσκεται σε εξέλιξη η ετοιμασία όρων διαγωνισμού για αγορά υπηρεσιών.

4.137.8 Καταβολή ενισχύσεων για προγράμματα που οργανώνονται από Εργοδοτικές και Εργατικές Οργανώσεις. Οι ενισχύσεις που καταβλήθηκαν στις Εργοδοτικές και Εργατικές Οργανώσεις, οι οποίες, βάσει νομοθεσίας, εκπροσωπούνται με μέλη τους στο Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής, ανέρχονται, για τα τελευταία 6 χρόνια, στο ποσό των £2.821.383, το οποίο αποτελεί ποσοστό 23% του συνολικού ποσού που καταβλήθηκε στα Ιδρύματα Κατάρτισης για προγράμματα που οργάνωσαν για επιχειρήσεις και για κατάρτιση συνδικαλιστών.

Τέθηκε το ερώτημα στην Αρχή κατά πόσο οι πιο πάνω Οργανώσεις δικαιούνται να ενεργούν και ως Ιδρύματα Κατάρτισης, ενώ ταυτόχρονα συμμετέχουν με εκπροσώπους τους στο Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής, λαμβάνοντας μέρος στη λήψη αποφάσεων σχετικά με την πολιτική χορηγιών, καθώς επίσης και κατά πόσο δημιουργείται και θέμα αθέμιτου ανταγωνισμού σε βάρος μελών των Εργοδοτικών Οργανώσεων.

Η Αρχή με πληροφόρησε ότι το θέμα εξετάστηκε από τη Νομικό της Σύμβουλο και το Διοικητικό Συμβούλιο αποφάσισε όπως, για λόγους αρχής, όταν, λόγω ύψους δαπάνης, υποβάλλονται σ' αυτό για εξέταση προγράμματα Οργανώσεων που δραστηριοποιούνται στον τομέα της κατάρτισης, οι οποίες εκπροσωπούνται στο Συμβούλιο, οι εκπρόσωποι των εν λόγω Οργανώσεων δεν θα συμμετέχουν στις εργασίες του Συμβουλίου για εξέταση των προγραμμάτων αυτών.

4.137.9 Προγράμματα κατάρτισης ιδιωτικού Ιδρύματος. Στις Εκθέσεις μου για τα προηγούμενα έτη ανέφερα ότι, από τον έλεγχο προγραμμάτων κατάρτισης συγκεκριμένου Ιδρύματος, στο οποίο καταβλήθηκαν για την περίοδο 1997 – 2002 χορηγήματα ύψους £337.204, καθώς επίσης και από πληροφορίες που λήφθηκαν από το μηχανογραφημένο σύστημα προγραμμάτων της Αρχής και από τις Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων, προέκυψαν διάφορα ευρήματα σχετικά με την ιδιότητα του Ιδρύματος, τους συμμετέχοντες στα προγράμματα και τις επιχειρήσεις (εργοδότες), τα οποία, κατά την άποψή μου, παραβιάζουν ορισμένους όρους και προϋποθέσεις που έθεσε η Αρχή, το βασικότερο από τα οποία είναι ότι η συμμετοχή ατόμου σε προγράμματα πρέπει να ικανοποιεί συγκεκριμένη ανάγκη της επιχείρησης που επιχορηγείται. Η κατάρτιση ατόμων, όπως έγινε στο συγκεκριμένο Ίδρυμα, δεν φαίνεται να ικανοποίησε καμιά συγκεκριμένη ανάγκη της επιχείρησης, αφού, μετά τη λήξη του προγράμματος, οι πλείστοι από τους συμμετέχοντες δεν συνέχισαν να εργοδοτούνται από τον εργοδότη που επιχορηγήθηκε, αλλά ούτε και από άλλο εργοδότη του ίδιου κλάδου. Παρατήρησα ότι η καταβολή χορηγήματος από μέρους της Αρχής στη συγκεκριμένη περίπτωση αντίκειται στις πρόνοιες του άρθρου 21(2)(β) του Νόμου, σύμφωνα με τις οποίες η Αρχή δεν έχει δικαίωμα να καταβάλλει χορήγηση σε εργοδότη, χωρίς να ικανοποιούνται όλοι οι όροι και προϋποθέσεις που καθορίζονται.

Επισήμανα ότι απαιτείται η επαναξιολόγηση των προγραμμάτων του συγκεκριμένου Ιδρύματος, στα πλαίσια της νομοθεσίας και των διαδικασιών της Αρχής, και εισηγήθηκα όπως, με βάση το άρθρο 31(1) του Νόμου της Αρχής, διερευνηθεί κατά πόσο τα χορηγήματα καταβλήθηκαν ως συνέπεια παραβάσεων, παραλείψεων ή ψευδών δηλώσεων από μέρους οποιουδήποτε προσώπου.

Όπως πληροφορήθηκα, διεξήχθη έρευνα από τη Διεύθυνση Υπηρεσιών Κατάρτισης και στη συνέχεια, αφού το όλο θέμα τέθηκε υπόψη του Βοηθού Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, η Αρχή αποτάθηκε στο ΤΑΕ Λευκωσίας για διερεύνηση της υπόθεσης. Τελικά αποφασίστηκε, σε πρώτη φάση, η διερεύνηση τριών περιπτώσεων, για τα αποτελέσματα της οποίας ζήτησα να ενημερωθώ.

Η Αρχή με πληροφόρησε ότι, σύμφωνα με σχετική ενημέρωση που είχε από τον Αρχηγό Αστυνομίας, οι εξετάσεις συμπληρώθηκαν και ο φάκελος της υπόθεσης που σχηματίστηκε, στάλθηκε στη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας και τέθηκε ενώπιον του Γενικού Εισαγγελέα για μελέτη και οδηγίες.

4.137.10 Προγράμματα που οργανώνονται από Συνδικαλιστικές Οργανώσεις Εργαζομένων για κατάρτιση συνδικαλιστικών στελεχών σε συνδικαλιστικά θέματα.

Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2003, από εξέταση του Σχεδίου, το οποίο τέθηκε σε ισχύ την 1.1.2003, παρατηρήθηκε ότι αυτό προνοεί και για κατάρτιση στελεχών που δεν είναι εργοδοτούμενα των συνδικαλιστικών οργανώσεων και για τα οποία δεν καταβάλλεται τέλος ανάπτυξης ανθρώπινου δυναμικού, κατά παράβαση του άρθρου 21(1), το οποίο προνοεί ότι η Αρχή έχει εξουσία όπως καταβάλλει χορήγηση σε εργοδότες αναφορικά με ποσά που αυτοί δαπάνησαν ή οφείλουν, για σκοπούς παροχής κατάρτισης σε εργοδοτούμενα από αυτούς άτομα.

4.137.11 Σχέδιο Ενίσχυσης της Υποδομής Κατάρτισης (προηγούμενο Σχέδιο). Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2003, παρατηρήθηκαν μερικές περιπτώσεις σημαντικής καθυστέρησης στην αποπληρωμή των δανείων που παραχωρήθηκαν από την Αρχή σε Ιδρύματα ή επιχειρήσεις, σύμφωνα με το προηγούμενο Σχέδιο Ενίσχυσης της Υποδομής Κατάρτισης.

Η καθυστέρηση που παρατηρείται οφείλεται στη μη υλοποίηση από μέρους των Ιδρυμάτων των προγραμμάτων κατάρτισης που περιλαμβάνονται στη συμφωνία που υπέγραψαν με την Αρχή, τα οποία και ανέλαβαν να υλοποιήσουν, με αντάλλαγμα την επιστροφή μέρους του ποσού που τους κατέβαλε η Αρχή.

Όπως επισήμανα, το γεγονός αυτό αφενός αποτελεί παραβίαση θεμελιώδους όρου της συμφωνίας, ο οποίος δίνει το δικαίωμα στην Αρχή να τερματίσει τη συμφωνία και να απαιτήσει την επιστροφή ολόκληρου του ποσού που κατέβαλε στο Ίδρυμα ή στην επιχείρηση, και αφετέρου δεν διασφαλίζει τη συνέχεια της κατάρτισης, με την αξιοποίηση της υποδομής που δημιουργήθηκε.

4.137.12 Προσφορές για την επέκταση των Γραφείων της Αρχής. Σχετικά με τις προσφορές αυτές παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα:

(α) Οι εγγυήσεις για την πιστή εκτέλεση του έργου που εξασφαλίστηκαν από την Αρχή έφεραν ημερομηνία λήξης προγενέστερη της αναμενόμενης ημερομηνίας συμπλήρωσης του έργου.

(β) Δεν είχαν υπογραφεί, μέχρι την ημέρα του ελέγχου, συμβόλαια μεταξύ της Αρχής και των αρχιτεκτόνων, των ηλεκτρομηχανολόγων και των επιμετρητών ποσοτήτων, για τη μελέτη της επέκτασης των Γραφείων της Αρχής.

Η Αρχή με πληροφόρησε ότι, σε συνεννόηση με τους Αρχιτέκτονες και τους Συμβούλους Επιμετρητές Ποσοτήτων, η ανανέωση των εγγυήσεων δεν θεωρήθηκε απαραίτητη.

Όσον αφορά στο θέμα της υπογραφής των συμβολαίων, με πληροφόρησε ότι θα προβεί άμεσα σε όλες τις δέουσες ενέργειες για διευθέτησή τους.

4.138 ΑΡΧΗ ΗΛΕΚΤΡΙΣΜΟΥ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.138.1 Έλεγχος λογαριασμών. Οι λογαριασμοί της Αρχής για το 2004 έχουν ελεγχθεί από ιδιώτη ελεγκτή που διόρισε η Αρχή, ύστερα από έγκριση μου, σύμφωνα με το άρθρο 3(1) των περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Έλεγχος Λογαριασμών) Νόμων αρ. 40 του 1983 και 73 του 1984. Με βάση τις πρόνοιες των ίδιων Νόμων, η Υπηρεσία μου έχει διενεργήσει επιπρόσθετο οικονομικό και διαχειριστικό έλεγχο.

4.138.2 Προϋπολογισμός.

(α) **Έγκριση.** Ο Προϋπολογισμός της Αρχής για το 2004 υποβλήθηκε έγκαιρα στον Υπουργό Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού στις 13.5.03 και, μετά από διαβουλεύσεις που έγιναν με το Υπουργείο Οικονομικών, εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 22.10.03 και κατατέθηκε στη Βουλή των Αντιπροσώπων δυνάμει του άρθρου 3 των περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ψήφιση Προϋπολογισμών) Νόμων στις 20.11.2003, ενώ, με βάση τις πρόνοιες των πιο πάνω Νόμων, έπρεπε να είχε κατατεθεί στη Βουλή το αργότερο μέχρι τις 30.9.2003. Ο Προϋπολογισμός ψηφίστηκε σε Νόμο που δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 13.2.2004 (αρ.8(II)/2004). Προνοούσε συνολικές δαπάνες ύψους £346,34 εκ. και έσοδα £231,63 εκ.

(β) **Αδαπάνητα ποσά Προϋπολογισμού.** Ενώ οι δαπάνες που προϋπολογίστηκαν για έργα αναπτύξεως στον αναθεωρημένο Προϋπολογισμό της Αρχής για το 2004 ήταν £142,95 εκ., οι πραγματικές δαπάνες ανήλθαν σε £77,13 εκ., παρέμεινε δηλαδή αδαπάνητο ποσό ύψους £65,82 εκ. ή ποσοστό 46%, λόγω κυρίως της μη εκτέλεσης ή μη συμπλήρωσης των διαφόρων έργων.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι τα αναπτυξιακά έργα προγραμματίζονται κάτω από ιδεώδεις συνθήκες, γι' αυτό και τα ποσά είναι τα ανώτατα που προβλέπονται για την εκτέλεσή τους, ενώ οι λόγοι για τους οποίους έχουν μείνει αδαπάνητα τα διάφορα Κονδύλια οφείλονται κυρίως στην καθυστέρηση κατακύρωσης ή ακύρωσης προσφορών, στις δυσκολίες που προβάλλονται από τις Τοπικές Αρχές και το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως, καθώς και στο γεγονός ότι έγινε πρόβλεψη εργασίας περισσότερης από την αναμενόμενη.

4.138.3 Οικονομική κατάσταση.

(α) **Αποτελέσματα έτους.** Το καθαρό πλεόνασμα για το 2004, πριν από τη φορολογία, ήταν £23,9 εκ., σε σύγκριση με £13,8 εκ. το προηγούμενο έτος.

(β) **Έσοδα.** Τα έσοδα της Αρχής για το έτος 2004 ανήλθαν σε £219,24 εκ., σε σύγκριση με £225,11 εκ. το 2003, δηλαδή σημειώθηκε μείωση ύψους £5,87 εκ. ή 2,6%.

(γ) **Έξοδα.** Τα έξοδα της Αρχής ήταν £195,34 εκ., σε σύγκριση με £211,28 εκ. το 2003, δηλαδή σημειώθηκε μείωση ύψους £15,94 εκ. ή 7,5%.

4.138.4 Μεταφορά πλεονασμάτων της ΑΗΚ ύψους £15 εκ. στο Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας. Κατά το υπό εξέταση έτος το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής αποφάσισε στις 23.11.2004 (απόφαση 10.350) την παραχώρηση χορηγίας ύψους £15 εκ. προς την Κυβέρνηση. Για εκταμίευση του εν λόγω ποσού, η Βουλή ψήφισε το Συμπληρωματικό Προϋπολογισμό (αρ. 3) του 2004 (Ν.35(ΙΙ)/2004) στις 23.12.04.

Το συνολικό ποσό της χορηγίας, από το 2002 μέχρι σήμερα, ανήλθε σε £60 εκ.

Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το προηγούμενο έτος, έχοντας υπόψη ότι ο Νόμος που διέπει τη λειτουργία της ΑΗΚ (Κεφ. 171, όπως τροποποιήθηκε μεταγενέστερα) δεν προνοεί τη μεταφορά τυχόν πλεονασμάτων στο Κράτος, σε συνδυασμό με τις πρόνοιες του άρθρου 23 του ίδιου Νόμου, που περιορίζουν την ευχέρεια της Αρχής να συσσωρεύει αποθέματα, έχω την άποψη ότι, αν η Αρχή θεωρούσε ότι το πιο πάνω ποσό ήταν πέραν των αναγκών της, πράγμα απίθανο, αν ληφθεί υπόψη το αναπτυξιακό πρόγραμμα της και ο δανεισμός στον οποίο προβαίνει η Αρχή για χρηματοδότηση του, θα έπρεπε να επιστραφεί στους καταναλωτές υπό μορφή μείωσης των τελών ή με άλλους τρόπους. Η μεταφορά των πλεονασμάτων στο Πάγιο Ταμείο μπορεί να θεωρηθεί ότι ουσιαστικά ισοδυναμεί με έμμεση φορολογία των καταναλωτών ηλεκτρικής ενέργειας.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος, η Αρχή ουδέποτε θεώρησε ότι τα ποσά αυτά ήταν πέραν των αναγκών της και η μεταφορά έγινε κατόπιν υπόδειξης/παράκλησης ανωτέρων αρχών.

4.138.5 Προσωπικό - Μισθοί, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές. Η Αρχή εργοδοτούσε 2330 πρόσωπα (2268 για το 2003), από τα οποία τα 2050 (2060 για το 2003) υπηρετούσαν σε μόνιμες θέσεις και 280 σε προσωρινές θέσεις. Οι δαπάνες για μισθούς, επιδόματα, υπερωρίες και εργοδοτικές εισφορές για το 2004 ανήλθαν σε £61,6 εκ., σε σύγκριση με £60,8 εκ. το 2003.

Με βάση τα πιο πάνω στοιχεία, ο ετήσιος μέσος όρος των δαπανών για το μόνιμο προσωπικό, χωρίς να ληφθεί υπόψη η ελλειμματική εισφορά στο Ταμείο Συντάξεων, ήταν £23.440, σε σύγκριση με £22.844 το 2003.

Λαμβάνοντας υπόψη την ελλειμματική εισφορά στο Ταμείο Συντάξεων, το κόστος της Αρχής ανά υπάλληλο ανέρχεται στις £29.150, σε σύγκριση με £28.819 για το έτος 2003.

4.138.6 Σχέδια Συντάξεων.

(α) Η ανάλυση των εισφορών της Αρχής στα Σχέδια Συντάξεων των υπαλλήλων κατά τα τελευταία δυο έτη ήταν:

	2004	2003
	£000	£000
Για τρέχουσα υπηρεσία	7.545	7.647
Για προηγούμενη υπηρεσία	11.707	12.311
	19.252	19.958

(β) Άσκηση εκλογής Σχεδίου Συντάξεων. Με την τροποποίηση των Κανονισμών του Σχεδίου Συντάξεων που έγινε το 1990, δόθηκε δικαίωμα στους υπαλλήλους να επιλέξουν είτε να ενταχθούν στο Σχέδιο Συντάξεων χωρίς εισφορές, είτε να παραμείνουν στο Σχέδιο Συντάξεων της Αρχής με εισφορές. Η πλειονότητα των υπαλλήλων έχει ενταχθεί στο Σχέδιο Συντάξεων χωρίς εισφορές, ενώ στο Σχέδιο Συντάξεων με εισφορές παρέμειναν 9 υπάλληλοι, οι οποίοι διατηρούν το δικαίωμα μεταπήδησης τους στο Σχέδιο Συντάξεων χωρίς εισφορές κατά την ημερομηνία της αφυπηρέτησής τους.

(γ) Έλλειμματική εισφορά στο Ταμείο Συντάξεων. Κατά τις 31.12.2002 έγινε αρχικά αναλογιστική μελέτη από την οποία διαπιστώθηκε έλλειμμα ύψους £53.142.000. Από αυτό, ποσό £6.685.000 καλύφθηκε εντός του 2002 και έτσι το υπόλοιπο του κεφαλαίου που παρέμεινε στις 31.12.2002 ήταν £46.457.000. Αυτό το ποσό θα πληρωνόταν με 5 ετήσιες δόσεις, με έναρξη το 2003, και με κάθε δόση ύψους £9.291.000 (£46.457.000/5) πλέον τόκους.

Σύμφωνα με αναλογιστική μελέτη που έγινε στις 31.12.2003, η συνολική ελλειμματική εισφορά στο Ταμείο Συντάξεων ανερχόταν στο ποσό των £39.682.000, από το οποίο £37.166.000 αφορούν στην προηγούμενη αναλογιστική μελέτη (4/5 £46.457.000), το οποίο και θα καλυφθεί με 4 ετήσιες δόσεις. Το ποσό που αναλογούσε για το έτος 2004 ανερχόταν στις £11.707.000. Με απόφαση της Αρχής η διαφορά των £2.516.000 (£39.682.000 μείον £37.166.000) θα πληρωθεί σε περίοδο 15 ετών.

4.138.7 Ωφελήματα προσωπικού. Η ανάλυση των ωφελημάτων προσωπικού κατά τα τελευταία δύο έτη έχει ως ακολούθως:

	2004	2003
	£	£
Ταμείο Ιατροφαρμακευτικής Περίθαλψης	1.393.686	1.459.776
Ταμείο Ευημερίας	640.466	592.129
Ταμείο Βοήθειας	199.967	215.760
Σχέδιο Υποτροφιών	207.050	182.950
Επιχορήγηση Κυλικείων	161.150	160.931
Επιδότηση Επιτοκίου Εκπαιδευτικών Δανείων	179.747	157.790
Ομαδική Ασφάλεια Ζωής	337.603	166.899
Ασφάλεια Προσωπικών Ατυχημάτων	87.632	32.887
	3.207.301	2.969.122

4.138.8 Αδυναμίες στο σύστημα εσωτερικού ελέγχου. Συνεχίζουν να παρουσιάζονται κενά και αδυναμίες που σχετίζονται με το σύστημα εσωτερικού ελέγχου και αφορούν κυρίως στην παρακολούθηση και έλεγχο των συμβολαίων μέσω του μηχανογραφημένου συστήματος, την τήρηση στοιχείων για πάγια στοιχεία στο μηχανογραφικό σύστημα, τη διαχείριση υλικών, αποτέλεσμα της οποίας είναι η δημιουργία ελλείψεων υλικών, το μηχανογραφικό σύστημα σφράγισής του λογαριασμού που προσκομίζεται από τον πελάτη για την εξόφληση των οφειλών του.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι λαμβάνονται μέτρα για τη θεραπεία των πιο πάνω αδυναμιών.

4.138.9 Διερευνώμενες υποθέσεις κλοπής ηλεκτρικού ρεύματος και άλλες καταγγελίες. Όπως ανέφερα και στις προηγούμενες μου Εκθέσεις, μετά από προφορικές καταγγελίες

συγκεκριμένου καταναλωτή και τη διερεύνηση τους από την Αρχή, εντοπίστηκε συγκεκριμένος ύποπτος για επεμβάσεις σε μετρητές καταναλωτών της Αρχής, με σκοπό την υποκλοπή ηλεκτρικού ρεύματος.

Μέχρι τον Απρίλιο του 2005, ο συνολικός αριθμός χρεώσεων που στάλθηκαν σε καταναλωτές για μη καταγραφείσα κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας ήταν 168. Από αυτές, οι 120 ήταν υποθέσεις που σχετίζονται με το συγκεκριμένο ύποπτο και οι υπόλοιπες αφορούσαν σε άλλες περιπτώσεις.

Η αξία της μη καταγραφείσας κατανάλωσης υπολογίζεται σε £2,9 εκ. και αν στο ποσό αυτό προστεθούν η συνεισφορά στο ΡΙΚ, ο ΦΠΑ, οι τόκοι και τα έξοδα διερεύνησης, τότε το ποσό αυξάνεται στα £4,2 εκ., από τα οποία διευθετήθηκε η πληρωμή περίπου £1 εκ.

Ετοιμάζονται εκθέσεις προόδου σε τακτά χρονικά διαστήματα για την παρακολούθηση του θέματος των υποκλοπών, οι οποίες υποβάλλονται τόσο προς το Διοικητικό Συμβούλιο της ΑΗΚ όσο και προς τη Βουλή.

4.138.10 Αντικατάσταση μετρητών που ξεπέρασαν κατά πολύ την περίοδο χρήσιμης ζωής. Οι μετρητές ηλεκτρικού ρεύματος που είναι εγκατεστημένοι στα υποστατικά καταναλωτών έχουν συγκεκριμένη περίοδο πιστοποιημένης ζωής, όπως καθορίζεται από τον κατασκευαστή, κατά τη διάρκεια της οποίας αυτός εγγυάται τη σωστή λειτουργία τους (περίπου 15 χρόνια). Για τους υφιστάμενους ηλεκτρομηχανικούς μετρητές, στα 15 χρόνια γίνεται επαναπιστοποίηση (recertification), αφού ελεγχθούν από το Κέντρο Ελέγχου και Εφαρμογής Μετρητών, και μπορούν να λειτουργήσουν για άλλα 15 χρόνια. Για τους νέους ηλεκτρονικούς μετρητές η πιστοποιημένη ζωή είναι 15 χρόνια χωρίς τη δυνατότητα επαναπιστοποίησης. Για μεγάλο αριθμό μετρητών, η περίοδος χρήσιμης ζωής τους έχει εκπνεύσει εδώ και αρκετά χρόνια, χωρίς να γίνει αντικατάστασή τους. Ως αποτέλεσμα, υπάρχει μεγάλη πιθανότητα αρκετοί από αυτούς τους μετρητές να μην καταγράφουν σωστά την καταναλωθείσα ποσότητα ρεύματος και έτσι να μην υπάρχει ικανοποιητική προστασία τόσο του εισοδήματος της Αρχής όσο και των καταναλωτών.

Σύμφωνα με στοιχεία της Αρχής υπάρχουν παγκύπρια 74 847 μετρητές ηλικίας πέραν των 30 χρόνων.

Ο Πρόεδρος ανέφερε ότι, με βάση την υφιστάμενη δομή του προσωπικού, η αλλαγή μετρητών καταναλωτών δεν μπορεί να γίνει πάνω σε συνεχή και προγραμματισμένη βάση και ότι ετοιμάζεται σχετική έκθεση, η οποία και θα υποβληθεί στη Διεύθυνση και στο Διοικητικό Συμβούλιο για λήψη απόφασης.

4.138.11 Προσφορές.

(α) Ηλεκτροπαραγωγός Σταθμός Βασιλικού (Φάση III – Προκήρυξη διαγωνισμού). Το Δεκέμβριο 2002, μετά από διεθνή διαγωνισμό, υπογράφηκε μεταξύ της ΑΗΚ και Συμβούλων Μηχανικών του εξωτερικού συμφωνία για παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών για την κατασκευή της Φάσης III του Ηλεκτροπαραγωγού Σταθμού Βασιλικού. Το έργο περιλαμβάνει την κατασκευή μιας μονάδας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας (Μονάδα αρ. 4) Συνδυασμένου Κύκλου με συμβόλαιο τύπου “Turn Key”. Ο επιτυχών προσφοροδότης θα αναλάβει το σχεδιασμό, την προμήθεια, την κατασκευή, την ανέγερση, τις δοκιμές, την παράδοση και τη

συντήρηση της μονάδας για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα. Σύμφωνα με το αναπτυξιακό πρόγραμμα της Αρχής, η μονάδα αυτή αναμένεται να τεθεί σε εμπορική λειτουργία πριν από το καλοκαίρι του 2007.

Τα έγγραφα του διαγωνισμού ετοιμάστηκαν από τους Συμβούλους τον Ιούνιο 2003 και το Σεπτέμβριο 2003 υποβλήθηκαν συνολικά 4 προσφορές. Τον Οκτώβριο 2003 ετοιμάστηκε από Επιτροπή Αξιολόγησης της Αρχής και τους Συμβούλους Μηχανικούς η Έκθεση Αξιολόγησης του τεχνικού μέρους (Στάδια Α + Β), με την οποία εισηγήθηκαν όπως προχωρήσει η αξιολόγηση του οικονομικού μέρους όλων των προσφορών (Στάδιο Γ). Η εισηγήση αυτή υιοθετήθηκε και από την Επιτροπή Προσφορών της Αρχής. Το Νοέμβριο 2003 το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής, αφού εξέτασε την Έκθεση Αξιολόγησης, αποφάσισε την ακύρωση του διαγωνισμού μετά από γνωμάτευση του Νομικού Συμβούλου της Αρχής, σύμφωνα με την οποία κανένας από τους προσφοροδότες δεν πληρούσε βασικό όρο των προσφορών που προνοούσε ότι οι προσφοροδότες θα πρέπει να έχουν τουλάχιστον 10 χρόνια αποδεδειγμένη πείρα στην εκτέλεση συμβολαίων παρόμοιας φύσης και αξίας. Στη συνέχεια, αφού έγιναν τροποποιήσεις στα έγγραφα και διευκρινίστηκαν ορισμένοι όροι, το Δεκέμβριο 2003 επαναπροκηρύχθηκε ο διαγωνισμός αρ. 450/2003.

Το Φεβρουάριο 2004 υποβλήθηκαν 4 προσφορές από τους ίδιους προσφοροδότες που είχαν υποβάλει προσφορά στον ακυρωθέντα Διαγωνισμό.

Η τεχνική αξιολόγηση των προσφορών (Στάδιο Α και Β) έγινε από Επιτροπή Αξιολόγησης της Αρχής και από τους Συμβούλους Μηχανικούς, με εισηγήση όπως και οι 4 προσφοροδότες περάσουν στο Στάδιο Γ της αξιολόγησης (λεπτομερής, τεχνική και οικονομική αξιολόγηση). Το Απρίλιο 2004, το Διοικητικό Συμβούλιο της ΑΗΚ υιοθέτησε την πιο πάνω εισηγήση και, αφού ανοίχθηκαν οι οικονομικοί φάκελοι των 4 προσφοροδοτών, άρχισε η λεπτομερής αξιολόγηση των προσφορών από την Αρχή και τους Συμβούλους. Τον Ιούνιο 2004 υποβλήθηκε από τους Συμβούλους Μηχανικούς η Έκθεση Αξιολόγησης για το Στάδιο Γ. Τον ίδιο μήνα η Επιτροπή Αξιολόγησης υπέβαλε τη δική της Έκθεση προς την Επιτροπή Προσφορών, αναφέροντας ότι συμφωνεί απόλυτα με τα συμπεράσματα και εισηγήσεις των Συμβούλων. Ακολούθως η Επιτροπή Προσφορών της Αρχής υπέβαλε την 1^η Ιουλίου 2004 στο Διοικητικό Συμβούλιο έγγραφο, σύμφωνα με το οποίο υιοθετούσε, κατά πλειοψηφία, τις εισηγήσεις της Επιτροπής Αξιολόγησης. Λόγω του ότι ο Νομικός Σύμβουλος της Αρχής εξέφρασε αμφιβολία για τη νομιμότητα της σύστασης της Επιτροπής Προσφορών και την εγκυρότητα του εντύπου της 1^{ης} Ιουλίου του 2004, αποφασίστηκε όπως η Επιτροπή επανεξετάσει την αξιολόγηση της προσφοράς. Η Επιτροπή επανεξετάσε το θέμα και τον Οκτώβριο 2004 υπέβαλε προς το Συμβούλιο Έκθεση, με συμπεράσματα και εισηγήσεις διαφορετικά από αυτά της Επιτροπής Αξιολόγησης.

Τον Ιανουάριο 2005, το Διοικητικό Συμβούλιο αποφάσισε την ακύρωση του διαγωνισμού λόγω των διαφορετικών συμπερασμάτων στα οποία κατέληξαν, σχετικά με την αξιολόγηση των προσφορών, οι δύο Επιτροπές. Σύμφωνα με την απόφαση του Συμβουλίου, η πιο πάνω διχογνωμία οφειλόταν βασικά (α) στο ότι οι όροι και προδιαγραφές του διαγωνισμού παρουσίαζαν σε ουσιώδη και καθοριστικά για την αξιολόγηση σημεία ασάφειες και επιδέχονταν διάφορες ερμηνείες και υποκειμενικές προσεγγίσεις και (β) συγκεκριμένοι όροι του διαγωνισμού που αφορούσαν στην οικονομική αξιολόγηση στο Στάδιο Γ επέτρεπαν στους προσφοροδότες να αποκλίνουν από τους όρους του διαγωνισμού σε ορισμένα σημαντικά σημεία των προδιαγραφών.

Το Συμβούλιο αποφάσισε επίσης την προκήρυξη νέου διαγωνισμού, αφού γίνει πρώτα επεξεργασία των όρων των εγγράφων από λειτουργούς της Αρχής, σε συνεργασία με τους Συμβούλους Μηχανικούς. Η νέα προκήρυξη του διαγωνισμού έγινε τον Απρίλιο 2005. Υπό τις περιστάσεις, η απόφαση του Συμβουλίου φαίνεται να ήταν η ενδεδειγμένη. Ωστόσο, λόγω της ακύρωσης δύο φορές του διαγωνισμού, εκτός του ότι η Αρχή υπέστη αδικαιολόγητα έξοδα για πληρωμές των Συμβούλων και έξοδα διοίκησης, υπάρχει πιθανότητα να επηρεαστεί η υλοποίηση του αναπτυξιακού προγράμματος της Αρχής, βάσει του οποίου η λειτουργία της 4^{ης} Μονάδας του Ηλεκτροπαραγωγού Σταθμού προβλεπόταν να αρχίσει πριν από το καλοκαίρι του 2007.

Όσον αφορά στους Συμβούλους Μηχανικούς, το Διοικητικό Συμβούλιο αποφάσισε όπως εξεταστεί και αξιολογηθεί η απόδοση και ποιότητα των υπηρεσιών τους και υποβληθεί σχετική έκθεση για λήψη των ανάλογων αποφάσεων.

(β) Συμβουλευτικές υπηρεσίες για την εγκατάσταση Μονάδας Συνδυασμένου Κύκλου στον Ηλεκτροπαραγωγό Σταθμό Βασιλικού – Φάση III. Για την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών σχετικά με την εγκατάσταση Μονάδας Συνδυασμένου Κύκλου στον Ηλεκτροπαραγωγό Σταθμό Βασιλικού – Φάση III, η Αρχή Ηλεκτρισμού προκήρυξε αρχικά το διαγωνισμό αρ. 346/2001 στις 14.11.2001, ο οποίος τελικά ακυρώθηκε με σχετική απόφαση του Συμβουλίου και επανεκδόθηκε στις 18.10.02 με αρ.259/02. Ο νέος διαγωνισμός κατακυρώθηκε τελικά σε συγκεκριμένη εταιρεία PB Power και υπογράφηκε συμβόλαιο για το ποσό GBP 1.878.649.

Από σχετικό έλεγχο που έγινε διαπιστώθηκαν αδυναμίες και λάθη στη διαδικασία που ακολουθήθηκε αναφορικά με την αξιολόγηση του αρχικού διαγωνισμού (αρ. 346/01), ο οποίος οδηγήθηκε τελικά σε ακύρωση, ενώ εκ των πραγμάτων τίθεται σε αμφιβολία η ποιότητα της υπηρεσίας των Συμβούλων στους οποίους έγινε η κατακύρωση του νέου διαγωνισμού αρ.259/02.

Σχετικά με το διαγωνισμό αρ. 346/2001 αναφέρεται ότι, στις 8.10.02, το Διοικητικό Συμβούλιο, αφού έλαβε υπόψη τη γνωμάτευση των Νομικών Συμβούλων της Αρχής, αποφάσισε την ακύρωση του γιατί (α) οι όροι του διαγωνισμού δεν εξασφάλιζαν τα καλώς νοούμενα συμφέροντα της Αρχής, αφού δεν προνοούσαν αριθμό ανθρωπο-μηνών που χρειαζόνταν για την εργασία στο εξωτερικό και τη σωστή εκτέλεση του συμβολαίου, και (β) υπήρχε διαφορά μεταξύ της Τεχνικής Επιτροπής και της Επιτροπής Προσφορών.

Αναφορικά με την αξιολόγηση και τη λήψη σχετικής απόφασης για τον εν λόγω διαγωνισμό επισημαίνονται τα ακόλουθα:

- (i) Η Επιτροπή Αξιολόγησης εισηγήθηκε την κατακύρωση του συμβολαίου στην εταιρεία η οποία συγκέντρωσε την ψηλότερη βαθμολογία, ενώ η Επιτροπή Προσφορών σε άλλη εταιρεία, στην οποία τελικά κατακυρώθηκε ο διαγωνισμός.
- (ii) Ο βασικός λόγος διαφωνίας της Επιτροπής Προσφορών με την Επιτροπή Αξιολόγησης αφορούσε στον αριθμό των ανθρωπομηνών στα Γραφεία των προσφοροδοτών, κάτι που δεν αποτελούσε βασική πρόνοια του διαγωνισμού αλλά οι προσφοροδότες καλούνταν να δηλώσουν ενδεικτικά τον αριθμό αυτό (άρθρο 1.6.5). Επίσης η αναφορά που έγινε στην έκθεση της Επιτροπής Προσφορών, μετά το άνοιγμα των οικονομικών φακέλων, σχετικά με τη διαφορά που προέκυψε με την εταιρεία που συγκέντρωσε την ψηλότερη βαθμολογία

σε σχέση με την Πρώτη Φάση του Βασιλικού, είναι εξωγενής, αφού η Αρχή αποδέχτηκε τη συμμετοχή της συγκεκριμένης εταιρείας στο διαγωνισμό, ενέκρινε την τεχνική πρότασή της και προχώρησε στο άνοιγμα του οικονομικού φακέλου. Εξάλλου στην εταιρεία αυτή κατακυρώθηκε και ο διαγωνισμός αρ. 71/2000 για περιβαλλοντική μελέτη, χωρίς να τεθεί θέμα αξιοπιστίας της εταιρείας. Σημειώνεται ότι εισήγηση της Επιτροπής Προσφορών, κατά πλειοψηφία, ήταν η κατακύρωση του συμβολαίου στην εταιρεία στην οποία τελικά κατακυρώθηκε ο διαγωνισμός.

- (iii) Κατά την διαδικασία επανυποβολής προσφορών με βάση σχετική απόφαση του Συμβουλίου (αρ. 9087 ημερ. 24.7.2002) η Αρχή δήλωσε ότι δεν την ενδιέφερε να γνωρίζει τον αριθμό των ανθρωπομηνών για εργασία στο εξωτερικό, παρά το γεγονός ότι είναι με βάση τις μεγάλες διαφορές που υπήρχαν στους ανθρωπομήνες στην αρχική πρόταση των προσφοροδοτών που ζητήθηκε υποβολή νέων προτάσεων.
- (iv) Η υιοθέτηση της επιπρόσθετης διαδικασίας που ακολουθήθηκε προϋπέθετε, σύμφωνα και με υπόδειξη του Νομικού Συμβούλου της Αρχής στη συνεδρία του Συμβουλίου ημ.24.7.02, την αποδοχή της διαδικασίας από όλους τους προσφοροδότες. Παρά το γεγονός όμως ότι η εταιρεία η οποία συγκέντρωσε και την ψηλότερη βαθμολογία εξέφρασε γραπτώς την έντονη διαφωνία της, εντούτοις αντικανονικά οι δύο επιτροπές προχώρησαν σε επανεξέταση των προσφορών με βάση τα νέα δεδομένα.
- (v) Οι οδηγίες/όροι των προσφορών για το νέο διαγωνισμό 259/02 παρέμειναν οι ίδιοι, με μικρή διαφοροποίηση. Επίσης, αναφορικά με το χρόνο εργασίας στο εξωτερικό που δεν ζητήθηκε να υποβληθεί στο νέο διαγωνισμό, αυτό έρχεται σε αντίθεση με τους λόγους για την ακύρωση του διαγωνισμού αρ. 346/01.

Το Συμβούλιο αποφάσισε την προκήρυξη νέου διαγωνισμού με αρ. 259/02, ο οποίος κατακυρώθηκε σε συγκεκριμένη εταιρεία (την ίδια για την οποία γινόταν εισήγηση για κατακύρωση, από την Επιτροπή Προσφορών, στον προηγούμενο διαγωνισμό) και υπογράφηκε το σχετικό συμβόλαιο για το αρχικό ποσό GBP 1.878.649, το οποίο και αναθεωρήθηκε με ποσό GBP 72.000 για την ετοιμασία περιβαλλοντικής μελέτης και με ποσό GBP 61.000 για επιπλέον εργασία, λόγω της ακύρωσης του Διαγωνισμού 440/2003 που αφορούσε στην εγκατάσταση Μονάδας Συνδυασμένου Κύκλου στο Σταθμό Βασιλικού και της επαναπροκήρυξης του ως διαγωνισμού με αρ. 450/03. Λόγω της ακύρωσης και του νέου διαγωνισμού αρ. 450/03 (απόφαση Συμβουλίου αρ. 10.421 ημερ. 9.1.2005) η εν λόγω εταιρεία υπέβαλε ήδη απαιτήσεις για επιπλέον εργασία ύψους £95.700. Πληροφοριακά αναφέρεται ότι στην εν λόγω εταιρεία καταβλήθηκε ήδη ποσό ύψους GBP 1.174.747 (GBP 1.102.747 και GBP 72.000), συν £37.873 για τις υπηρεσίες της προς την ΑΗΚ. Οι υπηρεσίες αυτές, σύμφωνα με τις εκθέσεις προόδου για το Σταθμό Βασιλικού που ετοιμάστηκαν από την Αρχή, περιλαμβάνουν την ετοιμασία μελετών για τον αρχικό σχεδιασμό και τις προδιαγραφές. Ετοιμάστηκαν μελέτες για τους όρους των προσφορών. τη μέθοδο αξιολόγησης των προσφορών και έγιναν οι σχετικές αξιολογήσεις.

Για την ποιότητα της υπηρεσίας των συμβούλων της Αρχής δημιουργούνται εύλογα ερωτήματα δεδομένου ότι για την εγκατάσταση Μονάδας Συνδυασμένου Κύκλου στο Σταθμό Βασιλικού προκηρύχθηκε ήδη δύο φορές ο διαγωνισμός, χωρίς να γίνει κατορθωτή η κατακύρωσή του (αναφορά γίνεται σε άλλη παράγραφο της Έκθεσής μου).

Το θέμα των συμβούλων της Αρχής απασχόλησε το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής, το οποίο στις 9.1.2005 αποφάσισε ομόφωνα όπως αξιολογηθεί η ποιότητα της υπηρεσίας των συμβούλων από τον αρμόδιο Διευθυντή Παραγωγής και το Γενικό Διευθυντή, οι οποίοι θα ετοιμάσουν σχετική έκθεση και θα ληφθούν οι ανάλογες αποφάσεις.

Ο Πρόεδρος ανέφερε ότι, σχετικά με την εργασία στο εξωτερικό, η Αρχή δεν ενδιαφέρθηκε να γνωρίσει τον αριθμό των ανθρωπομηνών, παρά τη δήλωση της Αρχής ότι είναι με βάση τις μεγάλες διαφορές που υπήρχαν στους ανθρωπομήνες στην αρχική πρόταση των προσφοροδοτών που ζητήθηκε υποβολή νέων προτάσεων, καθότι είναι δύσκολο να ελεγχθεί με ακρίβεια ο χρόνος της εργασίας των Συμβούλων στο εξωτερικό. Επιπρόσθετα ανέφερε ότι η εταιρεία η οποία εξέφρασε μεν γραπτώς τη διαφωνία της για τη νέα διαδικασία, δηλαδή την υποβολή νέων οικονομικών προτάσεων, υπέβαλε ωστόσο την προσφορά της όπως της ζητήθηκε και έτσι προχώρησε η αξιολόγηση των τεσσάρων προσφοροδοτών ως η Συμπληρωματική Έκθεση της Τεχνικής Επιτροπής ημερομηνίας 16.9.2002.

(γ) Ηλεκτροπαραγωγός Σταθμός Βασιλικού, Φάση II.

(i) Γενικά. Το έργο προνοεί την εγκατάσταση μιας πετρελαϊκής Μονάδας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας ισχύος 130 MW στον Ηλεκτροπαραγωγό Σταθμό Βασιλικού.

Το κόστος των συμβολαίων που έχουν υπογραφεί ανέρχεται σε £79.586.562 και περιλαμβάνει τα συμβόλαια για τα έργα πολιτικού μηχανικού, του λέβητα, του ατμοστρόβιλου, της μονάδας αποθείωσης, του ηλεκτρολογικού εξοπλισμού και καλωδιώσεων και των μετασχηματιστών ισχύος. Μέχρι τον Ιούνιο 2005 είχε πληρωθεί προς τους εργολάβους του έργου ποσό £72,2 εκ. έναντι εκτελεσθείσας εργασίας και εξοπλισμού. Με βάση το αρχικό πρόγραμμα του έργου, η εμπορική λειτουργία της Μονάδας αναμενόταν να αρχίσει τον Ιούνιο 2005. Σύμφωνα με τα σημερινά δεδομένα, λόγω καθυστέρησης στο πρόγραμμα ανέγερσης του λέβητα, η παράδοση της Μονάδας θα παρουσιάσει καθυστέρηση 14 εβδομάδων.

(ii) Έργα Πολιτικού Μηχανικού. Η έναρξη των εργασιών έγινε στις 14.2.2003 με ημερομηνία λήξης τις 17.12.2004. Το κόστος των εργασιών σύμφωνα με το συμβόλαιο ανέρχεται στα £8.924.911, ενώ το αναμενόμενο τελικό κόστος ανέρχεται στα £10,37 εκ. Η αύξηση στο κόστος οφείλεται στις οδηγίες εργοταξίου, που εκδόθηκαν από τους Συμβούλους Μηχανικούς, στην επαναμέτρηση των εργασιών και στις αυξήσεις στις τιμές των υλικών και εργατικών.

Στις 17.12.2004 εκδόθηκε το Πιστοποιητικό Προσωρινής Παραλαβής του έργου. Παρατηρήθηκαν καθυστερήσεις στα επιμέρους τμήματα του έργου, οι οποίες όμως δεν επηρέασαν την ολοκλήρωση του έργου με βάση το αρχικό πρόγραμμα. Οι καθυστερήσεις οφείλονταν τόσο στον εργολάβο όσο και στη μη έγκαιρη έκδοση κατασκευαστικών σχεδίων από τους Συμβούλους Μηχανικούς.

Το Σεπτέμβριο 2004, ο εργολάβος υπέβαλε απαιτήσεις για παράταση χρόνου 60 εβδομάδων, με συνεπαγόμενη αποζημίωση £1,23 εκ. Το Μάρτιο 2005, ο Μηχανικός του έργου υπέβαλε στην Αρχή Έκθεση Αξιολόγησης των απαιτήσεων του εργολάβου, με την οποία εισηγείται την παραχώρηση ενδιάμεσων παρατάσεων χρόνου για τα διάφορα τμήματα του έργου. Με τα πορίσματα της Έκθεσης συμφώνησε και η Ομάδα του Έργου. Οι εισηγήσεις του Μηχανικού εγκρίθηκαν τον Απρίλιο 2005 από την Υπεπιτροπή της Αρχής για Παρακολούθηση του Έργου.

Όσον αφορά στην αξιολόγηση του συνεπαγόμενου κόστους, ο Μηχανικός του έργου ζήτησε από τον εργολάβο όπως του υποβάλει αναλυτικά στοιχεία, σε συνάρτηση με τις παρατηρούμενες καθυστερήσεις. Το Μάιο 2005, ο εργολάβος διαφώνησε με τις παρατάσεις χρόνου που του παραχώρησε ο Μηχανικός και υπέβαλε διαφοροποιημένη απαίτηση, διεκδικώντας παράταση 47 εβδομάδων, με συνεπαγόμενο κόστος £958.821. Τον Ιούνιο 2005 υπέβαλε απαίτηση για ισχυριζόμενη επιτάχυνση των εργασιών, έναντι επιπλέον κόστους £230.859. Μέχρι σήμερα έχει εγκριθεί από την Αρχή ποσό £137.604 έναντι των οικονομικών απαιτήσεων του εργολάβου, λόγω της πολυπλοκότητας της μεταλλικής κατασκευής του κτηρίου των Ατμοστροβίλων.

Το Μάιο 2004, σε επιτόπιο έλεγχο του έργου, η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε προς την Αρχή όπως εξεταστεί το μέρος των ευθυνών των Συμβούλων Μηχανικών σχετικά με τις καθυστερήσεις στην έκδοση των κατασκευαστικών σχεδίων, με σκοπό την ανάκτηση από αυτούς του μέρους της αποζημίωσης που αναλογεί στην καθυστέρηση για την οποία ευθύνονται οι Σύμβουλοι Μηχανικοί. Όπως έχω πληροφορηθεί, έχουν γίνει οι ανάλογες ενέργειες προς τους Συμβούλους και το θέμα βρίσκεται σε εκκρεμότητα.

(δ) Διαγωνισμός 120/01 - Ζήτηση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος για Στρατηγική Συνεργασία για την Εκμετάλλευση του Δικτύου Οπτικών Ινών και άλλης Υποδομής της Αρχής Ηλεκτρισμού για τηλεπικοινωνιακούς σκοπούς/ Στρατηγικοί Συνεργάτες της Αρχής. Η Αρχή, σύμφωνα με το Νόμο αρ. 158(I) του 2000, ο οποίος τροποποίησε τον περί Αναπτύξεως Ηλεκτρισμού Νόμο (Κεφ. 171), δύναται με την έγκριση του Υπουργού να διεξάγει δραστηριότητες που έχουν σχέση με την ανάπτυξη των περιουσιακών της στοιχείων, των τεχνικών της δυνατοτήτων, των εγκαταστάσεων, των υπηρεσιών και της τεχνογνωσίας της. Με βάση το Νόμο αυτό, η Αρχή προκήρυξε στις 15.6.2001 τον πιο πάνω διαγωνισμό, με την έγκριση του Υπουργού και με την προϋπόθεση ότι, προτού προχωρήσει στη σύναψη οποιασδήποτε δεσμευτικής για την ΑΗΚ συμφωνίας, θα δοθεί τελική έγκριση από τον Υπουργό.

Μετά την υποβολή των προσφορών (5 συνολικά), έγινε αξιολόγηση από την Τεχνική Επιτροπή και την Επιτροπή Προσφορών (στις 15.1.2002), σύμφωνα με την οποία έγινε προεπιλογή τριών εταιρειών (με εισήγηση να προσεγγιστούν κατά σειρά, με πρώτη την Κοινοπραξία των εταιρειών «Axis Communications (Ιρλανδία), IN Touch (Ολλανδία) και Suphrie Group (Κύπρου)» και τρίτη την εταιρεία Cables Communications Systems NV (CCS), για διεξαγωγή διαπραγματεύσεων, με σκοπό την ετοιμασία προσχεδίου συμφωνίας που υποβληθεί στο Συμβούλιο για επικύρωση (η δεύτερη εταιρεία αποκλείστηκε τελικά με απόφαση του Συμβουλίου ημερ 24.9.2002). Μετά από αξιολόγηση που έγινε και από Συμβούλους του εξωτερικού, το Συμβούλιο αποφάσισε στις 24.9.2002 να κληθούν οι δύο πιο πάνω αιτητές όπως ετοιμάσουν λεπτομερή και αναθεωρημένα επιχειρησιακά σχέδια. Νέα αξιολόγηση από τους Συμβούλους επισήμανε σοβαρές αδυναμίες τόσο στους ίδιους τους αιτητές όσο και στα επιχειρησιακά τους σχέδια και έκριναν ότι εμπεριέχονταν σ' αυτά σοβαροί οικονομικοί κίνδυνοι. Ένεκα τούτου, οι Σύμβουλοι εισηγήθηκαν όπως η Αρχή εξετάσει το ενδεχόμενο να εκμισθώσει υποδομή και υπηρεσίες σε Οργανισμούς που παρέχουν επιμέρους τηλεπικοινωνιακές υπηρεσίες, δηλαδή να υιοθετήσει το μοντέλο «Carriers' Carrier», αποφεύγοντας τον επιχειρηματικό κίνδυνο.

Η Αρχή τελικά υιοθέτησε την πιο πάνω εισήγηση, διαφοροποιώντας έτσι την αρχική της πρόθεση που ήταν η δημιουργία εταιρείας περιορισμένης ευθύνης μεταξύ της Αρχής και του Στρατηγικού Συνεργάτη (Joint Venture), γι' αυτό και οι 2 επιλεχθέντες αιτητές αναθεώρησαν και

πάλι ανάλογα τα επιχειρησιακά τους σχέδια. Σημειώνεται ότι η κοινοπραξία των τριών εταιρειών «Axis Communications (Ιρλανδία), IN Touch (Ολλανδία) και Suphire Group (Κύπρου)» είχε δηλώσει ότι, σε περίπτωση που θα επιλεγθεί, θα ενδυναμωθεί και θα συνεργαστεί με την εταιρεία TeleDev East Κύπρου (σχετική παρουσίαση έγινε στις 24.9.2002).

Στις 12.3.03 και στις 27.2.03 υπογράφηκαν μεταξύ της Αρχής και των εταιρειών Cables Communications Systems NV (CCS) και της προαναφερθείσας κοινοπραξίας των τριών εταιρειών, αντίστοιχα, Μνημόνιο Συναντίληψης (Memorandum of Understanding - MoU). Ακολούθησε η υπογραφή ξεχωριστών συμφωνιών ανάμεσα στους δύο Συνεργάτες ως ακολούθως:

- (i) Στις 11.7.2003 υπογράφηκε σχετική συμφωνία μεταξύ της Αρχής Ηλεκτρισμού Κύπρου και της Suphire Group, απαρτιζόμενης από τις εταιρείες (α) Suphire Venture Capital Ltd και (β) TeleDev East Ltd, που μαζί αποκαλούνται ως ο Στρατηγικός Συνεργάτης, αντί της κοινοπραξίας των τριών εταιρειών που αξιολογήθηκαν. Αναφέρεται ότι από την κοινοπραξία των τριών εταιρειών (Axis Communications (Ιρλανδία), IN Touch (Ολλανδία) και Suphire Group (Κύπρου)) αποχώρησαν με δική τους πρωτοβουλία οι δύο εταιρείες και παρέμεινε ως ενδιαφερόμενη για το διαγωνισμό μόνο η εταιρεία Suphire Group (Κύπρου), της οποίας η συμμετοχή στην κοινοπραξία ήταν ουσιαστικά οικονομικής φύσεως. Στις 29.8.03 όλα τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις της πιο πάνω συμφωνίας εκχωρήθηκαν στην εταιρεία Primetel Co Ltd (μετοχικό κεφάλαιο Suphire Venture Capital Ltd 43%, Teledev East Ltd 57%).
- (ii) Στις 29.8.2003 υπογράφηκε συμφωνία μεταξύ Αρχής Ηλεκτρισμού Κύπρου και της συγκεκριμένης εταιρείας, ως ο Στρατηγικός Συνεργάτης, και την ίδια μέρα όλα τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις της εν λόγω συμφωνίας εκχωρήθηκαν στην εταιρεία NV Cables Communications Systems Ltd.
- (iii) **Διαπιστώσεις σχετικά με το διαγωνισμό:**

- Εξέφρασα την άποψη ότι, παρά το γεγονός ότι οι όροι των προσφορών δεν απέκλειαν την υιοθέτηση του μοντέλου Carriers' Carrier, εντούτοις η Αρχή θα μπορούσε να προβεί σε ακύρωση του διαγωνισμού, λόγω και των αδυναμιών που εντοπίστηκαν στους αιτητές (αδύνατη/επισφαλής οικονομική κατάσταση, μη υποβολή ελεγμένων λογαριασμών για τρία χρόνια, περιορισμένη πείρα, αμφισβήτηση των τεχνικών δυνατοτήτων των εταιρειών κ.λπ.) και του γεγονότος ότι θα μπορούσε να τροποποιηθούν και εξειδικευτούν οι όροι του διαγωνισμού για να συνάδουν περισσότερο με το μοντέλο που τελικά η Αρχή αποφάσισε να υιοθετήσει. Πιστεύω ότι έτσι θα εξασφαλιζονταν καλύτερα τα συμφέροντα της Αρχής και ίσως να υπήρχε και μεγαλύτερη ανταπόκριση σε τυχόν νέο διαγωνισμό.
- Τόσο το τελικό κείμενο του Memorandum of Understanding (MoU) όσο και οι βασικές συμφωνίες που υπογράφηκαν μεταξύ των δύο Συνεργατών και της Αρχής δεν επικυρώθηκαν από το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής, το οποίο εκ των υστέρων εντόπισε κάποιες σοβαρές αδυναμίες στις υπάρχουσες συμφωνίες, όπως δικαίωμα χρήσης κενών διασωληνώσεων της Αρχής και τοποθέτησης οπτικών ινών από τον ίδιο το Συνεργάτη με πολύ χαμηλό ετήσιο ενοίκιο – το δικαίωμα αυτό δεν υπήρχε στο MoU, αλλά ούτε και στο προσχέδιο που συζητήθηκε στο Συμβούλιο και για το οποίο ενημερώθηκε ο Υπουργός. Επίσης δεν ενημερώθηκε το Συμβούλιο σχετικά με την εκχώρηση των δικαιωμάτων που έγινε και που αφορούσε στις δύο πιο πάνω συμφωνίες.

- Ως αποτέλεσμα των συμφωνιών και των εκχωρήσεων που έγιναν, ο ένας από τους δύο Στρατηγικούς Συνεργάτες της Αρχής, συγκεκριμένα η εταιρεία Primetel Co Ltd, όχι μόνο δεν είχε αξιολογηθεί αλλά δεν ήταν καν προσφοροδότης στο συγκεκριμένο διαγωνισμό. Το μετοχικό κεφάλαιο της εταιρείας σήμερα αποτελείται από μετοχές της Suphire Venture Capital Ltd 7% και Teledev East Ltd 93%. Σημειώνεται ότι με επιστολή της προς το Γενικό Διευθυντή της Αρχής ημερ 22.3.2004 η εταιρεία Suphire Venture Capital Ltd τον πληροφόρησε ότι αποδεδειγμένα αναφορικά με τη χρηματοδότηση και εκτέλεση του έργου, με συμφωνία μεταβίβασης μετοχών της προς την Teledev East Ltd.

Επισημαίνεται ότι η έγκριση του Υπουργού ημερ. 17.2.2002 αφορούσε στην κοινοπραξία των τριών εταιρειών που αξιολογήθηκαν στο διαγωνισμό, ενδυναμωμένη με την εταιρεία Teledev East Ltd.

- Εξέφρασα την άποψη ότι θα έπρεπε να περιληφθεί στους όρους του διαγωνισμού πρόνοια που να διαλαμβάνει ότι οποιαδήποτε αλλαγή τόσο στην νομική υπόσταση όσο και στη σύνθεση των συμβαλλομένων θα πρέπει να τυγχάνει της έγκρισης της Αρχής. Με αυτό τον τρόπο, εκτός του ότι αποτελούσε θέμα αρχής η μη τροποποίηση της οντότητας που συμβλήθηκε με την Αρχή μετά τη σύναψη της σχετικής σύμβασης, η Αρχή θα μπορούσε να ελέγχει τους συνεργάτες της και να διασφαλίσει καλύτερα τα συμφέροντα της.
- Οι συμφωνίες που υπογράφηκαν χαρακτηρίζονται ως συμφωνίες-πλαίσιο (framework agreement) και μπορούν να τύχουν διαφορετικής ερμηνείας από τα δύο μέρη. Επιπρόσθετα σημειώνεται ότι οι συμφωνίες αυτές δεν έχουν ημερομηνία λήξης, ενώ θα μπορούσε να καθοριστεί χρονική διάρκεια στην όλη συνεργασία, με δικαίωμα ανανέωσης και αναθεώρησης των σχετικών ενοικίων/ χρεώσεων.

(iv) Προβλήματα/Εκκρεμότητες με τους Συνεργάτες.

(αα) Οικονομικές εκκρεμότητες. Είναι γεγονός ότι και οι δύο Στρατηγικοί Συνεργάτες δεν ανταποκρίθηκαν στις οικονομικές υποχρεώσεις τους που απορρέουν από τις συμφωνίες.

- Η εταιρεία Primetel Co Ltd από το Φεβρουάριο του 2004 αμφισβήτησε την καταβολή ενοικίων για τους πρώτους 7 μήνες της συμφωνίας (συνολικό ποσό £201.250), επικαλούμενη το ότι η ΑΗΚ δεν ήταν σε θέση να της παραχωρήσει την τηλεπικοινωνιακή υποδομή που χρειαζόταν. Το θέμα παραπέμφθηκε σε διαιτησία, η διαδικασία της οποίας ξεκίνησε με μεγάλη καθυστέρηση (στις 18.3.05). Στο μεταξύ η Αρχή, με τη σύμφωνη γνώμη του Νομικού της Συμβούλου, απαίτησε και εισέπραξε από την τραπεζική εγγύηση της εταιρείας ποσό ύψους £230.000 (το αμφισβητούμενο ποσό συν ένα καθυστερημένο ενοίκιο), ενώ μέχρι την ημέρα του ελέγχου (αρχές Μαΐου 2005) η εν λόγω εταιρεία χρωστούσε ποσό £68.103 που αφορούσε σε καθυστερημένα ενοίκια και άλλες υπηρεσίες.
- Η εταιρεία NV Cables Communications Ltd αρνείτο επανειλημμένα να καταβάλει τις οφειλές της προς την ΑΗΚ, βάσει της συμφωνίας, γι' αυτό η Αρχή με απαίτηση της προς την τράπεζα εισέπραξε στις 4.2.2005 και στις 28.3.05, ποσό ύψους £150.000 και £58.324,04, αντίστοιχα, από την τραπεζική εγγύηση, ενώ μέχρι την ημέρα του ελέγχου (αρχές Μαΐου 2005) εξακολουθούσε να χρωστά ποσό ύψους £38.175. Επιπρόσθετα η καταβολή ποσού £258.750 αμφισβητήθηκε και το θέμα βρίσκεται σε διαιτησία, η έναρξη της οποίας όμως καθυστερεί.

(αβ) Τραπεζική εγγύηση. Τόσο η τραπεζική εγγύηση της εταιρείας Primetel Co Ltd όσο και της εταιρείας NV Cables Communications Ltd έχουν λήξει (11.2.2005 και 29.3.2005, αντίστοιχα) χωρίς μέχρι σήμερα να ανανεωθούν. Σημειώνεται ότι ο όρος 4.6 της αρχικής συμφωνίας αναφέρεται σε τραπεζική εγγύηση ύψους £300.000 για κάλυψη όλων των οικονομικών υποχρεώσεων κατά τη διάρκεια της συμφωνίας, ενώ ο όρος 3(α) της συμπληρωματικής συμφωνίας (συμφωνία εκχώρησης) αναφέρεται στην έκδοση τραπεζικής εγγύησης για τον πρώτο χρόνο της αρχικής συμφωνίας, γι' αυτό και οι δύο Στρατηγικοί Συνεργάτες αρνούνται να ανανεώσουν την εγγυητική τους.

Σε απάντηση του, ο Πρόεδρος της ΑΗΚ ανέφερε ότι συμφωνεί με τα πιο πάνω. Σημείωσε όμως ότι, όσον αφορά στο θέμα της συνομολόγησης δύο συμφωνιών συνεργασίας, θεωρεί ότι συνάδει με την απόφαση της Αρχής να υιοθετήσει το μοντέλο Carrier's Carrier που κρίθηκε ότι ήταν η καλύτερη και με λιγότερους εμπορικούς κινδύνους επιλογή για την ΑΗΚ κατά το χρόνο που λήφθηκε η απόφαση.

(αγ) Διαγωνισμός αρ. 418/2002 - Συμβόλαιο αρ. 4600000815, Εγκατάσταση Αιολικού Πάρκου στον ποταμό Κούρρη (Καντού). Η ΑΗΚ, στα πλαίσια προώθησης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας, αποφάσισε τη δημιουργία Αιολικού Πάρκου, με την εγκατάσταση ανεμογεννητριών στην περιοχή του Κούρρη. Η περιοχή αυτή επιλέχθηκε σε συνεργασία με το Μετσόβειο Πολυτεχνείο, κατόπτι μελέτης του αιολικού δυναμικού της Κύπρου από τα διαθέσιμα στοιχεία της Μετεωρολογικής Υπηρεσίας σε παγκύπρια βάση. Απαλλοτριώθηκε η γη που επιλέχθηκε, με κόστος £180.000. Το Σεπτέμβριο του 2001 υποβλήθηκε αίτηση για πολεοδομική άδεια, η οποία και εξασφαλίστηκε στις 23.12.03.

Η Αρχή προκήρυξε το σχετικό διαγωνισμό στις 10.4.2002 και στις 23.4.2003 έγινε η κατακύρωση του συμβολαίου σε συγκεκριμένη εταιρεία, υπό την προϋπόθεση της εξασφάλισης της πολεοδομικής άδειας. Στις 29.1.2004 υπογράφηκε το σχετικό συμβόλαιο για το ποσό των €8.369.651 ή περίπου £4,8 εκ.. Σύμφωνα με το συμβόλαιο, ως ημερομηνία έναρξης των εργασιών καθορίστηκε η 1.2.2004, με ημερομηνία αποπεράτωσης του σε ένα χρόνο. Η Αρχή Ηλεκτρισμού, σύμφωνα με όρους που υπέβαλε η εταιρεία στην προσφορά της, κατέβαλε ήδη ποσό προκαταβολής ύψους €2.049.742 (25%) προς την εταιρεία, ενώ για το υπόλοιπο 75% του συμβολαίου ανοίχθηκε τραπεζική εγγύηση, μέσω της οποίας η τράπεζα θα πληρώνει τον εργολάβο, αφού αυτός παρουσιάσει τα αναγκαία πιστοποιητικά, εγκεκριμένα από την ΑΗΚ. Η εγγύηση έληξε στις 31.3.2005 και δεν ανανεώθηκε μέχρι σήμερα.

Παρά το γεγονός ότι, σύμφωνα με τους όρους του διαγωνισμού, η προκαταβολή θα ανερχόταν στο 10%, εντούτοις οι προσφοροδότες είχαν δικαίωμα να υποβάλουν δική τους πρόταση. Στην προκειμένη περίπτωση, οι όροι πληρωμής που υπέβαλε ο προσφοροδότης, δηλαδή προκαταβολή 25% και το υπόλοιπο 75% με τραπεζική εγγύηση, θεωρούνται ως μεγάλη απόκλιση από τους αρχικούς όρους του διαγωνισμού.

Από τον έλεγχο διαπιστώθηκαν τα πιο κάτω:

(i) Η Αρχή προέβη στην προκήρυξη του διαγωνισμού και ακολούθως στην κατακύρωσή του, χωρίς να προηγηθούν μετρήσεις για έναν τουλάχιστον χρόνο στην περιοχή κατασκευής του έργου και σε διάφορα ύψη και χωρίς να γίνει τεchnοοικονομική μελέτη βιωσιμότητας του έργου και ετοιμασία σχετικών σχεδίων, όπως απαιτείται σε τέτοια έργα, με αποτέλεσμα να προκύψουν εκ των υστέρων αρκετά προβλήματα.

- (ii) Η Αρχή αναγκάστηκε εκ των υστέρων να προβεί σε μετρήσεις του ανέμου στην περιοχή και να ετοιμάσει σχετική τεχνοοικονομική μελέτη προκειμένου να γίνει αποδεκτή αίτηση της για συμμετοχή στο Σχέδιο Χορηγιών για Εξοικονόμηση Ενέργειας και Ενθάρρυνση της χρήσης Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας του Υπουργείου Εμπορίου (σχετικές αιτήσεις στο Υπουργείο γίνονταν αποδεκτές από 26.2.04). Σημειώνεται ότι, επειδή η σχετική αίτηση έπρεπε να υποβληθεί πριν από την πραγματοποίηση της επένδυσης, η Αρχή παγοποίησε το συμβόλαιο από τις 7.7.2004 (μέχρι και 21.12.2004) με σχετική ειδοποίηση προς τον εργολάβο. Η αίτηση της Αρχής για επιχορήγηση έγινε στις 30.11.04 και έκτοτε εκκρεμεί.
- (iii) Οι σχετικές μετρήσεις έγιναν από τη Μετεωρολογική Υπηρεσία για την περίοδο Ιουλίου-Οκτωβρίου 2004 και βάσει αυτών διορθώθηκαν οι μετρήσεις ενός χρόνου στη συγκεκριμένη περιοχή (η αίτηση απαιτούσε μετρήσεις ενός χρόνου). Σύμφωνα με τη σχετική έκθεση της Μετεωρολογικής Υπηρεσίας, η ταχύτητα του ανέμου στην περιοχή αυτή (περιοχή Καντού) είναι χαμηλότερη από αυτή στην περιοχή του Κούρρη. Σημειώνεται ότι τα στοιχεία αυτά τέθηκαν και στο Συμβούλιο της Αρχής και χαρακτηρίστηκαν ελλιπή για ένα τέτοιο έργο.
- (iv) Σύμφωνα με την τεχνοοικονομική μελέτη που ετοιμάστηκε από Ομάδα Εργασίας της Αρχής το Νοέμβριο 2004 και η οποία βασίστηκε στην έκθεση της Μετεωρολογικής Υπηρεσίας, το έργο του Αιολικού Πάρκου κρίθηκε ότι είναι βιώσιμο (με εσωτερική απόδοση περίπου 6%) με την προϋπόθεση ότι αφενός θα δοθεί η επιχορήγηση από το Πράσινο Ταμείο και αφετέρου θα εξασφαλιστεί επιπρόσθετη γη, προκειμένου να ξεπεραστούν τα τεχνικά προβλήματα της διάταξης των ανεμογεννητριών.
- (v) Με δεδομένα τα πιο πάνω και μπροστά στο ενδεχόμενο ακύρωσης του διαγωνισμού, με όλα τα επακόλουθα, το Συμβούλιο αποφάσισε (αποφάσεις αρ.10.399 και 10.400 ημερ.21.12.2004) να προχωρήσει στην υλοποίηση του έργου και στην απαλλοτρίωση του υπόλοιπου των τεμαχίων αρ. 169 και 434, προκειμένου να επιλυθούν τα τεχνικά προβλήματα που προέκυψαν σχετικά με τη διάταξη των ανεμογεννητριών, όπως π.χ. το φαινόμενο σκίασης του ανέμου, με επιπτώσεις στην παραγόμενη ενέργεια.
- (vi) **Αναφορικά με το έργο υπάρχουν οι ακόλουθες εκκρεμότητες:**
- Συμφωνία με την Πολεοδομική Αρχή για πληρωμή £250.000 για εκτέλεση έργων βελτίωσης του περιβάλλοντος (όρος της πολεοδομικής άδειας με βάση απόφαση Υπουργικού Συμβουλίου).
 - Εκκρεμεί η απαλλοτρίωση του υπόλοιπου των δύο τεμαχίων γης (γνωστοποίηση απαλλοτρίωσης 31.3.05)
 - Εκκρεμεί η έκδοση της άδειας οικοδομής για την υπάρχουσα έκταση, η οποία, εφόσον εκδοθεί, θα απαιτηθεί η αναθεώρηση της μετά την απαλλοτρίωση του υπόλοιπου των δύο τεμαχίων γης.
 - Θα απαιτηθεί αναθεώρηση της πολεοδομικής άδειας για ολόκληρη την έκταση γης.
- (vii) **Απαιτήσεις του εργολάβου.** Ο εργολάβος με σχετική επιστολή του ημερ. 28.3.2005 απαίτησε ήδη, βάσει του συμβολαίου, αποζημιώσεις ύψους €1.193.596, λόγω καθυστέρησης στην έναρξη του έργου εξ υπαιτιότητας της Αρχής.

Σημειώνεται ότι το έργο, σύμφωνα με τα νέα δεδομένα, προγραμματίστηκε να αποπερατωθεί μέχρι το τέλος του 2005.

Με βάση τα πιο πάνω, εξέφρασα την άποψη ότι για ένα τόσο μεγάλο και δαπανηρό έργο έπρεπε να υπάρξει καλύτερος και επαρκέστερος προγραμματισμός.

Ο Πρόεδρος ανέφερε ότι διαφωνεί με την άποψη ότι η πρόταση του προσφοροδότη για προκαταβολή 25%, αντί 10% που καθόριζε ο διαγωνισμός, αποτελεί ουσιώδη απόκλιση και σημείωσε ότι η απόκλιση αυτή λήφθηκε υπόψη, με βάση την ακολουθητέα πρακτική της Αρχής, για σκοπούς επιβολής επιβάρυνσης στο στάδιο της αξιολόγησης. Επιπρόσθετα ανέφερε ότι η προκήρυξη του διαγωνισμού έγινε σε ανταπόκριση στο Σχέδιο Δράσης που εξήγγειλε η Κυβέρνηση για προώθηση των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας και ότι πριν από την κατακύρωση λήφθηκε υπόψη ότι η Αρχή θα παίρνει σοβαρή επιχορήγηση από το Ταμείο Χορηγιών Ανανεώσιμων Πηγών και Εξοικονόμησης Ενέργειας και ότι, με βάση τις οδηγίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ανεξάρτητα από το κόστος παραγωγής, οι μονάδες αυτές θα έχουν προτεραιότητα στην πρόσβαση στο δίκτυο.

(αδ) Διαγωνισμός αρ. 92/04, Εμποτισμένοι Ξύλινοι Στύλοι. Ο διαγωνισμός αρ. 92/04 για την προμήθεια εμποτισμένων ξύλινων στύλων προκηρύχθηκε στις 8.6.2004, ενώ η απόφαση για την κατακύρωση του λήφθηκε από το Συμβούλιο στις 5.4.2005, δηλαδή 10 μήνες αργότερα. Σύμφωνα με την απόφαση έγινε κατακύρωση για την ομάδα II και III σε εταιρεία του εξωτερικού, ενώ για την ομάδα I η προσφορά ακυρώθηκε και προκηρύχθηκε νέος διαγωνισμός (αρ 90/05). Σύμφωνα με τις προδιαγραφές οι πάσσαλοι θα έπρεπε να είναι επεξεργασμένοι μηχανικά πριν από τον εμποτισμό τους.

Υποβλήθηκαν 7 προσφορές, μεταξύ των οποίων ήταν και εταιρεία από την Ελλάδα. Στην προσφορά της εν λόγω εταιρείας υπήρχε κατάσταση εξοπλισμού, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του διαγωνισμού, στην οποία όμως δεν περιλαμβανόταν τόννος αποφλοιώσης. Ενώ η τελευταία ημερομηνία υποβολής προσφορών ήταν η 11.8.04, κλιμάκιο της Τεχνικής Επιτροπής Αξιολόγησης διεξήγαγε στις 28-29.9.2004 επιτόπιο εργοστασιακό έλεγχο και διαπίστωσε ότι η εταιρεία δεν διέθετε τόννο αποφλοιώσης. Με δεδομένα τα πιο πάνω, το κλιμάκιο ετοίμασε σχετική έκθεση την 1.11.2004 και η Τεχνική Επιτροπή Αξιολόγησης στις 30.11.2004, στην οποία έγινε εισήγηση για κατακύρωση της ομάδας I και της ομάδας II στην πιο πάνω εταιρεία, νοουμένου ότι θα προηγηθεί η εγκατάσταση του τόννου εντός δύο μηνών από την ημερομηνία κατακύρωσης του διαγωνισμού.

Σύμφωνα με γνωμάτευση του Νομικού Συμβούλου της Αρχής ημερ. 18.1.2005, η συγκεκριμένη εταιρεία κατά την υποβολή της προσφοράς της δεν είχε ούτε την απαραίτητη πείρα αλλά ούτε και τον αναγκαίο εξοπλισμό για να κριθεί ως ανταποκρινόμενη στους όρους του διαγωνισμού. Η εκ των υστέρων απόκτηση τόσο του αναγκαίου εξοπλισμού όσο και της πείρας στη χρήση του, δεν είναι αποδεκτή, γιατί πλήττει τις αρχές της ισότητας και της ίσης μεταχείρισης των προσφοροδοτών.

Μετά τη γνωμάτευση, η Επιτροπή Αξιολόγησης διαφοροποίησε την αρχική της εισήγηση και ετοίμασε αναθεωρητική έκθεση στις 15.02.05 την οποία υιοθέτησε η Επιτροπή Προσφορών και ενέκρινε το Συμβούλιο της Αρχής ενώ η εταιρεία από την Ελλάδα, στην οποία δεν έγινε τελικά η κατακύρωση, καταχώρισε στις 21.4.2005 ιεραρχική προσφυγή.

Η πιο πάνω εταιρεία, και ενώ ήταν σε εξέλιξη η διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών, στις 30.11.2004 και 1.02.2005 απέστειλε επιστολές διαμαρτυρίας σε διάφορους αποδέκτες, γεγονός που φανερώνει ότι γνώριζε την αρχική εισήγηση της Επιτροπής Αξιολόγησης, καθώς και άλλα στοιχεία, όπως το χρόνο συζήτησης και λήψης σχετικής απόφασης για την εν λόγω προσφορά.

Αναφορικά με τα πιο πάνω επισήμανα τα ακόλουθα:

- (i) Λόγω της σημαντικής καθυστέρησης που σημειώθηκε στην αξιολόγηση των προσφορών, η Αρχή αναγκάστηκε να προβεί δύο φορές σε πρόσθετες παραγγελίες με βάση το διαγωνισμό αρ. 383/00, ύψους £364.514, προκειμένου να ικανοποιήσει τις ανάγκες της σε πασσάλους. Λόγω της ακύρωσης της ομάδας I του συγκεκριμένου διαγωνισμού, αναμένεται να γίνει και νέα πρόσθετη παραγγελία.
- (ii) Η χρονοβόρα διαδικασία αξιολόγησης είχε ως αποτέλεσμα να ζητηθεί τρεις φορές παράταση της ισχύος των προσφορών και των σχετικών εγγυητικών. Ως αποτέλεσμα, συγκεκριμένη εταιρεία, η οποία είναι και παραδοσιακός προμηθευτής της ΑΗΚ σε ξύλινους στύλους, ενώ παρέτεινε την ισχύ της προσφοράς της, καθυστέρησε (από λάθος) 4 ημέρες στην ανανέωση της εγγυητικής της, με αποτέλεσμα να τεθεί εκτός του διαγωνισμού (όρος 1.11.4).
- (iii) Εφόσον η Επιτροπή Αξιολόγησης γνώριζε, όχι μόνο από την επιτόπια επίσκεψη, ότι η εταιρεία από την Ελλάδα δεν διέθετε τα απαιτούμενα μηχανήματα, αλλά και από σχετική επιστολή της εταιρείας, όφειλε να εισηγηθεί από την αρχή την απόρριψη της προσφοράς της. Εάν υπήρχε αμφιβολία αναφορικά με την ερμηνεία του όρου από την Επιτροπή Αξιολόγησης, τότε θα έπρεπε έγκαιρα και συγκεκριμένα αμέσως μετά τον επιτόπιο έλεγχο να ζητηθεί η σχετική γνωμάτευση, οπότε το αποτέλεσμα αναφορικά με την ομάδα I του διαγωνισμού θα ήταν ίσως διαφορετικό.
- (iv) Το γεγονός ότι κατά τη διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών φαίνεται ότι υπήρξαν διαρροές προς τους προσφοροδότες θα πρέπει να ανησυχήσει σοβαρά την Αρχή και θα πρέπει να ληφθούν όλα τα ενδεικνυόμενα μέτρα, ώστε να τηρείται πλήρης εχεμύθεια, όπως προνοείται στη σχετική νομοθεσία.

Στις 17.6.2005 η Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών εξέδωσε την απόφασή της σχετικά με την ιεραρχική προσφυγή της υπό αναφορά ελλαδικής εταιρείας, με την οποία ακυρώθηκε η προσβαλλόμενη απόφαση της Αρχής αναφορικά με το συγκεκριμένο διαγωνισμό.

Στις 25.8.2005 η Αρχή καταχώρισε προσφυγή ενώπιον του Ανωτάτου Δικαστηρίου κατά της εν λόγω απόφασης.

(αε) Διαγωνισμός 71/04-Περιεκτική Ασφαλιστική Κάλυψη. Λόγω καθυστέρησης που παρατηρήθηκε στην προκήρυξη νέας προσφοράς, η Αρχή αναγκάστηκε να αλλάξει την ημερομηνία έκδοσης των όρων των προσφορών, οι οποίοι ενώ ολοκληρώθηκαν στις 6.3.2004, δημοσιεύτηκαν με ημερομηνία 31.3.2004, έτσι ώστε να μην εμπίπτουν στις πρόνοιες της νέας νομοθεσίας που τέθηκε σε ισχύ την 1.4.2004. Η νέα νομοθεσία έδινε δικαίωμα ιεραρχικής προσφυγής από προσφοροδότες και οδηγούσε σε παράταση της διαδικασίας των προσφορών για ακόμη 40 μέρες, γεγονός που θα καθυστέρουσε ακόμη περισσότερο την ανανέωση του ασφαλιστικού συμβολαίου και θα άφηνε την Αρχή εκτεθειμένη έναντι πιθανού μεγάλου ατυχήματος στις εγκαταστάσεις της.

Η ενέργεια αυτή της Αρχής, δηλαδή να αλλάξει την ημερομηνία των όρων προσφορών του διαγωνισμού 71/04, την έφερε σε αδύνατη θέση ενώπιον της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών, όταν συγκεκριμένος προσφοροδότης προσέφυγε με ιεραρχική προσφυγή εναντίον της για το σχετικό διαγωνισμό. Η Αρχή, προκειμένου να μην εξαναγκαστεί από την Αναθεωρητική Αρχή στην ακύρωση του διαγωνισμού, αφού δεν μπορούσε να αποδείξει ότι οι όροι προσφορών ολοκληρώθηκαν στις 31.3.2004, ακύρωσε το διαγωνισμό, ζητώντας παράταση του υφιστάμενου συμβολαίου για ακόμα 6 μήνες. Η παράταση αυτή του συμβολαίου κόστισε στην Αρχή ασφάλιστρο ύψους £553.337 για 6 μήνες. Με βάση την καλύτερη προσφορά που έλαβε από συγκεκριμένη ασφαλιστική εταιρεία, υπολογίζεται ότι η Αρχή θα πλήρωνε ετήσιο ασφάλιστρο ύψους £700.000.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι, λόγω της πολυπλοκότητας των όρων του διαγωνισμού, της στενής αγοράς, της χαμηλής προσφοράς κάλυψης (Loan capacity) και της επικείμενης έναρξης ισχύος της νέας νομοθεσίας, δεν εκτιμήθηκε ορθά ο χρόνος που απέμενε για την έκδοση, την αξιολόγηση και την κατακύρωση του διαγωνισμού και ως εκ τούτου η Αρχή αναγκάστηκε να επεκτείνει την υφιστάμενη ασφαλιστική κάλυψη, ώστε να μη μείνει ανασφάλιστη.

(αστ) Νέα Κεντρικά Γραφεία της Αρχής. Το συμβόλαιο προβλέπει την εκτέλεση του έργου έναντι ποσού £10.450.000, με ημερομηνία έναρξης στις 10.7.2000 και συμπλήρωσης στις 9.3.2003.

Από επιτόπιους ελέγχους στο έργο, το Μάρτιο 2001, το Μάιο 2002 και το Μάιο 2004 παρατηρήθηκε ότι η πρόοδος των εργασιών παρουσίαζε σοβαρές καθυστερήσεις οι οποίες με την πάροδο του χρόνου αυξάνονταν συνεχώς. Κατά τη διάρκεια εκτέλεσης του έργου εγκρίθηκαν από τον Αρχιτέκτονα του έργου ενδιάμεσες παρατάσεις χρόνου 23 εργάσιμων ημερών, λόγω δυσμενών καιρικών συνθηκών. Το Μάρτιο 2003, ο εργολάβος υπέβαλε απαίτηση για παράταση χρόνου μέχρι τις 31.12.2004 λόγω δυσμενών καιρικών συνθηκών και άλλων θεμάτων.

Τόσο η Ομάδα Διεύθυνσης Έργου της Αρχής, όσο και ο Αρχιτέκτονας απέρριψαν την απαίτηση του εργολάβου, εκφράζοντας την άποψη ότι την αποκλειστική ευθύνη για όλη την καθυστέρηση, πέραν αυτής που είχε εγκριθεί, φέρει ο εργολάβος. Τον Ιούλιο 2003 αποφασίστηκε από την Επιτροπή Πολιτιστικών Υποθέσεων και Κτηριακών Σχεδιασμών της Αρχής όπως παραπεμφθεί το θέμα των καθυστερήσεων για εξέταση σε μη δεσμευτική διαμεσολάβηση. Επειδή το πόρισμα του Διαμεσολαβητή διέφερε σημαντικά από την απόφαση του Αρχιτέκτονα, η Αρχή διόρισε τριμελή Τεχνική Επιτροπή για μελέτη του πορίσματος και υποβολή σχετικής έκθεσης προς το Διοικητικό Συμβούλιο. Στην έκθεση της, η οποία ετοιμάστηκε τον Ιούλιο 2004, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι:

- Ο εργολάβος δεν στοιχειοθέτησε ικανοποιητικά τις απαιτήσεις του, οι σημαντικότερες των οποίων υποβλήθηκαν εκπρόθεσμα.
- Ο Διαμεσολαβητής παρέθεσε τις απόψεις του χωρίς να έχει υπόψη του όλα τα στοιχεία.
- Εκ πρώτης όψεως δικαιολογείται παράταση του συμβολαίου μέχρι τις 2.6.2003, ενώ για τον υπόλοιπο χρόνο, μέχρι τη συμπλήρωση του έργου, ο εργολάβος υποχρεούται σε καταβολή προκαθορισμένων αποζημιώσεων.

Τον Οκτώβριο 2004 το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής αποφάσισε όπως ζητήσει από τον εργολάβο να υποβάλει προς τον Αρχιτέκτονα τις τελικές του απαιτήσεις, οι οποίες να είναι ολοκληρωμένες και να συνοδεύονται με πλήρη και τεκμηριωμένα στοιχεία. Το Φεβρουάριο 2005, ο εργολάβος υπέβαλε τις απαιτήσεις του, με τις οποίες ζητά παράταση χρόνου 89 εβδομάδων και αποζημίωση £2,46 εκ.

Η Αρχή διόρισε υπηρεσιακή ομάδα για τη μελέτη των απαιτήσεων του εργολάβου και υποβολή πρότασης προς το Διοικητικό Συμβούλιο για φιλικό διακανονισμό της διαφοράς.

Τελικά η προσωρινή παραλαβή του έργου έγινε στις 18.3.2005.

(αζ) Εγκατάσταση φωτοβολταϊκών στα νέα Κεντρικά Γραφεία. Την εγκατάσταση των φωτοβολταϊκών στα νέα Κεντρικά Γραφεία της Αρχής ανέλαβε ως διορισμένος υπεργολάβος εταιρεία του εξωτερικού (διαγωνισμός 399/01), έναντι του ποσού των £283.829 και με αρχική ημερομηνία ολοκλήρωσης του έργου στις 9.3.2003, όπως και για το υπόλοιπο κτήριο.

Την ανέγερση των νέων Κεντρικών Γραφείων ανέλαβε κυπριακή εταιρεία ως ο κυρίως εργολάβος, αλλά, λόγω διαφόρων προβλημάτων, υπήρξαν καθυστερήσεις στην ολοκλήρωση του έργου (σχετική αναφορά γίνεται στην πιο πάνω παράγραφο). Τελικά προσωρινή παραλαβή των νέων Κεντρικών Γραφείων έγινε στις 18.3.2005

Παρά το γεγονός ότι τα νέα Κεντρικά Γραφεία παραλήφθηκαν προσωρινά και έγινε μετακόμιση του προσωπικού στις 18.3.2005, μέχρι την ημέρα ελέγχου (6.5.2005) το σύστημα των φωτοβολταϊκών δεν είχε λειτουργήσει.

Ως αιτία της μη ολοκλήρωσης του έργου από τον υπεργολάβο είναι η μη πληρωμή σ' αυτόν από τον κυρίως εργολάβο ποσού ύψους €300.000 για εκτελεσθείσα εργασία.

Στο συμβόλαιο της Αρχής με τον εργολάβο (όρος 55 (1) (η)) αναφέρεται ότι, σε περίπτωση που ο εργολάβος δεν παρουσιάσει απόδειξη ότι έχει πληρώσει στο διορισμένο υπεργολάβο όλα τα ποσά που είχαν πιστοποιηθεί ότι του οφείλονται, τότε ο Εργοδότης (ΑΗΚ) δικαιούται να πληρώνει κατευθείαν το διορισμένο υπεργολάβο και να αποκόπτει τα σχετικά ποσά από οφειλόμενα στον εργολάβο ποσά.

Ζήτησα να πληροφορηθώ γιατί δεν ενεργοποιήθηκε η εν λόγω πρόνοια του συμβολαίου για να διασφαλιστεί η έγκαιρη λειτουργία του συστήματος.

Δεδομένης της μεγάλης σημασίας που δίνεται στη χρήση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, στην εξοικονόμηση ηλεκτρικής ενέργειας και ότι πρόκειται ίσως για το μεγαλύτερο σύστημα φωτοβολταϊκών στην Κύπρο, εξέφρασα την άποψη ότι θα πρέπει να καταβληθεί προσπάθεια λειτουργίας του το συντομότερο δυνατόν.

Σε απάντηση του Προέδρου αναφέρεται ότι ο όρος 55(1)(η) εφαρμόζοταν στις περιπτώσεις που υπεργολάβοι κοινοποιούσαν στην Αρχή ότι ο εργολάβος καθυστέρουσε τις πληρωμές του και ότι στην περίπτωση του υπεργολάβου φωτοβολταϊκών δεν υπήρξε τέτοια κοινοποίηση και κατ' επέκταση δεν μπορούσε να ενεργοποιηθεί η εν λόγω πρόνοια. Όπως πληροφορήθηκα, η Αρχή κατέληξε σε προκαταρκτική συμφωνία με τον εργολάβο για επίλυση του θέματος.

(αη) Ανέγερση Υποσταθμού Μεταφοράς Α.Η.Κ. «Μελιζόνας» στο Παραλίμνι. Η έναρξη των εργασιών έγινε στις 18.11.2002 έναντι ποσού £663.934 και με ημερομηνία λήξης τις 18.11.2004.

Από επιτόπιο έλεγχο στο έργο, τον Οκτώβριο 2004, παρατήρησα ότι ο εργολάβος ένα μήνα μετά την έναρξη των εργασιών ανέστειλε την εκτέλεση τους μέχρι την έκδοση της άδειας οικοδομής του έργου. Οι εργασίες επανάρχισαν στις 15.1.04, ενώ η άδεια οικοδομής εκδόθηκε στις 5.2.04.

Το Μάρτιο 2004, ο εργολάβος υπέβαλε απαίτηση για παράταση χρόνου 58 εργάσιμων ημερών, λόγω της αναστολής των εργασιών, βροχερού καιρού και εκτέλεσης επιπλέον εργασιών. Παρατήρησα ότι, ενώ είχαν παρέλθει 7 μήνες από την ημέρα υποβολής της απαίτησης του εργολάβου, ο Μηχανικός του έργου δεν είχε ακόμα αξιολογήσει τις καθυστερήσεις, με αποτέλεσμα να μην υπάρχει καταληκτική ημερομηνία συμπλήρωσης του έργου, ούτε και να είναι δυνατή η αναθεώρηση του προγράμματος του έργου, για έγκαιρη συμπλήρωση των εργασιών.

Παρατήρησα επίσης ότι ο εργολάβος δεν υπέβαλε τις αναγκαίες πληροφορίες για την αξιολόγηση της ορθότητας του προγράμματος από το Μηχανικό του έργου, για την παρακολούθηση της φυσικής και οικονομικής προόδου του έργου, καθώς και για την αξιολόγηση των απαιτήσεων του εργολάβου.

Τον Ιανουάριο 2005, η Αρχή με πληροφόρησε ότι το έργο άρχισε πριν από την έκδοση της άδειας οικοδομής, ώστε να επισπευσθεί η εκτέλεσή του για την έγκαιρη παροχή ηλεκτρισμού στο νέο Νοσοκομείο Αμμοχώστου. Με πληροφόρησε επίσης ότι οι απαιτήσεις του εργολάβου έχουν τώρα αξιολογηθεί, ενώ για το θέμα του προγράμματος εργασιών ότι καταβάλλει κάθε προσπάθεια ώστε οι εργολάβοι να ανταποκρίνονται στους όρους των συμβολαίων για τον καλύτερο προγραμματισμό των έργων.

(αθ) Οικοδομικές εργασίες στον Υποσταθμό «Κοφίνου» Αρ. διαγ. 96/2003. Από επιτόπιο έλεγχο στο έργο, τον Ιανουάριο 2005, παρατήρησα ότι, ενώ η προσφορά κατακυρώθηκε σε μία εταιρεία, έναντι ποσού £214.454, το έντυπο προσφοράς υπογράφηκε από τους διευθυντές δύο εταιρειών, οι οποίες υπέβαλαν γραπτή συμφωνία συνεργασίας μεταξύ τους, και ότι η εγγύηση συμμετοχής υποβλήθηκε μόνο από τη μια εταιρεία.

Το Φεβρουάριο 2005, με επιστολή μου προς την Αρχή παρατήρησα ότι, με βάση γνωματεύσεις του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, προσφορές των οποίων η εγγύηση συμμετοχής δεν είναι – σε περίπτωση συνεργασίας ή κοινοπραξίας εργολάβων – στο όνομα και των δύο συνεργατών είναι άκυρες.

Σύμφωνα με εκτίμηση του Μηχανικού του έργου, παρατηρείται καθυστέρηση 6 μηνών στην πρόοδο των εργασιών, που οφείλεται βασικά στον εργολάβο. Κατά τον έλεγχο δεν κατέστη δυνατόν να εξακριβωθεί η πραγματική καθυστέρηση, λόγω της μη παρουσίας προγράμματος εργασίας του έργου στους εκπροσώπους της Υπηρεσίας μου.

Όσον αφορά στον έλεγχο ποιότητας των εργασιών, παρατηρήθηκε ότι δεν έχουν υποβληθεί από τον εργολάβο στο Μηχανικό του έργου τα εργαστηριακά αποτελέσματα που προνοούνται στο συμβόλαιο.

Τον Ιούνιο 2005 ο Γενικός Διευθυντής της Αρχής με πληροφόρησε ότι έχουν δοθεί οδηγίες στους λειτουργούς που ασχολούνται με τη διαχείριση των οικοδομικών συμβολαίων όπως στο μέλλον τηρούν ανελλιπώς τους όρους του συμβολαίου.

(αι) Διαγωνισμός αρ. 83/2004 – Υπεργολαβία μηχανολογικών εγκαταστάσεων των νέων αποθηκών της Αρχής στην Πάφο. Ο διαγωνισμός κατακυρώθηκε το Δεκέμβριο 2004 στον τρίτο χαμηλότερο προσφοροδότη, του οποίου η προσφορά αξιολογήθηκε ότι πληρούσε τις προδιαγραφές, έναντι £299.900 + Φ.Π.Α. Ο δεύτερος χαμηλότερος προσφοροδότης προσέφυγε στην Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών (Α.Α.Π.), ζητώντας ακύρωση της απόφασης της Αρχής Ηλεκτρισμού. Μετά από 15 μέρες καταχώρισε και αίτηση στην Α.Α.Π. για έκδοση προσωρινού διατάγματος αναστολής της διαδικασίας ανάθεσης και υπογραφής της σύμβασης. Και τα δύο αιτήματα του πιο πάνω προσφοροδότη έγιναν αποδεκτά από την Α.Α.Π., η οποία στις 16.12.2004 ειδοποίησε την Αρχή Ηλεκτρισμού για την απόφαση της για λήψη προσωρινού μέτρου αναστολής υπογραφής της σύμβασης και στις 21.12.2004 ότι η προσφυγή του εν λόγω προσφοροδότη πέτυχε και η απόφαση της για ανάθεση του διαγωνισμού στον τρίτο χαμηλότερο προσφοροδότη ακυρώνεται.

Η Αρχή Ηλεκτρισμού είχε στο μεταξύ προχωρήσει (στις 2.12.2004) στην αποστολή της επιστολής ανάθεσης της σύμβασης προς τον επιτυχόντα προσφοροδότη, αφού έλαβε προηγουμένως και την άποψη του Νομικού της Συμβούλου, ο οποίος όμως παράλληλα είχε θέσει υπόψη της ότι, σε περίπτωση επιτυχίας της εκκρεμούντας προσφυγής, ενδεχομένως να υποχρεωνόταν στην καταβολή αποζημιώσεων.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι η Αρχή προχώρησε στην αποστολή της επιστολής ανάθεσης της σύμβασης προς τον επιτυχόντα προσφοροδότη, επειδή είχε εκπνεύσει η προθεσμία εντός της οποίας, με βάση τη νομοθεσία, η Αρχή δεν μπορούσε να συνάψει σύμβαση, χωρίς στο μεταξύ να λάβει γνώση του αιτήματος του δεύτερου χαμηλότερου προσφοροδότη προς την Α.Α.Π. για λήψη προσωρινού μέτρου. Το αίτημα αυτό είχε κοινοποιηθεί στην Αρχή την επομένη της αποστολής της επιστολής ανάθεσης.

Κατά την άποψή μου, οι αρχές της χρηστής διοίκησης υπαγόρευαν όπως η Αρχή αναμένει την απόφαση της Α.Α.Π. προτού προχωρήσει στην ανάθεση της σύμβασης.

Η Υπηρεσία μου, από τη διερεύνηση της διαδικασίας αξιολόγησης των προσφορών, διαπίστωσε ότι στις εκθέσεις αξιολόγησης που ετοιμάστηκαν από τον ιδιώτη σύμβουλο καθώς και από την αρμόδια επιτροπή της Αρχής, δεν είχαν καταγραφεί/υποδειχθεί ουσιώδεις αποκλίσεις της προσφοράς του τρίτου χαμηλότερου (επιτυχόντα) προσφοροδότη. Επίσης διαπιστώθηκε ότι στο ένα αντίγραφο της προσφοράς του περιλαμβανόταν ουσιώδεις έγγραφο, το οποίο είχε ληφθεί υπόψη στην έκθεση αξιολόγησης του συμβούλου, το οποίο όμως δεν περιλαμβανόταν στο ασφαλισμένο δεύτερο αντίγραφο της προσφοράς, δημιουργώντας έτσι εύλογα ερωτηματικά για το χρόνο υποβολής του.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι η αρμόδια επιτροπή της Αρχής και ο ιδιώτης σύμβουλος δεν θεώρησαν τις αποκλίσεις ως ουσιώδεις και ότι τον διαβεβαίωσαν ότι το εν λόγω έγγραφο περιλαμβανόταν στο αντίγραφο της προσφοράς που τους είχε δοθεί.

(αια) Τελικοί λογαριασμοί οικοδομικών έργων. Σύμφωνα με τους όρους του συμβολαίου για οικοδομικά έργα, η τελική ρύθμιση του ποσού συμβολαίου (τελικός λογαριασμός) θα συμπληρώνεται εντός περιόδου 12 μηνών από την ημερομηνία «έμπρακτης συμπλήρωσης» των εργασιών.

Τον Ιούλιο 2004, μετά από δειγματοληπτικό έλεγχο συμβολαίων Υποσταθμών της Αρχής, παρατήρησα ότι η πρόνοια αυτή δεν τηρείται και η ετοιμασία του τελικού λογαριασμού καθυστερούσε από 6 μέχρι 24 μήνες.

Παρατήρησα επίσης ότι η έγκαιρη ρύθμιση του ποσού συμβολαίου είναι ουσιώδης, επειδή ο έλεγχος των λογαριασμών θα πρέπει να γίνεται ενόσω τα γεγονότα και τα γραπτά στοιχεία είναι πρόσφατα και το υπεύθυνο προσωπικό δεν έχει εμπλακεί σε άλλα καθήκοντα. Ζήτησα επίσης από την Αρχή όπως οι καθυστερημένοι λογαριασμοί αποσταλούν στην Υπηρεσία μου για έλεγχο.

Το Σεπτέμβριο 2004, η Αρχή με πληροφόρησε ότι, λόγω της φύσης των ηλεκτρολογικών εργασιών στους Υποσταθμούς, οι οποίες σε αρκετές περιπτώσεις διαρκούν και πέραν της περιόδου συντήρησης, δεν καθίσταται δυνατή η ολοκλήρωση των οικοδομικών εργασιών, ώστε να μπορεί να γίνει έγκαιρα ο τελικός λογαριασμός τους. Περαιτέρω με πληροφόρησε ότι δόθηκαν οδηγίες στον Τομέα Δομικών Έργων για αποστολή στην Υπηρεσία μου των τελικών λογαριασμών των Υποσταθμών που καθυστερούν. Παρατήρησα ότι μέχρι σήμερα δεν έχουν ληφθεί οι λογαριασμοί αυτοί για έλεγχο.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι, παρόλο που η ρύθμιση των τελικών λογαριασμών συνήθως γίνεται εντός της περιόδου που αναφέρεται στα συμβόλαια, μερικές φορές, λόγω φόρτου εργασίας των λειτουργών της Αρχής ή κωλυσιεργίας των εργολάβων, μπορεί να υπάρξει καθυστέρηση.

(αιβ) Καθυστέρηση στη διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών και λήψης σχετικής απόφασης/Εχεμύθεια και εμπιστευτικότητα κατά τη διαδικασία των προσφορών. Σε μερικές περιπτώσεις παρατηρείται μεγάλη καθυστέρηση στην αξιολόγηση των προσφορών και τη λήψη σχετικής απόφασης, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται διάφορα προβλήματα αναφορικά με την εύρυθμη λειτουργία της Αρχής και, επιπρόσθετα, η Αρχή να επιβαρύνεται με πρόσθετα διοικητικά και άλλα έξοδα. Επίσης σε ορισμένες περιπτώσεις υπάρχουν διαρροές πληροφοριών προς τους προσφοροδότες και δεν τηρείται πλήρης εχεμύθεια, ούτε διασφαλίζεται ο εμπιστευτικός χαρακτήρας όλων των πληροφοριών που σχετίζονται με προσφορές, σύμφωνα με το άρθρο 35(1) του περί Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμου αρ. 100(I)/2003. Ενδεικτικά αναφέρονται η περίπτωση της προσφοράς αρ. 435/03 που αφορά στην προμήθεια, εγκατάσταση, προσαρμογή και παραμετροποίηση συστήματος εξυπηρέτησης και τιμολόγησης πελατών, καθώς επίσης και η προσφορά αρ. 92/04 για την προμήθεια εμποτισμένων ξύλινων στύλων.

Όπως μου ανέφερε ο Πρόεδρος, καθυστερήσεις παρατηρούνται συνήθως σε μεγάλους και δύσκολους διαγωνισμούς, όπως αυτούς που αναφέρονται στην Έκθεσή μου, και όπου χρειάζεται να ληφθούν νομικές συμβουλές, ενώ το θέμα των διαρροών έχει απασχολήσει σοβαρά την Αρχή.

4.138.12 Λιμενικά δικαιώματα. Το Υπουργικό Συμβούλιο, κατά τις συνεδρίες του ημερ. 31.3.77 και 2.9.77, ενέκρινε τους Κανονισμούς της Αρχής Λιμένων Κύπρου (Καταβλητέα Δικαιώματα), οι οποίοι προνοούν την καταβολή λιμενικών δικαιωμάτων για τις εισαγωγές μαζούτ. Τα ποσά που καταβάλλονται ως λιμενικά δικαιώματα βαρύνουν το κόστος του μαζούτ και συνυπολογίζονται με όλα τα άλλα έξοδα για τον καθορισμό της ρήτρας καυσίμων που βαρύνει τους καταναλωτές. Τα ποσά αυτά καταβάλλονται, χωρίς ωστόσο η Αρχή Λιμένων να προσφέρει ουσιαστικές λιμενικές διευκολύνσεις στην Αρχή, αφού οι αγωγοί εκφόρτωσης βρίσκονται στη θάλασσα και τα πλοία δεν προσεγγίζουν τις αποβάθρες. Σύμφωνα με τους Νομικούς της Συμβούλου, η Αρχή έχει δικαίωμα να καταγγείλει την Αρχή Λιμένων Κύπρου

στην Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού για υπερχρεώσεις, αφού η χρέωση δεν ανταποκρίνεται στα πραγματικά έξοδα της Αρχής Λιμένων Κύπρου.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι η Αρχή κατά τη διάρκεια του 2004, κατόπι νομικών συμβουλών, προέβη επανειλημμένα σε ενέργειες/παραστάσεις προς πολλές κατευθύνσεις, περιλαμβανομένων συναντήσεων με εκπροσώπους της ίδιας της Αρχής Λιμένων, για επίλυση του θέματος, ενώ προτίθεται να καταγγείλει, σε εύθετο χρόνο, την Αρχή Λιμένων στην Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού.

Μέρος Β

4.138.13 Αναθεώρηση τιμών χρέωσης υπηρεσιών. Έχει διαπιστωθεί ότι αρκετές υπηρεσίες που προσφέρονται προς το κοινό χρεώνονται σε πολύ χαμηλές τιμές, σε σχέση με το πραγματικό κόστος της Αρχής.

Σε σχετική μελέτη του Τμήματος Εμπορικών Υπηρεσιών αναφέρονται δεκάδες είδη υπηρεσιών για τις οποίες η υφιστάμενη χρέωση είναι πάρα πολύ χαμηλή, σε σχέση με το πραγματικό κόστος. Η εν λόγω μελέτη υποβλήθηκε στις 2.4.02 στο Διοικητικό Συμβούλιο για λήψη απόφασης, γεγονός που μέχρι σήμερα εκκρεμεί. Σημειώνεται ότι, σε μερικές περιπτώσεις, η επιτόπια επίσκεψη συνεργείου της Αρχής γίνεται ύστερα από αίτηση ή και υπαιτιότητα του καταναλωτή (όπως π.χ. διακοπή/επανασύνδεση παροχής ρεύματος λόγω μη πληρωμής λογαριασμού ή παράνομης επέκτασης ή επικίνδυνης εγκατάστασης, σπασμένος ασφαλειοφόρας ή μικροδιακόπτης, διαδικασία για είσπραξη ακάλυπτων επιταγών κ.λπ.) Εξέφρασα την άποψη ότι σε τέτοιες περιπτώσεις πρέπει να γίνεται είσπραξη του πραγματικού κόστους της υπηρεσίας, διαφορετικά, σε τελευταία ανάλυση, το κόστος θα βαρύνει την ΑΗΚ και τους υπόλοιπους καταναλωτές.

Ο Πρόεδρος ανέφερε ότι το θέμα της χρέωσης των υπηρεσιών συζητήθηκε προκαταρκτικά με τη Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας Κύπρου και διαφάνηκε ότι η Αρχή μπορεί να προχωρήσει με χρέωση του πραγματικού κόστους για ορισμένες υπηρεσίες και ότι το θέμα θα επανεξεταστεί από το Συμβούλιο για λήψη τελικών αποφάσεων.

4.138.14 Αγορά γης από την Αρχή Ηλεκτρισμού για ανέγερση Γραφείων στη Λεμεσό.

Το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφασή του αρ. 48.611, ημερ. 5.11.98, ενέκρινε συμφωνία που επιτεύχθηκε μεταξύ του Υπουργού Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού και της Μητρόπολης Λεμεσού, σύμφωνα με την οποία η Μητρόπολη Λεμεσού επέστρεψε στην Αρχή Ηλεκτρισμού ποσό £1.100.000 στις 28.9.99, ενώ στις 27.9.99 ενέγραψε στο όνομα της Κυπριακής Δημοκρατίας εννέα οικοπέδα, τα οποία είχαν εκτιμηθεί από το Κτηματολόγιο σε £325.415, ποσό που, προστιθέμενο στις £1.100.000, αποτελεί το σύνολο του τιμήματος που είχε καταβάλει η Αρχή για την αγορά τριών κτημάτων με αριθμούς εγγραφής H161, H292 και H163 στη Μέσα Γειτονιά το 1997, πράξη η οποία τελικά ακυρώθηκε.

Το 2001 ζητήθηκαν προσφορές από το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού για πώληση των εννέα οικοπέδων, αλλά τελικά δεν έγινε κατακύρωση, επειδή λήφθηκαν προσφορές μόνο για τα 7 οικόπεδα, έναντι ολικού ποσού £230.550.

Σε παλαιότερες Εκθέσεις μου εισηγήθηκα όπως η Αρχή ζητήσει από το πιο πάνω Υπουργείο να επαναλάβει τις προσφορές, με σκοπό την πώληση των οικοπέδων και την τελική διευθέτηση του θέματος, άποψη η οποία έγινε αποδεκτή από την Αρχή, χωρίς ωστόσο να γίνουν οποιεσδήποτε ενέργειες μέχρι σήμερα.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι ετοιμάζεται εισήγηση της Αρχής προς το αρμόδιο Υπουργείο για επανάληψη των προσφορών.

4.138.15 Ανεξόφλητοι λογαριασμοί Δήμου Μέσα Γειτονιάς. Όπως ανέφερα και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, ο Δήμος Μέσα Γειτονιάς οφείλει στην Αρχή λογαριασμούς σημαντικού συνολικού ποσού. Παρά τις διαβεβαιώσεις της Αρχής ότι το οφειλόμενο ποσό θα διευθετείτο εντός του 2004, εντούτοις κατά τις 31.12.2005 το οφειλόμενο ποσό, μαζί με τους τόκους, ανερχόταν στις £205.575.

Ο Πρόεδρος ανέφερε ότι, κατόπιν απόφασης αρμόδιας επιτροπής της Αρχής, θα διευθετηθεί συνάντηση με εκπροσώπους του Δήμου για οριστική επίλυση του θέματος.

4.139 ΑΡΧΗ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΚΘΕΣΕΩΝ

Μέρος Α

4.139.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί για το έτος 2004 παρουσίασαν, πριν από τη φορολογία, πλεόνασμα ύψους £98.110, σε σύγκριση με έλλειμμα £185.380 κατά το προηγούμενο έτος, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £283.490 ή 153%, που οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εσόδων κατά £237.468 και μείωση των εξόδων κατά £46.022.

(β) Πλεόνασμα στο κεφάλαιο κίνησης. Στις 31.12.2004 οι τρέχουσες υποχρεώσεις της Αρχής ανέρχονταν σε £792.001, ενώ το κυκλοφορούν ενεργητικό ήταν £845.279, δηλαδή υπήρχε πλεόνασμα στο κεφάλαιο κίνησης ύψους £53.278 (έλλειμμα £147.654 στις 31.12.2003).

(γ) Έσοδα. Τα έσοδα της Αρχής, περιλαμβανομένης της κυβερνητικής επιχορήγησης ύψους £16.519 (2003 £15.335) για τόκους δανείων, ανήλθαν σε £1.829.325, σε σύγκριση με £1.590.673 κατά το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £238.652 ή 15%, που οφείλεται κυρίως στην αύξηση των δικαιωμάτων συμμετοχής (£185.756) και των εισιτηρίων εισόδου (£74.018).

(δ) Έξοδα. Τα έξοδα ανήλθαν σε £1.714.696, σε σύγκριση με £1.760.718 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £46.022 ή 2,6%. Η μείωση οφείλεται κυρίως στη μείωση των Κονδυλίων «Αποδοχές Προσωπικού» (£56.549) και «Συντήρηση και Επιδιόρθωση» (£32.868) και ταυτόχρονη αύξηση του Κονδυλίου «Γενικά Έξοδα» (£49.812).

(ε) Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις. Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις της Αρχής, περιλαμβανομένης και της αναβαλλόμενης φορολογίας, ανέρχονταν στις 31.12.2004 σε £205.275, σε σύγκριση με £220.934 το 2003.

(στ) Κυβερνητικές εγγυήσεις. Στις 31.12.2004 υπήρχαν κυβερνητικές εγγυήσεις ύψους £305.100, για δάνεια από την Τράπεζα Κύπρου (£21.202) και τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα (£283.898). Σημειώνεται επίσης ότι στις 31.12.2004 υπήρχε οφειλή προς την Κυπριακή Δημοκρατία ύψους £155.000, λόγω αποπληρωμής από το Υπουργείο Οικονομικών του παλαιού δανείου της Αρχής από τη Λαϊκή Τράπεζα, καθώς και οφειλή από την Κυπριακή Δημοκρατία προς την Αρχή, ύψους £52.752, που αφορά στην επιχορήγηση του επιτοκίου του πιο πάνω δανείου.

4.139.2 Έγκριση Προϋπολογισμού. Ο Προϋπολογισμός της Αρχής για το έτος 2004 εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο στις 5.6.2003 και υποβλήθηκε στο Υπουργείο

Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού στις 13.6.2003. Ενώ, σύμφωνα με τον περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ψήφιση Προϋπολογισμών) Νόμο, ο Προϋπολογισμός της Αρχής έπρεπε να κατατεθεί στη Βουλή των Αντιπροσώπων μέχρι τις 30.9.2003, κατατέθηκε στις 12.11.2003 και ψηφίστηκε σε Νόμο στις 11.12.2003 (Νόμος 71(II)/2003).

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι ο κύριος λόγος καθυστέρησης της υποβολής του Προϋπολογισμού στη Βουλή ήταν η διαδικασία υιοθέτησης των εισηγήσεων των συμβαλλόμενων μερών, ώστε ο Προϋπολογισμός της Αρχής να είναι όσο το δυνατόν πιο ρεαλιστικός.

4.139.3 Προσωπικό. Η Αρχή εργοδοτούσε κατά τις 31.12.2004 22 υπαλλήλους σε μόνιμες θέσεις και 8 εργάτες. Εργοδότησε επίσης, κατά τη διάρκεια των διαφόρων εκθέσεων, 37 άτομα.

Οι δαπάνες για τις αποδοχές και άλλα ωφελήματα των μόνιμων υπαλλήλων και των εργατών ανήλθαν σε £705.008, σε σύγκριση με £761.557 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £56.549. Η μείωση οφείλεται κυρίως στην πληρωμή αναδρομικών ύψους £37.866 το 2003, στην αφυπηρέτηση του Γενικού Διευθυντή της Αρχής στις 31.7.2004 και στην πρόσληψη νέου Γενικού Διευθυντή στις 15.12.2004, καθώς και στη μείωση των υπερωριών κατά £8.732. Με βάση τον αριθμό των μόνιμων υπαλλήλων που εργοδοτούσε η Αρχή στις 31.12.2004, ο ετήσιος μέσος όρος δαπανών για κάθε μόνιμο υπάλληλο ανέρχεται σε £26.483 (£26.520 το 2003).

4.139.4 Χρεώστες. Στις 31.12.2004 οι χρεώστες ανέρχονταν σε £589.335, σε σύγκριση με £549.117 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση κατά £40.218 ή 7,32%. Το μεγαλύτερο μέρος της αύξησης των χρεωστών αντιπροσωπεύει κυρίως υποχρεώσεις εκθετών, οι οποίες, σύμφωνα με τους Κανονισμούς, έπρεπε να τακτοποιούνται έγκαιρα.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι κατά τα τελευταία έτη γίνονται συγκροτημένες και συγκεκριμένες προσπάθειες ξακαθαρίσματος και εισπράξεως των οφειλών των χρεωστών και ότι η Αρχή, λαμβάνοντας υπόψη την περίοδο ύφεσης που διανύει το εμπόριο, έχει επεκτείνει το πιστωτικό όριο προς τους μακροχρόνιους εκθέτες, μετά την εξασφάλιση των απαιτούμενων εσωτερικών εγκρίσεων.

4.139.5 Επισφαλείς χρεώστες. Η πρόβλεψη για επισφαλείς χρεώστες ανέρχεται σε £145.518 και αντιπροσωπεύει το 24,7% των χρεωστών. Μεγάλο μέρος της πρόβλεψης αφορά σε περιπτώσεις χρεωστών, για τις οποίες έχουν εκδοθεί αποφάσεις δικαστηρίου για είσπραξη, χωρίς όμως αποτέλεσμα.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι το Συμβούλιο της Αρχής έχει αποφασίσει όπως, εφόσον μελετηθούν προσεκτικά όλες οι περιπτώσεις παλαιών χρεωστικών υπολοίπων, προχωρήσει στη διαγραφή τους από τα βιβλία, μετά από έγκριση που θα ληφθεί από το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού.

4.139.6 Εισπράξεις με επιταγές. Συνεχίζεται η αποδοχή μεταχρονολογημένων επιταγών, πρακτική που είναι αντίθετη με τους Οικονομικούς Κανονισμούς της Αρχής και περικλείει σοβαρούς κινδύνους. Κατά τη διάρκεια του 2004 έγιναν αποδεκτές μεταχρονολογημένες επιταγές συνολικού ποσού £223.980 (£258.778 το 2003).

Εξέφρασα την άποψη ότι θα πρέπει το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής να επανεξετάσει το θέμα προπληρωμής των δικαιωμάτων συμμετοχής, εφόσον σχεδόν το 50% των δικαιωμάτων αυτών εισπράττονται με μεταχρονολογημένες επιταγές.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι, προς αποφυγή μείωσης των εσόδων της Αρχής, το Διοικητικό Συμβούλιο αποφάσισε να αποδέχεται μεταχρονολογημένες επιταγές 90 ημερών με την έγκριση του Γενικού Διευθυντή και ότι η πιο πάνω απόφαση του Συμβουλίου έχει ήδη ενσωματωθεί στους Οικονομικούς Κανονισμούς της Αρχής.

4.139.7 Οφειλές στο Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων. Το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων από το 2002 απέστειλε στην Αρχή ειδοποιήσεις για πληρωμή καθυστερημένων φόρων. Η τελευταία ειδοποίηση ημερ. 5.4.2005 παρουσιάζει υποχρέωση συνολικού ύψους £117.270. Ποσό ύψους £76.066 αφορά στο έτος 1996 και ποσό ύψους £41.204 αφορά στο έτος 2003.

Οι φορολογικοί σύμβουλοι της Αρχής με επιστολή τους ημερ. 14.4.2004 εισηγούνται όπως η Αρχή προχωρήσει στην πληρωμή του οφειλόμενου ποσού για το έτος 1996, για αποφυγή επιβολής πρόσθετων τόκων, ενώ για το 2003 εισηγούνται όπως εξηγηθεί στο Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων ότι η Αρχή για το έτος 2003 πραγματοποίησε ζημιές, αλλά εκ παραδρομής δεν υπέβαλε αναθεωρημένη φορολογία.

Σημειώνεται ότι η οφειλόμενη φορολογία που παρουσιάζεται στον Ισολογισμό της Αρχής στις 31.12.2004 είναι μόνο £35.405, ενώ μέχρι σήμερα η Αρχή δεν έχει προβεί σε διακανονισμό των εκκρεμών φορολογικών της υποχρεώσεων.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι η Αρχή έχει ήδη προβεί στην ετοιμασία προσδιορισμών των φορολογητέων εισοδημάτων της, για σκοπούς προσδιορισμού του εταιρικού φόρου για τα έτη 1996 – 2003, και αναμένεται ότι μέχρι το τέλος του τρέχοντος έτους θα πραγματοποιηθούν συναντήσεις με το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων προς διακανονισμό και ξεκαθάρισμα όλων των φορολογικών εκκρεμοτήτων της Αρχής. Επιπρόσθετα, οι πιο πάνω προσδιορισμοί για τα έτη 1996-2003 φαίνεται να παρουσιάζουν συνολικά φορολογίες χαμηλότερες από αυτές που έχουν πληρωθεί από την Αρχή και ως εκ τούτου δεν έγινε επιπρόσθετη πρόβλεψη για οφειλόμενη φορολογία.

4.139.8 Προσφορά για εξασφάλιση υπηρεσιών διαφημιστικού γραφείου για την περίοδο 1 Ιουλίου 2003 – 30 Ιουνίου 2005 (ποσό κατακύρωσης £30.964). Διαφημιστικό γραφείο που απέτυχε στην πιο πάνω προσφορά προσέφυγε στο Ανώτατο Δικαστήριο και στις 8.12.2004 πέτυχε ακύρωση της απόφασης της Αρχής για κατακύρωση της προσφοράς σε συγκεκριμένη εταιρεία, επειδή κατά τη συνεδρία του Διοικητικού Συμβουλίου, ημερ. 26.6.2003, κατά την οποία έγινε η κατακύρωση της προσφοράς, παρευρέθηκε λειτουργός της Αρχής, η οποία είχε συγγενικές και φιλικές σχέσεις με ορισμένους προσφοροδότες. Το υπό αναφορά διαφημιστικό γραφείο, με επιστολή, μέσω των δικηγόρων του, ημερ. 4.1.2005, προς την Αρχή, αξιώνει την καταβολή ποσού £19.000, υπό μορφή αποζημιώσεων για τη ζημιά που έχει υποστεί, και, σε περίπτωση που δεν ικανοποιηθεί η απαίτησή του, εξέφρασε την πρόθεσή του όπως προχωρήσει στη λήψη δικαστικών μέτρων. Υπέδειξα την ανάγκη πιστής τήρησης των προνοιών του περί Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμου αρ. 101/(Ι)2003 και των σχετικών Κανονισμών που εκδόθηκαν δυνάμει του Νόμου αυτού.

Μέρος Β

4.139.9 Λογισμικό σύστημα στο Λογιστήριο. Το Λογιστήριο της Αρχής συνεχίζει να αντιμετωπίζει σοβαρά προβλήματα λειτουργίας του λογισμικού συστήματος.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι στον Προϋπολογισμό του 2005 συμπεριλήφθηκε και εγκρίθηκε Κονδύλι για το λογισμικό σύστημα του Λογιστηρίου, αλλά, λόγω των χρονοβόρων

διαδικασιών που συνοδεύουν την αλλαγή λογισμικού και ενόψει του Στρατηγικού Σχεδίου Ανάπτυξης της Αρχής, το οποίο έχει ως στόχο τη γενικότερη αναβάθμιση της Αρχής Κρατικών Εκθέσεων, η συγκεκριμένη εργασία αναβλήθηκε για το 2006. Περαιτέρω με πληροφόρησε ότι στον Προϋπολογισμό του 2006 έχει συμπεριληφθεί Κονδύλι για το λογισμικό σύστημα του Λογιστηρίου.

4.139.10 Άδειες οικοδομής. Το θέμα της εξασφάλισης αδειών οικοδομής για αρκετά περίπτερα που ανεγέρθηκαν στο χώρο της Αρχής συνεχίζει να βρίσκεται σε εκκρεμότητα.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι η διαδικασία ετοιμασίας μελετών και βεβαιώσεων της στατικής επάρκειας των διαφόρων περιπτέρων για κατάθεση στο Δήμο Έγκωμης καθυστερεί, ενόψει της αναμενόμενης εφαρμογής του Στρατηγικού Σχεδίου Ανάπτυξης της Αρχής, οπότε και θα διαφανεί η χρησιμότητα κάθε κατασκευής και κατά πόσο αυτές θα πρέπει να παραμείνουν ή όχι.

4.139.11 Οικονομικές καταστάσεις και λογαριασμοί του Ταμείου Συντάξεων. Το υπόλοιπο του λογαριασμού αυτού κατά τις 31.12.2004 ανερχόταν σε £701.804. Εκκρεμεί η ετοιμασία λογαριασμών του πιο πάνω Ταμείου από την ίδρυσή του το 1994.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι έχει ήδη αρχίσει η ετοιμασία των οικονομικών καταστάσεων του Ταμείου και αναμένεται να ολοκληρωθούν μέχρι το τέλος του 2005.

4.139.12 Μίσθωση κρατικής γης στην Αρχή. Το 1986 η Αρχή υπέγραψε σύμβαση με την Κυβέρνηση για τη μίσθωση κρατικής γης, έκτασης περίπου 200 σκαλών στην Έγκωμη, έναντι ονομαστικού ενοικίου £1 ετησίως για περίοδο 33 χρόνων, με δικαίωμα ανανέωσης για άλλες 2 περιόδους των 33 χρόνων η καθεμιά.

Στις 28.3.2003, η πιο πάνω σύμβαση κρίθηκε από τον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων ότι συνιστά δημόσια ενίσχυση, επειδή το Κτηματολόγιο εκτίμησε το αγοραίο ενοίκιο σε £792.000 ετησίως. Μέρος της ενίσχυσης, κάτω από ορισμένους όρους και διαδικασίες, αποτελεί ενίσχυση «de minimis», ενίσχυση δηλαδή που, λόγω του πολύ μικρού ύψους (συνολικά κάτω από £57.000 ανά τριετία), δεν επηρεάζει τις συνθήκες υγιούς ανταγωνισμού. Το υπόλοιπο μέρος της ενίσχυσης έπρεπε να τερματιστεί μέχρι 30.4.2003, εκτός αν ακολουθούσαν συγκεκριμένες εισηγήσεις του Εφόρου όσον αφορά στο χειρισμό των λογαριασμών της Αρχής, και αν, σύμφωνα με αυτούς, προέκυπτε υποχρέωση της Αρχής, αυτή θα πρέπει να καταβάλλει το ανάλογο ενοίκιο, ώστε να μην προκύπτει δημόσια ενίσχυση.

Ο Γενικός Εισαγγελέας της Δημοκρατίας, με γνωμάτευσή του στις 9.7.2004, αναφέρει ότι, με βάση το άρθρο 88(1) της Συνθήκης περί Ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, είναι νόμιμη η μετά την 1^η Μαΐου 2004 διατήρηση σε ισχύ μέτρων κρατικών ενισχύσεων που ήταν σε ισχύ πριν από τις 10.12.1994, μέχρις ότου η ίδια η Ευρωπαϊκή Επιτροπή κρίνει, κατόπιν άσκησης σχετικού ελέγχου, ότι αυτά δεν συμβιβάζονται με την κοινή αγορά και πρέπει να παύσουν να χορηγούνται.

Εναντίον της πιο πάνω απόφασης του Εφόρου Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων η Αρχή καταχώρισε προσφυγή το 2003. Το Ανώτατο Δικαστήριο αποφάνθηκε ότι η απόφαση του Εφόρου δεν ισχύει πλέον, ενόψει της συνθήκης προσχώρησης της Κύπρου στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

4.139.13 Περιουσιακά στοιχεία – Φυσική καταμέτρηση. Η φυσική καταμέτρηση, η οποία διενεργήθηκε μέσα στο 2003, δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί, καθότι εκκρεμεί η σύγκριση και συμφιλίωση των αποτελεσμάτων της φυσικής καταμέτρησης με τα μητρώα κινητής περιουσίας.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι η φυσική καταμέτρηση και συμφιλίωση με τα μητρώα κινητής περιουσίας αναμένεται να ολοκληρωθεί το 2006.

4.140 ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.140.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Το πλεόνασμα χρήσης ανήλθε σε £8.633.392, σε σύγκριση με £6.806.661 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £1.826.731 ή 26,8%. Μετά την πρόβλεψη για συνταξιοδοτικά ωφελήματα, ύψους £4.995.000, και το συναλλαγματικό κέρδος, ύψους £365.899, σημειώθηκε καθαρό πλεόνασμα £4.004.291, σε σύγκριση με £8.549.389 το προηγούμενο έτος.

(β) Έσοδα. Το σύνολο των εσόδων για το 2004 ανήλθε στο ποσό των £28.399.998, σε σύγκριση με £24.751.352 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £3.648.646 ή ποσοστό 14,7%.

(γ) Έξοδα. Το σύνολο των εξόδων, περιλαμβανομένων των τόκων για μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις, ήταν £19.766.606, σε σύγκριση με £17.944.691 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £1.821.915 ή ποσοστό 10%.

(δ) Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις της Αρχής ανέρχονταν σε £32.618.526, περιλαμβανομένων £2.260.026 που οφείλονται στην Κυβέρνηση για τη μεταβίβαση των περιουσιακών στοιχείων κατά την ίδρυση της Αρχής το 1976. Για τις υπόλοιπες υποχρεώσεις της Αρχής, ύψους £30.358.500, υπάρχουν κυβερνητικές εγγυήσεις.

4.140.2 Προσωπικό και απολαβές. Οι οργανικές θέσεις της Αρχής ανέρχονταν σε 385, από τις οποίες οι 75 ήταν κενές. Επίσης, υπηρετούσαν 41 ωρομίσθιοι υπάλληλοι και 3 άτομα πάνω σε έκτακτη βάση. Για το 2004 οι δαπάνες για απολαβές του προσωπικού, περιλαμβανομένων των υπερωριών, του 13ου μισθού και των εισφορών της Αρχής σε διάφορα Ταμεία, ανήλθαν σε £9.613.970, σε σύγκριση με £9.377.133 το 2003. Με βάση τα στοιχεία αυτά, ο μέσος όρος κόστους εργοδότησης ανά εργοδοτούμενο ανήλθε σε £26.854 ετησίως.

4.140.3 Δαπάνες για υπερωριακή απασχόληση στο Τμήμα Εκμετάλλευσης. Οι δαπάνες για υπερωριακή απασχόληση στο Τμήμα Εκμετάλλευσης ανήλθαν σε £1.300.317, σε σύγκριση με £1.379.760 το 2003. Τα τέλη για εξυπηρέτηση των πλοίων εκτός των κανονικών ωρών εργασίας ανήλθαν σε £1.009.770, σε σύγκριση με £898.517 το 2003.

Η υπερωριακή απασχόληση εξακολουθεί να βρίσκεται σε ψηλά επίπεδα, παρά τη μικρή μείωση στις ώρες υπερωριακής απασχόλησης κατά το 2004. Η εφαρμογή του συστήματος βάρδιας δεν βοήθησε στο βαθμό που αναμενόταν στη μείωση των υπερωριών και ορισμένοι λειτουργοί εργάστηκαν πέραν των 1 000 ωρών υπερωριακά κατά το 2004. Αυτό, σύμφωνα με τον Πρόεδρο της Αρχής, οφείλεται στην αύξηση των εργασιών μετά την εισαγωγή της απογευματινής βάρδιας ως αποτέλεσμα της αύξησης του κύκλου εργασιών της Αρχής.

4.140.4 Εισαγωγή συστήματος βάρδιας. Το Σχέδιο που συμφωνήθηκε στις 20.6.2001 και διαλαμβάνει δύο βάρδιες, από Δευτέρα μέχρι Παρασκευή, εφαρμόστηκε τον Οκτώβριο 2002. Το κόστος εφαρμογής του συστήματος ανήλθε κατά το 2004 σε £90.377 χωρίς να έχει τα αναμενόμενα αποτελέσματα, αφού δεν σημειώθηκε μείωση της δαπάνης για υπερωριακή εργασία. Εξέφρασα την άποψη ότι η μη εφαρμογή του συστήματος καθ' όλο το εικοσιτετράωρο, το άμεσο κόστος των δύο προσαυξήσεων που παραχωρήθηκαν ως κίνητρο για την ένταξη στο σύστημα, η αύξηση που επιφέρουν οι προσαυξήσεις αυτές στα συνταξιοδοτικά ωφελήματα των υπαλλήλων καθώς και η ένταξη αριθμού υπαλλήλων που βρίσκονται σχεδόν σε συντάξιμη ηλικία καθιστούν το θεσμό αντιοικονομικό. Το Διοικητικό Συμβούλιο ανέθεσε την εκπόνηση οικονομοτεχνικής μελέτης για το θέμα, η οποία δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί.

4.140.5 Δάνειο προς εταιρεία. Εταιρεία, η οποία έχει δανειοδοτηθεί από την Αρχή το 1994 με ποσό £40.000 και με πρόνοια εξόφλησης του δανείου με τριμηνιαίες δόσεις των £1.500 από 31.3.1995, εξακολουθεί να μην ανταποκρίνεται στις υποχρεώσεις της και στις 31.12.2004 παρουσίαζε οφειλόμενο ποσό £39.841. Επιπρόσθετα η εταιρεία οφείλει ποσό £30.286 για άδειες χρήσης και άλλες διευκολύνσεις που της παρέχονται από την Αρχή. Στις 18.11.2003 εκδόθηκε διάταγμα διάλυσης της εταιρείας από το δικαστήριο, μετά από αίτηση του Διευθυντή Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων, με αναστολή εκτέλεσής του για περίοδο έξι μηνών. Η Αρχή δεν έχει λάβει μέτρα για διασφάλιση των δικαιωμάτων της και για δέσμευση των περιουσιακών στοιχείων των ιδιοκτητών, οι οποίοι έχουν προσωπική εγγύηση για τη δανειοδότηση της εταιρείας.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι έχουν γίνει ενέργειες μέσω του Νομικού Συμβούλου για είσπραξη των οφειλών από τους ιδιοκτήτες και εγγυητές της εταιρείας, αλλά υπάρχουν αντικειμενικές δυσκολίες λόγω του ότι ο ένας ιδιοκτήτης απεβίωσε και ο δεύτερος έχει κηρυχθεί σε πτώχευση.

4.140.6 Άδειες χρήσης χώρων.

(α) Αρκετοί αδειούχοι στους λιμενικούς χώρους καθυστερούν να καταβάλουν τις οφειλές τους και στις 31.12.2004 το συνολικό ποσό των καθυστερημένων οφειλών ήταν £607.707. Η Αρχή λαμβάνει διάφορα μέτρα για είσπραξη των οφειλών, περιλαμβανομένων και δικαστικών μέτρων, και ποσό £241.566 έχει εισπραχθεί.

(β) Πάρα πολλοί αδειούχοι χρησιμοποιούν τους χώρους της Αρχής με άδειες χρήσης που εκδόθηκαν πριν από πολλά χρόνια και οι οποίες ανανεώνονται από χρόνο σε χρόνο με μικρή αύξηση του αρχικού δικαιώματος.

(γ) Παρατηρήθηκε ότι 13 εταιρείες χρησιμοποιούν τους λιμενικούς χώρους χωρίς να έχουν σε ισχύ άδεια χρήσης. Η Αρχή βρίσκεται σε διαπραγμάτευση με 7 εταιρείες για υπογραφή των συμφωνιών, ενώ 6 περιπτώσεις που αφορούν σε άδειες για χρήση βαρκών εκκρεμούν, γιατί τροχοδρομείται αλλαγή στον τρόπο χρέωσης, ώστε να χρεώνονται και τέλη ελλιμενισμού, εκτός από το ετήσιο δικαίωμα άδειας.

4.140.7 Σύνδεσμος Αδειούχων Λιμενικών Αχθοφόρων Λεμεσού. Ο εν λόγω Σύνδεσμος χρησιμοποιεί από το 1991 Γραφεία στο Σταθμό Εμπορευματοκιβωτίων, συνολικού εμβαδού 176μ², χωρίς άδεια χρήσης και χωρίς να πληρώνει οποιοδήποτε ποσό. Με βάση τα δικαιώματα που χρεώνονται για παρόμοιες άδειες χρήσης υπολογίζεται ότι οφείλονται £7.744 ετησίως, δηλαδή συνολικά περίπου £101.000, πλέον τόκους. Επιπρόσθετα ο Σύνδεσμος δεν καταβάλλει δικαιώματα για τη διακίνηση εμπορευματοκιβωτίων που αναφέρεται στο Μέρος Β πιο κάτω.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι η οφειλή του Συνδέσμου μέχρι τις 31.12.2004 είναι £85.390, πλέον τόκοι £46.000, ποσό το οποίο απαιτήθηκε με επιστολή της Αρχής ημερ. 4.2.2005, και ότι γίνονται συναντήσεις για διευθέτηση του θέματος.

4.140.8 Καταστήματα αδασμολόγητων ειδών στο λιμάνι Λεμεσού. Οι διαχειρίστριες εταιρείες των πιο πάνω καταστημάτων όφειλαν στις 31.12.2004 ποσό £85.668 για άδειες χρήσης χώρων, στο οποίο περιλαμβάνεται ποσό £15.478, που αφορά στην περίοδο 1.3.1998 – 28.2.1999. Σημειώνεται ότι οι συμφωνίες για άδεια χρήσης της περιόδου 1.5.2004 – 30.4.2006 ετοιμάστηκαν με μεγάλη καθυστέρηση στις 4.3.2005. Η ισχύς των προηγούμενων συμβολαίων ήταν μέχρι 30.4.2004.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι το οφειλόμενο ποσό έχει εξοφληθεί εντός του 2005 και ότι η καθυστέρηση στην υπογραφή της νέας συμφωνίας οφείλεται στη διαπραγμάτευση με τους προσφοροδότες, με σκοπό την αύξηση των ποσών της άδειας, καθώς και στη διερεύνηση διαφόρων νομικών πτυχών που προέκυψαν για το θέμα.

4.140.9 Μείωση δικαιωμάτων για άδειες χρήσης. Η Αρχή αποδέχθηκε το αίτημα της διαχειρίστριας εταιρείας των καφετηριών και των χώρων στάθμευσης στο λιμάνι Λεμεσού για μείωση των δικαιωμάτων των αδειών χρήσης της περιόδου 2000-2004, λόγω της μείωσης στην επιβατική κίνηση με βάση σχετική πρόνοια του συμβολαίου. Τα δικαιώματα μειώθηκαν μετά από διαβουλεύσεις κατά £45.815.

Σύμφωνα με σχετική έρευνα του Εσωτερικού Ελεγκτή της Αρχής, η μείωση είναι υπερβολική και δεν συνάδει με τα στατιστικά στοιχεία της κίνησης των επιβατών. Επίσης ανέφερα ότι ο αδειούχος ανανέωσε τις άδειες χρήσης κατά το 2002 και 2003, προτού υποβάλει το αίτημα για μείωση των δικαιωμάτων, έχοντας υπόψη τη μειωμένη κίνηση επιβατών.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι κατά την περίοδο 2000 – 2004 υπήρξε μείωση στους αναχωρούντες επιβάτες κατά 59% και ότι ο αδειούχος δεν είχε προβλέψει σωστά τη σοβαρότητα της κατάστασης (γεγονότα 11^{ης} Σεπτεμβρίου 2001) όταν ζήτησε την ανανέωση της σύμβασης στις 8.11.2001, η οποία δόθηκε στις 29.11.2001.

Μέρος Β

4.140.10 Διακίνηση εμπορευματοκιβωτίων στα λιμάνια Λεμεσού και Λάρνακας. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, από τις 2.1.1991 ο Σύνδεσμος Αδειούχων Λιμενικών Αχθοφόρων ανέλαβε τη διακίνηση εμπορευματοκιβωτίων στα λιμάνια Λεμεσού και Λάρνακας. Παρά το χρονικό διάστημα που έχει μεσολαβήσει, δεν έχει ακόμη υπογραφεί η σχετική συμφωνία μεταξύ της Αρχής και του Συνδέσμου, επειδή οι αχθοφόροι δεν αποδέχθηκαν το προσχέδιο σχετικά με την άδεια που θα παραχωρείται και ζήτησαν διάφορες τροποποιήσεις, οι οποίες δεν έγιναν αποδεκτές από την Αρχή, με αποτέλεσμα να μην καταβάλλονται τα σχετικά δικαιώματα στην Αρχή. Αναφέρεται ότι η προηγούμενη εταιρεία που διεκπεραίωνε τις εργασίες αυτές μέχρι το 1990 κατέβαλλε στην Αρχή, βάσει συμφωνίας, δικαιώματα που ανέρχονταν περίπου σε £250.000 ετησίως.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι σύντομα θα αρχίσουν συζητήσεις μεταξύ εκπροσώπων της Αρχής και της Επιτροπής του Συνδέσμου Αδειούχων Λιμενικών Αχθοφόρων, για εξεύρεση λύσης.

4.141 ΑΡΧΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.141.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Οι λογαριασμοί της Αρχής για το 2004 έχουν ελεγχθεί από ιδιώτη ελεγκτή που διόρισε η Αρχή, ύστερα από έγκρισή μου, με βάση το άρθρο 3(1) των πιο πάνω Νόμων. Με βάση το ίδιο άρθρο, η Ελεγκτική Υπηρεσία έχει διενεργήσει επιπρόσθετο οικονομικό και διαχειριστικό έλεγχο.

4.141.2 Νομοσχέδιο για αλλαγή του νομικού καθεστώτος της Αρχής. Το νομοσχέδιο με τίτλο «Ο περί Λειτουργίας της ΑΤΗΚ Νόμος του 2005», το οποίο κωδικοποιεί και ενσωματώνει τους περί Υπηρεσίας Τηλεπικοινωνιών Νόμους, βρίσκεται για νομοτεχνικό έλεγχο στη Νομική Υπηρεσία.

Σύμφωνα με το νομοσχέδιο ο έλεγχος των λογαριασμών της Αρχής θα γίνεται από ελεγκτή που έχει τα προσόντα να είναι ελεγκτής δημόσιας εταιρείας στη Δημοκρατία. Επίσης έχει περιληφθεί πρόνοια που εξαιρεί την Αρχή από το πεδίο εφαρμογής του περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Έλεγχος Λογαριασμών) Νόμου, με φανερή πρόθεση όπως ο Γενικός Ελεγκτής παύσει να έχει αρμοδιότητα στον οικονομικό και διαχειριστικό έλεγχο της Αρχής.

Εξέφρασα την άποψη ότι, οι γενικώς αποδεκτοί κανόνες χρηστής διοίκησης επιβάλλουν όπως τα Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου υπόκεινται σε έλεγχο από το Γενικό Ελεγκτή και η Αρχή, παρά την ιδιαιτερότητα του επιχειρησιακού της περιβάλλοντος, δεν πρέπει να αποτελείσει εξαίρεση.

Η αναγκαιότητα του ελέγχου της Αρχής από το Γενικό Ελεγκτή και η συμβολή των παρατηρήσεων του στη λειτουργικότητα της Αρχής επισημάνθηκε και από τον Πρόεδρο της Αρχής ενώπιον της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Παρακολούθησεως Σχεδίων Αναπτύξεως και Ελέγχου Δημοσίων Δαπανών στις 2.2.2005, στα πλαίσια της εξέτασης των οικονομικών καταστάσεων της ΑΤΗΚ για το 2003, και διατυπώθηκε η πρόθεση όπως στο νέο θεσμικό πλαίσιο συνεχίσει να προσφέρει τις υπηρεσίες του ο Γενικός Ελεγκτής.

Ο Πρόεδρος επανέλαβε τη θέση ότι η ΑΤΗΚ θεωρεί τον έλεγχο από το Γενικό Ελεγκτή αποτελεσματικό και εποικοδομητικό, διατύπωσε όμως την άποψη ότι η μελλοντική μορφή του ελέγχου και η ενσωμάτωση σχετικής ρητής πρόνοιας στο νέο νομοσχέδιο είναι θέμα απόφασης της Κυβέρνησης και της Βουλής. Τη θέση του αυτή εξέφρασε και σε επιστολή τους προς τον Υπουργό Συγκοινωνιών και Έργων για τα θέματα του ελέγχου για το 2004.

4.141.3 Προϋπολογισμός.

(α) Έγκριση Προϋπολογισμού. Ο Προϋπολογισμός της Αρχής για το έτος 2004 εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο την 1.7.2003 και στάληκε στο Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων στις 9.7.2003. Εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 14.1.2004 και κατατέθηκε στη Βουλή στις 15.1.2004, από την οποία εγκρίθηκε στις 12.2.2004. Σύμφωνα με τους περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ψήφιση Προϋπολογισμών) Νόμους, ο Προϋπολογισμός έπρεπε να κατατεθεί στη Βουλή των Αντιπροσώπων το αργότερο μέχρι τις 30.9.2003. Οι δαπάνες από την 1.1.2004 μέχρι τις 12.2.2004 είχαν εγκριθεί από τη Βουλή με την ψήφιση δωδεκατημορίων.

(β) Δαπάνες Προϋπολογισμού Αναπτύξεως. Οι δαπάνες που προϋπολογίστηκαν για το 2004 ήταν £98,6 εκ. και οι πραγματικές ανήλθαν σε £69,6 εκ.

Η κατάσταση που ακολουθεί παρουσιάζει την εκτέλεση του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως συγκριτικά με τα προηγούμενα χρόνια:

Έτος	Προϋπολογισμός	Πραγματικές δαπάνες	Αδαπάνητα ποσά	Ποσοστό απόκλισης
	ξεκ.	ξεκ.	ξεκ	%
2001	68,3	59,5	8,8	13
2002	129,8	60,5	69,3	53
2003	103	57,1	45,9	45
2004	98,6	71,1	27,5	28

Στον πιο κάτω πίνακα φαίνονται τα σημαντικότερα έργα του Προϋπολογισμού Αναπτύξεως που παρουσιάζουν χαμηλό ποσοστό υλοποίησης.

Έργο	Προϋπολογισμός	Δαπάνη
	ξεκ.	ξεκ.
Διεθνή Υποβρύχια Καλώδια	11,3	3,7
Δίκτυο Μετάδοσης	4,8	1,1
Κτήρια	3,5	1,5
Τεχνολογία Πληροφορικής	8,3	2,6
Παγκύπριο Σύστημα Ασφάλειας Κτηρίων	2,0	0,4
Ηλεκτρομηχανολογικός Εξοπλισμός	2,7	1,5

Οι αποκλίσεις αυτές οφείλονται, σύμφωνα με την Αρχή, στη διαφοροποίηση των αναγκών. Η μείωση των επενδύσεων σε Διεθνή Υποβρύχια Καλώδια οφείλεται στις αρνητικές διεθνείς συνθήκες. Η ανάπτυξη του Δικτύου Μετάδοσης περιορίστηκε λόγω της ύφεσης που παρατηρήθηκε στη ζήτηση νέων μισθωμένων συνδέσεων. Η μεγάλη απόκλιση στην Τεχνολογία Πληροφορικής οφείλεται στην απόφαση για μη αγορά έτοιμων συστημάτων και στο γεγονός ότι οι δαπάνες για το κέντρο τηλεξυπηρέτησης πραγματοποιήθηκαν το 2003.

4.141.4 Οικονομική κατάσταση.

• **Αποτελέσματα έτους.** Το καθαρό πλεόνασμα για το 2004, πριν από τη φορολογία και τη χορηγία στο Κράτος, ήταν £50,2 εκ., σε σύγκριση με £64,8 εκ. το προηγούμενο έτος.

	2004	2003
	ξεκ.	ξεκ.
Έσοδα από υπηρεσίες	231,6	223,1
Άλλα έσοδα	9,0	17,2
	240,6	240,3
Έξοδα λειτουργίας	(190,4)	(175,5)
Λειτουργικό Πλεόνασμα	50,2	64,8
Πρόστιμο ΕΠΑ επιστρεπτέο	20,0	-
Χορηγία στο Κράτος	(35,0)	(35,7)
Πλεόνασμα πριν από τη φορολογία	35,2	29,1

Μετά την απόφαση του Ανωτάτου Δικαστηρίου, ημερομηνίας 26 Ιανουαρίου 2004, για ακύρωση της απόφασης της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού, εκκρεμεί η επιστροφή του προστίμου των £20 εκ. που επιβλήθηκε στην Αρχή το 2002.

4.141.5 Μετρητά και κυβερνητικά χρεώγραφα. Στις 31.12.2004 υπήρχαν μετρητά και κυβερνητικά χρεώγραφα συνολικού ύψους £192,7 εκ., σε σύγκριση με £165 εκ. το 2003. Τα μετρητά ανέρχονταν σε £128,2 εκ., σε σύγκριση με £101,1 εκ. το 2003, και το μεγαλύτερο μέρος τους είναι κατατεθειμένο σε εμπορικές τράπεζες, σε λογαριασμούς ενός έτους προειδοποίησης και γραμμάτια. Στις 31.12.2004 υπήρχαν τραπεζικοί λογαριασμοί σε ξένο νόμισμα (δολάρια ΗΠΑ και ευρώ), ύψους £10.402.102, ποσό το οποίο προήλθε από εκποίηση επενδύσεων στο εξωτερικό κατά το 2003 και παρέμεινε σε ξένο νόμισμα για σκοπούς επανεπένδυσης. Λόγω της μείωσης της τιμής του δολαρίου στους πιο πάνω λογαριασμούς προέκυψε το 2004 μη πραγματοποιηθείσα συναλλαγματική ζημιά ύψους £984.519.

Όπως αναφέρθηκε και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, τα ταμειακά διαθέσιμα, πέρα από τις ετήσιες ανάγκες της Αρχής, θα έπρεπε, σύμφωνα με σχετική απόφαση του Υπουργού Οικονομικών, δυνάμει του περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Επενδύσεις) Νόμου αρ. 100 του 1991, να είχαν επενδυθεί σταδιακά εντός 10 ετών σε κυβερνητικά χρεώγραφα. Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι στάλθηκε σχετική επιστολή στον Υπουργό με την οποία επεξηγούσε την πολιτική επενδύσεων που ακολουθούσε. Ο Υπουργός ζήτησε την υποβολή λεπτομερούς πρότασης επενδύσεων.

4.141.6 Χορηγία στο Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας. Το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής στη συνεδρία του αρ. 45/2004, ημερομηνίας 7.12.2004, αποφάσισε όπως ποσό ύψους £35 εκ. μεταφερθεί από τα αποθεματικά της Αρχής στο Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας. Το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφασή του αρ. 61.304 ημερομηνίας 9.12.2004, αποδέχθηκε την προσφορά αυτή. Για το σκοπό αυτό ψηφίστηκε από τη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 23.12.2004 Συμπληρωματικός Προϋπολογισμός για τη χρήση του έτους 2004, ύψους £35 εκ. Το συνολικό ποσό της χορηγίας από το 2002 μέχρι σήμερα ανήλθε σε £110,7 εκ.

Όπως αναφέρθηκε σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, η μεταφορά των πλεονασμάτων στο Πάγιο Ταμείο δεν προνοείται στο Νόμο που διέπει τη λειτουργία της ΑΤΗΚ και ουσιαστικά ισοδυναμεί με έμμεση φορολογία των καταναλωτών τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών.

4.141.7 Προσωπικό.

(α) Η Αρχή στις 31.12.2004 εργοδοτούσε 2 506 μόνιμο προσωπικό, σε σύγκριση με 2 410 το 2003. Οι εγκεκριμένες θέσεις στον Προϋπολογισμό ήταν για το 2004 2 564, σε σύγκριση με 2 571 για το 2003. Κατά το 2004 υπήρχαν 58 κενές θέσεις.

Οι δαπάνες για μισθούς, επιδόματα, υπερωρίες και εργοδοτικές εισφορές ανήλθαν σε £59 εκ., σε σύγκριση με £57 εκ. το 2003.

Οι δαπάνες για τόκους και ελλείμματα στο Σχέδιο Συντάξεων ήταν £9,6 εκ.. Η αναλογιστική μελέτη του σχεδίου συντάξεων στις 31.12.2004 παρουσίαζε έλλειμμα £7,6 εκ., το οποίο προέκυψε από τις αυξήσεις στους μισθούς και τη μειωμένη απόδοση των επενδύσεων.

Με βάση τα πιο πάνω στοιχεία, ο ετήσιος μέσος όρος δαπανών για κάθε εργοδοτούμενο, χωρίς να ληφθεί υπόψη η ελλειμματική εισφορά των £9,6 εκ. στο Σχέδιο Συντάξεων, ήταν £23.482 (2003 £23.635). Με την ελλειμματική εισφορά στο Σχέδιο Συντάξεων, ο μέσος όρος δαπανών για κάθε εργοδοτούμενο το 2004 ήταν £27.319 (2003 £27.800).

Από το 2000 η Αρχή εργοδοτεί έκτακτο προσωπικό, το οποίο πληρώνεται πάνω σε ωρομίσθια βάση. Στις 31.12.2004 εργοδοτούνταν 243 έκτακτοι υπάλληλοι, για στελέχωση των Κέντρων Τηλεξυπηρέτησης (Υπηρεσίες 191/192, CYTANET, GSM, I-CHOICE) και η σχετική δαπάνη για το έτος ανήλθε στις £843.607.

(β) Άλλα ωφελήματα προσωπικού. Κατά τα έτη 2002-2004 πληρώθηκαν τα πιο κάτω ποσά:

	2004	2003	2002
	£	£	£
Βοηθήματα και χορηγίες προς το προσωπικό	501.692	507.503	450.742
Εορταστικές εκδηλώσεις	36.772	43.871	39.565
Επιχορήγηση Σωματείου Ταμείου Ευημερίας	867.886	678.332	655.696
Συνδρομές υπαλλήλων και συνταξιούχων στο ΘΟΚ	10.980	7.400	8.120
Ομαδική ασφάλεια υπαλλήλων και συνταξιούχων	356.599	377.952	299.122
	1.773.919	1.615.058	1.453.245

Οι διάφορες χορηγίες προς το προσωπικό (μηνιαία βοηθήματα υπαλλήλων Ταμείου Προνοίας, χορηγήματα τέκνων για σπουδές, βοηθήματα σε δυσπραγούντες υπαλλήλους, χορηγήματα σε αριστεύσαντα παιδιά υπαλλήλων κ.λπ.) γίνονται με βάση σχετική απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου.

Η εισφορά στο Σωματείο Ταμείου Ευημερίας και η ομαδική ασφάλεια των υπαλλήλων και συνταξιούχων γίνονται βάσει της συλλογικής σύμβασης (3% επί του εκάστοτε ετήσιου μισθολογίου). Σημειώνεται ότι, πέραν της πιο πάνω εισφοράς, για το 2004 με την απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής αρ. συνεδρίας 45/2004, ημερ. 7.12.2004, εγκρίθηκε η διάθεση επιπρόσθετου ποσού £100.000. Για τη διαχείριση των οικονομικών του Σωματείου η Διαχειριστική Επιτροπή λογοδοτεί στα μέλη του Σωματείου και όχι στο Διοικητικό Συμβούλιο.

(γ) Δάνεια για αγορά αυτοκινήτου. Σύμφωνα με την απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου αρ.14/87, το προσωπικό της Αρχής με βαθμό τομέαρχη και άνω, ανεξάρτητα από ειδικότητα και απολαβές, δικαιούται όπως του παραχωρηθεί άτοκο δάνειο μέχρι ποσού £10.000 για την αγορά αυτοκινήτου. Η απόφαση βασίστηκε στο γεγονός ότι η πλειονότητα του προσωπικού αυτού προΐσταται υπηρεσιών με σοβαρές ευθύνες και σημαντική προσφορά στο έργο της Αρχής.

Με την απόφαση του Συμβουλίου αρ. 550/2001 αναθεωρήθηκε το ποσό του δανείου ανάλογα με τη μισθολογική κλίμακα και, με τη συλλογική σύμβαση του 2001, επεκτάθηκε το δικαίωμα στο προσωπικό που βρίσκεται στην κλίμακα Α12 και Α13. Το ανώτατο ποσό του δανείου έχει διαμορφωθεί ως εξής:

	£
Γενικός Διευθυντής	Ετήσιος μισθός (Πάγιος)
Αναπληρ. Γενικός Διευθυντής	Ετήσιος μισθός (Πάγιος)
Βοηθός Γενικός Διευθυντής	Ετήσιος μισθός (Πάγιος)
Διευθυντής (Α16+1)	Ετήσιος μισθός
Υποδιευθυντής (Α15+2)	20.000
Τμηματάρχης (Α14+2)	15.000
Υποτμηματάρχης (Α13)	10.000
Λειτουργός (Α12)	10.000

Αναφέρεται ότι ο Γενικός Διευθυντής, ο Αναπληρωτής Γενικός Διευθυντής και ο Βοηθός Γενικός Διευθυντής δικαιούνται και χρήση υπηρεσιακού αυτοκινήτου. Αναφέρεται επίσης ότι στους πιο πάνω δεν παραχωρείται αποζημίωση για υπερωριακή εργασία.

Στις 31.12.2004 εκκρεμούσαν 91 δάνεια συνολικού ποσού £795.536.

Αναφέρεται συγκριτικά ότι στη Δημόσια Υπηρεσία παραχωρείται δάνειο για αγορά αυτοκινήτου μέχρι ποσού £13.100 για την κλίμακα A14 και πάνω και £9.100 για τις πιο χαμηλές κλίμακες, σε περιοδεύοντες υπαλλήλους, μετά από σύσταση του οικείου προϊσταμένου και έγκριση του Γενικού Λογιστή.

Ο Πρόεδρος της Αρχής ανέφερε πως έχοντας υπόψη ότι η Αρχή λειτουργεί σε ανταγωνιστικό περιβάλλον δεν μπορεί να γίνεται σύγκριση των ισχυόντων στην ΑΤΗΚ και στη Δημόσια Υπηρεσία και το δάνειο θεωρείται ένα κίνητρο ή/και αποζημίωση για τις υπηρεσίες που προσφέρουν οι υπάλληλοι χωρίς να αμείβονται.

(δ) Αποζημίωση για πρόωρη αφυπηρέτηση. Σε 14 υπαλλήλους της Αρχής, οι οποίοι αφυπηρέτησαν πρόωρα το 2004, καταβλήθηκε αποζημίωση συνολικού ύψους £608.944, επιπρόσθετα από τα συνταξιοδοτικά τους ωφελήματα. Από την εφαρμογή του θεσμού το 1988 μέχρι το 2004, η Αρχή έχει δαπανήσει για πρόωρη αφυπηρέτηση 657 υπαλλήλων συνολικό ποσό £17.058.150.

Παρατηρήθηκε ότι σε 4 περιπτώσεις εγκρίθηκε ευδόκιμη αφυπηρέτηση, ενώ τα ενδιαφερόμενα άτομα θα αφυπηρετούσαν κανονικά σε σύντομο χρονικό διάστημα (από 5 μήνες μέχρι 2 χρόνια).

Το ποσό της αποζημίωσης για πρόωρη αφυπηρέτηση, βάσει του σχετικού Κανονισμού και της απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου 350/02, ημερ. 23.7.2002, καθορίζεται ως εξής:

- (i) Μηνιαίος μισθός (βασικός + τιμάριθμος) επί τα πραγματικά έτη υπηρεσίας. Ο μηνιαίος μισθός υπολογίζεται με βάση την ανώτατη βαθμίδα της κλίμακας, ή
- (ii) το 85% της διαφοράς μεταξύ του μισθού μέχρι την κανονική ηλικία αφυπηρέτησης, με βάση την τρέχουσα μισθολογική κλίμακα, και της σύνταξης που θα καταβληθεί μέχρι τότε, αν είναι μικρότερο από το (i) πιο πάνω.

Δεν εφαρμόζεται ανώτατο ποσό αποζημίωσης, ούτε προεξοφλητικό επιτόκιο.

Οι αποζημιώσεις του έτους κυμάνθηκαν από £6.297 μέχρι £87.112, με μέσο όρο ανά υπάλληλο £43.496.

Ο Πρόεδρος της Αρχής διατύπωσε τη θέση ότι όλες οι περιπτώσεις πρόωρης αφυπηρέτησης στοχεύουν στο γενικότερο συμφέρον της ΑΤΗΚ.

4.141.8 Επενδύσεις – Δορυφορικό πρόγραμμα EAST. Στους λογαριασμούς του έτους 2000 έγινε πρόβλεψη ύψους £1.292.000 για ολόκληρο το ποσό της επένδυσης στο πιο πάνω δορυφορικό πρόγραμμα, η οποία έγινε μέσω της θυγατρικής εταιρείας Digimed Communications Ltd, λόγω του ότι το πρόγραμμα δεν υλοποιήθηκε.

Η Αρχή προχώρησε σε διαβουλεύσεις, μέσω της Digimed, με τους συνεταίρους της στο πρόγραμμα Matra Marconi Space (UK) Ltd, για διεκδίκηση των δικαιωμάτων της βάσει της σχετικής συμφωνίας, οι οποίες όμως δεν καρποφόρησαν. Η Αρχή ανέθεσε διαδοχικά σε δύο

Δικηγορικά Γραφεία του εξωτερικού τη λήψη μέτρων εναντίον των συνεταίρων της. Το κόστος των δικηγορικών μέχρι τις 31.12.2004 ανήλθε σε £367.017.

Το Μάρτιο του 2004 η εταιρεία EAST Ltd τέθηκε σε αναγκαστική εκκαθάριση, μετά από αίτηση της Matra Marconi Space (UK) Ltd. Μετά την πιο πάνω εξέλιξη αποφασίστηκε η προώθηση της απαίτησης στην Κύπρο και καταχωρίστηκε η αγωγή 916/2005 στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας, με την οποία απαιτείται το ποσό των \$13.626.000.

4.141.9 θυγατρική εταιρεία Digimed Communications Ltd. Οι δραστηριότητες της εταιρείας, η οποία δεν ελέγχεται από την Ελεγκτική Υπηρεσία, συνεχίζουν να είναι περιορισμένες.

Όπως αναφέρθηκε σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, η Αρχή κατέθεσε στο λογαριασμό της εταιρείας ποσό £30 εκ. για επενδύσεις στο εξωτερικό, ενώ μέχρι σήμερα δεν έχει πραγματοποιηθεί καμιά επένδυση. Το ποσό αυτό κατατέθηκε σε διάφορους τραπεζικούς λογαριασμούς και το 2004 απέφερε τόκους £1.129.507. Το ποσό των £30 εκ. κεφαλαιοποιήθηκε το 2004, μετά από έγκριση του Υπουργού Συγκοινωνιών και Έργων και σχετική απόφαση του Συμβουλίου, και έχουν εκδοθεί τίτλοι μετοχών στο όνομα της Αρχής.

Τα αποτελέσματα του έτους, σύμφωνα με τις οικονομικές καταστάσεις της εταιρείας, είναι:

	2004	2003
	£	£
Έσοδα από υπηρεσίες	151.619	97.601
Έξοδα λειτουργίας	(545.384)	(305.696)
Ζημιά από εργασίες	(393.765)	(208.095)
Τόκοι εισπρακτέοι	1.126.615	1.110.760
Συναλλαγματικό κέρδος/ζημιά	(169.418)	260.591
Μερίδιο ζημιάς σε συνδεδεμένη εταιρεία	(2.207)	(8.246)
Κέρδος/ζημιά πριν από τη φορολογία	561.225	1.155.010
Φορολογία	(129.865)	(111.156)
Κέρδος μετά τη φορολογία	431.360	1.043.854

Η εταιρεία έχει τις πιο κάτω θυγατρικές και συνδεδεμένες εταιρείες:

	Ποσοστό συμμετοχής	Ποσό επένδυσης
	%	
Cytacom Solutions Ltd	100	£250.000
Emporion Plaza Ltd	100	£150.000
Cyta UK Ltd (στο Ηνωμένο Βασίλειο)	100	Stg250.000
Bestel Communications Ltd	50	£131.445
Iris Gateway Satellite Services Ltd	100	£1.500.000
CYTA (HELLAS)	100	€340.000
ACTEL Telecom Ltd	50	£3.612

4.141.10 Αποθήκες.

(α) Αποθέματα λειτουργίας και συντήρησης. Τα αποθέματα υλικών λειτουργίας και συντήρησης στις 31.12.2004 ήταν αξίας £4,15 εκ., σε σύγκριση με £2,9 εκ. το 2003. Τα αποθέματα υποστηρίζουν εξοπλισμό αξίας, σε τιμή κόστους, £470 εκ. Η αύξηση οφείλεται κυρίως στην αγορά νέων καρτών κινητής τηλεφωνίας Cytamobile-Vodafone και την αγορά υλικών για τις υπηρεσίες miVision και i-choice, καθώς και στη μεταφορά υλικών αξίας £463.282 από την αποθήκη υλικών έργων υπό εκτέλεση. Η πρόβλεψη για πεπαλαιωμένα υλικά στις 31.12.2004 ήταν £1.565.185. Η διαγραφή πεπαλαιωμένων υλικών στο λογαριασμό κερδοζημιών ανέρχεται σε £1.139.882. Στο συνολικό ποσό της πρόβλεψης περιλαμβάνονται υλικά αξίας £410.682 που παραμένουν στις κατεχόμενες περιοχές.

Στις 31.12.2004 υλικά και εξοπλισμός αξίας £257.539 βρίσκονταν σε προμηθευτές στο εξωτερικό για επιδιόρθωση.

(β) Αποθέματα υλικών έργων υπό εκτέλεση. Τα αποθέματα υλικών για έργα υπό εκτέλεση, τα οποία παρουσιάζονται στο πάγιο ενεργητικό της Αρχής, στις 31.12.2004 ήταν αξίας £6,7 εκ., σε σύγκριση με £7,45 εκ. το 2003, όπως αναλύονται πιο κάτω:

	2004	2003
	£εκ.	£εκ.
Μεταγωγικό Δίκτυο	1,02	1,85
Κινητές Τηλ. Υπηρεσίες	2,73	1,64
Σταθερές Τηλ. Υπηρεσίες	0,34	0,73
Ηλεκτρομηχανολογικές Υπηρεσίες	0,01	0,02
Δίκτυο Πρόσβασης	2,60	3,21
	6,70	7,45

Κατά το 2004 υλικά/εξοπλισμός αξίας £463.282 που αγοράστηκαν μεταξύ των ετών 1996-1999 μεταφέρθηκαν στην αποθήκη λειτουργίας και συντήρησης, με σκοπό τη διαγραφή τους, αφού κρίθηκαν πεπαλαιωμένα, μετά από μελέτη που έγινε από τους υπεύθυνους διαχειριστές των υλικών.

	£
Υπηρεσίες Δικτύου – Σταθερές Τηλ. Υπηρεσίες	226.934
Υπηρεσίες Δικτύου – Κινητές Τηλ. Υπηρεσίες	109.339
Τηλεπικοινωνιακή Υποδομή – Συστήματα Μετάδοσης	127.009
	463.282

Αναφέρεται ότι, σύμφωνα με στοιχεία της Αρχής, υλικά και εξοπλισμός αξίας £1,2 εκ. παραμένουν στις αποθήκες για διάστημα πέραν των 24 μηνών. Αυτό σύμφωνα με την Αρχή οφείλεται σε μεγάλο βαθμό στην καθυστέρηση εργασιών από τρίτους.

4.141.11 Προσφορές. Σύμφωνα με το άρθρο 10(1)(γ) του περί Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) στους τομείς του Ύδατος, της Ενέργειας, των Μεταφορών και των Τηλεπικοινωνιών Νόμου του 2003 αρ. 100(I)/2003, η Αρχή εξαιρείται από το πεδίο εφαρμογής του Νόμου. Με απόφαση του Συμβουλίου, η Αρχή έχει ετοιμάσει εσωτερικές Διαδικασίες Προσφορών, οι οποίες τέθηκαν σε εφαρμογή από 1.4.2004.

(α) Προσφορά ΑΤ33/2002 – Προμήθεια και εγκατάσταση παγκύπριου συστήματος παρακολούθησης και ελέγχου ηλεκτρομηχανολογικού εξοπλισμού. Η Αρχή προκήρυξε δημόσιο διαγωνισμό για το πιο πάνω έργο στις 30.12.2002 με τη μέθοδο των δύο φακέλων, με προϋπολογιζόμενη δαπάνη £2,5 εκ. Υποβλήθηκαν εντός της καθορισμένης προθεσμίας 5 συνολικά προσφορές. Κατά την τεχνική αξιολόγηση τους (αρχική και αναθεωρημένη) η Επιτροπή Αξιολόγησης αποφάσισε ότι 3 προσφορές ήταν τεχνικά αποδεκτές και εισηγήθηκε όπως ανοιχθούν οι οικονομικοί φάκελοι. Ο προσφοροδότης αρ. 2 εξασφάλισε την ψηλότερη τεχνική βαθμολογία.

Η οικονομική αξιολόγηση ολοκληρώθηκε στις 20.11.2003 και υποβλήθηκε έκθεση στο Κεντρικό Συμβούλιο Προσφορών, με εισήγηση όπως η προσφορά κατακυρωθεί στον προσφοροδότη αρ. 1, ο οποίος συγκέντρωσε τον ψηλότερο Τελικό Δείκτη Αξιολόγησης, με καθαρή παρούσα αξία (κόστος) £2.419.654, σε σύγκριση με τον προσφοροδότη αρ. 2, του οποίου η καθαρή παρούσα αξία ήταν £2.991.361.

Στη συνέχεια το Κεντρικό Συμβούλιο Προσφορών ζήτησε την ετοιμασία συμπληρωματικής οικονομικής αξιολόγησης, με αναλυτικούς συγκριτικούς πίνακες για τα βασικά συστατικά του συστήματος και των υπηρεσιών που προβλέπονταν στις προδιαγραφές και επεξήγηση των μεγάλων διαφορών τιμής, με τρόπο που να διαφανεί κατά πόσο οι τρεις προσφορές ήταν συγκρίσιμες μεταξύ τους. Η συμπληρωματική αξιολόγηση υποβλήθηκε στις 9.1.2004 και διαπιστώθηκε ότι οι τρεις προσφορές επιδέχονταν μειώσεις και αφαιρέσεις εξοπλισμού γενικής χρήσης με παράλληλη αξιοποίηση των δυνατοτήτων του υφιστάμενου δικτύου πληροφορικής της ΑΤΗΚ. Το Κεντρικό Συμβούλιο Προσφορών αποφάσισε να συστήσει στο Διοικητικό Συμβούλιο όπως κληθούν οι προσφοροδότες σε διαβουλεύσεις για να συμφωνηθούν οι μειώσεις, αρχίζοντας από τον προσφοροδότη αρ. 2, ο οποίος είχε εξασφαλίσει την πιο ψηλή τεχνική βαθμολογία.

Το Διοικητικό Συμβούλιο στη συνεδρίαση αρ. 2/2004, ημερ. 20.1.2004, αποφάσισε όπως γίνουν διαβουλεύσεις για να επιβεβαιωθεί η ορθότητα των υποθέσεων στις οποίες βασίστηκε η αξιολόγηση και να διακριβωθεί η ομαλοποιημένη τιμή των προσφορών και η συνεπαγόμενη σειρά κατάταξης.

Μετά από τις πιο πάνω αλλαγές διαφοροποιήθηκε η σειρά κατάταξης των προσφοροδοτών, με αποτέλεσμα η προσφορά να κατακυρωθεί στον προσφοροδότη αρ. 2, αντί στον προσφοροδότη αρ. 1.

Από τα πιο πάνω φαίνεται ότι προέκυψαν αδυναμίες στη διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών, με αποτέλεσμα να μην εντοπιστούν έγκαιρα οι διαφοροποιήσεις που χρειάστηκε να γίνουν για να καταστούν συγκρίσιμες οι προσφορές.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι λαμβάνονται μέτρα για αξιολόγηση των συμπερασμάτων και αποφυγή παρόμοιων αδυναμιών στο μέλλον.

(β) Προμήθεια εξοπλισμού/συστημάτων σταθμών βάσης για το δίκτυο κινητής τηλεφωνίας GSM. Το Συμβούλιο της Αρχής κατακύρωσε την 1.2.1994 την προσφορά ΑΤ45/93 για την προμήθεια συστήματος σταθμών βάσης για το δίκτυο κινητής τηλεφωνίας GSM, έναντι του ποσού των £7.189.980. Μετά τη λήξη του συμβολαίου προκηρύχθηκε νέα προσφορά (ΑΤ91/96) για αγορά πρόσθετου εξοπλισμού, η οποία κατακυρώθηκε στις 8.9.1997 στην ίδια εταιρεία, έναντι του ποσού των £11.389.644, με χρονική διάρκεια 5 ετών (μέχρι τις

17.11.2002). Οι δαπάνες την περίοδο αυτή ήταν πολλαπλάσιες του ποσού της προσφοράς και εγκρίθηκαν με αποφάσεις του Συμβουλίου.

Το Συμβούλιο με νέα απόφαση στις 23.5.2002 (συνεδρία 244/2002) ενέκρινε παράταση του συμβολαίου μέχρι τις 17.11.2004. Μέχρι σήμερα οι δαπάνες για το πιο πάνω συμβόλαιο ανήλθαν σε £129.172.174. Οι επιπρόσθετες δαπάνες αφορούν είτε σε νέο εξοπλισμό και έργα που δεν προνοούνταν στο αρχικό συμβόλαιο, είτε σε επέκταση των έργων και εξοπλισμού που προνοούνται στο συμβόλαιο.

Εξέφρασα την άποψη ότι, με την πρακτική των συνεχών επεκτάσεων του συμβολαίου για την προμήθεια εξοπλισμού και για μεγάλο χρονικό διάστημα, χωρίς προσφορές, από την ίδια εταιρεία, η Αρχή προβαίνει σε αγορές με τιμές που δεν αποτελούν προϊόν υγιούς ανταγωνισμού.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι, λόγω της πολυπλοκότητας του εξοπλισμού, οι συμπληρωματικές παραδόσεις γίνονται από τον αρχικό προμηθευτή για λόγους συμβατότητας των προϊόντων. Κατά τη διαπραγμάτευση με τον προμηθευτή επανεξετάζεται και επιβεβαιώνεται η λογικότητα των τιμών σε σχέση με τα δεδομένα της αγοράς.

(γ) Αναβάθμιση Αντισεισμικής Προστασίας των Κεντρικών Γραφείων της Αρχής. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου αναφέρθηκε ότι, προτού ληφθεί σχετική απόφαση για αναβάθμιση της αντισεισμικής προστασίας των Γραφείων, θα πρέπει να δοθεί έκθεση/απόψεις από τον αρχικό μελετητή του κτηρίου για την αντισεισμική στατική επάρκειά του και, δεδομένης της μεγάλης δαπάνης που συνεπάγεται το έργο, εξέφρασα την άποψη ότι το Διοικητικό Συμβούλιο θα πρέπει να λάβει υπόψη του όλα τα δεδομένα και τις υπαλλακτικές λύσεις προτού ληφθεί τελική απόφαση. Η έκθεση δόθηκε τον Απρίλιο του 2004, στην οποία αναφέρεται ότι η σεισμική επάρκεια του κτηρίου είναι σύμφωνη με τους τότε ισχύοντες κανονισμούς και συγκεκριμένα το συντελεστή σεισμικής επιτάχυνσης 0,08g. Σύμφωνα με το σημερινό κανονισμό, ο συντελεστής σεισμικής επιτάχυνσης είναι 0,10g. Η πρόθεση της ΑΤΗΚ είναι η αναβάθμιση του κτηρίου με συντελεστή σεισμικής επιτάχυνσης 0,25g.

Στην τεchnοοικονομική μελέτη (cost benefit analysis) που έγινε για λογαριασμό της Αρχής από Γραφείο Εκτιμητών Ακινήτων, η αξία του αναβαθμισμένου κτηρίου υπολογίζεται να είναι γύρω στα £23,1 εκ. (αξία υφιστάμενου κτηρίου £8,8 εκ., δαπάνες για την ανακαίνιση/αναβάθμιση και προσθήκες £14,3 εκ.), ενώ το κόστος ανέγερσης νέου σύγχρονου κτηρίου υπολογίζεται σε £22,9 εκ.

Το Διοικητικό Συμβούλιο στη συνεδρίασή του 45/2004, ημερ. 7.12.2004, αποφάσισε όπως προχωρήσει στην αντισεισμική ενίσχυση του κτηρίου, καθώς και την ανακαίνιση διαφόρων χώρων (υφιστάμενο υπόγειο, χώρους υγιεινής, μηχανολογικές και ηλεκτρολογικές εγκαταστάσεις, αμφιθέατρο και είσοδο) με αρχικό Προϋπολογισμό £4,2 εκ. Αναφέρεται ότι ο Πρόεδρος δεσμεύτηκε στη Βουλή ότι το συνολικό ποσό δεν θα υπερβεί τα £6 εκ.

(δ) Προσφορά ΑΤ 42/2001 – Προμήθεια και εγκατάσταση εξοπλισμού για το νέο Κέντρο Ελέγχου Αεροπορικών Πτήσεων Λευκωσίας (έργο LEFCO). Όπως αναφέρθηκε σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, η πιο πάνω προσφορά αρχικά προκηρύχθηκε το 1998 (ΑΤ 14/98) με υπολογιζόμενη δαπάνη £9 εκ. Λόγω διάφορων αδυναμιών και προβλημάτων που προέκυψαν στο στάδιο της τεχνικής αξιολόγησης, και της καθυστέρησης που σημειώθηκε, η Αρχή αποφάσισε στις 24.4.2001 την ακύρωση και επαναπροκήρυξη της. Υποβλήθηκαν

τέσσερις προσφορές και από την τεχνική αξιολόγηση προέκυψε ότι δύο από αυτές ικανοποιούσαν τις απαιτήσεις των τεχνικών προδιαγραφών.

Στη συνεδρία του Συμβουλίου αρ. 5/2003 ημερ. 25.2.2003 εγκρίθηκε εισήγηση της Επιτροπής Αξιολόγησης και του Κεντρικού Συμβουλίου Προσφορών όπως γίνουν διαβουλεύσεις με τον πρώτο κατά σειρά κατάταξης προσφοροδότη, με στόχο την υπογραφή συμβολαίου.

Με νέα απόφαση του Συμβουλίου, αρ. συνεδρίας 11/2003, ημερ. 15.4.2003, εγκρίθηκε παράταση της ισχύος των προσφορών μέχρι 22.7.2003 για ολοκλήρωση των διαβουλεύσεων.

Η υπογραφή του σχετικού συμβολαίου με τον επιτυχόντα προσφοροδότη έγινε στις 21.7.2003 έναντι του ποσού των €17.036.880 για την προμήθεια του τεχνικού εξοπλισμού και €2.012.149 για εξαετή συντήρησή του.

Κατά τη διάρκεια του 2004 ολοκληρώθηκε ο σχεδιασμός του συστήματος. Επίσης συμφωνήθηκε με τους προμηθευτές τροποποίηση του Συμβολαίου για αγορά επιπρόσθετων λειτουργιών ύψους €290.300 και για παραχώρηση εξάμηνης παράτασης για την παράδοση του έργου.

Σύμφωνα με το νέο χρονοδιάγραμμα υλοποίησης, το έργο αναμένεται να ολοκληρωθεί το Μάρτιο του 2006.

(ε) Προσφορά ΑΤ 71/95 για την ανέγερση νέου Κεντρικού Τηλεφωνικού Κέντρου Λεμεσού – Απαιτήσεις αποζημιώσεων. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου αναφέρθηκε ότι, λόγω των καθυστερήσεων από μέρους του εργολάβου, η Αρχή έχει υποστεί ζημιές ύψους £222.734. Ύστερα από εισηγήσεις μου, η Αρχή άσκησε το δικαίωμα της για επιβολή χρηματικών αποζημιώσεων, με την κατακράτηση/εξαργύρωση της εγγυητικής, καθώς και την οικειοποίηση ποσών κράτησης του συμβολαίου. Εξακολουθεί να παραμένει ποσό ύψους £75.424, το οποίο θα πρέπει να απαιτηθεί/εισπραχθεί από τον εργολάβο. Ακολουθώντας συμφωνήθηκε να παραπεμφθούν οι διαφορές των δύο μερών σε διαιτησία. Λόγω καθυστερήσεων που προέκυψαν με τη διαδικασία διαιτησίας, η Αρχή προχώρησε στη λήψη δικαστικών μέτρων με την αγωγή αρ. 12034/2004 στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας για απαίτηση του πιο πάνω ποσού.

4.141.12 Κίνητρα και αμοιβές. Η Αρχή εφάρμοσε για τα έτη 2001 και 2002 σχέδιο κινήτρων και αμοιβών με στόχο την αύξηση της παραγωγικότητας. Επειδή παρουσιάστηκαν διάφορες αδυναμίες, οι οποίες καθιστούσαν αμφίβολη την επίτευξη του στόχου αυτού, η εφαρμογή του σχεδίου αναστάλθηκε το 2003 και 2004 και αναμένεται να επανεξεταστεί και τεθεί σε πιλοτική εφαρμογή το 2005.

4.141.13 Διαφημίσεις και προβολή υπηρεσιών και προϊόντων της Αρχής. Οι δαπάνες για σκοπούς διαφημίσεων και προβολής των υπηρεσιών της Αρχής ανήλθαν σε £5,3 εκ., σε σύγκριση με £3,7 εκ. το 2003. Οι αντίστοιχες δαπάνες για τα τελευταία τρία χρόνια φαίνονται πιο κάτω:

Έτος	Προϋπολογισθείσες δαπάνες	Πραγματικές δαπάνες	Αύξηση	
	£	£	£	%
2002	3.700.000	3.337.497	200.321	6,39
2003	4.000.000	3.719.887	382.390	11,45
2004	5.500.000	5.356.768	1.636.881	44,00

Από το ποσό των £5,3 εκ., ποσό ύψους £4,4 εκ. αφορά σε άμεση διαφήμιση και ποσό ύψους £0,9 εκ. αφορά στην έμμεση προώθηση των υπηρεσιών και προϊόντων της Αρχής (τα αντίστοιχα ποσά το 2003 ήταν £2,1 εκ. και £1,6 εκ.). Παρατηρείται ότι κατά το 2004 έγινε σημαντική μεταστροφή από την έμμεση στην άμεση διαφήμιση, ενώ η πολιτική του Συμβουλίου τα τελευταία χρόνια, η οποία βασιζόταν και σε μελέτες συμβούλων, ήταν η προώθηση της έμμεσης διαφήμισης.

Η έμμεση διαφήμιση γίνεται μέσω επιχορηγήσεων διαφόρων εκδηλώσεων, με αντιστάθμισμα την ανάληψη από τους διοργανωτές της προβολής της εταιρικής εικόνας και συγκεκριμένων προϊόντων ή υπηρεσιών της Αρχής, ή με τη χρηματοδότηση διαφόρων έργων. Το Διοικητικό Συμβούλιο της Αρχής με την απόφαση 59/2004 καθόρισε τις διαδικασίες για την έγκριση των προτεινόμενων έργων (αναλώσιμων ή διαχρονικών) για σκοπούς διαφήμισης. Επίσης με την απόφαση 61/2004 διόρισε δύο επιτροπές, με ευθύνη την εφαρμογή της καθορισμένης μεθοδολογίας της έμμεσης διαφήμισης (Επιτροπή Διαχρονικών Έργων και Επιτροπή Αναλώσιμων Έργων), και καθόρισε το μέγιστο ποσό που μπορεί να εγκρίνεται από το Γενικό Διευθυντή, τον Πρόεδρο, την Επιτροπή Επικοινωνίας και το Συμβούλιο της Αρχής.

Στις άμεσες διαφημίσεις περιλαμβάνονται δαπάνες για διαφημιστικές εκστρατείες οι οποίες ετοιμάζονται από τα τέσσερα διαφημιστικά γραφεία με τα οποία συνεργάζεται η Αρχή. Η επιλογή των διαφημιστικών γραφείων έγινε μετά από ανοικτή διαδικασία προσφορών (ΑΤ. 40/2001) και η περίοδος συνεργασίας είναι για τρία χρόνια (Ιούλιο 2002- Ιούλιο 2005) με πρόνοια για ανανέωση της συμφωνίας για περίοδο ενός έτους.

4.141.14 Χρεώστες. Το υπόλοιπο στις 31.12.2004, μετά από την πρόβλεψη για επισφαλείς χρεώστες, ανέρχεται σε £49 εκ., σε σύγκριση με £45,4 εκ. για το 2003.

Η αύξηση στους άλλους χρεώστες οφείλεται σε πιστωτική σημείωση ύψους £2,4 εκ. που παραχωρήθηκε από την εταιρεία Ericsson ως έκπτωση και στην αύξηση των χρεωστικών υπολοίπων των παροχών κατά περίπου £1 εκ., λόγω της ανάπτυξης των εργασιών τους.

Στις χρεωστικές σημειώσεις περιλαμβάνεται ποσό £2.56 εκ., το οποίο οφείλεται από διάφορα Κυβερνητικά Τμήματα. Έχει γίνει πρόβλεψη ύψους £0,3 εκ. για τιμολόγια που εκδόθηκαν από το 1990 μέχρι το 2001. Επίσης περιλαμβάνεται ποσό £238.640, το οποίο οφείλεται από διάφορους Δήμους.

Η συνολική πρόβλεψη του έτους για επισφαλείς χρεώστες ανέρχεται σε £1,12 εκ., σε σύγκριση με £1,28 εκ. το προηγούμενο έτος, και η συσσωρευμένη πρόβλεψη στις 31.12.2004 ήταν £13,9 εκ., σε σύγκριση με £12,4 εκ. το 2003.

4.141.15 Επισφαλείς συνδρομητές. Τον Ιανουάριο 2004, το Διοικητικό Συμβούλιο αποφάσισε όπως εγκρίνει νέο κύκλο τιμολόγησης και πληρωμών των συνδρομητών, σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 76 του περί Ρυθμίσεως Τηλεπικοινωνιακών και Ταχυδρομικών Υπηρεσιών Νόμου, σύμφωνα με το οποίο η Αρχή είναι υποχρεωμένη να ακολουθεί μια συγκεκριμένη διαδικασία πριν προβεί σε αποσύνδεση ή και αποκοπή της υπηρεσίας του συνδρομητή. Ο νέος κύκλος τιμολόγησης εφαρμόστηκε το Νοέμβριο 2004. Με τη νέα αυτή διαδικασία αυξάνεται το χρονικό διάστημα, μεταξύ της ημερομηνίας που πρέπει ο συνδρομητής να εξοφλήσει το λογαριασμό του και της ημερομηνίας που αποσυνδέονται οι χρεώσεις κλήσεις, κατά ένα μήνα για τη σταθερή τηλεφωνία και κατά 15 μέρες για την κινητή τηλεφωνία. Επίσης δεν αποσυνδέονται «συγγενικά κυκλώματα» σε περίπτωση απλήρωτης υπηρεσίας.

Για να αντιμετωπιστεί η αρνητική αυτή εξέλιξη, η Αρχή προχώρησε με ενδυνάμωση των προληπτικών μέτρων όπως για παράδειγμα εισαγωγή ορίων κατά πελάτη, νέα πολιτική για εγγυήσεις, και ανάθεση της είσπραξης σε τρίτους.

4.141.16 Επιτροπή Ελέγχου. Κατά το 2004 συστάθηκε από το Συμβούλιο της Αρχής Επιτροπή Ελέγχου (Audit Committee) στα πλαίσια της αναβάθμισης της εταιρικής διακυβέρνησης και της βελτίωσης των συστημάτων εσωτερικού ελέγχου της Αρχής.

Σύμφωνα με τους όρους εντολής η Επιτροπή Ελέγχου, μεταξύ άλλων, έχει ευθύνη για τη διασφάλιση της αξιοπιστίας των Οικονομικών Εκθέσεων, την επίβλεψη επιλογής λογιστικών αρχών, την εξέταση της αποτελεσματικότητας συστημάτων εσωτερικού ελέγχου και την εξέταση του συστήματος παρακολούθησης της συμμόρφωσης με τους Νόμους και Κανονισμούς.

Μέρος Β

4.141.17 Ακίνητη ιδιοκτησία που αγοράστηκε, χωρίς να εκδοθούν τίτλοι ιδιοκτησίας. Ακίνητη ιδιοκτησία αξίας £4.680.062, η οποία αγοράστηκε/ απαλλοτριώθηκε από την Αρχή, δεν έχει ακόμη μεταβιβαστεί στην Αρχή, ούτε εκδόθηκαν οι σχετικοί τίτλοι ιδιοκτησίας, λόγω προβλημάτων στους διαχωρισμούς οικοπέδων. Αναφέρεται ότι στο πιο πάνω ποσό περιλαμβάνεται η αγορά του τεμαχίου των Κεντρικών Γραφείων Λευκωσίας, που έγινε στις 18.12.2003 έναντι του ποσού των £4,3 εκ. και ο τίτλος ιδιοκτησίας εκδόθηκε στις 21.1.2005.

4.141.18 Πειθαρχικοί Κανονισμοί. Με την απόφαση του Ανωτάτου Δικαστηρίου στις προσφυγές με αρ. 502/87 και 584/87, η οποία εκδόθηκε στις 15.7.1988, οι Κανονισμοί που αφορούν στη συγκρότηση των πειθαρχικών οργάνων κηρύχθηκαν ως γενόμενοι καθ' υπέρβαση εξουσίας. Έκτοτε ατόνησαν και περιέπεσαν σε αχρηστία και οι πειθαρχικές υποθέσεις τυγχάνουν χειρισμού από το Συμβούλιο της Αρχής.

Η νομοτεχνική επεξεργασία έχει συμπληρωθεί το 2004 από το Γενικό Εισαγγελέα και στάλθηκαν στο Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων για έγκριση και προώθηση τους στη Βουλή για ψήφιση.

4.142 ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΣΙΤΗΡΩΝ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.142.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί για το οικονομικό έτος 1.5.2003 - 30.4.2004 παρουσίασαν έλλειμμα £33,5 εκ., σε σύγκριση με £29,3 εκ. κατά το προηγούμενο έτος, σημειώθηκε δηλαδή αύξηση του ελλείμματος κατά £4,2 εκ. ή 14,3%, που οφείλεται κυρίως στην αύξηση του κόστους πωληθέντων αγαθών.

(β) Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις. Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις της Επιτροπής ανέρχονταν στις 30.4.2004 σε £3,3 εκ., σε σύγκριση με £3,4 εκ. στις 30.4.2003.

4.142.2 Προσωπικό. Η Επιτροπή εργοδοτούσε 153 πρόσωπα, από τα οποία τα 67 υπηρετούσαν σε οργανικές θέσεις και 86 ήταν ωρομίσθιο εργατικό προσωπικό. Οι δαπάνες για μισθούς, επιδόματα, υπερωρίες και για εργοδοτικές εισφορές για τις οργανικές θέσεις κατά τα τελευταία δύο έτη ήταν £2.344.100 και £2.290.143, αντίστοιχα.

Το κόστος για το ωρομίσθιο εργατικό προσωπικό ήταν £1.361.933, σε σύγκριση με £1.222.068 το 2003.

4.142.3 Οφειλή στο Γενικό Λογιστή της Δημοκρατίας ύψους £12.140.725. Το ποσό αυτό αντιπροσωπεύει τη διαφορά των πραγματικών χρηματικών ποσών που μεταφέρθηκαν από το Πάγιο Ταμείο στον τραπεζικό λογαριασμό της Επιτροπής στην Κεντρική Τράπεζα, για κάλυψη των πληρωμών των εισαγόμενων σιτηρών και του ετήσιου ελλείμματος χρήσης. Ποσό £4.841.378 αφορά στη χρήση που έληξε στις 30 Απριλίου 2003 και ποσό £7.299.347 αφορά στην τρέχουσα χρήση (30.4.2004).

4.142.4 Καταβολή χαριστικής (ex gratia) αποζημίωσης (£700.487) σε 32 εργάτες που κηρύχθηκαν ως πλεονάζοντες. Η πιο πάνω διευθέτηση για καταβολή χαριστικής αποζημίωσης δεν καλύπτεται από τους Κανονισμούς που έχουν εκδοθεί με βάση το άρθρο 21 των περί Ελέγχου Σιτηρών Νόμων και του άρθρου 21 του περί Επιτροπής Σιτηρών Κύπρου Νόμου 143(I)/2004 και, ως εκ τούτου, η Υπηρεσία μου δεν πιστοποίησε την ορθότητα των υπολογισμών που έγιναν χωρίς νομοθετική κάλυψη.

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής με πληροφόρησε ότι, λόγω αλλαγής του πλαισίου λειτουργίας της Επιτροπής και του έντονου ανταγωνισμού προέκυψε άμεση ανάγκη μείωσης των λειτουργικών της εξόδων, η δε άποψη του Νομικού της Συμβούλου ήταν ότι δεν υπήρχε ανάγκη θέσπισης τέτοιων Κανονισμών για ωρομίσθιο προσωπικό.

4.142.5 Εγκατάσταση συστημάτων περιορισμού σκόνης. Η Επιτροπή προμηθεύτηκε 27 συστήματα περιορισμού σκόνης, αξίας £160.000, από συγκεκριμένη εταιρεία, χωρίς την ενδεχόμενη διαδικασία προκήρυξης προσφοράς. Τρία από τα πιο πάνω συστήματα προορίζονταν για το Σιλό Πάφου, το οποίο ήταν γνωστό ότι θα τερμάτιζε τη λειτουργία του λόγω της κατασκευής αποθηκών στη Μενόγεια. Ενώ το επείγον της αγοράς τους προβλήθηκε ως ένας από τους λόγους για τη μη προκήρυξη προσφορών, ωστόσο σημειώνεται ότι μέχρι σήμερα δεν έγινε η εγκατάστασή τους.

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής με πληροφόρησε ότι υπήρχαν αντικειμενικές δυσκολίες τόσο στην περιγραφή/ετοιμασία των όρων των προσφορών όσο και στην αξιολόγησή τους και ότι η μη εγκατάσταση των συστημάτων μέχρι σήμερα οφείλεται στην προγραμματιζόμενη αναδιάρθρωση της Επιτροπής, με αποτέλεσμα να μην προβαίνει σε περαιτέρω έξοδα εγκατάστασης σε τόπους όπου πιθανόν να αποδειχθούν αργότερα μη λειτουργικοί.

4.142.6 Αποθηκευτικός χώρος σιτηρών στη Μενόγεια. Για ετοιμασία του χώρου για συγκέντρωση της ντόπιας παραγωγής ανατέθηκε σε αυστραλιανό οίκο, που σχεδίασε τον πιο πάνω αποθηκευτικό χώρο, η διεξαγωγή μελέτης για την αναβάθμιση και μηχανοποίηση των εργασιών, με κόστος £10.000. Τόσο η μελέτη όσο και η αγορά μηχανήματος φόρτωσης/εκφόρτωσης, αξίας £61.500, καθώς και πλαστικά καλύμματα αξίας £20.500 έγιναν χωρίς την προκήρυξη προσφορών.

Σημειώνεται επίσης ότι η αναβάθμιση του αποθηκευτικού χώρου έγινε σε περίοδο που επέκειτο η φιλελευθεροποίηση στην εμπορία των σιτηρών, με την ένταξη της Κύπρου στην Ευρωπαϊκή Ένωση, και αντιλαμβάνομαι ότι υπάρχει θέμα κατά πόσο θα εξακολουθήσει να λειτουργεί ο πιο πάνω αποθηκευτικός χώρος, γιατί κρίνεται ασύμφορη η λειτουργία του.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι εξακολουθεί να παραμένει η Μενόγεια σημαντικός αποθηκευτικός χώρος για την Επιτροπή, ο οποίος μπορεί να χρησιμοποιηθεί όταν οι ανάγκες της αγοράς το επιτρέπουν.

4.142.7 Ο περί Σύναψης Συμβάσεων Νόμος. Η Επιτροπή, με βάση το άρθρο 10 του Νόμου 143(I)/2004, έχει εξαιρεθεί από τις πρόνοιες των περί Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμων 101(I) του 2003 και 23(I) του 2004. Εισηγήθηκα, για λόγους χρηστής διοίκησης, την ετοιμασία εσωτερικών Κανονισμών που να ρυθμίζουν το πιο πάνω θέμα.

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής με πληροφόρησε ότι το θέμα βρίσκεται υπό μελέτη.

4.142.8 Συνεργατική Εταιρεία Διάθεσης Σιτηρών (ΣΕΔΙΣ) – Κλείσιμο Λογαριασμών για τη συγκέντρωση/παραλαβή σιτηρών εσοδείας 2003. Μετά την παραλαβή από την Επιτροπή ολόκληρης της ποσότητας των ντόπιων σιτηρών εσοδείας 2003 από τις Συνεργατικές - μέλη της ΣΕΔΙΣ, εκκρεμεί ποσό £100.588,19, το οποίο οφείλει η ΣΕΔΙΣ στην Επιτροπή Σιτηρών. Το ποσό αυτό, όπως φαίνεται στις οικονομικές καταστάσεις της Επιτροπής για το έτος που έληξε στις 30.4.2004, χρεώθηκε στο κόστος πωλήσεων, αντί να χρεωθεί στη ΣΕΔΙΣ, ως χρεώστης. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα λανθασμένα να αυξηθεί το έλλειμμα του έτους και η κρατική επιχορήγηση προς την Επιτροπή Σιτηρών να επηρεαστεί επίσης αρνητικά. Αντιλαμβάνομαι ότι και η ΣΕΔΙΣ έχει απαιτήσεις για κατεστραμμένα σιτηρά και έξοδα διαχωρισμού ντόπιου κριθαριού, για σκοπούς σποράς. Επισημαίνεται ωστόσο ότι τα έσοδα που θα προκύψουν από τον πιο πάνω διακανονισμό θα πρέπει να κατατεθούν από την Επιτροπή Σιτηρών στο Κράτος.

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής με πληροφόρησε ότι, επειδή το πιο πάνω ποσό δεν έχει συγκεκριμενοποιηθεί, λόγω αμφισβήτησής του από τη ΣΕΔΙΣ, με αποτέλεσμα να μην καταχωριστεί στους χρεώστες, συνεχίζονται οι προσπάθειες ανάκτησής του.

4.143 ΘΕΑΤΡΙΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.143.1 Υποβολή λογαριασμών για έλεγχο. Οι λογαριασμοί για τα έτη 2003 και 2004 υποβλήθηκαν στην Υπηρεσία μου για έλεγχο, στις 19.11.2004 και 19.7.2005, αντίστοιχα. Επισήμανα ότι η μη έγκαιρη υποβολή λογαριασμών μειώνει σε σημαντικό βαθμό τη λήψη διορθωτικών και άλλων μέτρων, σχετικά με τις οποιεσδήποτε αδυναμίες ή κενά που τυχόν θα παρατηρηθούν, και, επιπρόσθετα, αποστερεί τη Βουλή και τους πολίτες από το δικαίωμα ενημέρωσης για τα πεπραγμένα του Οργανισμού. Οι ακόλουθες πληροφορίες και παρατηρήσεις έχουν προκύψει από τον έλεγχο των λογαριασμών για τα έτη 2003 και 2004.

4.143.2 Αποτελέσματα έτους. Τα έσοδα και τα έξοδα του Οργανισμού για το 2004 ανήλθαν σε £3.520.807 και £3.428.185, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £3.762.047 και £3.552.995 κατά το προηγούμενο έτος, δηλαδή προέκυψε πλεόνασμα £92.622, σε σύγκριση με £209.052 το 2003. Στα έσοδα για το έτος 2004 περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £3.236.071 (£3.282.477 το 2003). Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, ο Οργανισμός βασίζεται σε μεγάλο βαθμό στην κρατική χορηγία και εισηγήθηκα όπως μελετηθούν τρόποι για αύξηση των εσόδων και μείωση των εξόδων του Οργανισμού.

4.143.3 Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Οργανισμού για το οικονομικό έτος 2004 εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού στις 29.5.2003, από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 8.10.2003 και ψηφίστηκε σε Νόμο από τη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 19.12.2003, ενώ για το οικονομικό έτος 2003 ο Προϋπολογισμός του Οργανισμού εγκρίθηκε

από το Διοικητικό Συμβούλιο στις 5.7.2002, από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 8.1.2003 και ψηφίστηκε σε Νόμο από τη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 28.3.2003.

Δεδομένου ότι η Βουλή ενέκρινε δωδεκατημόρια για τους μήνες Ιανουάριο και Φεβρουάριο 2003, οι δαπάνες του Οργανισμού για την περίοδο 1 - 27.3.2003 δεν ήταν νομοθετικά καλυμμένες.

4.143.4 Προσωπικό. Κατά το 2004 ο Οργανισμός εργοδοτούσε 36 υπαλλήλους σε μόνιμες θέσεις, 23 πάνω σε προσωρινή βάση, ένα με συμβόλαιο, ένα με αγορά υπηρεσιών και 4 έκτακτους υπαλλήλους με σύνολο αποδοχών £1.535.359, σε σύγκριση με £1.494.100 το 2003. Στις αποδοχές προσωπικού περιλαμβάνεται ποσό ύψους £187.969, το οποίο αντιπροσωπεύει τις συνεισφορές του Οργανισμού στα Ταμεία Συντάξεων και Προνοίας, ποσό £121.758 για συνεισφορά στα Ταμεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων, Πλεονάζοντος Προσωπικού κ.λπ., ποσό £117.402 για ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, ποσό £24.956 για υπερωρίες και επιδόματα, καθώς και ποσό £35.997 για ασφάλιστρα και έμμεσα ωφελήματα προσωπικού. Επιπρόσθετα, ο Οργανισμός έχει κάνει πρόνοια ύψους £30.000 για αποζημιώσεις ένεκα τερματισμού απασχόλησης ηθοποιών και κατέβαλε ποσό ύψους £11.440 για αναδρομικά της μισθοδοσίας του 2003 και ποσό £80.000 για επιδόματα βάρδιας για τα έτη 2001-2003.

Με βάση τα πιο πάνω στοιχεία, ο ετήσιος μέσος όρος κόστους εργοδότησης ανά υπάλληλο, χωρίς να λαμβάνεται υπόψη η πρόνοια για αποζημιώσεις ένεκα τερματισμού απασχόλησης ηθοποιών, τα αναδρομικά μισθοδοσίας του 2003 και τα επιδόματα βάρδιας για τα έτη 2001-2003, ανέρχεται σε £23.621, σε σύγκριση με £22.638 για το 2003.

Επιπρόσθετα, ο Οργανισμός εργοδοτούσε 9 εργάτες, με σύνολο αποδοχών £87.515 (£80.805 το 2003), και έκτακτο προσωπικό με μερική απασχόληση, για τις ανάγκες για παραγωγή και προβολή θεατρικών έργων, με σύνολο αποδοχών £332.750 (£350.063 το 2003).

4.143.5 Πωλήσεις εισιτηρίων. Οι πωλήσεις εισιτηρίων ανήλθαν σε 50 084, σε σύγκριση με 53 887 το 2003, δηλαδή σημείωσαν μείωση 7,1%, η οποία οφείλεται κυρίως στο μειωμένο αριθμό παραστάσεων θεατρικών έργων στην Κύπρο, από 284 το 2003 σε 211 το 2004.

4.143.6 Υπερβάσεις Προϋπολογισμού. Σύμφωνα με στοιχεία του Οργανισμού, σε 20 Κονδύλια του Προϋπολογισμού για το 2004 προέκυψαν υπερβάσεις ύψους £84.615, για τις οποίες ο Οργανισμός υπέβαλε αίτημα στον Υπουργό Παιδείας και Πολιτισμού για την κάλυψη τους με μεταφορές εξοικονομήσεων από άλλα Κονδύλια και από το Κονδύλι «Μη Προβλεπόμενες Δαπάνες και Αποθεματικό», ο οποίος τις ενέκρινε και κατέθεσε τους σχετικούς πίνακες υπερβάσεων στη Βουλή των Αντιπροσώπων για έγκριση.

Κατά το 2003 προέκυψαν υπερβάσεις σε 26 Κονδύλια του Προϋπολογισμού ύψους £218.212, για τις οποίες έγιναν οι ενδεδειγμένες ενέργειες για την κάλυψη τους και οι οποίες έχουν εγκριθεί από τη Βουλή των Αντιπροσώπων.

Επίσης, για το έτος 2003 προέκυψε υπέρβαση ύψους £3.191 στο Κονδύλι «Αγορά Εξοπλισμού» του Προϋπολογισμού του 2003, για την οποία δεν ακολουθήθηκε η πιο πάνω διαδικασία, με αποτέλεσμα η υπέρβαση αυτή να παραμένει σε εκκρεμότητα.

4.143.7 Επιχορήγηση ελεύθερου θεάτρου. Στα ελεύθερα θέατρα «ΣΑΤΙΡΙΚΟ», «ΕΝΑ», «Ε.Θ.Α.Λ» και «ΣΚΑΛΑ» καταβάλλεται επιχορήγηση με βάση καθορισμένους όρους και κριτήρια. Για το 2004 το ύψος της επιχορήγησης των τεσσάρων θεάτρων ήταν £133.625,

£118.250, £131.900 και £126.465, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £129.100, £123.000, £116.869 και £120.070 το 2003, αντίστοιχα. Επιπρόσθετα, για το 2004 το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού ενέκρινε πρόσθετη χορηγία ύψους £1.500 για το «ΣΑΤΙΡΙΚΟ». Μετά από παράκληση του Υπουργού Παιδείας και Πολιτισμού και γραπτή συγκατάθεση των τεσσάρων θεάτρων, η Ελεγκτική Υπηρεσία διεξάγει ετήσιο έλεγχο, ο οποίος αποσκοπεί στο να εξακριβωθεί ότι πράγματι η χορηγία διατίθεται για τους σκοπούς για τους οποίους εγκρίνεται. Μέχρι την ημερομηνία έναρξης ετοιμασίας της Έκθεσης, δεν είχαν αποσταλθεί στην Υπηρεσία μου οι λογαριασμοί των ελεύθερων θεάτρων για τα έτη 2003 και 2004.

4.143.8 Κυπριακό Μουσείο Θεάτρου. Το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού στις 19.11.1991 αποφάσισε την ίδρυση Θεατρικού Μουσείου στη Λεμεσό, σε συνεργασία με το Δήμο Λεμεσού. Τα δύο μέρη διόρισαν Διαχειριστική Επιτροπή και καθόρισαν την οικονομική συμβολή των δύο φορέων σε 50% για τον καθένα, με τη λειτουργία ξεχωριστού Ταμείου. Στις 6.6.1995 υπογράφηκε σχετική συμφωνία μεταξύ του Οργανισμού και του Δήμου Λεμεσού, στην οποία καθορίζονταν οι υποχρεώσεις κάθε μέρους, η σύσταση και οι αρμοδιότητες της Διαχειριστικής Επιτροπής, ο χώρος στέγασης του Μουσείου, καθώς και το ότι ο έλεγχος των λογαριασμών της Επιτροπής θα γινόταν από ιδιώτες ελεγκτές ή από το Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας.

Ενώ στην αρχική συμφωνία αναφερόταν ως χώρος στέγασης του Μουσείου η Δημοτική Βιβλιοθήκη Λεμεσού, το Σεπτέμβριο του 1995 αυτή κρίθηκε ακατάλληλη για στέγαση του Μουσείου Θεάτρου. Στη συνέχεια η απόφαση της Διαχειριστικής Επιτροπής ημερ. 25.1.2000 για στέγαση του Μουσείου Θεάτρου στην οικία Παυλίδη στη Λεμεσό απορρίφθηκε από το Υπουργείο Οικονομικών, καθότι ο χώρος δεν ήταν δεσμευμένος από το Δήμο Λεμεσού, παρά μόνο με σύμβαση μίσθωσης, χωρίς έτσι να διασφαλίζεται η χρήση του για μακρόχρονη περίοδο.

Όπως πληροφορούμαι, κατά το 2004 δωρίστηκε στο Δήμο Λεμεσού το κτήριο του παλιού λιθογραφείου ΚΟΥΒΑ για τη στέγαση του Μουσείου, με την προϋπόθεση ότι θα γίνονταν όλα τα απαραίτητα, έτσι ώστε αυτό να λειτουργήσει μέχρι το 2006. Συναφώς αναφέρω ότι διενεργήθηκε σχετική μελέτη και εκπονήθηκαν σχέδια για τη διαμόρφωση του πιο πάνω χώρου και υπολογίζεται ότι το μερίδιο του Οργανισμού επί του συνόλου των σχετικών δαπανών θα ανέλθει στις £325.000. Για το σκοπό αυτό ο Οργανισμός έχει απευθυνθεί σε τραπεζικά ιδρύματα της Κύπρου για την παραχώρηση δανείου για το πιο πάνω ποσό.

Επισημάνω και πάλι ότι, παρόλο που έχουν παρέλθει περίπου 13 χρόνια από την αρχική απόφαση για ίδρυση του Μουσείου και ο Οργανισμός κατέβαλε ποσό ύψους £93.328, πέραν της συνεισφοράς του Δήμου Λεμεσού, εντούτοις δεν έχουν γίνει ουσιώδεις εργασίες για έναρξη της λειτουργίας του. Επιπρόσθετα ανέφερα ότι δεν φαίνεται να έγινε οποιασδήποτε μορφής ιδρυτική πράξη, η οποία να καθορίζει την υπόσταση του Μουσείου και τους θεσμούς λειτουργίας του, και ότι δεν έχουν ετοιμαστεί και ελεγχθεί οι λογαριασμοί της Διαχειριστικής Επιτροπής, σύμφωνα με τις πρόνοιες της συμφωνίας ημερομηνίας 6.6.1995.

4.143.9 Αναλογιστική Μελέτη. Παρατήρησα ότι δεν έχει διενεργηθεί αναλογιστική μελέτη για να διαπιστωθεί κατά πόσο οι συνεισφορές στο Σχέδιο Συντάξεων των υπαλλήλων είναι επαρκείς, για την κάλυψη των μελλοντικών υποχρεώσεων του.

Διαπίστωσα επίσης ότι οι συνεισφορές του Οργανισμού στο Σχέδιο Συντάξεων δεν κατατίθενται σε ειδικό τραπεζικό λογαριασμό, όπως προνοείται στο άρθρο 42(2) των σχετικών Κανονισμών, και, ως εκ τούτου, οι συντάξεις πληρώνονται από το ταμείο του Οργανισμού.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι ο Οργανισμός ανέθεσε σε ιδιωτική εταιρεία τη διενέργεια αναλογιστικής μελέτης.

4.143.10 Πιστοποιητικό φυσικής καταμέτρησης. Παρατηρήθηκε και πάλι ότι στο τέλος του έτους δεν έγινε φυσική καταμέτρηση των περιουσιακών στοιχείων και του τεχνικού εξοπλισμού του Οργανισμού.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου, ο Οργανισμός προχώρησε μέσα στο 2005 στο διαχωρισμό των αποθηκών του και διεξήγαγε καταμέτρηση του βεστιαρίου.

Μέρος Β

4.143.11 Διοικητικοί και Οικονομικοί Κανονισμοί. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, παρόλο που έχει ετοιμαστεί προσχέδιο των πιο πάνω Κανονισμών, η προώθηση του στο Υπουργικό Συμβούλιο εκκρεμεί από το 1982, επειδή δεν προωθήθηκε από τον Οργανισμό σχετική τροποποίηση του άρθρου 19 του περί Θεατρικού Οργανισμού Κύπρου Νόμου αρ. 71/70, σύμφωνα με την εισήγηση του Γενικού Εισαγγελέα.

4.143.12 Υπερβάσεις. Όπως αναφέρθηκε σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, παρατηρήθηκαν υπερβάσεις ύψους £31.605 και £17.546 στο Κονδύλι Εξόδων «Παραγωγή και Προβολή Θεατρικών Έργων» των Προϋπολογισμών του 2000 και 2002, αντίστοιχα, για την κάλυψη των οποίων ο Οργανισμός κατέθεσε στο Υπουργείο Οικονομικών συμπληρωματικό Προϋπολογισμό, ο οποίος δεν έχει ακόμη κατατεθεί στη Βουλή των Αντιπροσώπων για έγκριση.

4.144 ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΝΕΟΛΑΙΑΣ

Μέρος Α

4.144.1 Υποβολή λογαριασμών για το έτος 2004. Μέχρι την ημερομηνία έναρξης της ετοιμασίας της Έκθεσής μου δεν είχαν υποβληθεί στην Υπηρεσία μου οι τελικοί λογαριασμοί για το έτος 2004, με αποτέλεσμα να μην ολοκληρωθεί ο ετήσιος οικονομικός έλεγχος, σύμφωνα με το άρθρο 26(1) του περί Οργανισμού Νεολαίας Νόμου αρ. 33(I) του 1994. Η μη έγκαιρη υποβολή των λογαριασμών μειώνει σε σημαντικό βαθμό τη λήψη διορθωτικών και άλλων μέτρων σχετικά με τις οποιεσδήποτε αδυναμίες ή κενά που τυχόν θα παρατηρηθούν. Επιπρόσθετα, αποστερεί τη Βουλή και τους πολίτες από το δικαίωμα ενημέρωσης για τα πεπραγμένα του Οργανισμού. Οι ακόλουθες πληροφορίες έχουν εξαχθεί από τις ελεγμένες λογιστικές οικονομικές καταστάσεις και άλλα στοιχεία του Οργανισμού για το έτος 2003.

4.144.2 Αποτελέσματα έτους 2003.

(α) Έσοδα. Τα έσοδα του Οργανισμού ήταν £1.781.846, σε σύγκριση με £1.658.376 το 2002. Στα έσοδα περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £1.679.749, πάνω στην οποία στηρίζεται η λειτουργία του Οργανισμού, ποσό £69.187 που παραχωρήθηκε από την Ευρωπαϊκή Ένωση, μέσα στα πλαίσια υλοποίησης του προγράμματος «Νεολαία», καθώς και ποσό £23.602 από την «Κάρτα Νέων».

(β) Έξοδα. Τα έξοδα του Οργανισμού ανήλθαν σε £1.737.098, σε σύγκριση με £1.601.397 το 2002. Στα έξοδα δεν περιλαμβάνονται οι απολαβές των μόνιμων δημόσιων υπαλλήλων που αποσπάστηκαν στον Οργανισμό.

4.144.3 «Κάρτα Νέων». Το Υπουργικό Συμβούλιο ανέθεσε στις 28.11.1995 τη διαχείριση του θεσμού της «Κάρτας Νέων» στον Οργανισμό Νεολαίας. Σύμφωνα με προκαταρκτικά στοιχεία του Οργανισμού, τα έσοδα που προέκυψαν από τη διαχείριση της «Κάρτας Νέων» ήταν £23.602 και τα έξοδα £39.855, σε σύγκριση με £58.700 και £17.107, αντίστοιχα, το 2002.

4.144.4 Προσωπικό. Στον Προϋπολογισμό του Οργανισμού προβλέπονται 19 οργανικές θέσεις, από τις οποίες οι 12 έχουν πληρωθεί με σύμβαση το 2003, με σύνολο απολαβών £187.536, σε σύγκριση με 11 θέσεις που είχαν πληρωθεί το 2002, με σύνολο απολαβών £133.644.

4.144.5 Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Οργανισμού για το οικονομικό έτος 2003 εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού στις 24.10.2002, από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 18.12.2002 και ψηφίστηκε σε Νόμο από τη Βουλή των Αντιπροσώπων, με δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, στις 31.1.2003. Παρατηρήθηκε ότι, παρόλο που η πρόνοια για κρατική χορηγία στον Προϋπολογισμό του Οργανισμού Νεολαίας ανέρχεται σε £2.420.843, το αντίστοιχο ποσό στον Προϋπολογισμό του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως είναι μόνο £1.100.000. Η κρατική χορηγία που καταβλήθηκε στον Οργανισμό για το 2003 ήταν αυτή που προβλεπόταν στον Προϋπολογισμό του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, δηλαδή £1.100.000, ενώ τα πραγματικά έξοδα του Οργανισμού ανήλθαν στις £1.737.098. Ως αποτέλεσμα, μετά την κάλυψη από τον Οργανισμό μέρους των δαπανών του ύψους £57.349 από τις εισπράξεις των διαφόρων εσόδων του, το υπόλοιπο του Ειδικού Ταμείου του Οργανισμού στο Γενικό Λογιστήριο στις 31.12.2003 παρουσίαζε πιστωτικό υπόλοιπο ύψους £579.749, ενώ το ίδιο ποσό παρουσιάζεται στους λογαριασμούς του Οργανισμού κατά την ίδια ημερομηνία ως οφειλή από την Κυπριακή Δημοκρατία. Όπως με πληροφόρησε ο Εκτελεστικός Γραμματέας του Οργανισμού, το Υπουργείο Οικονομικών προτίθεται να καταβάλει στον Οργανισμό το οφειλόμενο ποσό των £579.749.

Υπέδειξα ότι πρέπει να γίνεται καλύτερος συντονισμός μεταξύ όλων των εμπλεκόμενων φορέων, δηλαδή του Οργανισμού Νεολαίας, του Υπουργείου Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως και του Υπουργείου Οικονομικών, ώστε μελλοντικά η πρόνοια για κρατική χορηγία στους δύο Προϋπολογισμούς να είναι η ίδια.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι ο Οργανισμός, σε συντονισμό με το Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, προβαίνει στις κατάλληλες ενέργειες προς το Υπουργείο Οικονομικών για διευθέτηση του όλου θέματος.

Μέρος Β

4.144.6 Κανονισμοί. Όπως ανέφερα σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, εκκρεμεί η έγκριση Κανονισμών του Οργανισμού για ρύθμιση των θεμάτων που αφορούν στη διάρθρωση, στους όρους υπηρεσίας προσωπικού και άλλα θέματα, όπως προνοείται στα άρθρα 11 και 33 του Νόμου αρ. 33(Ι) του 1994. Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Οργανισμού, το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού απέστειλε το τελικό προσχέδιο Κανονισμών για τη διάρθρωση και τους όρους υπηρεσίας των υπαλλήλων στο Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως, το οποίο και το υπέβαλε στη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας.

4.145 ΚΥΠΡΙΑΚΟ ΠΡΑΚΤΟΡΕΙΟ ΕΙΔΗΣΕΩΝ

Μέρος Α

4.145.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) **Αποτελέσματα έτους.** Οι λογαριασμοί για το έτος 2004 παρουσίασαν έλλειμμα £40.727, σε σύγκριση με έλλειμμα ύψους £34.869 το 2003. Το έλλειμμα οφείλεται κυρίως στην πρόβλεψη που έγινε για συνταξιοδοτικά ωφελήματα σε σχέση με προϋπηρεσία ύψους £97.600. Η αυξημένη κρατική ενίσχυση που έλαβε το Πρακτορείο για το έτος 2004, ύψους £627.000 (£515.820 το 2003), υπερκάλυψε την πιο πάνω πρόβλεψη και περιόρισε το έλλειμμα για το 2004 στο πιο πάνω ποσό.

(β) **Έσοδα.** Τα έσοδα ανήλθαν σε £705.877, σε σύγκριση με £594.325 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £111.552 ή ποσοστό 18,77%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση της κρατικής ενίσχυσης, όπως αναφέρεται πιο πάνω. Όπως προκύπτει, η λειτουργία του Πρακτορείου εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τη συνέχιση της παροχής κρατικής οικονομικής υποστήριξης.

(γ) **Έξοδα.** Τα έξοδα, περιλαμβανομένης της πρόβλεψης για συνταξιοδοτικά ωφελήματα σε σχέση με προϋπηρεσία, ανήλθαν σε £764.604, σε σύγκριση με £629.194 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση ύψους £117.410 ή 18,66%, σε σύγκριση με το 2003.

4.145.2 Προϋπολογισμός

(α) **Έγκριση Προϋπολογισμού.** Ο Προϋπολογισμός για το έτος 2004 εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο του Πρακτορείου στις 17.7.2003 και υποβλήθηκε στο Υπουργείο Εσωτερικών στις 18.7.2003. Στη συνέχεια, μετά από συνεννόηση με το αρμόδιο Υπουργείο, ετοιμάστηκε αναθεωρημένος Προϋπολογισμός, στον οποίο περιλήφθηκαν και οι πρόνοιες για την υλοποίηση της αναβάθμισης και αναδιοργάνωσης του Πρακτορείου, ο οποίος υποβλήθηκε στο Υπουργείο Εσωτερικών στις 5.11.2003 και εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 3.12.2003. Κατατέθηκε στη Βουλή στις 5.12.2003 (σύμφωνα με τον περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ψήφιση Προϋπολογισμών) Νόμο έπρεπε να είχε κατατεθεί στη Βουλή μέχρι τις 30.9.2003) και ψηφίστηκε σε Νόμο που δημοσιεύτηκε στις 6.2.2004 (Νόμος 4(II)/2004).

(β) **Υλοποίηση Προϋπολογισμού.** Ο εγκεκριμένος Προϋπολογισμός για το 2004 προέβλεπε συνολικές δαπάνες ύψους £959.361, ενώ οι αντίστοιχες πραγματικές δαπάνες ανήλθαν σε £638.373, δηλαδή ο Προϋπολογισμός υλοποιήθηκε σε ποσοστό 66,54% μόνο. Το χαμηλό αυτό ποσοστό οφείλεται κυρίως στη μη υλοποίηση των προνοιών του Προϋπολογισμού για το νέο οργανόγραμμα του Πρακτορείου.

4.145.3 Προσωπικό. Στις 31.12.2004 το Πρακτορείο εργοδοτούσε 17 υπαλλήλους σε μόνιμες θέσεις, 9 συνεργάτες πάνω σε έκτακτη βάση, με τριμηνιαία συμβόλαια, και δύο πάνω σε ωρομίσθια βάση (17 υπαλλήλους σε μόνιμες θέσεις, 8 έκτακτους συνεργάτες και 2 ωρομίσθιους στις 31.12.2003), με σύνολο αποδοχών £425.794, σε σύγκριση με £375.062 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £50.732 ή 13,53%.

4.145.4 Φορολογικές υποχρεώσεις. Το Πρακτορείο εγγράφηκε στο Μητρώο Φ.Π.Α. στις αρχές του 2004, με ημερομηνία έναρξης ισχύος της εγγραφής του την 1.4.2002. Σύμφωνα με επιστολή της Υπηρεσίας Φ.Π.Α. ημερ. 22.1.2004, λόγω καθυστέρησης από μέρους του

Πρακτορείου να γνωστοποιήσει την υποχρέωση εγγραφής του στο πιο πάνω Μητρώο, επιβλήθηκε από την Υπηρεσία Φ.Π.Α. και πληρώθηκε από το Πρακτορείο χρηματική επιβάρυνση £1.100, για την οποία όμως το Πρακτορείο υπέβαλε ένσταση στον Υπουργό Οικονομικών. Παράλληλα στάλθηκε στο Πρακτορείο στις 21.1.2004 ειδοποίηση επιβολής φορολογίας για τις φορολογικές περιόδους από 1.4.2002 μέχρι 30.9.2003, το ύψος της οποίας, κατά την κρίση της Υπηρεσίας Φ.Π.Α., περιλαμβανομένων επιβαρύνσεων και τόκων, ανέρχεται σε περίπου £30.118.

Το Πρακτορείο, σε συνεργασία με ιδιωτικό ελεγκτικό οίκο, προέβη σε υπολογισμό του οφειλόμενου Φ.Π.Α. για την περίοδο 1.4.2002 – 31.12.2003 και υπέβαλε τις σχετικές φορολογικές δηλώσεις του, σύμφωνα με τις οποίες προκύπτει συνολικός επιστρεπτέος Φ.Π.Α. £3.389.

Επισημαίνεται ότι το Πρακτορείο, ενώ είχε την υποχρέωση να επιβάλλει και εισπράττει Φ.Π.Α. από τους συνδρομητές του, στα τιμολόγια που εξέδιδε κατά την περίοδο 1.4.2002 – 31.12.2003 δεν περιλαμβανόταν ο εν λόγω φόρος, με αποτέλεσμα να επωμιστεί Φ.Π.Α. ύψους £11.219, τον οποίο έπρεπε να είχε επιβάλει και εισπράξει από τους συνδρομητές του κατά την προαναφερθείσα περίοδο.

Παρατηρήθηκε επίσης ότι το Πρακτορείο υπολογίζει και αφαιρεί από το φόρο επί των εκροών ολόκληρο το ποσό του φόρου επί των εισροών, χωρίς να προβαίνει σε έλεγχο κατά πόσο αυτό μπορεί να γίνει με βάση τις πρόνοιες του σχετικού Νόμου. Εισηγήθηκα την άμεση εξέταση του θέματος, σε συνεργασία με την Υπηρεσία Φ.Π.Α.

Ο Αναπληρωτής Διευθυντής του Πρακτορείου με πληροφόρησε ότι, σχετικά με τις φορολογικές υποχρεώσεις του Πρακτορείου θα γίνει επαφή με την Υπηρεσία ΦΠΑ για εξέταση του θέματος. Με πληροφόρησε επίσης ότι μέχρι σήμερα δεν έχει ληφθεί από το Υπουργείο Οικονομικών απάντηση στη γραπτή ένσταση που υπέβαλε το ΚΥΠΕ το Μάιο 2004, σχετικά με την επιβολή στο Πρακτορείο διοικητικού προστίμου £1.100 για καθυστερημένη εγγραφή στο μητρώο ΦΠΑ. Επίσης δεν έχει ληφθεί στο ΚΥΠΕ οποιαδήποτε απάντηση από το Υπουργείο Οικονομικών (Υπηρεσία ΦΠΑ) μετά την υποβολή από το ΚΥΠΕ διεκδικήσεων για επιστροφή ΦΠΑ £3.389 για την περίοδο από 1.4.2002 μέχρι και 31.12.2003.

4.145.5 Απασχόληση συνεργατών πάνω σε έκτακτη βάση. Για σειρά ετών επισημαίνεται ότι το καθεστώς απασχόλησης εννέα συνεργατών παραμένει αδιευκρίνιστο και εισηγήθηκα όπως μελετηθεί κατά πόσο η απασχόληση τους εμπίπτει στις πρόνοιες του περί Προσλήψεως Εκτάκτων Υπαλλήλων Νόμου αρ. 169/85, σύμφωνα με τον οποίο θα έπρεπε να εξασφαλιστεί η σχετική έγκριση της Βουλής, καθότι τα συμβόλαια απασχόλησης τους περιλαμβάνουν όρους (προσαύξηση, 13^ο μισθό, άδεια κ.λπ.), που ενδεχομένως να δημιουργούν σχέση εργοδότη και εργοδοτούμενου.

Ο Αναπληρωτής Διευθυντής του Πρακτορείου με πληροφόρησε ότι μόλις ολοκληρωθούν τα σχέδια υπηρεσίας του μόνιμου προσωπικού και υλοποιηθεί το νέο οργανόγραμμα το ΚΥΠΕ δεν θα απασχολεί προσωπικό πάνω σε έκτακτη βάση.

Μέρος Β

4.145.6 Συνταξιοδοτικά ωφελήματα προσωπικού. Παρόλο που οι σχετικοί Κανονισμοί για τη λειτουργία του Σχεδίου Συντάξεων και Χορηγημάτων εγκρίθηκαν από τη Βουλή των

Αντιπροσώπων από το 2001 (Κ.Δ.Π. 456/2001), με ημερομηνία έναρξης ισχύος του Σχεδίου την 1.7.1989, το Σχέδιο τέθηκε σε λειτουργία πολύ αργότερα και συγκεκριμένα με την έναρξη της αποκοπής από 1.1.2005 των προνοούμενων από το Σχέδιο εισφορών των υπαλλήλων. Παραμένει ακόμη σε εκκρεμότητα ο υπολογισμός και η καταβολή των αναδρομικών εισφορών των υπαλλήλων που αφορούν στην περίοδο 1.7.1989 μέχρι 31.12.2004, καθώς και η επιστροφή σ' αυτούς από τον εργοδότη των επιπλέον εισφορών (6,3% αντί 3,2%) στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων για την ίδια περίοδο. Σημειώνεται ότι το Σχέδιο, σύμφωνα με τους πιο πάνω Κανονισμούς, θα λειτουργεί, κατ' αναλογία, με βάση τις πρόνοιες των περί Συντάξεων Νόμων που ισχύουν για τους δημόσιους υπαλλήλους.

Επιπρόσθετα αναφέρεται ότι, σύμφωνα με αναλογιστική μελέτη που έγινε, με ημερομηνία εκτίμησης τις 31.12.2004, η υποχρέωση του Πρακτορείου για συνταξιοδοτικά ωφελήματα, σε σχέση με προϋπηρεσία, ανέρχεται σε £488.000 και το ποσοστό εισφοράς για μελλοντική υπηρεσία ανέρχεται σε 26,7% επί των βασικών μισθών και του τιμαριθμικού επιδόματος (εξαιρουμένου του 13^{ου} μισθού). Το Διοικητικό Συμβούλιο του Πρακτορείου αποφάσισε να προχωρήσει στην αναγνώριση της υποχρέωσης, σε σχέση με την προϋπηρεσία, σταδιακά και σε διάστημα πέντε χρόνων, και από το 2004 γίνεται σχετική ετήσια πρόνοια στους λογαριασμούς του, ύψους £96.600.

Ο Αναπληρωτής Διευθυντής του Πρακτορείου με πληροφόρησε ότι για τον υπολογισμό και καταβολή των εισφορών που αφορούν στην περίοδο 1.7.1989 μέχρι 31.12.2004 αναμένεται απάντηση από το Υπουργείο Οικονομικών κατά πόσο μπορεί το ΚΥΠΕ να λάβει ως βάση τον τελευταίο μισθό για υπολογισμό των προς επιστροφή στο προσωπικό εισφορών στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων, ενώ στο μεταξύ έχει εξασφαλιστεί γραπτώς η συμφωνία της συνδικαλιστικής πλευράς για αναδρομική αποκοπή εισφορών στο Ταμείο Χηρών και Ορφανών.

4.146 ΚΥΠΡΙΑΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

Μέρος Α

4.146.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) **Έσοδα.** Τα έσοδα του Οργανισμού ανήλθαν σε £20.458.301, σε σύγκριση με £27.148.002 το 2003, από τα οποία ποσό ύψους £19,25 εκ. (£26,07 εκ. το 2003) αποτελεί κρατική χορηγία, δηλαδή το 94% των εσόδων του. Η μείωση των εσόδων του κατά £6.689.701 (25%) οφείλεται κυρίως στη μείωση της κρατικής χορηγίας κατά £6.824.131 (26%).

(β) **Έξοδα.** Τα έξοδα του Οργανισμού ανήλθαν σε £17.465.443, σε σύγκριση με £16.814.458 το 2003, κυμάνθηκαν δηλαδή περίπου στα ίδια επίπεδα (αύξηση κατά £650.985 ή 4%).

(γ) **Αποτελέσματα χρήσης.** Ο Οργανισμός παρουσίασε πλεόνασμα ύψους £2.992.858, σε σύγκριση με £10.333.544 το 2003, σημειώθηκε δηλαδή μείωση £7.340.686. Σημειώνεται ότι κατά τη διάρκεια του έτους διατέθηκε ποσό £5,9 εκ. , κυρίως για την ανέγερση ιδιόκτητων αθλητικών εγκαταστάσεων που παρουσιάζονται στον Ισολογισμό και όχι στο Λογαριασμό Εσόδων και Εξόδων.

(δ) Κυβερνητικές εγγυήσεις.

(i) **Έκδοση χρεωγράφων.** Το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφασή του αρ. 52.555, ημερ. 26.10.2000, ενέκρινε την έκδοση χρεωγράφων από τον Οργανισμό, συνολικής

ονομαστικής αξίας £10 εκ., με κυβερνητική εγγύηση, από τη διάθεση των οποίων εισπράχθηκε ποσό ύψους £9,6 εκ., το οποίο χρησιμοποιήθηκε για αποπληρωμή διαφόρων δανείων. Με κυβερνητική εγγύηση καλύπτεται επίσης το δάνειο του Οργανισμού από τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα, το υπόλοιπο του οποίου, μαζί με τους δεδουλευμένους τόκους, στις 31.12.2004 ανερχόταν σε £0,73 εκ..

(ii) Νέο δάνειο από τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα. Στις 23.9.2004 ο Οργανισμός συνήψε συμφωνία με τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα, για την παροχή επιπρόσθετου δανείου ύψους £6 εκ., για να χρησιμοποιηθεί για το Αναπτυξιακό Πρόγραμμα του Προϋπολογισμού για το 2004. Ο Υπουργός Οικονομικών συμφώνησε να εγγυηθεί την αποπληρωμή του δανείου. Η συμφωνία εγγύησης κυρώθηκε από τη Βουλή των Αντιπροσώπων με τον κυρωτικό Νόμο αρ. 62(III) του 2004, που δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 31.12.2004. Ως αποτέλεσμα το δάνειο κατέστη διαθέσιμο από την Τράπεζα το 2005 και δεν παρουσιάζεται στις οικονομικές καταστάσεις του έτους.

(ε) Τρέχουσες υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 οι τρέχουσες υποχρεώσεις του Οργανισμού ανέρχονταν σε £2,88 εκ., σε σύγκριση με £3,23 εκ. το 2003.

(στ) Ενδεχόμενες υποχρεώσεις. Λόγω της καθυστέρησης που παρατηρήθηκε το 2003 στις πληρωμές για εκτελεσθείσα εργασία, παρατηρήθηκε επιβράδυνση των εργασιών, με επακόλουθο την υποβολή σημαντικών απαιτήσεων για αποζημιώσεις από εργοληπτικές εταιρείες. Ως παράδειγμα αναφέρονται υποβληθείσες αγωγές από δύο συγκεκριμένες εταιρείες για το συνολικό ποσό £1.920.177, για εκτελεσθείσες εργασίες και αποζημιώσεις. Επιπλέον υπάρχει απαίτηση ύψους £3,5 εκ. από τρίτη εταιρεία, με την οποία ο Οργανισμός διαπραγματεύεται.

4.146.2 Προϋπολογισμός.

(α) Καθυστέρηση στην έγκριση του Προϋπολογισμού. Σύμφωνα με τους περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ψήφιση Προϋπολογισμών) Νόμους, ο Προϋπολογισμός για το 2004 έπρεπε να κατατεθεί στη Βουλή των Αντιπροσώπων το αργότερο μέχρι 30.9.2003. Ο Οργανισμός τον υπέβαλε στο Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού στις 9.6.2003, το οποίο τον υπέβαλε στο Υπουργείο Οικονομικών στις 10.6.2003.

Μετά από απόφαση ότι το ύψος της κρατικής χορηγίας προς τον Οργανισμό δεν θα υπερβαίνει τις £19.400.000, υποβλήθηκε στις 27.11.2003 στο Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού αναθεωρημένος Προϋπολογισμός, ο οποίος και υποβλήθηκε στο Υπουργικό Συμβούλιο για έγκριση στις 11.12.2003. Στις 7.1.2004 υποβλήθηκε στη Βουλή, η οποία τον ενέκρινε στις 5.2.2004, και δημοσιεύτηκε στις 20.2.2004. Η Βουλή ενέκρινε δωδεκατημόρια για τους μήνες Ιανουάριο και Φεβρουάριο 2004.

(β) Συμπληρωματικός Προϋπολογισμός ύψους £1,06 εκ. Το Νοέμβριο (1.11.2004) υποβλήθηκε συμπληρωματικός Προϋπολογισμός για ποσό £1.057.023, ο οποίος εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο την 1.12.2004 (Αρ. Απόφασης 61.255) και τη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 21.12.2004. Αρχικά ο συμπληρωματικός Προϋπολογισμός υποβλήθηκε στο Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού το Μάιο του 2004, ωστόσο, λόγω διαφόρων διαφοροποιήσεων του που ακολούθησαν, η έγκριση του καθυστέρησε μέχρι τις 21.12.2004.

4.146.3 Προσωπικό.

(α) Μισθοί, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων.
Στις 31.12.2004 ο Οργανισμός εργοδοτούσε 35 μόνιμους υπαλλήλους (έναντι των 38 οργανικών θέσεων), έναν υπεράριθμο υπάλληλο και 6 έκτακτους. Οι δαπάνες για μισθούς, επιδόματα, υπερωρίες και εργοδοτικές εισφορές στα διάφορα Ταμεία ήταν £1.089.300.

(β) Επιπρόσθετα ο Οργανισμός κατά το 2004 απασχόλησε συνολικά 590 άτομα (37 μόνιμους εργάτες και καθαρίστριες και 533 συμβασιούχους γυμναστές και συνεργάτες έναντι συνολικής δαπάνης £1.685.778.

Διαπιστώθηκε ότι, ενώ προσλαμβάνεται προσωπικό για συγκεκριμένα καθήκοντα, ο Οργανισμός τους αναθέτει διαφορετικά καθήκοντα.

Ενώ εξασφαλίστηκε έγκριση από τη Βουλή των Αντιπροσώπων για αγορά υπηρεσιών από ένα γυμναστή για το Σχέδιο Ελέγχου Ιδιωτικών Γυμναστηρίων, του ανατέθηκαν επιπρόσθετα καθήκοντα και ευθύνες, με αποτέλεσμα να αδυνατεί να εκτελέσει τα καθήκοντα για τα οποία δόθηκε η έγκριση για να προσληφθεί.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού μου ανέφερε ότι λόγω έλλειψης προσωπικού χρησιμοποιεί υφιστάμενο προσωπικό για κάλυψη αναγκών πέραν αυτών που ορίζονται στη σύμβαση.

(γ) Απασχόληση συνεργατών και άλλων συμβούλων.

- (i)** Για καλύτερη παρακολούθηση και άσκηση ελέγχου, επανέλαβα προς τον Οργανισμό προηγούμενη εισήγησή μου όπως οι έκτακτοι συνεργάτες και σύμβουλοι ταξινομηθούν σε δύο κατηγορίες και η απασχόλησή τους γίνεται είτε σύμφωνα με τον περί Προσλήψεως Εκτάκτων Υπαλλήλων στην Υπηρεσία Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου Νόμο 169 του 1985, είτε σύμφωνα με τον περί της Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμο του 2003 και 2004).

Οι μισθοί και άλλα ωφελήματα των έκτακτων υπαλλήλων θα πρέπει να παρακολουθούνται με το Δελτίο Απασχόλησης έκτακτων υπαλλήλων, ενώ οι πληρωμές για την αγορά υπηρεσιών να παρακολουθούνται με την τήρηση μητρώου συμβολαίων.

Το περιεχόμενο των πιο πάνω συμβάσεων εργασίας και αγοράς υπηρεσιών ανέφερα ότι δεν θα πρέπει να έρχεται σε αντίθεση με τους πιο πάνω Νόμους.

Επιπρόσθετα, σε ό,τι αφορά στην πρόσληψη εκτάκτων, θα πρέπει να αποφασιστεί από το Διοικητικό Συμβούλιο συγκεκριμένη διαδικασία πρόσληψης, η οποία να διέπεται από τις γενικές αρχές του διοικητικού δικαίου.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού μου ανέφερε ότι γίνεται προσπάθεια για τον ορθό διαχωρισμό αυτών που θεωρούνται εργοδοτούμενοι του Οργανισμού, σε σχέση με αυτούς από τους οποίους αγοράζονται υπηρεσίες, και για όσους δεν καταβάλλει ο Οργανισμός τις Κοινωνικές τους Ασφαλίσεις θα ζητείται η υποβολή τιμολογίου για την εξόφλησή τους.

- (ii)** Για ορισμένους από τους πιο πάνω, ενώ γίνονται συνεισφορές για το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων, δεν γίνονται αποκοπές για φόρο εισοδήματος.

Ο Πρόεδρος μου ανέφερε ότι τους έχουν ζητηθεί να υποβάλουν τα απαραίτητα στοιχεία, ώστε να γίνονται οι σχετικές αποκοπές.

(δ) Πρόσληψη έκτακτου υπαλλήλου.

- (i) Το Διοικητικό Συμβούλιο διόρισε σε έκτακτη βάση υπάλληλο για συγκεκριμένη θέση και τον τοποθέτησε στην πρώτη βαθμίδα της κλίμακας Α7. Η κλίμακα της θέσης, σύμφωνα με το σχέδιο υπηρεσίας, το οποίο δεν εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, είναι Α5 (2^η βαθμίδα), Α7, Α8 επεκτεινόμενη κατά μια προσαύξηση. Σε επόμενη συνεδρία του το Διοικητικό Συμβούλιο αποφάσισε όπως τοποθετήσει τον εν λόγω υπάλληλο στην κλίμακα Α8, συν μια προσαύξηση, αναδρομικά από την ημέρα της πρόσληψής του, χωρίς αιτιολογία και ενώ ο υποψήφιος κατείχε τα ελάχιστα προσόντα για τη θέση.
- (ii) Για τη θέση ζητήθηκε και λήφθηκε έγκριση από τη Βουλή. Στη συνέχεια ετοιμάστηκε σχέδιο υπηρεσίας και τα απαιτούμενα προσόντα διευρύνθηκαν ώστε να περιλάβουν και προσόν, που κατά τη γνώμη μου δεν συνάδει με τα καθήκοντα της θέσης. Τελικά προσλήφθηκε άτομο με το εν λόγω προσόν και του ανατέθηκαν τα καθήκοντα που προνοούνται στο σχέδιο υπηρεσίας, χωρίς ωστόσο, όπως διαπιστώθηκε, να είναι σε θέση να τα διεκπεραιώσει.

(ε) Ακαδημαϊκά/εκπαιδευτικά προσόντα. Εντοπίστηκε μια περίπτωση υπεύθυνου αθλήματος του ΕΣΥΑΑ, ο οποίος, μαζί με το ακαδημαϊκό προσόν που απαιτείτο για την απασχόληση του, υπέβαλε για την πρόσληψή του πρόσθετα ακαδημαϊκά/εκπαιδευτικά πιστοποιητικά τα οποία φαίνεται να μην είναι αυθεντικά.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι ο Γενικός Διευθυντής έχει ορίσει ερευνώντα λειτουργό για να προβεί σε έρευνα για την αυθεντικότητα των πρόσθετων ακαδημαϊκών προσόντων του.

4.146.4 Υπηρεσιακές επισκέψεις στο εξωτερικό. Κατά τη διάρκεια του έτους 2004 έγιναν διάφορα ταξίδια από μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου και Λειτουργούς του Οργανισμού στο εξωτερικό, χωρίς την εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού, όπως προνοείται στην απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 58.569 ημερ. 17.9.2003.

Σύμφωνα με την πιο πάνω απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, κάθε υπέρβαση των εν λόγω Κονδυλίων θα γίνεται μόνο μετά από έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου. Το αρχικό ποσό του Προϋπολογισμού του Άρθρου 01.06.09 Έξοδα για Υπηρεσιακές Επισκέψεις στο Εξωτερικό ήταν £32.000 και το συνολικό ποσό που δαπανήθηκε ήταν £48.170. Δεν δόθηκαν στην Υπηρεσία μου οποιαδήποτε στοιχεία ότι λήφθηκε έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου για την πιο πάνω υπέρβαση.

4.146.5 Έλεγχος χορηγιών.

(α) Επιχορηγήσεις – αθλητικές κ.ά. Κατά το 2004 παραχωρήθηκαν σε ομοσπονδίες και σωματεία χορηγίες ύψους £4,8 εκ. σε σύγκριση με £5,7 εκ. το 2003. Ο έλεγχος των χορηγιών αυτών, για εξακρίβωση του κατά πόσο αυτές υπολογίζονται ορθά και αξιοποιούνται για το σκοπό για τον οποίο παραχωρήθηκαν, συνέχισε και κατά το 2004 να παρουσιάζει αδυναμίες.

Κατά τη διάρκεια του έτους παραχωρήθηκε στις ομοσπονδίες χορηγία ύψους £2,7 εκ., σε σύγκριση με £2,9 εκ. το 2003. Πέραν του 50% του ποσού αυτού καταβάλλεται προκαταβολικά και ζητείται από τις ομοσπονδίες η προσκόμιση αποδεικτικών στοιχείων για τις πραγματικές τους δαπάνες εκ των υστέρων.

Σε σχετική εισήγησή μου όπως ο Οργανισμός διενεργεί αποτελεσματικό έλεγχο στις Ομοσπονδίες, μου αναφέρθηκε επανειλημμένα στο παρελθόν ότι χρειάζεται τροποποίηση της Νομοθεσίας και ότι το θέμα βρίσκεται στη Νομική Υπηρεσία για νομοτεχνική επεξεργασία.

Ωστόσο το Νοέμβριο του 2004 οι Νομικοί του Σύμβουλοι, κατόπιν ερωτήματος που τέθηκε σ' αυτούς από τον Οργανισμό «Κατά πόσο θα μπορούσε ο έλεγχος των Ομοσπονδιών να γίνεται από τον ΚΟΑ μέσω Ελεγκτικού Γραφείου που θα συμβληθεί με τον Οργανισμό με αγορά υπηρεσιών», γνωμάτευσαν ότι, με βάση τον περί Κυπριακού Οργανισμού Αθλητισμού Νόμο του 1969 έως 1996 και τους Κανονισμούς, προκύπτει ξεκάθαρη νομοθετική βούληση για αυστηρό έλεγχο των οικονομικών και τεχνικών ενισχύσεων.

Με βάση την πιο πάνω γνωμάτευση ανατέθηκε από τον Οργανισμό σε ελεγκτικό οίκο ο έλεγχος των ομοσπονδιών, πράγμα στο οποίο η Υπηρεσία μου αναφερόταν για πολλά χρόνια στο παρελθόν ότι αποτελούσε αδυναμία του Οργανισμού.

Ανέφερα ότι η καθυστέρηση αυτή αποτέλεσε τροχοπέδη στην προώθηση του σημαντικού αυτού θέματος για τον Οργανισμό.

Ανέφερα επίσης ότι ο Οργανισμός είναι υπόχρεος να υποβάλει σύντομα στην Ευρωπαϊκή Ένωση «Σχέδιο Ελέγχου Επιχορηγούμενων Αθλητικών Φορέων».

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι δεν έχει ακόμα προσδιοριστεί ο τρόπος ελέγχου και οι διαδικασίες που θα πρέπει να ακολουθούν τα Κράτη-Μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τον έλεγχο των επιχορηγούμενων αθλητικών φορέων και ότι το θέμα ακόμα βρίσκεται στη διαχρονική ημερήσια διάταξη (Rolling agenda) των αρμόδιων Υπουργών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

(β) Ανέκκλητη δέσμευση χορηγίας Σωματείου. Ο Οργανισμός ανέλαβε ανέκκλητα την υποχρέωση προς Συνεργατική Πιστωτική Εταιρεία, όπως κάθε χρόνο πληρώνει, έναντι δανείου ύψους £120.000 συγκεκριμένου Σωματείου, το ποσό των £20.000 μέχρι εξόφλησης, μαζί με τόκους και οποιαδήποτε άλλα έξοδα. Η Υπηρεσία μου εξέφρασε την άποψη ότι ο Οργανισμός δεν πρέπει να αναλαμβάνει τέτοιες υποχρεώσεις, καθώς δεσμεύεται για ποσά για τα οποία δεν έχουν ακόμη εγκριθεί από τη Βουλή μέσω του Προϋπολογισμού του. Επιπλέον ανέφερα ότι:

- Παρόμοια αιτήματα άλλων σωματείων είχαν απορριφθεί στο παρελθόν.
- Η ανάληψη τέτοιων δεσμεύσεων εγκυμονεί κινδύνους για οικονομικές ζημιές σε περίπτωση αλλαγής του καθεστώτος των σωματείων.
- Επειδή η δέσμευση περιλαμβάνει τόκους και οποιαδήποτε άλλα έξοδα, το ύψος της μελλοντικής υποχρέωσης δεν μπορεί να προσδιοριστεί με ακρίβεια.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού ανέφερε ότι το Διοικητικό Συμβούλιο εμμένει, ως θέμα πολιτικής, να μη δίνονται ανέκκλητες δεσμεύσεις, στη συγκεκριμένη όμως περίπτωση έλαβε υπόψη τα ειδικά προβλήματα που αντιμετωπίζει το συγκεκριμένο Σωματείο.

4.146.6 Εσωτερικός έλεγχος.

(α) Σύστημα εσωτερικού ελέγχου. Παρά τα μέτρα βελτίωσης που τροχοδρομήθηκαν με την εγκατάσταση νέου μηχανογραφικού συστήματος, την αγορά υπηρεσιών εσωτερικού ελέγχου, την προώθηση υλοποίησης μερικών από τις εισηγήσεις της Υπηρεσίας μου, το

σύστημα εσωτερικού ελέγχου συνεχίζει να παρουσιάζει αδυναμίες σε ορισμένους τομείς, όπως για παράδειγμα η εποπτεία των διαφόρων εργασιών του Οργανισμού, τόσο στον οικονομικό και τεχνικό τομέα, όσο και στον αθλητικό τομέα.

(β) Δελτία απασχόλησης έκτακτων υπαλλήλων. Εξακολουθεί η μη ορθολογιστική και πλήρης ενημέρωση των πιο πάνω δελτίων, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται ο έλεγχος και η επιβεβαίωση της ορθότητας των προσωπικών απολαβών και άλλων ωφελημάτων του προσωπικού.

(γ) Μητρώα. Αρκετά μητρώα, η τήρηση των οποίων θεωρείται ζωτικής σημασίας, όχι μόνο για την ομαλή διεξαγωγή της εργασίας αλλά και τη σωστή λειτουργία του Οργανισμού, είτε δεν τηρούνται, είτε η τήρηση τους παρουσιάζει αρκετά κενά και αδυναμίες, έτσι που η χρησιμότητα τους να αχρηστεύεται. Ως παράδειγμα αναφέρονται τα μητρώα κατακυρώσεων προσφορών, συμβολαίων, έργων, περιουσίας, επιταγών, επιχορηγήσεων, αδειών λειτουργίας Σχολών Γυμναστικής και Γυμναστών/Εκπαιδευτών.

4.146.7 Δημιουργία και βελτιώσεις αθλητικών χώρων.

(α) Προγραμματισμός. Εξακολουθεί να μη γίνεται μακροπρόθεσμος στρατηγικός σχεδιασμός για ανέγερση αθλητικών εγκαταστάσεων, με αποτέλεσμα να ανεγείρονται έργα, τα οποία να μην αξιοποιούνται πλήρως. Χαρακτηριστικό παράδειγμα είναι το Αθλητικό Κέντρο Αγρού, του οποίου η αξιοποίηση μέχρι σήμερα ήταν ελάχιστη. Επίσης, επιχορηγούνται έργα σημαντικού κόστους, για τα οποία δεν έχει ξεκαθαρίσει το ιδιοκτησιακό καθεστώς και ο τρόπος διαχείρισης τους.

Για τα μεγάλα έργα, είτε είναι ιδιόκτητα, είτε είναι επιχορηγούμενα, εισήγηση της Υπηρεσίας μου είναι όπως γίνεται μελέτη σκοπιμότητας από εξειδικευμένους συμβούλους προτού λαμβάνεται οριστική απόφαση για ανέγερση τους ή όχι. Η ανάληψη της ανέγερσης ενός έργου δεν πρέπει να πληροί μόνο τα κριτήρια του Οργανισμού, αλλά θα πρέπει να εμπίπτει και στα πλαίσια του στρατηγικού σχεδιασμού.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι μέσα από τις εκάστοτε αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου έχει προσδιοριστεί μακροπρόθεσμος σχεδιασμός, ο οποίος καθορίζει κατ' αρχήν τη δημιουργία αθλητικών έργων ψηλού αθλητισμού (ομοσπονδιακές εγκαταστάσεις), αθλητικά έργα για ψηλό σωματειακό αθλητισμό και έργα κοινωνικού αθλητισμού και ότι στόχος του Οργανισμού είναι στα επόμενα χρόνια να είναι σε θέση η Κύπρος να διοργανώσει αγώνες υψηλών προδιαγραφών.

Ανέφερε επίσης ότι ορισμένα από τα μεγάλα έργα του Οργανισμού, όπως το Αθλητικό Κέντρο στον Αγρό, οι Αθλητικές Εστίες στο ΓΣΠ, ήταν αποτέλεσμα πολιτικών αποφάσεων τις οποίες ο Οργανισμός έχει υποχρεωθεί να υλοποιήσει.

(β) Εκτέλεση Προϋπολογισμού. Από το ποσό των £12.138.870 που προϋπολογίστηκε για τον πιο πάνω σκοπό, δαπανήθηκε το ποσό των £8.605.184, δηλαδή περίπου το 71%. Από το ποσό των £12.138.870, ποσό £7.856.775 αφορά σε ιδιόκτητες αθλητικές εγκαταστάσεις και ποσό £4.282.095 αφορά σε επιχορηγούμενες αθλητικές εγκαταστάσεις. Δαπανήθηκε ποσό £5.834.604 ή 74% για τις ιδιόκτητες και ποσό £2.770.580 ή 65% για τις επιχορηγούμενες εγκαταστάσεις.

(γ) Κοινωνικός Αθλητισμός. Στο Επεξηγηματικό Υπόμνημα περιλήφθηκε ένας νέος σχεδιασμός, ο Κοινωνικός Αθλητισμός, για τον οποίο εγκρίθηκε το ποσό του £1.000.000. Όπως, όμως, διαπιστώθηκε, από το ποσό αυτό δαπανήθηκε μόνο το ποσό των £12.000.

Ο σχεδιασμός αποφασίστηκε χωρίς να προηγηθεί έρευνα για να διαπιστωθούν οι ανάγκες και η δυνατότητα υλοποίησής του από πλευράς Δήμων και Κοινοτήτων, που θα πρέπει να συνεισφέρουν το 50% του κόστους, αλλά και από πλευράς Οργανισμού, λόγω αύξησης του όγκου εργασίας που θα προκύψει για την Τεχνική του Υπηρεσία. Επίσης δεν είχαν αποφασιστεί τα έργα που θα εκτελούνταν.

(δ) Παρακολούθηση Προϋπολογισμού. Δεν έχει ακόμα ρυθμιστεί με εγκύκλιο/ οδηγία η διαδικασία παρακολούθησης του Αναπτυξιακού Προϋπολογισμού, από τις Τεχνικές Υπηρεσίες, το Λογιστήριο του Οργανισμού και την Επιτροπή Οικονομικών, σύμφωνα με εισήγηση της Υπηρεσίας μου.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι, παρόλο που δεν εκδόθηκε σχετική εγκύκλιος, οι διαδικασίες που εφαρμόζονται είναι τέτοιες που διασφαλίζουν την αποφυγή των προβλημάτων που δημιουργήθηκαν το 2003 και ότι για καλύτερο συντονισμό θα εκδοθεί η σχετική εγκύκλιος.

(ε) Μη ιδιόκτητοι αθλητικοί χώροι. Από τον έλεγχο διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

- (i) Δεν τηρείται κατάσταση ελέγχου (check list) για κάθε επιχορηγούμενο έργο, ώστε να παρακολουθείται η εφαρμογή των κριτηρίων του Οργανισμού.
- (ii) **Βελτιώσεις και αναβαθμίσεις σε γήπεδο χωρίς άδεια οικοδομής.** Εγκρίθηκαν και παραχωρήθηκαν, κατά καιρούς, διάφορες επιχορηγήσεις για βελτιώσεις και αναβαθμίσεις σε γήπεδο, χωρίς να έχει εξασφαλιστεί άδεια οικοδομής μέχρι σήμερα. Σημειώνεται ότι ο Οργανισμός, σε σύσκεψη που πραγματοποιήθηκε στις 27.10.2004 με τον Υπουργό Παιδείας και Πολιτισμού, δεσμεύτηκε να πράξει τούτο.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι έχει υποβληθεί αίτηση για έκδοση άδειας οικοδομής από την αρχή του σταδίου, αλλά μέχρι σήμερα η Αρμόδια Αρχή δεν έχει απαντήσει, γι' αυτό και ο Οργανισμός, κρίνοντας ότι υπάρχουν έργα σημαντικά που πρέπει να ολοκληρωθούν στο στάδιο όπου διεξάγονται αγώνες Α' κατηγορίας, συνεχίζει τις επιχορηγήσεις.

(iii) Αθλητικές Εστίες ΓΣΠ. Οι Αθλητικές Εστίες ανεγείρονται σε γη που ανήκει στην Αρχιεπισκοπή, η οποία στον τίτλο ιδιοκτησίας αναφέρεται ως Επίτροπος Εμπιστεύματος του Γ.Σ.Π και της Ευγενίας Α. Θεοδότου. Σύμφωνα με το συμβόλαιο που υπογράφηκε μεταξύ εργολάβου και Γ.Σ.Π, με βάση ποσά προνοίας, το έργο θα κόστιζε £1.475.000 και θα το επιχορηγούσε εξ ολοκλήρου ο Οργανισμός. Από μελέτη των φακέλων του έργου διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

(α) Δεν έχει αποφασιστεί από ποιο θα γίνεται η διαχείριση του έργου, καθώς και ο τρόπος διαχείρισής του που επηρεάζει άμεσα την πηγή των εσόδων του, πράγμα που εγείρει ερωτηματικά κατά πόσο εξετάστηκε η οικονομική βιωσιμότητα του έργου πριν από την ανέγερσή του.

(β) Μέχρι σήμερα δεν έχει εκδοθεί άδεια οικοδομής, αλλά μόνο πολεοδομική άδεια. Όπως πληροφορήθηκα, ο λόγος για τον οποίο δεν έχει εκδοθεί η άδεια οικοδομής είναι η ένσταση του ΓΣΠ ως προς το χώρο πρασίνου που καθόρισε η Πολεοδομία, ωστόσο η Υπηρεσία μου θεωρεί ότι η ανέγερση του έργου χωρίς άδεια οικοδομής είναι παράνομη.

(γ) Το έργο έπρεπε να αποπερατωθεί τον Απρίλιο 2004. Οι καθυστερήσεις οφείλονται στους ακόλουθους λόγους:

- Καθυστέρηση πληρωμής του εργολάβου κατά το 2003, λόγω έλλειψης πιστώσεων.
- Η ευθύνη για την παρακολούθηση της ανέγερσης του έργου δεν έχει ακόμα αποφασιστεί, με αποτέλεσμα να υπάρχει καθυστέρηση στη λήψη αποφάσεων για το έργο.
- Αργός ρυθμός εκτέλεσης εργασιών από τον εργολάβο.
- Καθυστέρηση στην κατακύρωση από το ΓΣΠ των συμβολαίων ηλεκτρομηχανολογικών εργασιών.
- Καθυστέρηση στην κατακύρωση από το ΓΣΠ άλλων διορισμένων υπεργολαβιών (π.χ. είδη υγιεινής).

(δ) Όπως διαπιστώθηκε, δεν έχουν ακόμα υπογραφεί συμβόλαια με τους συμβούλους αρχιτέκτονες του έργου.

(ε) Σύμφωνα με τις εκτιμήσεις τόσο του Οργανισμού, όσο και του εργολάβου και των συμβούλων, το κόστος του έργου θα ανέλθει σε πολύ πιο ψηλά επίπεδα από το προβλεπόμενο. Για μείωση του κόστους αποφασίστηκε να γίνουν περικοπές, αλλά υπήρξε καθυστέρηση στη λήψη οριστικής απόφασης από τον Οργανισμό.

(στ) Λόγω των καθυστερήσεων στην αποπεράτωση του έργου, ο εργολάβος απαιτεί αποζημιώσεις από τον Οργανισμό.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι αναμένεται ότι ο ΓΣΠ θα προχωρήσει στην υπογραφή των συμβολαίων με τους συμβούλους μέσα στα πλαίσια της αρχικής απόφασης του Οργανισμού. Επιπρόσθετα ανέφερε ότι εντοπίζεται ευθύνη στους συμβούλους που δεν μερίμνησαν να περιορίσουν το κόστος του έργου μέσα στα καθορισμένα πλαίσια και στο ΓΣΠ για τη μη υπογραφή συμβολαίων με τους συμβούλους και για τις αδυναμίες διαχείρισης του συμβολαίου, στοιχεία που έχουν δημιουργήσει σοβαρές απαιτήσεις από πλευράς εργολάβου και σημαντικές καθυστερήσεις, και ότι το παρόν Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού βρέθηκε προ τετελεσμένων, αφού το έργο ήταν σε εξέλιξη όταν ανέλαβε καθήκοντα.

4.146.8 Διαχείριση ιδιόκτητων και άλλων αθλητικών χώρων από τον Οργανισμό.

(α) **Αποτελέσματα διαχείρισης.** Από τη διαχείριση των πιο πάνω χώρων προέκυψε καθαρό έλλειμμα £814.296, σε σύγκριση με £687.298 το 2003, δηλαδή παρουσιάστηκε αύξηση ύψους £126.998 ή 18%. Κανένας αθλητικός χώρος δεν παρουσίασε πλεόνασμα.

(β) **Έσοδα.** Τα έσοδα ανήλθαν σε £264.571, σε σύγκριση με £211.677 το 2003, δηλαδή αυξήθηκαν κατά £52.894 ή 25%.

(γ) **Έξοδα.** Τα έξοδα ανήλθαν σε £1.078.867, σε σύγκριση με £898.975 το 2003. Η αύξηση των εξόδων κατά £179.892 οφείλεται κυρίως στις αυξήσεις των μισθών κατά £31.986, στο ρεύμα κατά £13.650 και στα καύσιμα κατά £51.051, καθώς και στη λειτουργία νέων χώρων, περιλαμβανομένου του κολυμβητηρίου Λάρνακας (£67.364).

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι μέσα στα πλαίσια της αθλητικής πολιτικής του Οργανισμού είναι η παραχώρηση αθλητικών χώρων στα αθλητικά σωματεία για σκοπούς προπόνησης και άθλησης και γι' αυτό οι τιμές χρέωσης των σωματείων είναι ουσιαστικά συμβολικές και δεν αντικατοπτρίζουν το πραγματικό κόστος.

(δ) Κυλικεία Αθλητικών Χώρων. Εξακολουθούν να παρουσιάζονται οι ίδιες ελλείψεις που αναφέρθηκαν στην προηγούμενη Έκθεσή μου, δηλαδή:

- (i) **Δικαιώματα εκμετάλλευσης.** Τα δικαιώματα εκμετάλλευσης εξακολουθεί να μην εισπράττονται προκαταβολικά κάθε μήνα, αλλά με αρκετή καθυστέρηση και χωρίς την επιβολή τόκου με επιτόκιο 6%, κατά παράβαση του όρου 1 του συμβολαίου.
- (ii) **Πιστοποιητικά υγείας και λευκού ποινικού μητρώου.** Εξακολουθεί να μην παρακολουθείται κατά πόσο υποβάλλονται τα απαιτούμενα από τον όρο 7 του συμβολαίου πιστοποιητικά. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα να λειτουργούν κυλικεία χωρίς την υποβολή των πιο πάνω πιστοποιητικών ή την υποβολή μερικών μόνο από αυτά.
- (iii) **Ονομαστικός κατάλογος ατόμων που εργάζονται στο κυλικείο.** Εξακολουθεί να μην υποβάλλεται τέτοιος κατάλογος, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να παρακολουθηθεί η υποβολή πιστοποιητικών υγείας και λευκού ποινικού μητρώου.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι έχει ληφθεί πρόνοια στους όρους προκήρυξης για το 2005–2007 όπως όλα τα δικαιολογητικά υποβάλλονται πριν ή κατά την υπογραφή του σχετικού συμβολαίου. Σε αντίθετη περίπτωση, ο Οργανισμός θα έχει το δικαίωμα να αναστείλει τις εργασίες μέχρι τη συμμόρφωση του δικαιούχου εκμετάλλευσης.

- (iv) **Μετρητές ηλεκτρικού ρεύματος και νερού.** Κανένας αθλητικός χώρος, με εξαίρεση το Ιστιοπλοϊκό Κέντρο, δεν διαθέτει μετρητή για την κατανάλωση ηλεκτρικού ρεύματος και νερού και δεν περιλήφθηκε πρόνοια στα συμβόλαια για είσπραξη οποιουδήποτε ποσού, με εξαίρεση τα συμβόλαια του Παφιακού Αθλητικού Κέντρου (ΠΑΚ) και του Κλειστού Γυμναστηρίου Ολύμπια Λεμεσού.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι έχει ληφθεί πρόνοια στους όρους προκήρυξης για το 2005–2007 όπως ο δικαιούχος εκμετάλλευσης καταβάλλει κατ' αποκοπή ποσό κάθε μήνα πέραν του ενοικίου.

- (ε) **Κυλικείο Ιστιοπλοϊκού Κέντρου Λεμεσού.** Σε προηγούμενες Εκθέσεις της Υπηρεσίας μου αναφέρθηκε ότι τον Ιούλιο του 2001 ο Οργανισμός αποδέχθηκε πρόταση του κυλικειάρχη για την παραχώρηση του δικαιώματος εκμετάλλευσης του κυλικείου, χωρίς προσφορές, ο οποίος ανέλαβε και εκτέλεσε συγκεκριμένες εργασίες αναβάθμισης του χώρου του κυλικείου, του οποίου ο ισόγειος χώρος χρησιμοποιείται ως εστιατόριο χωρίς τις απαραίτητες άδειες.

Επειδή από τη λειτουργία του εστιατορίου αυξήθηκε η κατανάλωση ύδατος και ηλεκτρικής ενέργειας, η αξία της οποίας υπερκαλύπτει το ποσό του ενοικίου, ο Οργανισμός προέβη στην εγκατάσταση υπομετρητών και στις 17.11.2004 στάλθηκε στον κυλικειάρχη επιστολή με την οποία καλείτο να διευθετήσει το συνολικό ποσό των £8.612,67.

Μέχρι σήμερα δεν έχει εισπραχθεί το πιο πάνω ποσό. Η Υπηρεσία μου έχει την άποψη ότι η όλη υπόθεση θα έπρεπε να παραπεμφθεί από την αρχή στο νομικό σύμβουλο και στη συνέχεια να καταγγελθεί η συμφωνία που είχε συναφθεί προηγουμένως.

Ο Πρόεδρος ανέφερε ότι ο Οργανισμός είναι στη διαδικασία είσπραξης του ποσού των £8.612,67 από τον κυλικειάρχη.

(στ) Πώληση κτηρίου στην οδό Κονδυλάκη. Η πώληση έγινε χωρίς την εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργού Παιδείας και Πολιτισμού, σε αντίθεση με το άρθρο 5(2)(ιη) των περί Κυπριακού Οργανισμού Αθλητισμού Νόμων.

Επειδή, όπως διαφάνηκε από σχετική έκθεση γεγονότων, για την πώληση του κτηρίου, μεταξύ άλλων, δεν υπήρξε απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου για την έναρξη διαδικασίας πώλησης του ακινήτου, ενώ η διαδικασία για τη διάθεση του κτηρίου που ακολουθήθηκε δεν ήταν σύμφωνη με κατοπινές αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου, και τελικά υπογράφηκε πωλητήριο έγγραφο με δύο εταιρείες και όχι μόνο με τη μία, που ήταν ο μοναδικός προσφοροδότης και στην οποία κατακυρώθηκε η προσφορά, το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού, κατόπτι νομικών γνωματεύσεων, προώθησε το διορισμό ερευνώντα λειτουργού, μέσω του Υπουργείου Παιδείας και Πολιτισμού, για τη διεξαγωγή σχετικής έρευνας.

Μέχρι σήμερα δεν έχει ολοκληρωθεί η σχετική έρευνα. Πρόσφατα (5.5.2005) ο Υπουργός Παιδείας και Πολιτισμού έχει διορίσει νέο ερευνώντα λειτουργό για το ίδιο θέμα.

(ζ) Ολυμπιακό Μουσείο. Παρά τις σημαντικές δαπάνες που κατέβαλε ο Οργανισμός (πέραν των £325.000) κατά τα προηγούμενα έτη για την αναπαλαίωση του κτηρίου, το οποίο ανήκει στο Δήμο Λευκωσίας, και τη διαμόρφωση του σε αθλητικό μουσείο, εντούτοις δεν κατέστη δυνατή η αξιοποίηση του μέχρι σήμερα. Υπάρχει αίτημα του Δήμου όπως του παραχωρηθεί το κτήριο για χρήση ως εξωτερικών ιατρείων και γίνονται διαβουλεύσεις για την οικονομική πτυχή της παραχώρησης, παρόλο που η αρχική συμφωνία δεν προέβλεπε κάτι τέτοιο. Οι διαβουλεύσεις ξεκίνησαν το 2002 και όπως πληροφορήθηκα συνεχίζονται.

4.146.9 Ιδιωτικές Σχολές Γυμναστικής – Άδειες Λειτουργίας.

(α) Σύμφωνα με τους Κανονισμούς που έχουν εγκριθεί από τη Βουλή των Αντιπροσώπων και δημοσιεύτηκαν στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 24.2.1995 (Κ.Δ.Π. 38/95), κανένας δεν μπορεί να λειτουργεί σχολή γυμναστικής, χωρίς άδεια λειτουργίας που εκδίδεται ύστερα από αίτηση προς τον Οργανισμό και εφόσον πληρούνται οι όροι και προϋποθέσεις που καθορίζονται. Οι ίδιοι Κανονισμοί προνοούν την τήρηση μητρώου, στο οποίο θα καταχωρίζονται οι άδειες λειτουργίας, καθώς και μητρώου Γυμναστών/Εκπαιδευτών, στο οποίο θα εγγράφονται, μετά από αίτηση τους προς τον Οργανισμό, οι Γυμναστές/Εκπαιδευτές που ενδιαφέρονται να εργοδοτηθούν σε σχολές γυμναστικής.

(β) Παρά την έγκριση των πιο πάνω Κανονισμών από το 1995, διαπιστώθηκε μεγάλη καθυστέρηση στην έναρξη δημιουργίας της ανάλογης υποδομής για την εφαρμογή τους. Συγκεκριμένα:

(i) Καθυστέρηση στον καθορισμό τέλους για άδεια λειτουργίας. Το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού καθόρισε στη συνεδρία του ημερ. 14.5.2002 ποσό ύψους £100 για έκδοση άδειας λειτουργίας για το έτος 2002 και ποσό ύψους £150 από 1.1.2003.

(ii) Έκδοση αδειών λειτουργίας. Για το έτος 2002 δεν έχει εκδοθεί καμιά άδεια. Για το έτος 2003 έχουν εκδοθεί συνολικά 10 άδειες λειτουργίας και για το έτος 2004 συνολικά 8 άδειες (για γυμναστήρια διαφορετικά από εκείνα για τα οποία εκδόθηκαν το 2003). Μέχρι σήμερα δεν έχει εκδοθεί καμιά άδεια λειτουργίας για οποιοδήποτε γυμναστήριο για το έτος 2005.

(γ) Καταγραφή και έλεγχος σχολών γυμναστικής. Από σχετική κατάσταση του Αρχείου του Οργανισμού φαίνεται ότι τηρούνται φάκελοι για 183 σχολές. Ενώ το μηχανογραφημένο μητρώο ιδιωτικών σχολών που τηρεί αρμόδιος λειτουργός παρουσιάζει μόνο 171 σχολές, σε σχετικό υπηρεσιακό σημείωμα (ημερ. 16.12.2003) αναφέρεται ότι βρίσκονται καταχωρισμένες στο μητρώο του Οργανισμού 392 σχολές, περιλαμβανομένων αυτών που λειτουργούν σε ξενοδοχειακές μονάδες. Εισηγήθηκα τη δημιουργία ολοκληρωμένου και πλήρως ενημερωμένου μητρώου.

(δ) Λήψη δικαστικών μέτρων. Κατά τα έτη 2002 και 2003 είχαν δοθεί στους Νομικούς Συμβούλους του Οργανισμού καταστάσεις γυμναστηρίων που δεν ανταποκρίθηκαν σε σχετικές επιστολές του Οργανισμού για υποβολή των απαραίτητων δικαιολογητικών για εξασφάλιση άδειας λειτουργίας, με σκοπό τη λήψη δικαστικών μέτρων εναντίον τους, σύμφωνα με τους περί Κυπριακού Οργανισμού Αθλητισμού Νόμους και Κανονισμούς. Παρόλο που είχαν ετοιμαστεί και εγκριθεί τα σχετικά κατηγορητήρια, εντούτοις η λήψη δικαστικών μέτρων δεν προχώρησε. Οι ποινές που προνοούνται σε περίπτωση καταδίκης κυμαίνονται από £300 μέχρι £1.000 πρόστιμο ή/και φυλάκιση από 6 μέχρι 12 μήνες.

Το θέμα του ελέγχου των γυμναστηρίων συζητήθηκε στις 9.1.2004 από την Επιτροπή Σχεδιασμού και Ευρωπαϊκών Οργάνων, η οποία εισηγήθηκε όπως η Υπηρεσία καταγράψει και κωδικοποιήσει τις αδυναμίες και υποβάλει έγγραφο με εισηγήσεις και συστάσεις. Με μεγάλη καθυστέρηση πραγματοποιήθηκαν στις 11.1.2005 και 16.3.2005 δύο υπηρεσιακές συσκέψεις, τα πρακτικά των οποίων υποβλήθηκαν στο Διοικητικό Συμβούλιο στις 30.3.2005. Μεταξύ των πολλών εισηγήσεων περιλαμβάνονται και οι ακόλουθες:

(i) Σε πρώτο στάδιο να ετοιμαστούν κατηγορητήρια για 16 σχολές της Επαρχίας Λευκωσίας που δεν υπέβαλαν αίτηση.

(ii) Τροποποίηση των Κανονισμών και τυποποίηση-βελτίωση των διαδικασιών.

(ε) Στον κατάλογο των έκτακτων υπαλλήλων που εγκρίθηκαν από τη Βουλή των Αντιπροσώπων για πρόσληψη στον Οργανισμό, περιλαμβάνεται και ένας γυμναστής για το Σχέδιο Ελέγχου Ιδιωτικών Γυμναστηρίων, έναντι συνολικής δαπάνης £11.700. Παρόλο που έχει προσληφθεί συγκεκριμένο πρόσωπο για εργοδότησή για το υπό αναφορά σχέδιο, εντούτοις του ανατέθηκαν επιπρόσθετα καθήκοντα και ευθύνες, με αποτέλεσμα να αδυνατεί να εκτελέσει τα καθήκοντα για τα οποία προσλήφθηκε.

Η απασχόληση προσωπικού ή/και ανάθεση καθηκόντων άλλων από εκείνα για τα οποία εξασφαλίστηκε έγκριση για πρόσληψη και εξασφάλιση των αναγκαίων πιστώσεων στον Προϋπολογισμό δεν συνάδει με τις πρόνοιες της ισχύουσας Νομοθεσίας και επηρεάζει αρνητικά τη διεκπεραίωση των εργασιών για τις οποίες προσλαμβάνεται.

(στ) Υπέδειξα ότι, παρά την έγκριση των σχετικών Κανονισμών από το έτος 1995, ο Οργανισμός δεν κατόρθωσε να ολοκληρώσει τις διαδικασίες και τους μηχανισμούς για την εφαρμογή τους και παράλληλα τόνισα ότι ο έλεγχος των γυμναστηρίων θα έπρεπε να αποτελέσει θέμα προτεραιότητας για τον Οργανισμό, λόγω του μεγάλου αριθμού γυμναστηρίων που λειτουργούν σήμερα, τα οποία έχουν ως πελάτες σημαντικό μέρος του πληθυσμού, αρκετά από τα οποία προσφέρουν υπηρεσίες σε νεαρά άτομα και παιδιά, στα οποία, σε μερικές περιπτώσεις, διατίθενται διάφορα συμπληρώματα διατροφής.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού ανέφερε ότι τα πιο πάνω αποτελούν θέμα προτεραιότητας για τον Οργανισμό και ότι, όσον αφορά στη διάθεση των συμπληρωμάτων διατροφής, αυτό είναι ευθύνη του Υπουργείου Υγείας, με το οποίο είναι σε τακτική επικοινωνία.

4.146.10 Θέματα προσφορών και διαχείρισης συμβολαίων. Με την έναρξη της ισχύος του περί Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες (Τροποποιητικού) Νόμου του 2004, από 1.4.2004 ο Οργανισμός οφείλει να εφαρμόζει τις πρόνοιες του πιο πάνω Νόμου και των σχετικών Κανονισμών (Κ.Δ.Π. 492/2004).

(α) Στοιχεία συμβολαίων. Από δειγματοληπτικό έλεγχο των συμβολαίων που υπογράφονται από τον Οργανισμό, εκτός αυτών που αφορούν σε έργα, διαπιστώθηκαν ελλείψεις και αδυναμίες για τις οποίες έγιναν οι ακόλουθες εισηγήσεις:

- (i) Σε όλα τα συμβόλαια θα πρέπει να αναφέρονται τα πλήρη στοιχεία των συμβαλλομένων, περιλαμβανομένου του αριθμού ταυτότητας ή, προκειμένου περί εταιρειών, ο αριθμός εγγραφής της εταιρείας.
- (ii) Ο αριθμός ταχυδρομικού κιβωτίου δεν μπορεί να θεωρείται ως έδρα της εταιρείας.
- (iii) Ο Οργανισμός θα πρέπει να τηρεί αντίγραφα όλων των συμβολαίων, τα οποία να φυλάγονται σε ασφαλές μέρος.
- (iv) Σε όλα τα συμβόλαια πρέπει να αναφέρεται αύξοντας αριθμός συμβολαίων, με σκοπό τη διευκόλυνση της παρακολούθησής τους.

(β) Εγγυητικές επιταγές προσφορών. Έχει παρατηρηθεί ότι οι επιταγές που εκδίδονται στον Οργανισμό από τους διάφορους προσφοροδότες, ως εγγύηση για σκοπούς συμμετοχής στις προσφορές, δεν κατατίθενται, με αποτέλεσμα να υπάρχει ο κίνδυνος να μην είναι πάντοτε εξασφαλισμένος ο Οργανισμός και να μην τηρείται έτσι ο όρος των προσφορών για τις εγγυητικές. Ενδεικτικά αναφέρεται η περίπτωση της προσφοράς 27/03 για την παραχώρηση άδειας χρήσης, λειτουργίας και εκμετάλλευσης του ανοικτού χώρου άθλησης του Παλιού ΓΣΖ στη Λάρνακα. Ο επιτυχών προσφοροδότης αδυνατούσε να εκτελέσει την προσφορά και ο Οργανισμός προχώρησε στην κατάθεση της εγγυητικής επιταγής (£5.000), η οποία όμως είχε ήδη ακυρωθεί από τον προσφοροδότη.

Εισηγήθηκα όπως οι επιταγές κατατίθενται αμέσως για να αποφεύγονται παρόμοιου είδους προβλήματα και ζητείται κατά προτίμηση η υποβολή εγγυητικής επιστολής παρά επιταγής.

(γ) Κατασκευή χορτοταπήτων γηπέδων.

- (i) Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με επιστολή του τον Οκτώβριο 2003 ζήτησε από την Υπηρεσία μου να διερευνήσει τη διαδικασία ανάθεσης των συμβάσεων στην υπεύθυνη εταιρεία για την ανακατασκευή του χορτοτάπητα των γηπέδων κατά τα τελευταία έτη.

Μετά τη διεξαγωγή του ελέγχου, τον Ιανουάριο 2004, πληροφόρησα τον Πρόεδρο του Οργανισμού ότι σε πέντε περιπτώσεις η ανάθεση ανακατασκευής χορτοταπήτων έγινε χωρίς προσφορές στην ίδια εταιρεία, με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης. Τόνισα ότι, παρόλο που σε προσφορές που ζητήθηκαν πριν από την ανάθεση των πιο πάνω έργων υπήρχε μόνο ένας κατάλληλος προσφοροδότης, αυτό δεν δικαιολογεί την απευθείας ανάθεση για μεγάλο χρονικό διάστημα στην ίδια εταιρεία, αλλά επιβάλλεται όπως, τουλάχιστον μία φορά το χρόνο, ο Οργανισμός προσφεύγει στη διαδικασία προσφορών,

αφενός για έλεγχο των δυνατοτήτων της αγοράς και αφετέρου για τη διασφάλιση της αρχής της ίσης μεταχείρισης των πολιτών.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε το Μάιο 2004 ότι αποφάσισε όπως σταματήσει οποιαδήποτε διαδικασία ανάθεσης για την κατασκευή χορτοταπήτων, ενώ μελετά επανεξέταση των συμβολαίων διαχείρισης των χορτοταπήτων.

- (ii) Μετά από παράπονο προς την Υπηρεσία μου για μη καταβολή πληρωμών εκτελεσθείσας εργασίας από τον Οργανισμό στην εταιρεία που είχε αναλάβει την ανακατασκευή/συντήρηση των χορτοταπήτων και από σχετικό έλεγχο που διενέργησε η Υπηρεσία μου το Νοέμβριο 2004, προέκυψε ότι οι απλήρωτοι λογαριασμοί που υποβλήθηκαν από την εταιρεία συμποσούνται σε £407.455,39. Λόγω μη καταβολής των πληρωμών, η εταιρεία τερμάτισε τις εργασίες της το Σεπτέμβριο 2004 στα γήπεδα ΓΣΠ (κυρίως γήπεδο και 2 βοηθητικά γήπεδα), Μακάρειο Στάδιο (κυρίως γήπεδο και 3 βοηθητικά γήπεδα), Τσίρειο Στάδιο, Στάδιο ΓΣΖ, Στάδιο Αντώνης Παπαδόπουλος και Στάδιο Εθνικού Άχνας.

Από την έρευνα της Υπηρεσίας μου προέκυψε ότι :

- (i) Η τακτική που ακολούθησε κατά τα τελευταία έτη ο Οργανισμός, με την ανάθεση όλων των μελετών ανακατασκευής/συντήρησης των χορτοταπήτων σε ένα μελετητή και τις εργασίες σε έναν εργολάβο, δημιούργησε μια μονοπωλιακή κατάσταση, αντίθετη με τα συμφέροντα του Οργανισμού και τις αρχές της χρηστής διοίκησης (η παράγραφος (i) πιο πάνω είναι σχετική).
- (ii) Ο τρόπος αντιμετώπισης της κατάστασης αυτής από το νέο Διοικητικό Συμβούλιο δεν ήταν ο ενδεδειγμένος, επειδή η μη καταβολή των πληρωμών προφανώς εξώθησε την εταιρεία στον τερματισμό των συμβολαίων πριν από τη συμβατική ημερομηνία λήξης τους, με κίνδυνο να κληθεί ο Οργανισμός να καταβάλει σε αυτή συνεπακόλουθες αποζημιώσεις.
- (iii) Για την αναστολή των πληρωμών στην εταιρεία, ο Οργανισμός επικαλέστηκε διάφορες αδυναμίες που κατά την άποψή του παρουσίαζε η εταιρεία, όπως τη μη κατοχή της σχετικής άδειας εργολήπτη, τη μη υποβολή τιμολογίων από αυτή, τη μη υποβολή των αποτυπωτικών σχεδίων και τη μη προσκόμιση των εγγυητικών εκτέλεσης των συμβολαίων.
- (iv) Ο Οργανισμός δεν διερεύνησε επαρκώς από νομική άποψη κατά πόσο οι εν λόγω παραλείψεις της εταιρείας δικαιολογούσαν τη λήψη τόσο δραστικών μέτρων, όπως την αναστολή των πληρωμών.
- (v) Η ανάθεση σε άλλη εταιρεία της συντήρησης των χορτοταπήτων, μετά τον τερματισμό των υφιστάμενων συμβολαίων, λόγω επείγουσας ανάγκης που επικαλέστηκε ο Οργανισμός, δεν ικανοποιεί τις προϋποθέσεις του Νόμου 101(Ι)/2003, επειδή κατά την άποψη της Υπηρεσίας μου η επείγουσα αυτή ανάγκη φαίνεται να δημιουργήθηκε λόγω των χειρισμών του θέματος από τον Οργανισμό.

Συμπερασματικά παρατήρησα ότι η Υπηρεσία μου διατηρεί σοβαρές επιφυλάξεις για την ορθότητα των χειρισμών του Διοικητικού Συμβουλίου, για διασφάλιση των συμφερόντων του Οργανισμού με τον καλύτερο τρόπο.

Ο Γενικός Διευθυντής του Οργανισμού με πληροφόρησε το Φεβρουάριο 2005 ότι δεν συμμερίζεται την άποψη της Υπηρεσίας μου ως προς την ευθύνη του Οργανισμού για τον τερματισμό των εργασιών από την εταιρεία και ότι ο Οργανισμός ετοίμασε νέα έγγραφα και τροχοδρόμησε τις διαδικασίες προκήρυξης διαγωνισμών για τη συντήρηση των χορτοταπήτων.

Κατά τους μήνες Μάρτιο και Απρίλιο 2005 το θέμα συζητείτο στην Επιτροπή Ελέγχου της Βουλής. Επειδή όμως ο Οργανισμός βρισκόταν σε διαπραγμάτευση με το σύμβουλο μελετητή και την εταιρεία για διευθέτηση των προβλημάτων που προέκυψαν, ζήτησε και η Επιτροπή ανέστειλε προσωρινά τη συζήτηση του θέματος.

Τον Ιούνιο 2005 ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι οι διαπραγματεύσεις με την εταιρεία συνεχίζονται για διευθέτηση της διαφοράς και ο Οργανισμός έχει καλέσει την εταιρεία να υποβάλει τελικούς λογαριασμούς για κάθε έργο και να παρευρίσκεται κατά τον έλεγχο που διεξάγεται μαζί με το σύμβουλο στα διάφορα γήπεδα.

(δ) Νέο Κλειστό Αθλητικό Κέντρο στη Λεμεσό. Όπως ανέφερα σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, η προσφορά που κατακυρώθηκε, η οποία ήταν και η χαμηλότερη, υπερέβη τον αρχικό προϋπολογισμό του έργου (£4.500.000) κατά £2.460.000 (55%) και υπέδειξα ότι δεν ασκήθηκε από τον Οργανισμό και τους συμβούλους του η ενδεδειγμένη διαχείριση κόστους, με σκοπό τον περιορισμό της δαπάνης του έργου στα πλαίσια του Προϋπολογισμού.

Με βάση το συμβόλαιο, ύψους περίπου £8 - £8,5 εκ., το έργο έπρεπε να συμπληρωθεί το Μάρτιο 2004. Λόγω σοβαρής καθυστέρησης, η οποία οφείλεται τόσο στον εργολάβο, όσο και στον Εργοδότη, το έργο αναμένεται να συμπληρωθεί τον Ιούνιο 2005, οπότε και θα γίνει η προσωρινή παραλαβή του, χωρίς όμως ξύλινο δάπεδο και καθίσματα. Τα έγγραφα των δύο αυτών διορισμένων υπεργολαβιών ετοιμάστηκαν για δεύτερη φορά από τον ιδιώτη μελετητή, επειδή, λόγω της υψηλής εκτιμημένης δαπάνης που συνεπαγόταν η αρχική μελέτη, ο Οργανισμός δεν τα αποδέχθηκε. Αργότερα ο Οργανισμός απέρριψε και τις νέες μελέτες που ετοιμάστηκαν, λόγω του ότι η δαπάνη υλοποίησης τους υπερέβαινε κατά πολύ τα προβλεπόμενα από το συμβόλαιο ποσά προνοίας. Ο Οργανισμός αναμένει από το μελετητή όπως ετοιμάσει για τρίτη φορά σχέδια και τεχνικούς όρους, τόσο για το ξύλινο δάπεδο όσο και για τα καθίσματα, η αξία των οποίων να περιορίζεται μέσα στα πλαίσια των προκαθορισμένων ποσών προνοίας με περιθώριο απόκλισης μέχρι 10%.

Ο εργολάβος υπέβαλε απαίτηση για χρονική παράταση, η οποία καλύπτει ολόκληρη την καθυστέρηση του έργου, και για αποζημίωση ύψους περίπου £3,5 εκ. και ισχυρίζεται ότι για την καθυστέρηση ευθύνεται κυρίως ο Εργοδότης, ο οποίος, μεταξύ άλλων, καθυστέρησε την πληρωμή των πιστοποιητικών του Αρχιτέκτονα για περίπου 6 μήνες.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού, απαντώντας σε σχετικές παρατηρήσεις μου, με πληροφόρησε ότι κατά τη διάρκεια του 2003 υπήρξε σημαντική καθυστέρηση στην πληρωμή των διατακτικών του έργου από τον Αύγουστο μέχρι το Δεκέμβριο, σε αναμονή της έγκρισης του συμπληρωματικού Προϋπολογισμού. Επιπρόσθετα μου ανέφερε ότι οι σύμβουλοι του έργου υπέβαλαν πλήρη έκθεση για το θέμα των δικαιολογημένων και αδικαιολόγητων καθυστερήσεων και ότι ο Οργανισμός, σε συνεργασία με τους νομικούς συμβούλους του, διαπραγματεύεται με τον εργολάβο σχετικά με την καθυστέρηση και την αποζημίωση που πιθανόν αυτή να συνεπάγεται. Το θέμα βρίσκεται ακόμα σε εξέλιξη.

(ε) Κατασκευή Πολυπροπονητήριου στο χώρο του Μακάρειου Αθλητικού Κέντρου στη Λευκωσία.

- (i) Μηχανολογικές εγκαταστάσεις.** Όπως ανέφερα στην Ετήσια Έκθεσή μου για το 2003, κατά τον επιτόπιο έλεγχο των εργασιών, διαπιστώθηκε ότι είχαν γίνει αλλαγές στους κατασκευαστές ή/και στον τύπο μέρους του εξοπλισμού, καθώς επίσης και ότι ο λέβητας που είχε εγκατασταθεί ήταν υποδεέστερων προδιαγραφών (και ενδεχομένως χαμηλότερης αξίας) από αυτόν που περιλαμβανόταν στο συμβόλαιο. Οι πιο πάνω αλλαγές είχαν γίνει με την έγκριση των ιδιωτών συμβούλων, χωρίς όμως την εκ των προτέρων έγκριση του Οργανισμού, όπως προνοούσε η μεταξύ του Οργανισμού και των συμβούλων συμφωνία ανάθεσης υπηρεσιών.

Διαπιστώθηκε επίσης ότι στον κατάλογο εκκρεμών εργασιών/παρατηρήσεων (defect list) που στάλθηκε στον εργολάβο με την έκδοση του πιστοποιητικού προσωρινής παραλαβής δεν είχαν περιληφθεί όλες οι εργασίες που δεν εκτελέστηκαν ή/και εξοπλισμός που δεν εγκαταστάθηκε.

Ο Γενικός Διευθυντής του Οργανισμού, στον οποίο υπέβαλα τις παρατηρήσεις μου, με πληροφόρησε το Σεπτέμβριο 2004 ότι οι αλλαγές είχαν γίνει κατόπιν έγκρισης των συμβούλων και για την αποφυγή καθυστερήσεων στη συμπλήρωση του έργου θα υποβάλλονταν για έγκριση – εκ των υστέρων – στο Συμβούλιο του Οργανισμού, μέσα στα πλαίσια της έγκρισης του τελικού λογαριασμού. Όσον αφορά στο λέβητα, συμφώνησε με την παρατήρησή μου και ανέφερε ότι θα γίνει η αντίστοιχη αναπροσαρμογή της τιμής του στον τελικό λογαριασμό.

Ο τελικός λογαριασμός έχει υποβληθεί από τον εργολάβο και εξετάζεται από τον Οργανισμό.

Τον Ιούνιο 2005, ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι συμφωνεί με τις παρατηρήσεις μου, αναφέροντας επίσης ότι, εξαιτίας της μη στελέχωσης μέχρι πρόσφατα των Υπηρεσιών του Οργανισμού με προσοντούχους Ηλεκτρομηχανολόγους, ο Οργανισμός χρησιμοποιούσε για τις ηλεκτρομηχανολογικές εργασίες τις υπηρεσίες ιδιωτών συμβούλων, οι οποίοι σε μερικές περιπτώσεις παρουσίασαν κάποιες αδυναμίες, ιδιαίτερα όσον αφορά στις διαδικασίες του Οργανισμού.

- (ii) Προβλήματα και καθυστερήσεις στην πρόοδο του συμβολαίου.** Από επιτόπιο έλεγχο στο πιο πάνω έργο παρατηρήθηκαν αρκετά προβλήματα που επηρέασαν σημαντικά την πρόοδο των κατασκευαστικών εργασιών. Μεταξύ άλλων, αντί ο Οργανισμός να προβεί στη διενέργεια της επιβαλλόμενης εδαφολογικής μελέτης πριν από την έναρξη των εργασιών, είχε προβεί στην εκσκαφή μόνο δοκιμαστικών λάκκων, οι οποίοι δεν κατέδειξαν την ύπαρξη προβλήματος. Με την έναρξη όμως των εργασιών και τη διενέργεια γεωλογικής έρευνας, διαφάνηκε η ύπαρξη γεωλογικού ρήγματος και κατέστη αναγκαίο να γίνει σημαντική αλλαγή στον τρόπο θεμελίωσης. Ως αποτέλεσμα της αλλαγής αυτής, καθυστέρησε η προκήρυξη της προσφοράς της υπεργολαβίας της μεταλλικής στέγης, επειδή η στέγη έπρεπε να επανασχεδιαστεί. Το γεγονός αυτό, σε συνδυασμό με την παράταση που δόθηκε στο χρόνο αποπεράτωσης της υπεργολαβίας, από 37 σε 45 εβδομάδες, προκάλεσε καθυστέρηση στη συμπλήρωση του όλου έργου. Πέραν των πιο πάνω παρατηρήθηκε σημαντική καθυστέρηση στην πρόοδο των εργασιών από τον

κυρίως εργολάβο, λόγω έλλειψης οργάνωσης και χρησιμοποίησης ολιγάριθμων συνεργείων για επαναλαμβανόμενη εργασία. Το έργο τελικά παραλήφθηκε τον Απρίλιο του 2004 και ο τελικός λογαριασμός υποβλήθηκε από τον εργολάβο τον Ιούλιο του ίδιου χρόνου. Ο εργολάβος απαίτησε αποζημίωση περίπου £617.000 για το συνολικό χρόνο καθυστέρησης, τον οποίο θεωρεί ως δικαιολογημένο. Ο Οργανισμός και οι Σύμβουλοί του βρίσκονται στο τελικό στάδιο αξιολόγησης του τελικού λογαριασμού, του συνολικού χρόνου καθυστέρησης και των συνεπαγόμενων αποζημιώσεων. Επειδή όμως καθυστέρησε η αξιολόγηση των πιο πάνω, ο εργολάβος προχώρησε με καταχώριση αγωγής στο δικαστήριο, διεκδικώντας συνολικές αποζημιώσεις πέραν του £1 εκ.

Ο Οργανισμός, απαντώντας σε σχετικές παρατηρήσεις μου, ανέφερε ότι η αλλαγή στο σχεδιασμό αναμφίβολα επηρέασε την πρόοδο του έργου, αλλά αυτό δεν μπορούσε να αποφευχθεί, ενώ το θέμα της καθυστέρησης μελετάται, ώστε να διαφανεί ποια ήταν δικαιολογημένα και ποια αδικαιολόγητη. Επιπλέον με πληροφόρησε ότι ο Οργανισμός αποφάσισε να μην αναλαμβάνει πλέον την ετοιμασία μελετών αλλά να τις αναθέτει σε ιδιώτες Συμβούλους, οι οποίοι θα συμβουλεύουν υπεύθυνα τον Οργανισμό και θα ετοιμάζουν τις μελέτες και έρευνες, που πρέπει να προηγούνται των προκηρύξεων των διαγωνισμών για τα έργα.

(στ) Ανακαίνιση ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων Τσιρείου Σταδίου. Κατόπιν επιτόπιου ελέγχου των εργασιών και μελέτης των προνοιών των εγγράφων του συμβολαίου που διεξήχθη από την Υπηρεσία μου τον Ιούνιο 2004 – κατόπι παράκλησης από τον Οργανισμό - διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

(i) Ο εργολάβος δεν είχε παραδώσει – με τη συμπλήρωση των εργασιών – τον πιο κάτω εξοπλισμό και εγγύηση που αποτελούσαν μέρος των υποχρεώσεων του.

- Ένα δοκιμαστή καλωδίων.
- Σύστημα «El Bus», για την ομαδοποίηση ελέγχου των φωτιστικών του σταδίου.
- Εγγύηση του δικτύου δομημένης καλωδίωσης για 15 χρόνια.

(ii) Οι εργασίες είχαν συμπληρωθεί με καθυστέρηση περίπου 6 μηνών, χωρίς να έχει αξιολογηθεί η πιο πάνω καθυστέρηση από τους Συμβούλους Μηχανικούς του Οργανισμού.

Σημειώνεται ότι οι Σύμβουλοι του Οργανισμού είχαν ήδη εκδώσει το πιστοποιητικό τελικής παραλαβής, καθώς και βεβαίωση ότι οι εργασίες είχαν ολοκληρωθεί.

Ο Γενικός Διευθυντής του Οργανισμού, προς τον οποίο υπέβαλα τις παρατηρήσεις μου, με πληροφόρησε το Νοέμβριο 2004 ότι:

- Η εγγύηση του δικτύου δομημένης καλωδίωσης και το σύστημα «El Bus» παραδόθηκαν στον Οργανισμό μετά τις παρατηρήσεις μου.
- Ο δοκιμαστής καλωδίων κρίθηκε ότι δεν ήταν απαραίτητος και αποφασίστηκε να γίνει αποκοπή του ανάλογου ποσού από τον εργολάβο.
- Η καθυστέρηση στη συμπλήρωση των εργασιών αξιολογήθηκε στο μεταξύ από τους ιδιώτες συμβούλους, οι οποίοι αποφάσισαν ότι δεν ευθύνεται ο εργολάβος. Επίσης πληροφόρησαν τον Οργανισμό ότι ο εργολάβος δεν έχει υποβάλει απαιτήσεις για την καθυστέρηση.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε τον Ιούνιο 2005 ότι, μόλις υποβλήθηκαν οι παρατηρήσεις μου, δόθηκαν οδηγίες στους συμβούλους και στον εργολάβο του έργου και αυτές εκτελέστηκαν πλήρως. Επίσης, με πληροφόρησε ότι η καθυστέρηση δεν είχε επηρεάσει τη λειτουργία του σταδίου, ούτε και υπήρξε εξαιτίας της οποιοδήποτε οικονομικό κόστος για τον Οργανισμό ή το ΓΣΟ.

(ζ) Συμβόλαιο ανάθεσης της λειτουργίας του συστήματος έκδοσης εισιτηρίων. Όπως ανέφερα στην Ετήσια Έκθεση μου για το 2003, το Συμβούλιο του Οργανισμού είχε αναθέσει τον Οκτώβριο 2002 τη διαχείριση του συστήματος έκδοσης εισιτηρίων των αγώνων Α΄ κατηγορίας σε ιδιωτική εταιρεία, έναντι ποσού £23.000 ετησίως. Εξαιτίας προβλημάτων που οφείλονταν κυρίως σε αδυναμία των σωματείων να ανταποκριθούν στις πρόνοιες των εγκυκλίων του Οργανισμού για την υλοποίηση της συμφωνίας, καθυστέρησε η έναρξη εφαρμογής της και τελικά εφαρμόστηκε μόνο μερικώς. Από το Σεπτέμβριο 2003, το Συμβούλιο του Οργανισμού είχε αποφασίσει να διακόψει το συμβόλαιο με την ιδιωτική εταιρεία και να εκχωρήσει το δικαίωμα έκδοσης των εισιτηρίων στην Κυπριακή Ομοσπονδία Ποδοσφαίρου, πάνω σε δοκιμαστική βάση για ένα χρόνο, παραχωρώντας της επίσης όλο το σχετικό εξοπλισμό. Η ιδιωτική εταιρεία πρότεινε στον Οργανισμό την παραχώρηση έκπτωσης ύψους 30% στο ποσό του συμβολαίου για πλήρη διακανονισμό των οικονομικών της απαιτήσεων, αλλά επειδή η πρόταση της απορρίφθηκε από το Συμβούλιο του Οργανισμού, απέστειλε το Μάρτιο 2004 επιστολή μέσω δικηγορικού γραφείου, απαιτώντας πληρωμή ολόκληρου του ποσού του συμβολαίου (£23.000).

Παρόλο που ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε το Σεπτέμβριο 2004 ότι το θέμα εξετάστηκε σε συνεργασία με την ΚΟΠ, για να διερευνηθούν οι δυνατότητες τερματισμού της σύμβασης και εξεύρεσης τρόπου αξιοποίησης του ηλεκτρονικού εξοπλισμού και του προγράμματος, εντούτοις, λόγω των δυσκολιών που αντιμετώπιζε η ΚΟΠ στην υλοποίηση της λειτουργίας του συστήματος, δεν επιτεύχθηκε οποιαδήποτε συμφωνία μεταξύ του Οργανισμού και της ΚΟΠ. Ενόψει των πιο πάνω, το σύστημα βρίσκεται εκτός λειτουργίας και δεν αξιοποιείται. Σημειώνεται ότι το συνολικό κόστος του συστήματος (περιλαμβανομένου του κόστους διαφόρων εργασιών/εξοπλισμού που σχετίζονται με τη λειτουργία του) ανήλθε περίπου στις £200.000.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε τον Ιούνιο 2005 ότι συμφωνεί με τις παρατηρήσεις μου, σημειώνοντας παράλληλα ότι, μετά από απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου, ο Οργανισμός προτίθεται να επανεργοποιήσει το σύστημα πολύ σύντομα. Όταν το σύστημα θα είναι έτοιμο για λειτουργία, τότε θα πρέπει να τεθεί κάτω από τη διαχείριση και έλεγχο της ΚΟΠ και την εποπτεία του Οργανισμού.

(η) Προσφορά για ανύψωση της υφιστάμενης εξωτερικής περίφραξης του σταδίου Αναγέννησης Δερύνειας και για επίστρωση με πρέμιξ του χώρου στάθμευσης του σταδίου. Από έλεγχο της Υπηρεσίας μου το Μάρτιο 2004, διαπιστώθηκαν αρκετές ελλείψεις και ασάφειες στα έγγραφα της προσφοράς. Συγκεκριμένα, ο Οργανισμός, με τηλεομοιότυπο προς όλους τους προσφοροδότες, τροποποίησε τέσσερεις όρους της προσφοράς, από τις οποίες η μία τροποποίηση αλλοίωνε ουσιαστικά τους αρχικούς όρους της προσφοράς. Κατά τον έλεγχο των εγγράφων της προσφοράς, διαπιστώθηκαν ασάφειες και ελλείψεις, σε σχέση με τον προσδιορισμό των ορίων και υψομέτρων του χώρου εργασιών, την περιγραφή/πάχη στρώσεων οδοστρωμάτων και τη σαφή περιγραφή προτεινόμενων εργασιών. Λόγω των πιο

πάνω προβλημάτων, εισηγήθηκα στον Οργανισμό την ακύρωση του διαγωνισμού και την επαναπροκήρυξη της προσφοράς με πλήρη στοιχεία και προδιαγραφές.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι υιοθέτησε τις παρατηρήσεις της Υπηρεσίας μου, ακύρωσε τις προσφορές και ζήτησε από το σωματείο να ετοιμάσει και υποβάλει τα έγγραφα για επαναπροκήρυξη των προσφορών. Το σωματείο προχώρησε με αλλαγές στα σχέδια και τους όρους των προσφορών, τις επαναπροκήρυξε και ανέθεσε τη σύμβαση για επίστρωση με πρέμιξ του χώρου στάθμευσης του σταδίου Αναγέννησης Δερύνειας στο χαμηλότερο προσφοροδότη. Όσον αφορά στην προσφορά για την εξωτερική περιφράξη του σταδίου, το σωματείο δεν την κατακύρωσε λόγω του ότι μόνο ένας προσφοροδότης επέδειξε ενδιαφέρον.

(θ) Συμφωνία με ελεγκτικό οίκο για παροχή υπηρεσιών εσωτερικού ελέγχου. Ο Οργανισμός προχώρησε στην αγορά υπηρεσιών εσωτερικού ελέγχου, για τριετή περίοδο, και η προσφορά κατακυρώθηκε στις 17.7.2003, με αμοιβή ύψους £30.000 ετησίως.

(i) Εκτέλεση συμβολαίου. Σύμφωνα με τον όρο 1(ιβ) του συμβολαίου, οι Σύμβουλοι πρέπει να υποβάλλουν κάθε μήνα περιληπτική έκθεση στον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού. Υποβλήθηκαν 9 εκθέσεις από τους Συμβούλους, ενώ μέχρι 30.4.2005 θα έπρεπε να είχαν υποβληθεί 18 μηνιαίες εκθέσεις.

(ii) Επέκταση συμβολαίου. Στις 4.1.2005 υπογράφηκαν δύο επιστολές ανάληψης εργασίας (engagement letters) για τα θέματα ελέγχου των Ομοσπονδιών και πραγματοποίησης μελέτης ανθρώπινου δυναμικού. Ο Οργανισμός δεν προκήρυξε σχετικές προσφορές, καθότι θεώρησε τις εργασίες αυτές ως επέκταση του συμβολαίου για τον εσωτερικό έλεγχο.

Ανέφερα ότι η Υπηρεσία μου έχει την άποψη ότι ο Οργανισμός δεν έπρεπε να προχωρήσει σε ανάθεση, χωρίς προκήρυξη ξεχωριστής προσφοράς και υπογραφή νέας σύμβασης, γιατί δεν ικανοποιούνταν οι προϋποθέσεις που αναφέρονται στον περί Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμο του 2004.

(iii) Στην επιστολή ανάληψης εργασίας (engagement letter), ημερ. 4.1.2005, που ετοιμάστηκε με σκοπό να καθοριστούν οι όροι εντολής και οι υπηρεσίες που θα προσφέρονται δεν καθορίζονται:

- Η χρονική διάρκεια, ημερομηνία έναρξης και η ημερομηνία λήξης των εργασιών του ελεγκτικού οίκου.
- Το ποσοστό ελέγχου (δείγμα ελέγχου, αριθμός ομοσπονδιών που θα ελεγχθούν).

4.146.11 Εθνικό Σχέδιο Υποστήριξης Αναπτυξιακού Αθλητισμού (ΕΣΥΑΑ).

(α) Σχετικά με το πιο πάνω Σχέδιο εγκρίθηκε Προϋπολογισμός για το 2004, ύψους £1.050.000, ενώ για το 2003 ο Προϋπολογισμός ήταν £1.170.000. Οι πραγματικές δαπάνες για το 2004 ανήλθαν σε £1.048.853, σε σύγκριση με £1.140.220 το 2003.

(β) Απολογισμός, Έχουν εντοπιστεί από το Λογιστήριο του Οργανισμού κάποια λάθη στον απολογισμό του ΕΣΥΑΑ, αλλά δεν έχει ετοιμαστεί μέχρι σήμερα διορθωμένος απολογισμός για το 2004.

- (γ) (i) Στις 31 Δεκεμβρίου του 2004 απασχολούνταν στο ΕΣΥΑΑ ένας υπεύθυνος για το Σχέδιο, μία γενική συντονίστρια περιφερειακών επιθεωρητών, 6 υπεύθυνοι αθλημάτων, 7 περιφερειακοί επιθεωρητές, μία γραφέας και ένας άλλος λειτουργός, τα καθήκοντα του οποίου δεν διευκρινίζονται (παράγραφος (δ) πιο κάτω).
- (ii) Μετά από απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου και την εξασφάλιση έγκρισης από τη Βουλή των Αντιπροσώπων, τον Ιούλιο του 2004, προκηρύχθηκαν θέσεις για 6 υπεύθυνους αθλημάτων και 7 περιφερειακούς επιθεωρητές. Η απασχόληση 4 ατόμων από το διοικητικό προσωπικό του ΕΣΥΑΑ εξακολουθεί να γίνεται χωρίς προκήρυξη θέσεων/αγορά υπηρεσιών.
- (iii) Συνεχίζεται η απασχόληση ατόμων που εργάζονται σε Κυβερνητικά Τμήματα/Υπηρεσίες. Η εκτέλεση από αυτά διπλών καθηκόντων, όπως ανέφερα και σε προηγούμενες εκθέσεις μου, και λόγω του ότι ο φόρτος εργασίας για το ΕΣΥΑΑ είναι μεγάλος, πιθανόν να γίνεται σε βάρος των πρωινών καθηκόντων τους στο Δημόσιο. Επίσης, δεν φαίνεται να έχει εξασφαλιστεί άδεια απασχόλησης από όλους όσοι εργάζονται στο Δημόσιο. Παρόλο που ο Οργανισμός έχει ζητήσει από τους απασχολούμενους στο πιο πάνω πρόγραμμα να εξασφαλίσουν τη σχετική άδεια από τον Υπουργό Οικονομικών, ενώ σε αντίθετη περίπτωση ο Οργανισμός θα προχωρήσει στον τερματισμό των υπηρεσιών τους, εντούτοις αυτό δεν φαίνεται να έχει γίνει.
- (iv) Δεν έχουν υπογραφεί ακόμη συμβόλαια εργοδότησης μεταξύ του Οργανισμού και του υπεύθυνου του ΕΣΥΑΑ και της γραφέας.
- (v) Για τους υπαλλήλους του ΕΣΥΑΑ δεν τηρούνται φάκελοι αδειών. Έντυπα αδειών χρησιμοποιήθηκαν για πρώτη φορά μέσα στο 2005.
- (δ) Λειτουργός Γραφείου ΕΣΥΑΑ.** Τα καθήκοντα του εν λόγω λειτουργού έχουν καθοριστεί από το Διοικητικό Συμβούλιο του ΚΟΑ ως καθήκοντα Λειτουργού του Γραφείου στο ΕΣΥΑΑ και διαλαμβάνονται στο σχετικό συμβόλαιο που έχει υπογραφεί για την περίοδο 1.12.2003 μέχρι 31.5.2004. Ωστόσο φαίνεται να υπάρχει και δεύτερο συμβόλαιο, το οποίο ισχύει από 1 Ιανουαρίου 2004 μέχρι 30 Ιουνίου 2004 και στο οποίο επισυνάπτονται τα καθήκοντα του Υπεύθυνου Αθλημάτων. Ζήτησα όπως ενημερωθώ με ποιο συμβόλαιο εργοδοτείται ο πιο πάνω λειτουργός και ποια ήταν τα καθήκοντα του για την περίοδο 1.12.2003 μέχρι σήμερα.
- Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με ενημέρωσε ότι ο πιο πάνω λειτουργός εργοδοτείται με ένα νέο συμβόλαιο, διάρκειας από 1.3.2005 έως 31.12.2005.
- (ε) Συμβόλαιο εργοδότησης.** Παρατηρήθηκε ότι τα συμβόλαια που υπογράφηκαν με τους υπεύθυνους αθλημάτων και περιφερειακούς επιθεωρητές, που προσλήφθηκαν μετά από απόφαση της Επιτροπής Προσωπικού και του Διοικητικού Συμβουλίου το Σεπτέμβριο του 2004, είναι πολύ γενικά και παρουσιάζουν ελλείψεις και αδυναμίες, όπως:
- (i) Δεν διευκρινίζεται κατά πόσο ο μισθός είναι ακαθάριστος ή όχι.
- (ii) Δεν καθορίζουν ελάχιστες ώρες εργασίας ή/και επισκέψεις κ.λπ..
- (iii) Τα καθήκοντα που καθορίζονται είναι πολύ γενικά.
- (iv) Δεν ορίζεται το άθλημα για τον κάθε υπεύθυνο αθλήματος, ούτε η περιφέρεια για τους περιφερειακούς επιθεωρητές.

(ν) Στο συμβόλαιο της Γενικής Συντονίστριας Περιφερειακών Επιθεωρητών λανθασμένα επισυνάπτονται τα καθήκοντα και ευθύνες του Υπεύθυνου Αθλημάτων. Όπως φαίνεται δεν έχουν καθοριστεί καθήκοντα για τη θέση Γενικού Συντονιστή Περιφερειακών Επιθεωρητών, αφού η θέση δεν είχε προκηρυχθεί, αλλά δημιουργήθηκε και εγκρίθηκε αργότερα.

(στ) Αν και η επιχορήγηση του ΕΣΥΑΑ αποτελεί σημαντικό ποσοστό του συνόλου των επιχορηγήσεων (περίπου 13%), εντούτοις η αρχειοθέτηση των σχετικών εγγράφων, εντύπων, αλληλογραφίας και αποφάσεων δεν τηρείται με τον ενδεδειγμένο τρόπο (δεν γίνεται διαχωρισμός θεμάτων σε φακέλους). Το ίδιο ισχύει και για τους φακέλους που τηρούνται στο ίδιο το ΕΣΥΑΑ.

(ζ) Δεν φαίνεται να γίνεται ικανοποιητικός έλεγχος εκ μέρους του Οργανισμού για το ΕΣΥΑΑ και για τον έλεγχο που γίνεται δεν υπάρχουν τεκμηριωμένα στοιχεία. Για παράδειγμα, οι μηνιαίες εκθέσεις των υπεύθυνων αθλημάτων αποστέλλονται κάθε μήνα από τον υπεύθυνο του ΕΣΥΑΑ στο Γενικό Διευθυντή του Οργανισμού και αρχειοθετούνται στους φακέλους του Οργανισμού, αλλά δεν υπάρχει ένδειξη ότι ελέγχονται από οποιοδήποτε στον Οργανισμό. Οι εκθέσεις των περιφερειακών υπευθύνων δεν αποστέλλονται στον Οργανισμό.

4.146.12 Εθνικό Σχέδιο Ταλέντων.

(α) **Σύναψη συμφωνίας με την RSTS.** Όπως ανέφερα σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, ο Οργανισμός, αναγνωρίζοντας την ανάγκη λειτουργίας συστήματος επιλογής και αξιοποίησης ταλέντων, σύναψε συμφωνία στις 15.5.2002 με μια από τις τρεις ομάδες που είχαν εντοπιστεί μετά από διερεύνηση, η οποία εδρεύει στην Ελλάδα (RSTS), για συνολικό ποσό ύψους €1.236.096 για τρία χρόνια. Η συμφωνία περιλάμβανε, μεταξύ άλλων, την παροχή προγραμμάτων διατροφικής υποστήριξης, σωματομετρικό και εργονομικό έλεγχο, φυσιοθεραπεία, ψυχολογική υποστήριξη και στήριξη αθλητών, βιταμινική υποστήριξη και διάφορες άλλες εξετάσεις αθλητών, με στόχο την ενδυνάμωση τους.

Ο Οργανισμός διενέργησε πληρωμές, βάσει του συμβολαίου, προς την RSTS μέχρι τον Ιούνιο του 2003. Αργότερα οι πληρωμές προς την RSTS παγοποιήθηκαν, λόγω του ότι η ανάθεση του Σχεδίου στην RSTS εξεταζόταν από την Επιτροπή Παρακολουθήσεως Σχεδίων Αναπτύξεως και Ελέγχου Δημοσίων Δαπανών της Βουλής των Αντιπροσώπων, με αποτέλεσμα η RSTS, μέσω των δικηγόρων της, τον Οκτώβριο του 2003 να καταχωρίσει αγωγή εναντίον του Οργανισμού.

Τελικά, μετά από διαπραγματεύσεις, το Μάρτιο του 2004 αποφασίστηκε η διακοπή της εν λόγω συνεργασίας και η καταβολή από τον Οργανισμό του ποσού των €350.000, για πλήρη εξόφληση των οφειλομένων προς την RSTS.

Σχετικά με το περιεχόμενο και την υλοποίηση του συμβολαίου διαπιστώθηκαν αρκετές αδυναμίες. Η Υπηρεσία μου είχε επισημάνει ότι η σύναψη της συμφωνίας με την RSTS έγινε εσπευσμένα, χωρίς μάλιστα την εμπλοκή ειδικών για την αξιολόγηση των προσφερόμενων υπηρεσιών.

(β) **Νέος σχεδιασμός για προώθηση ταλέντων στον αθλητισμό.** Μετά τη διακοπή του συμβολαίου με την RSTS έγινε επανεξέταση του θέματος, για δημιουργία νέου σχεδιασμού.

Οι φορείς που συνεργάζονται με τον Οργανισμό για το πιο πάνω θέμα είναι το Κέντρο Αθλητικών Επιστημονικών Ερευνών (ΚΑΕΚ), το αντίστοιχο Κέντρο στην Αθήνα, το Ελληνικό

Κέντρο Αθλητικών Ερευνών (ΕΚΑΕ) και το Τμήμα Επιστήμης Φυσικής Αγωγής και Αθλητισμού (ΤΕΦΑΑ) του Πανεπιστημίου Αθηνών.

Σε αρχικό στάδιο στάλθηκαν επιστολές στις Ομοσπονδίες από τον Οργανισμό και ζητήθηκε από αυτές να εισηγηθούν αθλητές, με βάση ηλικιακά κριτήρια και την αγωνιστική τους επίδοση τα τελευταία 2 χρόνια, έτσι ώστε να επαναπροσδιοριστούν τα ταλέντα. Μέχρι τον Οκτώβριο του 2004 ο Οργανισμός είχε λάβει απαντήσεις από τις Ομοσπονδίες και ετοιμάστηκαν συνοπτικοί κατάλογοι με περίπου 230 αθλητές. Οι κατάλογοι αυτοί στάλθηκαν στο ΚΑΕΚ, το οποίο θα αξιολογήσει τους αθλητές με ανάλογες μετρήσεις και σε συνεργασία με το ΤΕΦΑΑ, θα δημιουργηθεί ένας τελικός κατάλογος.

Έγιναν εισηγήσεις, όπως ο σχεδιασμός παρουσιάζεται υπό τη μορφή πυραμίδας, η οποία θα έχει στη βάση ένα μεγαλύτερο αριθμό αθλητών, ο οποίος θα μειώνεται όσο προχωρεί από τη βάση προς την κορυφή. Οι αθλητές σε κάθε επίπεδο θα έχουν τις ανάλογες παροχές (επιστημονική στήριξη, αιματολογικές εξετάσεις, προπονητική στήριξη) και, μετά από αξιολογήσεις, θα γίνονται μετατροπές και μετακινήσεις από ένα επίπεδο της πυραμίδας σε άλλο. Το συνολικό κόστος υπολογίστηκε γύρω στις £145.000- £150.000.

Από τον έλεγχο εντοπίστηκαν τα πιο κάτω:

- (i) Δεν λήφθηκε αιτιολογημένη απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού για τον τρόπο λειτουργίας του νέου σχεδιασμού.
- (ii) Οι εισηγήσεις και οι προτάσεις πάνω στις οποίες βασίστηκε ο σχεδιασμός έγιναν κυρίως από τα μέλη της Επιτροπής Ταλέντων και λειτουργούς του Οργανισμού και του ΚΑΕΚ, μετά από αίτημα της Επιτροπής Ταλέντων. Οι πιο πάνω διατύπωσαν κυρίως τις προσωπικές τους απόψεις, χωρίς να φαίνεται σχετική τεκμηρίωση.

4.146.13 Σχεδιασμός Ολυμπιακής Προετοιμασίας ΚΟΑ – ΚΟΕ για το 2004.

(α) Ο υπό αναφορά σχεδιασμός είχε ως σκοπό τη στήριξη δύο ομάδων αθλητών και προπονητών. Την Α ομάδα αποτελούσαν οι αθλητές που είχαν κατακτήσει το ολυμπιακό όριο και εξασφάλισαν τη συμμετοχή τους στην Ολυμπιάδα του 2004 και στη Β ομάδα περιλαμβάνονταν αθλητές που ήταν πολύ κοντά στην κατάκτηση του ολυμπιακού ορίου. Συγκεκριμένα ο σχεδιασμός στήριξε 32 αθλητές και 17 προπονητές.

Παρόλο που οι ελλείψεις και αδυναμίες που παρατηρήθηκαν στην εφαρμογή του πιο πάνω σχεδιασμού εντοπίστηκαν έγκαιρα από την Υπηρεσία μου, συζητήθηκαν με τον Πρόεδρο του Οργανισμού και άλλους αρμόδιους λειτουργούς του Οργανισμού, κυρίως σε ό,τι αφορά σε θέματα ελέγχου, αξιολόγησης και γενικής εποπτείας του σχεδιασμού από τον ίδιο τον Οργανισμό, εντούτοις δεν σημειώθηκε πρόοδος. Ως αποτέλεσμα, η συμμετοχή της Κύπρου στους Ολυμπιακούς Αγώνες του 2004 δεν έτυχε της κατάλληλης εποπτείας από τον Οργανισμό. Λαμβάνοντας υπόψη ότι υπήρχαν ενδείξεις ότι ούτε και η ΚΟΕ ασκούσε την κατάλληλη εποπτεία στους αθλητές που συμμετείχαν στο σχεδιασμό, το θέμα θεωρείται ακόμη σοβαρότερο.

Ενδεικτικά αναφέρεται ότι δεν είχε συσταθεί η προνοούμενη από το σχεδιασμό Επιτροπή Σχεδιασμού, καθήκον της οποίας θα ήταν η αξιολόγηση των αθλητών του σχεδιασμού κάθε έξι μήνες, η οποία θα στηριζόταν κυρίως στα μηνιαία έντυπα και εκθέσεις παρακολούθησης, τα αποτελέσματα των εργομετρικών εξετάσεων και των προπονητικών διαδικασιών ελέγχου και στις τριμηνιαίες εκθέσεις του υπεύθυνου παρακολούθησης του σχεδιασμού.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι, μετά από τις παρατηρήσεις μας, όσον αφορά στην Επιτροπή Σχεδιασμού, στο Σχεδιασμό Μεσογειακών Αγώνων ΚΟΑ – ΚΟΕ 2005 έχει οριστεί Ad – Hoc Επιτροπή Προετοιμασίας και Παρακολούθησης Αγώνων Υψηλής Επίδοσης, η οποία επιλαμβάνεται των θεμάτων που αφορούν στην πορεία και στην παρακολούθηση του σχεδιασμού. Ενώπιον της Επιτροπής ο υπεύθυνος παρακολούθησης του σχεδιασμού Τεχνικός Σύμβουλος της ΚΟΕ παρουσιάζει διμηνιαία έκθεση παρακολούθησης της πορείας προετοιμασίας του κάθε αθλητή ξεχωριστά. Μετά από υποδείξεις της Υπηρεσίας μου τηρούνται προσωπικοί φάκελοι, στους οποίους φυλάγεται όλη η αλληλογραφία που αφορά στους αθλητές, όλες οι εκθέσεις που παρουσιάζει ο υπεύθυνος παρακολούθησης, καθώς και τα μηνιαία έντυπα για τον κάθε αθλητή.

(β) Ο Οργανισμός, ενώ σε προηγούμενους αθλητικούς σχεδιασμούς κατέβαλλε ο ίδιος τα σχετικά επιδόματα στους συμμετέχοντες αθλητές, στο σχεδιασμό αυτό εκταμίευσε το ποσό του Προϋπολογισμού του στην ΚΟΕ. Η ΚΟΕ υπέβαλε στις 16.12.2004 τελικό απολογισμό (προηγήθηκαν άλλοι δύο με διαφορετικά ποσά) για ποσό £187.080.

Όπως προέκυψε κατά τη διάρκεια του ελέγχου του Οργανισμού, συγκεκριμένος αθλητής ουδέποτε παρέλαβε το επίδομα του, το οποίο είχε παραχωρηθεί από τον Οργανισμό στην ΚΟΕ για το σκοπό αυτό. Μετά τη διαπίστωση αυτή, αντιλαμβανόμαστε ότι διεξάγεται έλεγχος από τον Οργανισμό για να διαπιστωθεί κατά πόσο ολόκληρο το πιο πάνω ποσό πληρώθηκε από την ΚΟΕ στους αθλητές.

Εισηγήθηκα όπως ο Οργανισμός ασκεί καλύτερο έλεγχο στους αθλητικούς σχεδιασμούς του, ιδίως όσον αφορά στην επιχορήγηση των αθλητών, η οποία πρέπει να καταβάλλεται απευθείας από τον Οργανισμό.

4.147 ΚΥΠΡΙΑΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΝΑΠΤΥΞΕΩΣ ΓΗΣ

Μέρος Α

4.147.1 Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί του Οργανισμού παρουσίασαν πλεόνασμα £160.992, πριν από τη φορολογία, σε σύγκριση με £356.137 το 2003.

4.147.2 Προσωπικό. Ο Οργανισμός εργοδοτούσε 26 υπαλλήλους. Οι δαπάνες για μισθούς και εργοδοτικές εισφορές στα διάφορα ταμεία και στο Σχέδιο Συντάξεων ανήλθαν σε £635.205 (χωρίς να ληφθεί υπόψη η ελλειμματική εισφορά στο Σχέδιο Συντάξεων). Με βάση τα πιο πάνω στοιχεία, ο ετήσιος μέσος όρος δαπανών για κάθε υπάλληλο ήταν £24.431, σε σύγκριση με £22.040 για το 2003.

Κατά τη διάρκεια του έτους ο Οργανισμός εργοδοτούσε επίσης μία ωρομίσθια υπάλληλο, 4 έκτακτους Γραφείς, με σύνολο αποδοχών £34.499, καθώς και 7 άτομα με μίσθωση υπηρεσιών, για σκοπούς υλοποίησης του Σχεδίου Στέγασης Οικογενειών με χαμηλά εισοδήματα, και ένα άτομο για σκοπούς διεκπεραίωσης διοικητικής φύσεως εργασίας, με σύνολο δαπάνης £91.332.

4.147.3 Οργάνωση λογιστηρίου και συστήματα εσωτερικού ελέγχου. Όπως ανέφερα και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, η συνεχής αύξηση στις δραστηριότητες του Οργανισμού επιβάλλει τη βελτίωση στην οργάνωση και την κατάλληλη στελέχωση του λογιστηρίου και του

αρχείου, καθώς και τη βελτίωση των συστημάτων εσωτερικού ελέγχου, τα οποία εξακολουθούν να παρουσιάζουν αδυναμίες και ελλείψεις. Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Οργανισμού, το Διοικητικό Συμβούλιο, εκτιμώντας τη σοβαρότητα του θέματος, αποφάσισε την προκήρυξη προσφορών για την παροχή υπηρεσιών για τη διεξαγωγή εσωτερικού ελέγχου.

4.147.4 Οικιστικές μονάδες που διατέθηκαν μέχρι 31.12.2004. Από την ημερομηνία ίδρυσής του μέχρι και σήμερα, ο Οργανισμός διέθεσε 3 676 οικιστικές μονάδες (οικόπεδα, κατοικίες και διαμερίσματα). Μέσα στο 2004 διατέθηκαν 181 μονάδες, σε σύγκριση με 160 το 2003.

4.147.5 Καθυστερημένες δόσεις. Στις 31.12.2004 το σύνολο των καθυστερημένων δόσεων που οφείλονταν από διάφορους αγοραστές ήταν £360.795. Στο ποσό αυτό περιλαμβάνονται περιπτώσεις καθυστέρησης που παραπέμφθηκαν στους νομικούς συμβούλους του Οργανισμού, ενώ, σε ορισμένες περιπτώσεις, έχουν κινηθεί δικαστικές διαδικασίες για την είσπραξή τους.

Κατά την ίδια ημερομηνία οφείλονταν επίσης καθυστερημένες δόσεις ύψους £165.175 από ενοικιαγοραστές κατοικιών του κυβερνητικού οικισμού «Ζήνων» στη Λάρνακα, η διαχείριση του οποίου ανατέθηκε στον Οργανισμό. Η είσπραξη του πιο πάνω ποσού εμπίπτει, βάσει σχετικής απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου, στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Οργανισμού.

Ο Οργανισμός ανέθεσε μέσα στο 2004 τη διαχείριση προβληματικών συμβολαίων σε δικηγόρους, για να προχωρήσουν με αγωγές.

4.147.6 Αξιοποίηση γης προς ανάπτυξη. Στις 31.12.2004 η αξία της γης προς ανάπτυξη ανερχόταν σε £6.645.320. Ποσό £1.318.334 αφορά σε κόστος χρηματοδότησης της γης και ποσό £1.904.200 αφορά σε διάφορα τεμάχια, τα οποία δεν μπορούν επί του παρόντος να αναπτυχθούν, λόγω του ότι η γη βρίσκεται εκτός οικιστικών ζωνών ή υπόκειται σε απαλλοτρίωση από τρίτους, είτε λόγω άλλων πρακτικών προβλημάτων.

4.147.7 Σχέδιο στέγασης οικογενειών με χαμηλά εισοδήματα. Με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου στις 19.6.2001, εγκρίθηκε η εισαγωγή κυβερνητικού σχεδίου στέγασης οικογενειών με χαμηλά εισοδήματα, η ευθύνη εφαρμογής του οποίου ανατέθηκε στον Οργανισμό. Η χρηματοδότηση της δαπάνης για την αγορά γης και την ανέγερση των κατοικιών/διαμερισμάτων, τα οποία θα διατίθενται στους αγοραστές σύμφωνα με το σχέδιο, θα γίνεται από την Κυβέρνηση, ανάλογα με την πρόοδο υλοποίησης του σχεδίου. Για το σκοπό αυτό, στους Προϋπολογισμούς εσόδων και δαπανών του Οργανισμού για τα έτη 2001, 2002 και 2003 έχουν περιληφθεί πρόνοιες ύψους £6 εκ. για κάθε έτος. Στον Προϋπολογισμό για το έτος 2004 έχει περιληφθεί πρόνοια ύψους £5,2 εκ.

Από την έναρξη εφαρμογής του σχεδίου, παραχωρήθηκε από την Κυβέρνηση συνολικό ποσό ύψους £11.514.950. Από το ποσό αυτό, μέχρι τις 31.12.2004 παραχωρήθηκε ποσό ύψους £2.245.771, ως οικονομική βοήθεια (μείωση στην τιμή πώλησης) σε αγοραστές κατοικιών/διαμερισμάτων, οι οποίοι εγκρίθηκαν με βάση το σχέδιο. Ποσό £784.175, που αφορά σε εισπράξεις από αγοραστές του σχεδίου μέχρι τις 31.12.2003, επιστράφηκε στην Κυβέρνηση, ενώ ποσό £243.112, που αφορά σε εισπράξεις από 1.1.2004 μέχρι 31.7.2005, θα επιστραφεί εντός του 2005.

4.148 ΚΥΠΡΙΑΚΟΣ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

Μέρος Α

4.148.1 Ετοιμασία λογαριασμών. Σύμφωνα με τους Κανονισμούς, οι λογαριασμοί του Οργανισμού για το 2004 έπρεπε να ήταν έτοιμοι το αργότερο μέχρι τις 30.4.2005, ενώ ετοιμάστηκαν τον Ιούλιο του 2005.

4.148.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν πλεόνασμα £1.729.812, σε σύγκριση με έλλειμμα £4.193.550 το 2003. Η διαφορά ύψους £5.923.362 οφείλεται στην αύξηση των εσόδων, όπως αναφέρεται πιο κάτω.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Οργανισμού για το έτος 2004 ανήλθαν σε £33.477.955, σε σύγκριση με £24.267.978 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση ύψους £9.209.977 ή 38%, που οφείλεται κυρίως στην αύξηση της είσπραξης του ποσοστού 3% πάνω σε λογαριασμούς ξενοδοχειακών επιχειρήσεων, από £3.361.656 το 2003 σε £9.721.748 το 2004, και πάνω σε λογαριασμούς των κέντρων αναψυχής, από £6.601.117 το 2003 σε £7.288.916 το 2004, ένεκα της επανέναρξης καταβολής από 1.1.2004 του πιο πάνω ποσοστού για σκοπούς διαμονής, μετά από την αναστολή καταβολής του για την περίοδο 1.1.2003-31.12.2003. Σημειώνεται ότι το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφασή του αρ. 60.195, ημερ. 5.5.2004, ενέκρινε την κατάργηση του τέλους 3% υπέρ του ΚΟΤ, με αντίστοιχη αύξηση του συντελεστή ΦΠΑ στα εστιατόρια, κέντρα αναψυχής και ξενοδοχειακά καταλύματα από 5% σε 8% και εξουσιοδότησε τον Υπουργό Οικονομικών να προωθήσει το θέμα για έγκριση από τη Βουλή των Αντιπροσώπων. Το σχετικό νομοσχέδιο υποβλήθηκε τελικά για ψήφιση στη Βουλή των Αντιπροσώπων τον Ιούνιο του 2005, και δεν έχει ακόμα εγκριθεί οπότε η είσπραξη του τέλους 3% ακόμη συνεχίζεται.

Σημειώθηκε επίσης αύξηση της κρατικής χορηγίας από £12.500.000 το 2003 σε £14.500.000 το 2004, καθώς και στις εισπράξεις από Άλλες Πηγές κατά £184.591.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Οργανισμού ήταν £31.748.143, σε σύγκριση με £28.461.528 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £3.286.615 ή 12%, που οφείλεται κυρίως στην αύξηση των δαπανών για «Προβολή και Δημοσιότητα» (£2.985.485), «Λοιπές Διοικητικές Δαπάνες» (£225.328) και «Οργάνωση και Ανάπτυξη Τουριστικού Προϊόντος» (£292.219). Μείωση σημειώθηκε στο Κονδύλι «Άλλες Δαπάνες» (£28.813), στις «Αποδοχές Προσωπικού» (£192.200), καθώς και στις «Αποσβέσεις και Διαγραφές» (£102.145).

(δ) Κρατικές εγγυήσεις. Στις 31.12.2004 η κρατική εγγύηση για το δάνειο του Οργανισμού ανερχόταν σε £0,45 εκ.

4.148.3 Καθυστέρηση στην έγκριση του Προϋπολογισμού. Σύμφωνα με τον περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ψήφιση Προϋπολογισμών) Νόμο, ο Προϋπολογισμός του Οργανισμού έπρεπε να είχε κατατεθεί στη Βουλή των Αντιπροσώπων μέχρι τις 30.9.2003, ενώ κατατέθηκε στις 13.11.2003, ψηφίστηκε σε Νόμο (αρ.1(II)/2004) στις 15.1.2004 και δημοσιεύτηκε στις 30.1.2004. Σημειώνεται ότι ο Προϋπολογισμός εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο στις 17.6.2003 και υποβλήθηκε στον Υπουργό Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού στις 23.6.2003, κατόπιν όμως οδηγιών που δόθηκαν σε συνάντηση που έγινε στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού στις 17.10.2003, ο Οργανισμός προχώρησε

στην τροποποίηση του Προϋπολογισμού και την επανυποβολή του στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού στις 23.10.2003, με αποτέλεσμα να υποβληθεί καθυστερημένα τόσο στο Υπουργικό Συμβούλιο όσο και στη Βουλή των Αντιπροσώπων.

4.148.4 Προσωπικό. Ο Οργανισμός εργοδοτούσε 220 υπαλλήλους σε μόνιμες θέσεις (219 σε μόνιμες θέσεις και δύο επί προσωρινής βάσης στις 31.12.2003), με σύνολο αποδοχών £5.405.978, σε σύγκριση με £5.598.178 το 2003.

Όπως προκύπτει, σημειώθηκε μείωση στο σύνολο αποδοχών προσωπικού ύψους £192.200 ή 3,4%, σε σύγκριση με το 2003. Αν ληφθεί όμως υπόψη η καταβολή αναδρομικών αυξήσεων μισθών κατά το 2003 ύψους £291.918, λόγω συλλογικής σύμβασης, η καταβολή αναδρομικών κατά το ίδιο έτος ύψους £79.764 λόγω αναθεώρησης των επιδομάτων εξωτερικού, καθώς και η μείωση των εισφορών στο Ταμείο Συντάξεων του Οργανισμού, αφού η τελευταία δόση ελλειμματικών εισφορών ύψους £29.707 καταβλήθηκε το 2003, χωρίς να απαιτηθεί νέα καταβολή ελλειμματικών εισφορών από την τελευταία αναλογιστική μελέτη, συμπεραίνεται ότι σημειώθηκε αύξηση στις αποδοχές προσωπικού κατά £209.189 που οφείλεται κυρίως στις ετήσιες προσαυξήσεις και στην αύξηση του τιμαριθμικού επιδόματος.

Στις αποδοχές προσωπικού περιλαμβάνεται ποσό ύψους £885.994, που αντιπροσωπεύει τις συνεισφορές του Οργανισμού στα Ταμεία Συντάξεων και Προνοίας, και ποσό £446.847 για συνεισφορά του Οργανισμού στα Ταμεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων, Πλεονάζοντος Προσωπικού κ.λπ.

Επιπρόσθετα, ο Οργανισμός έχει δαπανήσει ποσό ύψους £606.038, για ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, ασφάλιση και για έμμεσα ωφελήματα του προσωπικού.

4.148.5 Πλήρωση της θέσης Γενικού Διευθυντή. Η θέση του Γενικού Διευθυντή του Οργανισμού εξακολουθεί να είναι κενή από 25.6.2004, όταν άρχισε η προαφυπηρετική άδεια της πρώην Γενικού Διευθυντή. Μετά την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, αρ.59.231 ημερ. 7.1.2004, που προνοεί ότι ο Γενικός Διευθυντής διορίζεται με συμβόλαιο πενταετούς διάρκειας, ήταν αναγκαία η τροποποίηση του Νόμου και των περί ΚΟΤ (Διάρθρωση και Όροι Υπηρεσίας) Κανονισμών, καθώς και ο καταρτισμός και έγκριση σχεδίου υπηρεσίας.

Η τροποποίηση του Νόμου δημοσιεύτηκε στις 15.4.2005, των Κανονισμών στις 28.4.2005 και πρόσφατα έχει εγκριθεί και το σχέδιο υπηρεσίας από το Υπουργικό Συμβούλιο.

Σημειώνεται ότι το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού, στη συνεδρία του ημερ. 22.6.2004 διόρισε τους τέσσερεις Διευθυντές Τουρισμού του Οργανισμού εκ περιτροπής στη θέση του Αναπληρωτή Γενικού Διευθυντή, για περίοδο ενός μηνός ο καθένας κατά σειρά αρχαιότητας, μέχρι το διορισμό του νέου Γενικού Διευθυντή.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι το Διοικητικό Συμβούλιο έχει προβεί από 5.2.2004, και πριν από την έναρξη της προαφυπηρετικής άδειας της Γενικού Διευθυντή, σε όλες τις ενέργειες για την προώθηση της τροποποίησης του Νόμου και της έγκρισης νέου σχεδίου υπηρεσίας. Το νέο σχέδιο υπηρεσίας εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 28.9.2005 και κατατέθηκε στη Βουλή για ψήφιση. Αnéφερε επίσης ότι στις 20.10.2005 συνεδρίασε η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Νομικών, η οποία εξέτασε το υπό αναφορά σχέδιο υπηρεσίας.

4.148.6 Προσφορές.

(α) Φύλαξη και ταξινόμηση εγγράφων προσφορών και καταχώριση στο ηλεκτρονικό σύστημα Αρχείου. Παρατηρήθηκαν αδυναμίες στον τρόπο ταξινόμησης και φύλαξης των εγγράφων των προσφορών και στον τρόπο καταχώρισης και σύνδεσης των σχετικών εγγράφων στο ηλεκτρονικό σύστημα Αρχείου. Συγκεκριμένα, έχει διαπιστωθεί ότι η φύλαξη των πιο πάνω εγγράφων, είτε στους φυσικούς είτε στους ηλεκτρονικούς φακέλους, δεν γίνεται με τρόπο που να διασφαλίζεται ότι όλα τα έγγραφα και η σχετική αλληλογραφία, από την προκήρυξη μιας προσφοράς μέχρι και την εκτέλεσή της, καθώς και η αλληλογραφία για τυχόν παραλείψεις και προβλήματα, καταχωρίζονται σ' αυτούς, αφού δεν χρησιμοποιείται για αναφορά ένας συγκεκριμένος/ χαρακτηριστικός αριθμός, όπως ο αύξοντας αριθμός της κάθε προσφοράς.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού με ενημέρωσε ότι έχουν ληφθεί διορθωτικά μέτρα.

(β) Εκδηλώσεις προβολής της Κύπρου κατά τη διάρκεια των Ολυμπιακών Αγώνων 2004. Για τον πιο πάνω σκοπό διενεργήθηκαν πληρωμές ύψους £95.954, αφού εγκρίθηκε η πρόταση εταιρείας χωρίς να ακολουθηθεί η διαδικασία προσφορών.

Σε σημείωμα που υποβλήθηκε από την Υπηρεσία μου προς την Επιτροπή Παρακολουθήσεως Σχεδίων Αναπτύξεως και Ελέγχου Δημοσίων Δαπανών της Βουλής (μετά από παράκλησή της), επισημάνθηκαν, μεταξύ άλλων, παρεκκλίσεις από τη διαδικασία προσφορών τόσο κατά το στάδιο υποβολής της πρότασης όσο και κατά το στάδιο της έγκρισής της.

Όπως αναλυτικά αναφέρθηκε, το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού είχε εγκρίνει στις 27.5.2004 την πρόταση της πιο πάνω εταιρείας για συνεργασία, προσφεύγοντας, σύμφωνα με την επιστολή του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού προς την Κοινοβουλευτική Επιτροπή Παρακολουθήσεως Σχεδίων Αναπτύξεως και Ελέγχου Δημοσίων Δαπανών, ημερ. 1.3.2005, με βάση το άρθρο 23 του περί Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμου αρ.101(Ι)/2003, στη διαδικασία σύναψης με διαπραγμάτευση, αφού συνυπολογίστηκαν και τα δεδομένα κατεπείγουσας ανάγκης που προέκυψαν από γεγονότα που δεν απέρρεαν από ευθύνη του Οργανισμού. Επίσης, το Διοικητικό Συμβούλιο στις 15.7.2004 είχε δώσει τελική έγκριση για μέρος της πιο πάνω πρότασης. Επισημάνθηκε όμως ότι η έγκριση για παράκαμψη της διαδικασίας προσφορών λήφθηκε μεταγενέστερα κατά τη συνεδρία της Επιτροπής Προσφορών του Οργανισμού ημερ. 29.7.2004, δηλαδή μπορεί να θεωρηθεί εκ των υστέρων καλυπτική έγκριση, αφού προηγήθηκε τόσο η αρχική έγκριση της πρότασης στις 27.5.2004 όσο και η τελική της έγκριση στις 15.7.2004 από το Διοικητικό Συμβούλιο.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι ο Οργανισμός επανεξετάζει τη διαδικασία που θα ακολουθείται στις περιπτώσεις που με βάση τις πρόνοιες της Νομοθεσίας θα χρειαστεί να προσφύγει στη σύναψη συμβάσεων με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης.

(γ) Ενοικίαση επιπρόσθετου χώρου για στέγαση Γραφείων της Κεντρικής Υπηρεσίας του Οργανισμού. Στις 31.3.2003 η Επιτροπή Προσφορών του Οργανισμού αποφάσισε την ενοικίαση χώρου (809 τ.μ.) για τον πιο πάνω σκοπό για περίοδο τριών χρόνων από 1.4.2003 μέχρι 31.3.2006, με ενοίκιο προς £3,60 ανά τετραγωνικό μέτρο. Το συμβόλαιο όμως, το οποίο ετοιμάστηκε και το οποίο προέβλεπε όπως ο ιδιοκτήτης προβεί σε κάποιες εργασίες που

συμφωνήθηκαν για να καταστεί το κτήριο λειτουργήσιμο, δεν υπογράφηκε και δεν τέθηκε ποτέ σε ισχύ.

Νέο συμβόλαιο για την ενοικίαση του πιο πάνω χώρου υπογράφηκε τελικά τον Ιούνιο του 2004 με ισχύ αναδρομικά από 1.4.2004. Το Διοικητικό Συμβούλιο ενημερώθηκε για την υπογραφή του συμβολαίου στις 15.7.2004 και η μετακόμιση θα γινόταν μετά την ολοκλήρωση των εργασιών που εκτελούνταν. Από έλεγχο του πιο πάνω συμβολαίου παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα:

- (i) Ο Οργανισμός αποδέχθηκε την έναρξη του συμβολαίου και καταβολή ενοικίου από την 1.4.2004, παρά το γεγονός ότι ήταν γνωστό ότι οι εργασίες που ήδη εκτελούνταν δεν θα συμπληρώνονταν πριν από τις αρχές Αύγουστου 2004, και κατέβαλε στις 16.7.2004 το ενοίκιο για την περίοδο 1.4.2004 μέχρι και τις 30.9.2004 συνολικού ύψους £17.474,40, ενώ η μετακόμιση έγινε τελικά το Νοέμβριο του 2004.
- (ii) Στο τελικό συμβόλαιο προνοείται όπως οι προσθηκομετατροπές που εισηγήθηκε ο Οργανισμός, για ικανοποίηση των αναγκών του προσωπικού που θα μεταφερόταν εκεί, θα γίνονταν με βάση προσφορές που ζητήθηκαν από τον ιδιοκτήτη, ενώ το κόστος τους, ύψους £18.020, επωμίστηκε ο Οργανισμός. Εξέφρασα την άποψη ότι, αφού η πληρωμή θα γινόταν από τον Οργανισμό, έπρεπε να εφαρμοστούν οι νενομισμένες διαδικασίες που ισχύουν για τη σύναψη συμβάσεων, με βάση το νέο νομοθετικό πλαίσιο για τις δημόσιες συμβάσεις που τέθηκε σε εφαρμογή από 1.4.2004.

Ανέφερα επίσης ότι οι διαβουλεύσεις για την ενοικίαση του πιο πάνω χώρου είχαν αρχίσει από το τέλος του 2002 και ο Οργανισμός είχε, κατά την άποψή μου, όλο τον αναγκαίο χρόνο στη διάθεσή του για χειρισμό του όλου θέματος με τον πιο οικονομικό τρόπο και σύμφωνα με τις σχετικές διαδικασίες που εφαρμόζονται από τον Οργανισμό.

4.148.7 Ενοικίαση γραφειακών χώρων για λειτουργία Γραφείου στο Ελσίνκι. Στις 14.8.2003 ο Οργανισμός υπέγραψε συμβόλαιο ενοικίασης γραφειακού χώρου για περίοδο 5 χρόνων (15.8.2003 – 15.8.2008), με μηνιαίο ενοίκιο €2.415 (περίπου £1.420). Το πιο πάνω συμβόλαιο υπογράφηκε πριν διερευνηθούν οι διαδικασίες εγγραφής του Οργανισμού στην αρμόδια αρχή του οικείου Κράτους και πριν από την έκδοση άδειας λειτουργίας.

Η εγγραφή του Οργανισμού τελικά έγινε την 1.6.2004 και στις 14.6.2004 προσλήφθηκε υπάλληλος για το Γραφείο.

Από τα πιο πάνω παρατηρήθηκε ότι ο Οργανισμός έχει καταβάλει ενοίκια από 15.8.2003 μέχρι τον Ιούνιο 2004, ύψους περίπου £15.000, και £1.540 δικηγорικά έξοδα, χωρίς το Γραφείο να λειτουργήσει, αφού η άδεια λειτουργίας του και η πρόσληψη προσωπικού εξασφαλίστηκαν μεταγενέστερα και συγκεκριμένα τον Ιούνιο του 2004.

4.148.8 Καταβολή ποσοστού 3% στον Οργανισμό.

(α) Καθυστέρηση στην υποβολή δηλώσεων και είσπραξη του ποσοστού 3%. Σύμφωνα με στοιχεία που λήφθηκαν από το Λογιστήριο του Οργανισμού, σημαντικός αριθμός ξενοδοχείων, επιχειρήσεων, εστιατορίων και κέντρων αναψυχής δεν έχουν υποβάλει δηλώσεις, με αποτέλεσμα να καθυστερεί η είσπραξη του ποσοστού 3%.

Για τις επιχειρήσεις που δεν υποβάλλουν δηλώσεις κύκλου εργασιών ή/και δεν καταβάλλουν το ποσοστό 3%, καθώς και τις ανάλογες επιβαρύνσεις, λαμβάνονται δικαστικά μέτρα. Κατά το

2004 καταχωρίστηκαν συνολικά 222 ποινικές αγωγές εναντίον κέντρων αναψυχής και ξενοδοχειακών επιχειρήσεων.

Αναφέρεται επίσης ότι στους λογαριασμούς του 2004 περιλαμβάνονται χρεώστες που οφείλουν ποσό £3.570.156, για το ποσοστό του 3%, πρόσθετη επιβάρυνση, πρόστιμο και τόκους, το οποίο έχει εξαχθεί σχεδόν αποκλειστικά με βάση τις εισπράξεις που έγιναν μέχρι και το Μάρτιο του 2005. Στο πιο πάνω ποσό δεν περιλαμβάνονται ποσά που πιθανόν να οφείλονται από κέντρα αναψυχής και ξενοδοχειακές επιχειρήσεις, τα οποία δεν έχουν υποβάλει δήλωση κύκλου εργασιών για υπολογισμό του ποσοστού 3%, καθότι δεν υπάρχουν ενδείξεις για το ύψος τους ή ακόμη ότι υπάρχει οφειλή στον Οργανισμό.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού, η διαδικασία λήψης δικαστικών μέτρων, αν και χρονοβόρα, αποφέρει αποτελέσματα, καθότι πολλοί επιχειρηματίες, εναντίον των οποίων ο Οργανισμός κινείται δικαστικά, παραδέχονται τα αδικήματα και συμμορφώνονται με τις υποχρεώσεις τους.

Σημειώνεται ότι το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφασή του αρ. 60.195, ημερ. 5.5.2004, ενέκρινε την κατάργηση του τέλους 3% υπέρ του ΚΟΤ, με αντίστοιχη αύξηση του συντελεστή Φ.Π.Α. στα εστιατόρια, κέντρα αναψυχής και ξενοδοχειακά καταλύματα από 5% σε 8% και εξουσιοδότησε τον Υπουργό Οικονομικών να προωθήσει το θέμα για έγκριση από τη Βουλή των Αντιπροσώπων. Επειδή το νομοσχέδιο για τροποποίηση του ΦΠΑ υποβλήθηκε για ψήφιση στη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 2.6.2005, η είσπραξη του τέλους 3% ακόμη συνεχίζεται.

(β) Επιτόπιος έλεγχος. Όπως εισηγήθηκα και στις Ετήσιες Εκθέσεις μου για τα έτη 2002 και 2003, για τον έλεγχο της ορθότητας των δηλώσεων που υποβάλλουν οι επιχειρηματίες για υπολογισμό του ποσοστού 3%, θα πρέπει να διενεργούνται επιτόπιοι έλεγχοι των σχετικών στοιχείων, τα οποία, σύμφωνα με τη σχετική Νομοθεσία, κάθε επιχειρηματίας είναι υπόχρεος να τηρεί και να παρουσιάζει για έλεγχο. Παρατηρήθηκε ότι κατά τα έτη 2004 και 2003 δεν διενεργήθηκαν τέτοιου είδους έλεγχοι, ενώ παρόλο που το 2002 έγιναν πέντε επιτόπιοι έλεγχοι δεν έχουν ακόμη ετοιμαστεί οι σχετικές εκθέσεις.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι ετοιμάζονται οι εκθέσεις που αφορούν στους επιτόπιους ελέγχους που διενεργήθηκαν το 2002 και τροχοδρομήθηκε η διενέργεια ελέγχων εντός του 2005.

(γ) Έλεγχος της ορθότητας των εισπράξεων του 3%. Διαπιστώθηκε και πάλι ότι, σε αρκετές περιπτώσεις, στις δηλώσεις που υποβάλλονται δεν διευκρινίζεται κατά πόσο στο ποσό, το οποίο δηλώνεται ως κύκλος εργασιών για καταβολή του ποσοστού 3%, περιλαμβάνονται και άλλοι φόροι και υπηρεσίες. Παρατηρήθηκε επίσης ότι λόγω όγκου εργασίας το Λογιστήριο δεν προβαίνει σε επαρκή έλεγχο της ορθότητας των εισπράξεων του 3%.

4.148.9 Μη εγκεκριμένες επεκτάσεις και τροποποιήσεις σχεδίων ξενοδοχείων και τουριστικών καταλυμάτων.

(α) Πολιτική για αντιμετώπιση και πρόληψη του προβλήματος μη εγκεκριμένων επεκτάσεων και τροποποιήσεων σχεδίων ξενοδοχείων και τουριστικών καταλυμάτων. Όπως ανέφερα στην Έκθεσή μου για το έτος 2003, με σκοπό την αντιμετώπιση του προβλήματος των μη εγκεκριμένων επεκτάσεων και τροποποιήσεων των σχεδίων ξενοδοχείων και τουριστικών καταλυμάτων, έχουν σταλθεί από τον Οργανισμό, μετά από απόφαση του

Διοικητικού Συμβουλίου ημερ. 15.1.2002, επιστολές σε 532 αδειούχους ξενοδοχειακές μονάδες, με την παράκληση όπως υποβάλουν στον Οργανισμό αρχιτεκτονικά σχέδια, στα οποία να υποδεικνύονται οι διαφοροποιήσεις/παρεκκλίσεις από τα αρχικά εγκριθέντα σχέδια. Από τις πιο πάνω 532 ξενοδοχειακές μονάδες ανταποκρίθηκαν μόνο 145, από τις οποίες οι 74 υπέβαλαν αρχιτεκτονικά σχέδια, ενώ οι υπόλοιπες 71 απάντησαν ότι δεν έχουν προβεί σε οποιοδήποτε τροποποιήσεις/επεκτάσεις. Σημειώνεται ότι από δειγματοληπτικό έλεγχο που διεξήχθη από τον Οργανισμό σε ξενοδοχειακές μονάδες που δήλωσαν ότι δεν έχουν προβεί σε οποιοδήποτε τροποποιήσεις/αλλαγές χρήσης χώρων, έχουν διαπιστωθεί σχετικές παρεκκλίσεις, ενώ, όπως πληροφορήθηκα, ο Οργανισμός δεν έχει προβεί σε οποιοδήποτε έλεγχο των αρχιτεκτονικών σχεδίων που υπέβαλαν οι πιο πάνω 74 ξενοδοχειακές μονάδες, για να διαπιστωθεί το μέγεθος των παρεκκλίσεων.

Στη συνέχεια το Διοικητικό Συμβούλιο αποφάσισε στις 22.1.2004 όπως κληθούν εκ νέου όλοι οι ιδιοκτήτες των αδειούχων τουριστικών καταλυμάτων, που κατά την πιο πάνω ημερομηνία ανέρχονταν σε 528, να υποβάλουν στον Οργανισμό, μέχρι 30.9.2004, σχέδια που να απεικονίζουν τις οικοδομές όπως είναι επί τόπου (as built), στα οποία να σημειώνονται και οι αλλαγές που τυχόν έχουν γίνει στα σχέδια για τα οποία εξασφαλίστηκε έγκριση από τον Οργανισμό ή στα σχέδια για τα οποία εξασφαλίστηκε άδεια οικοδομής. Από τις πιο πάνω 528 ξενοδοχειακές μονάδες ανταποκρίθηκαν μέχρι τις 30.9.2004 226 μονάδες.

Το θέμα της ανταπόκρισης των αδειούχων τουριστικών καταλυμάτων απασχόλησε το Διοικητικό Συμβούλιο, το οποίο μεταξύ άλλων αποφάσισε ότι, αναφορικά με τις περιπτώσεις αυτών που δεν ανταποκρίθηκαν, ο Οργανισμός, εκεί που διαπιστώνεται παραβίαση των Κανονισμών, θα προχωρήσει με την επιβολή κυρώσεων και τη λήψη όλων των ενδεδειγμένων μέτρων που προνοούνται από τη Νομοθεσία (ανάκληση, μη ανανέωση άδειας λειτουργίας, δικαστικά μέτρα). Αποφασίστηκε επίσης η άμεση προώθηση της διαδικασίας μίσθωσης υπηρεσιών αρχιτεκτόνων μελετητών, οι οποίοι, μαζί με το προσωπικό του Οργανισμού, θα προέβαιναν στη μελέτη ενός αντιπροσωπευτικού δείγματος των σχεδίων, με στόχο μέχρι και το τέλος του 2004 να διαμορφωθεί και να υποβληθεί στο Διοικητικό Συμβούλιο σχετική εισήγηση/πρόταση. Πρόθεση του Οργανισμού είναι αφού μελετήσει τα σχέδια και εντοπίσει την έκταση, φύση και είδος των παρεκκλίσεων, να διαβουλευθεί με άλλες αρμόδιες Υπηρεσίες (Τμήμα Πολεοδομίας, Συμβούλιο Μελέτης Παρεκκλίσεων κ.ά.) και να προτείνει σχετικές ρυθμίσεις για να διευκολυνθεί η εξασφάλιση των αδειών και να επιλυθεί το πρόβλημα στο μέγιστο δυνατόν βαθμό.

Σημειώνεται ότι μέχρι τις 31.12.2004 είχαν ανταποκριθεί 265 τουριστικές μονάδες από τις 528, από τις οποίες μόνο 92 υπέβαλαν πλήρη σχέδια και στοιχεία, 82 δεν υπέβαλαν άδεια οικοδομής και 46 άλλα έγγραφα (περισσότερα από ένα), ενώ άλλες 45 μονάδες ανταποκρίθηκαν αποστέλλοντας απλά σχετική επιστολή, όπου αναφέρουν ότι θα υποβάλουν τα ζητηθέντα σχέδια και στοιχεία σύντομα.

Επισημάνθηκε επίσης ότι δεν είχε κινηθεί έγκαιρα η διαδικασία για εξασφάλιση υπηρεσιών αρχιτεκτόνων μελετητών, με αποτέλεσμα η σχετική μελέτη για υποβολή πρότασης/εισήγησης, για περίπου 50 περιπτώσεις από τις 92 που είχαν υποβάλει πλήρη στοιχεία, να ολοκληρωθεί τον Ιούνιο 2005, δηλαδή με καθυστέρηση περίπου 6 μηνών. Επιπρόσθετα διαπιστώθηκε ότι έγινε δεκτός αριθμός αιτήσεων και μετά την εκπνοή της προθεσμίας που δόθηκε (31.12.2004), ανεβάζοντας τον αριθμό των μονάδων που ανταποκρίθηκαν, σύμφωνα με στοιχεία που μας δόθηκαν στις 10.8.2005, σε 287.

(β) Ανανέωση κατάταξης ξενοδοχειακών επιχειρήσεων που έχουν προβεί σε παράνομες τροποποιήσεις/επεκτάσεις των υφιστάμενων αδειούχων εγκαταστάσεων.

Για σειρά ετών ο Οργανισμός προβαίνει σε ανανέωση της κατάταξης των ξενοδοχειακών επιχειρήσεων, ακόμη και στις περιπτώσεις που έχει εκδοθεί μερικό διάταγμα αναστολής της λειτουργίας τους, υπό τον όρο ότι οι πιο πάνω παράνομες επεκτάσεις/τροποποιήσεις δεν θα χρησιμοποιούνται. Η πολιτική αυτή είναι αντίθετη με σχετική γνωμάτευση που δόθηκε το 2002 από το Νομικό Σύμβουλο του Οργανισμού, σύμφωνα με την οποία, στις περιπτώσεις παράνομων επεκτάσεων ή τροποποιήσεων των υφιστάμενων αδειούχων εγκαταστάσεων, ο Οργανισμός πρέπει, σε όλες τις περιπτώσεις, και όχι μόνο σε αυτές για τις οποίες έχει εκδοθεί καθολικό διάταγμα, να μην προβαίνει σε ανανέωση της κατάταξης και, περαιτέρω, οφείλει να λαμβάνει τα δέοντα μέτρα για αποκατάσταση της νομιμότητας. Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι το Διοικητικό Συμβούλιο αποφάσισε στις 3.9.2002 όπως, στις περιπτώσεις ξενοδοχειακών επιχειρήσεων που είχαν προβεί σε παράνομες επεκτάσεις ή τροποποιήσεις, γίνεται ανανέωση της κατάταξης για δύο χρόνια, ενώπιε νέας τοποθέτησης του Νομικού Συμβούλου του Οργανισμού για τη δυνατότητα ανανέωσης υπό όρους και αφού έλαβε υπόψη τις οικονομικές και κοινωνικές επιπτώσεις από ενδεχόμενη μη ανανέωση της κατάταξης και τερματισμό της λειτουργίας ενός μεγάλου αριθμού ξενοδοχειακών επιχειρήσεων. Με βάση την απόφαση αυτή έγινε και η ανανέωση της κατάταξης για την περίοδο 2004-2005 για όσες ξενοδοχειακές μονάδες έληγε η άδεια λειτουργίας τους στις 31.12.2003 και είχαν προβεί σε παράνομες επεκτάσεις/τροποποιήσεις. Σημειώθηκε επίσης ότι αριθμός μονάδων που η ανανέωση της κατάταξης και άδειας λειτουργίας τους λήγει στις 31.12.2005 δεν έχουν ανταποκριθεί μέχρι σήμερα στην πρόσκληση του Οργανισμού για την υποβολή των ζητηθέντων αρχιτεκτονικών σχεδίων (as built).

4.148.10 Άδειες λειτουργίας.

(α) Ανανέωση αδειών λειτουργίας Κέντρων Αναψυχής. Με βάση τα στοιχεία του Οργανισμού, στις 31.12.2004 υπήρχαν 3 340 κέντρα αναψυχής όλων των κατηγοριών για τα οποία εκδόθηκαν 2 010 άδειες λειτουργίας μόνο, δηλαδή για 1 330 κέντρα αναψυχής ή ποσοστό 39,8% δεν φαίνεται να έχουν εκδοθεί άδειες λειτουργίας.

Επίσης, από τα πιο πάνω 3 340 κέντρα αναψυχής, μόνο 2 272 ή ποσοστό 68% έχουν εξασφαλίσει άδεια οικοδομής που να συνάδει με τη χρήση τους, ενώ τα υπόλοιπα 1 068 ή ποσοστό 32% φαίνεται να λειτουργούν χωρίς να εξασφαλίσουν άδεια οικοδομής, που να συνάδει με τη χρήση, και πιστοποιητικό τελικής έγκρισης της αρμόδιας αρχής, με βάση το οποίο πρέπει να εξακριβώνεται η καταλληλότητα των σχετικών χώρων πριν από την έκδοση άδειας λειτουργίας, όπως προνοείται στο άρθρο 6(8) του περί Κέντρων Αναψυχής Νόμου 29/85.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού, το Διοικητικό Συμβούλιο αποφάσισε στις 8.9.2005 ότι το 2006 δεν θα ανανεωθούν οι άδειες λειτουργίας των κέντρων αναψυχής που δεν θα έχουν εξασφαλίσει άδεια οικοδομής.

(β) Τουριστικά Διαμερίσματα. Σύμφωνα με στοιχεία του Οργανισμού, το σύνολο των μονάδων που είναι καταταγμένες στην κατηγορία των Τουριστικών Διαμερισμάτων ανέρχονταν το 2004 σε 179 και αποτελούνται από 3 249 διαμερίσματα. Για 99 από τις πιο πάνω μονάδες, με σύνολο 2 065 διαμερισμάτων, ο Οργανισμός, για διάφορους λόγους, αρνήθηκε να εκδώσει πιστοποιητικό άδειας λειτουργίας.

Ο περί Ξενοδοχείων και Τουριστικών Καταλυμάτων Νόμος (Τουριστικά Διαμερίσματα) Κ.Δ.Π. 193/85, άρθρο 4(3), αναφέρει: «Η άδεια είναι ισχύος ενός έτους και εκπνέει την 31^η Δεκεμβρίου εκάστου έτους, ανανεούται δε επί τη καταβολή των νενομισμένων δικαιωμάτων. Νοείται ότι το δικαίωμα εντάξεως στην κατηγορία των Τουριστικών Διαμερισμάτων απόλλυται εάν η άδεια λειτουργίας της επιχείρησης δεν ανανεωθεί δι' εν έτος».

Παρατήρησα ότι, με βάση τον πιο πάνω Κανονισμό, οι 99 τουριστικές μονάδες, για τις οποίες ο Οργανισμός δεν έχει εκδώσει πιστοποιητικό άδειας λειτουργίας, θα έπρεπε να θεωρούνται ότι δεν ανήκουν στην κατηγορία των Τουριστικών Διαμερισμάτων.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι, κατόπιν επιβεβαίωσης από το Νομικό Σύμβουλο του Οργανισμού ότι οι μονάδες που δεν ανανεώνουν την άδεια λειτουργίας τους για ένα έτος χάνουν το δικαίωμα ένταξής τους στην κατηγορία των Τουριστικών Διαμερισμάτων, ενημερώθηκαν με συστημένες επιστολές όλοι οι επιχειρηματίες των Τουριστικών Διαμερισμάτων ότι δεν θα ανανεωθεί η κατάταξή τους για το 2006 αν δεν εξασφαλίσουν άδεια λειτουργίας για το 2005.

4.148.11 Χορηγίες υπό μορφή ενισχύσεων τουριστικών δραστηριοτήτων.

(α) Χορηγίες 2003. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2003, στον Προϋπολογισμό του 2003 υπήρχε πρόνοια ύψους £1.622.523 για επιχορηγήσεις οργανωτών ταξιδιών, για απάμβλυνση των αρνητικών επιπτώσεων στον τουρισμό που προέκυψαν από τον πόλεμο στο Ιράκ, με στόχο την αύξηση των αφίξεων στα επίπεδα του προηγούμενου χρόνου. Η καταβολή των χορηγιών αυτών προβλεπόταν βάσει «Σχεδίου» (ειδικές συνεργασίες με οργανωτές ταξιδιών, ενόψει των επιπτώσεων του πολέμου στο Ιράκ), το οποίο εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού στις 15.4.2003.

Οι πληρωμές μέχρι αρχές Αυγούστου 2005 οι οποίες αφορούν κυρίως σε Ρωσία και Ηνωμένο Βασίλειο ανήλθαν σε £1.202.681, ενώ εκκρεμούσαν πληρωμές ύψους £419.842.

Τα δικαιολογητικά που υποβλήθηκαν για τις πληρωμές των χορηγιών που αφορούσαν σε δραστηριότητες προβολής και διαφήμισης ύψους £810.513 ήταν τιμολόγιο του οργανωτή ταξιδιών προς τον Οργανισμό για το συμφωνηθέν ποσό και βεβαίωση Λειτουργού του Οργανισμού ότι οι ενέργειες του οργανωτή ταξιδιών διενεργήθηκαν προς όφελος του Οργανισμού, συνοδευόμενη με κατάσταση δραστηριοτήτων του οργανωτή. Στις περιπτώσεις των χορηγιών με αντάλλαγμα διαφήμιση στον κατάλογο του οργανωτή ταξιδιών ύψους £392.168, υποβλήθηκε τιμολόγιο μαζί με βεβαίωση Λειτουργού του Οργανισμού ότι οι δαπάνες διενεργήθηκαν προς όφελος του Οργανισμού και κατάλογος του οργανωτή με τη συμφωνηθείσα καταχώριση.

Τα πιο πάνω δικαιολογητικά στοιχεία δεν θεωρούνται επαρκή καθότι δεν υποστηρίζονται με τιμολόγια των διαφημιστών.

Σημειώνεται ότι το Υπουργικό Συμβούλιο σε απόφαση του ημερομηνίας 16.3.2005 ανέφερε ότι «το Συμβούλιο ήταν πλήρως ενήμερο τόσο για τον τρόπο όσο και για το σκοπό που διατέθηκαν οι χορηγίες προς τους οργανωτές ταξιδιών».

(β) Χορηγίες 2004. Στους λογαριασμούς του Οργανισμού για το 2004 περιλαμβάνεται χρέωση £1.777.750 στο Κονδύλι «Διαφημίσεις και Τουριστική Προβολή», που αφορά σε οφειλή του Οργανισμού προς οργανωτές ταξιδιών που προέκυψε από τη σύναψη προκαταρκτικών

συμφωνιών με οργανωτές ταξιδιών για επιχορήγηση ειδικών συνεργασιών μαζί τους. Οι ειδικές αυτές συνεργασίες στήριξης των οργανωτών είχαν στόχο τη διατήρηση του τουριστικού ρεύματος και της δυναμικότητας των πτήσεων των οργανωτών για Κύπρο στα επίπεδα του προηγούμενου χρόνου, καθώς και την εξασφάλιση επιπρόσθετου αριθμού αφίξεων τουριστών.

Για το σκοπό αυτό το 2004 συμφωνήθηκαν «ειδικά σχέδια συνεργασίας» με συγκεκριμένους οργανωτές ταξιδιών, οι οποίοι προέρχονται κυρίως από το Ηνωμένο Βασίλειο, Ρωσία και Γερμανία, τα οποία ήταν βασισμένα στο «Σχέδιο» του 2003 ειδικά τροποποιημένο για κάθε οργανωτή. Συγκεκριμένα, στα πλαίσια των πιο πάνω, έχουν συναφθεί συνολικά 20 προκαταρκτικές συμφωνίες συνεργασίας με τους οργανωτές ταξιδιών, από τις οποίες μόνο οι 9 προχώρησαν.

Για τις συνεργασίες αυτές παρατηρήθηκαν τα πιο κάτω:

Δεν υπάρχει απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού για υιοθέτηση και τροποποίηση του Σχεδίου του 2003 που χρησιμοποιήθηκε ως βάση για τις ειδικές συνεργασίες του 2004. Σημειώνεται ότι το Σχέδιο του 2003 εγκρίθηκε σε σύσκεψη στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού στις 16.4.2003, ενώ για το στόχο και τρόπο πληρωμών του που ήταν αποτέλεσμα των τροποποιήσεων του, ώστε να συνάδει με την απόφαση του Εφόρου Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων ημερ. 15.7.2002, λήφθηκε η εκ των υστέρων έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου ημερ. 16.3.2005.

Παρόλο που στις 19 από τις 20 πιο πάνω προκαταρκτικές συμφωνίες που έγιναν το 2004 υπάρχει εκ των υστέρων έγκριση του Διοικητικού Συμβουλίου, εντούτοις δεν φαίνεται να υπάρχει εξουσιοδότηση και εγκεκριμένη διαδικασία σύναψης των προκαταρκτικών συμφωνιών που έγιναν με τους οργανωτές ταξιδιών.

Επίσης δεν υπάρχουν επίσημες συμφωνίες μεταξύ του Οργανισμού και των οργανωτών ταξιδιών. Σημειώνεται ότι στις προκαταρκτικές συμφωνίες μεταξύ του Οργανισμού και των οργανωτών ταξιδιών μόνο σε δύο περιπτώσεις καθορίζονται τα αποδεικτικά στοιχεία που θα είναι απαραίτητα για σκοπούς πληρωμής και ως εκ τούτου δεν ήταν δυνατόν να διενεργηθεί οποιαδήποτε πληρωμή για τις χορηγίες του 2004. Σημειώνεται ότι ο υπολογισμός της χορηγίας ύψους £1.777.750, η οποία περιλαμβάνεται στους λογαριασμούς του 2004, φαίνεται να βασίστηκε σε προκαταρκτικές εκτιμήσεις των οργανωτών ταξιδιών και για το λόγο αυτό δεν κατέστη δυνατή η εξακρίβωση της ορθότητας του πιο πάνω ποσού που χρεώθηκε στο Κονδύλι «Διαφημίσεις και Τουριστική Προβολή» και, κατά συνέπεια, της οφειλής του Οργανισμού προς τους οργανωτές ταξιδιών για το ίδιο ποσό.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού δεν υπάρχει απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου για υιοθέτηση και τροποποίηση του Σχεδίου του 2003, γιατί οι συνεργασίες του 2004 δεν βασίζονταν στο Σχέδιο του 2003, αλλά στο πνεύμα του Σχεδίου, όπου η συνεργασία σχετιζόταν άμεσα με το αποτέλεσμα του οργανωτή (αριθμός τουριστών). Επίσης με πληροφόρησε ότι για τις προκαταρκτικές συμφωνίες συνεργασίας για το 2004 ήταν ενήμερος ο Υπουργός Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, ο οποίος ήταν παρόν στις πιο σημαντικές από τις συναντήσεις στις οποίες διαμορφώθηκαν οι συμφωνίες και ως εκ τούτου δεν τίθεται θέμα εξουσιοδότησης και εγκεκριμένης διαδικασίας σύναψής τους. Ανέφερε επίσης ότι δεν υπάρχουν επίσημες συμφωνίες μεταξύ του Οργανισμού και των οργανωτών ταξιδιών, επειδή λαμβάνοντας υπόψη τη φύση των συμφωνιών, δεν προωθούνται από τον Οργανισμό επίσημες συμφωνίες με τους οργανωτές ταξιδιών.

Μέρος Β

4.148.12 Γραφείο Βαρσοβίας. Όπως αναφέρθηκε και στις Ετήσιες Εκθέσεις μου για τα έτη 2002 και 2003, μετά από επιτόπιο έλεγχο που διενέργησε ο Οργανισμός στο Γραφείο του στη Βαρσοβία, το Σεπτέμβριο του 2002, διαπιστώθηκαν οικονομικές ατασθαλίες και κακοδιαχείριση του Γραφείου. Το ύψος της κατάχρησης, σύμφωνα με προκαταρκτικά στοιχεία του Οργανισμού, ανέρχεται περίπου σε £50.000 και περιλαμβάνει ποσό περίπου £20.000 που κατέβαλε ο Οργανισμός στον πρώην υπεύθυνο του Γραφείου για κάλυψη από μέρους του ΚΟΤ, ως εργοδότη, των εισφορών για κοινωνικές ασφαλίσσεις, τόσο του ίδιου όσο και της υπαλλήλου πληροφοριών, πλην όμως καμιά ενέργεια δεν φαίνεται να έγινε για την καταβολή τους στις αρμόδιες Υπηρεσίες της χώρας. Το πιο πάνω θέμα απασχόλησε το Διοικητικό Συμβούλιο στη συνεδρία του ημερ. 22.10.2002, το οποίο αποφάσισε τη διακοπή του συμβολαίου του υπεύθυνου του πιο πάνω Γραφείου, την κατάσχεση της εγγυητικής του ύψους 5.000 δολαρίων Αμερικής και τη μη καταβολή στον ίδιο οποιωνδήποτε οφειλόμενων ποσών για μισθούς, επιδόματα κ.λπ. Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι, αναφορικά με την εγγυητική, η εκδότρια τράπεζα στη Βαρσοβία αρνήθηκε την καταβολή του σχετικού ποσού, με τον ισχυρισμό ότι επρόκειτο για πλαστό έγγραφο, και η υπόθεση έχει παραπεμφθεί, από την ίδια την τράπεζα, στο Τμήμα Οικονομικών Εγκλημάτων του Αστυνομικού Σταθμού της Βαρσοβίας για εξέταση και, ανάλογα με τις εξελίξεις, ο Οργανισμός θα μελετήσει τα επόμενα του βήματα. Επίσης, όπως πληροφορήθηκα, έγινε σχετική καταγγελία από τον Οργανισμό εναντίον του πρώην υπεύθυνου του Γραφείου του στη Βαρσοβία στις αρμόδιες αστυνομικές αρχές, οι οποίες διεξάγουν σχετική έρευνα. Στις 10.12.2002 το Διοικητικό Συμβούλιο αποφάσισε την ανάθεση της υπόθεσης, σε σχέση με την ποινική και την πολιτική αγωγή εναντίον του υπεύθυνου του Γραφείου του Οργανισμού στη Βαρσοβία, σε συγκεκριμένο δικηγορικό γραφείο και στη συνέχεια καταχωρίστηκαν δύο κατηγορητήρια εναντίον του, με τις κατηγορίες της παραποίησης εγγράφων και της απόσπασης χρημάτων με ψευδείς παραστάσεις, ο οποίος παραδέχθηκε ενοχή. Σχετικά με το πρώτο κατηγορητήριο, δηλαδή την παραποίηση εγγράφων, έχει επιβληθεί ποινή 8 μηνών φυλάκισης με 4ετή αναστολή και αναμένεται από το δικαστήριο η επιβολή ποινής για το δεύτερο κατηγορητήριο. Σε περίπτωση που ο ΚΟΤ δεν αποζημιωθεί πλήρως μέσω της ποινικής αγωγής για τη ζημία που έχει υποστεί, θα πρέπει να αποφασίσει κατά πόσο ενδείκνυται να καταχωρίσει και πολιτική αγωγή.

4.148.13 Απόφαση Δικαστηρίου αναφορικά με την επιλογή διαφημιστικού οίκου για τα έτη 2000-2001. Όπως έχει αναφερθεί και στις Ετήσιες Εκθέσεις μου για τα έτη 2002 και 2003, ύστερα από παράκληση της Επιτροπής Παρακολούθησεως Σχεδίων Αναπτύξεως και Ελέγχου Δημοσίων Δαπανών της Βουλής, καθώς επίσης και την υποβολή προς την Υπηρεσία μου γραπτών καταγγελιών από μη επιτυχόντες προσφοροδότες, διεξήχθη ειδική έρευνα από την Υπηρεσία μου, με σκοπό την αξιολόγηση της όλης διαδικασίας που ακολουθήθηκε από τον Οργανισμό, μέχρι την τελική επιλογή του διαφημιστικού οίκου, η οποία έγινε από το Διοικητικό Συμβούλιο στις 5.10.1999. Στην πιο πάνω ειδική έρευνα επισημάνθηκαν παρεκκλίσεις από τη νενομισμένη διαδικασία δημοσίευσης, παραλαβής, φύλαξης, ανοίγματος, ελέγχου της συμμόρφωσης προς τους όρους και τεκμηρίωσης της αξιολόγησης των προσφορών. Το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού ανέθεσε στους νομικούς του συμβούλους όπως, αφού μελετήσουν την έκθεση της Υπηρεσίας μου, γνωμοδοτήσουν κατά πόσο ορθά κατακυρώθηκε η προσφορά στο διαφημιστικό οίκο.

Αφού λήφθηκε υπόψη η γνωμάτευση των νομικών συμβούλων ότι δεν πρέπει να ανακληθεί η κατακύρωση της προσφοράς και ότι, ενόψει του γεγονότος της καταχώρισης προσφυγών από μη επιτυχόντες προσφοροδότες, πρέπει να αφεθεί το δικαστήριο να αποφασίσει κατά πόσο η προσφορά που κατακυρώθηκε ήταν σύμφωνη με ουσιώδη όρο των προδιαγραφών, το Διοικητικό Συμβούλιο αποφάσισε, σε συνεδρία του ημερ. 9.12.1999, τη μη ανάκληση της κατακύρωσης της προσφοράς.

Το Ανώτατο Δικαστήριο, με απόφασή του ημερομηνίας 31 Δεκεμβρίου 2001, ακύρωσε την απόφαση του Οργανισμού για κατακύρωση της προσφοράς σε συγκεκριμένο διαφημιστικό οίκο, σε σχέση με την παγκόσμια διαφημιστική εκστρατεία για τα έτη 2000 και 2001, λόγω μη τήρησης των διαδικασιών που διέπουν την υποβολή και αξιολόγηση των προσφορών.

Μετά την πιο πάνω απόφαση του Ανωτάτου Δικαστηρίου, καταχωρίστηκαν δύο πολιτικές αγωγές εναντίον του Οργανισμού από τους επιτυχόντες αιτητές, με τις οποίες απαιτείται καταβολή αποζημιώσεων πέραν των £3.046.000. Ο Οργανισμός, μετά την πιο πάνω απόφαση και αφού έλαβε υπόψη του νομική συμβουλή, σύμφωνα με την οποία το συμβόλαιο μεταξύ του διαφημιστικού οίκου και του Οργανισμού αποτελεί συμβατική σχέση, η οποία δεν ακυρώθηκε με την πιο πάνω απόφαση, συνέχισε τη συνεργασία με τον πιο πάνω διαφημιστικό οίκο μέχρι 30.4.2002, ημερομηνία λήξης του συμβολαίου.

Μετά από γνωμάτευση του νομικού συμβούλου του Οργανισμού, το Διοικητικό Συμβούλιο αποφάσισε στις 14.5.2002 να συνεχίσει τη διαφημιστική εκστρατεία με τον πιο πάνω διαφημιστικό οίκο και πέραν της 30.4.2002, μέχρις ότου συμπληρωθούν οι εργασίες που είχαν ήδη αναληφθεί, στα πλαίσια του πιο πάνω συμβολαίου. Οι εργασίες ολοκληρώθηκαν στις 31.7.2002 και το ποσό της διαφημιστικής εκστρατείας για την περίοδο 1.5.2002 – 31.7.2002, η οποία δεν καλύπτεται από το συμβόλαιο, ανήλθε περίπου στις £818.543 και η αντίστοιχη αμοιβή του διαφημιστικού οίκου σε £40.927.

Μετά την απόρριψη της μιας από τις πιο πάνω αγωγές από το Δικαστήριο, οι ενάγοντες καταχώρισαν έφεση.

4.148.14 Ανέγερση ιδιόκτητων Γραφείων. Ο Οργανισμός έχει υπογράψει στις 31.8.1988 συμβόλαιο μίσθωσης κρατικής γης, για περίοδο 33 χρόνων, για ανέγερση Γραφείων. Το αρχικό μίσθωμα καθορίστηκε σε £4.500 ετησίως, το οποίο υπόκειται σε αναθεώρηση κάθε 5 χρόνια, σε ύψος που θα υπολογίζεται προς 2% πάνω στην τρέχουσα αγοραία αξία της γης κατά το χρόνο της αναθεώρησης. Στις 30.10.2002 το Επαρχιακό Κτηματολογικό Γραφείο ενημέρωσε τον Οργανισμό ότι το μίσθωμα αναθεωρήθηκε σε £16.000 ετησίως από 31.8.1998. Μέχρι το τέλος του 2004 πληρώθηκε το ποσό των £72.000 για την πιο πάνω μίσθωση, ενώ παραμένει σε εκκρεμότητα η διαφορά που προκύπτει από την πιο πάνω αναθεώρηση του μισθώματος, ύψους £72.833.

Μετά από αίτηση του Οργανισμού, το Υπουργικό Συμβούλιο στη συνεδρία του ημερ. 14.4.2004 ενέκρινε την παραχώρηση της κρατικής γης στον Οργανισμό με την πληρωμή του ποσού των £1.350.000 που αντιπροσωπεύει την αγοραία αξία, καθώς και την καταβολή όλων των οφειλόμενων μισθωμάτων μέχρι την ημερομηνία διάθεσης της γης.

Κατόπι τούτου, το Επαρχιακό Κτηματολογικό Γραφείο Λευκωσίας με επιστολή του ημερ. 19.7.2004 πληροφόρησε τον Οργανισμό ότι πρέπει να καταβληθούν τα ακόλουθα ποσά: £1.350.000 για την αγοραία αξία της γης, £104.024,85 για δικαιώματα κτηματολογίου, £69.000

για τη διαφορά του αναθεωρημένου μισθώματος για την περίοδο 31.8.1998-30.8.2004 και £7.852,60 για τόκους μέχρι 14.4.2004. Επίσης ανέφερε ότι, αν μέχρι τις 24 Σεπτεμβρίου 2004 τα πιο πάνω ποσά δεν καταβληθούν πλήρως, η απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου ακυρώνεται αυτόματα.

Το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού στη συνεδρία του ημερ. 2.9.2004, αφού έλαβε υπόψη μεταξύ άλλων και σχετική νομική συμβουλή, αποφάσισε να μην αποδεχτεί την αξίωση του Κτηματολογίου για την αναθεώρηση του μισθώματος της γης και ζήτησε παράταση από το Κτηματολόγιο, για να δοθεί η απάντηση του Οργανισμού στην πρόταση για παραχώρηση της γης στον Οργανισμό έναντι £1.350.000. Για το χειρισμό του όλου θέματος διορίστηκε ad hoc Επιτροπή, η οποία αποφάσισε όπως πραγματοποιηθεί μελέτη για τη χρηματοδότηση του έργου.

Το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφασή του αρ. 61.451 ημερ. 12.1.2005 ανακάλεσε την απόφασή του ημερ. 14.4.2004 για παραχώρηση της υπό αναφορά κρατικής γης στον Οργανισμό, επειδή ο Οργανισμός αμέλησε να καταβάλει την αγοραία αξία της παραχωρηθείσας κρατικής γης μέσα στην προθεσμία που προβλέπεται στον Κανονισμό 16 των περί Ακινήτου Ιδιοκτησίας της Δημοκρατίας (Διάθεση) Κανονισμών του 1989-1999. Ως εκ τούτου, το Επαρχιακό Κτηματολογικό Γραφείο Λευκωσίας με επιστολή του ημερ.15.4.2005 κάλεσε τον Οργανισμό όπως καταβάλει το ποσό των £80.500 που αποτελεί τη διαφορά του αναθεωρημένου ενοικίου για την περίοδο 31.8.1998-30.8.2005.

Πληροφοριακά επισημαίνεται ότι το ενοίκιο που πληρώθηκε για τα Γραφεία της Κεντρικής Υπηρεσίας για το 2004 ανήλθε στις £185.866.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι στη συνεδρία του ημερ. 22.9.2005, το Διοικητικό Συμβούλιο του ΚΟΤ, κατόπτι σχετικής εισήγησης της Ad Hoc Επιτροπής για τα κτήρια, αποφάσισε όπως ο Οργανισμός αγοράσει το τεμάχιο γης που εκμισθωνόταν μέχρι πρόσφατα στον Οργανισμό, για ανέγερση ιδιόκτητων γραφείων. Προς τούτο να σταλεί επιστολή στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού για προώθηση του θέματος στο Υπουργικό Συμβούλιο, με την οποία να ζητείται επίσης και η αγορά συντελεστή δόμησης.

4.148.15 Χρήση και εκμετάλλευση υποστατικών και νηοδόχου στη Μαρίνα Λάρνακας.

Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου σχετικά με τη χρήση και εκμετάλλευση τόσο των υποστατικών όσο και της νηοδόχου στη Μαρίνα Λάρνακας, οι πρώην αδειούχοι, των οποίων οι συμφωνίες/άδειες χρήσης είχαν λήξει, δεν παρέδωσαν ελεύθερη την κατοχή και χρήση τους, αλλά παρέμειναν στη Μαρίνα.

Ένεκα τούτου, εκκρεμούν αγωγές ενώπιον του Δικαστηρίου, οι οποίες αφορούν στην ανάκτηση της κατοχής των υποστατικών και της νηοδόχου και στην πληρωμή στον Οργανισμό των οφειλόμενων ποσών υπό μορφή μισθωμάτων.

Ενδεικτικά αναφέρεται ότι ο Οργανισμός διεκδικεί από τον αδειούχο της νηοδόχου για την περίοδο που έληξε στις 31.12.97 και τον αδειούχο της περιόδου που έληξε στις 31.12.1999 ποσά £218.446 και £326.159, αντίστοιχα, που αντιπροσωπεύουν οφειλόμενα μισθώματα και τόκους μέχρι 31.5.2005, επειδή οι πιο πάνω εξακολουθούν να παραμένουν στη Μαρίνα. Η αγωγή που καταχώρισε ο Οργανισμός εναντίον του πρώτου αδειούχου της νηοδόχου αποσύρθηκε στις 17.12.2004, καθότι η απαίτηση του Οργανισμού εμπεριέχεται ως ανταπαίτηση

στην αγωγή που στο μεταξύ καταχώρισε ο εν λόγω αδειούχος εναντίον του ΚΟΤ. Στις 22.4.2005 εκδόθηκε απόφαση του Επαρχιακού Δικαστηρίου για την πιο πάνω αγωγή, με βάση την οποία ο ΚΟΤ θα πρέπει να καταβάλει το ποσό των £21.250 που εισέπραξε από την τραπεζική εγγύηση του ενάγοντα, πλέον τόκους από 18.2.1998 (ημερομηνία εισπραξης της εγγυητικής), καθώς και δικαστικά έξοδα λόγω του ότι ο Οργανισμός δεν προσκόμισε μαρτυρία ότι ο ενάγοντας βρίσκεται στο χώρο της Μαρίνας. Επιπρόσθετα, η ανταπαίτηση του ΚΟΤ για οφειλόμενα μισθώματα και τόκους απορρίφθηκε.

Μετά την πιο πάνω εξέλιξη, το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού αποφάσισε στις 10.5.2005 όπως καταχωριστεί νέα αγωγή (καταχωρίστηκε στις 4.7.2005), με την οποία να απαιτείται το οφειλόμενο ποσό από τον εν λόγω δικαιούχο, καθώς και η έξωσή του.

Σημειώνεται ότι σε σύσκεψη που έγινε στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, σχετικά με το Πρόγραμμα ανάπτυξης, λειτουργίας, διαχείρισης και εκμετάλλευσης της Μαρίνας Λάρνακας, δόθηκαν οδηγίες όπως ο Οργανισμός είναι έτοιμος μέχρι 31.1.2004 να παραδώσει στην Κυβέρνηση τη διοίκηση, διαχείριση, εκμετάλλευση και λειτουργία της Μαρίνας, απαλλαγμένη από οποιεσδήποτε συμφωνίες ή δεσμεύσεις έναντι τρίτων. Προς τούτο στάλθηκαν από τον Οργανισμό σχετικές προειδοποιητικές επιστολές προς όλους όσοι βρίσκονταν στη Μαρίνα, με τις οποίες καλούνταν να αποχωρήσουν από τη Μαρίνα και όσοι κατείχαν υποστατικά να τα παραδώσουν, χωρίς όμως αποτέλεσμα.

Περαιτέρω, σε νέα σύσκεψη που έγινε στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού στις 20.7.2005, δόθηκαν οδηγίες όπως μελετηθεί από τον Οργανισμό η σύσταση διαχειριστικής επιτροπής για τη διοίκηση και διαχείριση της Μαρίνας Λάρνακας, που να συνάδει με το γενικό στρατηγικό σχέδιο ενιαίας ανάπτυξης Μαρίνας και Λιμανιού Λάρνακας, στην οποία, υπό την προεδρία του ΚΟΤ, θα συμμετέχουν το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων και η Αρχή Λιμένων Κύπρου.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι στις συναντήσεις που έγιναν στις 20.7.2005 και 31.8.2005 υπό την προεδρία του Υπουργού Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού συζητήθηκε η εισήγηση του ΚΟΤ όπως η Αρχή Λιμένων Κύπρου ή/και το Υπουργείο Συγκοινωνιών αναλάβουν άμεσα τη διαχείριση της Μαρίνας Λάρνακας, εφόσον αυτοί θα προωθήσουν το ενιαίο έργο ανάπτυξης του Λιμανιού και Μαρίνας Λάρνακας. Ο Υπουργός Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού έδωσε οδηγίες όπως μελετηθεί η σύσταση διαχειριστικής επιτροπής, θέμα που συζητήθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο στις 22.10.2005.

4.149 ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΓΕΩΡΓΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΣ

Μέρος Α

4.149.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν πλεόνασμα £2.868.344, σε σύγκριση με £2.951.013 το 2003.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα ανήλθαν σε £11.480.289, σε σύγκριση με £8.828.928 το 2003. Η αύξηση των £2.651.361 οφείλεται κυρίως σε έκτακτη οικονομική βοήθεια που καταβλήθηκε στους παραγωγούς μέσω του Οργανισμού.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα ανήλθαν σε £8.611.945, σε σύγκριση με £5.877.915 το 2003. Η αύξηση των £2.734.030 οφείλεται κυρίως στην καταβολή από την Κυβέρνηση, μέσω του Οργανισμού, έκτακτης οικονομικής βοήθειας στους πατατοπαραγωγούς, για ζημιές λόγω αντίξων καιρικών συνθηκών, σε πληγέντες γεωργούς άλλων καλλιεργειών και σε κτηνοτρόφους.

(δ) Αποζημιώσεις. Οι αποζημιώσεις που καταβλήθηκαν κατά το έτος 2004 ανέρχονται σε £1.280.308, σε σύγκριση με £2.231.826 το 2003. Επίσης, κατά τα έτη 2004 και 2003 δόθηκε πρόσθετη οικονομική βοήθεια ύψους £5.914.907 και £2.174.555, αντίστοιχα.

4.149.2 Προσωπικό. Ο Οργανισμός εργοδοτούσε 39 υπαλλήλους και οι δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές στα διάφορα ταμεία ήταν £1.147.187, σε σύγκριση με £1.206.628 το προηγούμενο έτος. Το κόστος απασχόλησης του έκτακτου προσωπικού ανήλθε σε £24.080 (£33.165 το 2003).

4.149.3 Εγγυημένα δάνεια. Η Κυβέρνηση κατέβαλε στην Κεντρική Συνεργατική Τράπεζα και στους Δανειστικούς Επιτρόπους, μέσω του Οργανισμού, ποσό £6,6 εκ., το οποίο αντιπροσωπεύει τις δόσεις των εγγυημένων δανείων που σύναψε ο Οργανισμός.

4.149.4 Καθυστερημένα ασφάλιστρα. Τα καθυστερημένα ασφάλιστρα ανέρχονταν στις 31.12.2004 σε £651.752, σε σύγκριση με £839.011 το 2003. Μέχρι τις 31 Μαΐου 2005 είχαν εισπραχθεί καθυστερημένα ασφάλιστρα ύψους £66.342. Υπέδειξα όπως τα καθυστερημένα ασφάλιστρα τύχουν προσεκτικής μελέτης και ληφθούν αποτελεσματικά μέτρα για την είσπραξή τους. Επισήμανα ότι είναι αναγκαίο να λαμβάνονται έγκαιρα μέτρα για είσπραξη των καθυστερήσεων, διαφορετικά ο κίνδυνος της μη είσπραξης τους, με την πάροδο του χρόνου, θα αυξάνεται.

4.149.5 Οικονομική βιωσιμότητα του Οργανισμού. Στις 31.12.2004 το αποθεματικό του Οργανισμού ήταν £12,7 εκ. Παρά την αύξηση του ποσοστού της κυβερνητικής χορηγίας προς τον Οργανισμό από 1.1.1998, με βάση απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, από 75% σε 100% πάνω στα ασφάλιστρα, φαίνεται ότι οι πόροι του εξακολουθούν να είναι περιορισμένοι. Το ποσό της κρατικής χορηγίας για τα έτη 2004 και 2003 ήταν £2,5 εκ. και £3,1 εκ., αντίστοιχα. Με την εφαρμογή του περί Γεωργικής Ασφαλίσεως (Τροποποιητικού) Νόμου 185(Ι)/2002, άρχισε η σταδιακή βελτίωση των οικονομικών του Οργανισμού και η υλοποίηση του στόχου για οικονομική βιωσιμότητα. Πρόσθετα ο Οργανισμός εξετάζει το ενδεχόμενο είτε κρατικής είτε ιδιωτικής αντασφάλισης.

4.149.6 Συστήματα εσωτερικού ελέγχου. Υπέδειξα την ανάγκη διερεύνησης και αξιολόγησης όλων των διαδικασιών εσωτερικού ελέγχου που πρέπει να εφαρμόζονται σε κάθε περίπτωση, ιδιαίτερα στον ευαίσθητο τομέα των εκτιμήσεων/αποζημιώσεων, και, παράλληλα, την επέκταση και βελτίωση των διάφορων συστημάτων και την ετοιμασία κατάλληλων προγραμμάτων εργασίας, τα οποία να καλύπτουν όλους τους τομείς δραστηριότητας του Οργανισμού.

4.149.7 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Το ετήσιο ποσοστό συνεισφοράς του Οργανισμού στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων ανέρχεται σε 20% πάνω στις συντάξιμες απολαβές του προσωπικού και αντιπροσωπεύει για το 2004 ποσό £156.514. Το αποθεματικό του Ταμείου ανερχόταν στις 31.12.2004 σε £1.499.057 (£1.501.593 το 2003). Η μη κατάθεση μέχρι σήμερα σε λογαριασμό στο όνομα του Ταμείου των αντίστοιχων μετρητών, τα οποία βρίσκονται κατατεθειμένα σε τραπεζικούς λογαριασμούς στο όνομα του Οργανισμού,

έχει ως αποτέλεσμα την απώλεια σημαντικών ποσών που αντιπροσωπεύουν τόκους που ανήκουν στο Ταμείο. Τα έσοδα αυτά θα πρέπει να ληφθούν υπόψη για τον καθορισμό, μέσω αναλογιστικής μελέτης, του πραγματικού ύψους της ετήσιας δαπάνης που απαιτείται για κάλυψη τόσο της προηγούμενης όσο και της τρέχουσας υπηρεσίας του προσωπικού. Το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφαση του αρ. 61.450, ημερ. 12.1.2005, υιοθέτησε την εισήγησή μου για κατάθεση σε χωριστό λογαριασμό του αποθεματικού του Ταμείου και τη διεξαγωγή αναλογιστικής μελέτης και εισηγήθηκε στο Διοικητικό Συμβούλιο την εφαρμογή της, η οποία όμως ακόμα εκκρεμεί.

4.150 ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΚΥΠΡΙΑΚΗΣ ΓΑΛΑΚΤΟΚΟΜΙΚΗΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ

Μέρος Α

4.150.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Το Συμβούλιο υπέβαλε τους λογαριασμούς του 2004 για έλεγχο στις 18.3.2005, αντί μέχρι τις 28.2.2005, όπως καθορίζει το άρθρο 3(3) του περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Έλεγχος Λογαριασμών) Νόμου.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι η υποβολή των λογαριασμών μέχρι 28 Φεβρουαρίου είναι πρακτικά αδύνατη, καθότι δεν παρέχεται επαρκής χρόνος για την ετοιμασία τους. Όπως αναφέρει ο Πρόεδρος, με την αλλαγή του ρόλου του Οργανισμού θα αναμένουν μέχρι τη λήξη του τρέχοντος έτους και, αν δικαιολογείται, θα εισηγηθούν τη μετάθεση της ημερομηνίας υποβολής των λογαριασμών για έλεγχο (28 Φεβρουαρίου), ώστε οι λογαριασμοί να υποβάλλονται σε μεταγενέστερο στάδιο.

4.150.2 Οικονομική κατάσταση. Για το έτος 2004 ο Οργανισμός παρουσίασε πλεόνασμα £174.145, σε σύγκριση με έλλειμμα £13.115 για το 2003.

Το πλεόνασμα οφείλεται κυρίως στη χρηματοδότηση του Προϋπολογισμού για την περίοδο 1.4.2004-31.12.2004 από την Κυπριακή Δημοκρατία, ύψους £804.771.

4.150.3 Κυβερνητικές εγγυήσεις. Η Κυβέρνηση ανανέωσε μέχρι 30.4.2005 την εγγύηση που παραχώρησε στον Οργανισμό, για τραπεζικές πιστωτικές διευκολύνσεις που σύναψε με τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα, για ποσό ύψους £900.000.

Αξίζει να σημειωθεί ότι, σύμφωνα με τα λογιστικά βιβλία, το παρατράβηγμα στις 31.12.2004 μειώθηκε στις £297.003 (υπόλοιπο κατάστασης τράπεζας £167.150 πιστωτικό), σε σύγκριση με £739.926 κατά τις 31.12.2003.

4.150.4 Προσωπικό.

(α) Ο Οργανισμός εργοδοτούσε 37 μόνιμους υπαλλήλους, με συνολικό κόστος £821.040 περιλαμβανομένων και των εργοδοτικών εισφορών στα διάφορα Ταμεία, εκτός αυτών στο Ταμείο Συντάξεων, που αφορούν στη μη χρηματοδοτούμενη εισφορά ύψους £155.000. Ο μέσος όρος αποδοχών για κάθε υπάλληλο ήταν £22.190. Ο Οργανισμός εργοδοτούσε επίσης 2 έκτακτους υπαλλήλους και 23 εργάτες, με σύνολο αποδοχών £3.821 και £95.083, αντίστοιχα. Ποσό ύψους £49.110 από τις αποδοχές των εργατών αφορά σε 18 ωρομίσθιους εργάτες, οι υπηρεσίες των οποίων τερματίστηκαν από 1.4.2004, με το κλείσιμο του Αποσπewτηρίου του Οργανισμού. Στις 31.12.2004 υπήρχαν 8 κενές οργανικές θέσεις.

(β) Κανονισμοί και Οργανόγραμμα. Το θέμα της θέσπισης Κανονισμών Πρόσληψης και Υπηρεσίας Υπαλλήλων εξακολουθεί να εκκρεμεί. Το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού στη

συνεδρία του αρ. 827, ημερ. 15.2.2005, αποφάσισε την αναδιοργάνωση του Οργανισμού και ετοίμασε, σε συνεργασία με τη Διεύθυνση, προσχέδιο πρότασης για την αναδιοργάνωση των υφιστάμενων υπηρεσιών μαζί με νέο οργανόγραμμα, τα οποία υποβλήθηκαν στις 3.3.2005 στον Υπουργό Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος για έγκριση.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι δεν πήραν ακόμα απάντηση από τον Υπουργό.

(γ) Απεργία ωρομίσθιων υπαλλήλων του αποστεωτηρίου. Οι υπάλληλοι του αποστεωτηρίου του Οργανισμού κατήλθαν το Μάρτιο του 2004 σε οκταήμερη απεργία, λόγω της μη ικανοποίησης των αιτημάτων τους που αφορούσαν κυρίως στο ύψος των αποζημιώσεων που επρόκειτο να λάβουν λόγω τερματισμού των υπηρεσιών τους.

Ο Διευθυντής του Οργανισμού, στη συνεδρία του Διοικητικού Συμβουλίου αρ. 802, ημερ. 14.4.2004, ανέφερε ότι οι υπάλληλοι του αποστεωτηρίου ζητούν όπως πληρωθούν για τις οκτώ μέρες που κατήλθαν σε απεργία και ότι για το θέμα αυτό ενημερώθηκε και ο αρμόδιος Υπουργός, ο οποίος εισηγήθηκε όπως το αίτημα γίνει αποδεκτό. Το Συμβούλιο αποφάσισε όπως το ποσό που αναλογεί στις οκτώ μέρες απεργίας καταβληθεί στους υπαλλήλους, αλλά αυτό να δικαιολογηθεί ως καταβολή φιλοδωρήματος και όχι ως πληρωμή των ημερών της απεργίας. Τελικά πληρώθηκε στους πιο πάνω υπαλλήλους στις 13.10.2004 ποσό ύψους £4.594, το οποίο χρεώθηκε στο λογαριασμό «Διάφορα Έξοδα».

Συναφώς αναφέρεται ότι το αίτημα για την πιο πάνω πληρωμή, η οποία, ας σημειωθεί, είναι αντικανονική, απορρίφθηκε από το προηγούμενο Συμβούλιο στη συνεδρία του αρ. 801, ημερ. 29.3.2004.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού ανέφερε ότι η πληρωμή της 8ήμερης απεργίας έγινε στα πλαίσια διαπραγμάτευσης με τις συντεχνίες των επηρεαζόμενων υπαλλήλων και ότι το Διοικητικό Συμβούλιο έλαβε επίσης υπόψη του το γεγονός ότι το σχετικό ποσό δεν ήταν σημαντικό.

4.150.5 Έγκριση Προϋπολογισμού. Βάσει της Δημοσιονομικής Οδηγίας αρ. 4(1), που ίσχυε πριν από τη μετεξέλιξη του Οργανισμού, ο Προϋπολογισμός έπρεπε να υποβάλλεται στο Συμβούλιο για έγκριση μέχρι τις 30 Νοεμβρίου του έτους που προηγείται του οικονομικού έτους και, βάσει του άρθρου 37(1) του περί Κυπριακής Γαλακτοκομικής Βιομηχανίας Νόμου, στον Υπουργό Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού για ενημέρωση.

Λόγω του ότι η ακριβής ημερομηνία μετεξέλιξης του Οργανισμού δεν ήταν γνωστή πριν από την πιο πάνω ημερομηνία, ο Οργανισμός ετοίμασε και υπέβαλε στο Διοικητικό Συμβούλιο για έγκριση στη συνεδρία αρ. 774, ημερ. 10.6.2003, δύο Προϋπολογισμούς. Ο ένας ετοιμάστηκε με την προϋπόθεση ότι η ημερομηνία κατάργησης του μονοπωλιακού καθεστώτος του Οργανισμού ήταν η 1.1.2004 και ο άλλος με την προϋπόθεση ότι η ημερομηνία μετεξέλιξης ήταν η 30.4.2004. Μετά από εξουσιοδότηση του Συμβουλίου, ο Οργανισμός απέστειλε στις 11.6.2003 τους δύο Προϋπολογισμούς στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού για ενημέρωση.

Μετά το ξεκαθάρισμα της ημερομηνίας αλλαγής του ρόλου του Οργανισμού, που ήταν η 1.4.2004, ετοιμάστηκε αναθεωρημένος Προϋπολογισμός, ο οποίος υποβλήθηκε και εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στη συνεδρία αρ.792, ημερ. 5.1.2004. Ο αναθεωρημένος Προϋπολογισμός αφορούσε σε δύο περιόδους, η μια από 1.1.2004 -31.3.2004 και η άλλη από 1.4.2004-

31.12.2004, δηλαδή τις περιόδους πριν και μετά την αλλαγή του ρόλου του Οργανισμού, αντίστοιχα. Για την πρώτη περίοδο ο Οργανισμός λειτούργησε με το προηγούμενο καθεστώς, δηλαδή ο Προϋπολογισμός του καλύφθηκε από έσοδα που είχε ο Οργανισμός από τις δραστηριότητές του, ενώ για τη δεύτερη περίοδο ο Προϋπολογισμός του καλύφθηκε με χρηματοδότηση μέσω του Κρατικού Προϋπολογισμού ύψους £804.771. Ο Προϋπολογισμός του Οργανισμού για την περίοδο 1.4.2004-31.12.2004 υποβλήθηκε στον Υπουργό Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος, εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 25.6.2004 και κατατέθηκε στη Βουλή των Αντιπροσώπων, σύμφωνα με το άρθρο 46Α του περί Κυπριακής Γαλακτοκομικής Βιομηχανίας Νόμου. Ο Προϋπολογισμός ψηφίστηκε σε Νόμο που δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 10.12.2004 (Ν. 31(II)/2004).

4.150.6 Πιστωτική πολιτική του Οργανισμού.

(α) Τόκοι χρεών βιομηχάνων. Με απόφαση του Συμβουλίου του Οργανισμού, μετά από νομική συμβουλή, επιβάλλονται τόκοι πάνω στα καθυστερημένα χρέη των βιομηχάνων. Κατά το 2004 επιβλήθηκαν τόκοι ύψους £48.580, σε σύγκριση με £22.044 το 2003. Αξιοσημείωτο είναι το γεγονός ότι τόκοι ύψους £47.439, δηλαδή ποσοστό 98%, επιβλήθηκαν σε συγκεκριμένη γαλακτοβιομηχανία.

(β) Πρόβλεψη για επισφαλείς χρεώστες. Η πρόβλεψη για τους επισφαλείς χρεώστες ανήλθε στις £197.822 το 2004, σε σύγκριση με £106.660 το 2003. Στην πρόβλεψη περιλαμβάνονται ποσά που αφορούν σε παλιές άδειες βιομηχάνων ύψους £11.851, παγοποιημένα χρέη βιομηχάνων από το 1974 ύψους £6.614, χρέη βιομηχάνων £49.051 και χρεώστες κρεάτων £118.140.

4.150.7 Απόχυση πλεονασματικού γάλακτος. Κατά τη διάρκεια της περιόδου 1.1-31.3.2004 αποχύθηκε ποσότητα 1,7 εκ. λίτρων πλεονασματικού αγελαδινού γάλακτος αξίας £383.772, με βάση τη μέση σταθμισμένη τιμή, σε σύγκριση με 1,4 εκ. λίτρα, αξίας £301.694, την περίοδο 1.1-31.12.2003. Επιπρόσθετα, ο Οργανισμός επιβαρύνθηκε με ποσό £12.777 για τη μεταφορά του πλεονασματικού γάλακτος στους τόπους απόρριψης.

4.150.8 Καταστροφή χαλασμένου γάλακτος. Κατά την περίοδο 1.1-31.3.2004 καταστράφηκε ποσότητα 19 835 λίτρων χαλασμένου γάλακτος, λόγω ύπαρξης σ' αυτό αντιβιοτικού ή άλλων ξένων ουσιών, αξίας £4.411, με βάση τη μέση σταθμισμένη τιμή, σε σύγκριση με 143 512 λίτρα, αξίας £31.946, την περίοδο 1.1-31.12.2003.

4.150.9 Επιδότηση εξαγωγών αγελαδινού χαλλουμιού. Στις προηγούμενες εκθέσεις μου παρατήρησα ότι ο Οργανισμός επιδότησε συγκεκριμένη βιομηχανία για εξαγωγές αγελαδινού χαλλουμιού σε τέτοιες ποσότητες, οι οποίες, για να παραχθούν, θα πρέπει να χρησιμοποιήθηκε πολύ περισσότερο γάλα από εκείνο που της παρέδωσε ο Οργανισμός για τυροκόμηση.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού, με επιστολή του ημερ. 9.6.2003, ανέφερε, μεταξύ άλλων, ότι η εν λόγω βιομηχανία, παρόλο που χρεώθηκε γάλα για παστερίωση, το χρησιμοποίησε για σκοπούς τυροκόμησης, κάτι που στην επιστολή του ημερ. 21.8.2003 ο Διευθυντής του Οργανισμού αναφέρει ότι ατυχώς συμπεριλήφθηκε στην απάντησή τους η πιο πάνω αναφορά. Στην εν λόγω επιστολή του, ο Διευθυντής του Οργανισμού, απαντώντας στο βασικό ερώτημα για το επιπλέον γάλα που θα πρέπει να χρησιμοποιήθηκε, ανέφερε επίσης ότι, από πρόσφατη μελέτη στοιχείων και δεδομένων σχετικά με την τυροκόμηση στη συγκεκριμένη βιομηχανία, η οποία έγινε από τον ίδιο, διαμόρφωσε εικόνα διαφορετική από αυτή που πίστευε προηγουμένως,

σχετικά με τις αποδόσεις του γάλακτος σε τελικό προϊόν, αφήνοντας να νοηθεί ότι οι διαφορές οφείλονται στις αυξημένες αποδόσεις.

Με επιστολή του ημερομηνίας 11.2.2004 ο Πρόεδρος του Οργανισμού ανέφερε, μεταξύ άλλων, ότι, λαμβάνοντας υπόψη τις αυξημένες αποδόσεις του γάλακτος σε τελικό προϊόν, τις πρόσθετες ποσότητες αιγοπρόβειου γάλακτος που προμηθεύεται η συγκεκριμένη βιομηχανία εκτός Οργανισμού (για τις οποίες δεν υπάρχουν ακριβή στοιχεία) και την πιθανότητα χρησιμοποίησης μέρους της ποσότητας γάλακτος που προορίζεται για παστερίωση για σκοπούς τυροκόμησης, θα μπορούσε κάποιος να καταλήξει σε συμπεράσματα όσον αφορά στο ύψος της παραγωγής γαλακτοκομικών προϊόντων από τη συγκεκριμένη εταιρεία.

Εξακολουθούσε πάντως να εκκρεμεί ικανοποιητική απάντηση στο βασικό ερώτημα που τέθηκε στις προηγούμενες εκθέσεις μου, όπως αυτό εκτίθεται στην αρχή της παραγράφου αυτής.

Η κατάσταση περιπλέχθηκε περισσότερο με την αγωγή της συγκεκριμένης βιομηχανίας εναντίον του Οργανισμού για τις χρεώσεις γάλακτος που παρέλαβε η βιομηχανία για παστερίωση και χρησιμοποιήθηκε για τυροκόμηση, απαιτώντας επιστροφή ποσού ύψους £48.680, γεγονός που συνιστά παραδοχή για τη χρήση γάλακτος παστερίωσης για σκοπούς τυροκόμησης και τα ερωτηματικά να επιτείνονται σε σχέση με το τι έχει πραγματικά συμβεί.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού, στην απαντητική του επιστολή, παραδέχεται ότι η εν λόγω βιομηχανία χρησιμοποίησε μέρος του γάλακτος που προοριζόταν για παστερίωση στην τυροκόμηση και αναφέρει επίσης ότι το θέμα αυτό είναι καταγεγραμμένο στα πρακτικά των συνεδριάσεων του Συμβουλίου του Οργανισμού.

4.150.10 Κατανομή ποσοστώσεων.

(α) Σύμφωνα με τους όρους που τέθηκαν για την τελική κατανομή ποσοστώσεων γάλακτος σε νεοεισερχόμενους παραγωγούς και οι οποίοι επισυνάπτονται στην απόφαση της Υπουργικής Επιτροπής ημερ. 8.4.2004, κατά την οποία εγκρίθηκε η τελική κατανομή, νεοεισερχόμενος παραγωγός δεν μπορεί να θεωρηθεί αιτητής, εάν, ενώ ήταν αγελαδοτρόφος, πώλησε/μεταβίβασε τις ποσοστώσεις του και δεν έχουν παρέλθει πέντε χρόνια από την ημερομηνία της πώλησης/μεταβίβασης. Για την παρούσα όμως κατανομή, στους όρους γίνεται αναφορά ότι ως χρονικό διάστημα που πρέπει να παρέλθει από την ημερομηνία πώλησης/μεταβίβασης των ποσοστώσεων να θεωρούνται τα τρία χρόνια.

(β) Σύμφωνα με τους πιο πάνω όρους, στους νεοεισερχόμενους παραγωγούς, οι μονάδες των οποίων βρίσκονται στις Επαρχίες Λεμεσού και Πάφου, παραχωρήθηκαν επιπλέον 50 000 λίτρα και στους υφιστάμενους παραγωγούς των πιο πάνω Επαρχιών, με ποσόστωση μέχρι 400 000 λίτρα, παραχωρήθηκαν επιπλέον 20 000 λίτρα. Συμφωνώ ότι η λειτουργία μονάδων στις Επαρχίες αυτές βρίσκεται σε χαμηλά επίπεδα (Λεμεσός 7%, Πάφος 4%) και ότι τέτοιες περιοχές προσφέρονται για τη λειτουργία βουστασίων και ότι πρέπει να βοηθηθεί η ανάπτυξή τους, εξέφρασα όμως την άποψη ότι θα έπρεπε να εξαγγελθούν τα κίνητρα εκ των προτέρων, ούτως ώστε να υποβληθούν αιτήσεις με κίνητρο την επιπλέον ποσόστωση για μονάδες που θα λειτουργούσαν στις Επαρχίες Λεμεσού και Πάφου.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού ανέφερε ότι τα κίνητρα που αφορούν στις Επαρχίες Λεμεσού και Πάφου συζητήθηκαν με τη Συμβουλευτική Επιτροπή, μέλη της οποίας είναι τόσο οι Αγροτικές Οργανώσεις όσο και εκπρόσωποι των αγελαδοτρόφων, μέσω των οποίων οι ενδιαφερόμενοι ενημερώνονται.

4.150.11 Διακίνηση αιγοπρόβειου γάλακτος. Η διακίνηση του αιγοπρόβειου γάλακτος έγινε από τον Οργανισμό μόνο στην Επαρχία Πάφου, όπως και τα προηγούμενα χρόνια. Από τη διακίνηση του αιγοπρόβειου γάλακτος στην Επαρχία Πάφου, κατά την περίοδο 1.1-31.3.2004, συνολικής αξίας £313.373, προέκυψε για τον Οργανισμό ζημιά ύψους £8.082, σε σύγκριση με £28.097 την περίοδο 1.1-31.12.2003.

4.150.12 Διάφορες πληρωμές σε συγκεκριμένη γαλακτοβιομηχανία. Στις 11.5.2004, το Συμβούλιο στη συνεδρία του αρ. 804 ενέκρινε, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

(α) Πληρωμή ποσού ύψους £11.260, το οποίο αφορά στην παροχή υπηρεσιών πλήσης των βυτιοφόρων των μεταφορέων που παρέδωσαν γάλα σε άλλες βιομηχανίες κατά την περίοδο 2001-2004, χωρίς ο Οργανισμός να χρεώσει τις βιομηχανίες αυτές, οι οποίες δεν διέθεταν σύστημα πλήσης βυτιοφόρων, σε αντίθεση με την απόφαση του Συμβουλίου αρ. 10/600, ημερ. 29.7.1998.

(β) Πληρωμή ποσού ύψους £1.010, το οποίο αφορά στην αξία γάλακτος που πλήρωσε η βιομηχανία για τις παραλαβές του Ιουνίου του 2002, το οποίο ουδέποτε παρέλαβε, λόγω προβλήματος στο μετρητή του βυτιοφόρου.

(γ) Πληρωμή ποσού ύψους £4.565, το οποίο αποτελεί τη μισή αξία του γάλακτος που της παραδόθηκε στις 29 και 30.1.2003, το οποίο, όπως ισχυρίζεται η βιομηχανία, της προκάλεσε πρόβλημα και οδήγησε στην καταστροφή των προϊόντων που παρήχθησαν.

Σχετικά με τα πιο πάνω ζητήσα να πληροφορηθώ για τους λόγους της καθυστέρησης στην εξέταση και διευθέτηση των πιο πάνω αιτημάτων, η διερεύνηση των οποίων, μετά την πάροδο τόσο μεγάλου χρονικού διαστήματος, ήταν πολύ δύσκολη, καθώς επίσης και τους λόγους της μη χρέωσης των βιομηχανιών που δεν διέθεταν σύστημα πλήσης βυτιοφόρου του κόστους πλυσίματος των βυτιοφόρων.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι η καθυστέρηση στη διευθέτηση των πιο πάνω θεμάτων οφειλόταν στη διαφωνία μεταξύ των δύο μερών, σχετικά με το ύψος του ποσού που έπρεπε να καταβληθεί από πλευράς Οργανισμού προς τη βιομηχανία και στην καθυστέρηση στην υποβολή των στοιχείων για πληρωμή από πλευράς της εν λόγω βιομηχανίας.

4.150.13 Λογαριασμός εσόδων και εξόδων κρεάτων. Κατά το 2004 λειτουργούσαν στον Οργανισμό τα πιο κάτω Σχέδια Εμπορίας Κρεάτων:

- (α) Σχέδιο σφαγής και αποστέωσης αγελάδων για λογαριασμό της Κυβέρνησης.
- (β) Σχέδιο σφαγής μοσχαριών για λογαριασμό του Οργανισμού.
- (γ) Σχέδιο σφαγής αμνοεριφίων για λογαριασμό του Οργανισμού.
- (δ) Σχέδιο σφαγής αμνοεριφίων για λογαριασμό της Κυβέρνησης.
- (ε) Σχέδιο Κτηνιατρείου (Βρουκέλλα).

Η λειτουργία των πιο πάνω σχεδίων τερματίστηκε στις 31.3.2004, ενώ οι πωλήσεις των αποθεμάτων που παρέμειναν στα ψυγεία συνέχισαν μέχρι τον Απρίλιο 2005.

Τα οικονομικά αποτελέσματα των σχεδίων αυτών έχουν ως εξής:

Σχέδιο	Έσοδα	Έξοδα	Πλεόνασμα/ (έλλειμμα)
	£	£	£
Σχέδιο αγελάδων Κυβέρνησης	1.204.299	1.204.347	(48)
Σχέδιο μοσχαριών Οργανισμού	340.820	336.022	4.798
Σχέδιο αμνοεριφίων Οργανισμού	204.780	182.912	21.868
Σχέδιο αμνοεριφίων Κυβέρνησης	77.262	53.738	23.524
Σχέδιο Κτηνιατρείου (Βρουκέλλα)	93.175	260.393	(167.218)
	1.920.336	2.037.412	(117.076)

Ο Οργανισμός υπέστη από την εμπορία κρεάτων, όπως φαίνεται στον πιο πάνω πίνακα, ζημιά ύψους £117.076, σε σύγκριση με ζημιά £682.995 το 2003.

4.150.14 Πώληση αποθεμάτων κρεάτων (αμνοεριφίων). Μεγάλες ποσότητες κρεάτων αμνοεριφίων διατέθηκαν σε πολύ χαμηλές τιμές και χωρίς να ακολουθηθούν οι ενδεδειγμένες διαδικασίες προσφορών, ως ακολούθως:

(α) Πώληση 20 030 κιλών @ £0,70, για την οποία το Συμβούλιο ενημερώθηκε εκ των υστέρων από το Διευθυντή στις 20.12.2004, στη συνεδρία αρ. 820. Αξίζει να σημειωθεί ότι αγοραστής προμηθευόταν κρέατα της ίδιας κατηγορίας προς £1,15 το κιλό, μέχρι μια εβδομάδα πριν από την πώληση αυτή.

(β) Πώληση 3 256 κιλών @ £0,70.

(γ) Πώληση 70 493 κιλών @ £0,35 στον αγοραστή που αναφέρεται στο (α). Το Συμβούλιο ενημερώθηκε και ενέκρινε την πώληση στη συνεδρία αρ. 829, ημερ. 21.3.2005.

(δ) Πώληση 13 426 κιλών @ £0,55. Ας σημειωθεί ότι το Συμβούλιο στη συνεδρία του αρ. 829, ημερ. 21.3.05, ενέκρινε την πώληση προς τον εν λόγω αγοραστή 10 τόνων αιγοπρόβειου κρέατος προς £0,60 το κιλό.

(ε) Πώληση 15 438 κιλών @ £0,55 στον αγοραστή που αναφέρεται στο (β).

(στ) Πώληση 5 785 κιλών @ £0,55.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού με πληροφόρησε ότι όλα τα αποθέματα κρεάτων αμνοεριφίων ήταν από ζώα βρουκελλωμένα, τα οποία σφάχτηκαν σε συνεργασία με τις Κτηνιατρικές Υπηρεσίες, στην προσπάθεια να καταπολεμηθεί με αποτελεσματικότητα η ασθένεια και ότι ο Οργανισμός δέχτηκε να βοηθήσει, παρόλο ότι γνώριζε την προκατάληψη που υπήρχε για τα βρουκελλωμένα κρέατα και τα προβλήματα διάθεσής τους. Όπως ανέφερε ο Πρόεδρος, την 1.4.2004 ο Οργανισμός σταμάτησε να σφάζει αμνοερίφια γιατί άλλαξε ο ρόλος του, αλλά έπρεπε να διαθέσει τα αποθέματα που ήταν στα ψυγεία, τα οποία ήταν ψηλά και ηλικίας πέραν του ενός έτους.

Μου ανέφερε επίσης ότι υπήρχε πίεση από τα Υπουργεία Γεωργίας και Οικονομικών για να διατεθούν τα κρέατα, γιατί τα ψυκτικά που πλήρωνε ο Οργανισμός ήταν πολύ ψηλά.

4.150.15 Πώληση αγελαδινών κρεάτων για εξαγωγή. Το Διοικητικό Συμβούλιο στη συνεδρία του αρ. 808, ημερ. 24.6.2004, αποφάσισε την κατακύρωση της προσφοράς για πώληση αγελαδινών κρεάτων, για εξαγωγή, σε συγκεκριμένη εταιρεία, η οποία όμως αργότερα

απέσυρε την προσφορά της, ισχυριζόμενη ότι ο πελάτης της που θα παραλάμβανε τα κρέατα απέσυρε τη δική του προσφορά. Ακολούθως η ίδια εταιρεία επανήλθε με νέα χαμηλότερη προσφορά, η οποία και κατακυρώθηκε στις 12.7.2004 στη συνεδρία αρ. 4/810.

Επειδή δεν τηρήθηκαν οι ενδεδειγμένες διαδικασίες προσφορών (υπογραφή συμβολαίων, κατάθεση εγγυητικής κ.λπ.), ο Οργανισμός απώλεσε πέραν των \$50.000. Για την αρχική προσφορά, για 291 τόνους κρεάτων προσφερόταν το ποσό των \$279.300, ενώ αργότερα, για την ίδια ποσότητα, προσφέρθηκε το ποσό των \$231.900. Τελικά ο προσφοροδότης παρέλαβε 317 060 κιλά κρέας.

4.150.16 Εξαγωγή 2 000 αγελάδων. Με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 59.084, ημερ. 10.12.2003, εγκρίθηκε η παροχή ποσού £416.000 στον Οργανισμό για επιδότηση της εξαγωγής 2 000 αγελάδων. Σύμφωνα με την πρόταση προς το Υπουργικό Συμβούλιο, υπήρχε μόνο ένας αγοραστής, για εξαγωγή στο Λίβανο, ο οποίος πρόσφερε 20 σεντ/κιλό ζωντανού βάρους F.O.B. Λάρνακα.

Τελικά εξήχθησαν 2 106 αγελάδες (1 274 920 κιλά ζωντανού βάρους), για τις οποίες όμως ο αγοραστής πλήρωσε μόνο £0,14 το κιλό.

Επειδή δεν φαίνεται να τηρήθηκαν οι ενδεδειγμένες διαδικασίες προσφορών, ζήτησα να πληροφορηθώ για τους λόγους μείωσης της τιμής και κατά πόσο έχει εξασφαλιστεί για τη μείωση αυτή σχετική έγκριση.

4.150.17 Σχέδιο Κτηνιατρείου (Βρουκέλλα). Αναφορά για το πιο πάνω Σχέδιο έγινε και στην Έκθεσή μου για τα προηγούμενα έτη. Η ζημιά το 2004 από τη λειτουργία του Σχεδίου, το οποίο αφορά σε συμφωνία μεταξύ Οργανισμού και Κυβέρνησης, η οποία έληξε στις 31.3.2004, για τη σφαγή και διάθεση κρέατος και δερμάτων που προέρχονται από τα ζώα που κατάσχονται στα πλαίσια του Σχεδίου Ελέγχου της Τρομώδους Νόσου των προβάτων και της εκστρατείας κατά της Βρουκέλλωσης, ανήλθε στις £167.218, σε σύγκριση με £198.932 το 2003. Από προκαταρκτικό υπολογισμό που έγινε από τον Οργανισμό, το συνολικό ύψος της ζημιάς από τη λειτουργία του πιο πάνω Σχεδίου ανέρχεται στις £419.881. Παρόλο που στο παρελθόν το Υπουργείο Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος είχε υποσχεθεί όπως συζητήσει και εξετάσει τρόπους, έτσι ώστε ο Οργανισμός να μην επιβαρυνθεί οικονομικά από τη λειτουργία του Σχεδίου, εντούτοις καμιά διευθέτηση δεν έγινε ακόμη για κάλυψη των πιο πάνω ζημιών. Σε επιστολή του ημερ. 11.6.2004 προς το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος, ο Διευθυντής του Οργανισμού αναφέρεται, μεταξύ άλλων, στο ύψος των ζημιών από τη λειτουργία του σχεδίου και στην αξία των αιγοπροβάτων που αφορούν στο Σχέδιο, η οποία ανέρχεται στις £396.000 και οφείλεται από τον Οργανισμό στο Κτηνιατρείο, και ζητά συμψηφισμό των δύο από το Υπουργείο για διευθέτηση των οφειλών. Το ποσό των £396.000 παρουσιάζεται στους λογαριασμούς του Οργανισμού για το 2004 στους πιστωτές.

4.150.18 Χρεώστες.

(α) Χρεώστης γάλακτος (βιομηχανία). Από τις αρχές του 2003, η εν λόγω βιομηχανία παρουσιαζόταν ασυνεπής ως προς την εξόφληση της αξίας του γάλακτος που παραλάμβανε από τον Οργανισμό, με αποτέλεσμα το χρέος της στις 31.12.2003 να ανέλθει σε £1.053.402. Παρόλο ότι το Διοικητικό Συμβούλιο είχε προειδοποιήσει ακόμη και με διακοπή της παράδοσης γάλακτος στη βιομηχανία αυτή, εντούτοις φάνηκε ανεκτικό. Συνέπεια αυτού ήταν το χρέος της βιομηχανίας να διαμορφωθεί στις 31.3.2004, ημερομηνία κατά την οποία τερματίστηκε η

εμπορία γάλακτος από μέρους του Οργανισμού, λόγω της αλλαγής του ρόλου του, στις £945.704.

Τελικά έγινε αποδεκτή πρόταση της βιομηχανίας, η οποία εξέδωσε και παρέδωσε στον Οργανισμό 34 μεταχρονολογημένες επιταγές, για κατάθεση μιας κάθε μήνα, με τελική ημερομηνία εξόφλησης τις 10.4.2007.

Επίσης, η βιομηχανία αυτή με επιστολή της προς τον Οργανισμό, ημερ. 31.3.2005, ζήτησε όπως, λόγω προβλημάτων ρευστότητας, ανασταλεί η κατάθεση των επιταγών για 5 μήνες. Το αίτημα αυτό έγινε αποδεκτό από το Διοικητικό Συμβούλιο με την απόφαση του αρ. 4/830, ημερ. 4.4.2005, για περίοδο όμως 4 μηνών, και ζήτησε επανέκδοση των επιταγών των μηνών Αυγούστου, Σεπτεμβρίου, Οκτωβρίου και Νοεμβρίου 2004 για ποσό ύψους £56.800 το μήνα, αντί των £28.400, όπως είχαν αρχικά εκδοθεί. Το χρέος της βιομηχανίας αυτής στις 21.4.2005 ανερχόταν στις £651.384.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού ανέφερε ότι το Συμβούλιο κατέβαλε κάθε δυνατή προσπάθεια για είσπραξη των οφειλόμενων ποσών και έκρινε ότι, για τα καλώς νοούμενα συμφέροντα του Οργανισμού, δεν ενδείκνυτο ούτε η διακοπή της παροχής γάλακτος αλλά ούτε και η εμπλοκή σε δικαστικές διαδικασίες.

(β) Χρεώστης κρεάτων (εταιρεία). Από διερεύνηση της συνεργασίας συγκεκριμένης εταιρείας με τον Οργανισμό, παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα:

- (i) Ο Οργανισμός ξανάρχισε να παραδίνει κρέατα στην εν λόγω εταιρεία από το Μάιο του 2003, χωρίς να διασφαλίσει την είσπραξη των οφειλών της, παρά το γεγονός ότι ο λόγος που σταμάτησε να της παραδίνει κρέατα ήταν επειδή δεν πλήρωνε τις οφειλές της, με αποτέλεσμα το χρέος της εταιρείας να ανέλθει στις £76.267.
- (ii) Ο Οργανισμός έκανε χρήση των υποστατικών της εν λόγω εταιρείας ως αποστεωτηρίου από 15.1.2004 μέχρι 31.3.2004, χωρίς να γίνει οποιαδήποτε γραπτή συμφωνία, με αποτέλεσμα η εταιρεία να ζητά ενοίκιο για 3 μήνες ύψους £30.000 και ο Οργανισμός να προσφέρει ενοίκιο για 2½ μήνες ύψους £10.500.
- (iii) Η εταιρεία ισχυρίζεται ότι εργάτες της πρόσφεραν υπηρεσίες στον Οργανισμό κατά τη διάρκεια της απεργίας των υπαλλήλων του αποστεωτηρίου του Οργανισμού, χωρίς όμως να φαίνεται πόσοι εργάστηκαν και για πόσες ώρες, και χωρίς να συμφωνηθεί η αμοιβή τους.

Λόγω των πιο πάνω διαφωνιών, καθώς επίσης και της μη διασφάλισης της είσπραξης της αξίας των κρεάτων, η εταιρεία αυτή φαίνεται να οφείλει σήμερα ποσό ύψους £65.767 (£76.267-£10.500), για την εξασφάλιση του οποίου ο Οργανισμός καταχώρισε αγωγή εναντίον της.

4.150.19 Στοιχεία πάγιου ενεργητικού.

(α) Εξοπλισμός αποστεωτηρίου και αυτοκίνητα-ψυγεία που παραχωρήθηκαν στην Π.Ο.Α. Σύμφωνα με την απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου αρ. 5/803, ημερ. 6.4.2004, ο εξοπλισμός του αποστεωτηρίου μαζί με τρία αυτοκίνητα-ψυγεία, συνολικής αξίας £89.257 (κόστος κτήσης), παραχωρούνται στην Παγκύπρια Οργάνωση Αγελαδοτρόφων (Π.Ο.Α.), βάσει προφορικής συμφωνίας μεταξύ του Υπουργού Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού και της

Π.Ο.Α. Για τη δωρεά αυτή λήφθηκε στις 27.9.2004 η έγκριση του Υπουργείου Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος, αναμένοντας και τη σχετική έγκριση του Υπουργείου Οικονομικών, αφού εξεταστεί μέσα στα πλαίσια των κρατικών ενισχύσεων κατά πόσο η δωρεά αυτή επιτρέπεται. Σημειώνεται ότι τόσο ο εξοπλισμός του αποστεωτηρίου όσο και τα εν λόγω αυτοκίνητα-ψυγεία χρησιμοποιούνται ήδη από την Π.Ο.Α., χωρίς να έχουν μεταβιβαστεί από τον Οργανισμό και χωρίς οποιαδήποτε γραπτή συμφωνία για τη χρήση αυτή, με κίνδυνο ο Οργανισμός, ο οποίος είναι ο νόμιμος ιδιοκτήτης του εξοπλισμού και των αυτοκινήτων, να βρεθεί εκτεθειμένος σε περίπτωση οποιουδήποτε ατυχήματος.

Ο Πρόεδρος του Οργανισμού ανέφερε ότι το αρμόδιο Υπουργείο, με επιστολή του ημερ. 17.5.2005, τον πληροφόρησε ότι η εν λόγω δωρεά αποτελεί κρατική ενίσχυση, η οποία δεν επιτρέπεται από την Ευρωπαϊκή Ένωση, και ότι, ενόψει της εξέλιξης αυτής, το θέμα θα τεθεί εκ νέου ενώπιον του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού για λήψη απόφασης.

(β) Αγωγιμόμετρα εγκατεστημένα σε συγκεκριμένη βιομηχανία. Ο Οργανισμός αποφάσισε στις 29.9.2004 (αρ. απόφασης 5/815) όπως τα αγωγιμόμετρα που βρίσκονται εγκατεστημένα σε συγκεκριμένη βιομηχανία, αξίας £44.090 (κόστος κτήσης), πωληθούν στη βιομηχανία αυτή, αφού γίνει διαπραγμάτευση για τιμή πιο ψηλή από τις £2.000 που πρόσφερε η εταιρεία, και ταυτόχρονα γίνει προσπάθεια για απόσυρση από την εταιρεία της αγωγής που καταχώρισε εναντίον του Οργανισμού, ισχυριζόμενη υπερτιμολόγηση ύψους £48.680 για τις χρεώσεις γάλακτος που παρέλαβε για παστερίωση και χρησιμοποίησε για τυροκόμηση.

Σχολιάζοντας την πιο πάνω απόφαση, ανέφερα ότι η τιμή των £2.000 φαίνεται να είναι πολύ χαμηλή σε σχέση με την καθαρή αξία (κόστος μείον αποσβέσεις) του εξοπλισμού, η οποία, στις 31.12.2004 ανερχόταν σε £16.036 κι όχι σε μηδέν, όπως λανθασμένα αναφέρεται στα πρακτικά της πιο πάνω συνεδρίας. Εξέφρασα την άποψη ότι ο Οργανισμός θα πρέπει να προχωρήσει στη διάθεση του εν λόγω εξοπλισμού, ακολουθώντας την ενδεδειγμένη διαδικασία προσφορών (διαπραγμάτευση), και να αποσυνδέσει το θέμα της αγωγής της πιο πάνω βιομηχανίας εναντίον του Οργανισμού από το θέμα διάθεσης του εξοπλισμού.

Ο Πρόεδρος με πληροφόρησε ότι το Συμβούλιο του Οργανισμού θα προχωρήσει σε περαιτέρω διαπραγμάτευση για εξασφάλιση πιο ψηλής τιμής και μου ανέφερε επίσης ότι η εισήγησή μου για αποσύνδεση του θέματος του εξοπλισμού με την αγωγή της εν λόγω βιομηχανίας θα απασχολήσει το Συμβούλιο.

4.150.20 Ενοικίαση τυροκομείου. Ο Οργανισμός ανανέωσε μέχρι 31.3.2004 το συμβόλαιο ενοικίασης του υποστατικού όπου στεγάζεται το τυροκομείο με τον ιδιοκτήτη, με ενοίκιο £250 το μήνα και παράλληλα ανανέωσε μέχρι 16.1.2005 τη συμφωνία για άδεια χρήσης (υπενοικίασης) του χώρου και εξοπλισμού του τυροκομείου με συγκεκριμένη εταιρεία, με ενοίκιο £10.000 το χρόνο.

Στις 22.3.2004 το Συμβούλιο αποφάσισε την περαιτέρω ανανέωση του συμβολαίου για ενοικίαση του υποστατικού μεταξύ του Οργανισμού και του ιδιοκτήτη, για την περίοδο 1.4.2004-16.1.2005, και την αποστολή επιστολής προς την εταιρεία που χρησιμοποιεί το χώρο και εξοπλισμό του τυροκομείου, με την οποία να την πληροφορεί ότι η συμφωνία για χρήση του τυροκομείου λήγει στις 16.1.2005 και ότι θα πρέπει να το παραδώσει, όπως προνοεί η συμφωνία.

Ο ιδιοκτήτης αποδέχθηκε την πρόταση του Οργανισμού για ανανέωση του συμβολαίου ενοικίασης για την περίοδο 1.4.2004-16.1.2005, νοουμένου ότι θα υπογραφόταν νέο ενοικιαστήριο έγγραφο.

Επειδή η εταιρεία που χρησιμοποιεί το χώρο και εξοπλισμό του τυροκομείου δεν παρέδωσε τις εγκαταστάσεις του τυροκομείου κατά τη λήξη της συμφωνίας στις 16.1.2005, το Συμβούλιο αποφάσισε στις 21.3.2005 (απόφαση αρ. 8/829) να εισηγηθεί στην εταιρεία να συνεχίσει την ενοικίαση του τυροκομείου από τον Οργανισμό, με το ίδιο ενοίκιο και χωρίς ανανέωση του συμβολαίου, νοουμένου όμως ότι ο ιδιοκτήτης θα παραχωρούσε εύλογο χρόνο στην εταιρεία για να μεταφερθεί σε άλλο τυροκομείο. Ο ιδιοκτήτης, ο οποίος δεν συναίνεσε στην παραχώρηση του πιο πάνω χρόνου, με επιστολή του ημερ. 12.4.2005 ειδοποίησε τον Οργανισμό ότι, σε περίπτωση που δεν του παραχωρηθεί η ελεύθερη κατοχή του υποστατικού σύντομα, θα λάβει τα απαραίτητα δικαστικά μέτρα για ανάκτηση της κατοχής του.

4.150.21 Επιβολή προστίμου £50.000 από την Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού. Όπως πληροφορήθηκα εξακολουθεί να εκκρεμεί η έκδοση της απόφασης του Ανωτάτου Δικαστηρίου, σχετικά με την προσφυγή του Οργανισμού εναντίον της πιο πάνω απόφασης της Επιτροπής.

4.151 ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΕΩΣ ΣΤΕΓΗΣ

Μέρος Α

4.151.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Κατά το 2004 ο Οργανισμός παρουσίασε πλεόνασμα, πριν από τη φορολογία, £6.200.609, σε σύγκριση με £4.749.577 κατά το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £1.451.032 ή ποσοστό 30,55%. Η αύξηση οφείλεται στην αύξηση των δανείων, καθώς και στην αύξηση των επιτοκίων κατά 1% από την 1.5.2004. Το πλεόνασμα μετά τη φορολογία ανήλθε σε £4.861.108.

(β) Φορολογία. Με την ψήφιση του περί Καταργήσεως Φορολογικών Απαλλαγών και Απαλλαγών από Τέλη Χαρτοσήμου και Εγγραφής Υποθήκης Νόμου του 2004, τα εισοδήματα του Οργανισμού υπόκεινται σε φορολογία από την 1.5.2004.

(γ) Καταθέσεις. Οι καταθέσεις στον Οργανισμό στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £448,76 εκ., σε σύγκριση με £409,94 εκ. το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £38,82 εκ. ή 9,47%.

(δ) Δάνεια. Τα δάνεια στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £497,68 εκ., σε σύγκριση με £440,41 εκ. το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £57,27 εκ. ή 13%.

4.151.2 Έγκριση Προϋπολογισμού. Ο Προϋπολογισμός για το 2004 εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού στις 2.7.2003, υποβλήθηκε στο αρμόδιο Υπουργείο στις 3.7.2003, εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 17.12.2003 και από τη Βουλή στις 20.2.2004, ενώ, σύμφωνα με τους περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ψήφιση Προϋπολογισμών) Νόμους του 1987 έως 2001, ο Προϋπολογισμός έπρεπε να κατατεθεί στη Βουλή των Αντιπροσώπων το αργότερο τρεις μήνες πριν από την έναρξη του οικονομικού έτους στο οποίο αναφέρεται. Οι δαπάνες από την 1.1.2004 μέχρι τις 20.2.2004 είχαν εγκριθεί από τη Βουλή με την ψήφιση δωδεκατημορίων.

4.151.3 Προσωπικό. Στις 31.12.2004 ο Οργανισμός εργοδοτούσε 54 άτομα και το σύνολο των αποδοχών τους, περιλαμβανομένης της πρόνοιας για συντάξεις, ήταν £1.541.044, σε σύγκριση με £1.297.189 κατά το 2003. Ο μέσος όρος ετήσιων αποδοχών για κάθε υπάλληλο ανέρχεται σε £28.538, σε σύγκριση με £24.022 το 2003. Ο μέσος όρος αποδοχών, μη συμπεριλαμβανομένης της πρόνοιας για συντάξεις, ανέρχεται σε £23.650 (2003 £19.950).

4.151.4 Καθυστερημένες δόσεις δανείων. Κατά την 31^η Δεκεμβρίου 2004 οι καθυστερημένες δόσεις δανείων ανέρχονταν σε £11,28 εκ. ή ποσοστό 2,28% του συνολικού ποσού των δανείων, σε σύγκριση με £10,30 εκ. ή ποσοστό 2,31% το 2003.

Καθυστερήσεις παρουσιάζουν 3 475 δάνεια ή ποσοστό 16,44% του συνόλου των δανείων στις 31.12.2004. Κατά το 2004 παραπέμφθηκαν στους δικηγόρους για λήψη νομικών μέτρων 189 περιπτώσεις σοβαρών καθυστερήσεων. Σημειώνεται ότι από την 1.1.2005 οι καθυστερήσεις επιβαρύνονται με επιπρόσθετο τόκο 1%.

4.151.5 Στεγαστικά δάνεια. Από το 1983, όταν άρχισε η χορήγηση δανείων, μέχρι 31.12.2004, εγκρίθηκαν 20 884 στεγαστικά δάνεια, για συνολικό ποσό £664,3 εκ. Μέσα στο 2004 εγκρίθηκαν 1 546 στεγαστικά δάνεια, ύψους £73,91 εκ. (2 581 δάνεια, ύψους £110,9 εκ., το 2003).

Κατά το 2004 εγκρίθηκαν επίσης 61 δάνεια σε αιτητές ακριτικών περιοχών, 12 δάνεια σε αιτητές της περιοχής της Πράσινης Γραμμής, μέσα στα πλαίσια του κυβερνητικού σχεδίου δανειοδότησης νεαρών ζευγαριών για απόκτηση στέγης στις περιοχές αυτές, η εφαρμογή του οποίου ανατέθηκε στον Οργανισμό έναντι αμοιβής, 41 δάνεια σε αιτητές κοινοτήτων με πληθυσμό κάτω των 200 κατοίκων και 1 304 δάνεια του Κεντρικού Φορέα Ισότιμης Κατανομής Βαρών, τα οποία παραχωρούνται κυρίως για σκοπούς σπουδών, ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και για νεοδημιουργούμενα ζευγάρια, η διαχείριση των οποίων ανατέθηκε στον Οργανισμό.

4.152 ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΟ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.152.1 Οικονομική κατάσταση. Οι οικονομικές καταστάσεις για το έτος 2004 δεν υποβλήθηκαν ακόμα στην Υπηρεσία μου για έλεγχο. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο για το έτος 2003.

(α) Αποτελέσματα έτους. Για το έτος 2003 προέκυψε πλεόνασμα £1.364.226, σε σύγκριση με £823.951 το 2002.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα ανήλθαν σε £24.683.247, σε σύγκριση με £18.384.565 το 2002. Αυτά περιλαμβάνουν γενική κρατική χορηγία £14.545.738 και διδάκτρα £4.841.000, σε σύγκριση με £9.048.811 και £5.557.600, αντίστοιχα, το 2002.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα ανήλθαν σε £23.319.021, σε σύγκριση με £17.560.614 το 2002. Η αύξηση οφείλεται κυρίως στην αύξηση των δαπανών για μισθούς και επιδόματα προσωπικού (£3.076.303), των γενικών διοικητικών εξόδων (£1.158.941) και των ερευνητικών δραστηριοτήτων/προγραμμάτων (£1.061.770).

(δ) Κρατική χορηγία. Το σύνολο της κρατικής χορηγίας που παραχωρήθηκε στο Πανεπιστήμιο το 2003 ήταν £26.000.000, σε σύγκριση με £21.369.000 το 2002. Από το ποσό

αυτό δαπανήθηκαν £11.454.262 (£12.320.189 το 2002) για αγορά στοιχείων πάγιου ενεργητικού.

Όπως προκύπτει, η λειτουργία του Πανεπιστημίου εξαρτάται σε πολύ μεγάλο βαθμό από τη συνέχιση της παροχής κρατικής χορηγίας.

4.152.2 Προϋπολογισμός.

(α) Έγκριση του Προϋπολογισμού. Ο Προϋπολογισμός του Πανεπιστημίου για το 2003 εγκρίθηκε από το Συμβούλιο του Πανεπιστημίου στις 27.11.2002. Από το Υπουργικό Συμβούλιο εγκρίθηκε στις 8.1.2003 και ψηφίστηκε σε Νόμο από τη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 16.1.2003.

(β) Αδαπάνητα ποσά Προϋπολογισμού. Από το ποσό των £35.808.317 που προϋπολογίστηκε για το έτος 2003, ποσό £3.629.745 (2002 £3.530.317) ή ποσοστό 10,13% (2002 11,23%) παρέμεινε αδαπάνητο στο τέλος του έτους. Τα αδαπάνητα ποσά αφορούν κυρίως στη στέγαση (£3.190.830).

(γ) Υπερβάσεις Προϋπολογισμού. Το Κεφάλαιο 1 του Προϋπολογισμού που αφορά στις αποδοχές προσωπικού παρουσίασε υπέρβαση ύψους £147.758, χωρίς να καλυφθεί με συμπληρωματικό Προϋπολογισμό. Λόγω έλλειψης πιστώσεων, δαπάνες αποδοχών προσωπικού χρεώθηκαν σε άλλα Κονδύλια.

(δ) Παρακολούθηση εκτέλεσης Προϋπολογισμού. Το σύστημα παρακολούθησης της εκτέλεσης του Προϋπολογισμού παρουσιάζει αδυναμίες. Συγκεκριμένα η ενημέρωση του σχετικού προγράμματος που χρησιμοποιείται για το σκοπό αυτό γίνεται μετά την καταχώριση των λογιστικών εγγραφών και, όπως διαπιστώθηκε, καθυστερημένα. Επιπρόσθετα, το πρόγραμμα επιτρέπει να γίνονται εκ των υστέρων διαφοροποιήσεις, χωρίς έτσι να διασφαλίζεται ότι η ορθότητα των καταχωρίσεων είναι συνεχής.

Ο Πρόεδρος του Πανεπιστημίου με πληροφόρησε ότι προγραμματίζεται σταδιακή βελτίωση της διαδικασίας παρακολούθησης του Προϋπολογισμού, έχει τροχοδρομηθεί η αναδιοργάνωση των Οικονομικών Υπηρεσιών και προωθείται η αγορά νέου Λογισμικού Συστήματος Οικονομικής Διαχείρισης.

4.152.3 Εσωτερικός έλεγχος. Παρατηρήθηκαν αρκετές ελλείψεις και αδυναμίες τόσο στην οικονομική διαχείριση όσο και στην πλήρη συμμόρφωση προς τις διατάξεις των Νόμων, των Κανονισμών και των Κανόνων.

Πολλές αδυναμίες αποδίδονται στο φόρτο εργασίας του λογιστηρίου του Πανεπιστημίου και στην απουσία δομής σ' αυτό, στην απουσία κατάλληλων μηχανογραφημένων συστημάτων, στη μη τήρηση των απαιτούμενων μητρώων, καθώς επίσης και στη μη κατάλληλη ενημέρωση του διοικητικού και του ακαδημαϊκού προσωπικού αναφορικά με τις διατάξεις των Νόμων, Κανονισμών και Κανόνων.

Τα δελτία πληρωμής δεν συνοδεύονται πάντοτε με τα απαραίτητα στοιχεία που να δικαιολογούν την πληρωμή, ούτε σφραγίζονται πάντοτε με την ένδειξη ότι «πληρώθηκε», με κίνδυνο διπλοπληρωμών, και γίνονται διορθώσεις χωρίς ένδειξη από ποιο λειτουργό έγιναν και χωρίς την κατάλληλη εξουσιοδότηση.

Δεν υπάρχει ικανοποιητικό σύστημα παρακολούθησης των χρεωστών.

Αδυναμίες παρατηρούνται επίσης στην παρακολούθηση και εκτέλεση του Προϋπολογισμού, στη διεξαγωγή των ερευνητικών προγραμμάτων, στις αποδοχές προσωπικού, στις διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων και στην τήρηση των περιουσιακών στοιχείων.

Ο Πρόεδρος του Πανεπιστημίου με πληροφόρησε ότι το Συμβούλιο του Πανεπιστημίου έχει ήδη διορίσει Επιτροπή Ελέγχου από μέλη του Συμβουλίου, η οποία εξετάζει θέματα που χρήζουν βελτίωσης. Επιπρόσθετα, αποφασίστηκε η τοποθέτηση καταρτισμένου Διοικητικού Προσωπικού στις Σχολές, το οποίο θα συμβουλεύει την Ακαδημαϊκή Κοινότητα ως προς τις δαπάνες που δύνανται βάσει Νόμου να διενεργούνται για σωστό προγραμματισμό και βελτίωση της υλοποίησης του Προϋπολογισμού.

4.152.4 Προσωπικό. Το Πανεπιστήμιο εργοδοτούσε κατά το 2003 612 άτομα (548 το 2002). Τα 385 είναι μέλη του Ακαδημαϊκού Προσωπικού (Καθηγητές, Μεταπτυχιακοί Συνεργάτες, Επισκέπτες Καθηγητές), τα 201 είναι μέλη του Διοικητικού Προσωπικού και τα 26 είναι ωρομίσθιοι.

4.152.5 Απολαβές Ακαδημαϊκού, Διοικητικού, Ωρομίσθιου, Έκτακτου και άλλου Προσωπικού. Οι δαπάνες για τις πιο πάνω απολαβές ανήλθαν στα £13,9 εκ. το 2003, σε σύγκριση με £10,8 εκ. το 2002. Η αύξηση οφείλεται στην αύξηση του αριθμού του προσωπικού, στις αυξήσεις μισθών του 2003 και στις αναδρομικές αυξήσεις των ετών 2001 και 2002 που καταβλήθηκαν το 2003.

Από τον έλεγχο διαπιστώνονται στο όλο σύστημα μισθοδοσίας (τοποθετήσεις, υπολογισμοί, παραχώρηση αδειών, επιδομάτων και άλλων ωφελημάτων) αδυναμίες και ανεπαρκής τήρηση των αναγκαίων στοιχείων στους προσωπικούς φακέλους του προσωπικού.

Επίσης προσλαμβάνεται έκτακτο προσωπικό χωρίς να ζητείται η έγκριση της Βουλής, σύμφωνα με τον περί Προσλήψεως Εκτάκτων Υπαλλήλων στην Υπηρεσία Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου Νόμο αρ. 169/85 και μισθώνονται οι υπηρεσίες σημαντικού αριθμού προσωπικού χωρίς προσφορές, κατά παράβαση του περί Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμου του 2003.

4.152.6 Μη έκδοση Κανόνων Ακαδημαϊκού Προσωπικού. Ορισμένα θέματα, όπως η κανονική άδεια του Ακαδημαϊκού Προσωπικού και η άδεια ασθενείας του Ειδικού Εκπαιδευτικού Προσωπικού και των Μεταπτυχιακών Συνεργατών, εξακολουθούν να μη ρυθμίζονται στους Κανόνες που έχουν εκδοθεί για τις άδειες απουσίας των μελών του Ακαδημαϊκού Προσωπικού, όπως προνοείται στους περί Πανεπιστημίου Κύπρου (Ακαδημαϊκό Προσωπικό) Κανονισμούς του 1990 και 1999. Εκκρεμεί επίσης η έκδοση Κανόνων για τη συμπεριφορά και διαγωγή των μελών του Ακαδημαϊκού Προσωπικού στους χώρους του Πανεπιστημίου. Εισηγήθηκα όπως προωθηθεί η έκδοση των απαραίτητων Κανόνων το συντομότερο δυνατόν.

4.152.7 Ερευνητικά προγράμματα. Τα έσοδα για τη διεξαγωγή ερευνητικών προγραμμάτων ανήλθαν κατά το 2003 στα £2,2 εκ., σε σύγκριση με £2,5 εκ. το 2002. Οι αντίστοιχες δαπάνες ανήλθαν στα £2,9 εκ. για το 2003, σε σύγκριση με £1,8 εκ. το 2002. Το έλλειμμα (£0,7 εκ. του 2003) καλύφθηκε από αδαπάνητα υπόλοιπα προηγούμενων ετών. Σχετικά με τη διαχείριση των ερευνητικών προγραμμάτων, ανέφερα ότι εξακολουθεί να παρατηρούνται αδυναμίες που οφείλονται στη μη θέσπιση των απαραίτητων Κανόνων, στην έλλειψη γραπτών οδηγιών, στη μη τήρηση απαραίτητων στοιχείων και μητρώων, στη μη ορθολογιστική πληροφόρηση της Επιτροπής Έρευνας, στη μη άσκηση της κατάλληλης

εποπτείας σε ό,τι αφορά στη διαχείρισή τους και στη μη κατάλληλη οργάνωση και δραστηριοποίηση της Υπηρεσίας Έρευνας, Διεθνών και Δημοσίων Σχέσεων για την παρακολούθησή τους.

Ο Πρόεδρος του Πανεπιστημίου με πληροφόρησε ότι από το 2006 θα δημιουργηθεί ξεχωριστός τομέας για την οικονομική διαχείριση των ερευνητικών προγραμμάτων και δρομολογείται η θέσπιση Κανόνων που θα συμβάλουν στην άσκηση κατάλληλης εποπτείας.

4.152.8 Περιουσιακά στοιχεία.

(α) Μητρώο περιουσιακών στοιχείων. Εξακολουθεί να μην τηρείται, παρά τη σημαντικότητα του κόστους των περιουσιακών στοιχείων, το ύψος του οποίου στις οικονομικές καταστάσεις στις 31.12.2003 ανερχόταν σε £42 εκ. Ανέφερα ότι η Υπηρεσία μου θεωρεί απαραίτητη την ορθολογιστική διαχείριση των περιουσιακών στοιχείων, η οποία είναι αδύνατον να γίνεται χωρίς την ύπαρξη του μητρώου.

Ο Πρόεδρος του Πανεπιστημίου με πληροφόρησε ότι προωθείται η στελέχωση του Γραφείου της Αποθήκης και η αγορά νέου λογισμικού για τη δημιουργία του μητρώου.

(β) Μηχανογραφικός εξοπλισμός. Δεν καταχωρίζεται όλος ο μηχανογραφικός εξοπλισμός στο σχετικό μητρώο. Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις εξοπλισμού που εξακολουθεί να είναι χρωμένος σε άτομα που δεν εργοδοτούνται πια από το Πανεπιστήμιο και σε φοιτητές των οποίων τα ονόματα δεν είναι γνωστά.

Γίνονται αγορές μηχανογραφικού εξοπλισμού και λογισμικού από διάφορα Τμήματα του Πανεπιστημίου, χωρίς να εμπλέκεται το Κέντρο Ηλεκτρονικών Υπολογιστών που είναι υπεύθυνο για το συντονισμό αγορών για όλες τις ανάγκες του Πανεπιστημίου, με αποτέλεσμα να μη διασφαλίζονται οι πιο οικονομικά συμφέρουσες τιμές, να αυξάνεται το διοικητικό κόστος και να μη διασφαλίζεται η καταχώρισή τους για σκοπούς παρακολούθησης.

4.152.9 Εκκολαπτήριο επιχειρήσεων «Διογένης». Συστάθηκε εταιρεία περιορισμένης ευθύνης με την επωνυμία «Διογένης Εκκολαπτήριο Επιχειρήσεων Πανεπιστημίου Κύπρου Λτδ», με μοναδικό μέτοχο το Πανεπιστήμιο Κύπρου.

Εξέφρασα την άποψη ότι η πιο πάνω ενέργεια πιθανόν να μην καλύπτεται από τους σκοπούς του Πανεπιστημίου, όπως αυτοί καθορίζονται στον περί Πανεπιστημίου Κύπρου Νόμο αρ. 144/89, άρθρο 4(2).

Ο Πρόεδρος του Πανεπιστημίου με πληροφόρησε ότι το Πανεπιστήμιο βρίσκεται σε επικοινωνία με τη Νομική Υπηρεσία, έτσι ώστε να διασαφηνιστεί κατά πόσο η σύσταση εταιρειών καλύπτεται από το Νόμο.

4.152.10 Επίδομα συντήρησης εξωτερικού. Σύμφωνα με τους Κανόνες Δαπανών και Προσφορών, για την καταβολή επιδόματος συντήρησης εξωτερικού ακολουθούνται οι πρόνοιες που ισχύουν για το δημόσιο τομέα, εκτός εάν το Συμβούλιο εγκρίνει διαφορετικά. Όπως διαπιστώθηκε, με διάφορες αποφάσεις της Συγκλήτου και του Συμβουλίου, οι οποίες είναι ελλιπείς και δημιουργούν σύγχυση κατά την εφαρμογή τους, ακολουθείται τρόπος υπολογισμού διαφορετικός από αυτό που ισχύει στο δημόσιο τομέα.

Εισηγήθηκα όπως ετοιμαστεί και εγκριθεί μια ολοκληρωμένη πρόταση που να καλύπτει τόσο το Διοικητικό όσο και το Ακαδημαϊκό Προσωπικό, εκτός εάν αποφασιστεί ότι για το Διοικητικό Προσωπικό θα ισχύουν οι πρόνοιες που εφαρμόζονται στο δημόσιο τομέα.

Επιπρόσθετα, παρατηρήθηκε ότι στα δελτία πληρωμής δεν επισυνάπτονται τα απαραίτητα δικαιολογητικά, για σκοπούς στοιχειοθέτησης της έγκρισης διενέργειας των ταξιδιών και του ύψους του ποσού που καταβάλλεται.

Συγκεκριμένα, καταβάλλεται πάντοτε ολόκληρο το επίδομα, χωρίς να φαίνεται ότι εξετάζεται κατά πόσο ο δικαιούχος έτυχε φιλοξενίας ή δεν προσκόμισε απόδειξη εξόδων διαμονής, περιπτώσεις που θα δικαιολογούσαν την καταβολή μειωμένου επιδόματος.

Επίσης διαπιστώθηκε ότι το ίδιο ύψος επιδομάτων υπολογίζεται για όλο το προσωπικό, ανεξάρτητα από τη θέση που κατέχει.

Το συνολικό ύψος των επιδομάτων που καταβάλλονται δεν μπορεί να διαπιστωθεί, καθότι τα επιδόματα χρεώνονται σε διάφορα Κονδύλια, υπολογίζεται ωστόσο ότι θα είναι σημαντικό.

Ο Πρόεδρος του Πανεπιστημίου με πληροφόρησε ότι το Συμβούλιο του Πανεπιστημίου θα αναθεωρήσει τις ισχύουσες διαδικασίες ώστε αυτές να ευθυγραμμιστούν, όπου είναι εφικτό, δεδομένων των ιδιομορφιών του Πανεπιστημίου, με τις διαδικασίες που ισχύουν στον ευρύτερο Δημόσιο Τομέα.

4.152.11 Προσφορές. Από τον έλεγχο των προσφορών κόστους μικρότερου των £150.000 διαπιστώθηκαν αδυναμίες και ελλείψεις ως προς:

(α) Την ακολουθητέα διαδικασία προσφορών, η οποία σε πολλές περιπτώσεις παρακάμφθηκε, χωρίς να ισχύει κάποιος από τους λόγους που αναφέρονται στους Κανόνες Δαπανών και Προσφορών και χωρίς την έγκριση του Συμβουλίου Προσφορών ή της Επιτροπής Προσφορών.

(β) Τις εκθέσεις αξιολόγησης, στις οποίες οι αποφάσεις δεν είναι πάντοτε πλήρως αιτιολογημένες.

(γ) Τους όρους προσφορών, οι οποίοι σε αρκετές περιπτώσεις δεν είναι σαφείς και παρουσιάζουν ελλείψεις.

(δ) Τις συμπληρωματικές παραγγελίες, οι οποίες σε μερικές περιπτώσεις καθορίζονται στους όρους των προσφορών σε πολύ ψηλά επίπεδα ή υπερβαίνουν τις καθορισμένες ποσότητες.

Ο Πρόεδρος του Πανεπιστημίου με πληροφόρησε ότι τέτοιας φύσης προβλήματα θα λυθούν με την τοποθέτηση καταρτισμένου Διοικητικού Προσωπικού στις Σχολές.

4.152.12 Έργα Πανεπιστημιούπολης.

(α) **Γενικά.** Οι εργασίες ανέγερσης της πρώτης φάσης της Πανεπιστημιούπολης (5 200 φοιτητές) άρχισαν στις αρχές του 1999 και προβλέπεται να συμπληρωθούν περί τα τέλη του 2010. Η τελευταία εκτίμηση της συνολικής δαπάνης, συμπεριλαμβανομένου του κόστους των μελετών, της κινητής επίπλωσης και της τοποθέτησης έργων τέχνης, ανέρχεται στο ποσό των £199 εκ., σε σύγκριση με £87 εκ. που ήταν η αρχική εκτίμηση το 1995. Σύμφωνα με έκθεση του Γραφείου Ανάπτυξης της Πανεπιστημιούπολης, η αύξηση της δαπάνης οφείλεται κυρίως στην αναθεώρηση των κτηριολογικών δεδομένων με βάση νεότερες και πιο ακριβείς πληροφορίες, καθώς και στις αυξήσεις των τιμών των εργατικών και υλικών. Ωστόσο, κατά την άποψη της Υπηρεσίας μου ο υπερδιπλασιασμός του Προϋπολογισμού, πέραν των πιο πάνω λόγων, οφείλεται και στη διαφοροποίηση του αναπτυξιακού προγράμματος του Πανεπιστημίου, με αύξηση του αριθμού Σχολών και φοιτητών. Έχουν επίσης διαπιστωθεί καθυστερήσεις στην

υλοποίηση των χρονοδιαγραμμάτων, οι οποίες οφείλονται κυρίως στη μη έγκαιρη διεκπεραίωση των Αρχιτεκτονικών Διαγωνισμών, στην αδυναμία των ιδιωτών μελετητών να ανταποκριθούν ικανοποιητικά στις υποχρεώσεις τους, σε τροποποιήσεις των σχεδίων από το Πανεπιστήμιο και στους εργολάβους.

Ο Πρόεδρος του Πανεπιστημίου με πληροφόρησε ότι η Επιτροπή Ελέγχου μελετά τη διαδικασία παρακολούθησης και υλοποίησης των έργων αυτών, ώστε τυχόν αποκλίσεις από τα χρονοδιαγράμματα ή τους Προϋπολογισμούς να τίθενται έγκαιρα και με την απαραίτητη πληροφόρηση ενώπιον του Συμβουλίου.

(β) Έργα που έχουν συμπληρωθεί.

- (i) **Έργα υποδομής.** Οι κατασκευαστικές εργασίες άρχισαν το Μάιο 1999, έναντι δαπάνης £5,7 εκ., και συμπληρώθηκαν τον Ιανουάριο 2002 με καθυστέρηση 15 μηνών, η οποία οφειλόταν κυρίως στις τροποποιήσεις των σχεδίων και στις πρόσθετες εργασίες που ανατέθηκαν στον εργολάβο. Μετά από διαπραγματεύσεις με τον εργολάβο, το Πανεπιστήμιο ενέκρινε την παράταση χρόνου του συμβολαίου μέχρι την ημερομηνία αποπεράτωσης του έργου και την παραχώρηση οικονομικής αποζημίωσης στον εργολάβο ύψους £175.000. Η τελική δαπάνη του έργου αναμένεται να ανέλθει στα £5 εκ. σύμφωνα με τον προκαταρκτικό τελικό λογαριασμό. Η τελική παραλαβή του έργου θα γίνει μετά την έγκριση του τελικού λογαριασμού, λόγω του ότι ο εργολάβος δεν έχει προβεί στην αποκατάσταση των ελαττωματικών εργασιών που υπέδειξε το Πανεπιστήμιο. Για τις εργασίες αυτές θα γίνει χρηματική αποκοπή στον τελικό λογαριασμό.
- (ii) **Κτηριακές Εγκαταστάσεις Επιστημών και Τεχνολογίας.** Οι κατασκευαστικές εργασίες άρχισαν τον Ιανουάριο 2000, έναντι δαπάνης £8,4 εκ., και συμπληρώθηκαν το Δεκέμβριο 2003 με σημαντική καθυστέρηση 19 μηνών, η οποία οφειλόταν στον αργό ρυθμό εργασίας του εργολάβου, αλλά και σε αλλαγές και προβλήματα για τα οποία ευθύνεται η πλευρά του Εργοδότη και των Συμβούλων Μελετητών. Μετά από διαπραγματεύσεις μεταξύ του Πανεπιστημίου και του εργολάβου για επίσπευση του έργου, συμφωνήθηκε η τμηματική παράδοση των εργασιών, με καταληκτική ημερομηνία αποπεράτωσης του έργου τον Αύγουστο 2003, με παράλληλη αύξηση της ποινικής ρήτρας για καθυστερήσεις εκ μέρους του εργολάβου. Τελικά το έργο συμπληρώθηκε το Δεκέμβριο 2003 και το Πανεπιστήμιο προχώρησε στην αποκοπή αποζημίωσης ύψους £160.000 από τον εργολάβο, λόγω της νέας καθυστέρησης. Ο εργολάβος διαφώνησε με την ενέργεια αυτή και το θέμα παραπέμφθηκε με απόφαση του Πανεπιστημίου σε διαδικασία διαμεσολάβησης. Η έκθεση του Διαμεσολαβητή υποβλήθηκε το Δεκέμβριο 2004 και αναμένεται η τελική απόφαση του Πανεπιστημίου. Το συνολικό κόστος του έργου αναμένεται να ανέλθει γύρω στα £12,5 εκ., δηλαδή κατά 50% μεγαλύτερο από το ποσό του συμβολαίου. Η αύξηση οφείλεται κυρίως στις τροποποιήσεις των ηλεκτρομηχανολογικών εγκαταστάσεων, λόγω αλλαγής στη χρήση των εργαστηρίων, σε αλλαγές άλλων εργασιών, στην αύξηση του ποσού υπεργολαβίας για την εργαστηριακή και άλλη επίπλωση των κτηρίων, στις αυξήσεις των εργατικών, καθώς και στην αποζημίωση του εργολάβου που προβλέπεται στη συμφωνία για την τμηματική παράδοση των έργων (£750.000). Λόγω της καθυστέρησης στη συμπλήρωση του έργου και των επιπλέον εργασιών, ο Αρχιτέκτονας του έργου υπέβαλε απαίτηση για αποζημιώσεις ύψους περίπου £500.000, η οποία δεν έχει γίνει αποδεκτή από το Πανεπιστήμιο και η διαφορά έχει παραπεμφθεί σε διαιτησία. Γίνεται προσπάθεια πριν από την έναρξη της διαιτησίας για επίλυση του θέματος με φιλικό διακανονισμό.

- (iii) **Κτήρια λειτουργικής υποστήριξης.** Η κατασκευή του έργου άρχισε τον Ιανουάριο 2000 έναντι δαπάνης £700.000. Το έργο συμπληρώθηκε τον Ιούλιο 2001, με καθυστέρηση 4 μηνών, μέρος της οποίας οφείλεται στον εργολάβο και μέρος στον Εργοδότη. Το τελικό κόστος του έργου ανήλθε στο ποσό των £676.668.
- (iv) **Φοιτητική Εστία (Φάση ΙΑ).** Οι κατασκευαστικές εργασίες άρχισαν το Νοέμβριο 2000, έναντι δαπάνης £3,5 εκ., και συμπληρώθηκαν το Φεβρουάριο 2004 με σημαντική καθυστέρηση 19 μηνών, που οφειλόταν κυρίως στον εργολάβο, αλλά και σε επιπρόσθετες εργασίες. Στα πλαίσια προσπάθειας επίσπευσης των εργασιών και συμπλήρωσης του έργου, το Πανεπιστήμιο και ο εργολάβος κατέληξαν σε συμπληρωματική συμφωνία, που προβλέπει αποζημίωση του εργολάβου με ποσό £75.000 για τις επιπρόσθετες εργασίες και τμηματική συμπλήρωση και παράδοση των εργασιών μέχρι τέλος Ιουλίου 2003. Σε αντίθετη περίπτωση, συμφωνήθηκε όπως αποκόπτεται από τις πληρωμές προς τον εργολάβο αυξημένη ποινική ρήτρα. Τελικά ο εργολάβος απέτυχε να τηρήσει τις χρονικές δεσμεύσεις που ανέλαβε με βάση τη συμπληρωματική συμφωνία. Το Πανεπιστήμιο αποφάσισε όπως οι αποκοπές βάσει της ποινικής ρήτρας συνυπολογιστούν κατά το διακανονισμό του τελικού λογαριασμού σύμφωνα με τις πρόνοιες της συμπληρωματικής συμφωνίας. Η ετοιμασία του τελικού λογαριασμού εκκρεμεί, ενώ θα έπρεπε, σύμφωνα με τις πρόνοιες του συμβολαίου, να είχε ολοκληρωθεί 12 μήνες μετά την προσωρινή παραλαβή του έργου, δηλαδή μέχρι το Φεβρουάριο 2005. Το τελικό κόστος του έργου αναμένεται να ανέλθει γύρω στα £4,2 εκ.
- (γ) **Έργα υπό κατασκευή.**
- (i) **Κτήριο Διοίκησης.** Η κατασκευή του έργου άρχισε το Σεπτέμβριο 2002 έναντι δαπάνης £6,17 εκ. και αναμένεται να συμπληρωθεί το Σεπτέμβριο 2005. Τον Απρίλιο 2004 το Συμβούλιο Προσφορών και Οικονομικών του Πανεπιστημίου ενέκρινε τη συμπλήρωση του 3^{ου} ορόφου του κτηρίου έναντι επιπλέον δαπάνης £590.000. Μέχρι σήμερα έχει εγκριθεί παράταση χρόνου 22 εργάσιμων ημερών λόγω βροχερού καιρού και 70 εργάσιμων ημερών λόγω ανάθεσης στον εργολάβο της συμπλήρωσης του 3^{ου} ορόφου, καθώς και άλλων αλλαγών. Η αναμενόμενη τελική δαπάνη του έργου, σύμφωνα με τα σημερινά δεδομένα, ανέρχεται σε £7,3 εκ.
- (ii) **Αθλητικές εγκαταστάσεις.** Η κατασκευή της Φάσης 1 του έργου άρχισε τον Ιανουάριο 2005 έναντι δαπάνης £8,78 εκ. Οι εργασίες εκτελούνται σε δύο τμήματα. Το τμήμα Α, που περιλαμβάνει τις εγκαταστάσεις (υπαίθρια γήπεδα και χώρους υποστήριξης), αναμένεται να ολοκληρωθεί τον Ιανουάριο 2006 και το τμήμα Β, που περιλαμβάνει την Κλειστή Αίθουσα Αθλοπαιδιών και τις εξωτερικές εργασίες, τον Ιούλιο 2007. Μέχρι σήμερα δεν παρατηρείται ουσιαστική καθυστέρηση στην πρόοδο των εργασιών στο τμήμα Α. Στο τμήμα Β παρατηρείται καθυστέρηση περίπου 3 μηνών, λόγω ανεύρεσης υπόγειου νερού στο χώρο του έργου κατά τη διάρκεια των εκσκαφών. Στις 23.2.2005 ο εργολάβος ανέστειλε τις εργασίες μέχρι τη διενέργεια σχετικής μελέτης για επίλυση του προβλήματος. Οι εργασίες επανάρχισαν στις 20.4.2005.
- (δ) **Έργα υπό μελέτη.**
- (i) **Κτηριακές εγκαταστάσεις κοινωνικών δραστηριοτήτων.** Ο σχεδιασμός του έργου ανατέθηκε σε ιδιώτες συμβούλους μελετητές μετά από αρχιτεκτονικό διαγωνισμό. Το έργο προβλέπεται να κατασκευαστεί σε δύο φάσεις. Σύμφωνα με τα έγγραφα του

διαγωνισμού, η εκτιμημένη δαπάνη του έργου καθορίστηκε για τη Φάση 1 στο ποσό των £3.832.000 και για τη Φάση 2 στο ποσό των £1.609.000 (σύνολο Φάσεων 1 και 2 ποσό £5.441.000). Η έναρξη της μελέτης έγινε το Μάιο 2002. Η πρόοδος της μελέτης παρουσιάζει σοβαρή καθυστέρηση, με αποτέλεσμα η οριστική αρχιτεκτονική και στατική μελέτη να υποβληθεί τον Απρίλιο 2005 αντί τον Ιούνιο 2003, όπως προβλεπόταν στο χρονοδιάγραμμα του συμβολαίου ανάθεσης. Η καθυστέρηση οφείλεται:

- Σε προβλήματα που παρουσιάστηκαν μεταξύ των μελών της ομάδας των συμβούλων που οδήγησαν στην ανασύνθεση της ομάδας, και
- στην απόρριψη από το Πανεπιστήμιο των αρχικών προσχεδίων που υποβλήθηκαν λόγω σοβαρών ελλείψεων και αποκλίσεων που εντοπίστηκαν σε σχέση με τις απαιτήσεις της μελέτης. Το Μάρτιο 2004, μετά την υποβολή των τελικών προσχεδίων ετοιμάστηκε εκτίμηση της δαπάνης, σύμφωνα με την οποία η αναμενόμενη δαπάνη για τη Φάση 1 είναι £7.900.000 και για τη Φάση 2 είναι £622.000 (σύνολο Φάσεων 1 και 2 ποσό £8.522.000). Τα ποσά αυτά είναι εκτός των πλαισίων της αρχικής εκτίμησης, βάσει της οποίας ανατέθηκε ο σχεδιασμός του έργου (συνολική αύξηση δαπάνης και για τις δύο Φάσεις 56%). Περαιτέρω παρατηρώ ότι η καθυστέρηση στην ολοκλήρωση της μελέτης και προκήρυξης των προσφορών κατασκευής του έργου θα επιφέρει επιπλέον αύξηση της δαπάνης.

- (ii) **Κτηριακές Εγκαταστάσεις Σχολής Οικονομικών Επιστημών και Διοίκησης.** Ο σχεδιασμός του έργου ανατέθηκε σε ιδιώτες συμβούλους μελετητές μετά από αρχιτεκτονικό διαγωνισμό. Η εκτιμημένη δαπάνη του έργου, όπως καθορίστηκε στα έγγραφα του διαγωνισμού, ανέρχεται στα £7.000.000. Η έναρξη της μελέτης έγινε το Νοέμβριο 2002. Η πρόοδος της μελέτης παρουσιάζει σοβαρή καθυστέρηση, η οποία οφείλεται στον αργό ρυθμό ετοιμασίας και υποβολής των σχεδίων από τους συμβούλους. Σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα του συμβολαίου ανάθεσης, η οριστική μελέτη των αρχιτεκτονικών και στατικών σχεδίων θα έπρεπε να είχε υποβληθεί τον Ιούλιο 2003, ενώ υποβλήθηκε το Μάρτιο 2005. Με βάση νέα εκτίμηση της δαπάνης, που έγινε το Μάιο 2004, μετά την υποβολή των προσχεδίων, το κόστος του έργου αναμένεται να ανέλθει στα £10.000.000, δηλαδή παρατηρείται αύξηση 43% από την αρχική εκτίμηση, βάσει της οποίας ανατέθηκε ο σχεδιασμός του έργου.
- (iii) Περαιτέρω παρατηρώ ότι η καθυστέρηση στην ολοκλήρωση της μελέτης και προκήρυξης των προσφορών κατασκευής του έργου θα επιφέρει επιπλέον αύξηση της δαπάνης.

4.153 ΡΑΔΙΟΦΩΝΙΚΟ ΙΔΡΥΜΑ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.153.1 Έλεγχος λογαριασμών. Οι οικονομικές καταστάσεις του Ιδρύματος για το 2004 έχουν ελεγχθεί από ιδιώτη ελεγκτή που διόρισε το Ίδρυμα, ύστερα από έγκρισή μου, σύμφωνα με το άρθρο 3(1) των περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Έλεγχος Λογαριασμών) Νόμων. Με βάση το ίδιο άρθρο, η Ελεγκτική Υπηρεσία έχει διενεργήσει επιπρόσθετο οικονομικό και διαχειριστικό έλεγχο.

4.153.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) **Έσοδα.** Το σύνολο των εσόδων, εξαιρουμένης της κρατικής χορηγίας, ανήλθε σε £3 εκ., σε σύγκριση με £2,4 εκ. για το προηγούμενο έτος. Η κρατική χορηγία ανήλθε σε £12 εκ. ή 80%

των συνολικών εσόδων, σε σύγκριση με £15,7 εκ. ή 87% για το προηγούμενο έτος. Η σημαντικότερη αύξηση σημειώθηκε στα Κονδύλια εσόδων «Εμπορικές Διαφημίσεις» (£432.161) και «Προσφερόμενες Υπηρεσίες» (£225.345). Σημειώθηκαν επίσης δύο νέα έσοδα, συνολικού ύψους £118.280, από τη διεξαγωγή τηλετόμπολας στα πλαίσια ειδικού τηλεοπτικού προγράμματος (£38.280) και από ασφαλιστική αποζημίωση λόγω καταστροφής του πύργου στη Τσάδα (£80.000).

(β) Έξοδα. Το σύνολο των εξόδων, περιλαμβανομένων και των καθαρών εξόδων χρηματοδότησης, ανήλθαν σε £20,04 εκ., σε σύγκριση με £21,79 εκ. για το προηγούμενο έτος, δηλαδή σημείωσαν μείωση £1,75 εκ.. Οι αποσβέσεις ανήλθαν σε £707.266 (£613.979 το 2003) και τα καθαρά έξοδα χρηματοδότησης ανήλθαν σε £764.882 (£1.244.060 για το 2003 περιλαμβανομένων τόκων υποχρέωσης προς το Ταμείο Συντάξεων από προηγούμενα έτη £505.063). Οι σημαντικότερες μειώσεις σημειώθηκαν στα Κονδύλια «Μισθοί και Ωφελήματα Προσωπικού» (£2.068.342) και «Τόκοι υποχρέωσης προς το Ταμείο Συντάξεων από προηγούμενα έτη» (£505.063), που οφείλονται βασικά στην αλλαγή του τρόπου αναγνώρισης του αναλογιστικού ελλείμματος και της υποχρέωσης του Ιδρύματος προς το Ταμείο Συντάξεων, όπως επεξηγούνται στο μέρος 2(στ) της έκθεσης. Η κυριότερη αύξηση σημειώθηκε στο Κονδύλι «Έξοδα Προγραμμάτων» (£745.036).

(γ) Αποτελέσματα έτους. Το Ίδρυμα παρουσίασε για το 2004 έλλειμμα (πριν από τη φορολογία) £5,01 εκ., σε σύγκριση με £3,72 εκ. κατά το 2003.

(δ) Κρατική χορηγία. Σύμφωνα με τον περί Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου (Επιβολή Εισφοράς) Τροποποιητικό Νόμο αρ. 2 του 2000, οποιοδήποτε έλλειμμα στον ετήσιο Προϋπολογισμό του Ιδρύματος καλύπτεται από τον Κρατικό Προϋπολογισμό υπό μορφή κρατικής χορηγίας. Κατά τη διάρκεια του έτους παραχωρήθηκε στο Ίδρυμα κρατική χορηγία συνολικού ύψους £12 εκ., όση δηλαδή ήταν η εγκεκριμένη πρόνοια για χορηγία προς το Ίδρυμα στον Κρατικό Προϋπολογισμό του 2004, ο οποίος εγκρίθηκε το Δεκέμβριο του 2003, παρά το γεγονός ότι στον εγκεκριμένο Προϋπολογισμό του Ιδρύματος για το 2004, που εγκρίθηκε το Φεβρουάριο του 2004, περιλαμβανόταν πρόνοια για παραχώρηση σε αυτό κρατικής χορηγίας ύψους £21.049.013. Το Ίδρυμα για την αντιμετώπιση των λειτουργικών και άλλων υποχρεώσεων του και γενικότερα την υλοποίηση του εγκεκριμένου Προϋπολογισμού του, λόγω της μειωμένης κρατικής χορηγίας που έτυχε, προχώρησε και εξασφάλισε, με κυβερνητική εγγύηση, δάνειο ύψους £6 εκ., και παράλληλα περιέκοψε ή/και ανέβαλε μέρος των δαπανών του, κυρίως κεφαλαιουχικών δαπανών, καθώς και εισφορών για κάλυψη προϋπηρεσίας στα Ταμεία Συντάξεων, με αποτέλεσμα το έλλειμμα του Ταμείου Συντάξεων να αυξηθεί με τα ποσά των μη καταβληθεισών οφειλόμενων εισφορών του Ιδρύματος προς το Ταμείο.

(ε) Έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης. Στις 31.12.2004 οι τρέχουσες υποχρεώσεις του Ιδρύματος ανέρχονταν σε £26,98 εκ., σε σύγκριση με £27,45 εκ. το 2003, ενώ το κυκλοφορούν ενεργητικό ήταν £3,06 εκ. (£3,19 εκ. το 2003), δηλαδή υπήρχε έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης ύψους £23,92 εκ., σε σύγκριση με £24,26 εκ. το 2003. Πέραν της κρατικής χορηγίας, η μη καταβολή των ελλειμματικών εισφορών επί σειρά ετών προς το Ταμείο Συντάξεων για χρηματοδότηση της αναγνωρισμένης υποχρέωσης για κάλυψη των συνταξιοδοτικών ωφελημάτων των υπαλλήλων του, καθώς και η μη καταβολή της οφειλής για τα περιθωριακά ωφελήματα των υπαλλήλων, ουσιαστικά συνιστά παροχή πιστωτικών διευκολύνσεων προς το Ίδρυμα. Συναφώς αναφέρεται ότι στις 31.12.2004 η αναγνωρισμένη υποχρέωση του Ιδρύματος

προς το Ταμείο Συντάξεων ανήλθε σε £17,22 εκ. (£15,84 εκ. το 2003) και η οφειλή του για τα περιθωριακά ωφελήματα των υπαλλήλων, οφειλή που δεν επιβαρύνεται με οποιοδήποτε ποσό τόκων, σε £3,10 εκ. (£2,97 εκ. 2003).

(στ) Υποχρέωση προς το Ταμείο Συντάξεων.

- (i) **Ύψος αναλογιστικού ελλείμματος.** Σύμφωνα με την αναλογιστική μελέτη που έγινε στις 4.4.2005 με ημερομηνία εκτίμησης 31.12.2004, το Ταμείο Συντάξεων παρουσιάζει έλλειμμα, σε σχέση με προϋπηρεσία, ύψους £35.852.000 (£26.316.000 στις 31.12.2003).

Με την εφαρμογή από το Ίδρυμα της πρόνοιας του Διεθνούς Προτύπου Χρηματοοικονομικής Αναφοράς αρ.19, που προβλέπει ότι «αναλογιστικά κέρδη ή ζημιές που υπερβαίνουν το 10% της σημερινής αξίας των υποχρεώσεων του Σχεδίου ή της δίκαιης αξίας των περιουσιακών του στοιχείων, οποιοδήποτε είναι το μεγαλύτερο, αποσβένονται στο διάστημα του αναμενόμενου μέσου όρου της υπολειπόμενης εργάσιμης ζωής των υπαλλήλων που συμμετέχουν στο Σχέδιο», η αναγνώριση του ελλείμματος για το 2004 ανήλθε σε £3.161.078 (£5.091.640 το 2003), ενώ η συσσωρευθείσα αναγνώριση του ελλείμματος ανέρχεται κατά τις 31.12.2004 σε £17.215.603 (£15.836.204 στις 31.12.2003), όπως παρουσιάζεται στον Ισολογισμό του Ιδρύματος.

Σημειώνεται ότι το υπόλοιπο αναλογιστικό έλλειμμα που δεν έχει ακόμη αναγνωριστεί ύψους £18.636.397 (£35.852.000-£17.215.603) δεν παρουσιάζεται στον Ισολογισμό του Ιδρύματος αλλά αναφέρεται στους λογαριασμούς υπό μορφή σημείωσης.

Σημειώνεται επίσης ότι, σύμφωνα με την αναλογιστική μελέτη, η αύξηση του ελλείμματος για κάλυψη προϋπηρεσίας, από £26.316.000 το 2003 σε £35.852.000 το 2004, οφείλεται κυρίως στη μη συμπερίληψη στην αξία του ενεργητικού του Ταμείου Συντάξεων των μη καταβληθεισών οφειλόμενων εισφορών του Ιδρύματος προς το Ταμείο, ύψους £7.616.342, σύμφωνα με πρόνοια του πιο πάνω Προτύπου.

- (ii) **Χρηματοδότηση του αναλογιστικού ελλείμματος.** Σύμφωνα με τους περί Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου (Σχέδιο Συντάξεων και Χορηγημάτων σε υπαλλήλους του Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου και εξαρτημένους αυτών) Κανονισμούς, ΚΔΠ 205/87, το Ίδρυμα θα συνεισφέρει στο Ταμείο ελλειμματικές συνεισφορές για κάλυψη οποιουδήποτε ελλείμματος που προκύπτει από περιοδικές αναλογιστικές εκτιμήσεις του ενεργητικού και των υποχρεώσεων του Ταμείου.

Παρόλο που στην αναλογιστική εκτίμηση με ημερομηνία εκτίμησης 31.12.2003 γίνεται εισήγηση όπως καταβληθούν από το Ίδρυμα επιπρόσθετες ετήσιες συνεισφορές, είτε £5.841.000 για 5 χρόνια είτε £3.309.000 για 10 χρόνια για χρηματοδότηση του ελλείμματος, ύψους £26.316.000, κατά το 2004 καταβλήθηκαν έναντι του ποσού αυτού, μόνο £869.600.

Επίσης στην αναλογιστική εκτίμηση με ημερομηνία εκτίμησης 31.12.2004, για χρηματοδότηση του ελλείμματος των £35.852.000, γίνεται εισήγηση όπως καταβληθούν από το Ίδρυμα πρόσθετες ετήσιες συνεισφορές, είτε £7.958.000 για 5 χρόνια, είτε £4.509.000 για 10 χρόνια, είτε £3.386.000 για 15 χρόνια. Συναφώς αναφέρεται ότι στον εγκριθέντα Προϋπολογισμό του Ιδρύματος για το έτος 2005, όπως και στο παρελθόν, έχει συμπεριληφθεί πρόνοια μόνο £257.045.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι η μειωμένη πρόνοια στον Προϋπολογισμό του 2005, οφείλεται στις υποδείξεις του αρμόδιου Υπουργείου όπως η συνολική κρατική χορηγία περιορισθεί αυστηρά στα £16,5 εκ..

(ζ) Κρατικές εγγυήσεις. Στις 31.12.2004 οι κρατικές εγγυήσεις για τα δάνεια του Ιδρύματος ανέρχονταν σε £8,2 εκ. και για τραπεζικά παρατραβήγματα σε £0,95 εκ.

(η) Επένδυση σε εξαρτημένη εταιρεία. Το ΡΙΚ κατέχει το 100% του μετοχικού κεφαλαίου εξαρτημένης εταιρείας, που συστάθηκε στην Κύπρο στις 10.12.2003 με μετοχικό κεφάλαιο £10.000, η οποία δεν έχει αρχίσει τις δραστηριότητες της ακόμη.

4.153.3 Προϋπολογισμός.

(α) Έγκριση. Ο Προϋπολογισμός για το οικονομικό έτος 2004 εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο του Ιδρύματος στις 17.6.2003 και από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 10.12.2003. Σύμφωνα με τους περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ψήφιση Προϋπολογισμών) Νόμους, ο Προϋπολογισμός έπρεπε να κατατεθεί στη Βουλή των Αντιπροσώπων το αργότερο μέχρι τις 30.9.2003, ενώ κατατέθηκε στις 11.12.2003 και ψηφίστηκε σε Νόμο στις 20.2.2004. Η Βουλή ενέκρινε δωδεκατημόρια για τους μήνες Ιανουάριο και Φεβρουάριο 2004.

(β) Τροποποιητικοί Προϋπολογισμοί. Στην έκθεσή μας για τους λογαριασμούς του 2003 είχε αναφερθεί ότι υπέρβαση, που σημειώθηκε στο Κεφάλαιο 25 «Συντάξεις και Άλλα Ωφελήματα», ύψους £2.973.618, καθώς και επιπρόσθετες επιβαρύνσεις ύψους £4.526.865 για τα προηγούμενα έτη 2000 μέχρι 2002, οι οποίες προέκυψαν από τις τελευταίες αναλογιστικές εκτιμήσεις, θα έπρεπε να καλυφθούν με τη διαδικασία Τροποποιητικού Προϋπολογισμού. Σε επιστολή του προς το Υπουργείο Εσωτερικών ημερ. 5.11.2004, το Υπουργείο Οικονομικών αναφέρει ότι δεν μπορούν να υποβληθούν Τροποποιητικοί Προϋπολογισμοί επειδή, λόγω μη καταβολής των πιο πάνω ποσών, δεν έγιναν υπερβάσεις, και ότι η κάλυψη των ποσών για συντάξεις θα μπορούσε να μελετηθεί κατά την ετοιμασία μελλοντικών Προϋπολογισμών του ΡΙΚ.

Ανέφερα ότι, ενόψει των πιο πάνω θα πρέπει, αφού διευκρινιστεί με το Υπουργείο Οικονομικών το ποσό με το οποίο θα βαρύνεται ο ετήσιος Προϋπολογισμός του Ιδρύματος, να καθοριστεί η λογιστική και ταμειακή διαδικασία που θα ακολουθείται για την ετήσια επιβάρυνση και την αποπληρωμή των εισφορών προς το Ταμείο Συντάξεων.

Σημειώνεται επίσης ότι νομοσχέδιο Τροποποιητικού Προϋπολογισμού για κάλυψη υπερβάσεων του Προϋπολογισμού του 1995, ύψους £995.700, εξακολουθεί να εκκρεμεί στο Υπουργείο Εσωτερικών.

4.153.4 Προσωπικό.

(α) Γενικά. Το Ίδρυμα εργοδοτούσε κατά τις 31.12.2004 201 μόνιμους υπαλλήλους (216 το 2003) και 40 εργάτες (όσους και το 2003).

Οι δαπάνες για τις αποδοχές και άλλα ωφελήματα των μόνιμων υπαλλήλων, χωρίς να ληφθούν υπόψη η ελλειμματική εισφορά στο Ταμείο Συντάξεων και τα αναδρομικά, ανήλθαν σε £6,79 εκ., σε σύγκριση με £6,48 εκ. το 2003.

- Με βάση το μέσο όρο των μόνιμων υπαλλήλων που εργοδοτούσε το Ίδρυμα κατά το 2004 (207), ο ετήσιος μέσος όρος δαπανών για κάθε μόνιμο υπάλληλο, χωρίς να ληφθούν υπόψη τα ωφελήματα προσωπικού και οι εισφορές στο Ταμείο Συντάξεων για τρέχουσα

υπηρεσία, ανέρχεται σε £25.028 (£23.363 το 2003) και, συμπεριλαμβανομένων των πιο πάνω, σε £32.797 (£30.410 το 2003), δηλαδή σημειώθηκε αύξηση του μέσου όρου κατά £2.387 ή 7,8% που οφείλεται κυρίως στην αύξηση του τιμαριθμικού επιδόματος, στις ετήσιες προσαυξήσεις και στην αύξηση της εισφοράς στα Ταμεία Συντάξεων για τρέχουσα υπηρεσία.

- Οι δαπάνες για το εβδομαδιαίο προσωπικό (εργάτες), χωρίς να ληφθούν υπόψη οι εισφορές για τα περιθωριακά ωφελήματα και το ταμείο ευημερίας προσωπικού, ανήλθαν σε £469.978, σε σύγκριση με £426.201 το 2003.

(β) Ωφελήματα προσωπικού. Εξακολουθεί να εκκρεμεί η ρύθμιση του θέματος με Κανονισμούς. Σημειώνεται ότι τα πιο πάνω δικαιώματα περιλαμβάνουν τη μεταφορά αργιών, τα επιδόματα βάρδιας, τις υπερωρίες, το σχέδιο ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και ειδικές συμφωνίες.

(γ) Απασχόληση συνεργατών - Γενικά. Το 2004 το Ίδρυμα συνεργάστηκε, σύμφωνα με το αμοιβολόγιο των συνεργατών, με 593 συνεργάτες (633 το 2003), από τους οποίους οι 145 είναι τακτικοί συνεργάτες (144 το 2003) και οι 67 με ειδικό συμβόλαιο (23 το 2003). Οι συνολικές δαπάνες, περιλαμβανομένων των εισφορών στα διάφορα ταμεία, ανήλθαν σε £3.748.150 (£3.646.439 το 2003) και έχουν χρεωθεί στα έξοδα προγραμμάτων, στις αποδοχές προσωπικού, στα έξοδα για αναβάθμιση του δορυφορικού προγράμματος και στα έξοδα για το αρχείο ταινιών. Η πιο πάνω δαπάνη περιλαμβάνει και ποσό ύψους £601.430, που αφορά στην αμοιβή συνεργατών με ειδικό συμβόλαιο (ετήσιος μέσος όρος ανά συνεργάτη £8.977), από τους οποίους 18 προσλήφθηκαν για το νέο πρόγραμμα τηλεόρασης της τουρκικής ζώνης και 14 ως παρουσιαστές. Σημειώνεται ότι ορισμένοι συνεργάτες με ειδικό συμβόλαιο υπηρετούν έναντι οργανικών θέσεων.

Στον πιο κάτω πίνακα φαίνεται ο αριθμός των τακτικών συνεργατών και των συνεργατών με ειδικό συμβόλαιο που συνεργάστηκαν με το Ίδρυμα κατά τα έτη 1998-2004. Όπως προκύπτει, η λειτουργία του Ιδρύματος, ειδικότερα τα τελευταία έτη, βασίζεται σε μεγάλο βαθμό στους συνεργάτες.

Έτος	Κατηγορία συνεργατών	
	Τακτικοί	Με ειδικό συμβόλαιο
2004	145	67
2003	144	23
2002	137	22
2001	134	9
2000	115	7
1999	100	-
1998	78	-

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου σημείωσε ότι ο αριθμός των μόνιμων υπαλλήλων στις 31.12.1998 ήταν 289, ενώ στις 31.12.2004 ανερχόταν σε 201. Δηλαδή, ο αριθμός των μόνιμων υπαλλήλων έχει μειωθεί κατά 88. Κατά την ίδια περίοδο αυξήθηκε ο αριθμός των τακτικών συνεργατών που συνεργάστηκαν με το Ίδρυμα κατά 67 και επιπρόσθετα το Ίδρυμα συνεργάστηκε με επίσης 67 συνεργάτες με ειδικό συμβόλαιο.

Στην ουσία, οι πιο πάνω συνεργάτες αυξήθηκαν συνολικά κατά 134 έναντι 88 μόνιμων υπαλλήλων που αφυπηρέτησαν, δηλαδή σε απόλυτους αριθμούς αυξήθηκαν κατά 46, από τους οποίους 8 εργοδοτήθηκαν κατά τη διάρκεια του 2004 με ειδικό συμβόλαιο στην Υπηρεσία Τεχνικών Διευκολύνσεων για την EBU, το κόστος των οποίων υπερκαλύπτεται από την EBU. Στις 31.12.2004 παρέμειναν στην Υπηρεσία αυτή τέσσερα άτομα. Δεκαοκτώ άτομα έχουν προσληφθεί για την Τουρκική Ζώνη, δύο για την Πολιτιστική, ενώ οι υπόλοιποι είναι κυρίως παρουσιαστές προγραμμάτων και ειδήσεων με συμβόλαια διάρκειας 1-2 ετών.

(δ) Υπερωρίες και επιδόματα βάρδιας. Το 2004 οι υπερωρίες του μόνιμου προσωπικού και των εργατών του Ιδρύματος ανήλθαν σε £414.270 (£452.554 το 2003) και τα επιδόματα βάρδιας σε £207.288 (£223.090 το 2003). Παρόλο που σημειώθηκε μείωση κατά 8,5% και 7%, αντίστοιχα, οι υπερωρίες και τα επιδόματα βάρδιας παραμένουν σε ψηλά επίπεδα και αποτελούν ποσοστό 10% επί των αποδοχών προσωπικού.

Στον πιο κάτω πίνακα φαίνεται ο αριθμός των μόνιμων υπαλλήλων, στον καθένα από τους οποίους καταβλήθηκε για υπερωρίες και επιδόματα βάρδιας, κατά το έτος 2004, ποσό πέραν των £6.000.

Όπως προκύπτει, 40 μόνιμοι υπάλληλοι ή ποσοστό 20% των υπαλλήλων του Ιδρύματος έλαβαν το 2004 για υπερωρίες και επιδόματα βάρδιας από £6.000 μέχρι £12.840 ο καθένας, ως ακολούθως:

Τμήμα	Αριθμός υπαλλήλων με υπερωρίες και επιδόματα βάρδιας το 2004				Σύνολο
	Από £11.001 μέχρι £12.840	Από £10.001 μέχρι £11.000	Από £8.001 μέχρι £10.000	Από £6.000 μέχρι £8.000	
Στήριξης Παραγωγής	3	2	6	8	19
Ειδήσεων και Επικαίρων	-	1	2	4	7
Μελετών και Εγκαταστάσεων	-	-	2	2	4
Προγραμμάτων Τηλεόρασης	-	-	1	4	5
Ραδιοτηλεθλάμων	-	-	-	2	2
Μουσικό Τμήμα	-	-	-	1	1
Ειδήσεων Τηλεόρασης	-	-	-	2	2
Σύνολο Υπαλλήλων	3	3	11	23	40

Συναφώς αναφέρεται ότι, σύμφωνα με σχετική έκθεση που υποβλήθηκε προς το Γενικό Διευθυντή από το Τμήμα Εσωτερικού Ελέγχου του Ιδρύματος, κατά το 2004 ο αριθμός ατόμων που εργάστηκαν υπερωριακά, πέραν των 43 ωρών το μήνα, παρουσιάζεται αυξημένος, κατά παράβαση των προνοιών του περί Οργάνωσης του Χρόνου Εργασίας Νόμου αρ. 63(Ι)/2002 και της εγκύκλιας οδηγίας του Γενικού Διευθυντή, ημερ. 5.2.2003.

Εισηγήθηκα όπως το Ίδρυμα, παράλληλα με τα μέτρα που ήδη λαμβάνονται για περιορισμό των υπερωριών (εκ των προτέρων έγκριση από το Γενικό Διευθυντή, παρακολούθηση υπερωριακής εργασίας πέραν των 43 ωρών το μήνα κ.λπ.), προχωρήσει σε καλύτερη κατανομή της εργασίας και καλύτερο σχεδιασμό της ρότας, αφού λαμβάνεται πάντα υπόψη και

αξιοποιείται κατάλληλα το καθεστώς βάρδιας που ισχύει για το Ίδρυμα. Επιπρόσθετα θα πρέπει να καταβάλλεται προσπάθεια μείωσης της υπερωριακής εργασίας, ειδικότερα των μόνιμων και κυρίως των ψηλόμισθων υπαλλήλων, και, όπου είναι δυνατόν, η εργασία τους να διεκπεραιώνεται σε κανονικές ώρες γραφείου.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι πράγματι υπάρχουν άτομα τα οποία εργάζονται υπερωριακά, πέραν των 43 ωρών το μήνα αλλά ότι οι περιπτώσεις αυτές είναι ελάχιστες και εξασφαλίζεται πάντοτε η συναίνεση του υπαλλήλου, συνεπώς δεν υπάρχει παράβαση των σχετικών προνοιών του Νόμου. Επίσης ανέφερε ότι σύμφωνα με έκθεση του Τμήματος Εσωτερικού Ελέγχου, η αυξημένη υπερωριακή απασχόληση κατά τον Απρίλιο 2004 οφειλόταν στις πολιτικές εξελίξεις για το Κυπριακό, ενώ από τον Ιούλιο μέχρι το Δεκέμβριο 2004 παρουσιάζεται μείωση. Ο συνολικός αριθμός των ατόμων που εργάστηκαν πέραν των 43 ωρών κυμαίνεται από 5 έως 12 ανά μήνα.

(ε) Άδειες απουσίας.

- (i) **Δικαιούμενη άδεια.** Η άδεια απουσίας των υπαλλήλων υπολογίζεται με βάση την εξαήμερη εβδομάδα εργασίας, παρά το γεγονός ότι εφαρμόστηκε μερικώς η πενθήμερη εβδομάδα εργασίας. Συγκεκριμένα, οι υπάλληλοι με ετήσιο βασικό μισθό £2.133 και άνω δικαιούνται 36 ημέρες ετήσια άδεια, με ανώτατο όριο συσσώρευσης 84 ημέρες, ενώ οι υπάλληλοι με ετήσιο βασικό μισθό κάτω από £2.133 δικαιούνται 24 ημέρες ετήσια άδεια, αυξανόμενη, μετά από δύο χρόνια υπηρεσίας, κατά μια ημέρα κατ' έτος, μέχρι να φθάσει τις 36 ημέρες. Το ανώτατο όριο συσσώρευσης για τους εν λόγω υπαλλήλους είναι 39 μέρες γι' αυτούς που δικαιούνται άδεια μέχρι 29 μέρες κατ' έτος, 60 ημέρες γι' αυτούς που δικαιούνται άδεια μέχρι 35 μέρες κατ' έτος και 84 ημέρες γι' αυτούς που δικαιούνται άδεια μέχρι 36 μέρες κατ' έτος.

Σημειώνεται ότι τα Σαββατοκυριάκα που εμπίπτουν στην περίοδο της παραχωρούμενης άδειας συνυπολογίζονται στην άδεια αυτή.

Ενόψει της μερικής εφαρμογής της πενθήμερης εβδομάδας εργασίας θα πρέπει να τροποποιηθούν οι περί Ραδιοφωνικού Ιδρύματος (Όροι Υπηρεσίας) Κανονισμοί του 1966 και οι Συλλογικές Συμβάσεις που διέπουν τα θέματα αδειών, ώστε να συνάδουν με τους περί Δημόσιας Υπηρεσίας (Χορήγηση Αδειών) Κανονισμούς, Κ.Δ.Π. 101/95, με βάση τους οποίους αναπροσαρμόζονται, σε περίπτωση πενθήμερης εβδομάδας εργασίας, τόσο ο αριθμός ημερών της δικαιούμενης άδειας όσο και ο αριθμός των ημερών μεταφοράς και συσσώρευσης, και στους οποίους δεν υπάρχει πρόνοια για συνυπολογισμό των Σαββατοκυριάκων στις ημέρες της παραχωρούμενης άδειας.

Επειδή στο άρθρο 3 της Κ.Δ.Π. 101/95 αναφέρεται ότι, σε περίπτωση που οι υπάλληλοι εργάζονται με βάση μικτό σύστημα πενθήμερης και εξαήμερης εβδομάδας εργασίας ή με σύστημα βάρδιας ή με ειδικά ωράρια, όπως συμβαίνει και στο Ίδρυμα, θα δικαιούνται άδεια ανάπαυσης όπως και οι υπάλληλοι που εργάζονται με βάση εξαήμερη εβδομάδα εργασίας, εισηγήθηκα όπως καθοριστεί επακριβώς το σύστημα με το οποίο θα εργάζεται η κάθε κατηγορία υπαλλήλων του Ιδρύματος και με βάση αυτό να καθοριστεί η δικαιούμενη, μεταφερόμενη και συσσωρευμένη άδεια.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι η Διεύθυνση έχει ήδη θέσει το πιο πάνω θέμα στις Συντεχνίες των εργαζομένων. Πρόκειται για δικαίωμα που

απορρέει από την Κ.Δ.Π. του 1996, το οποίο προτίθεται να θέσει με τον πιο έντονο τρόπο κατά την ανανέωση της νέας συλλογικής σύμβασης.

- (ii) **Ανώτατο μεταφερόμενο υπόλοιπο άδειας.** Όπως αναφέρθηκε και στην προηγούμενη Έκθεση της Υπηρεσίας μου, σε μερικές περιπτώσεις συσσωρεύονται, μετά από σχετική έγκριση, άδειες πέραν του επιτρεπόμενου ανώτατου αριθμού των 84 ημερών. Παρατήρησα ότι τέτοια διευθέτηση δεν προνοείται στους Κανονισμούς και θα πρέπει να τερματιστεί.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι έχει ήδη κυκλοφορήσει σχετική εγκύκλιος και δεν επιτρέπεται πλέον η συσσώρευση άδειας πέραν του ανώτατου ορίου των 84 ημερών.

4.153.5 Τηλετόμπολα.

(α) **Έσοδα.** Το Ίδρυμα, στα πλαίσια των προσπαθειών του για αύξηση των εσόδων του, διεξάγει από τις 20.12.2004 τηλετόμπολα, οι κληρώσεις της οποίας γίνονται στα πλαίσια ειδικού τηλεοπτικού ψυχαγωγικού προγράμματος (Super Bingo). Κατά τη διάρκεια του 2004 πραγματοποιήθηκαν τέσσερις κληρώσεις και τα καθαρά έσοδα για το ΠΙΚ ανήλθαν σε £38.280.

(β) **Ανάθεση σύμβασης.** Για την εξασφάλιση υπηρεσιών παραγωγής του ειδικού ψυχαγωγικού προγράμματος, στα πλαίσια του οποίου θα διεξάγεται η τηλετόμπολα, το Διοικητικό Συμβούλιο του Ίδρυματος αποφάσισε, μετά από ξεχωριστές συναντήσεις που είχε με τρεις εταιρείες που είχαν επιδείξει ενδιαφέρον για συνεργασία, να ζητήσει από τις δύο μόνο εταιρείες να υποβάλουν μέσα σε καθορισμένη προθεσμία την πρότασή τους σε έντυπο που τους δόθηκε, το οποίο είχε τη μορφή ερωτηματολογίου. Από έλεγχο της διαδικασίας που ακολουθήθηκε, παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα:

- (i) Η επιλογή των πιο πάνω εταιρειών, από τις οποίες ζητήθηκε να υποβάλουν πρόταση, βασίστηκε στην από μέρους των ίδιων των φορέων επίδειξη ενδιαφέροντος και κατάθεση προτάσεων και όχι σε διερεύνηση της αγοράς από το Ίδρυμα ή/και πρόσκληση για εκδήλωση ενδιαφέροντος και από άλλους, με στόχο την εξασφάλιση ευρύτερης συμμετοχής και όσο το δυνατόν πιο ανταγωνιστικών προτάσεων.

Στην έκθεση αξιολόγησης δεν γίνεται καμιά σύγκριση του οικονομικού μέρους των δύο προτάσεων και δεν αιτιολογείται γιατί τα πλεονεκτήματα που αποδόθηκαν στην εταιρεία, στην οποία τελικά κατακυρώθηκε η προσφορά, αντιστάθμιζαν ή υπερτερούσαν των οικονομικών πλεονεκτημάτων που δίνονταν από την άλλη εταιρεία, η οποία ζητούσε προμήθεια 12% για την παραγωγή του προγράμματος και 12% για τη διανομή των καρτών και έδινε εγγυημένες καθαρές εισπράξεις για τρία χρόνια £590.000 και για πέντε χρόνια £990.000, σε αντίθεση με αυξημένη κατά 0,5% ζητούμενη από την πρώτη εταιρεία προμήθεια, τόσο για την παραγωγή του προγράμματος όσο και για τη διανομή των καρτών και καμιά εγγύηση καθαρών εισπράξεων από μέρους της.

Σημειώνεται ότι η εταιρεία της οποίας η πρόταση δεν έγινε αποδεκτή έχει προσφύγει ήδη στο Ανώτατο Δικαστήριο.

- (ii) Το Διοικητικό Συμβούλιο, παρά το γεγονός ότι στη συνεδρία του ημερ. 27.10.2004 αποφάσισε την κατακύρωση της προσφοράς σε συγκεκριμένη εταιρεία, κάτω από δύο

προϋποθέσεις, οι δύο αυτές προϋποθέσεις φαίνεται να μην είχαν εκπληρωθεί πριν από την υπογραφή του συμβολαίου, αφού η εγγυητική επιστολή, παρά το γεγονός ότι φέρει ημερομηνία 17.12.2004 (ημερ. συμβολαίου), έγινε και κατατέθηκε στο Ίδρυμα πολύ αργότερα από την ημερομηνία έναρξης του συμβολαίου και συγκεκριμένα στις 8.4.2005 (ημερομηνία χαρτοσήμανσης), ενώ, σύμφωνα με το συμβόλαιο ημερομηνίας 17.12.2004, η προμήθεια της εταιρείας για την παραγωγή του προγράμματος μετά τη διαπραγμάτευση μειώθηκε μεν από 12,5% στο 12%, αλλά στο συμβόλαιο περιλήφθηκαν πρόνοιες που ουσιαστικά δίνουν επιπρόσθετα οικονομικά οφέλη ή πιθανά οφέλη για την εταιρεία. Ειδικότερα αναφέρεται ότι στην αρχική πρόταση δεν γινόταν καμιά αναφορά για ηλεκτρονικές κάρτες και για το ύψος της προμήθειας επί των ακαθάριστων εισπράξεων από τη διάθεσή τους. Οι σχετικές πρόνοιες στην παράγραφο 6.3 του συμβολαίου συμφωνήθηκαν και συμπεριλήφθηκαν μεταγενέστερα. Επισημαίνεται επίσης ότι οι πρόνοιες αυτές δεν περιλαμβάνονταν στην αρχική πρόταση που υποβλήθηκε και αξιολογήθηκε και επομένως έπρεπε να τύχουν της έγκρισης της ολομέλειας του Διοικητικού Συμβουλίου.

- (iii) Το συμβόλαιο που έχει υπογραφεί με την εταιρεία στην οποία έγινε η κατακύρωση δεν έχει χαρτοσημανθεί, ενώ η χαρτοσήμανση της εγγυητικής δεν είναι η προβλεπόμενη από τη σχετική Νομοθεσία.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι σύμφωνα με την πρόταση του επιτυχόντος προσφοροδότη τα μηχανήματα και το λογισμικό θα παρέμεναν μετά τη λήξη της συμφωνίας στην κυριότητα του PIK ενώ η πρόταση της άλλης εταιρείας προέβλεπε ότι το PIK θα έπρεπε με τη λήξη της συμφωνίας να εξαγοράσει αυτά καταβάλλοντας ένα υπέρογκο ποσό. Επιπρόσθετα το Ίδρυμα με την ανάθεση της σύμβασης στην επιτυχούσα εταιρεία ζήτησε και πέτυχε να εξασφαλίσει από αυτή έκδοση και ετήσια ανανέωση τραπεζικής εγγύησης η οποία δεν περιλαμβανόταν στην αρχική της πρόταση, καθώς επίσης και μείωση της προμήθειας της στο 12% αντί 12.5% που περιλαμβανόταν στην πρόταση της.

Αναφορικά με το θέμα των ηλεκτρονικών καρτών ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι το Διοικητικό Συμβούλιο έκρινε ότι θα ήταν προς το συμφέρον του PIK αλλά και του θεσμού να συμπεριληφθούν ηλεκτρονικές κάρτες από την έναρξη του νέου τηλεπαιχνιδιού για να αυξηθούν περισσότερο οι πωλήσεις των καρτών και τα πιθανά κανάλια διανομής τους, παρά το γεγονός ότι οι ηλεκτρονικές κάρτες δεν περιλαμβάνονταν στην αρχική πρόταση.

- (γ) **Εφαρμογή/υλοποίηση σύμβασης.** Παρατηρήθηκαν κάποιες αδυναμίες και εκκρεμότητες στην εφαρμογή των προβλεπόμενων από τη σύμβαση οικονομικών και άλλων προνοιών. Ενδεικτικά αναφέρονται τα πιο κάτω:

- (i) **Ακαθάριστες εισπράξεις.** Στο συμβόλαιο δεν γίνεται οποιαδήποτε πρόνοια για το χρόνο εμβάσματος στο Ίδρυμα από την εταιρεία των ακαθάριστων εισπράξεων από την πώληση καρτών, ούτε και για το χρόνο κατανομής των εισπράξεων αυτών. Τα εμβάσματα από την εταιρεία γίνονται με καθυστέρηση μέχρι και μια εβδομάδα από την ημερομηνία κλήρωσης, ενώ διαπιστώθηκε ότι η εταιρεία, σε αντίθεση με τις πρόνοιες του άρθρου 6 της σύμβασης, δεν εμβάζει ολόκληρο το ποσό των εισπράξεων για κατανομή του από το Ίδρυμα. Μέχρι και το Μάρτιο του 2005 οι οικονομικές αυτές δοσοληψίες με την εταιρεία δεν συνοδεύονταν με σχετικά τιμολόγια.

(ii) **Αδιάθετες εκτυπωμένες κάρτες.** Από έλεγχο των σχετικών στοιχείων και καταστάσεων παρατηρήθηκε ότι υπάρχει διαφορά μεταξύ του αριθμού των πωληθεισών καρτών που δηλώνονται στις πιστοποιημένες από τα συμβαλλόμενα μέρη εκτυπωμένες καταστάσεις που δίνονται μετά το πέρας του προγράμματος και του αριθμού των πωληθεισών καρτών με βάση τον οποίο υπολογίζονται και εμβάζονται από την εταιρεία οι εισπράξεις. Εισηγήθηκα την άμεση μελέτη και διευθέτηση του όλου θέματος, σε συνδυασμό και με τις πρόνοιες του όρου 3.1.12 της σύμβασης. Η συνολική διαφορά στον αριθμό των πωληθεισών καρτών για τις τέσσερις κληρώσεις του 2004 ανέρχεται σε 24 659, που αντιστοιχούν σε ακαθάριστα έσοδα για το ΡΙΚ ύψους £18.124. Σημειώνεται ότι οι ακαθάριστες εισπράξεις για το 2004 υπολογίστηκαν από το Ίδρυμα με βάση το μειωμένο αριθμό πωλήσεων καρτών που δηλώθηκε από την εταιρεία, χωρίς αυτός να υποστηρίζεται από αποδεικτικά στοιχεία.

(iii) **Έλεγχος λειτουργικών και λογιστικών διαδικασιών της σύμβασης.** Μέχρι και το Μάρτιο του 2005 το ΡΙΚ δεν είχε ασκήσει έλεγχο του κοστολογίου παραγωγής και έλεγχο του ταμείου (2%) για διαφημιστική καμπάνια όπως προβλέπεται στο σχετικό συμβόλαιο. Επίσης το ΡΙΚ δεν έχει προβεί σε ικανοποιητικό έλεγχο της ορθότητας σημαντικών οικονομικών παραμέτρων, όπως πωλήσεις καρτών, κατανομή των εισπράξεων και υπολογισμό πληρωτέων χρηματικών βραβείων, καθώς και σε έλεγχο του λογισμικού και των μηχανημάτων που χρησιμοποιούνται στην κλήρωση για κάλυψη των πιο πάνω αδυναμιών.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου, το ΡΙΚ δεν έχει ακόμα ασκήσει τον προβλεπόμενο από το συμβόλαιο έλεγχο, καθώς η υλοποίηση της τριετούς συμφωνίας βρίσκεται ακόμη στο αρχικό στάδιο. Ανέφερε επίσης ότι το Ίδρυμα από την αρχή της λειτουργίας του τηλεπαιχνιδιού προέβη, με τη βοήθεια του Τμήματος Εσωτερικού Ελέγχου, σε καταγραφή συγκεκριμένων διαδικασιών και ελέγχων και ετοίμασε επίσης και σχετικά εγχειρίδια.

Επίσης, πέραν των ελέγχων στους οποίους προβαίνει εσωτερικά το ΡΙΚ, μέσω των αρμόδιων υπηρεσιών του, τα συμβαλλόμενα μέρη είχαν αποφασίσει από την αρχή να αναθέσουν, για ευνόητους λόγους, σε ανεξάρτητο ελεγκτικό όικο τον έλεγχο του τηλεπαιχνιδιού.

4.153.6 Διαφημίσεις. Παρατηρήθηκε και πάλι ότι σε μερικές περιπτώσεις το Ίδρυμα προσφέρει διαφημίσεις χωρίς τη δημοσίευση δικών του διαφημίσεων στις αντίστοιχες εφημερίδες και περιοδικά, με αποτέλεσμα να αυξάνονται τα χρεωστικά υπόλοιπα και να υπάρχει κίνδυνος απώλειας του δικαιώματος δημοσίευσης των διαφημίσεων του.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι έχουν δοθεί οδηγίες για πλήρη αξιοποίηση των χρεωστικών υπολοίπων.

4.153.7 Χρεώστες.

(α) **Χρεώστες διαφημίσεων.**

(i) Το σύνολο των εμπορικών χρεωστών κατά τις 31.12.2004 ήταν £2.642.082, σε σύγκριση με £2.405.514 κατά τις 31.12.2003, το μεγαλύτερο μέρος του οποίου αποτελούσαν οι χρεώστες διαφημίσεων, που ανέρχονταν σε £1.321.989 (2003 £1.425.731).

(ii) Οι οφειλές χρεωστών πέραν των 12 μηνών ανέρχονταν σε £471.818 ή 35,7% του συνόλου των χρεωστών διαφημίσεων.

(β) Χρεώστες υπηρεσιών. Το υπόλοιπο των διαφόρων χρεωστών υπηρεσιών κατά τις 31.12.2004 ανερχόταν σε £284.414, σε σύγκριση με £189.906 κατά τις 31.12.2003. Παρατήρησα ότι παρόλο που έχουν γίνει ορισμένες εισπράξεις κατά το 2004, εξακολουθούν να παραμένουν αρκετές περιπτώσεις με παλιά υπόλοιπα, τα οποία θα πρέπει να διευθετηθούν.

(γ) Χρεώστες εισφοράς υπέρ του ΡΙΚ. Στις 31.12.2004 το υπόλοιπο των χρεωστών ανερχόταν σε £650.729, σε σύγκριση με £651.528 κατά τις 31.12.2003. Κατά το 2004 άρχισε η ετοιμασία επιστολών δεύτερης υπενθύμισης, οι οποίες δεν έχουν ακόμη αποσταλεί. Εισηγήθηκα ότι σε περίπτωση μη ανταπόκρισης των χρεωστών, θα πρέπει να ληφθούν νομικά μέτρα για είσπραξη των οφειλόμενων ποσών.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι δυστυχώς δεν στάληκε ακόμα δεύτερη υπενθύμιση και ότι το Τμήμα Οικονομικών Υπηρεσιών ανέλαβε την ετοιμασία και αποστολή της.

4.153.7 Πιστωτές.

(α) Δάνεια.

(i) Το υπόλοιπο των δανείων στις 31.12.2004 ανερχόταν σε £17.165.585 και αποτελείται από κυβερνητικά δάνεια και προκαταβολές £7.559.877 και δάνεια από εμπορικές τράπεζες £9.605.708. Κατά το 2004 καταβλήθηκε το ποσό των £577.150 για την αποπληρωμή των δανείων των εμπορικών τραπεζών. Το μεγαλύτερο μέρος της αποπληρωμής έγινε μετά τη λήψη νέου δανείου ύψους £6 εκ. από τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα στις 20.12.2004.

(ii) Τόκοι δανείων. Κατά το 2004 καταβλήθηκαν στις εμπορικές τράπεζες τόκοι δανείων ύψους £333.327 (2003 £250.436). Στο ποσό αυτό περιλαμβάνονται και £244.505 που αφορούν σε τόκους που προέκυψαν λόγω μη έγκαιρης αποπληρωμής των δανείων που παραχωρήθηκαν από εμπορικές τράπεζες, με αποτέλεσμα το Ίδρυμα να επιβαρυνθεί και με τόκους υπερημερίας.

(iii) Κυβερνητικά δάνεια. Επισημαίνεται ότι για σειρά ετών το ΡΙΚ δεν προβαίνει σε αποπληρωμή των κυβερνητικών δανείων και προκαταβολών και των σχετικών τόκων. Σημειώνεται ότι, μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2000, κεφαλαιοποιημένοι τόκοι κυβερνητικών δανείων και προκαταβολών περιορίζονταν στο ποσό του κεφαλαίου, σύμφωνα με τον περί Τόκου Νόμο αρ. 2/1977. Από 1.1.2001, με την κατάργηση του πιο πάνω Νόμου από τον περί Ελευθεροποίησης του Επιτοκίου και Συναφών Θεμάτων Νόμο 160(Ι)/99, υπολογίζονται πρόσθετοι τόκοι για δάνεια και προκαταβολές που είχαν κεφαλαιοποιημένους τόκους ίσους με την αξία του κεφαλαίου.

(β) Τραπεζικά παρατραβήγματα. Παρατηρήθηκε ότι, παρά τη σύναψη δανείου ύψους £6 εκ., στο τέλος του έτους εξακολουθούν να παραμένουν παρατραβήγματα σε ψηλά επίπεδα. Σημειώνεται ότι στις 31.12.2004 υπήρχαν ανεξαργύρωτες επιταγές που εκδόθηκαν από το ΡΙΚ, συνολικού ποσού £1.949.403. Για τα παρατραβήγματα η Κυβέρνηση της Κυπριακής Δημοκρατίας έχει εγγυηθεί ποσό ύψους £950.000.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι η περικοπή της κρατικής χορηγίας κατά £9 εκ., είχε ως αποτέλεσμα την αύξηση των δανείων κατά £6 εκ. και, κατά

συνέπεια, την αύξηση των πληρωτέων τόκων. Κατά το 2005 θα συναφθεί δάνειο ύψους £14 εκ. με το οποίο θα αποπληρωθούν όλα τα κυβερνητικά δάνεια και οι προκαταβολές και επίσης τα παρατραβήγματα. Το δάνειο αυτό θα φέρει σαφώς χαμηλότερο επιτόκιο, σε σύγκριση με τα επιτόκια που χρεώνονται σήμερα στο ΡΙΚ από τις διάφορες Εμπορικές Τράπεζες.

(γ) Περιθωριακά ωφελήματα προσωπικού. Η συσσωρευμένη οφειλή του ΡΙΚ για τα πιο πάνω ωφελήματα ανέρχεται στις 31.12.2004 σε £3.095.953 (2003 £2.974.310). Το ποσό της οφειλής είναι μειωμένο κατά £200.000, ποσό το οποίο κατατέθηκε σε τραπεζικό λογαριασμό στο όνομα «Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου – Περιθωριακά Ωφελήματα» στις 3.5.2004 και 12.1.2005, από £100.000, αντίστοιχα. Σημειώνεται ότι δεν έχει ακόμη συσταθεί διαχειριστική επιτροπή, ούτε λήφθηκε απόφαση σχετικά με τη διάθεση του πιο πάνω ποσού, παρόλο που στη Συλλογική Σύμβαση για την περίοδο 1989-1991 συμφωνήθηκε όπως τα περιθωριακά ωφελήματα διατεθούν για το Ταμείο Υγείας.

4.153.8 Εσωτερικός έλεγχος. Η προσφορά του Τμήματος Εσωτερικού Ελέγχου συνέβαλε και συμβάλλει ουσιαστικά στη βελτίωση των λειτουργιών του ΡΙΚ, όμως σε συγκεκριμένους τομείς παρατηρούνται αδυναμίες είτε λόγω έλλειψης οδηγιών είτε λόγω μη κατάλληλης τήρησης των αναγκαίων στοιχείων, που είναι απαραίτητα για τη λήψη αποφάσεων. Οι ακόλουθες περιπτώσεις, οι οποίες είχαν επισημανθεί στην προηγούμενη Έκθεσή μου και που δεν έχουν ακόμη διευθετηθεί, είναι ενδεικτικές. Σημειώνεται όμως ότι ο διορισμός από τον Οκτώβριο του 2004 Επιτροπής Ελέγχου αναμένεται να συμβάλει ουσιαστικά στη βελτίωση της όλης κατάστασης.

(α) Περιουσιακά στοιχεία. Διαπιστώθηκε και πάλι ότι δεν γίνεται φυσική καταμέτρηση των στοιχείων του πάγιου ενεργητικού και δεν τηρείται ενημερωμένη κατάσταση για τον τόπο όπου βρίσκεται κάθε στοιχείο ξεχωριστά.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι το Τμήμα Οικονομικών Υπηρεσιών έχει αναλάβει την ευθύνη για έκδοση σχετικής εγκυκλίου.

(β) Αποθέματα εξαρτημάτων και άλλου εξοπλισμού. Η πρόβλεψη για πετपालαιωμένα και κατεστραμμένα αποθέματα εξαρτημάτων και άλλου εξοπλισμού συνολικού ύψους £189.053, εξακολουθεί να αντιπροσωπεύει σημαντικό ποσοστό (28,5%) του συνολικού αποθέματος, που στις 31.12.2004 ανερχόταν σε £664.411 (£606.684 το 2003). Παρατήρησα ότι, παρόλο που η επιτροπή διάθεσης άχρηστων υλικών έχει προβεί στην επιθεώρηση κάποιων πετपालαιωμένων και κατεστραμμένων αποθεμάτων που είχαν καταγραφεί, δεν έχει ληφθεί ακόμη απόφαση για τον τρόπο διάθεσης τους, ενόψει εισήγησης για έλεγχό τους από ειδική επιτροπή, για να διαπιστωθεί η δυνατότητα αξιοποίησής τους ως εκθεσιακού υλικού.

(γ) Οργάνωση και λειτουργία του αρχείου. Εξακολουθούν να υπάρχουν αδυναμίες στην τήρηση και αρχειοθέτηση της αλληλογραφίας και εγγράφων, όπως αναφέρθηκε και σε προηγούμενες Εκθέσεις μας. Επισημαίνεται ότι στην έκθεση των συμβούλων του Ιδρύματος, που δόθηκε το Σεπτέμβριο του 2004, υποδεικνύεται μεταξύ άλλων και η ανάγκη δημιουργίας κεντρικού αρχείου που να διασφαλίζει συνεχή και σφαιρική ροή πληροφοριών και δεδομένων.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου η έλλειψη κεντρικού συστήματος ηλεκτρονικής πληροφόρησης, δημιουργεί τα προβλήματα που επισημαίνονται. Θα πρέπει, σύμφωνα με τους υπολογισμούς που έγιναν, να επενδυθεί για τη δημιουργία κεντρικού

αρχείου ποσό ύψους £100.000. Το θέμα συνδέεται με το ευρύτερο έργο της κτηριακής και τεχνολογικής υποδομής του αρχείου του ΡΙΚ για το οποίο, όπως μου ανέφερε, υπάρχει σχετική πρόνοια στον Προϋπολογισμό του 2006.

(δ) Ταινιοθήκη. Οι εισηγήσεις μας για επιβεβαίωση της ύπαρξης και ασφαλούς φύλαξης των ταινιών δεν έχουν ακόμη υιοθετηθεί.

(ε) Αρχείο ταινιών. Με διάφορες αποφάσεις που πήρε κατά τη διάρκεια του 2004, το Διοικητικό Συμβούλιο έθεσε το θέμα της διαφύλαξης του αρχείου ταινιών ως θέμα προτεραιότητας και ότι θα προχωρήσει στην καταγραφή και συντήρηση του αρχειακού υλικού, το οποίο κινδυνεύει να καταστραφεί.

Αν και έχουν παραληφθεί κάποια μηχανήματα το 2004 που θα χρησιμοποιηθούν για τη συντήρηση του αρχειακού υλικού, δεν έχει μέχρι σήμερα ξεκινήσει συστηματική εργασία για τη συντήρηση και μεταγραφή του πιο πάνω αρχειακού υλικού.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι υπάρχει ασφαλής φύλαξη των ταινιών και ότι έχει ήδη δρομολογηθεί η ανέγερση νέου κτηρίου αρχείου στο οποίο θα φυλάγονται και θα αξιοποιούνται κατάλληλα όλα τα αρχεία του ΡΙΚ.

4.153.9 Έκθεση για τον έλεγχο των κρατικών ενισχύσεων που δόθηκαν στο Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου κατά τη διάρκεια των ετών 2003 και 2004. Σύμφωνα με απόφαση του Εφόρου Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, ημερ. 7.11.2003, που εκδόθηκε δυνάμει του άρθρου 11 του περί Ελέγχου των Κρατικών Ενισχύσεων Νόμου, το ΡΙΚ δύναται να λαμβάνει δημόσια ενίσχυση για σκοπούς χρηματοδότησης της ιδιαίτερης αποστολής που του έχει ανατεθεί δυνάμει του περί Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου Τροποποιητικού Νόμου αρ. 116(Ι)/2003, νοουμένου ότι η χορηγία δεν αλλοιώνει τον ανταγωνισμό σε βάρος του κοινού συμφέροντος. Σύμφωνα με τον πιο πάνω Νόμο, το ΡΙΚ ορίζεται ως ο παροχέας δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας στη Δημοκρατία.

Δυνάμει του πιο πάνω Νόμου, η Αρχή Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου ορίζεται ως αρμόδια αρχή για να ασκεί ετήσιο ποιοτικό έλεγχο αναφορικά με την εκπλήρωση από το Ίδρυμα της αποστολής του.

Στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της η Αρχή ελέγχει τα ακόλουθα:

- Κατά πόσο το Ίδρυμα παρέχει ισορροπημένη δέσμη υπηρεσιών σύμφωνα με σχετικούς Κανονισμούς που εκδόθηκαν (Κ.Δ.Π. 616/2003).
- Κατά πόσο το Ίδρυμα μεταδίδει πραγματικά τα προγράμματα που εμπίπτουν στην έννοια της δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας.
- Κατά πόσο το περιεχόμενο των προγραμμάτων που μεταδίδει το Ίδρυμα πληρούν τα χαρακτηριστικά της δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας.

Για τα πιο πάνω η Αρχή ετοιμάζει ετήσια έκθεση, στην οποία παραθέτει τα αποτελέσματα του ετήσιου ελέγχου που διεξάγει, την οποία και υποβάλλει στον Υπουργό Εσωτερικών μέχρι την 31^η Ιανουαρίου του επόμενου έτους.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 24(Β)(2) του περί Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου Τροποποιητικού Νόμου αρ. 16(Ι)/2003, το ΡΙΚ υποχρεούται να τηρεί ξεχωριστούς

λογαριασμούς για την παροχή δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας και για τις εμπορικές και άλλες δραστηριότητες του, ώστε να αντανakλάται ορθά η χρηματοοικονομική διάρθρωση.

Αναφέρεται επίσης ότι, σύμφωνα με το άρθρο 24(B)(1) του πιο πάνω Νόμου, ο Γενικός Ελεγκτής ασκεί ετήσιο έλεγχο των λογαριασμών του Ιδρύματος, προκειμένου να ελέγχει κατά πόσο οποιαδήποτε κρατική ενίσχυση που έλαβε το Ίδρυμα κατά τη διάρκεια του προηγούμενου έτους χρησιμοποιήθηκε κατά τρόπο που να μη συνάδει με τους σκοπούς χρηματοδότησης της αποστολής του, ως ο παροχέας δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας. Για τον πιο πάνω έλεγχο ο Γενικός Ελεγκτής, σύμφωνα με το άρθρο 24(B)(3) του ίδιου Νόμου, υποβάλλει, το αργότερο μέχρι τέλος Μαΐου, έκθεση στο Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου και στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, στην οποία καταγράφονται τα αποτελέσματα του ελέγχου που διενεργήθηκε, καθώς και η ύπαρξη τυχόν χρηματοοικονομικών ροών (όπως αυτές εμφανίζονται στους χωριστούς λογαριασμούς που τηρεί το Ίδρυμα δυνάμει του εδαφίου (2) του πιο πάνω άρθρου) μεταξύ των δραστηριοτήτων του Ιδρύματος που συνιστούν παροχή δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας και εκείνων που δεν συνιστούν παροχή τέτοιας υπηρεσίας.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το άρθρο 24(B)(4) του περί Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου Νόμου 116(I)/2003, το Υπουργείο Εσωτερικών οφείλει να προμηθεύει στο Γενικό Ελεγκτή, το αργότερο εντός δύο μηνών από τη λήξη κάθε οικονομικού έτους, τα ακόλουθα:

(α) Την ετήσια έκθεση που ετοιμάζει η Αρχή Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου, σύμφωνα με τον πιο πάνω Νόμο, αναφορικά με την εκπλήρωση από το Ίδρυμα της αποστολής που του ανατίθεται, και

(β) αναλυτική κατάσταση των κρατικών ενισχύσεων που χορηγήθηκαν στο Ίδρυμα κατά το προηγούμενο έτος και, αν είναι πρακτικά εφικτό, με ειδική αναφορά στις κρατικές ενισχύσεις που χορηγήθηκαν στο Ίδρυμα, σε σχέση με κάθε πρόγραμμα ξεχωριστά, ή ανά κατηγορία προγραμμάτων, που εμπίπτει στην έννοια της δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας.

Στην έκθεση της Υπηρεσίας μου προς το Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου και στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων για τα έτη 2003-2004, αναφέρεται ότι, λόγω μη υποβολής από το Ίδρυμα ξεχωριστών λογαριασμών για τα έτη 2003 και 2004, σχετικά με την παροχή δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας και για τις εμπορικές ή άλλες δραστηριότητες του, και επειδή σε σχετικές εκθέσεις της η Αρχή Ραδιοτηλεόρασης Κύπρου διαπιστώνει αδυναμίες αναφορικά με την ποιότητα των ραδιοτηλεοπτικών προγραμμάτων που μεταδόθηκαν, καθώς και μειωμένα ποσοστά μετάδοσης για πολιτιστικά και ενημερωτικά προγράμματα, ένεκα κυρίως επαναλήψεων προγραμμάτων και μεταδόσεων από άλλα κανάλια (ΑΛΦΑ και EURONEWS), δεν είναι δυνατόν, κατά τη γνώμη μου, να εξαχθεί το σωστό συμπέρασμα κατά πόσο το Ίδρυμα για τα έτη 2003 και 2004 εκπλήρωσε στο ακέραιο την αποστολή του ως ο παροχέας δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας στη Δημοκρατία και, κατά συνέπεια, δεν μπορεί να υπολογιστεί το ποσό της κρατικής ενίσχυσης που χρησιμοποιήθηκε για το σκοπό αυτό.

Ανέφερα επίσης ότι, για σκοπούς ελέγχου και εξακρίβωσης των πιο πάνω, είναι απαραίτητο όπως ακολουθείται ο Κανονισμός 7 των περί Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου (Δημόσια Ραδιοτηλεοπτική Υπηρεσία) Κανονισμών, Κ.Δ.Π. 616/2003, που προνοεί ότι το αργότερο μέχρι το τέλος Οκτωβρίου κάθε έτους το Ίδρυμα υποβάλλει στον Υπουργό αναλυτική κατάσταση των προγραμμάτων που θα μεταδίδει κατά τη διάρκεια του επόμενου έτους, για σκοπούς παροχής δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας. Έτσι θα είναι πρακτικά εφικτό, όπως αναφέρεται και

στο άρθρο 24(Β)(4) του Νόμου, να υποβάλλεται από το Υπουργείο Εσωτερικών στην Υπηρεσία μας αναλυτική κατάσταση των κρατικών ενισχύσεων που χορηγήθηκαν στο Ίδρυμα, με ειδική αναφορά στις κρατικές ενισχύσεις για κάθε πρόγραμμα ξεχωριστά, ή ανά κατηγορία προγραμμάτων, τα οποία εμπίπτουν στην έννοια της δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας.

Όπως αναφέρεται και στην πιο πάνω έκθεσή μου προς το ΡΙΚ και στον Έφορο Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, δεν ήταν εφικτή η έγκαιρη υποβολή της έκθεσής μου για το 2003, καθώς η έκθεση της Αρχής Ραδιοτηλεόρασης για το υπό αναφορά έτος υποβλήθηκε καθυστερημένα και δεν κάλυπτε τα ραδιοφωνικά προγράμματα του Ιδρύματος. Νέα συμπληρωματική έκθεση της Αρχής Ραδιοτηλεόρασης για το 2003 υποβλήθηκε στην Υπηρεσία μου μέσω του Υπουργείου Εσωτερικών στις 20.4.2005.

Ο Γενικός Διευθυντής του Ιδρύματος με πληροφόρησε ότι το ΡΙΚ έχει εκπληρώσει όλες τις υποχρεώσεις του ως ο παροχέας δημόσιας ραδιοτηλεοπτικής υπηρεσίας. Συγκεκριμένα ανέφερε ότι το ποσοστό των πολιτιστικών τηλεοπτικών προγραμμάτων που μετέδωσε κατά τα έτη 2003 και 2004 είναι σημαντικά ψηλότερο από το 10% των συνολικών ωρών μετάδοσης που προνοεί η νομοθεσία. Σε ό,τι αφορά στις κυπριακές παραγωγές, ανέφερε ότι πρόθεση του ΡΙΚ είναι να εντάσσει κάθε χρόνο όλο και περισσότερες κυπριακές παραγωγές στο πρόγραμμά του και κατά τα έτη 2003-2005 αυτό έχει επιτευχθεί, ιδιαίτερα για προγράμματα λόγου και ενημέρωσης. Το θέμα των κυπριακών σειρών παραγωγής ΡΙΚ έχει οικονομικές προεκτάσεις και εξαρτάται άμεσα από το ποσό της κυβερνητικής χορηγίας προς το Ίδρυμα.

Ανέφερε επίσης ότι η συνεργασία με το ελληνικό κανάλι ALPHA έχει δώσει τη δυνατότητα εμπλουτισμού του τηλεοπτικού προγράμματος του ΡΙΚ, με ποιοτικά, πολιτιστικά, ειδησεογραφικά και ενημερωτικά προγράμματα, καθώς και ψυχαγωγικά. Με πληροφόρησε επίσης ότι το ΡΙΚ είναι ιδρυτικό μέλος και μέτοχος του EURONEWS, το οποίο και προβάλλει κατά καιρούς παραγωγές (φιλμάκια) του ΡΙΚ, τα οποία προωθούν την ντόπια κουλτούρα και ιστορία μας, και ότι, μεταδίδοντας το πρόγραμμα του EURONEWS, δίνεται η ευκαιρία στο κυπριακό κοινό να ενημερωθεί για τη διεθνή επικαιρότητα.

4.154 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΜΠΕΛΟΟΙΝΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ

Μέρος Α

4.154.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί για το έτος που έληξε στις 30 Σεπτεμβρίου 2004 παρουσίασαν έλλειμμα £1.101.308 (πριν από την κυβερνητική επιχορήγηση), σε σύγκριση με £1.050.535 κατά το προηγούμενο οικονομικό έτος.

(β) Κυβερνητική επιχορήγηση. Η κυβερνητική επιχορήγηση ανήλθε σε £102.593 (£1.315.778 το προηγούμενο έτος), η οποία χρησιμοποιήθηκε για κάλυψη του παρατραβήγματος που παρουσίαζε κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους ο Κυβερνητικός Λογαριασμός του Συμβουλίου, μετά τον τερματισμό από την Κεντρική Τράπεζα, στα πλαίσια εναρμόνισής της με το Ευρωπαϊκό Κεκτημένο, από 1.7.2002 της παραχώρησης πιστωτικών διευκολύνσεων προς την Κυβέρνηση, υπό μορφή βραχυπρόθεσμου δανεισμού.

Επιπρόσθετα η Κυβέρνηση κατέβαλε, μέσω του Συμβουλίου, τις ακόλουθες επιχορηγήσεις:

	2004	2003
	£	£
Επιχορήγηση σταφυλιών		2.324.005
Σχέδιο Πράσινου Τρυγητού		35.560
Στρεμματική επιχορήγηση	2.248.211	2.329.795
Επιχορήγηση κουμανδαρίας	30.868	22.985
Επιχορήγηση σταφίδας προς τους παραγωγούς		7.628
Επιχορήγηση πάνω στις εξαγωγές οινικών προϊόντων	1.105.114	1.452.142
Επιδότηση επιτοκίου για δάνεια Οινοβιομηχανιών	2.860	3.842
Οικονομική βοήθεια για υποβοήθηση και ενθάρρυνση της παραγωγής κουμανδαρίας	44.995	25.000
Αποζημίωση που καταβλήθηκε με βάση το Σχέδιο Εκρίζωσης και Αναδιάρθρωσης	1.506.295	832.874
Αποζημίωση που καταβλήθηκε με βάση το Σχέδιο Εκρίζωσης και Εξαγοράς από το Συμβούλιο των δικαιωμάτων φύτευσης	576.108	1.196.292
Επιχορήγηση εξαγωγής σουλτανίνας (μέχρι το 2001 καταβαλλόταν από το ΣΕΚΕΣ)		68.694
Έκτακτη οικονομική βοήθεια κατά σκάλα		1.230.811
Επιδότηση λόγω αύξησης της τιμής του πετρελαίου	1.220	144.622
Κόστος διαχείρισης Σχεδίων Εκρίζωσης και Αναδιάρθρωσης	24.593	
	5.540.264	9.674.250

4.154.2 Προσωπικό. Το Συμβούλιο στις 30.9.2004 απασχολούσε 31 μόνιμους υπαλλήλους (29 στις 30.9.2003) και 4 έκτακτους (1 στις 30.9.2003). Το σύνολο των αποδοχών τους, περιλαμβανομένων των συνεισφορών του Συμβουλίου στα διάφορα Ταμεία, ανήλθε στο ποσό των £687.324 (£616.533 το προηγούμενο οικονομικό έτος), χωρίς να ληφθεί υπόψη η ελλειμματική εισφορά στο Ταμείο Συντάξεων ύψους £181.091.

4.154.3 Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός για το οικονομικό έτος 1.10.2003-30.9.2004 εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 25.6.2003 και από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 19.11.2003, δηλαδή μετά την έναρξη του οικονομικού έτους του Συμβουλίου. Όπως προκύπτει, οι δαπάνες του Συμβουλίου για την περίοδο 1.10.2003 – 18.11.2003 δεν ήταν νομοθετικά καλυμμένες.

4.155 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΕΩΝ ΛΕΥΚΩΣΙΑΣ

Μέρος Α

4.155.1 Οικονομική κατάσταση - Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν πλεόνασμα £2.160.656, σε σύγκριση με £1.530.706 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £629.950. Τα έσοδα ανήλθαν σε £5.250.327 και τα έξοδα σε £3.089.671, σε σύγκριση με £4.751.682 και £3.220.976, αντίστοιχα, το 2003. Η αύξηση των εσόδων οφείλεται κυρίως στην αύξηση των τελών αποχέτευσης λόγω επανεκτιμήσεων και στην πρόσθετη επιβάρυνση λόγω καθυστερημένης εξόφλησης των τελών. Η μείωση των εξόδων οφείλεται βασικά στο κέρδος από τις συναλλαγματικές διαφορές.

4.155.2 Προσωπικό - Μισθοί και εργοδοτικές εισφορές. Το Συμβούλιο εργοδοτούσε 30 μόνιμους υπαλλήλους, 9 έκτακτους και 21 εργάτες. Οι αποδοχές του προσωπικού και οι εργοδοτικές εισφορές ανήλθαν στο ποσό των £1.409.081, σε σύγκριση με £1.234.131 το 2003, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £174.950 ή ποσοστό 14,18%, που οφείλεται κυρίως στην επιπλέον εισφορά του Συμβουλίου (ελλειμματική εισφορά) στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

4.155.3 Κεφαλαιουχικές δαπάνες. Οι κεφαλαιουχικές δαπάνες που προϋπολογίστηκαν ήταν £28.069.000, ενώ εκείνες που πραγματοποιήθηκαν ανήλθαν σε £10.802.845, δηλαδή εκτελέστηκε μόνο το 38,50% του Προϋπολογισμού. Εισηγήθηκα όπως ο Προϋπολογισμός ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

4.155.4 Συμβόλαιο εργολαβίας 1-4-02 για την εγκατάσταση αγωγών αποχετεύσεων και συναφών εργασιών. Το συμβόλαιο κατακυρώθηκε σε Κοινοπραξία Εργοληπτικών Οίκων, για την περιοχή Αγίου Γεωργίου (Ανθούπολη) στη Λακατάμια. Η κατακυρωθείσα τιμή ήταν £724.868, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, ενώ το τελικό ποσό ανήλθε στο £1.318.260, δηλαδή παρατηρήθηκε μια αύξηση σε ποσοστό περίπου 82% για την οποία δεν υπήρχε πρόνοια στο συγκεκριμένο συμβόλαιο, ούτε και ζητήθηκαν προσφορές.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι οι επιπλέον εργασίες έγιναν κυρίως στην περιοχή των Γυμνασίων Κύκκου, επειδή κρίθηκε ότι ήταν προς το συμφέρον των επηρεαζόμενων δημοτών να εκτελεστούν άμεσα οι εργασίες για να μην επηρεαστεί το κοινό ενόψει της έναρξης της σχολικής περιόδου.

4.155.5 Εργασία ολικής ασφαλικής επάλειψης σε δρόμους στους οποίους έχει εγκατασταθεί κεντρικό αποχετευτικό σύστημα. Το Συμβούλιο αποφάσισε την εκ νέου ασφαλίστρωση των δρόμων στις περιοχές όπου συμπληρώνεται το αποχετευτικό σύστημα. Η πιο πάνω απόφαση θα έχει μεγάλο κόστος για το Συμβούλιο και πιθανόν να ζητηθεί αύξηση του τέλους αποχετεύσεων. Μέχρι σήμερα τα Συμβούλια Αποχετεύσεων κάλυπταν μόνο το κόστος επάλειψης των σχισμάτων. Είναι λογικό να ζητείται όπως και οι Δήμοι καλύπτουν μέρος των πιο πάνω εξόδων.

Οι αναφερόμενες ασφαλοστρώσεις κρίθηκε φρόνιμο από το Συμβούλιο να δοθούν στους εργολάβους που εκτέλεσαν τις αντίστοιχες αποχετευτικές εργασίες, μετά από διαπραγμάτευση των σχετικών μοναδιαίων τιμών, γιατί με τον τρόπο αυτό διασφαλίζεται η συνέχιση της προβλεπόμενης από το συμβόλαιο δεκαοκτάμηνης περιόδου ευθύνης των εργολάβων για τυχόν καθιζήσεις ή άλλες ζημιές.

Η πιο πάνω τακτική δεν είναι απόλυτα θεμιτή, αφού δεν ακολουθούνται οι αρχές των ίσων ευκαιριών και της διασφάλισης του επιθυμητού ανταγωνισμού, όπως απαιτείται από τον περί της Σύναψης Συμβάσεων Νόμο, θέμα το οποίο προβληματίζει και την Επιτροπή Προσφορών του Συμβουλίου. Η συνολική δαπάνη που καταβλήθηκε για επανασφαλοστρώσεις για τέσσερα συμβόλαια ανήλθε στις £1.530.040.

4.155.6 Συμβόλαιο για την παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών για το σχεδιασμό και επίβλεψη του αποχετευτικού συστήματος της Μείζονος Λευκωσίας.

(α) Τροποποιήσεις στο συμβόλαιο. Το πιο πάνω συμβόλαιο, ύψους περίπου £2,9 εκ., υπογράφηκε τον Ιούλιο 2000 και καλύπτει την περίοδο μέχρι το 2010.

Τον Απρίλιο 2003, το Συμβούλιο, αφού εξέτασε απαιτήσεις ύψους £808.787 που υπέβαλαν οι Σύμβουλοι Μηχανικοί του πιο πάνω έργου, για ισχυριζόμενες καθυστερήσεις από μέρους του εργοδότη, θέματα ερμηνείας του συμβολαίου και πρόσθετες εργασίες, κατέληξε σε φιλικό διακανονισμό με τους πιο πάνω για πληρωμή του ποσού των £300.000. Επίσης, έχει δοθεί στους Συμβούλους επιπλέον αμοιβή περίπου £360.000, κυρίως για να υλοποιηθεί η ανέγερση των εργοστασίων επεξεργασίας λυμάτων με τη μέθοδο «turn key», η οποία διασφαλίζει την οικονομικότερη εκτέλεση των εργασιών. Εξέφρασα την άποψη ότι, με καλύτερο προγραμματισμό του έργου, τα πιο πάνω ποσά θα μπορούσαν να είχαν μειωθεί σημαντικά.

(β) Διαγωνισμός ανάθεσης της κατασκευής του εργοστασίου λυμάτων Ανθούπολης.

Ο διαγωνισμός προκηρύχθηκε το Μάιο 2004 με το σύστημα υποβολής τεχνικού και οικονομικού φακέλου, ενώ τον Ιούνιο 2005 το Συμβούλιο ακύρωσε το διαγωνισμό λόγω σοβαρών διαφορών μεταξύ της αξιολόγησης των προσφορών που έγινε από τους Συμβούλους Μηχανικούς και της αξιολόγησης που έγινε από υπηρεσιακή επιτροπή του Συμβουλίου. Παρατήρησα ότι η ακύρωση του διαγωνισμού θα έχει σοβαρές χρονικές και οικονομικές επιπτώσεις στην υλοποίηση του έργου.

Η Υπηρεσία μου εξέφρασε την άποψη ότι η ακύρωση του διαγωνισμού οφείλεται βασικά σε αδυναμίες των εγγράφων του διαγωνισμού και στη μη αντικειμενική έκθεση αξιολόγησης των Συμβούλων, η οποία διακρινόταν από μεγάλες διαφορές στη βαθμολογία των προσφοροδοτών, οι οποίες θα μπορούσε να οδηγήσουν στην ανάδειξη, ως της πιο οικονομικά συμφέρουσας, μιας προσφοράς ψηλότερης κατά £5-£6 εκ. από άλλες τεχνικά αποδεκτές προσφορές. Τελικά, μετά από απόφαση της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών, το Συμβούλιο Αποχετεύσεων αναθεώρησε την απόφασή του για ακύρωση των προσφορών και το Σεπτέμβριο του 2005 προέβη στην κατακύρωση της προσφοράς έναντι του ποσού των £10,24 εκ. για μελέτη και κατασκευή και £5,46 εκ. για 10 χρόνια λειτουργίας και συντήρησης του Σταθμού.

(γ) Αδυναμίες/παραλείψεις των Συμβούλων Μηχανικών. Με επιστολή μου, τον Ιούνιο 2005 παρατήρησα ότι, πέραν των πιο πάνω αδυναμιών, η Υπηρεσία μου είχε διαπιστώσει και καταγράψει κατά τα τελευταία 3 χρόνια, σε εκθέσεις προς το Συμβούλιο, τις ακόλουθες σοβαρές αδυναμίες/παραλείψεις των Συμβούλων.

- (i)** Σοβαρές ελλείψεις και αδυναμίες στη σχεδιαστική μελέτη του Έργου, οι οποίες προκύπτουν από σωρεία παρατηρήσεων που εγέρθηκαν κατά καιρούς από το Συμβούλιο.
- (ii)** Καθυστερήσεις στην ετοιμασία της μελέτης και των εγγράφων των προσφορών.
- (iii)** Καθυστέρηση στην απασχόληση, με βάση τις πρόνοιες του συμβολαίου, του αναγκαίου προσωπικού.
- (iv)** Ανεπαρκή στελέχωση της ομάδας επίβλεψης των κατασκευαστικών εργασιών.
- (v)** Ανεπαρκή επίβλεψη των εργασιών.
- (vi)** Ανεπαρκή εδαφολογική έρευνα στο στάδιο της μελέτης, με αποτέλεσμα αλλαγές, καθυστερήσεις και επιβαρύνσεις κατά τη διάρκεια της εκτέλεσης των εργασιών.

Παρατήρησα επίσης ότι, από πρόσφατο έλεγχο, διαπιστώθηκε ότι η ηγετική πυραμίδα του προσωπικού που απασχολούν οι Σύμβουλοι δεν πληροί τις πρόνοιες του συμβολαίου τους, όσον αφορά στα προσόντα και την εμπειρία, και ότι, με βάση τα αυστηρά κριτήρια που οι ίδιοι

έθεσαν στις προσφορές για το εργοστάσιο λυμάτων στην Ανθούπολη, τα άτομα αυτά στη βαθμολόγηση θα μηδενίζονταν.

Υπέδειξα ότι για όλες τις πιο πάνω παραβάσεις των όρων εντολής τους, το Συμβούλιο δεν έχει μέχρι σήμερα, γραπτώς, καταστήσει υπεύθυνους τους Συμβούλους και εισηγήθηκα σ' αυτό όπως προειδοποιήσει τους Συμβούλους για τις πιο πάνω παραβάσεις, επιφυλάσσοντας ταυτόχρονα το δικαίωμα για διεκδίκηση αποζημιώσεων μέσω της επαγγελματικής ασφάλειας που οι Σύμβουλοι διατηρούν σύμφωνα με το συμβόλαιο τους.

4.155.7 Μισθολογική αναπροσαρμογή. Το Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λευκωσίας, με απόφασή του ημερ. 11.10.2004, αποφάσισε την παραχώρηση 8 προσαυξήσεων (5 της κλίμακας Α9 και 3 της κλίμακας Α11), συνολικού ύψους £1.138, σε υπάλληλο του Συμβουλίου. Ενώ βρισκόταν στην 4^η βαθμίδα της Α9, £3.229, τοποθετήθηκε στην 5^η βαθμίδα της Α11, £4.367. Το Συμβούλιο θα έχει ένα επιπρόσθετο κόστος £71.218 μέχρι την ανέλιξη του υπαλλήλου αυτού στην ανώτατη βαθμίδα της συνδυασμένης κλίμακας Α9-Α11-Α12+2, χωρίς να υπολογίζονται οι γενικές και τιμαριθμικές αυξήσεις που θα δοθούν μεταγενέστερα, τα συνταξιοδοτικά ωφελήματα και οι συνεισφορές στα διάφορα Ταμεία. Εισηγήθηκα όπως η πιο πάνω τοποθέτηση ανακληθεί και ταυτόχρονα υπέδειξα ότι, σύμφωνα με σχετική γνώματευση του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, τα Συμβούλια οφείλουν να ενεργούν μέσα στα πλαίσια των σχεδίων υπηρεσίας και οποιαδήποτε πράξη ή ενέργειά τους, καθ' υπέρβαση ή κατά παράβαση των σχεδίων υπηρεσίας που ισχύουν κατά το συγκεκριμένο χρόνο, είναι ανεπίτρεπτη.

Μέρος Β

4.155.8 Ενοποίηση των Συμβουλίων Υδατοπρομήθειας και Αποχετεύσεων Λευκωσίας. Τα Διοικητικά Συμβούλια των Συμβουλίων Υδατοπρομήθειας και Αποχετεύσεων Λευκωσίας αποφάσισαν τη διεξαγωγή προκαταρκτικής μελέτης, με σκοπό τη διερεύνηση της πιθανότητας ενοποίησης των δύο Οργανισμών, μετά την επαναβεβαίωση της πολιτικής βούλησης για ενοποίηση των Οργανισμών και ταυτόχρονη επέκταση των ορίων ύδρευσης του Συμβουλίου Υδατοπρομήθειας Λευκωσίας, ώστε να συνάδουν με τα όρια του Συμβουλίου Αποχετεύσεων Λευκωσίας.

Η Υπηρεσιακή Επιτροπή σε έκθεσή της αναφέρει ότι η συζητούμενη ενοποίηση θα είναι χρήσιμη, τεχνοοικονομικά συμφέρουσα και οπωσδήποτε ωφέλιμη για τους κατοίκους της Μείζονος Περιοχής Λευκωσίας. Το επιτελούμενο έργο είναι σημαντικό και επιβάλλεται η καταβολή κάθε δυνατής προσπάθειας για υλοποίησή του.

4.155.9 Μηχανογράφηση. Ενόψει της επέκτασης των εργασιών του Συμβουλίου και της μελετώμενης συγχώνευσης με το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας, εισηγήθηκα τη διεξαγωγή μελέτης για ανασχεδιασμό/εκσυγχρονισμό του συστήματος παροχής πληροφοριών και καταστάσεων (reports), καθώς και την κατάλληλη στελέχωσή του.

4.156 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΕΩΝ ΛΕΜΕΣΟΥ-ΑΜΑΘΟΥΝΤΑΣ

Μέρος Α

4.156.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν, πριν από τις συναλλαγματικές διαφορές, λειτουργικό πλεόνασμα ύψους £2.058.346, σε σύγκριση με £1.767.889 το 2003.

Μετά το συναλλαγματικό κέρδος ύψους £309.812, το πλεόνασμα ανήλθε στα £2.368.158, ενώ για το 2003 το πλεόνασμα ήταν £2.508.006 και το συναλλαγματικό κέρδος £740.117.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα ανήλθαν σε £8.295.917, σε σύγκριση με £8.063.868 κατά το 2003, σημειώθηκε δηλαδή αύξηση £232.049 ή 2,9%, η οποία προήλθε κυρίως από το Κονδύλι «Τέλη Αποχετεύσεων», λόγω αναθεώρησης των τελών στις περιοχές Γ και Θ, και από τα τέλη χρήσης.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα ανήλθαν σε £5.729.034, σε σύγκριση με £5.548.786 κατά το 2003, σημειώθηκε δηλαδή αύξηση £180.248 ή 0,033%.

4.156.2 Προσωπικό. Το Συμβούλιο εργοδοτούσε στις 31.12.2004 37 μόνιμους υπαλλήλους, 6 έκτακτους και 16 εργάτες. Το σύνολο των αποδοχών, συμπεριλαμβανομένων και των εργοδοτικών εισφορών, ανήλθε στο ποσό των £1.135.901, σε σύγκριση με £1.053.410 το 2003, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £82.491 ή 0,078%.

4.156.3 Υπερωρίες. Η δαπάνη για υπερωρίες ανήλθε σε £50.238, σε σύγκριση με £59.818 το 2003. Ποσό £25.350 αφορά σε υπερωρίες του Τμήματος Διοίκησης.

4.156.4 Εκκρεμότητες μεταξύ Κυβέρνησης και Συμβουλίου. Λόγω της μη επίλυσης των εκκρεμοτήτων μεταξύ Κυβέρνησης και Συμβουλίου, η Υπηρεσία μου για σειρά ετών εκφράζει στην έκθεση ελέγχου επιφύλαξη γνώμης για ποσό που περιλαμβάνεται στους χρεώστες, οφειλή την οποία η κυβερνητική πλευρά δεν αναγνωρίζει.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι σε σχετική συνάντηση με τους Υπουργούς Εσωτερικών και Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος επιτεύχθηκε συνολική συμφωνία επί του συνόλου των εκκρεμοτήτων, με μόνη εξαίρεση το κόστος λειτουργίας της τριτοβάθμιας επεξεργασίας.

4.157 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΕΩΝ ΑΜΜΟΧΩΣΤΟΥ

Μέρος Α

4.157.1 Λειτουργία και έλεγχος Συμβουλίου. Όλο το πάγιο ενεργητικό, αρχικού κόστους £880.516, βρίσκεται στην Αμμόχωστο από το 1974, περιοχή που είναι κάτω από τον έλεγχο των τουρκικών δυνάμεων εισβολής, και επομένως δεν μπορώ να εκφέρω γνώμη σχετικά με την ύπαρξη ή αξία του.

4.157.2 Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις. Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Συμβουλίου ανέρχονταν στις 31.12.1995, ημερομηνία μέχρι την οποία υποβλήθηκαν λογαριασμοί, σε £1.886.499.

Το Συμβούλιο, λόγω της τουρκικής κατοχής της Αμμοχώστου, υπολειτουργεί και για το λόγο αυτό δεν υπέβαλε λογαριασμούς για τα έτη 1996-2004, με αποτέλεσμα να μη διεξαχθεί ο νενομισμένος έλεγχος.

4.158 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΕΩΝ ΛΑΡΝΑΚΑΣ

Μέρος Α

4.158.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί για το 2004 παρουσίασαν πλεόνασμα £850.857, σε σύγκριση με £589.739 το 2003. Η δημιουργία αυξημένου πλεονάσματος οφείλεται κυρίως στη μείωση των εξόδων για τόκους πληρωτέους και αποσβέσεις.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα ανήλθαν σε £4.081.567, σε σύγκριση με £4.089.545 το 2003, σημειώθηκε δηλαδή μείωση £7.978, η οποία οφείλεται βασικά στη μείωση των εσόδων από διαγραφή χορηγιών.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα ανήλθαν σε £3.307.494, σε σύγκριση με £3.603.377 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £295.883 ή 8,2% που οφείλεται κυρίως στη μείωση των πληρωτέων τόκων και στη μείωση των αποσβέσεων.

4.158.2 Προσωπικό. Το Συμβούλιο εργοδοτούσε 18 μόνιμους υπαλλήλους και 16 ωρομίσθιους. Το σύνολο των αποδοχών τους, περιλαμβανομένων και των εργοδοτικών εισφορών, ανήλθε σε £624.246, σε σύγκριση με £583.762 το 2003, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £40.484 ή 6,9%.

4.158.3 Πρόσληψη Συμβούλων Μηχανικών για τη Β΄ Φάση – Προσφορά αρ. ΣΑΛ6/2003. Υπέβαλαν προσφορά μόνο 4 Σύμβουλοι Μηχανικοί. Σύμφωνα με τους όρους της προσφοράς, παρ. 12.2 «Evaluation of Financial Offers», οι προσφορές προκρίνονταν για την οικονομική αξιολόγηση εφόσον εξασφάλιζαν στην τεχνική αξιολόγηση, κατά μέσο όρο, τουλάχιστον 80 βαθμούς, από το σύνολο των 100 βαθμών. Στην τεχνική αξιολόγηση προκρίθηκαν μόνο οι τρεις προσφοροδότες. Με βάση τους όρους των προσφορών, η βαρύτητα της τεχνικής αξιολόγησης, σε σχέση με την οικονομική πρόταση, ήταν 80:20.

Η προσφορά κατακυρώθηκε στην εταιρεία που συγκέντρωσε την ψηλότερη βαθμολογία. Η προσφορά της ανερχόταν στις £187.000, ενώ του δεύτερου κατά σειρά βαθμολογίας προσφοροδότη ήταν £137.640 μόνο.

Η Υπηρεσία μου, σε αρκετές περιπτώσεις Οργανισμών και Κυβερνητικών Τμημάτων, υπέδειξε ότι η αναλογία των συντελεστών τεχνικής και οικονομικής πρότασης δεν πρέπει να υπερβαίνει την αναλογία 50:50, η οποία συνήθως οδηγεί σε πιο λογικά αποτελέσματα. Εξάλλου, η ψηλότερη τιμή προσφοράς δεν πρέπει να υπερβαίνει κατά ένα λογικό ποσοστό (π.χ. 30%) τη χαμηλότερη προσφορά.

4.159 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΕΩΝ ΠΑΦΟΥ

Μέρος Α

4.159.1 Καθυστέρηση στην έγκριση του Προϋπολογισμού. Ο Προϋπολογισμός για το έτος 2004 εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 24.11.2003 και από τον Υπουργό Εσωτερικών στις 29.4.2004, ενώ, σύμφωνα με το Νόμο, έπρεπε να είχε εγκριθεί πριν από την έναρξη του οικονομικού έτους.

4.159.2 Οικονομική κατάσταση - Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν πλεόνασμα £621.103, σε σύγκριση με £1.147.186 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £526.083. Τα έσοδα ανήλθαν σε £3.491.085 και τα έξοδα σε £2.606.896 το 2004, σε σύγκριση με £2.715.811 και £2.572.883, αντίστοιχα, το 2003. Η αύξηση των εσόδων κατά το 2004 οφείλεται κυρίως στη μεταφορά στα έσοδα μεγαλύτερου ποσού από το αποθεματικό χορηγιών, ένεκα κεφαλαιοποίησης των έργων το 2004.

4.159.3 Προσωπικό και εργοδοτικές εισφορές. Το Συμβούλιο εργοδοτούσε 15 μόνιμους υπαλλήλους, 3 έκτακτους, 2 αποσπασμένους από το Δήμο Πάφου και 4 εργάτες. Το σύνολο των αποδοχών τους, περιλαμβανομένων και των εργοδοτικών εισφορών, ανήλθε σε £390.842, σε σύγκριση με £556.180 το 2003. Το αυξημένο κόστος κατά το 2003 οφείλεται στο γεγονός ότι στον προηγούμενο χρόνο καταβλήθηκαν αυξημένα ποσά για κάλυψη της ελλειμματικής συνεισφοράς των συνταξιοδοτικών ωφελημάτων του προσωπικού, σε σύγκριση με το 2004.

4.159.4 Κεφαλαιουχικές δαπάνες. Οι κεφαλαιουχικές δαπάνες που προϋπολογίστηκαν ήταν £6.743.000, ενώ εκείνες που πραγματοποιήθηκαν ανήλθαν σε £323.733, δηλαδή ποσοστό 4,8% μόνο του Προϋπολογισμού. Εισηγήθηκα όπως ο Προϋπολογισμός ετοιμάζεται πάνω σε πιο ορθολογιστική και ρεαλιστική βάση, ώστε να συμβαδίζει, κατά το δυνατόν, με τη δυνατότητα εκτέλεσής του.

4.159.5 Τέλη χρήσης συστήματος. Ενώ η προθεσμία για σύνδεση με το αποχετευτικό έχει λήξει, περίπου το 40% των ιδιοκτητών/κατόχων υποστατικών δεν υπέβαλαν αίτηση σύνδεσης, ενώ, από αυτούς που υπέβαλαν αίτηση, σημαντικός αριθμός δεν φαίνεται να ενημέρωσαν το Συμβούλιο κατά πόσο οι εργασίες έχουν συμπληρωθεί, για σκοπούς ελέγχου και έκδοσης της τελικής έγκρισης. Το ενδεχόμενο σύνδεσης κάποιων υποστατικών με το αποχετευτικό σύστημα, χωρίς την καταβολή των νενομισμένων τελών, δεν μπορεί να αποκλειστεί.

4.159.6 Χρεώστες. Στις 31.12.2004 τα καθυστερημένα τέλη ήταν £1.143.380, σε σύγκριση με £1.385.687 το 2003. Η μείωση των χρεωστών οφείλεται στη διαγραφή ποσού £824.783, σύμφωνα με σχετική απόφαση του Ανωτάτου Δικαστηρίου.

Μέρος Β

4.159.7 Ταμείο Προνοίας. Το Συμβούλιο έχει αναθέσει σε οίκο αναλογιστών την ετοιμασία Κανονισμών Ταμείου Προνοίας, καθώς επίσης και μελέτης για τον υπολογισμό της υποχρέωσης του Συμβουλίου προς το Ταμείο. Ωστόσο, όπως πληροφορήθηκα κατά τον έλεγχο για το έτος 2004, το θέμα βρίσκεται ακόμη σε εκκρεμότητα.

4.160 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΕΩΝ ΠΑΡΑΛΙΜΝΙΟΥ

Μέρος Α

4.160.1 Έλεγχος λογαριασμών. Ο έλεγχος των λογαριασμών για το έτος 2004 προγραμματίζεται να γίνει μέχρι το τέλος του 2005. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο για το έτος 2003.

4.160.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν έλλειμμα £780.533, σε σύγκριση με πλεόνασμα £22.282 κατά το 2002, το οποίο οφείλεται στη σημαντική αύξηση των εξόδων κατά £1.061.117, γεγονός που οφείλεται στη μη κεφαλαιοποίηση κάποιων εξόδων, όπως αναφέρεται και πιο κάτω.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Συμβουλίου ανήλθαν σε £1.716.830, σε σύγκριση με £1.458.528 κατά το 2002, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £258.302 ή ποσοστό 17,7%. Η αύξηση οφείλεται κυρίως στην αύξηση των αποχετευτικών τελών (£147.545). Επίσης στα έσοδα περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £426.593, σε σύγκριση με £348.723 το 2002.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Συμβουλίου ανήλθαν σε £2.497.363, σε σύγκριση με £1.436.246 κατά το 2002, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £1.061.117 ή ποσοστό 73,9%, η οποία οφείλεται στην αύξηση στους τόκους δανείων (£601.022), στη συναλλαγματική διαφορά (£104.175) και στην αύξηση των εξόδων λειτουργίας και συντήρησης του αποχετευτικού συστήματος (£358.684). Σημειώνεται ότι οι τόκοι δανείων και η συναλλαγματική διαφορά τα προηγούμενα χρόνια χρεώνονταν στα υπό εκτέλεση έργα, τα οποία έχουν τώρα ολοκληρωθεί.

(δ) Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις. Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Συμβουλίου στις 31.12.2003 ανέρχονταν σε £12.230.519, σε σύγκριση με £13.218.524 το 2002, ενώ οι

βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν σε £3.573.068, σε σύγκριση με £2.356.856 το 2002. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £1.242.131, σε σύγκριση με £958.031 το 2002.

(ε) Πρόβλημα ρευστότητας. Η οικονομική κατάσταση και η ρευστότητα του Συμβουλίου βρίσκεται σε πολύ ανησυχητικά επίπεδα και, εάν δεν ληφθούν άμεσα και αποτελεσματικά μέτρα, η κατάσταση θα επιδεινωθεί περαιτέρω, με απρόβλεπτες συνέπειες.

Σύμφωνα με την κατάσταση ταμειακής ροής, κατά το έτος 2003 σημειώθηκε καθαρή μείωση στα μετρητά και τις ταυτόσημες αξίες ύψους £1.028.581. Σημειώνεται ότι η μείωση στα μετρητά και τις ταυτόσημες αξίες θα αυξάνεται κάθε έτος, με τις επιπρόσθετες τοκοχρεωλυτικές δόσεις που θα πρέπει να καταβάλει το Συμβούλιο για δάνεια των οποίων λήγει η περίοδος χάριτος.

Για αντιμετώπιση της κατάστασης, το Συμβούλιο το 2004, με την έγκριση του Υπουργείου Εσωτερικών (4.11.2004), προκήρυξε προσφορές για σύναψη μακροχρόνιου δανείου ύψους \$5.500.000, για μερική χρηματοδότηση των έργων του, ενώ έλαβε δικαστικά και άλλα μέτρα για είσπραξη των καθυστερημένων τελών.

(στ) Αποπληρωμή δανείων. Το υπόλοιπο των δανείων του Συμβουλίου από το Συμβούλιο της Ευρώπης, τη Διεθνή Τράπεζα και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων ανήλθε στις 31.12.2003 σε £13.472.650, σε σύγκριση με £14.176.555 το 2002.

Λόγω της κακής οικονομικής του κατάστασης, το Συμβούλιο αδυνατούσε να καταβάλει όλες τις τοκοχρεωλυτικές δόσεις των δανείων για τα έτη 2002 και 2003, με αποτέλεσμα η Κυπριακή Δημοκρατία, η οποία είναι εγγυήτρια στα δάνεια αυτά, να αναλάβει μέρος της αποπληρωμής τους, καταβάλλοντας μέχρι 31.12.2003 ποσό ύψους £2.243.730. Σημειώνεται ότι η Κυπριακή Δημοκρατία στις 31.12.2003 όφειλε στο Συμβούλιο ποσό ύψους £2.152.070, το οποίο αφορά στο μερίδιο της για την κατασκευή του αποχετευτικού έργου, στο κόστος λειτουργίας του συστήματος άρδευσης, στο κόστος λειτουργίας της τριτοβάθμιας επεξεργασίας νερού και στα αποχετευτικά τέλη για κυβερνητική ακίνητη περιουσία. Επιπρόσθετα η Κυπριακή Δημοκρατία κατά τη διάρκεια του 2004 κατέβαλε ποσό ύψους £1.545.306, έναντι των τοκοχρεωλυτικών δόσεων των δανείων του Συμβουλίου.

4.160.3 Προσωπικό.

(α) Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε το Συμβούλιο, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2003	2002
Υπαλληλικό προσωπικό:		
Μόνιμοι	7	7
Έκτακτοι	1	1
Εργατικό προσωπικό:		
Τακτικοί	4	4
Έκτακτοι	-	1
Σύνολο	12	13
Ολικό δαπανών για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές	£208.349	£182.582

Σημειώνεται ότι ο Οικονομικός Διευθυντής του Συμβουλίου εκτελεί καθήκοντα Οικονομικού Διευθυντή και στο Συμβούλιο Αποχετεύσεων Αγίας Νάπας και ο μισθός του κατανέμεται, κατ' αναλογία, στα δύο Συμβούλια.

(β) Μισθοί. Με αποφάσεις του Συμβουλίου αναβαθμίστηκαν θέσεις και κλίμακες θέσεων, δημιουργήθηκαν νέες θέσεις και παραχωρήθηκαν, αντικανονικά, επιπρόσθετες προσαυξήσεις, χωρίς τη σύμφωνη γνώμη των Υπουργείων Εσωτερικών και Οικονομικών, την ετοιμασία και έγκριση από το Υπουργικό Συμβούλιο νέων σχεδίων υπηρεσίας και σε αντίθεση με τους όρους έγκρισης των Προϋπολογισμών του 2002 και 2003, οι οποίοι εγκρίθηκαν, με εξαίρεση την πρόνοια για δημιουργία νέων θέσεων και την αναβάθμιση κλιμάκων/θέσεων.

(γ) Έγκριση διορισμών υπαλλήλων. Όπως έχω αναφέρει και στις Εκθέσεις μου για το 2002 και 2003, το Συμβούλιο στις 21.2.2002 ζήτησε καθυστερημένα την έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών για τις προσλήψεις υπαλλήλων που έγιναν από το 1992.

Το Υπουργείο Εσωτερικών παρέπεμψε το θέμα στο Γενικό Εισαγγελέα, ο οποίος, σε σχετική γνωμάτευση του ημερ. 25.7.2002, αναφέρει ότι δεν μπορεί η εκ των υστέρων έγκριση του Υπουργού να νομιμοποιήσει τις προσλήψεις που έγιναν εδώ και πολλά χρόνια. Επισήμανα ότι η εκκρεμότητα στο θέμα της νομιμοποίησης των προσλήψεων που έχουν γίνει μέχρι σήμερα ενδέχεται μελλοντικά να δημιουργήσει αρνητικές επιπτώσεις αναφορικά με τα συνταξιοδοτικά ωφελήματα των υπαλλήλων.

(δ) Κανονισμοί. Δεν έχουν ακόμη υποβληθεί για έγκριση οι Κανονισμοί που ετοιμάστηκαν από το Συμβούλιο, σχετικά με τη διάρθρωση των υπηρεσιών του Συμβουλίου, τις θέσεις και τον τρόπο πλήρωσής τους, καθώς επίσης και τους γενικούς όρους υπηρεσίας των υπαλλήλων, σύμφωνα με το άρθρο 15Α του Νόμου.

4.160.4 Τέλος με βάση την κατανάλωση νερού. Παρόλο ότι από τον Απρίλιο του 2002 μέχρι τις 16.9.2003 συνδέθηκαν και εξυπηρετούνταν από το σύστημα πέραν των 500 υποστατικών, από τα οποία τα 110 είναι ξενοδοχεία, εντούτοις δεν επιβάλλεται τέλος, το οποίο, σύμφωνα με τον Κανονισμό 35, θα πρέπει να υπολογίζεται με βάση την κατανάλωση νερού (10 σεντ για κάθε κ.μ. νερού).

Με βάση τα στοιχεία που τηρούνται από την Τεχνική Υπηρεσία του Συμβουλίου, σχετικά με την ποσότητα του ακάθαρτου νερού που επιστράφηκε στο εργοστάσιο επεξεργασίας λυμάτων από τα υποστατικά που είναι συνδεδεμένα με το σύστημα, υπολογίζεται ότι κατά την περίοδο 15.4.2002 – 30.9.2004 το Συμβούλιο απώλεσε έσοδα ύψους περίπου £154.000, λόγω της μη επιβολής του πιο πάνω τέλους. Επιπρόσθετα, το Συμβούλιο απώλεσε κατά τη διάρκεια της πιο πάνω περιόδου και άλλα έσοδα, ύψους £140.000, λόγω της μη τιμολόγησης του νερού τριτοβάθμιας επεξεργασίας.

Υπέδειξα ότι η απώλεια εσόδων, σε περίπτωση συνέχισης της μη επιβολής του τέλους με βάση την κατανάλωση νερού και της μη τιμολόγησης του νερού τριτοβάθμιας επεξεργασίας, θα αυξάνεται με την πάροδο του χρόνου, ενόψει της συνεχούς σύνδεσης με το σύστημα και άλλων υποστατικών. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με στοιχεία που τηρεί το Συμβούλιο, μέχρι τον Οκτώβριο του 2004 είχαν υποβληθεί 466 νέες αιτήσεις για σύνδεση με το αποχετευτικό, από τις οποίες εγκρίθηκαν οι 184.

4.160.5 Χρεώστες αποχετευτικών τελών. Οι χρεώστες αποχετευτικών τελών αυξήθηκαν και στις 31.12.2003 ανήλθαν στο ποσό των £2.315.746, σε σύγκριση με £2.250.146 το 2002. Στο

ποσό των £2.315.746 περιλαμβάνονται και οι καθυστερήσεις της φορολογίας του 2003, ύψους £1.119.000, η οποία επιβλήθηκε στο τέλος του 2003.

Το ποσοστό των εισπράξεων καθυστερημένων φορολογιών εντός του 2003, οι οποίες αφορούν στην περίοδο 1993-2001, ήταν χαμηλό και κυμαινόταν από 3,08% μέχρι 36,51%. Ανέφερα ότι, από τις καθυστερήσεις των ετών 1993-2002, οι οποίες στις 31.12.2003 ανέρχονταν σε £1.199.237, ποσό ύψους £718.582 (59,9%) οφείλεται από ξενοδοχειακές επιχειρήσεις. Μετά από επανειλημμένες υποδείξεις μου, το Συμβούλιο στις 8.12.2004 αποφάσισε τη λήψη δικαστικών μέτρων εναντίον αυτών που δεν τακτοποιούν τις οφειλές τους.

4.160.6 Κοινοπραξία Συμβουλίων Αποχετεύσεων Παραλιμνίου – Αγίας Νάπας – Σταθμός Επεξεργασίας Λυμάτων. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2003, με την έναρξη της λειτουργίας του Σταθμού διαπιστώθηκε ότι η δυναμικότητά του, από 12 000 κ.μ./ημέρα που προέβλεπε η αρχική μελέτη, μειώθηκε στα 7 500 κ.μ./ημέρα, επειδή, όπως αποδείχθηκε, το βιολογικό φορτίο είναι πολύ πιο δυσμενές από αυτό που οι Σύμβουλοι Μελετητές έλαβαν υπόψη τους κατά τη μελέτη του έργου. Ενόψει των πιο πάνω, απαιτείται τώρα η αναβάθμιση του Σταθμού, έναντι δαπάνης που προκαταρκτικά υπολογίζεται σε £700.000.

Κατά τη γνώμη μου, την ευθύνη για τις σοβαρές ελλείψεις της μελέτης, που κατέστησαν αναγκαία την αναβάθμιση του Σταθμού σε τόσο σύντομο χρονικό διάστημα μετά τη συμπλήρωσή του, φέρουν οι Σύμβουλοι. Ως εκ τούτου, το Δεκέμβριο 2003 εισηγήθηκα όπως η Κοινοπραξία των Συμβουλίων Αποχετεύσεων προβεί στις αναγκαίες ενέργειες για διεκδίκηση από τους Συμβούλους της ζημιάς που θα προκύψει από τα πιο πάνω θέματα.

Σημειώνεται ότι, ενώ αρχικά οι Σύμβουλοι δεν συνέστησαν την αναβάθμιση του Σταθμού, υποδεικνύοντας ότι η ευθύνη βαρύνει μάλλον τον κατασκευαστή του Σταθμού, ο οποίος ανέλαβε και τη συντήρηση για τα πρώτα πέντε χρόνια της λειτουργίας του, τελικά τον Απρίλιο του 2004 απέσυραν τις ενστάσεις τους, με την προϋπόθεση ότι η Κοινοπραξία δεν θα τους καταλογίσει ευθύνες όσον αφορά στη μελέτη του έργου.

Επειδή διαπίστωσα ότι η Κοινοπραξία προχώρησε σε διαπραγματεύσεις για αναβάθμιση του Σταθμού με την εταιρεία που διαχειρίζεται τη λειτουργία και συντήρησή του, έναντι του ποσού των £825.000, εισηγήθηκα στους Προέδρους των Συμβουλίων ότι, προτού τα Συμβούλια προχωρήσουν στην αναβάθμιση του Σταθμού, θα πρέπει να εξασφαλιστεί η έγκριση των Τεχνικών Συμβούλων ή άλλων ανεξάρτητων ειδικών.

Μετά την εξέλιξη αυτή, η Κοινοπραξία προχώρησε στη δημοσίευση προκήρυξης για εκδήλωση ενδιαφέροντος για την παροχή Συμβουλευτικών Υπηρεσιών, όσον αφορά στη μελέτη και αξιολόγηση των υφιστάμενων προβλημάτων στο Σταθμό, προτού προχωρήσει σε οποιοσδήποτε κατασκευαστικές εργασίες.

4.161 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΕΩΝ ΑΓΙΑΣ ΝΑΠΑΣ

Μέρος Α

4.161.1 Έλεγχος λογαριασμών. Ο έλεγχος των λογαριασμών για το έτος 2004 προγραμματίζεται να γίνει μέχρι το τέλος του 2005. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο για το έτος 2003.

4.161.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν έλλειμμα £355.184, σε σύγκριση με πλεόνασμα £22.619 κατά το 2002, το οποίο οφείλεται στη σημαντική αύξηση των εξόδων κατά £709.433.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Συμβουλίου ανήλθαν σε £1.305.237, σε σύγκριση με £973.607 κατά το 2002, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £331.630 ή ποσοστό 34,1%, η οποία οφείλεται, κυρίως, στην αύξηση των αποχετευτικών τελών (£252.718). Στα έσοδα περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £298.257, σε σύγκριση με £197.619 το 2002.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Συμβουλίου ανήλθαν σε £1.660.421, σε σύγκριση με £950.988 κατά το 2002, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £709.433 ή ποσοστό 74,6%, η οποία οφείλεται κυρίως στην αύξηση των τόκων δανείων (£361.974) και των εξόδων λειτουργίας και συντήρησης του αποχετευτικού συστήματος (£380.616). Σημειώνεται ότι οι τόκοι δανείων τα προηγούμενα χρόνια χρεώνονταν στα υπό εκτέλεση έργα.

(δ) Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις. Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Συμβουλίου στις 31.12.2003 ανέρχονταν σε £7.492.558, σε σύγκριση με £7.886.740 το 2002, ενώ οι βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις ανέρχονταν σε £1.244.747, σε σύγκριση με £1.555.487 το 2002. Στις βραχυπρόθεσμες υποχρεώσεις περιλαμβάνονται οι δόσεις δανείων που ήταν πληρωτέες εντός ενός έτους, ύψους £548.145, σε σύγκριση με £563.006 το 2002.

(ε) Πρόβλημα ρευστότητας. Η οικονομική κατάσταση και η ρευστότητα του Συμβουλίου βρίσκεται σε πολύ ανησυχητικά επίπεδα και, εάν δεν ληφθούν άμεσα και αποτελεσματικά μέτρα, η κατάσταση θα επιδεινωθεί περαιτέρω, με απρόβλεπτες συνέπειες.

Σύμφωνα με την κατάσταση ταμειακής ροής, κατά το έτος 2003 σημειώθηκε καθαρή μείωση στα μετρητά και τις ταυτόσημες αξίες ύψους £912.214. Υπέδειξα ότι η μείωση στα μετρητά και τις ταυτόσημες αξίες θα αυξάνεται κάθε έτος, με τις επιπρόσθετες τοκοχρεωλυτικές δόσεις που θα πρέπει να καταβάλει το Συμβούλιο για δάνεια των οποίων λήγει η περίοδος χάριτος.

Για αντιμετώπιση της κατάστασης, το Συμβούλιο το 2004, με την έγκριση του Υπουργείου Εσωτερικών, προκήρυξε προσφορές για σύναψη μακροχρόνιου δανείου ύψους \$3.000.000, για μερική χρηματοδότηση των έργων του, ενώ έλαβε δικαστικά και άλλα μέτρα για είσπραξη των καθυστερημένων τελών.

(στ) Αποπληρωμή δανείων. Το υπόλοιπο των δανείων του Συμβουλίου από το Συμβούλιο της Ευρώπης, τη Διεθνή Τράπεζα και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων ανήλθε στις 31.12.2003 σε £8.040.703, σε σύγκριση με £8.449.746 το 2002.

Λόγω της κακής οικονομικής του κατάστασης, το Συμβούλιο αδυνατούσε να καταβάλει όλες τις τοκοχρεωλυτικές δόσεις των δανείων για τα έτη 2002, 2003 και 2004, με αποτέλεσμα η Κυπριακή Δημοκρατία, η οποία είναι εγγυήτρια στα δάνεια αυτά, να αναλάβει μέρος της αποπληρωμής τους, καταβάλλοντας μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2003 ποσό ύψους £363.790. Σημειώνεται ότι η Κυπριακή Δημοκρατία στις 31.12.2003 όφειλε στο Συμβούλιο ποσό ύψους £488.054, το οποίο αφορά στο μερίδιο της για την κατασκευή του αποχετευτικού έργου, στο κόστος λειτουργίας του συστήματος άρδευσης, στο κόστος λειτουργίας της τριτοβάθμιας επεξεργασίας νερού και στα αποχετευτικά τέλη για κυβερνητική ακίνητη περιουσία.

Επιπρόσθετα η Κυπριακή Δημοκρατία κατά τη διάρκεια του 2004 κατέβαλε ποσό ύψους £681.185, έναντι των τοκοχρεωλυτικών δόσεων των δανείων του Συμβουλίου.

4.161.3 Προσωπικό. Στον πιο κάτω πίνακα παρουσιάζεται το προσωπικό που εργοδοτούσε το Συμβούλιο, μαζί με το ανάλογο κόστος:

	2003	2002
Μόνιμο προσωπικό	5	3
Εργατικό προσωπικό	3	5
Σύνολο	8	8
Ολικό δαπανών για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές	£138.511	£143.206

4.161.4 Κοινοπραξία Συμβουλίων Αποχετεύσεων Παραλιμνίου – Αγίας Νάπας – Σταθμός Επεξεργασίας Λυμάτων. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2003, με την έναρξη της λειτουργίας του Σταθμού διαπιστώθηκε ότι η δυναμικότητά του, από 12 000 κ.μ./ημέρα που προέβλεπε η αρχική μελέτη, μειώθηκε στα 7 500 κ.μ./ημέρα, επειδή, όπως αποδείχθηκε, το βιολογικό φορτίο είναι πολύ πιο δυσμενές από αυτό που οι Σύμβουλοι Μελετητές έλαβαν υπόψη τους κατά τη μελέτη του έργου. Ενόψει των πιο πάνω, απαιτείται τώρα η αναβάθμιση του Σταθμού, έναντι δαπάνης που προκαταρκτικά υπολογίζεται σε £700.000.

Κατά τη γνώμη μου, ευθύνη για τις σοβαρές ελλείψεις της μελέτης, που κατέστησαν αναγκαία την αναβάθμιση του Σταθμού σε τόσο σύντομο χρονικό διάστημα μετά τη συμπλήρωσή του, φέρουν και οι Σύμβουλοι. Σημειώνεται ότι οι Σύμβουλοι ενώ δεν συνέστησαν την αναβάθμιση του Σταθμού, υποδεικνύοντας ότι η ευθύνη βαρύνει μάλλον τον κατασκευαστή του Σταθμού, ο οποίος ανέλαβε και τη συντήρηση για τα πρώτα πέντε χρόνια της λειτουργίας του, τελικά τον Απρίλιο 2005 απέσυραν τις ενστάσεις τους με την προϋπόθεση ότι η Κοινοπραξία δεν θα τους καταλογίσει ευθύνες όσον αφορά στη μελέτη του έργου.

Επειδή διαπίστωσα ότι η Κοινοπραξία προχώρησε σε διαπραγματεύσεις για αναβάθμιση του Σταθμού με την εταιρεία που διαχειρίζεται τη λειτουργία και συντήρησή του, έναντι του ποσού των £825.000, πληροφόρησα τους Προέδρους των Συμβουλίων ότι, προτού τα Συμβούλια προχωρήσουν στην αναβάθμιση του Σταθμού, θα πρέπει να εξασφαλιστεί η έγκριση των Τεχνικών Συμβούλων ή άλλων ανεξάρτητων ειδικών.

Μετά την εξέλιξη αυτή, η Κοινοπραξία προχώρησε στη δημοσίευση προκήρυξης για εκδήλωση ενδιαφέροντος για την παροχή Συμβουλευτικών Υπηρεσιών, όσον αφορά στη μελέτη και αξιολόγηση των υφιστάμενων προβλημάτων στο Σταθμό, προτού προχωρήσει σε οποιοσδήποτε κατασκευαστικές εργασίες. Στη συνέχεια η Κοινοπραξία προχώρησε σε συμφωνία με ανεξάρτητους Συμβούλους Μηχανικούς για την αναβάθμιση του εργοστασίου επεξεργασίας λυμάτων.

4.162 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΕΩΝ ΔΑΛΙΟΥ

Μέρος Α

4.162.1 Εγκαθίδρυση Συμβουλίου. Όπως έχω αναφέρει και στις Εκθέσεις μου για τα έτη 2002 και 2003, το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφαση του αρ. 51.674, ημερ. 6.5.2000, και το σχετικό διάταγμα που δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας με αρ. 3412, ημερ. 9.6.2000 (Κ.Δ.Π. 154/2000), ανακάλεσε το διάταγμα με το οποίο εγκαθιδρύθηκε το

Συμβούλιο Αποχετεύσεων Δαλιού – Νήσου – Πέρα Χωριού με αρ. 2778, ημερ. 6.5.1994 (Κ.Δ.Π. 112/94), και, ταυτόχρονα, με διάταγμα που δημοσιεύτηκε στην ίδια Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας (Κ.Δ.Π. 153/2000), εγκαθιδρύθηκε το Συμβούλιο Αποχετεύσεων Δαλιού, αποτελούμενο από τα εκάστοτε Μέλη του Δημοτικού Συμβουλίου, με Πρόεδρο το Δήμαρχο Δαλιού, για άσκηση των καθηκόντων και εξουσιών που προνοούνται στον περί Αποχετευτικών Συστημάτων Νόμο.

4.162.2 Λογαριασμοί και έλεγχος. Το Συμβούλιο δεν έχει ετοιμάσει μέχρι σήμερα τελικούς λογαριασμούς για την περίοδο 9.6.2000 – 31.12.2000 και για τα έτη 2001, 2002, 2003 και 2004, όπως είχε υποχρέωση με βάση τα άρθρα 31(1) και (2) του περί Αποχετευτικών Συστημάτων Νόμου. Διαπιστώθηκε επίσης ότι δεν έχουν ακόμη ετοιμαστεί και υποβληθεί για έλεγχο τελικοί λογαριασμοί για τα έτη 1994 μέχρι 1999 και για την περίοδο 1.1.2000 – 9.6.2000, όταν λειτουργούσε το Συμβούλιο Αποχετεύσεων Δαλιού – Νήσου – Πέρα Χωριού.

4.162.3 Προϋπολογισμοί. Δεν ετοιμάστηκαν και επομένως δεν στάλθηκαν για έγκριση στο Υπουργικό Συμβούλιο οι Προϋπολογισμοί για τα έτη 2000, 2001, 2002, 2003, 2004 και 2005, όπως προνοείται στα άρθρα 22-24 του Νόμου.

4.162.4 Κανονισμοί. Δεν έχουν ακόμη ετοιμαστεί και εγκριθεί Κανονισμοί με βάση τα άρθρα 15Α και 49 του Νόμου, οι οποίοι θα διέπουν τα θέματα προσωπικού και την εύρυθμη λειτουργία του Συμβουλίου, ούτε και έχουν ετοιμαστεί και εγκριθεί Δημοσιονομικές και Λογιστικές Οδηγίες, καθώς και Κανονισμοί Προσφορών και Αποθηκών.

4.162.5 Περιουσιακά στοιχεία και δάνεια. Δεν έχει υπογραφεί σχετική συμφωνία, ούτε και έχει γίνει μέχρι σήμερα ο διαχωρισμός των περιουσιακών στοιχείων, των χρεωστών και πιστωτών, καθώς και των δανείων του καταργηθέντος Συμβουλίου, ώστε να καταστεί δυνατόν να μεταβιβαστούν τα πιο πάνω στα δύο νέα Συμβούλια Αποχετεύσεων (Δαλιού και Νήσου – Πέρα Χωριού).

4.162.6 Φορολογίες. Μετά το διαχωρισμό των πιο πάνω Συμβουλίων Αποχετεύσεων τον Ιούνιο του 2000, το νέο Συμβούλιο Αποχετεύσεων Δαλιού επέβαλε φορολογίες σύμφωνα με το άρθρο 30 του Νόμου και σύμφωνα με τους Κανονισμούς 32 και 33 του καταργηθέντος Συμβουλίου Αποχετεύσεων Δαλιού – Νήσου – Πέρα Χωριού. Σημειώνεται ότι για τις φορολογίες αυτές δεν έγινε σχετική δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Νόμου. Φορολογίες επιβλήθηκαν στις 15.4.2002, για το έτος 1999, στις 11.11.2002, για το έτος 2000, στις 25.8.2003, για το έτος 2001, στις 2.2.2004 για το έτος 2002 και στις 3.3.2005 για τα έτη 2003 και 2004.

4.162.7 Κάλυψη υποχρεώσεων από αδιάθετο ποσό δανείου. Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Εσωτερικών, με επιστολή του ημερ. 28.6.2005 προς τον Πρόεδρο του Συμβουλίου Αποχετεύσεων Δαλιού, παρατήρησε ότι το Συμβούλιο αυτό, κατά παράβαση οδηγιών και χωρίς εξουσιοδότηση, διέθεσε ποσά συνολικού ύψους £175.146, για κάλυψη υποχρεώσεων του, από το αδιάθετο υπόλοιπο των £200.000 του δανείου ύψους £325.000, που σύναψε στις 13.7.1997 το τότε Συμβούλιο Αποχετεύσεων Δαλιού – Νήσου - Πέρα Χωριού για την εκτέλεση συγκεκριμένων έργων. Επιπρόσθετα, ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Εσωτερικών ζήτησε τη χωρίς καθυστέρηση επιστροφή του αντικανονικά δαπανηθέντος ποσού στη Συνεργατική Πιστωτική Εταιρεία Δαλιού, όπου ήταν κατατεθειμένο, καθώς επίσης και την αποπληρωμή των καθυστερημένων δόσεων του δανείου.

Σύμφωνα με την πιο πάνω επιστολή, από το συναφθέν στις 13.7.1997 δάνειο ύψους £325.000, δαπανήθηκαν μόνο £125.000 και το υπόλοιπο (£200.000) αρχικά κατατέθηκε σε ξεχωριστό λογαριασμό στη Συνεργατική Πιστωτική Εταιρεία Δαλιού. Στη συνέχεια όμως, όταν αποφασίστηκε η μη εκτέλεση των συγκεκριμένων έργων, υποδείχθηκε από τον Έπαρχο Λευκωσίας στα δύο ξεχωριστά πλέον Συμβούλια Αποχετεύσεων Δαλιού και Νήσου - Πέρα Χωριού όπως επιστρέψουν το αδαπάνητο ποσό του δανείου στη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα, από την οποία συνάφθηκε το εν λόγω δάνειο.

4.163 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΕΓΓΡΑΦΗΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ ΟΙΚΟΔΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ

Μέρος Α

4.163.1 Αποτελέσματα έτους. Τα έσοδα του Συμβουλίου ανήλθαν σε £496.068 και τα έξοδα σε £359.145, δηλαδή προέκυψε πλεόνασμα £136.923. Μετά την επιβολή φορολογίας, πραγματοποιήθηκε πλεόνασμα £103.650, σε σύγκριση με £82.681 το 2003.

4.163.2 Προσωπικό. Το Συμβούλιο εργοδοτούσε 12 άτομα ως μόνιμο προσωπικό και 3 άτομα έκτακτο προσωπικό, με σύνολο αποδοχών £263.093, συμπεριλαμβανομένων και των εργοδοτικών εισφορών στα διάφορα Ταμεία, σε σύγκριση με £229.203 κατά το 2003. Ο μέσος όρος αποδοχών για κάθε υπάλληλο ανέρχεται σε £17.540.

4.163.3 Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Συμβουλίου για το έτος 2004 κατατέθηκε στο Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων στις 4.11.2003 και εγκρίθηκε στις 8.3.2004. Οι δαπάνες από 1.1.2004 – 7.3.2004 ήταν μη εξουσιοδοτημένες.

4.164 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΕΜΠΟΡΙΑΣ ΚΥΠΡΙΑΚΩΝ ΕΛΑΙΟΚΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ

Μέρος Α

4.164.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Παρόλο ότι με επιστολή μου ημερ. 7.3.2005 ενημέρωσα το Γενικό Διευθυντή του ΣΕΚΕΠ για την έναρξη του ελέγχου και για όλα τα λογιστικά βιβλία, έγγραφα, στοιχεία και καταστάσεις που έπρεπε να συμπληρωθούν ή/και ετοιμαστούν και υποβληθούν για την ομαλή διεξαγωγή του ελέγχου, εντούτοις αρκετά από αυτά δεν ήταν έτοιμα, ούτε και ετοιμάστηκαν κατά τη διάρκεια του ελέγχου, όπως, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

- Αναλύσεις πωλήσεων.
- Αναλυτική κατάσταση με τα τιμολόγια στην οποία να φαίνεται η ποσότητα, το είδος και η αξία του ελαιολάδου και με αναφορά στη σχετική φορτωτική.
- Συμφιλιωτική κατάσταση αποθεμάτων ελαιολάδου.
- Αποδεικτικά στοιχεία εξαγωγής.
- Αποδεικτικά στοιχεία επιδότησης ντόπιας αγοράς.

Λόγω της μη ετοιμασίας των πιο πάνω, καθώς επίσης και του γεγονότος ότι κατά τη διάρκεια του ελέγχου δεν δόθηκαν οι αναμενόμενες εξηγήσεις που ζητήθηκαν, δεν μπόρεσα να πιστοποιήσω τις πωλήσεις/εξαγωγές, αποθέματα και χρεώστες και ως εκ τούτου η έκθεση ελεγκτή δόθηκε με επιφύλαξη.

4.164.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Σύμφωνα με τους λογαριασμούς παρατηρείται πλεόνασμα ύψους £913.743, σε σύγκριση με έλλειμμα £30.270 το 2003. Μέσα στο 2004 εισπράχθηκε ποσό ύψους £1.498.229, το οποίο αφορά στην επιδότηση από την Κυβέρνηση των εξαγωγών που έγιναν μέσα στο 2003, σε σύγκριση με £1.760.039 που εισπράχθηκε μέσα στο 2003 και αφορούσε σε επιδότηση για τις εξαγωγές του 2002 και μέρος του 2003.

(β) Πωλήσεις ελαιοκομικών προϊόντων. Η πιο κάτω κατάσταση δείχνει τις πωλήσεις ελαιολάδου και ελιών κατά τα τελευταία πέντε έτη:

Έτος	Ελιές	Ελαιόλαδο	Ολικό
	£	£	£
2000	3.268	1.039.270	1.042.538
2001	9.246	968.050	977.296
2002	3.904	1.757.325	1.761.229
2003	0	2.213.463	2.213.463
2004	0	1.367.165	1.367.165

4.164.3 Ρευστότητα του Συμβουλίου. Τα ταμειακά διαθέσιμα του Συμβουλίου στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £560.689, σε σύγκριση με αρνητικό υπόλοιπο (παρατράβηγμα) £589.176 κατά το προηγούμενο έτος, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £1.149.865, η οποία οφείλεται κυρίως στην είσπραξη της επιδότησης των εξαγωγών από την Κυβέρνηση ύψους £1,5 εκ.

4.164.4 Προϋπολογισμός.

(α) Έγκριση. Ο Προϋπολογισμός για το οικονομικό έτος 2004 εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 2.6.2003. Με βάση το άρθρο 55Α του περί Εμπορίας Κυπριακών Ελαιοκομικών Προϊόντων Νόμου, στάλθηκε στον Υπουργό Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού στις 4.6.2003 και, σύμφωνα με επιστολή του πιο πάνω Υπουργείου, εγκρίθηκε την 1.12.2003.

Στις 7.7.2004 ζητήθηκαν συμπληρωματικές πιστώσεις ύψους £7.000, οι οποίες εγκρίθηκαν από τον Υπουργό Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού στις 18.10.2004.

(β) Υπερβάσεις. Στις 31.12.2004 σημειώθηκαν υπερβάσεις στον Προϋπολογισμό του Συμβουλίου συνολικού ύψους £8.947, οι οποίες αφορούν σε τόκους, για τις οποίες θα πρέπει να ζητηθεί η έγκριση του Συμβουλίου και του αρμόδιου Υπουργού, όπως προνοείται στις Δημοσιονομικές Οδηγίες του Συμβουλίου.

(γ) Υποβολή Προϋπολογισμού στο Υπουργείο Οικονομικών. Συναφώς αναφέρεται ότι, σύμφωνα με τον περί Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου (Ψήφιση Προϋπολογισμών) (Τροποποιητικό) Νόμο του 1987, το Συμβούλιο απαλλάσσεται από την υποχρέωση υποβολής του Προϋπολογισμού του για έγκριση στη Βουλή των Αντιπροσώπων. Σύμφωνα με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, με αρ. 58.009, ημερ. 11.6.2003, νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, συμπεριλαμβανομένου και του ΣΕΚΕΠ, τα οποία δεν έχουν την υποχρέωση υποβολής των Προϋπολογισμών τους για έγκριση από τη Βουλή, θα πρέπει να λαμβάνουν, μέσω των οικείων Υπουργείων, και τη θέση του Υπουργείου Οικονομικών πάνω σε θέματα προσωπικού,

μισθών και όρων απασχόλησης, και οι Ημικρατικοί αυτοί Οργανισμοί θα πρέπει να υποβάλλουν τον Προϋπολογισμό τους στο Υπουργείο Οικονομικών για απόψεις μέχρι τη 15^η Ιουνίου. Ο Προϋπολογισμός του ΣΕΚΕΠ για το 2004 υποβλήθηκε στο Υπουργείο Οικονομικών για ενημέρωση στις 10.5.2004.

4.164.5 Προσωπικό. Το Συμβούλιο το 2004 εργοδοτούσε 5 υπαλλήλους και 5 εργάτες. Οι δαπάνες για μισθούς, ωφελήματα και συνεισφορές στα διάφορα ταμεία για τις 5 μόνιμες θέσεις ανέρχονταν σε £143.172, με ετήσιο μέσο όρο δαπάνης για κάθε υπάλληλο γύρω στις £28.634. Επιπρόσθετα, η δαπάνη για εργατικά ήταν £83.250. Επίσης το 2004 απασχολήθηκαν 2 έκτακτοι γραφείς και 4 έκτακτοι εργάτες.

4.164.6 Σύστημα εσωτερικού ελέγχου. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου συνεχίζει να παρουσιάζει σοβαρά κενά και αδυναμίες, με αποτέλεσμα, πέραν των επιπτώσεων πάνω στον ίδιο τον Οργανισμό, να επηρεάζεται και η ομαλή διεξαγωγή του ελέγχου από την Υπηρεσία μου και να δυσχεραίνεται ο έλεγχος των οικονομικών καταστάσεων. Τα ακόλουθα παραδείγματα είναι ενδεικτικά.

(α) Φορτωτικές.

- (i) Στα έντυπα των φορτωτικών έγιναν σε μερικές περιπτώσεις αλλαγές στις ποσότητες και στο είδος του ελαιολάδου, στον αριθμό της δεξαμενής και στην ποσότητα του ελαιολάδου που αντλήθηκε από αυτή ή ακόμη και προσθήκες στις πληροφορίες που περιείχαν, χωρίς αυτές να μονογραφηθούν ή να δοθούν εξηγήσεις για τις αλλαγές, με αποτέλεσμα να μην μπορέσω να βεβαιώσω την ορθότητα των αποθεμάτων που εκδόθηκαν και των χρεώσεων που έγιναν στους πελάτες του ΣΕΚΕΠ.
- (ii) Στις πλείστες περιπτώσεις τα έντυπα των φορτωτικών δεν έφεραν την υπογραφή του οδηγού που παρέλαβε τα προϊόντα για μεταφορά.

(β) Τήρηση βιβλίου πωλήσεων. Βιβλίο πωλήσεων τηρείτο μέχρι τις 3.2.2004. Παρά το γεγονός ότι επανειλημμένα ζήτησα αναλυτική κατάσταση στην οποία να φαίνεται ο αριθμός του τιμολογίου και η ποσότητα, το είδος και η αξία του ελαιολάδου, στοιχεία τα οποία, τα προηγούμενα χρόνια, μπορούσαν να ληφθούν από το βιβλίο πωλήσεων, εντούτοις μέχρι την ολοκλήρωση του ελέγχου δεν μου δόθηκαν οι πιο πάνω πληροφορίες, με αποτέλεσμα να μην μπορέσω να διεξαγάω συγκεκριμένους προγραμματισθέντες ελέγχους, όπως την εξακρίβωση της συνολικής ποσότητας των πωλήσεων για το έτος, των πωλήσεων ανά μήνα, των πωλήσεων σε τρίτους κ.ά.

Ο Γενικός Διευθυντής του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι ο υπάλληλος που τηρούσε το βιβλίο πωλήσεων αφυπηρέτησε και ότι θα γίνει προσπάθεια όπως δίνονται οι ανάλογες πληροφορίες από το μηχανογραφημένο σύστημα.

(γ) Μέτρηση ποσότητας που μεταφέρεται από δεξαμενή σε δεξαμενή. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες εκθέσεις μου, δεν έχουν ληφθεί μέχρι σήμερα τα κατάλληλα μέτρα για την καταγραφή της ορθής ποσότητας ελαιολάδου που μεταφέρεται από δεξαμενή σε δεξαμενή.

(δ) Τιμολόγια.

- (i) Τα τιμολόγια, τα οποία εκδίδονται από το μηχανογραφημένο σύστημα, δεν ενημερώνονται αυτόματα από το σύστημα με τον αριθμό της φορτωτικής, βάσει των οποίων εκδίδονται, αλλά η ενημέρωση γίνεται χειρόγραφα, με κίνδυνο να γίνουν λάθη.

Ο Γενικός Διευθυντής του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι το θέμα θα μελετηθεί με τους προγραμματιστές του μηχανογραφημένου συστήματος για να διαπιστωθεί κατά πόσο είναι δυνατή η αλλαγή.

(ii) Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις κατά τις οποίες τα τιμολόγια εκδόθηκαν προγενέστερα των φορτωτικών.

(ε) **Αποδείξεις είσπραξης.** Παρατηρήθηκαν περιπτώσεις κατά τις οποίες εκτυπώθηκαν από το μηχανογραφημένο σύστημα αποδείξεις είσπραξης με τον ίδιο αύξοντα αριθμό αλλά με διαφορετική ημερομηνία και με διαφοροποιημένα κάποια από τα στοιχεία που περιέχονταν σ' αυτές.

4.164.7 Εκδόσεις ελαιολάδου (πωλήσεις). Στο Καθολικό Αποθήκης, το οποίο είναι μηχανογραφημένο, καταχωρίζεται ο αριθμός του τιμολογίου πώλησης, αντί ο αριθμός της φορτωτικής, όπως θα έπρεπε, και δεδομένου ότι στις φορτωτικές δεν αναγράφεται ο αριθμός του σχετικού τιμολογίου, δεν μπόρεσα να επιβεβαιώσω κατά πόσο το Καθολικό Αποθήκης ενημερώθηκε με όλες τις ποσότητες που αναφέρονται στις φορτωτικές και κατά πόσο για όλες τις φορτωτικές εκδόθηκαν τα σχετικά τιμολόγια και χρεώθηκαν οι μερίδες των πελατών.

4.164.8 Αποθέματα. Από τον έλεγχο των αποθεμάτων παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα:

(α) Τα φύλλα της φυσικής καταμέτρησης που μας δόθηκαν δεν έφεραν τις υπογραφές του Οικονομικού Διευθυντή και του Αποθηκάρη που παρευρέθηκαν στην καταμέτρηση.

(β) Μετά τη φυσική καταμέτρηση των αποθεμάτων στις 31.12.2004 έγιναν, με διορθωτικές εγγραφές, διάφορες προσθαφαιρέσεις ποσοτήτων στο Καθολικό Αποθήκης (συνολικά αφαιρέθηκαν 445 593 κιλά), για να συμφωνήσουν τα βιβλία με τα αποτελέσματα της φυσικής καταμέτρησης, χωρίς όμως να διερευνηθούν και να δικαιολογηθούν οι επιμέρους διαφορές. Δεδομένου ότι το μηχανογραφημένο σύστημα, το οποίο τέθηκε σε λειτουργία από 1.1.2004, χωρίς να λειτουργήσει παράλληλα με το χειρόγραφο σύστημα, και ενόψει του γεγονότος ότι οι διάφορες εγγραφές γίνονταν χωρίς να ελέγχονται, είχε ως κύριο αποτέλεσμα τις μεγάλες διαφορές στις ποσότητες ελαιολάδου μεταξύ του Καθολικού Αποθήκης και των φύλλων καταμέτρησης στις 31.12.2004.

Κατά τη διάρκεια του ελέγχου ζητήθηκαν εξηγήσεις για τις πιο πάνω διαφορές, χωρίς όμως να δοθούν, με αποτέλεσμα να μην μπορέσω να πιστοποιήσω την ορθότητα των αποθεμάτων που παρουσιάζονται στους τελικούς λογαριασμούς.

4.164.9 Χρεώστες.

(α) **Διαγραφή χρεωστών.** Στις 31.12.2004 διαγράφηκαν από το λογαριασμό χρεωστών £54.441 χρεωστικά υπόλοιπα και £6.389 πιστωτικά υπόλοιπα, με αποτέλεσμα να χρεωθεί ο λογαριασμός κερδοζημιών με £48.052, χωρίς τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, χωρίς την έγκριση του Συμβουλίου και χωρίς την έγκριση του αρμόδιου Υπουργού, σε αντίθεση με τη Δημοσιονομική και Λογιστική Οδηγία αρ.17.

(β) **Διαγραφή πιστωτικού υπολοίπου της Εθνικής Φρουράς.** Πιστωτικό υπόλοιπο στο λογαριασμό της Εθνικής Φρουράς, ύψους £6.208, διαγράφηκε χωρίς να υπάρχουν τα σχετικά δικαιολογητικά και χωρίς την απαραίτητη εξουσιοδότηση. Δεν μου δόθηκαν ικανοποιητικές εξηγήσεις για το πώς δημιουργήθηκε το πιστωτικό αυτό υπόλοιπο, το οποίο χρονολογείται από το 2001, ενώ το ΣΕΚΕΠ προμήθευε την Εθνική Φρουρά με ελαιόλαδο.

4.164.10 Πιστωτές.

(α) Παραγωγοί ελαιολάδου. Στην προηγούμενη Έκθεσή μου ανέφερα ότι πρόνοια ύψους £184.790, η οποία περιλήφθηκε στους πιστωτές στις 31.12.2003, αντιπροσωπεύει τη διαφορά μεταξύ της τιμής στην οποία πληρώθηκαν οι παραγωγοί, με βάση τις νέες τιμές που είχε καθορίσει το ΣΕΚΕΠ για το 2003, και της τιμής του 2002.

Παρόλο που το Συμβούλιο, στη συνεδρία του αρ. 653, ημερ. 11.8.2003, αποφάσισε να καταβάλει τη διαφορά, το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, με το τηλεομοιότυπο του αρ. 544/03, ημερ. 10.2.2004, ανέφερε ότι το Υπουργείο Οικονομικών διαφωνούσε με την παραχώρηση του εν λόγω ποσού στους παραγωγούς και ότι, ενόψει της εξέλιξης αυτής, ο Υπουργός Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού δεν ενέκρινε τη δαπάνη αυτή, εκτός εάν η πληρωμή αυτή δεν θα σήμαινε αργότερα έγκριση συμπληρωματικού Προϋπολογισμού για το ΣΕΚΕΠ.

Οστόσο το ΣΕΚΕΠ συμπεριέλαβε στο συμπληρωματικό Προϋπολογισμό που υπέβαλε στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού στις 27.2.2004 και 7.4.2004 για έγκριση, το ποσό των £184.790, μέσα στο συνολικό ποσό των £3.056.640, κάτω από το Κονδύλι «Αγορές Ελαιολάδου», ο οποίος τελικά εγκρίθηκε.

Παρά τα όσα αναφέρθηκαν στην προηγούμενή μου Έκθεση, μετά και από απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου στη συνεδρία αρ. 681, ημερ. 27.5.2004, καταβλήθηκε στους ελαιοπαραγωγούς ποσό ύψους £176.160. Η διαφορά των £8.630, η οποία δεν πληρώθηκε στους παραγωγούς, λόγω του ότι, όπως μου αναφέρθηκε, η πρόνοια που έγινε το 2003 ήταν αυξημένη, διαγράφηκε.

Ο Γενικός Διευθυντής με πληροφόρησε ότι το Συμβούλιο πλήρωσε το πιο πάνω ποσό κατόπι πιέσεων από τους ελαιοπαραγωγούς.

(β) Διαγραφή πιστωτών χωρίς έγκριση του Διοικητικού Συμβουλίου. Στην προηγούμενη Έκθεσή μου παρατήρησα ότι για το ποσό ύψους £3.314 που παρουσιάζεται στο λογαριασμό «Διάφοροι Πιστωτές» και για το ποσό ύψους £3.395 που παρουσιάζεται στο λογαριασμό «Άλλοι Πιστωτές» δεν μου δόθηκαν αναλυτικές καταστάσεις, παρόλο που ζητήθηκαν επανειλημμένα. Στις 31.5.2004 και στις 31.12.2004, διαγράφηκε συνολικά ποσό ύψους £7.213, στο οποίο συμπεριλαμβάνονται και τα πιο πάνω ποσά, χωρίς την ετοιμασία αναλυτικής κατάστασης και χωρίς την έγκριση του Διοικητικού Συμβουλίου, με αποτέλεσμα να μην μπορέσω να επιβεβαιώσω την ορθότητά τους.

4.164.11 Δάνεια. Με εγγύηση της Κυπριακής Δημοκρατίας, το Συμβούλιο σύναψε τα πιο κάτω δάνεια με συγκεκριμένη τράπεζα:

Κεφάλαιο	Επιτόκιο	Ημερ. σύναψης	Ημερ. αποπληρωμής
£	%		
750.000	6,5	21.3.2002	12.4.2004
200.000	6,5	27.11.2002	30.4.2004
500.000	5,5	29.5.2003	29.5.2005

Κατά τη διάρκεια του 2004 δεν πληρώθηκαν καθόλου δόσεις για οποιοδήποτε από τα πιο πάνω δάνεια, με αποτέλεσμα να χρεώνονται, εκτός από τους τόκους των δανείων, και τόκοι

υπερημερίας. Ταυτόχρονα, το Συμβούλιο διατηρούσε λογαριασμό επταήμερης προειδοποίησης στην ίδια τράπεζα, με ψηλό υπόλοιπο (£588.897 στις 31.12.2004), με επιτόκιο όμως 2,25% για την περίοδο 1.1-3.5.2004 και 3,25% για την περίοδο 3.5-31.12.2004.

4.164.12 Προσφορά αρ. Ε1/2004 για εξαγωγή ελαιολάδου. Κατόπι πρόχειρων γραπτών προσφορών για εξαγωγή 779 μ.τ. πλεονασμάτων ελαιολάδου εσοδείας 2002-2003, υποβλήθηκαν τρεις προσφορές.

Στις 26.4.2004 κατακυρώθηκε η προσφορά σε μια εταιρεία για εξαγωγή περίπου 497 μ.τ. και σε άλλη εταιρεία για εξαγωγή 300 000 λίτρων ελαιολάδου εμφιαλωμένου σε γυάλινο μπουκάλι του μισού λίτρου.

Σχετικά με την πιο πάνω προσφορά διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα:

(α) Διαδικασία προσφορών.

- (i) Στη συνεδρία αρ. 676, ημερ. 21.4.2004, ο Γενικός Διευθυντής του Συμβουλίου ανέφερε ότι η πρόταση του Υπουργού Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, στη συνάντηση που είχαν στις 19.4.2004, ήταν όπως τα πλεονάσματα ελαιολάδου εξαχθούν πριν από την 1^η Μαΐου 2004 με πρόχειρες γραπτές προσφορές.
- (ii) Δεν μου δόθηκε κατάλογος με τα ονόματα των ενδιαφερομένων στους οποίους στάληκαν οι όροι προσφοράς, παρά μόνο μία κατάσταση, ημερ. 21.4.2004, στην οποία φαίνονται μόνο οι αριθμοί των τηλεομοιοτύπων που στάληκαν από το ΣΕΚΕΠ στις 19.4.2004 και 20.4.2004, στην Κύπρο και στο εξωτερικό, καθώς επίσης και μία κατάσταση με τις διευθύνσεις των διάφορων Κυπριακών Εμπορικών Κέντρων (Cyprus Trade Centers) στο εξωτερικό. Λαμβάνοντας υπόψη τα πιο πάνω, καθώς επίσης και το γεγονός ότι η τελευταία ημερομηνία υποβολής των προσφορών ήταν στις 22.4.2004, δηλαδή προθεσμία 2-3 ημερών μόνο, είχαν ως αποτέλεσμα τη μειωμένη συμμετοχή (μόνο τρεις προσφοροδότες), πράγμα που ελαχιστοποίησε τη δυνατότητα εξασφάλισης συμφέρουσων τιμών.

(β) Κατακύρωση.

- (i) Η προσφορά της μιας εταιρείας φαίνεται να ήταν εκτός των όρων προκήρυξης της προσφοράς, τόσο όσον αφορά στο είδος, όσο και στην ποσότητα ελαιολάδου που ζητήθηκε και ως εκ τούτου λανθασμένα της κατακυρώθηκε μέρος της προσφοράς στις 26.4.2004. Συγκεκριμένα η εταιρεία αυτή ζήτησε 300 000 λίτρα ελαιολάδο εμφιαλωμένο σε γυάλινο μπουκάλι μισού λίτρου, ενώ οι όροι της προκήρυξης ήταν 779 μ.τ. \pm 30% χύμα ελαιολάδο.
- (ii) Ζήτησα να πληροφορηθώ τους λόγους για τους οποίους ο τρίτος προσφοροδότης δεν συμπεριλήφθηκε στους «επικρατέστερους» προσφοροδότες και δεν εξετάστηκε η προσφορά του, η οποία παρά το γεγονός ότι ήταν χαμηλή, πληρούσε τους όρους της προκήρυξης.
- (iii) Είναι άξιον απορίας το γεγονός ότι στις 23.4.2004, στη συνεδρία της Επιτροπής Προσφορών, κλήθηκε εκπρόσωπος της εταιρείας στην οποία τελικά κατακυρώθηκε στις 26.4.2004 η προσφορά για εξαγωγή 497 μ.τ. ελαιολάδου και του ζητήθηκε να αυξήσει τις τιμές της αρχικής του προσφοράς, οι οποίες κυμαίνονταν από €1780 μέχρι €1960 τον

τόνο, ο οποίος τις αύξησε κατά €25 τον τόνο για όλα τα είδη ελαιολάδου, και να μειώσει τις ζητηθείσες ποσότητες από 779 μ.τ. σε 497 μ.τ. Τελικά η εταιρεία αυτή παρέλαβε 583,16 μ.τ., ενώ στις 31.12.2004, σύμφωνα με το Καθολικό Αποθήκης, υπήρχε στις αποθήκες του Συμβουλίου απόθεμα 223 μ.τ. ελαιολάδου.

- (iv) Άξιον απορίας είναι επίσης το γεγονός πως από τους 195 μ.τ. παρθένου ελαιόλαδου για εξαγωγή (σύμφωνα με τους όρους της προσφοράς), που ήταν σχεδόν ολόκληρο το απόθεμα παρθένου ελαιόλαδου του ΣΕΚΕΠ, ζητήθηκε από την πιο πάνω εταιρεία, η οποία και αποδέχθηκε, να της δοθούν 270 μ.τ. παρθένου ελαιόλαδου, δηλαδή επιπρόσθετα 75 μ.τ.

(γ) Μη εφαρμογή των όρων της σύμβασης.

- (i) **Εγγυητική εκτέλεσης.** Σύμφωνα με τους όρους της προσφοράς/σύμβασης, ο εξαγωγέας θα έπρεπε να προσκομίσει εγγυητική, η οποία να είχε εκδοθεί ή επικυρωθεί από μια κυπριακή τράπεζα. Στη συνεδρία του αρ. 681, ημερ. 27.5.2004, το Συμβούλιο αποφάσισε όπως ακυρώσει την προσφορά που κατακυρώθηκε στην εταιρεία για εξαγωγή 300 000 λίτρων εμφιαλωμένου ελαιολάδου, λόγω μη υποβολής εγγυητικής βάσει των όρων της προσφοράς. Στην περίπτωση της εταιρείας στην οποία κατακυρώθηκε η προσφορά των 497 μ.τ. όμως, το Συμβούλιο δεν έπραξε το ίδιο, παρά το γεγονός ότι η εταιρεία αυτή προσκόμισε εγγυητική από τράπεζα του εξωτερικού, χωρίς να επικυρωθεί από κυπριακή τράπεζα, όπως προνοείτο στους όρους.

- (ii) **Ποσότητες που εξήχθησαν.** Στις διάφορες καταστάσεις/έγγραφα που μου υποβλήθηκαν για έλεγχο της εξαγωγής, αναφέρονται διαφορετικές ποσότητες είτε στο σύνολο τους, είτε ανά είδος ελαιολάδου, όπως φαίνεται στον πίνακα που ακολουθεί:

Είδος ελαιολάδου	Ποσότητες βάσει					
	όρων προκήρυξης	Σύμβα- σης	Φορτω- τικών	τιμολογίων και ζυγολογίων	του "Cargo Declaration"	απαίτησης για επιδότηση
	M.T.	M.T.	M.T.	M.T.	M.T.	M.T.
Έξτρα παρθένο ελαιόλαδο	450	100	291,363	289,300	339,300	299,800
Παρθένο ελαιόλαδο	195	270	238,887	238,200	188,200	231,918
Εξευγενισμένο/ Ραφινέ (Refined)	34	44	35,808	35,600	35,600	35,808
Ταγγισμένο (Rancid)	100	46	-	-	-	-
Λαμπάντε		37	20,826	20,060	20,060	15,630
Σύνολο	779	497	586,884	583,160	583,160	583,156

- (δ) **Διαδικασία εξαγωγής.** Κατά την εξαγωγή δεν ακολουθήθηκε η διαδικασία που συμφωνήθηκε μεταξύ Αρχιτελωνείου, Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού και ΣΕΚΕΠ κατά το 2003. Έτσι δεν έγινε κανένας έλεγχος από λειτουργούς του Τμήματος Τελωνείων και του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, τόσο κατά τη φόρτωση του ελαιολάδου στα βυτιοφόρα από τις αποθήκες του ΣΕΚΕΠ, όσο και κατά τη φόρτωση του ελαιολάδου επί του πλοίου-βυτίου.

Παρατηρήθηκε ότι το ΣΕΚΕΠ ζήτησε με επιστολή του στις 17.5.2004 από το Τμήμα Τελωνείων την επίβλεψη της εξαγωγής αλλά δεν ικανοποιήθηκε το αίτημά του, λόγω του ότι η αποστολή από την Κύπρο σε Κράτος Μέλος της Κοινότητας δεν θεωρείται εξαγωγή, σύμφωνα με την απαντητική επιστολή τους ημερ. 18.5.2004, στην οποία όμως αναφέρεται ότι το ΣΕΚΕΠ θα μπορούσε να αποταθεί κοντά τους για εξασφάλιση αποδεικτικού Κοινοτικού χαρακτήρα για την αποστολή αυτή, κάτι το οποίο όμως δεν έγινε.

Ζήτησα να ενημερωθώ γιατί δεν ζητήθηκε γραπτώς και η παρουσία και η επίβλεψη του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού σε όλα τα στάδια της εξαγωγής, γνωρίζοντας μάλιστα ότι το Υπουργείο Οικονομικών όχι μόνο δεν είχε εγκρίνει την εξαγωγή, σύμφωνα με σχετική του επιστολή ημερ. 12.7.2004, προς το Γενικό Διευθυντή Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, η οποία στάλθηκε από το εν λόγω Υπουργείο, αλλά και στο παρελθόν είχε θέσει θέμα για αυστηρό έλεγχο σε όλα τα στάδια της εξαγωγής.

(ε) Φορτωτικές. Λόγω αρκετών αλλαγών/διαφορών/προσθηκών στα έντυπα των φορτωτικών, δεν μπόρεσα να βεβαιώσω την ορθότητα των ποσοτήτων που φορτώθηκαν.

(στ) Υπολογισμός του βάρους του ελαιολάδου. Σύμφωνα με σχετική κατάσταση που υποβλήθηκε για έλεγχο, η συνολική ποσότητα ελαιολάδου, σύμφωνα με τις φορτωτικές, ήταν μεγαλύτερη κατά 3 724 κιλά, σε σύγκριση με τη συνολική ποσότητα σύμφωνα με τα ζυγολόγια. Η δικαιολογία που δόθηκε για την πιο πάνω διαφορά είναι ότι αυτή αποτελεί κατακάθια ελαιολάδου, τα οποία καταμετρήθηκαν μετά τον καθαρισμό των δεξαμενών από τις οποίες αντλήθηκε το ελαιόλαδο.

Επισήμανα ότι, σύμφωνα με την πιο πάνω κατάσταση, σε 7 από σύνολο 30 ζυγολογίων, τα οποία φαίνονται στον πιο κάτω πίνακα, η συνολική ποσότητα του ελαιολάδου που ζυγίστηκε στο λιμάνι ήταν κατά 9 694 κιλά μεγαλύτερη, σε σύγκριση με αυτή που φορτώθηκε στα βυτιοφόρα από τις αποθήκες του ΣΕΚΕΠ, για την οποία δεν μου δόθηκε καμιά εξήγηση και τίθεται το ερώτημα πώς η ποσότητα του ελαιολάδου αυξήθηκε μέχρι να φτάσει το βυτιοφόρο στο λιμάνι.

Φορτωτική		Ζυγολόγιο	Διαφορά	Είδος ελαιολάδου
Αρ.	Κιλά	Κιλά	Κιλά	
19573	18 317	20 040	-1 723	Έξτρα παρθένο ελαιόλαδο
19574	17 514	20 280	-2 766	» » »
19576	18 998	19 120	-122	» » »
19581	17 907	19 700	-1 793	» » »
19582	18 099	19 160	-1 061	» » »
19587	18 573	19 860	-1 287	Α´ » »
19689	18 878	19 820	-942	» » »
Σύνολο	128 286	137 980	-9 694	

(ζ) Αποδεικτικά στοιχεία εξαγωγής. Τα διάφορα αποδεικτικά στοιχεία της εξαγωγής, τα οποία υποβλήθηκαν για έλεγχο, ήταν πρόχειρα τοποθετημένα (λυτά) σε φάκελο, ήταν ελλιπή και συμπεριλάμβαναν καταστάσεις, οι ποσότητες των οποίων δεν συμφωνούσαν με τις

ποσότητες που δηλώνονταν ότι εξήχθησαν. Όταν υποδείχθηκε στον Οικονομικό Διευθυντή ότι οι καταστάσεις αυτές είχαν διαφορές, ανέφερε ότι είναι λανθασμένες και υπέβαλε άλλες σε αντικατάστασή τους.

Στα πιο πάνω στοιχεία δεν περιλαμβανόταν αναλυτική κατάσταση, στην οποία να παρουσιάζονται οι φορτωτικές και τα ζυγολόγια κατ' αύξοντα αριθμό και ποσότητα και κατά είδος ελαιολάδου, για σκοπούς σύγκρισης και ελέγχου της συνολικής ποσότητας που φορτώθηκε από τις αποθήκες και αυτής που ζυγίστηκε στο λιμάνι, για εντοπισμό των διαφορών. Αξίζει να σημειωθεί ότι η πιο πάνω κατάσταση, καθώς και άλλες καταστάσεις οι οποίες είχαν ετοιμαστεί για παρόμοια εξαγωγή που έγινε το 2003, είναι απαραίτητη για σκοπούς ελέγχου και παρόλο που ζητήθηκε επανειλημμένα, δεν μου δόθηκε, μέχρι την τελευταία μέρα του ελέγχου, κατά την οποία μου δόθηκε μια κατάσταση, η οποία και πάλι ήταν ελλιπής, αφού δεν αναφέρονταν σ' αυτήν οι αριθμοί των ζυγολογίων, η διαφορά μεταξύ της ποσότητας κατά φορτωτική και του αντίστοιχου ζυγολογίου, ούτε και συμφωνούσε με την κατάσταση που υποβλήθηκε στο Υπουργείο Οικονομικών για επιδότηση.

(η) Απαίτηση για επιδότηση της εξαγωγής. Στις 16.6.2004 το ΣΕΚΕΠ υπέβαλε στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού την απαίτησή του ύψους £697.691, για επιδότηση της εξαγωγής 583 160 κιλών ελαιολάδου στην Ιταλία, επισυνάπτοντας αναλυτική κατάσταση των ποσοτήτων ελαιολάδου και των εξόδων που υπέστη το ΣΕΚΕΠ. Αντίγραφο της κατάστασης αυτής επισυνάφθηκε και σε σχετική επιστολή του ΣΕΚΕΠ προς το Υπουργείο Οικονομικών ημερ. 2.9.2004.

Από μελέτη της πιο πάνω κατάστασης παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα:

(i) Κόστος αγοράς ελαιολάδου που εξήχθη. Δεν ήταν δυνατόν να επιβεβαιώσω τις ποσότητες που εξήχθησαν ανά είδος ελαιολάδου και κατ' επέκταση το κόστος αγοράς του ελαιολάδου, όπως υπολογίστηκε για σκοπούς επιδότησης, λόγω του ότι:

- Οι ποσότητες ήταν διαφορετικές, σε σύγκριση με τα τιμολόγια και ζυγολόγια.
- Στην απαίτηση για επιδότηση αναφέρεται ότι υπάρχουν 7 132 κιλά παρθένο ελαιόλαδο κατηγορίας Α', το οποίο παρέμεινε στις δεξαμενές και φυλάγεται στα βαρέλια ως κατακάθι, ενώ σε σχετική επιστολή του Συμβουλίου προς την Υπηρεσία μου, ημερ. 23.6.2004, αναφέρεται ότι μετά από την πιο πάνω εξαγωγή και τον καθαρισμό των δεξαμενών αντλήθηκε συνολική ποσότητα 5 474 κιλά κατακάθι ελαιολάδου.
- Οι ποσότητες που συμπεριλήφθηκαν στον υπολογισμό του κόστους αγοράς του ελαιολάδου είναι οι ποσότητες που αφαιρέθηκαν από το Καθολικό Αποθήκης της κάθε δεξαμενής. Επειδή όμως για τις ποσότητες αυτές, στο Καθολικό δεν αναφέρεται η φορτωτική/ζυγολόγιο, δεν μπόρεσα να επιβεβαιώσω την ορθότητά τους.

4.164.13 Κυβερνητικές επιδοτήσεις.

(α) Σε σχέση με την απαίτηση του ΣΕΚΕΠ για επιδότηση εξαγωγής 583 160 κιλών ελαιολάδου το Μάιο του 2004, παρατηρήθηκε ότι η εξαγωγή ελαιολάδου έγινε χωρίς την έγκριση του Υπουργείου Οικονομικών, το οποίο με επιστολή του ημερ. 31.10.2003 απέρριψε το αίτημα του ΣΕΚΕΠ για εξαγωγή 350 τόνων πλεονασμάτων ελαιολάδου εσοδείας 2002/2003 (300 τόνων εξαιρετικού παρθένου ελαιολάδου και 50 τόνων ραφινέ) και εισηγήθηκε την επιδότηση για

επιτόπια κατανάλωση, ώστε να επωφεληθούν οι Κύπριοι καταναλωτές. Σε σύσκεψη στις 22.12.2003 στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού αποφασίστηκε όπως, αντί της επιδότησης ποσοτήτων για εξαγωγή, καταβληθεί προσπάθεια εκ μέρους του ΣΕΚΕΠ για διάθεση των πιο πάνω πλεονασμάτων στην ντόπια αγορά με επιδότηση από το Κράτος £1 το λίτρο.

Το ΣΕΚΕΠ δεν κατόρθωσε να προωθήσει το ελαιόλαδο στην ντόπια αγορά και, με επιστολή του ημερ. 1.3.2004, εισηγήθηκε στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού την εξαγωγή των 355 τόνων από τα αποθέματα της εσοδείας 2002/2003 και επιπλέον 400 τόνων της εσοδείας 2003/2004. Η φόρτωση για την εξαγωγή από τις αποθήκες του ΣΕΚΕΠ έγινε μεταξύ 18.5.2004-21.5.2004. Στα πρακτικά της συνεδρίας του Διοικητικού Συμβουλίου ημερ. 27.5.2004, ο εκπρόσωπος του πιο πάνω Υπουργείου κάνει αναφορά σε οδηγίες που έδωσε ο Υπουργός του για εξαγωγή των πλεονασμάτων ελαιολάδου πριν από την 1.5.2004 για να δικαιούται το ΣΕΚΕΠ επιδότηση, διαφορετικά μετά την ημερομηνία αυτή δεν θα επιδοτούνται οι εξαγωγές.

Σύμφωνα με επιστολή του Υπουργείου Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος, ημερ. 25.5.2004, προς τους Γενικούς Διευθυντές των Υπουργείων, κάθε νέα χώρα-μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης οφείλει, σύμφωνα με σχετική πρόνοια της Συνθήκης Προσχώρησης, να κοινοποιήσει στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή τυχόν υφιστάμενες, κατά την ημερομηνία ένταξης, κρατικές ενισχύσεις στο γεωργικό τομέα που πρόκειται να συνεχιστούν και μετά την ένταξη της στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Οι υφιστάμενες αυτές κρατικές ενισχύσεις θα συνεχίσουν να εφαρμόζονται μέχρι την αξιολόγησή τους από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή μέχρι το τέλος του τρίτου έτους από την ημερομηνία της προσχώρησης. Με βάση την επιστολή αυτή το ΣΕΚΕΠ συμπλήρωσε το σχετικό έντυπο «Summary information for existing aid schemes and aid in the agriculture sector» για την επιδότηση των εξαγωγών ελαιολάδου, το οποίο υποβλήθηκε, μέσω του Υπουργείου Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος, στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή για ενημέρωση και αξιολόγηση.

Το Υπουργείο Οικονομικών, με επιστολή του ημερ. 13.1.2005, ζήτησε όπως το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού ετοιμάσει εμπειριστατωμένο ενημερωτικό σημείωμα προς το Υπουργικό Συμβούλιο (εφόσον δεν υπάρχει απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου για τις εξαγωγές του 2004), ώστε να ληφθεί απόφαση από το Υπουργικό Συμβούλιο για τις επιδοτήσεις που διεκδικεί το ΣΕΚΕΠ και αφορούν σε εξαγωγή, η οποία έγινε χωρίς την αναγκαία έγκρισή του.

(β) Όσον αφορά στην απαίτηση του ΣΕΚΕΠ για επιδότηση του ελαιολάδου που διατέθηκε στην ντόπια αγορά σε μειωμένη τιμή (£337.000 που αντιστοιχεί σε 309 τόνους), η οποία φαίνεται ως σημείωση στους τελικούς λογαριασμούς και στην επιστολή του ημερ. 7.2.2005 προς το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, παρατήρησα τα πιο κάτω:

Δεδομένου ότι το διαθέσιμο απόθεμα εσοδείας 2002/2003 ήταν 307 τόνοι έξτρα παρθένο ελαιόλαδο και 48 τόνοι ραφινέ και νοουμένου ότι 205 τόνοι έξτρα παρθένο ελαιόλαδο εσοδείας 2002/2003 πωλήθηκαν για εξαγωγή μεταξύ 18.5.2004-21.5.2004, μόνο 102 τόνοι έξτρα παρθένο ελαιόλαδο και 48 τόνοι ραφινέ εσοδείας 2002/2003 θα μπορούσε να διατεθούν στην ντόπια αγορά. Άρα η απαίτηση για επιδότηση είναι αυξημένη κατά £173.000.

Ας σημειωθεί ότι δεν μου δόθηκαν οποιαδήποτε αποδεικτικά στοιχεία για την πιο πάνω απαίτηση, παρόλο ότι ζητήθηκαν επανειλημμένα.

4.164.14 Συμφωνία μεταξύ ΣΕΚΕΠ και ΣΕΚΕΠ Λτδ. Μεταξύ του ΣΕΚΕΠ (σήμερα ΣΕΠ) και της Συλλογικής Εταιρείας Κυπριακών Ελαιοκομικών Προϊόντων Λτδ (ΣΕΚΕΠ Λτδ), η οποία συστάθηκε στις 29.9.2004 και αποτελεί την οργάνωση παραγωγών ελαιολάδου και ελαιοκομικών προϊόντων στην Κύπρο, υπογράφηκε στις 31.12.2004 συμφωνία συνεργασίας.

Η συμφωνία αυτή διαλαμβάνει την παραχώρηση εκ μέρους του ΣΕΚΕΠ προκαταβολής προς την εταιρεία ΣΕΚΕΠ Λτδ., έναντι των δικαιωμάτων της από τη διάθεση ελαιολάδου που θα συγκεντρωθεί από την εταιρεία, η οποία ενεργεί κατ' εντολή και για λογαριασμό των μελών της. Στη συμφωνία αναφέρονται επίσης τα δικαιώματα που θα εισπράττει το ΣΕΚΕΠ για τις υπηρεσίες που θα προσφέρει στην εταιρεία και οι οποίες αφορούν στην παραλαβή, ταξινόμηση και μετάγγιση ελαιολάδου, διεξαγωγή χημικών αναλύσεων, αποθηκευτικά, έξοδα εμφιάλωσης, υλικά συσκευασίας, φιλτράρισμα λαδιού και διοικητικά έξοδα.

Παρατηρήθηκε ότι:

(α) Τα δικαιώματα που αναφέρονται στη συμφωνία είναι διαφορετικά από εκείνα που καθορίστηκαν στη συνεδρία του Συμβουλίου αρ. 696 και ημερ. 3.12.2004.

(β) Μέχρι την ολοκλήρωση του ελέγχου (τέλος Απριλίου 2005), δεν έγινε καμιά χρέωση της εταιρείας ΣΕΚΕΠ Λτδ, παρόλο ότι από το Δεκέμβριο του 2004 το ΣΕΚΕΠ παραλαμβάνει και αποθηκεύει ελαιολάδο, διενεργεί χημικές αναλύσεις κ.λπ. για λογαριασμό της εταιρείας.

(γ) Η συμφωνία είναι ελλιπής και με πολλές ασάφειες, όπως για παράδειγμα δεν αναφέρεται η περίοδος ισχύος της συμφωνίας, δεν αναφέρεται το ποσό ή το ποσοστό της προκαταβολής που θα παραχωρηθεί, δεν αναφέρεται σε οποιεσδήποτε εγγυήσεις ή δεσμεύσεις των συμβαλλόμενων μερών κ.λπ., γεγονός το οποίο ενδεχομένως να δημιουργήσει νομικά ή άλλα προβλήματα στο μέλλον.

4.164.15 Διάθεση πλεονασμάτων ελαιολάδου εσοδείας 2000-2001. Στις προηγούμενες Εκθέσεις μου υπέδειξα, μεταξύ άλλων, τα προβλήματα που προέκυψαν από την πώληση ελαιολάδου σε συγκεκριμένη εταιρεία με σκοπό την εξαγωγή στην Ιταλία. Στην απαντητική επιστολή του το Συμβούλιο ανέφερε ότι αποφάσισε τη διαπραγμάτευση με την εταιρεία λόγω της μειονεκτικής ποιότητας του ελαιολάδου και ότι το πραγματικό έλλειμμα που προέκυψε, μετά τη ζύγιση στο λιμάνι Λεμεσού, ήταν μόνο 1 253 κιλά και όχι 5 322, όπως προκύπτει από τις φορτωτικές και το τιμολόγιο.

Εξέφρασα τη γνώμη ότι το πιο πάνω επιχείρημα δεν ευσταθούσε και ότι αυτό προέκυπτε και μέσα από το πόρισμα της Ερευνητικής Επιτροπής που επιλήφθηκε θεμάτων της Έκθεσής μου. Εισηγήθηκα όπως το Συμβούλιο επανεξετάσει τις εισηγήσεις μου, για:

(α) Διεκδίκηση της αξίας του ελαιολάδου που παραδόθηκε σύμφωνα με τις φορτωτικές.

(β) Απαίτηση επιστροφής της προμήθειας των £51.771, καθότι η πιο πάνω εταιρεία δεν ενήργησε ως μεσάζων, αλλά ως εξαγωγέας, και

(γ) απαίτηση για επιστροφή του ποσού των £9.979, γιατί δεν τέθηκε όρος για μείωση της τιμής σε περίπτωση αυξημένης οξύτητας.

Κατόπιν οδηγιών του Βοηθού Γενικού Εισαγγελέα ημερ. 15.5.2003, διεξήχθη έρευνα από το Αρχηγείο Αστυνομίας, το οποίο στις 24.10.2003 υπέβαλε σχετική έκθεση στη Νομική Υπηρεσία και ο Βοηθός Γενικός Εισαγγελέας γνωμοδότησε στις 9.12.2003 ότι δεν στοιχειοθετείται η

διάπραξη ποινικού αδικήματος, αλλά από την έρευνα προκύπτει ότι δόθηκαν ψευδή στοιχεία στη Γενική Ελεγκτή της Δημοκρατίας. Η πράξη αυτή, σύμφωνα με τη γνωμάτευση, θα συνιστούσε ποινικό αδίκημα, κατά παράβαση των άρθρων 4(α) και 5 του περί της Καταθέσεως Στοιχείων και Πληροφοριών στο Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας Νόμο 113(Ι)/2002, όμως ο Νόμος δεν καλύπτει την παρούσα περίπτωση γιατί τέθηκε σε ισχύ μετά την υποβολή των ψευδών στοιχείων και συγκεκριμένα στις 12.7.2002 και δεν μπορεί να έχει αναδρομική ισχύ. Παρ' όλα αυτά παραμένει, σύμφωνα με το Βοηθό Γενικό Εισαγγελέα, το γεγονός ότι δόθηκαν ψευδή στοιχεία στη Γενική Ελεγκτή και ως εκ τούτου τη σχετική απόφαση για ενδεχόμενα πειθαρχικά παραπτώματα θα πρέπει να την πάρουν τα αρμόδια όργανα. Σχετική επιστολή στάλθηκε στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού και στο Διοικητικό Συμβούλιο του ΣΕΚΕΠ στις 29.12.2003.

Παρατηρήθηκε ότι στη συνεδρία του Διοικητικού Συμβουλίου, ημερ. 24.6.2004, το Συμβούλιο αποφάσισε ότι δεν υπήρξε σκοπιμότητα ή δόλος ή προσπάθεια απόκρυψης και θεώρησε ότι δεν υπήρξε πειθαρχικό παράπτωμα.

Όσον αφορά στις άλλες εισηγήσεις μου, οι οποίες συζητήθηκαν στη συνεδρία του Διοικητικού Συμβουλίου ημερ. 22.12.2004, δεν υπάρχουν οποιεσδήποτε εξελίξεις.

4.164.16 Εξαγωγή ελαιολάδου στην Ιταλία. Στις προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι με απόφαση του Συμβουλίου, ημερ. 20.6.2002, εγκρίθηκε η εξαγωγή στην Ιταλία 180 τόνων ελαιολάδου Ριβιέρα προς \$1.470 τον τόνο, από συγκεκριμένη εταιρεία, με πληρωμή κατά την παρουσίαση των εγγράφων στην τράπεζα (cash against documents). Από την πληρωμή η εταιρεία απέκοψε ποσό \$65.000, ισχυριζόμενη πρόβλημα ποιότητας του ελαιολάδου.

Σε σχετική παρατήρησή μου κατά τον έλεγχο των λογαριασμών του 2002, γιατί δεν στάλθηκε η επιταγή, ύψους £37.958, που εκδόθηκε σε συγκεκριμένη εταιρεία που διενήργησε το ραφινάρισμα του ελαιολάδου που εξήχθη στην Ιταλία, στην απαντητική επιστολή του Συμβουλίου αναφέρθηκε ότι αυτό θα διευθετείτο μόλις τα οικονομικά του Συμβουλίου το επιτρέψουν. Στη συνέχεια όμως το ΣΕΚΕΠ αρνήθηκε να πληρώσει το πιο πάνω ποσό, δεχόμενο ουσιαστικά τη θέση του παραλήπτη. Η εταιρεία που διενήργησε το ραφινάρισμα κινήθηκε με αγωγή εναντίον του Συμβουλίου, διεκδικώντας το πιο πάνω ποσό.

Κατά τον έλεγχο των λογαριασμών του 2004 διαπιστώθηκε ότι το οφειλόμενο ποσό των \$65.000 (£42.512) διαγράφηκε, χωρίς να υπάρχει απόφαση του Συμβουλίου και χωρίς την έγκριση του αρμόδιου Υπουργού, όπως προνοούν και οι Δημοσιονομικές και Λογιστικές Οδηγίες του ΣΕΚΕΠ, σύμφωνα με τις οποίες η διαγραφή καθυστερημένων εσόδων γίνεται μόνο κατόπιν έγκρισης του Υπουργού και αφού δοθούν γραπτές εξηγήσεις και δικαιολογητικά για τη μη είσπραξή τους.

4.164.17 Προσφορά αρ. Ε1/2003 για εξαγωγή ελαιολάδου. Στην προηγούμενη Έκθεσή μου ανέφερα ότι, κατόπιν προκήρυξης διεθνών προσφορών για εξαγωγή των πλεονασμάτων του ελαιολάδου εσοδείας 2001-2002 και 2002-2003, έγινε κατακύρωση της προσφοράς στις 9.6.2003 σε συγκεκριμένη εταιρεία για εξαγωγή περίπου 1 500 μ.τ. Κατά τον έλεγχο της πιο πάνω εξαγωγής είχαν διαπιστωθεί τα ακόλουθα:

(α) Μη εφαρμογή των όρων της σύμβασης όσον αφορά στις ποσότητες που εξήχθησαν. Ενώ σύμφωνα με τη σύμβαση, ο αγοραστής είχε υποχρέωση να παραλάβει τις συμφωνηθείσες ποσότητες, οι οποίες ανέρχονταν σε 700 μ.τ. έξτρα παρθένου ελαιολάδου,

350-400 μ.τ. παρθένου ελαιολάδου και 314-400 μ.τ. λαμπατέ ελαιολάδου, μέσα στα χρονικά πλαίσια που αναφέρονταν στην επιστολή αποδοχής της προσφοράς, παρατηρήθηκε ότι όχι μόνο δεν γίνεται καμιά αναφορά σε χρονοδιαγράμματα στην πιο πάνω επιστολή, αλλά ακόμα και οι ποσότητες που παραλήφθηκαν, όσον αφορά στο έξτρα παρθένο ελαιόλαδο και το παρθένο ελαιόλαδο, ήταν διαφορετικές από τις συμφωνηθείσες και ανέρχονταν στους 769,16 μ.τ. και 313,74 μ.τ., αντίστοιχα.

Στην απαντητική επιστολή του Συμβουλίου, ημερ. 4.6.2004, αναφέρεται ότι η απόκλιση του 10% αποτελούσε μέρος των όρων προσφοράς, οι οποίοι ήταν αναπόσπαστο μέρος του συμβολαίου.

Ωστόσο, οι πιο πάνω συμφωνηθείσες ποσότητες αναφέρονται στο έντυπο σύμβασης, ημερ. 18.7.2003, στην παράγραφο 3 του οποίου τονίζεται εμφαντικά πως οι ποσότητες ελαιολάδου που ισχύουν είναι αυτές που αναφέρονται στο εν λόγω έγγραφο και ό,τι αναφέρεται σε οποιοδήποτε άλλο έγγραφο που απαρτίζει τη σύμβαση δεν ισχύει.

(β) Διαδικασία εξαγωγής.

(i) **Τήρηση πρακτικών μετά τη φόρτωση.** Στην προηγούμενή μου Έκθεση ανέφερα ότι στα αποδεικτικά στοιχεία που υποβλήθηκαν για έλεγχο σχετικά με την εξαγωγή δεν περιλαμβάνονταν τα πρακτικά, τα οποία, με βάση τη διαδικασία που συμφωνήθηκε μεταξύ Αρχιτελωνείου, Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού και του ΣΕΚΕΠ, θα έπρεπε να ετοιμάζονταν στο λιμάνι μετά τη φόρτωση του ελαιολάδου επί του πλοίου-βυτίου. Τα πρακτικά αυτά, τα οποία θα προσυπογράφονταν από τον εξαγωγέα και λειτουργούς του Τμήματος Τελωνείων και του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, απαιτούνταν για την επιβεβαίωση του καθαρού βάρους που φορτώθηκε στο πλοίο-βυτίο. Σύμφωνα πάντα με την καθορισθείσα διαδικασία, αντίγραφα των πρακτικών θα παραδίνονταν και στο ΣΕΚΕΠ για να τα υποβάλει στο Υπουργείο Οικονομικών, για σκοπούς επιδότησης της εξαγωγής. Παρόλο που στην απαντητική επιστολή του Συμβουλίου, ημερ. 4.6.2004, αναφέρεται ότι τα πρακτικά μας έχουν δοθεί και ότι αναφέρονται σε κάθε φόρτωση που έγινε, εντούτοις αναφέρω και πάλι ότι ουδέποτε υποβλήθηκαν για έλεγχο.

(ii) **Έλεγχος ποιότητας.** Σύμφωνα με τη διαδικασία εξαγωγής, ο έλεγχος της ποιότητας και οι σχετικές αναλύσεις θα διενεργούνταν από την Υπηρεσία Επιθεώρησης Προϊόντων του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, τόσο κατά τη φόρτωση του ελαιολάδου στα βυτιοφόρα από τις αποθήκες του ΣΕΚΕΠ, όσο και κατά τη φόρτωση του ελαιολάδου επί του πλοίου-βυτίου.

Στην προηγούμενη Έκθεσή μου ανέφερα ότι δεν υποβλήθηκαν αντίγραφα των αποτελεσμάτων των αναλύσεων στο ΣΕΚΕΠ, για σκοπούς ελέγχου, τόσο από το Συμβούλιο, όσο και από το κλιμάκιο της Υπηρεσίας μου.

Παρά το γεγονός ότι στην απαντητική επιστολή του Συμβουλίου αναφέρεται ότι για όλα τα βυτία υπάρχουν στα αρχεία του ΣΕΚΕΠ χημικές αναλύσεις που έγιναν από το Γενικό Χημείο και ότι βρίσκονται στη διάθεσή μου, εντούτοις κατά τη διάρκεια του φετινού ελέγχου μου υποβλήθηκαν μόνο αντίγραφα των χημικών αναλύσεων που διενεργήθηκαν κατά τη φόρτωση του ελαιολάδου στα βυτιοφόρα από τις αποθήκες του ΣΕΚΕΠ και όχι κατά τη φόρτωση του επί του πλοίου-βυτίου.

- (iii) **Υπολογισμός του βάρους του ελαιολάδου.** Η χρέωση του αγοραστή-εξαγωγέα έγινε με βάση το καθαρό βάρος του ελαιολάδου που φορτώθηκε επί του πλοίου-βυτίου, το οποίο φαίνεται στα σχετικά τιμολόγια. Σύμφωνα με τη συμφωνηθείσα διαδικασία εξαγωγής, κατά τη φόρτωση του ελαιολάδου στα βυτιοφόρα έγινε προκαταρκτικός υπολογισμός του βάρους του ελαιολάδου που φορτώθηκε (volumetric measure) και στη συνέχεια υπολογίστηκε το καθαρό βάρος στο λιμάνι Λάρνακας, ζυγίζοντας το μικτό βάρος του βυτιοφόρου πριν και μετά τη φόρτωση επί του πλοίου-βυτίου.

Κατά τον έλεγχο των πιο πάνω παρατηρήθηκε ότι υπήρχε μια διαφορά 7 806 κιλών μεταξύ φορτωτικών και ζυγολογιών, η οποία προέκυψε κατά κύριο λόγο σε 4 φορτωτικές, χωρίς να υπάρχει οποιαδήποτε αιτιολόγηση στα σχετικά έντυπα, από σύνολο 72 φορτωτικών των περίπου 20 000 κιλών η καθεμία, οι οποίες και αναφέρονται πιο κάτω:

Φορτωτική		Ζυγολόγιο		Διαφορά σε κιλά Φορτωτικών-Ζυγολογιών
Αρ.	Κιλά	Αρ.	Κιλά	
19566	19 354	9785	17 660	-1 694
19564	19 286	9779	17 760	-1 526
19097	19 998	9812	19 080	-918
19562	20 125	9776	19 280	-845

Στην απαντητική επιστολή του Συμβουλίου αναφέρεται ότι η διαφορά στις φορτωτικές με αρ. 19562 και 19564 οφείλεται στη λανθασμένη ένδειξη του ηλεκτρονικού υπολογιστή, ενώ για τις φορτωτικές με αρ. 19566 και 19097 ότι οφείλεται στο γεγονός ότι εκ παραδρομής δεν αφαιρέθηκε το κατακάθι που έμεινε εντός των δεξαμενών, εξηγήσεις οι οποίες όμως δεν μπορούν να θεωρηθούν ικανοποιητικές, καθότι καμιά αναφορά δεν γίνεται στα πιο πάνω έντυπα για τα προβλήματα που αναφέρθηκαν.

(γ) **Απαίτηση για επιδότηση της εξαγωγής.** Στις 12.9.2003 το ΣΕΚΕΠ υπέβαλε στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού την απαίτηση του ύψους £1.963.992, για επιδότηση της εξαγωγής 1 400 900 κιλών ελαιολάδου στην Ιταλία, επισυνάπτοντας αναλυτική κατάσταση των ποσοτήτων ελαιολάδου και των εξόδων που υπέστη το ΣΕΚΕΠ.

Η κατάσταση αυτή περιλάμβανε τα πιο κάτω ποσά:

- (i) Ποσό ύψους £462.297, από το σύνολο των £617.559 σταθερών εξόδων που προϋπολογίστηκαν για το 2003, το οποίο υπολογίστηκε ότι αναλογεί στην ποσότητα των 1 400 900 κιλών. Στην προηγούμενη Έκθεσή μου είχα αναφέρει ότι το ποσό αυτό θεωρείται υπερβολικά ψηλό, δεδομένου ότι τα πραγματικά σταθερά έξοδα του 2003, σύμφωνα με τους τελικούς λογαριασμούς, ανέρχονταν στις £507.852. Επισημάνθηκε επίσης ότι στα πραγματικά έξοδα περιλαμβανόταν ποσό ύψους £18.245, που αφορούσε σε διάφορα έξοδα που σχετίζονταν αποκλειστικά με τη συγκεκριμένη εξαγωγή, τα οποία στην απαίτηση για επιδότηση παρουσιάζονταν ξεχωριστά. Επίσης αναφέρθηκε ότι το μεγαλύτερο μέρος των πιο πάνω σταθερών εξόδων, τα οποία περιλήφθηκαν στην απαίτηση για επιδότηση, αφορούν σε κόστα που θα είχε το ΣΕΚΕΠ, ανεξαρτήτως της εν λόγω εξαγωγής (π.χ. αποσβέσεις, τόκοι πληρωτέοι, μισθοί κ.λπ.).

Παρά το γεγονός ότι στην απαντητική επιστολή του Συμβουλίου αναφέρεται ότι όταν θα εξακριβωθούν τα πραγματικά έξοδα θα γίνει νέα συνάντηση με το Υπουργείο Οικονομικών για διευθέτηση του θέματος, καθώς επίσης και του οφειλόμενου ποσού προς το ΣΕΚΕΠ, εντούτοις δεν φαίνεται να έγινε κάτι τέτοιο. Αντίθετα, σε επιστολή του ΣΕΚΕΠ προς το Υπουργείο Οικονομικών ημερ. 5.8.2004, το ποσό της απαίτησης για επιδότηση της εν λόγω εξαγωγής αυξήθηκε στα £2.001.000, χωρίς να μου δοθούν εξηγήσεις για τη διαφοροποίηση αυτή, παρόλο που ζητήθηκαν.

Όσον αφορά στην άποψη του Συμβουλίου, όπως αναφέρεται στην απαντητική του επιστολή ημερ. 4.6.2004, ότι τα σταθερά έξοδα θα πρέπει να επιμερίζονται σε όλες τις πωλήσεις τόσο στο εσωτερικό όσο και στο εξωτερικό, έχω τη γνώμη πως η συμπερίληψη του ποσού των £462.297 στην πιο πάνω κατάσταση συνεπάγεται απαίτηση για επιδότηση του 91% των συνολικών σταθερών εξόδων του ΣΕΚΕΠ για το 2003, ενώ οι πωλήσεις εξωτερικού αντιπροσώπευαν μόνο το 82% των συνολικών πωλήσεων του 2003.

- (ii) Ποσό ύψους £7.200, το οποίο αντιπροσώπευε το αναμενόμενο κόστος για την υπερωριακή απασχόληση λειτουργών των εμπλεκόμενων Υπουργείων (Εμπορίου και Οικονομικών (Τελωνείο)), το οποίο θα καταβαλλόταν από το ΣΕΚΕΠ. Παρά το γεγονός ότι στην προηγούμενή μου Έκθεση ανέφερα ότι θα έπρεπε να ζητηθεί κατάσταση με τις πραγματικές υπερωρίες των πιο πάνω λειτουργών και να αναθεωρηθεί ανάλογα το εν λόγω ποσό, εντούτοις δεν φαίνεται να έγινε κάτι τέτοιο.
- (iii) Ποσό ύψους £5.175 για απώλειες 2 500 κιλών ελαιολάδου κατά τη φόρτωση στο βυτιοφόρο. Στην προηγούμενη Έκθεσή μου ανέφερα ότι για το εν λόγω ποσό δεν μου είχαν παρουσιαστεί για έλεγχο τα σχετικά αποδεικτικά στοιχεία, ούτε και μου είχαν δοθεί επεξηγήσεις για την απώλεια του ελαιολάδου.

Στην απαντητική επιστολή του Συμβουλίου αναφέρεται ότι οι απώλειες αυτές προέκυψαν από τα 10 000 20λιτρα και 5 000 μεταλλικά βαρέλια των 200 κιλών, που υπήρχαν στην αποθήκη Γ', λόγω του ότι σε κάθε δοχείο, κατά τη μετάγγιση του ελαιολάδου, παρέμεινε στα τοιχώματα κάποια ποσότητα, εξήγηση η οποία όμως πρακτικά δεν μπορεί να αποδειχθεί.

4.164.18 Απαίτηση για επιδότηση προηγούμενων εξαγωγών ελαιολάδου. Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι η Υπηρεσία μου, εξετάζοντας τις καταστάσεις που υποβλήθηκαν στο Υπουργείο Οικονομικών για την πιο πάνω επιδότηση, παρατήρησε τα ακόλουθα:

- (α) Ποσό £831.441, το οποίο απαιτείτο ως επιδότηση για εξαγωγή 492 123 κιλών, δεν καλυπτόταν από επιδότηση με βάση τις αποφάσεις του Υπουργικού Συμβουλίου.
- (β) Όλο το ελαιόλαδο που εξήχθη υπολογίστηκε ότι αγοράστηκε στο σύνολό του στην τιμή των £2,18 το κιλό, που αντιστοιχεί σε λάδι με οξύτητα 0,5%-0,7%, ενώ υπάρχουν στοιχεία ότι ορισμένες ποσότητες ελαιολάδου ήταν οξύτητας 1%-2%, του οποίου η τιμή αγοράς κυμαινόταν από £1,92 μέχρι £2,17, ενώ άλλες ποσότητες ήταν με μέσο όρο οξύτητας 1,8%, όπου η τιμή αγοράς ήταν £1,98 το κιλό.
- (γ) Στις προτάσεις που επισυνάπτονταν στις αποφάσεις του Υπουργικού Συμβουλίου για την επιδότηση των εξαγωγών (Απόφαση αρ. 55.163, ημερ. 20.2.2002) αναφερόταν ότι το κόστος του ΣΕΚΕΠ ανά κιλό εξαγωγής ήταν κατά μέσο όρο £2,54, ενώ στις καταστάσεις που υποβλήθηκαν για επιδότηση φαινόταν ότι ήταν £2,71 ανά κιλό.

(δ) Στον υπολογισμό των σταθερών εξόδων περιλαμβάνονταν λανθασμένα ποσά (π.χ. αποσβέσεις, μισθοί που δεν αφορούν στο έτος).

Είχα διαπιστώσει ότι, παρά τις επισημάνσεις μου για τα λάθη που υπήρχαν στις πιο πάνω καταστάσεις, εντούτοις στις 8.7.2003 και 24.9.2003 η Κυβέρνηση κατέβαλε το συνολικό ποσό που διεκδικούσε το ΣΕΚΕΠ, ύψους £1.760.039, το οποίο αφορούσε στις εξαγωγές του 2002 και αυτές της περιόδου 1/2003-4/2003. Σύμφωνα με τα πρακτικά της συνεδρίας του Υπουργικού Συμβουλίου ημερ. 2.7.2003, το Υπουργείο Οικονομικών εισηγήθηκε την επιδότηση προς το ΣΕΚΕΠ, παρά τις επιφυλάξεις που είχε αναφορικά με τη διαδικασία που ακολουθήθηκε για τις εξαγωγές, επειδή πίστευε ότι οι παραγωγοί δεν ευθύνονταν για τις ενέργειες του ΣΕΚΕΠ. Χωρίς να γίνουν οποιεσδήποτε αλλαγές στις καταστάσεις που υποβλήθηκαν στο Υπουργείο Οικονομικών, για να διορθωθούν τα λάθη και παραλείψεις που εντοπίστηκαν από την Υπηρεσία μου και αναφέρονται πιο πάνω, στα πρακτικά του Υπουργικού Συμβουλίου, ημερ. 2.7.2003, αναφέρεται ότι ο Γενικός Διευθυντής και ο Λογιστής του ΣΕΚΕΠ δήλωσαν γραπτώς ότι όλα τα στοιχεία που υπέβαλαν στο Υπουργείο Οικονομικών στις 7.5.2003, που αφορούσαν σε έσοδα και δαπάνες για τις συγκεκριμένες εξαγωγές, ήταν ορθά και ότι ο Πρόεδρος του ΣΕΚΕΠ ανέλαβε δέσμευση για επιστροφή οποιουδήποτε ποσού, σε περίπτωση που αυτό κριθεί ως μη δικαιολογημένο.

Ενόψει των πιο πάνω, διερωτήθηκα πώς ήταν δυνατόν να δοθούν διαβεβαιώσεις και αναληφθούν δεσμεύσεις από πλευράς ΣΕΚΕΠ για την ορθότητα των στοιχείων που υποβλήθηκαν για επιδότηση, χωρίς να γίνει οποιαδήποτε διαφοροποίηση των σχετικών καταστάσεων.

Στην απαντητική του επιστολή ο Πρόεδρος του Συμβουλίου ανέφερε ότι, εάν το Υπουργείο Οικονομικών επιθυμεί αναθεώρηση του υπολογισμού, είναι έτοιμος να συνεργαστεί.

4.164.19 Εκκρεμείς νομικές υποθέσεις εναντίον του ΣΕΚΕΠ. Η Υπηρεσία μου δεν ενημερώθηκε από τους νομικούς συμβούλους του Συμβουλίου για τυχόν εκκρεμείς νομικές υποθέσεις εναντίον του ΣΕΚΕΠ για το έτος 2004, παρά τη σχετική επιστολή που στάλθηκε από το Συμβούλιο προς τους νομικούς του συμβούλους στις 23.3.05.

Ο Γενικός Διευθυντής του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι θα ζητηθεί από το νομικό σύμβουλο να αποστείλει τις πληροφορίες που ζητήσα.

4.164.20 Μέλλον του ΣΕΚΕΠ, ενόψει της ένταξης στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Στις 18.3.2005 ψηφίστηκε ο Νόμος 26(Ι)/2005 που προνοεί για τη μετονομασία, τις αρμοδιότητες και τη ρύθμιση της λειτουργίας του Συμβουλίου Ελαιοκομικών Προϊόντων. Σύμφωνα με τον πιο πάνω Νόμο το ΣΕΚΕΠ μετονομάζεται σε Συμβούλιο Ελαιοκομικών Προϊόντων (ΣΕΠ).

Ζήτησα να ενημερωθώ κατά πόσο έχουν γίνει όλες οι απαιτούμενες ενέργειες, ώστε το Συμβούλιο να ανταποκριθεί στις νέες του αρμοδιότητες.

4.164.21 Εκμίσθωση κρατικής γης στο Δάλι. Όπως αναφέρθηκε και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, στη συνεδρία του Συμβουλίου αρ. 639, ημερ. 6.2.2003, αποφασίστηκε η εκμίσθωση κρατικής γης στο Δάλι για την ανέγερση νέου εργοστασίου και γραφείων. Για το σκοπό αυτό υποβλήθηκε αίτηση στο Κτηματολόγιο, το οποίο, σε επιστολή του προς το ΣΕΚΕΠ, ημερ. 23.9.2003, αναφέρει ότι η αίτηση εξετάστηκε και ότι αναμένεται η υποβολή της στην αρμόδια Υπουργική Επιτροπή για λήψη απόφασης. Στην απαντητική επιστολή του Συμβουλίου, ημερ. 4.6.2004, αναφέρεται ότι αναμένεται ο υπολογισμός του μισθώματος από το Κτηματολόγιο.

Ο Γενικός Διευθυντής ανέφερε ότι του θέματος θα επιληφθεί το νέο Διοικητικό Συμβούλιο.

4.164.22 Εκμίσθωση κρατικής γης στο Μαθιάτη. Παρά το γεγονός ότι το Συμβούλιο αποφάσισε τον τερματισμό της εν λόγω σύμβασης στις 13.11.2003 και στάληκε επιστολή του Γενικού Διευθυντή στις 16.1.2004 στο Κτηματολόγιο, ζητώντας τον τερματισμό της σύμβασης, εντούτοις σε σχετική επιστολή του ημερ. 23.3.2005, το Κτηματολόγιο αναφέρεται στην εν λόγω σύμβαση και ενημερώνει το ΣΕΠ ότι θα γίνει αναθεώρηση του ενοικίου από 8.11.2005.

Ζήτησα να ενημερωθώ κατά πόσο πρόκειται για λάθος του Κτηματολογίου ή αν η εκμίσθωση της γης στο Μαθιάτη παραμένει σε ισχύ.

Ο Γενικός Διευθυντής ανέφερε ότι το ΣΕΠ δεν ενδιαφέρεται για συνέχιση της εκμίσθωσης στο Μαθιάτη.

4.165 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΕΜΠΟΡΙΑΣ ΚΥΠΡΙΑΚΩΝ ΠΑΤΑΤΩΝ

Μέρος Α

4.165.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι πωλήσεις πατατών ανήλθαν σε £23,89 εκ., σε σύγκριση με £21,71 εκ. κατά το προηγούμενο έτος, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £2,18 εκ. ή ποσοστό 10,04%. Οι τιμές πώλησης, κατά μέσο όρο, ήταν £283/τόνο, σε σύγκριση με £271/τόνο κατά το προηγούμενο έτος, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £12/τόνο ή ποσοστό 4,43%. Η αύξηση οφείλεται κυρίως στις πολύ καλές συνθήκες εμπορίας της χειμερινής εσοδείας, στις ικανοποιητικές συνθήκες που επικράτησαν στην αγορά κυρίως κατά τους μήνες Απρίλιο και Μάιο, καθώς και στην αύξηση των τόνων συσκευασίας.

Οι τόνοι συσκευασίας ήταν 85 241 το 2004, σε σύγκριση με 81 739 το 2003. Τα έξοδα πωλήσεων ανήλθαν σε £10,48 εκ., σε σύγκριση με £10,39 εκ. το προηγούμενο έτος (£123 κατά τόνο, σε σύγκριση με £127 κατά τόνο, το προηγούμενο έτος). Αυτά αποτελούν το 44% των πωλήσεων, σε σύγκριση με 48% του προηγούμενου έτους.

Το προϊόν εμπορίας ανέρχεται σε £12,48 εκ., σε σύγκριση με £10,42 εκ. το προηγούμενο έτος. Στους παραγωγούς καταβλήθηκε συνολικά ποσό £12,21 εκ. από το προϊόν εμπορίας, με μέσο όρο £143 τον τόνο, σε σύγκριση με £10,42 εκ. και μέσο όρο £127 τον τόνο, που καταβλήθηκε το προηγούμενο έτος. Για συμπλήρωση της πληρωμής των παραγωγών το 2003, δόθηκε έκτακτη κυβερνητική βοήθεια ύψους £3.540.000 και ποσό £707.297, το οποίο μεταφέρθηκε από το Γενικό Αποθεματικό του Συμβουλίου, ανεβάζοντας το συνολικό ποσό που καταβλήθηκε από £10,42 εκ. σε £14,66 εκ. και το μέσο όρο από £127 σε £179 τον τόνο. Από το προϊόν εμπορίας του 2004, ποσό £0,27 εκ. παρέμεινε αδαπάνητο και μεταφέρθηκε στο Γενικό Αποθεματικό του Συμβουλίου.

Συνοπτικά οι πωλήσεις πατατών κατά τα έτη 2004 και 2003 παρουσιάζονται ως ακολούθως:

Εσοδεία	2004			2003		
	Τόνοι	Έσοδα £εκ.	£/τόνο	Τόνοι	Έσοδα £εκ.	£/τόνο
Χειμερινή	10 759	3,63	337	10 238	3,08	301
Ανοιξιάτικη	73 504	20,26	276	69 953	18,63	266
	84 263	23,89	283	80 191	21,71	271

(β) Ταμειακά υπόλοιπα. Τα ταμειακά υπόλοιπα στις 30.9.2004 και 30.9.2003 παρουσιάζονται ως ακολούθως:

	2004	2003
	£	£
Υπόλοιπα τραπεζικών λογαριασμών	390.407	363.162
Μετρητά	2.101	4.292
	392.508	367.454

(γ) Πρόβλημα ρευστότητας. Κατά τη διάρκεια του 2004 το Συμβούλιο αντιμετώπισε σοβαρό πρόβλημα ρευστότητας, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να εκπληρώσει συμβατικές του υποχρεώσεις μέσα στα καθορισμένα χρονικά πλαίσια και, σε ορισμένες περιπτώσεις, να επιβαρυνθεί με τόκους υπερημερίας ύψους £6.560.

Συναφώς αναφέρεται ότι το άρθρο 35 του βασικού Νόμου του Συμβουλίου που αφορούσε στη δυνατότητα παροχής εγγύησης από την Κυβέρνηση, για την αποπληρωμή των δανείων που συνάπτει το Συμβούλιο, καταργήθηκε από το άρθρο 8 του περί Εμπορίας Κυπριακών Πατατών (Τροποποιητικού) (Αρ.2) Νόμου του 2004, με αποτέλεσμα, για την εμπορική περίοδο του 2004/2005, η Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα να θέσει ως όρο, για την έγκριση ορίου πίστωσης προς το Συμβούλιο, την υποθήκευση της ακίνητης ιδιοκτησίας του Συμβουλίου για το ποσό των £500.000, καθώς και το έμβασμα των εισπράξεων από τις πωλήσεις πατατών. Ο Υπουργός Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος έχει εγκρίνει την υποθήκευση του Συσκευαστηρίου Λάρνακας για ικανοποίηση των όρων της Συνεργατικής Κεντρικής Τράπεζας.

(δ) Ταμείο Σταθεροποίησης Τιμών. Σύμφωνα με τον περί Εμπορίας Κυπριακών Πατατών (Τροποποιητικό) (Αρ.2) Νόμο του 2004 (Ν.142(Ι)/2004), καταργήθηκε, από 1^η Μαΐου 2004, το άρθρο 27(ια) του Νόμου 59/1964, με βάση το οποίο το Συμβούλιο είχε εξουσία να διοικεί και να διαχειρίζεται Ταμείο Σταθεροποίησης Τιμών, για τη σταθεροποίηση των τιμών των πατατών.

Κατά την πιο πάνω ημερομηνία το Ταμείο παρουσίαζε χρεωστικό υπόλοιπο £635.066 (30.9.2003 - £676.685) το οποίο μεταφέρθηκε στο Γενικό Αποθεματικό του Συμβουλίου και διαγράφηκε.

4.165.2 Οικονομική βοήθεια από την Κυβέρνηση στους παραγωγούς.

(α) Πιστωτικό όριο £6 εκ. για την πληρωμή πατατοπαραγωγών της ανοιξιάτικης εσοδείας 2002. Όπως αναφέρθηκε και στην προηγούμενη Έκθεση μου, για να καταστεί δυνατή η πληρωμή των πατατοπαραγωγών που παρέδωσαν πατάτες μετά το Πάσχα του 2002, το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφαση του αρ. 56.126, ημερ. 17.7.2002, ενέκρινε πιστωτικό όριο ύψους £6 εκ. προς το Συμβούλιο, από τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα, και εξουσιοδότησε τον Υπουργό Οικονομικών να εγγυηθεί εκ μέρους της Κυβέρνησης το Συμβούλιο για την εξασφάλιση του δανείου. Σύμφωνα με σχετική επιστολή του Υπουργείου Οικονομικών προς την Τράπεζα, το Συμβούλιο θα αναλάμβανε να εξοφλήσει το πιο πάνω όριο.

Η σύμβαση πίστωσης έληξε στις 31.12.2002 και το οφειλόμενο υπόλοιπο στις 31.12.2004, ανέρχεται σε £6.991.355. Το Συμβούλιο δεν έχει μέχρι σήμερα καταβάλει οποιοδήποτε ποσό για την αποπληρωμή του, γιατί αυτό αφορούσε σε μέρος της κυβερνητικής βοήθειας προς τους παραγωγούς, η οποία δόθηκε υπό τη μορφή ορίου πίστωσης για συντόμευση των διαδικασιών παραχώρησης της, ώστε το ποσό να ήταν αμέσως διαθέσιμο στο Συμβούλιο.

Το Υπουργικό Συμβούλιο με την απόφαση του αρ. 60.083, ημερ. 29.4.2004, εξουσιοδότησε τον Υπουργό Οικονομικών να προβεί στις αναγκαίες ενέργειες για αποπληρωμή από την Κυβέρνηση του ποσού των £6 εκ. και των τόκων του.

Ο Υπουργός Οικονομικών με επιστολή του, ημερομηνίας 24.2.2005, ενημέρωσε το Συμβούλιο ότι αποφάσισε όπως το χρεωστικό υπόλοιπο του πιο πάνω δανείου, που βρίσκεται σε τρεχούμενο λογαριασμό, μετατραπεί σε μακροπρόθεσμο δάνειο και εξασφαλίζεται με κυβερνητική εγγύηση. Η αποπληρωμή του θα γίνεται μέσω του Κρατικού Προϋπολογισμού σε πέντε ή περισσότερες ετήσιες δόσεις, ανάλογα με την τελική συμφωνία δανείου και κάλεσε το Συμβούλιο να προβεί σε όλες τις αναγκαίες ενέργειες για υπογραφή νέας συμφωνίας δανείου με τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα, έτσι ώστε εντός του 2005 να αρχίσει η αποπληρωμή του δανείου με ποσό που δεν θα υπερβαίνει το ποσό των £1.720.000, το οποίο περιλήφθηκε ήδη στον Προϋπολογισμό του 2005.

Το Συμβούλιο, με επιστολή του ημερομηνίας 3.6.2005, ζήτησε από τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα όπως ετοιμάσει νέα συμφωνία δανείου, σύμφωνα με τα πιο πάνω.

(β) Χειμερινή εσοδεία 2003. Το Συμβούλιο κατέβαλε στους παραγωγούς της χειμερινής εσοδείας 2003, ως βοήθεια από την Κυβέρνηση για ζημιές λόγω των βροχοπτώσεων, το ποσό των £40.000 (απόφαση Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 58.790, ημερ. 22.10.2003) το οποίο δεν έχει ακόμα καταβληθεί στο Συμβούλιο.

Το Υπουργείο Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος, στο οποίο τέθηκε το αίτημα καταβολής του ποσού των £40.000, με επιστολή του, ημερομηνίας 11.3.2005, ενημέρωσε το Συμβούλιο ότι δεν διαθέτει οποιεσδήποτε πιστώσεις για υλοποίηση της πιο πάνω απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου και δεν προτίθεται να προβεί, στο παρόν στάδιο, σε οποιεσδήποτε ενέργειες για ικανοποίηση του αιτήματός του.

4.165.3 Προσωπικό. Κατά το οικονομικό έτος που έληξε 30.9.2004, το Συμβούλιο εργοδοτούσε 19 μόνιμους υπαλλήλους και έναν υπάλληλο με συμβόλαιο ενός έτους, με σύνολο αποδοχών £539.494, περιλαμβανομένων και των εργοδοτικών εισφορών στα διάφορα ταμεία, όπως το Ταμείο Προνοίας και Ταμείο Συντάξεων, Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων και Ταμείο Υγείας, με μέσο όρο κόστους ανά υπάλληλο £26.975. Δύο άτομα εργοδοτούνται ως επιτόπιο προσωπικό στο Γραφείο του Λονδίνου, με σύνολο αποδοχών £49.844. Κατέβαλε επίσης το ποσό των £15.753 για αναδρομικά για την περίοδο 1.1.2002 – 28.2.2004, λόγω εφαρμογής των προνοιών του ενιαίου κρατικού μισθολογίου στις αντίστοιχες κλίμακες και θέσεις του Συμβουλίου, καθώς και ποσό £24.893 για υπερωρίες.

Σε υπάλληλο του Συμβουλίου που βρισκόταν σε διαθεσιμότητα από τις 13.12.2002, στον οποίο με απόφαση του Πειθαρχικού Συμβουλίου επιβλήθηκε εκ νέου η ποινή της αναγκαστικής αφυπηρέτησης από τις 12.5.2004, καταβλήθηκε το ποσό των £14.531 που αναλογεί στο 65% των απολαβών του και των εργοδοτικών εισφορών στα διάφορα ταμεία.

Κατά τη διάρκεια της συσκευασίας των πατατών εργοδοτούσε επίσης 354 εποχιακούς εργάτες, με σύνολο αποδοχών £1.134.806, περιλαμβανομένων των υπερωριών και των εργοδοτικών εισφορών στα διάφορα ταμεία.

4.165.4 Προϋπολογισμός. Στον περί Εμπορίας Κυπριακών Πατατών Νόμο δεν υπάρχει πρόνοια σχετικά με την ετοιμασία, έγκριση και εκτέλεση ετήσιου Προϋπολογισμού του Συμβουλίου. Παλαιότερη εισήγησή μου για συμπερίληψη στο Νόμο σχετικής πρόνοιας, ώστε να καλύπτεται νομικά το θέμα, δεν έχει προωθηθεί.

Ο Προϋπολογισμός για τα διοικητικά έξοδα και τους μισθούς για το έτος 2004 εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 23.05.2003. Ακολούθως εγκρίθηκε αναθεωρημένος Προϋπολογισμός για τους μισθούς στις 5.6.2003, ο οποίος ετοιμάστηκε σύμφωνα με τις πρόνοιες του ενιαίου κρατικού μισθολογίου. Ολόκληρος ο Προϋπολογισμός εσόδων και εξόδων εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 18.11.2003 και από τον Υπουργό Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού στις 22.1.2004.

Συναφώς αναφέρεται ότι, σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 58.009, ημερ. 11.6.2003, το Συμβούλιο θα πρέπει να υποβάλλει τον Προϋπολογισμό του στο Υπουργείο Οικονομικών για απόψεις μέχρι τις 15 Ιουνίου του προηγούμενου έτους. Ο Προϋπολογισμός για το έτος 2004 δεν υποβλήθηκε στο Υπουργείο Οικονομικών.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι ο Προϋπολογισμός για το έτος 2004 υποβλήθηκε στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, το οποίο ανέλαβε τη διαδικασία έγκρισής του, χωρίς να συστήσει την υποβολή του στο Υπουργείο Οικονομικών.

Τα έσοδα που προϋπολογίστηκαν ήταν £23,47 εκ. και αυτά που πραγματοποιήθηκαν £23,91 εκ.. Η διαφορά οφείλεται κυρίως στις τιμές πώλησης των πατατών, οι οποίες κατά μέσο όρο ήταν ψηλότερες από αυτές που προϋπολογίστηκαν.

Τα έξοδα που προϋπολογίστηκαν ήταν £10,63 εκ. και αυτά που πραγματοποιήθηκαν £11,43 εκ.. Η αύξηση οφείλεται κυρίως στα έξοδα πωλήσεων.

4.165.5 Εσωτερικός έλεγχος. Όπως ανέφερα και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, λόγω της μείωσης του προσωπικού τα τελευταία χρόνια, ορισμένες διαδικασίες δεν ακολουθούνται και ο εσωτερικός έλεγχος σε κάποιους τομείς έχει αποδυναμωθεί, με αποτέλεσμα να παρέχεται η δυνατότητα διενέργειας αντικανονικών ή λανθασμένων πληρωμών και να παρουσιάζονται λάθη και παραλείψεις. Διάφορες λογιστικές εγγραφές ετοιμάζονται και καταχωρίζονται από τα ίδια άτομα, χωρίς να γίνεται έλεγχος από δεύτερο άτομο, διάφορες συμφιλιώσεις στους λογαριασμούς δεν γίνονται ή γίνονται πολύ καθυστερημένα (π.χ. συμφιλιώσεις τραπεζών, μισθών και εργατικών, πωλήσεων, πάγιων στοιχείων), ενώ κατά τον έλεγχο των λογαριασμών εντοπίστηκαν λάθη και παραλείψεις για τα οποία χρειάστηκε να γίνουν διορθωτικές εγγραφές.

Παρατηρήθηκε και φέτος σημαντική καθυστέρηση στην ετοιμασία των οικονομικών καταστάσεων, οι οποίες ετοιμάστηκαν τον Απρίλιο του 2005. Όπως ανέφερα, οι οικονομικές καταστάσεις πρέπει να ετοιμάζονται το ταχύτερο δυνατόν μετά τη λήξη του οικονομικού έτους που, στην περίπτωση του Συμβουλίου, είναι η 30^η Σεπτεμβρίου και συνεπώς αναμένεται ότι θα ετοιμάζονται πριν από το τέλος του έτους.

(α) Μισθοί. Παρατηρήθηκαν λάθη στις πληρωμές των μισθών και των αναδρομικών. Δεν τυπώνονται οι μηνιαίες καταστάσεις μισθοδοσίας, δεν ελέγχονται οι αλλαγές και οι υπολογισμοί από δεύτερο άτομο και δεν γίνεται συμφιλίωση με τον προηγούμενο μήνα.

(β) Υπερωρίες και οδοιπορικά. Οι διαδικασίες που ακολουθούνται παρέχουν τη δυνατότητα διενέργειας αντικανονικών ή λανθασμένων πληρωμών.

- (i) Οι υπερωρίες και τα οδοιπορικά πληρώνονται μαζί με τους μισθούς χωρίς να εξουσιοδοτείται η πληρωμή τους από το Γενικό Διευθυντή και χωρίς να ελέγχονται από δεύτερο άτομο. Η υπερωριακή εργασία δεν φαίνεται να εξουσιοδοτείται από αρμόδιο λειτουργό εκ των προτέρων.

- (ii) Οι καταστάσεις των ωρών με βάση τις οποίες γίνονται οι πληρωμές για υπερωριακή εργασία δεν υπογράφονται από τους υπαλλήλους που διεκδικούν πληρωμή και δεν πιστοποιούνται από οποιοδήποτε αρμόδιο άτομο για την ορθότητα τους.
- (iii) Τόσο η καταχώριση των ωρών στο πρόγραμμα της μισθοδοσίας όσο και η αποζημίωση για κάθε ώρα εργασίας, βάσει της οποίας γίνεται ο υπολογισμός της υπερωριακής αποζημίωσης, δεν ελέγχονται από δεύτερο άτομο.
- (iv) Σε ορισμένες περιπτώσεις καταβλήθηκαν οδοιπορικά έξοδα για αποστάσεις που δεν φαίνεται να είναι δικαιολογημένες.
- (v) **Εργατικά.** Οι διαδικασίες ετοιμασίας και διεκπεραίωσης των λιστών πληρωμής, των καταχωρίσεων των ωρών και ωρομισθίων, καθώς και της πληρωμής των εργατών, παρουσιάζουν σοβαρές αδυναμίες και παραλείψεις, οι οποίες καθιστούν το σύστημα πληρωμής των εργατών ανεπαρκές και παρέχουν τη δυνατότητα αντικανονικών πληρωμών. Επισημαίνεται ότι η εργοδότηση των εργατών είναι εποχιακή και μη συνεχόμενη, γεγονός που καθιστά επιβεβλημένη την ανάγκη τήρησης αυστηρών διαδικασιών ελέγχου σε όλα τα στάδια.
 - (i) Οι προσλήψεις των εργατών, εκτός του συσκευαστηρίου Λάρνακας, γίνονται από άτομα τα οποία εργοδοτούνται ως επιστάτες, χωρίς να ενημερώνεται η Διεύθυνση του Συμβουλίου.
 - (ii) Τα παρουσιολόγια των εργατών, εκτός του συσκευαστηρίου Λάρνακας, ετοιμάζονται από τους επιστάτες, χωρίς να επιβεβαιώνονται από άλλο άτομο, οι οποίοι παραλαμβάνουν και τις επιταγές για παράδοση στους εργάτες.
 - (iii) Στα παρουσιολόγια των εργατών περιλαμβάνονται και αλλοδαποί, τα στοιχεία των οποίων σε πολλές περιπτώσεις δεν συμπληρώνονται, ενώ σε ορισμένες περιπτώσεις, αντί να αναγράφονται τα ονόματα τους, σημειώνεται το όνομα της Σ.Π.Ε. του χωριού όπου θα αποσταλεί η πληρωμή.
 - (iv) Δεν τυπώνονται οι καταστάσεις μισθοδοσίας των εργατών και οι ώρες εργασίας του κανονικού ωραρίου και της υπερωριακής απασχόλησης, καθώς και το ωρομίσθιο βάσει του οποίου γίνονται οι πληρωμές των εργατών, δεν ελέγχονται από δεύτερο άτομο. Επίσης, τόσο οι αποκοπές ωρών από το κανονικό ωράριο όσο και οι ώρες υπερωριακής εργασίας σημειώνονται πολύ πρόχειρα και δυσανάγνωστα, με κίνδυνο λανθασμένων πληρωμών.
 - (v) Για αρκετούς εργάτες δεν φαίνεται το είδος της εργασίας με την οποία ασχολούνται, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να επιβεβαιωθεί η ορθότητα του ωρομισθίου με βάση το οποίο πληρώνονται.
 - (vi) Οι πληρωμές των εργατών γίνονται με επιταγές που εκδίδονται μέσω του συστήματος μισθοδοσίας, χωρίς να ελέγχεται η ορθότητα τους ως προς το όνομα και το ποσό που αναγράφεται στις επιταγές, αν είναι σύμφωνα με τις καταστάσεις μισθοδοσίας, και οι εργάτες δεν υπογράφουν κατά την παραλαβή των επιταγών τους.
 - (vii) Από τον έλεγχο διαπιστώθηκαν περιπτώσεις εργατών που ενώ πληρώθηκαν κανονικά, το κόστος των εργατικών και των συνεισφορών στα διάφορα ταμεία δεν καταχωρίστηκαν στο λογαριασμό των εργατικών, αλλά παρέμειναν σε εκκρεμότητα σε ενδιάμεσο λογαριασμό. Οι περιπτώσεις που αφορούσαν στην περίοδο 1.10.2003 – 30.9.2004 εντοπίστηκαν και διορθώθηκαν, παραμένουν όμως σε εκκρεμότητα περιπτώσεις που αφορούν σε προηγούμενες περιόδους, οι οποίες και θα πρέπει να εντοπιστούν και διορθωθούν.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι έχουν δοθεί σαφείς οδηγίες για εφαρμογή όλων των απαιτούμενων διαδικασιών εσωτερικού ελέγχου, έχουν διορθωθεί οι αδυναμίες του προγράμματος μισθοδοσίας και έχουν γίνει οι διορθώσεις που επισημάνθηκαν. Με πληροφόρησε επίσης ότι η καθυστέρηση της ετοιμασίας των οικονομικών καταστάσεων οφειλόταν στη μακρά εκκρεμότητα των πληρωμών των παραγωγών για την εσοδεία 2004 από αναμενόμενη κυβερνητική βοήθεια.

4.165.6 Πωλήσεις και απώλειες πατατών. Οι τόνοι έκδοσης πατατών της χειμερινής και της ανοιξιάτικης εσοδείας 2004 ήταν 85 241. Ποσότητα 18 262 τόνων ή ποσοστό 21% των παραλαβών πωλήθηκαν στο Ηνωμένο Βασίλειο, ποσότητα 65 554 τόνων ή ποσοστό 77% των παραλαβών πωλήθηκαν στην Ευρώπη, 447 τόνοι ή ποσοστό 1% των παραλαβών πωλήθηκαν στην επιτόπια αγορά, ενώ 978 τόνοι ή ποσοστό 1% των παραλαβών αποτελούν απώλειες εμπορίας. Οι τιμές πώλησης, κατά μέσο όρο, στο Ηνωμένο Βασίλειο ήταν £280/τόνο, στην Ευρώπη £285/τόνο και στην επιτόπια αγορά £174/τόνο.

(α) Πωλήσεις και απώλειες πατατών στο Ηνωμένο Βασίλειο.

(i) Εκπτώσεις λόγω ποιοτικών προβλημάτων και μειώσεις τιμών. Οι εκπτώσεις λόγω ποιοτικών προβλημάτων και οι μειώσεις τιμών στο Ηνωμένο Βασίλειο ανήλθαν σε £239.361 (4,67% των πωλήσεων), σε σύγκριση με £161.894 (5,31%) το 2003. Παρατηρήθηκε ότι τα ποσοστά των απαιτήσεων ορισμένων αγοραστών είναι πολύ ψηλά και υπερβαίνουν το 4% της αξίας των πωλήσεων τους.

Τα ποιοτικά προβλήματα των πατατών ορισμένες φορές αναφέρονται σε εκθέσεις του επιθεωρητή του Εμπορικού Κέντρου του Λονδίνου ή σε εκθέσεις του Γενικού Διευθυντή και Μελών του Συμβουλίου, ύστερα από επιθεωρήσεις των φορτίων των πατατών στα λιμάνια και στους χώρους αποθήκευσης τους, καθώς και σε επιστολές των αγοραστών. Τα ποσά των εκπτώσεων και οι μειώσεις τιμών εγκρίνονται εκ των υστέρων από το Γενικό Διευθυντή και τίθενται στο Συμβούλιο για καλυπτική έγκριση, χωρίς να επιβεβαιώνεται επί τόπου η κάθε περίπτωση.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Συμβουλίου, οι μεγάλες εκπτώσεις οφείλονται στην παρατεταμένη αποθήκευση των πατατών, λόγω του χαμηλού ρυθμού πωλήσεων, και στην υποβάθμιση της ποιότητας.

- (ii) Απώλειες πατατών.** Οι απώλειες πατατών στο Ηνωμένο Βασίλειο ανήλθαν σε 175 τόνους, ποσοστό 0,96% των τόνων έκδοσης (18 262) στο Ηνωμένο Βασίλειο. Από την ποσότητα αυτή, ποσότητα 154 τόνων αφορά σε πατάτες της ανοιξιάτικης εσοδείας 2004, οι οποίες παρουσίασαν ποιοτικά προβλήματα και δόθηκαν δωρεάν σε αγοραστές του Συμβουλίου. Ποσότητα 9 τόνων, οι οποίες ήταν ακατάλληλες για εμπορία λόγω σοβαρών ποιοτικών προβλημάτων, καταστράφηκαν από τους υπεύθυνους στα λιμάνια.
- (iii) Πωλήσεις πατατών σε χαμηλές τιμές.** Λόγω των ποιοτικών προβλημάτων των πατατών της ανοιξιάτικης εσοδείας 2004, ορισμένες ποσότητες πωλήθηκαν σε πολύ χαμηλές τιμές, με σκοπό την απομάκρυνση τους από τις αποθήκες, για αποφυγή περαιτέρω εξόδων αποθήκευσης και καταστροφής τους.
- (iv) Καθυστέρηση στην τιμολόγηση των πωλήσεων της ανοιξιάτικης εσοδείας.** Η συνολική ποσότητα των πωλήσεων ανοιξιάτικης εσοδείας στο Ηνωμένο Βασίλειο και στην Ιρλανδία ανήλθε σε 16 530 τόνους ή ποσοστό 22,6% των συνολικών πωλήσεων στο εξωτερικό.

Για ποσότητα 4 081 τόνων ή ποσοστό 28% των πωλήσεων στο Ηνωμένο Βασίλειο και για ποσότητα 450 τόνων ή ποσοστό 25% των πωλήσεων στην Ιρλανδία η έκδοση των τιμολογίων έγινε με καθυστέρηση από 11 μέρες μέχρι 3 μήνες από την παράδοσή τους. Τα αντίστοιχα ποσοστά για το 2003 ήταν 31% για το Ηνωμένο Βασίλειο και 41% για την Ιρλανδία. Η καθορισμένη τακτική είναι όπως η έκδοση των τιμολογίων γίνεται την επόμενη ημέρα της παράδοσης ή εντός της επόμενης εβδομάδας και η εξόφληση εντός 4-6 εβδομάδων από την ημερομηνία τιμολόγησης.

(β) Πωλήσεις και απώλειες πατατών στην Ηπειρωτική Ευρώπη.

- (i) Εκπτώσεις λόγω ποιοτικών προβλημάτων και μειώσεις τιμών.** Οι εκπτώσεις λόγω ποιοτικών προβλημάτων και οι μειώσεις τιμών στην Ηπειρωτική Ευρώπη ανήλθαν σε £260.991 (1,40% των πωλήσεων), σε σύγκριση με £554.206 (3,01%) το 2003. Ποσό £184.138 αφορά στις απαιτήσεις των δύο αντιπροσώπων του Συμβουλίου στη Γερμανία και αποτελεί το 2% των συνολικών πωλήσεων τους. Ποσό £20.950 αφορά στις απαιτήσεις του Σουηδού αντιπροσώπου και αποτελεί το 9,85% των πωλήσεων του.

Σημειώνεται ότι, από τις απαιτήσεις του μεγαλύτερου αντιπροσώπου στη Γερμανία για το έτος 2003, ύψους £396.565 (ποσοστό 4,36% των πωλήσεων του), οι οποίες δεν είχαν γίνει δεκτές από το Συμβούλιο, δεν έχει εισπραχθεί οποιοδήποτε ποσό, χωρίς να γίνει ειδική αναφορά στα πρακτικά του Συμβουλίου.

Τα ποιοτικά προβλήματα των πατατών αναφέρονται κυρίως σε εκθέσεις των προσυσκευαστών των υπεραγορών και σε επιστολές των αντιπροσώπων του Συμβουλίου, χωρίς να επιβεβαιώνεται η ορθότητά τους.

- (ii) Πωλήσεις πατατών σε χαμηλές τιμές.** Λόγω των ποιοτικών προβλημάτων των πατατών της ανοιξιάτικης εσοδείας 2004, ορισμένες ποσότητες πωλήθηκαν σε πολύ χαμηλές τιμές, με σκοπό την απομάκρυνση τους από τις αποθήκες, για αποφυγή περαιτέρω εξόδων αποθήκευσης και καταστροφής τους.
- (iii) Απώλειες πατατών.** Οι απώλειες πατατών στην Ευρώπη ανήλθαν σε 7 τόνους και αφορούν σε απώλειες πατατών κατά την εκφόρτωση των πλοίων στα λιμάνια, για την αξία των οποίων έχουν υποβληθεί απαιτήσεις στην ασφαλιστική εταιρεία.
- (γ) Απώλειες πατατών στην Κύπρο.** Οι απώλειες πατατών στην Κύπρο ανήλθαν σε 399 τόνους, ποσοστό 47% των τόνων έκδοσης (846) στην Κύπρο.

Με τη λήξη της ανοιξιάτικης εσοδείας 2004, υπήρχαν αποθηκευμένοι στα ψυγεία 337 τόνοι εδωδιμων πατατών, για την αγορά των οποίων, λόγω βλαστήματος, δεν υπήρχε ενδιαφέρον και το Συμβούλιο αποφάσισε την καταστροφή τους. Σημειώνεται ότι, για ποσότητα 318 τόνων που καταστράφηκαν, το Συμβούλιο διεκδικεί από τους ιδιοκτήτες των ψυγείων την καταβολή αποζημιώσεων ύψους £15.466 για ζημιές που υπέστησαν οι πατάτες κατά την αποθήκευση τους, λόγω μη αποδοτικής λειτουργίας των μηχανημάτων ψύξης, ενώ αποφάσισε και τη μη καταβολή των ψυκτικών ύψους £21.000.

4.165.7 Συνέχιση του σχεδίου παραγωγής μικρών πατατών. Το Συμβούλιο αποφάσισε τη συνέχιση του σχεδίου παραγωγής μικρών πατατών κατά την ανοιξιάτικη εσοδεία 2004. Παρόλο ότι τα αποτελέσματα εμπορίας του σχεδίου παρουσιάζουν έλλειμμα, το Συμβούλιο έκρινε τη συνέχιση του σχεδίου αναγκαία, προς όφελος των παραγωγών.

Το σχέδιο άρχισε το 1998, παρέχοντας το 2004 στους παραγωγούς που συμμετείχαν σ' αυτό εξασφαλισμένη τιμή £300 τον τόνο, πλέον £12 για την ασφάλιση στον ΟΓΑ και £15 τον τόνο για τη συσκευασία στο χωράφι. Από τα προκαταρκτικά αποτελέσματα της εμπορίας των πατατών του σχεδίου, φαίνεται ότι, παρά τις ψηλές τιμές που εξασφαλίζονται, το Συμβούλιο εξακολουθεί να επιβαρύνεται, λόγω της υψηλής τιμής που πληρώνεται στους παραγωγούς ως κίνητρο για προώθηση του σχεδίου. Κατά το 2004 οι πωλήσεις ανήλθαν στους 990 τόνους, σε σύγκριση με 910 το 2003, και προέκυψε επιβάρυνση ύψους £69.628, δηλαδή £71 τον τόνο, σε σύγκριση με £82.206 το 2003, δηλαδή £91 τον τόνο. Η ποσότητα πωλήθηκε κυρίως σε δύο αγοραστές (420 τόνοι στον ένα, 530 τόνοι στον άλλο και 40 τόνοι σε τρίτο).

4.165.8 Ζημιές πατατοπαραγωγών από την καλλιέργεια προβληματικού πατατόσπορου.

Το Συμβούλιο κατέβαλε αποζημιώσεις ύψους £56.152 προς τους πατατοπαραγωγούς που υπέστησαν ζημιά από την καλλιέργεια προβληματικού εισαγόμενου και ντόπιου πατατόσπορου για την ανοιξιάτικη εσοδεία του 2002 και του 2003.

Ποσό £15.053 εισπράχθηκε από τους προμηθευτές του πατατόσπορου για την ανοιξιάτικη εσοδεία του 2002 και αναμένεται η είσπραξη ποσού £7.449 για το 2003. Επίσης συμφωνήθηκε η καταβολή του 50% του υπολοίπου (£16.825) από τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα, η οποία είχε την ευθύνη εισαγωγής του πατατόσπορου.

4.165.9 Προσφορές.

(α) Ανοιγμα προσφορών. Παρατηρήθηκαν σχετικά τα πιο κάτω:

- (i) Σε ορισμένες περιπτώσεις δεν φαίνεται η ημερομηνία ανοίγματος των προσφορών, τόσο στα έντυπα των υποβληθεισών προσφορών όσο και στο μητρώο ανοίγματος των προσφορών.
- (ii) Το μητρώο ανοίγματος των προσφορών δεν υπογράφεται πάντοτε και από τα τρία Μέλη της Επιτροπής Ανοίγματος των προσφορών, π.χ. προσφορά αρ. 23/2003, 13/2004, 10/2005, 17/2005 και 18/2005.
- (iii) Στο μητρώο ανοίγματος προσφορών δεν καταγράφεται πάντοτε η αξία των προσφορών που λήφθηκαν.

(β) Εγγυήσεις συμμετοχής. Παρατηρήθηκε ότι οι επιταγές που υποβάλλονται από τους προσφοροδότες ως εγγύηση συμμετοχής σε προσφορές σε πολλές περιπτώσεις δεν επιστρέφονται, τόσο στους αποτυχόντες προσφοροδότες όσο και στους επιτυχόντες, ούτε και μετά την υποβολή εγγυητικών για πιστή εκτέλεση των συμβολαίων.

(γ) Προμήθεια παλέττων – Προσφορά 17/2003. Το Συμβούλιο κατακύρωσε την προσφορά για την προμήθεια παλέττων σε τρεις προσφοροδότες, η παράδοση των οποίων θα έπρεπε να είχε γίνει με ισόποσες παραδόσεις μέχρι το Μάιο, 2004. Ο κυριότερος προσφοροδότης, στον οποίο κατακυρώθηκε ποσότητα 45 000 τεμαχίων προς £4,15 το καθένα, μέχρι 31.5.2004, παρέδωσε μόνο 19 960 τεμάχια. Το Συμβούλιο για να καλύψει τις ανάγκες του υποχρεώθηκε να αγοράσει, τόσο από την Κύπρο όσο και από το εξωτερικό, συνολική ποσότητα 5 398 παλέττων, από τα οποία προέκυψε ζημιά ύψους £10.265. Ο προσφοροδότης παρέδωσε τελικά 37 964 παλέττα και το Συμβούλιο είχε εξοφλήσει ολόκληρη την αξία τους, χωρίς οποιαδήποτε αποκοπή από τις πληρωμές του, και ενώ είχε στη διάθεση του εγγυητική επιστολή την οποία θα μπορούσε να κατάσχει.

Για να μπορέσει το Συμβούλιο να εισπράξει την πιο πάνω ζημιά, κατακύρωσε στον πιο πάνω προσφοροδότη ποσότητα 7 500 παλέττων, προς £4,65 το καθένα, από τη νέα προσφορά για το 2005. Η ζημιά αποκόπηκε τελικά από τις παραδόσεις παλέττων που έγιναν το Φεβρουάριο του 2005.

4.165.10 Σχέδιο Συντάξεων και Χορηγημάτων των Υπαλλήλων του Συμβουλίου.

Σύμφωνα με τους περί του Συμβουλίου Εμπορίας Κυπριακών Πατατών (Συντάξεις και Χορηγήματα Υπαλλήλων) Κανονισμούς του 2004 (Κ.Δ.Π. 524/2004), ιδρύθηκε Σχέδιο Συντάξεων και Χορηγημάτων των υπαλλήλων του Συμβουλίου. Η ισχύς του Σχεδίου άρχισε αναδρομικά από 1.1.2001 και μέλη του κατέστησαν όλοι οι μόνιμοι υπάλληλοι του Συμβουλίου που υπηρετούσαν κατά την ημερομηνία αυτή, οι οποίοι, από την ίδια ημερομηνία, έπαυσαν να είναι μέλη του Ταμείου Προνοίας που λειτουργούσε μέχρι τις 30.6.2004, οπότε και διαλύθηκε.

Το Ταμείο του Σχεδίου βρίσκεται κάτω από τον έλεγχο και τη διαχείριση του Συμβουλίου και, σε περίπτωση κατάργησης ή μετεξέλιξης του, η διαχείριση και ο έλεγχος θα αναληφθεί από Τριμελή Επιτροπή, την οποία θα διορίσει ο Υπουργός Οικονομικών. Το Συμβούλιο διόρισε την Επιτροπή Οικονομικών και Προσωπικού του Συμβουλίου, ως τη Διαχειριστική Επιτροπή του Ταμείου. Λόγω της συμμετοχής της Κυβέρνησης στα οικονομικά του Ταμείου, η Διαχειριστική Επιτροπή εισηγήθηκε προς το Υπουργείο Οικονομικών το διορισμό εκπροσώπου του σ' αυτή, χωρίς ωστόσο, μέχρι την ημερομηνία ελέγχου, να έχει γίνει τούτο.

Με βάση τους Κανονισμούς, η χρηματοδότηση του Ταμείου Συντάξεων θα γίνει, σε πρώτη φάση, με τη μεταφορά σ' αυτό του Λογαριασμού Β (Εισφορές Εργοδότη) του Ταμείου Προνοίας και της υποχρέωσης του Συμβουλίου για την εφαρμογή Κατοχυρωμένου Ταμείου Προνοίας, τα οποία στις 30.6.2004 ανέρχονταν περίπου σε £1.012.000. Επίσης, θα συμπληρωθεί με την αναλογιστική υποχρέωση της Κυβέρνησης, η οποία, σύμφωνα με αναλογιστική μελέτη που έγινε κατά την ημερομηνία αυτή, υπολογίστηκε σε £1.779.000.

Μέχρι την ημερομηνία ελέγχου, δεν έχουν καταβληθεί στο Ταμείο Συντάξεων από την Κυβέρνηση η ελλειμματική υποχρέωση ύψους £1.779.000, καθώς και η συμπληρωματική ετήσια εισφορά σε ποσοστό 5,1% των απολαβών, το ύψος της οποίας δεν έχει υπολογιστεί.

Λόγω της εφαρμογής του Σχεδίου Συντάξεων, προκύπτει επιστροφή μέρους των εισφορών στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων στους υπαλλήλους, από τις 6.10.1980 μέχρι τις 30.6.2004, που όπως υπολογίστηκε ανέρχονται περίπου σε £141.000.

4.165.11 Αρμοδιότητες και εξουσίες του Συμβουλίου από την 1^η Μαΐου 2004. Με βάση τον περί Εμπορίας Κυπριακών Πατατών (Τροποποιητικό) (Αρ.2) Νόμο αρ. 142(I)/2004, καταργήθηκε το μονοπωλιακό καθεστώς του Συμβουλίου και η εμπορία των πατατών από την 1^η Μαΐου 2004 φιλελευθεροποιήθηκε. Παράλληλα έχουν γίνει τροποποιήσεις ως προς τις γενικές αρμοδιότητες και ειδικές εξουσίες του Συμβουλίου. Επί του παρόντος δεν έχουν επενεχθεί τροποποιήσεις ως προς το ρόλο και τη σύνθεση του Συμβουλίου, ούτε έχει αποφασιστεί κατά πόσο το Συμβούλιο θα διαλυθεί ή θα συνεχίσει να υφίσταται ως Ημικρατικός Οργανισμός παροχής υπηρεσιών στον τομέα της μεταφοράς, συσκευασίας, αποθήκευσης πατατών και άλλων συναφών υπηρεσιών.

Μέχρι τη λήξη της εμπορικής περιόδου 2003/2004, στις 30.9.2004, το Συμβούλιο συνέχισε κανονικά τις εργασίες ολοκλήρωσης της εμπορίας των πατατών των εσοδίων 2003/2004 (χειμερινής και ανοιξιάτικης).

Συναφώς αναφέρεται ότι το Συμβούλιο, αφού μελέτησε τα δεδομένα της πατατοκαλλιέργειας, όπως διαμορφώθηκαν μετά την ένταξη της Κύπρου στην Ευρωπαϊκή Ένωση, και αξιολογώντας ότι ο χρόνος που δόθηκε δεν ήταν αρκετός για τη δημιουργία διάδοχων σχημάτων υπό καθεστώς ελεύθερου ανταγωνισμού, τα οποία να αναλάβουν επιτυχώς τον προγραμματισμό της παραγωγής και εμπορίας των πατατών, αποφάσισε να εισηγηθεί την τροποποίηση του άρθρου 26 του πιο πάνω Νόμου, ώστε να του δοθεί η δυνατότητα συνέχισης του σταθεροποιητικού του ρόλου και μετά τις 31.8.2005.

4.165.12 Κάλυψη μισθών και διοικητικών εξόδων από την Κυβέρνηση. Σύμφωνα με ενημέρωση που είχε το Συμβούλιο, οι δαπάνες για μισθούς και διοικητικά έξοδα για την περίοδο 1.10.2004 – 30.9.2005 έχουν περιληφθεί στον Κρατικό Προϋπολογισμό για το έτος 2005. Οι δαπάνες που προϋπολογίστηκαν από το Συμβούλιο, περιλαμβανομένης της επιστροφής στους υπαλλήλους μέρους των εισφορών τους στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων λόγω εφαρμογής Ταμείου Συντάξεων, ανέρχονται σε £1.288.844.

Το Φεβρουάριο του 2005, καταβλήθηκε από την Κυβέρνηση το πρώτο μέρος του Προϋπολογισμού ύψους £500.000.

4.165.13 Επιβολή προστίμου από την Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού. Η Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού επέβαλε στο Συμβούλιο πρόστιμο ύψους £20.000, ύστερα από καταγγελία ιδιωτικής εταιρείας εναντίον του Συμβουλίου, σχετικά με ανακοίνωση που εξέδωσε και η οποία θεωρήθηκε ότι έθετε σε δυσμείνεια τους παραγωγούς που είχαν συμβληθεί μαζί της. Το Συμβούλιο, με νέα ανακοίνωση του, έχει αποσύρει τις προϋποθέσεις που έθετε στην πρώτη ανακοίνωση.

4.165.14 Χρεώστες και οφειλές προς το Συμβούλιο.

(α) Πτώχευση της εταιρείας L & L Potatoes (Dublin) Ltd. Το Συμβούλιο πληροφορήθηκε ότι η εταιρεία L & L Potatoes (Dublin) Ltd, ο κυριότερος αγοραστής πατατών του Συμβουλίου στην Ιρλανδία, κήρυξε πτώχευση στις 10.12.2004, ημερομηνία κατά την οποία όφειλε στο Συμβούλιο το ποσό των €152.290 (£87.933). Στις 28.2.2005 διορίστηκε εκκαθαριστής της εταιρείας. Η τελευταία είσπραξη από την εταιρεία έγινε στις 23.9.2004 και δεν υπάρχει εκτίμηση ως προς το μέρος της οφειλής που θα εισπραχθεί.

Σημειώνεται ότι δεν έγινε πρόνοια για διαγραφή οποιουδήποτε ποσού στις οικονομικές καταστάσεις για το 2004.

(β) Επισφαλή χρέη εταιρείας H & J. M. Bennett (Import Export) Ltd. Το Συμβούλιο στις 22.1.2004 αποφάσισε να εγκρίνει την εισήγηση του εκκαθαριστή στην υπόθεση πτώχευσης της εταιρείας, για απόσυρση της αγωγής εναντίον του ομίλου εταιρειών BENNETT και άλλων προσώπων ή εταιρειών, στους οποίους έγιναν προτιμησιακά πληρωμές λίγες μέρες προτού η μητρική εταιρεία του ομίλου κηρύξει πτώχευση, καθώς και εναντίον των διευθυντών που εξουσιοδότησαν τις πληρωμές αυτές, αφού προηγουμένως υποβληθεί από τον ίδιο σχετική έκθεση των γεγονότων. Δεν υποβλήθηκε τέτοια έκθεση από τον εκκαθαριστή και δεν φαίνεται να υπάρχει οποιαδήποτε εξέλιξη στην υπόθεση. Η εταιρεία οφείλει στο Συμβούλιο το ποσό των £363.305.

(γ) Οφειλές παραγωγών για προσωπικά δάνεια του 1992. Στις 30.9.2004, έξι πατατοπαραγωγοί χρωστούσαν στο Συμβούλιο το συνολικό ποσό των £20.545, το οποίο αντιπροσωπεύει προσωπικά δάνεια που τους παραχωρήθηκαν από το Συμβούλιο κατά το έτος 1992.

Στις 27.2.2004 στάλθηκε επιστολή, σύμφωνα με την οποία το Συμβούλιο πρότεινε ως τελική διευθέτηση των οφειλών τους την καταβολή του αρχικού κεφαλαίου μόνο. Η καταβολή του ποσού θα έπρεπε να γίνει μέχρι τις 31.3.2004. Παρόλο ότι έχουν ληφθεί νομικά μέτρα εναντίον τους και έχουν εκδοθεί δικαστικές αποφάσεις για την είσπραξη των δανείων από το 1997 και 1998, εντούτοις μέχρι σήμερα δεν εισπράχθηκε οποιοδήποτε ποσό.

Σημειώνεται ότι στις 9.2.2004 το Συμβούλιο αποδέχθηκε ποσό £29.000 για εξόφληση του χρέους πατατοπαραγωγού, ο οποίος όφειλε ποσό £41.115 για προσωπικό δάνειο και ποσό £7.260 για την πώληση πατατόσπορου το 1993.

(δ) Χρέος από αγοραστή πατατών στην Κύπρο. Από αγοραστή πατατών στην Κύπρο οφείλεται ποσό £11.896, για αξία πατατών που προμηθεύτηκε από το Συμβούλιο το 2000. Λήφθηκαν νομικά μέτρα και έχει εκδοθεί απόφαση εναντίον του για καταβολή του ποσού των £11.896, με τόκο προς 8% το χρόνο, μέχρις εξοφλήσεως. Μέχρι σήμερα δεν εισπράχθηκε οποιοδήποτε ποσό και δεν φαίνεται να καταβάλλονται προσπάθειες για είσπραξή του, ενώ στο μεταξύ, το Συμβούλιο ενημερώθηκε ότι ο πιο πάνω αγοραστής κήρυξε πτώχευση. Ζητήθηκε αντίγραφο διατάγματος παραλαβής (πτώχευσης) από το Νομικό Σύμβουλο του Συμβουλίου.

4.165.15 Φόρος εισοδήματος και έκτακτη εισφορά για την Άμυνα της Δημοκρατίας. Το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων αποφάσισε ότι το Συμβούλιο δεν είναι κερδοσκοπικός οργανισμός και επομένως τα εισοδήματά του δεν υπόκεινται σε φορολογία φόρου εισοδήματος και έκτακτης αμυντικής εισφοράς.

Οι ενστάσεις που υπέβαλε το Συμβούλιο κατά της φορολογίας φόρου εισοδήματος και έκτακτης εισφοράς για την άμυνα, για τα έτη 1994 και 1995, διευθετήθηκαν με εισόδημα μηδέν.

4.166 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΕΝΤΡΙΚΟΥ ΣΦΑΓΕΙΟΥ

Μέρος Α

4.166.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Πρόβλημα ρευστότητας. Το Συμβούλιο εξακολουθεί να αντιμετωπίζει σοβαρό πρόβλημα ρευστότητας, με αποτέλεσμα να αδυνατεί να τακτοποιήσει τις τρέχουσες υποχρεώσεις του, οι οποίες στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £7,1 εκ., ενώ το κυκλοφορούν ενεργητικό ήταν £1,2 εκ., δηλαδή υπήρχε έλλειμμα στο κεφάλαιο κίνησης ύψους £5,9 εκ. Επιπρόσθετα, στις 31.12.2004 το οφειλόμενο ποσό στο Σχέδιο Συντάξεων των υπαλλήλων και στο Ταμείο Φιλοδωρημάτων των εργατών του Συμβουλίου, όπως προέκυψε μετά από σχετικές αναλογιστικές μελέτες, ανερχόταν σε £1,7 εκ. και £0,9 εκ., αντίστοιχα. Το ποσό αυτό παρουσιάζεται στους Λογαριασμούς ως μακροπρόθεσμη υποχρέωση.

(β) Αποτελέσματα έτους. Το Συμβούλιο παρουσίασε για το 2004 έλλειμμα ύψους £3.281.816, σε σύγκριση με £1.070.155 το 2003. Το έλλειμμα προέκυψε μετά τη χρέωση ποσού ύψους £2.642.000 για τις οφειλόμενες εισφορές του Συμβουλίου στο Σχέδιο Συντάξεων των υπαλλήλων και στο Ταμείο Φιλοδωρημάτων των εργατών. Στις 31.12.2004 το σύνολο των συσσωρευμένων ελλειμμάτων του Συμβουλίου ανήλθε σε £14,82 εκ., σε σύγκριση με £11,54 εκ. το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση των συσσωρευμένων ελλειμμάτων κατά £3,28 εκ.

(γ) Έσοδα. Τα έσοδα του Συμβουλίου ανήλθαν σε £4,54 εκ., σε σύγκριση με £3,87 εκ. το 2003, δηλαδή σημείωσαν αύξηση £0,67 εκ. που οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εισπράξεων από τα δικαιώματα σφαγής, από £3,21 εκ. που ήταν το 2003, σε £4,18 εκ. το 2004.

(δ) Έξοδα. Τα έξοδα του Συμβουλίου ανήλθαν σε £7,82 εκ., σε σύγκριση με £4,94 εκ. κατά το προηγούμενο έτος, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £2,88 εκ., που οφείλεται κυρίως στη χρέωση για οφειλόμενα συνταξιοδοτικά ωφελήματα και εισφορές στο Ταμείο Φιλοδωρημάτων.

(ε) Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις. Οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις του Συμβουλίου ανέρχονταν στις 31.12.2004 σε £10,41 εκ., σε σύγκριση με £7,67 εκ. το 2003. Το Συμβούλιο συμπεριέλαβε στις μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις για το 2004 ποσό ύψους £2.642.000, που αφορά σε οφειλόμενες εισφορές στο Ταμείο Συντάξεων των υπαλλήλων και στο Ταμείο Φιλοδωρημάτων των εργατών.

4.166.2 Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός του Συμβουλίου για το οικονομικό έτος 2004 εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο του Σφαγείου στις 4.11.2003 και στις 5.11.2003 υποβλήθηκε στον Υπουργό Εσωτερικών για έγκριση, σύμφωνα με το άρθρο 14 του περί Σφαγείων Νόμου. Παρατήρησα ότι ο Προϋπολογισμός εγκρίθηκε από τον Υπουργό Εσωτερικών στις 21.4.2004, δηλαδή μετά την έναρξη του οικονομικού έτους.

4.166.3 Υπερβάσεις Προϋπολογισμού. Σύμφωνα με στοιχεία του Συμβουλίου, σε 25 Κονδύλια του Προϋπολογισμού του Συμβουλίου για το έτος 2004 προέκυψαν υπερβάσεις συνολικού ύψους £605.040. Υπέδειξα ότι από το πιο πάνω ποσό των υπερβάσεων, ποσό ύψους £78.278 μπορεί να καλυφθεί από εξοικονομήσεις άλλων Άρθρων του Προϋπολογισμού του Συμβουλίου, ενώ για το υπόλοιπο ποσό των £526.762 θα πρέπει να υποβληθεί συμπληρωματικός Προϋπολογισμός.

4.166.4 Προσφορές.

(α) Κανονισμοί Προσφορών. Δυνάμει του άρθρου 2 του περί της Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμου αρ. 101(I)/2003, που τέθηκε σε εφαρμογή από 1.4.2004, το Συμβούλιο Κεντρικού Σφαγείου περιλαμβάνεται στους Οργανισμούς Δημοσίου Δικαίου, σύμφωνα με το Παράρτημα IV του πιο πάνω Νόμου. Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 65 του Νόμου, όπως τροποποιήθηκε με το Νόμο 23(I)/2004, θα έπρεπε, για την καλύτερη εφαρμογή των διατάξεων του Νόμου, εντός έξι μηνών από την έναρξη της ισχύος του, να είχαν ετοιμαστεί και υποβληθεί για έγκριση στη Βουλή των Αντιπροσώπων σχετικοί Κανονισμοί

Όπως πληροφορήθηκα, το Συμβούλιο εξετάζει τους Κανονισμούς που εγκρίθηκαν για την Ένωση Δήμων και τους Οργανισμούς Δημοσίου Δικαίου, ώστε να ετοιμάσει τους δικούς του Κανονισμούς. Επισήμανα ότι, παρόλο που έχει παρέλθει αρκετός χρόνος, το θέμα εξακολουθεί να βρίσκεται σε εκκρεμότητα.

(β) Προσφορά αρ. 9/2004 για διάθεση των ζωικών αποβλήτων. Το Συμβούλιο σύναψε στις 16.3.1989 συμφωνία με εταιρεία, για τη συλλογή, μεταφορά, επεξεργασία και τελική διάθεση των ζωικών αποβλήτων του Σφαγείου. Το εργοστάσιο της πιο πάνω εταιρείας καταστράφηκε από πυρκαγιά στις 14.7.2004, με αποτέλεσμα το Σφαγείο να καταφύγει στη μέθοδο ταφής των ζωικών αποβλήτων του. Σημειώνεται ότι, με βάση τους Κανονισμούς της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η μέθοδος ταφής δεν είναι αποδεκτός τρόπος καταστροφής ζωικών αποβλήτων. Λόγω της κατάστασης που προέκυψε μετά την καταστροφή του εργοστασίου της εταιρείας και ενόψει του γεγονότος ότι το Συμβούλιο θεώρησε την ταφή των ζωικών αποβλήτων ως τη μόνη διαθέσιμη προσωρινή επιλογή, μέχρι την οριστική διευθέτηση του προβλήματος, η Ευρωπαϊκή Ένωση παραχώρησε, κατόπιν αιτήματος του Κράτους, περίοδο χάριτος σε όλους τους εμπλεκόμενους (σφαγεία, εργαστήρια κρέατος, πτηνοσφαγεία κ.λπ.) μέχρι την 1.11.2005, ώστε στο μεταξύ να δημιουργηθούν οι κατάλληλες υποδομές για επεξεργασία και διάθεσή τους.

Το Συμβούλιο προέβη στις 8.9.2004 στην προκήρυξη της πιο πάνω προσφοράς για την επεξεργασία των δικών του αποβλήτων στον εγχώριο τύπο, παρόλο που η εκτιμημένη αξία του έργου υπερέβαινε το όριο που αναφέρεται στον περί Σύναψης Συμβάσεων Δημοσίου Νόμο και επιβάλλει τη δημοσίευση στην Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, επικαλούμενο σχετικό άρθρο του Νόμου για προκήρυξη της προσφοράς με διαπραγμάτευση χωρίς δημοσίευση, για λόγους κατεπείγουσας ανάγκης. Υποβλήθηκαν πέντε προσφορές και η κατακύρωση έγινε στο χαμηλότερο εντός προδιαγραφών προσφοροδότη στην τιμή των £29,95 ανά τόνο, πλέον Φ.Π.Α. Η σύμβαση υπογράφηκε στις 13.12.2004 και, με βάση τους όρους της, ο επιτυχών προσφοροδότης θα έπρεπε να ήταν σε θέση να αρχίσει να παραλαμβάνει και να επεξεργάζεται τα ζωικά απόβλητα του Σφαγείου στα υποστατικά του σε τέσσερις μήνες από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης, δηλαδή στις 13.4.2005. Σημειώνεται ότι στη σύμβαση αναφέρεται ρητά ότι ο καθοριζόμενος χρόνος συμπλήρωσης των υποστατικών και της αναγκαίας υποδομής θεωρείται ουσιώδης όρος.

Μετά την κατακύρωση της προσφοράς, αλλά πριν από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης, η επιτροπή αξιολόγησης επέδωσε στον επιτυχόντα προσφοροδότη σημείωμα με διάφορες διευκρινίσεις που ζητούσε το Συμβούλιο, στο οποίο αναφερόταν, μεταξύ άλλων, ότι ο ετήσιος όγκος των αποβλήτων, σύμφωνα με τα έγγραφα της προσφοράς, καθορίστηκε σε 15 000 τόνους ετησίως, με βάση τα σημερινά δεδομένα παραγωγής, και ότι το Συμβούλιο δεν μπορεί να δεσμευτεί ότι η παραγωγή του Σφαγείου θα διατηρηθεί στα επίπεδα αυτά. Ο επιτυχών προσφοροδότης απάντησε ότι η τιμή της προσφοράς του που θα καταβάλλεται από το Συμβούλιο καθορίστηκε με βάση την ποσότητα αυτή και πρότεινε όπως συμφωνηθεί φόρμουλα αναπροσαρμογής της τιμής ανάλογα με τις μετρημένες ετήσιες ποσότητες. Μετά από διαβουλεύσεις, το Συμβούλιο συμφώνησε με τον προσφοροδότη όπως η τιμή που θα καταβάλλει παραμένει η ίδια για μείωση της ποσότητας μέχρι και 5%, ενώ αυτή θα αυξάνεται κατά 4,5% για κάθε περαιτέρω μείωση της ποσότητας κατά 5%. Σημειώνεται ότι δεν έγινε οποιαδήποτε πρόνοια για μείωση της τιμής στην περίπτωση αύξησης της ετήσιας ποσότητας των ζωικών αποβλήτων πέραν των 15.000 τόνων. Παρατήρησα ότι η τροποποίηση που έγινε είναι κατά την άποψη της Υπηρεσίας μου ουσιώδης, επειδή επηρεάζει σημαντικά το μοναδιαίο κόστος της σύμβασης σε περίπτωση μεγάλης μείωσης στην ποσότητα ζωικών αποβλήτων, και θα έπρεπε να περιληφθεί στα έγγραφα προκήρυξης του διαγωνισμού.

Επίσης, διαπίστωσα ότι παρατηρείται σημαντική καθυστέρηση στην ολοκλήρωση του έργου, με ενδεχόμενο επιβολής κυρώσεων από την Ευρωπαϊκή Ένωση στην Κυπριακή Δημοκρατία. Ζήτησα να ενημερωθώ για τους λόγους της καθυστέρησης, τα μέτρα που προτίθεται το Συμβούλιο να πάρει για την καθυστέρηση αυτή και την προβλεπόμενη ημερομηνία συμπλήρωσης του έργου.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι το Συμβούλιο έχει ορίσει ειδική επιτροπή για την παρακολούθηση του έργου, το οποίο, σύμφωνα με τα τελευταία δεδομένα, θα είναι έτοιμο να αρχίσει μερικώς τη λειτουργία του από την 1^η Νοεμβρίου 2005, οπότε και λήγει η παράταση που δόθηκε από την Ευρωπαϊκή Ένωση.

(γ) Προσφορά αρ. 1/2003 για το σχεδιασμό, προμήθεια και εγκατάσταση συστήματος επεξεργασίας υγρών αποβλήτων. Για το σύστημα επεξεργασίας των υγρών αποβλήτων, έτσι ώστε να συνάδει με τα Ευρωπαϊκά Πρότυπα, το Υπουργικό Συμβούλιο, με αποφάσεις του στις 22 και 23.3.2000, μεταξύ άλλων ενέκρινε την παραχώρηση ποσού ύψους £300.000 για την

αντιμετώπιση του προβλήματος της περιβαλλοντικής ρύπανσης και το Συμβούλιο προέβη στην προκήρυξη της προσφοράς με αρ. 1/2003 για την αναβάθμιση του συστήματος επεξεργασίας των υγρών αποβλήτων. Η αξιολόγηση των προσφορών ανατέθηκε από το Συμβούλιο σε ξένο εμπειρογνώμονα, αφού, σύμφωνα με εισήγηση του Εκτελούντα Καθήκοντα Γενικού Διευθυντή, χρειαζόταν εξειδικευμένη αξιολόγηση. Στη συνέχεια διορίστηκε επιτροπή τεχνικής αξιολόγησης της προσφοράς, η οποία, αφού επιβεβαίωσε τα βασικά αποτελέσματα της αξιολόγησης του εμπειρογνώμονα, κατέληξε σε διαφορετική βαθμολογία των τριών προσφορών που πληρούσαν τους τεχνικούς όρους της προσφοράς. Το Σεπτέμβριο του 2003 το Συμβούλιο προχώρησε στο διορισμό νέας επιτροπής αξιολόγησης, με ειδικούς σε συστήματα επεξεργασίας οικιακών αποβλήτων από τα Συμβούλια Αποχετεύσεων των Δήμων, αφού αμφισβήτησε την αξιοπιστία της αξιολόγησης του ξένου εμπειρογνώμονα. Η νέα επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι μόνο ένας προσφοροδότης πληρούσε τους όρους της προσφοράς σχετικά με την απαιτούμενη πείρα. Με βάση την αξιολόγηση της πιο πάνω επιτροπής, το Συμβούλιο σε συνεδρία του στις 2.12.2003 κατακύρωσε την προσφορά σε εταιρεία, με την οποία υπογράφηκε σχετικό συμβόλαιο στις 26.1.2004 στη συνολική τιμή των £434.124. Από ό,τι πληροφορούμαι, αποτυχών προσφοροδότης καταχώρισε αγωγή στο δικαστήριο εναντίον του Συμβουλίου. Επισήμανα ότι, ενώ η κρατική χορηγία που παραχωρήθηκε ανερχόταν στις £300.000, το Συμβούλιο προέβη σε κατακύρωση προσφοράς ύψους £434.124, με αποτέλεσμα τη δημιουργία υπέρβασης ύψους £134.124. Σημειώνεται ότι αίτημα του Συμβουλίου προς το Υπουργείο Εσωτερικών για παραχώρηση επιπρόσθετου ποσού ύψους £200.000 για βελτίωση του συστήματος επεξεργασίας λυμάτων δεν ικανοποιήθηκε.

Στις 22.6.2004 το Συμβούλιο κατέληξε σε συμφωνία με τον επιτυχόντα προσφοροδότη για αλλαγές στο αρχικό συμβόλαιο που υπογράφηκε, επεκτείνοντας το έτσι που να περιλαμβάνει την προμήθεια και εγκατάσταση συστήματος μερικής τριτοβάθμιας επεξεργασίας, έναντι πρόσθετου κόστους £15.680, και την προμήθεια και εγκατάσταση εξοπλισμού για αύξηση της μέγιστης δυναμικότητας του σταθμού από 660 κυβικά μέτρα την ημέρα σε 800 κυβικά μέτρα, έναντι πρόσθετου κόστους £38.763.

Σύμφωνα με στοιχεία που τηρούνται στο Συμβούλιο, διαφάνηκε ότι, από την ημερομηνία λειτουργίας του σταθμού μέχρι το Μάιο 2005, η μέγιστη ημερήσια ροή των αποβλήτων στο σταθμό δεν ξεπέρασε τα 450 κυβικά μέτρα.

Λαμβάνοντας υπόψη ότι με την πάροδο του χρόνου ενδεχομένως να δοθούν άδειες για τη λειτουργία άλλων σφαγείων, το βιολογικό φορτίο του σταθμού ενδέχεται να μην ξεπεράσει τα σημερινά επίπεδα. Ενόψει των πιο πάνω, η Υπηρεσία μου διατηρεί επιφυλάξεις κατά πόσο η αύξηση της δυναμικότητας του σταθμού ήταν αναγκαία.

Ζήτησα να ενημερωθώ για τους λόγους που οδήγησαν στις πιο πάνω αναθεωρήσεις στις προδιαγραφές του σταθμού στο χρονικό διάστημα των έξι μηνών που μεσολάβησε από την ημερομηνία υπογραφής του συμβολαίου, καθώς και τους λόγους για τους οποίους αυτό δεν προβλέφθηκε στο στάδιο της μελέτης του έργου και της ετοιμασίας των σχετικών όρων προσφοράς.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι ο λόγος που το Συμβούλιο αποφάσισε να τροποποιήσει τα σχέδια και να υπερβεί το ποσό των εγκεκριμένων Λ.Κ.300.000 ήταν ότι, μετά από συντονισμένες επαφές του με τα διάφορα εμπλεκόμενα Υπουργεία, αποφασίστηκε να εφαρμοστεί σύστημα τριτογενούς μηχανοποιημένης επεξεργασίας των αποβλήτων, ώστε να συνάδει με τις νέες προδιαγραφές της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Ανέφερε επίσης ότι το Συμβούλιο λειτουργούσε το μοναδικό Σφαγείο στην Κύπρο για περίοδο δύο μηνών εντός του 2004 και προέβλεπε ότι, με τις νέες συνθήκες αυστηρών εφαρμογών των Ευρωπαϊκών Προδιαγραφών, θα χρειαζόταν αναβάθμιση του σταθμού ώστε να μπορεί να αντεπεξέλθει στο αυξημένο βιολογικό φορτίο. Το Συμβούλιο εφαρμόζει αυστηρή πολιτική περιορισμού της κατανάλωσης πόρων, όπως το νερό, γι' αυτό τα απόβλητα βγαίνουν από τις εγκαταστάσεις πιο συγκεντρωμένα από πριν, ενώ η ποσότητα του βιολογικού φορτίου έχει αυξηθεί.

4.166.5 Προσωπικό. Το Συμβούλιο εργοδοτούσε κατά τις 31.12.2004 26 μόνιμους υπαλλήλους (28 υπαλλήλους το 2003). Οι αποδοχές του μόνιμου προσωπικού ανήλθαν σε £591.799, σε σύγκριση με £841.353 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £249.544 ή 29,7%, η οποία οφείλεται κυρίως στη μεταφορά 7 υπαλλήλων στις Κτηνιατρικές Υπηρεσίες της Δημοκρατίας από 1.7.2003 και τη συνταξιοδότηση δύο υπαλλήλων από 1.5.2004 και 1.6.2004, αντίστοιχα. Στο σύνολο των απολαβών του μόνιμου προσωπικού περιλαμβάνεται ποσό £72.410 (£56.773 το 2003), το οποίο καταβλήθηκε για υπερωριακή απασχόληση, καθώς και ποσό £39.374 (£207.495 το 2003), που αφορά σε συνταξιοδοτικά ωφελήματα υπαλλήλων που είτε αποχώρησαν είτε μεταφέρθηκαν στις Κτηνιατρικές Υπηρεσίες. Επίσης, το Συμβούλιο εργοδοτούσε το 2004 κατά μέσο όρο 148 μόνιμους και εποχιακούς εργάτες (149 εργάτες το 2003), με σύνολο απολαβών £2.748.614, σε σύγκριση με £2.316.164 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση ύψους £432.450 ή 18,7% που οφείλεται κυρίως στην καταβολή αποζημιώσεων, ύψους £427.080, σε εργάτες που απολύθηκαν λόγω πλεονασμού.

4.166.6 Συνταξιοδοτικά ωφελήματα υπαλλήλων. Οι μόνιμοι συντάξιμοι υπάλληλοι του Σφαγείου δικαιούνται τα ίδια ωφελήματα αφυπηρέτησης, όπως και οι δημόσιοι υπάλληλοι, δυνάμει των περί του Κεντρικού Σφαγείου (Όροι Υπηρεσίας Υπαλλήλων) Κανονισμών του 1989 (Κ.Δ.Π. 88/89).

Σε προηγούμενες Εκθέσεις μου ανέφερα ότι από το 1989, έτος θέσπισης των Κανονισμών, μέχρι και το 2003, δεν γινόταν οποιαδήποτε πρόνοια στους λογαριασμούς για αντιμετώπιση των μελλοντικών υποχρεώσεων του Συμβουλίου έναντι του Σχεδίου Συντάξεων των υπαλλήλων, αλλά απλώς καταβάλλονταν συνταξιοδοτικά ωφελήματα, όταν προέκυπταν, με επιβάρυνση του ετήσιου εγκεκριμένου Προϋπολογισμού, σύμφωνα με τις τρέχουσες υποχρεώσεις.

Το Συμβούλιο αποφάσισε στις 8.2.2005 να αναθέσει σε αναλογιστή τη διεξαγωγή αναλογιστικής εκτίμησης τόσο του Σχεδίου Συντάξεων όσο και του Ταμείου Φιλοδωρημάτων των υπαλλήλων του. Σύμφωνα με την εκτίμηση, στις 31.12.2004 το έλλειμμα του Σχεδίου Συντάξεων των υπαλλήλων, σε σχέση με προϋπηρεσία, ανερχόταν σε £1.713.000 και το ποσό ετήσιας συνεισφοράς για μελλοντική υπηρεσία καθορίζεται στο 23% των μισθών.

Η υποχρέωση έχει αναγνωριστεί εξ ολοκλήρου στο λογαριασμό εσόδων και εξόδων του Συμβουλίου για το 2004 και παρουσιάζεται στον Ισολογισμό ως μακροπρόθεσμη οφειλόμενη υποχρέωση.

4.166.7 Ταμείο Φιλοδωρημάτων Τακτικών Εργατών. Το Ταμείο αυτό ιδρύθηκε με τους περί Κεντρικού Σφαγείου (Φιλοδωρήματα Τακτικών Εργατών) Κανονισμούς του 1995 (Κ.Δ.Π. 185/95) με σκοπό τη χορηγία φιλοδωρημάτων ή άλλων ωφελημάτων αφυπηρέτησης στους τακτικούς εργάτες του Συμβουλίου. Σύμφωνα με το άρθρο 4 των πιο πάνω Κανονισμών, το Συμβούλιο διαχειρίζεται και ασκεί έλεγχο στο Ταμείο και τηρεί ειδικό τραπεζικό λογαριασμό, στον οποίο κατατίθενται μεταξύ άλλων οι εισφορές του Συμβουλίου, καθώς και τα μερίσματα και

οι τόκοι από επενδύσεις των κεφαλαίων ή τη διαχείριση του ειδικού λογαριασμού, από τον οποίο καταβάλλονται όλα τα ωφελήματα που προβλέπονται στους πιο πάνω Κανονισμούς.

Παρατήρησα ότι εκκρεμεί ακόμη η τήρηση του πιο πάνω ειδικού τραπεζικού λογαριασμού, με αποτέλεσμα το Συμβούλιο, λόγω προβλημάτων ρευστότητας, να μην καταβάλλει στο Ταμείο τις απαιτούμενες εισφορές. Όπως αναφέρεται στην προηγούμενη παράγραφο της Έκθεσής μου, διενεργήθηκε αναλογιστική μελέτη αναφορικά με το Ταμείο αυτό, σύμφωνα με την οποία το έλλειμμα του Ταμείου σε σχέση με προϋπηρεσία στις 31.12.2004 ήταν £929.000 και το ποσοστό ετήσιας συνεισφοράς για μελλοντική υπηρεσία καθορίζεται στο 5,7% των μισθών. Η υποχρέωση έχει αναγνωριστεί εξ ολοκλήρου στο λογαριασμό εσόδων και εξόδων του Συμβουλίου για το 2004 και παρουσιάζεται στον Ισολογισμό ως μακροπρόθεσμη οφειλόμενη υποχρέωση.

4.166.8 Δάνειο από Δανειστικούς Επιτρόπους. Το 2001 παραχωρήθηκε, με κυβερνητική εγγύηση, από τους Δανειστικούς Επιτρόπους στο Συμβούλιο μακροπρόθεσμο δάνειο ύψους £5,5 εκ., με επιτόκιο 6%, αποπληρωτέο από 30.11.2002 μέχρι τις 30.11.2021 με ετήσιες ισόποσες δόσεις. Λόγω οικονομικών προβλημάτων, το Συμβούλιο δεν έχει καταβάλει στις 30.11.2002, 30.11.2003 και 30.11.2004 τις οφειλόμενες δόσεις συνολικού ύψους £1.436.992 (κεφάλαιο £475.482, τόκοι £961.510). Επιπλέον το Συμβούλιο μέχρι τις 31.12.2004 επιβαρύνθηκε με τόκους υπερημερίας ύψους £124.933, λόγω μη καταβολής των πιο πάνω δόσεων.

Αντιλαμβάνομαι ότι το Συμβούλιο του Σφαγείου σε συνεδρία του ημερ. 20.4.2005 αποφάσισε να ζητήσει από χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς μακροχρόνιο δάνειο, το οποίο θα χρησιμοποιηθεί για την αναδόμηση των υφιστάμενων δανείων με χαμηλότερο επιτόκιο.

4.166.9 Καθυστέρηση στην πληρωμή των εισφορών κοινωνικών ασφαλίσεων και φόρου εισοδήματος. Τα καθυστερημένα οφειλόμενα ποσά στις Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων και στο Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων ανέρχονταν στις 31.12.2004 σε £2.465.352 και £747.882, αντίστοιχα, συμπεριλαμβανομένων των επιβαρύνσεων μέχρι 31.12.2004 ύψους £298.213 και £183.884, αντίστοιχα. Ο Διευθυντής των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων έχει καταχωρίσει ποινικές αγωγές εναντίον του Συμβουλίου για μη έγκαιρη καταβολή οφειλόμενων εισφορών, οι οποίες επιδικάστηκαν σε βάρος του Συμβουλίου. Οι πιο πάνω οφειλές προέκυψαν λόγω έλλειψης ρευστότητας του Συμβουλίου.

Τα συσσωρευμένα ποσά προστίμων που καταβλήθηκαν μέχρι 31.12.2004, σύμφωνα με στοιχεία του Συμβουλίου, ανήλθαν για τις κοινωνικές ασφαλίσεις στις £92.885, ενώ για το φόρο εισοδήματος στις £232.707.

Σημειώνεται ότι οι υποχρεώσεις του Συμβουλίου για το 2004 καταβλήθηκαν στις Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων και στο Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων κανονικά και επιπλέον, το Συμβούλιο άρχισε τη σταδιακή καταβολή ποσών στο Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων για κάλυψη των παλαιών οφειλών του.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι το θέμα των πιο πάνω οφειλών απασχολεί έντονα το Συμβούλιο και, ενόψει τούτου, το Συμβούλιο αποτάθηκε για μακροχρόνιο δανεισμό σε τοπικές και διεθνείς τράπεζες και οι προτάσεις βρίσκονται για αξιολόγηση στο Υπουργείο Οικονομικών, το οποίο θα εξετάσει το αίτημα για παροχή κυβερνητικής εγγύησης για σύναψη του δανείου.

4.166.10 Χρεώστες.

(α) Συμβόλαιο αγοράς υπολειμμάτων σφαγής. Το Συμβούλιο είχε συνάψει συμφωνία με εταιρεία για την αγορά υπολειμμάτων σφαγής, το οποίο έληξε στις 16.3.2004. Ωστόσο, το Συμβούλιο συνέχιζε να παραδίνει τα υπολείμματα σφαγής στην εταιρεία αυτή μέχρι τις 14.7.2004, ημερομηνία καταστροφής του εργοστασίου επεξεργασίας αποβλήτων της πιο πάνω εταιρείας από πυρκαγιά.

Αναφορικά με το συμβόλαιο αυτό, ο αγοραστής υπολειμμάτων σφαγής, επικαλούμενος το διάταγμα του Υπουργού Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος (Κ.Δ.Π. 28/2001) που δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 12.1.2001, με το οποίο απαγορεύτηκε η επεξεργασία ζωικών αποβλήτων με σκοπό την παραγωγή ζωοτροφών που προορίζονται για τη διατροφή ζώων εκτροφής, ζήτησε από το Συμβούλιο να απαλλαχθεί από τις υποχρεώσεις του που απορρέουν από τη σχετική σύμβαση και αρνείται να καταβάλει στο Συμβούλιο τα ποσά της χρέωσης για τα υπολείμματα σφαγής που του παραδίνονταν μετά την ημερομηνία δημοσίευσης του διατάγματος, τα οποία μέχρι 14.07.2004 ανέρχονταν περίπου σε £256.544.

Με βάση στοιχεία του Συμβουλίου, το σύνολο των οφειλών του αγοραστή στις 31.12.2004 αναφορικά με το πιο πάνω συμβόλαιο ανερχόταν σε £473.239, το οποίο περιλαμβάνει τις αμφισβητούμενες χρεώσεις των £256.544, καθώς και τόκους ύψους £37.034.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι στις 6.4.2004 καταχωρίστηκε σχετική αγωγή εναντίον της πιο πάνω εταιρείας για καταβολή του οφειλόμενου ποσού, η οποία και εκκρεμεί.

Σημειώνεται ότι το Συμβούλιο, με απόφαση του ημερομηνίας 7.9.2004, ανέθεσε προσωρινά στην πιο πάνω εταιρεία την παραλαβή και επεξεργασία αίματος, έναντι του ποσού των £600 ημερησίως. Αναφορικά με τις υπηρεσίες αυτές, το Συμβούλιο χρωστούσε στην εταιρεία στις 31.12.2004 το ποσό των £52.440.

(β) Συμβόλαια για την αγορά εντέρων.

- (i) Στις 31.12.2004 ο αγοραστής εντέρων για την περίοδο 12/96 – 8/99 χρωστούσε στο Συμβούλιο το ποσό των £171.463, το οποίο αφορά σε χρεώσεις της περιόδου 12/96 - 8/97 (£58.580), της περιόδου 4/99 - 8/99 (£40.933), καθώς και τόκους για την περίοδο 1991-2004 (£71.950). Επειδή η οφειλή δεν έχει τακτοποιηθεί και το συμβόλαιο μεταξύ Συμβουλίου και αγοραστή έληξε στις 31.7.1999, την 1.9.2000 καταχωρίστηκε αγωγή στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λάρνακας, η οποία ακόμη εκκρεμεί.

Στις 31.12.2004 ο επόμενος αγοραστής εντέρων χρωστούσε στο Συμβούλιο το ποσό των £14.289, το οποίο αφορά σε χρεώσεις της περιόδου 11/2002-1/2003 (£12.063), καθώς και τόκους (£2.226). Σημειώνεται ότι το συμβόλαιο μεταξύ του Συμβουλίου και του πιο πάνω αγοραστή έληξε στις 28.11.2001 και το Συμβούλιο συνέχιζε να πωλεί έντερα στις ίδιες τιμές στον αγοραστή αυτό μέχρι τις 10.1.2003. Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Συμβουλίου, ο πιο πάνω αγοραστής πληρώνει σταδιακά τις υποχρεώσεις του προς το Συμβούλιο.

- (ii) Στις 9.5.2002 το Συμβούλιο προέβη σε προκήρυξη της προσφοράς αρ. 4/2002 για την πώληση εντέρων και η κατακύρωση στον επιτυχόντα προσφοροδότη έγινε την 1.8.2002.

Το συμβόλαιο με το νέο αγοραστή υπογράφηκε στις 13.1.2003. Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι η καθυστέρηση που παρατηρήθηκε από την ημερομηνία κατακύρωσης της τελευταίας προσφοράς των εντέρων, μέχρι την έναρξη των εργασιών του νέου αγοραστή, οφείλεται στο ότι την περίοδο αυτή η παραγωγή ήταν πολύ χαμηλή και ο αγοραστής απαιτούσε κάποιο χρόνο, ώστε να οργανώσει το συνεργείο του, που αποτελείται αποκλειστικά από αλλοδαπούς.

4.166.11 Επιβολή ΦΠΑ στις υπηρεσίες που προσφέρει το Συμβούλιο. Όπως ανέφερα και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, το Συμβούλιο για την περίοδο 1.2.2002 – 21.4.2002 δεν έχει καταβάλει ΦΠΑ στα δικαιώματα που έχει εισπράξει από τη σφαγή και εκδορά ζώων, με αποτέλεσμα στις 31.12.2004 να οφείλει στην Υπηρεσία Φόρου Προστιθέμενης Αξίας ποσό ύψους £59.846, πλέον £20.993 για επιβαρύνσεις και τόκους.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι το Συμβούλιο καθυστέρησε να επιβάλει ΦΠΑ στα τέλη σφαγής, επειδή του είχε κοινοποιηθεί πρόθεση της Υπηρεσίας ΦΠΑ να επιβάλει το φόρο μόνο στο Σφαγείο Κοφίνου και όχι στα Κοινοτικά Σφαγεία. Κατόπι παρεμβάσεων, η επιβολή επεκτάθηκε και για τα άλλα σφαγεία από τις 21.4.2002, γι' αυτό και το Σφαγείο Κοφίνου άρχισε να επιβάλλει ΦΠΑ την ίδια ημερομηνία, ταυτόχρονα με τα άλλα ανταγωνιστικά σφαγεία.

4.166.12 Αγωγές απολυθέντων εργατών. Το Διοικητικό Συμβούλιο του Σφαγείου, σε συνεδρία του στις 10.7.2000, εξέτασε την οικονομική κατάσταση του Συμβουλίου, καθώς και τη μείωση του όγκου εργασιών του, η οποία μειώθηκε κατά 9% τα τελευταία 2 έτη, και ενέκρινε τον πλεονασμό 13 εργατών (6 φορτωτών και 7 εκδοροσφαγέων), οι υπηρεσίες των οποίων τερματίστηκαν στις 13.10.2000. Το Δικαστήριο Εργατικών Διαφορών, στο οποίο προσέφυγαν οι απολυθέντες, με αίτημα την καταβολή αποζημίωσης για παράνομη απόλυση, με απόφαση του ημερ. 5.6.2003 έκρινε δικαιολογημένη την απόλυση των εκδοροσφαγέων, λόγω πλεονασμού, και αδικαιολόγητη την απόλυση των έξι φορτωτών, αφού, μετά τον πλεονασμό τους, το Συμβούλιο προχώρησε στην πρόσληψη εποχιακών εργατών για την εκτέλεση καθηκόντων οδηγού/φορτωτή. Το συνολικό ποσό της αποζημίωσης προς τους έξι φορτωτές, με βάση την απόφαση του Δικαστηρίου, ανέρχεται σε £28.200, πλέον τόκοι από 1.1.2002.

Αντιλαμβάνομαι ότι έξι από τους πιο πάνω εργάτες άσκησαν εφέσεις κατά της απόφασης του Δικαστηρίου Εργατικών Διαφορών οι οποίες, όπως πληροφορήθηκα από τον Πρόεδρο του Συμβουλίου, έχουν απορριφθεί από το Ανώτατο Δικαστήριο.

4.166.13 Εφαρμογή της μελέτης αναδιάρθρωσης του Συμβουλίου, την οποία εκπόνησε Βρετανικός Οίκος Συμβούλων. Το Διοικητικό Συμβούλιο ενέκρινε στις 8.4.2003 την εφαρμογή της μελέτης βιωσιμότητας του Συμβουλίου, η οποία ετοιμάστηκε από τον πιο πάνω οίκο. Η μελέτη προβλέπει, μεταξύ άλλων, και τη μείωση του αριθμού του προσωπικού του Συμβουλίου, ως αποτέλεσμα οργανωτικών ανακατατάξεων. Σύμφωνα με στοιχεία του Συμβουλίου, για την εφαρμογή της πιο πάνω πρότασης της μελέτης απαιτείται ποσό £692.700, από το οποίο ποσό £464.000 αφορά σε αποζημιώσεις 23 ατόμων που πλεονάζουν και ποσό £228.700, το οποίο προέρχεται από αίτημα των συντεχνιών, για επιπρόσθετη αποζημίωση 4 εβδομάδων ανά έτος υπηρεσίας στο Συμβούλιο. Στα πλαίσια εφαρμογής της πιο πάνω μελέτης, το Συμβούλιο προχώρησε κατά το 2004 στην κήρυξη ως πλεοναζόντων εννέα οδηγών, οκτώ φορτωτών και δύο φυλάκων, έναντι συνολικού κόστους £427.080. Το ποσό αυτό συμπεριλαμβάνει, πέραν των φιλοδωρημάτων που προνοούνται στους περί Κεντρικού Σφαγείου (Φιλοδωρήματα

Τακτικών Εργατών) Κανονισμούς του 1995 και 2002, ύψους £213.540, επιπλέον αποζημίωση τεσσάρων εβδομάδων ανά έτος υπηρεσίας ύψους £213.540. Επισημάνει ότι η καταβολή της επιπλέον αποζημίωσης των τεσσάρων εβδομάδων δεν καλύπτεται από τους πιο πάνω Κανονισμούς.

Για την πληρωμή των εν λόγω αποζημιώσεων το Συμβούλιο εξασφάλισε στις 27.7.2004 από τράπεζα δάνειο ύψους £500.000 και για το σκοπό αυτό υποθήκευσε ακίνητη περιουσία του. Παρατήρησα ότι, όπως αναφέρεται και σε σχετική γνωμάτευση του νομικού συμβούλου του Συμβουλίου, ημερ. 18.6.2004, με βάση τις διατάξεις του περί Σφαγείων Νόμου αρ. 26(Ι)/2003, το Συμβούλιο δεν έχει την εξουσία να υποθηκεύει την ακίνητη ιδιοκτησία του, η οποία μεταβιβάστηκε σ' αυτό από το Υπουργικό Συμβούλιο το 1995.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι η σύναψη του δανεισμού έγινε με την έγκριση του Υπουργείου Εσωτερικών και η παραχώρηση του ποσού των £213.540, ως επιπρόσθετης αποζημίωσης, προέκυψε κατόπτι διαβουλεύσεων με τις Συντεχνίες, οι οποίες δεν αποδέχονταν τον πλεονασμό χωρίς επιπρόσθετη αποζημίωση.

4.167 ΣΥΜΒΟΥΛΙΑ ΥΔΑΤΟΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ - ΓΕΝΙΚΑ

Μέρος Α

4.167.1 Προϋπολογισμός. Η ετοιμασία και έγκριση των ετήσιων Προϋπολογισμών των Συμβουλίων δεν ρυθμίζεται νομοθετικά αλλά με εσωτερικές Δημοσιονομικές Διατάξεις. Εισηγήθηκα τη ρύθμιση του θέματος με τροποποίηση της υφιστάμενης νομοθεσίας, δεδομένης και της απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 58.009, ημερ. 11.6.2003, με βάση την οποία απαιτείται η εκ των προτέρων έγκριση του Υπουργείου Οικονομικών σε θέματα προσωπικού, μισθών και όρων απασχόλησης.

Όπως πληροφορούμαι, έχει ετοιμαστεί και υποβληθεί στο Υπουργείο Εσωτερικών νομοσχέδιο για τροποποίηση της σχετικής νομοθεσίας, ώστε να συμπεριληφθούν στο Νόμο διατάξεις σχετικά με τον καταρτισμό, έγκριση και εκτέλεση των Προϋπολογισμών των Συμβουλίων.

4.167.2 Συστήματα εσωτερικού ελέγχου. Ο συνεχώς αυξανόμενος όγκος των δραστηριοτήτων των Συμβουλίων επιβάλλει τη δημιουργία καλά οργανωμένων Τμημάτων Εσωτερικού Ελέγχου, στελεχωμένων με κατάλληλο, έμπειρο και προσοντούχο προσωπικό.

4.167.3 Αγορά νερού από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων - Εκκρεμείς υποχρεώσεις. Οι συνολικές οφειλές των Συμβουλίων Υδατοπρομήθειας προς το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων ανέρχονταν στις 31.12.2004 σε £32,5 εκ. Ποσό £2,4 εκ. δεν περιλαμβάνεται στους αντίστοιχους λογαριασμούς των Συμβουλίων, επειδή τα Συμβούλια Λευκωσίας και Λάρνακας δεν αναγνωρίζουν στους λογαριασμούς τους την επιπρόσθετη υποχρέωση που προέκυψε λόγω της εγκεκριμένης από το Υπουργικό Συμβούλιο αύξησης στην τιμή αγοράς νερού από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων από 33,5 σεντ το κυβ. μ. σε 45 σεντ το κυβ. μ. Τα δύο Συμβούλια δεν αποδέχονται την αύξηση αυτή, επειδή δεν εγκρίθηκαν παράλληλα οι δικές τους διατιμήσεις για αύξηση των τελών πώλησης νερού στους καταναλωτές. Ποσό £20,1 εκ. δεν γίνεται αποδεκτό, για τους εξής λόγους:

- (i) Το νερό που προμήθευσε το Διυλιστήριο Λεμεσού (£17,5 εκ.) στο Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λεμεσού τιμολογήθηκε προς 33,5 και 45 σεντ το κυβ. μ., για την

περίοδο μέχρι 31.12.2003 και από 1.1.2004, αντίστοιχα, ενώ οι εγκεκριμένες τιμές πώλησης προς τους καταναλωτές είναι κατά πολύ χαμηλότερες.

- (ii) Νερό αξίας £2,6 εκ., το οποίο αντλήθηκε από ένδεκα συνολικά γεωτρήσεις στη Γερμασόγεια, τιμολογείτο μέχρι 31.5.1998 προς 3,7 σεντ το κυβ. μ., από 1.6.1998 προς 33,5 σεντ το κυβ. μ. και από 1.1.2004 προς 45 σεντ το κυβ. μ., χρεώσεις τις οποίες δεν αποδέχεται το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λεμεσού. Επίσης, το Συμβούλιο έχει την απαίτηση όπως η Κυβέρνηση προμηθεύει το νερό αυτό δωρεάν, ως αντιστάθμισμα για τις ζημιές που έχει υποστεί από την απώλεια των πηγών προμήθειας νερού, λόγω της κατασκευής του Φράγματος Κούρρη στην Άλασσα.

4.167.4 Ρευστότητα/βιωσιμότητα. Η οικονομική κατάσταση των Συμβουλίων παρουσιάζει συνεχή επιδείνωση, με οξύ πρόβλημα ρευστότητας, με αποτέλεσμα να μην μπορούν να τακτοποιήσουν τις τρέχουσες υποχρεώσεις τους, οι οποίες στις 31.12.2004 ανέρχονταν στα £36,5 εκ., σε σύγκριση με £29,7 εκ. το 2003. Η κατάσταση επιδεινώθηκε με την αύξηση από 1.1.2004 της τιμής αγοράς του νερού από 33,5 σε 45 σεντ το κυβ. μ.

Εισηγήθηκα τη διεξαγωγή μελέτης βιωσιμότητας και τη λήψη των κατάλληλων μέτρων για επίλυση του προβλήματος.

4.167.5 Πώληση νερού εκτός ορίων των Συμβουλίων. Συνεχίστηκε και κατά το 2004 η πώληση νερού από τα Συμβούλια σε περιοχές εκτός των ορίων προμήθειας νερού, όπως αυτά καθορίζονται στο Νόμο. Εξέφρασα την άποψη ότι τέτοιες ενέργειες δεν συνάδουν με το Νόμο, επειδή αφενός γίνεται πώληση νερού σε περιοχές εκτός των ορίων προμήθειας των Συμβουλίων και αφετέρου η τιμή πώλησης είναι ψηλότερη από εκείνη που χρεώνεται στους άλλους καταναλωτές. Εισηγήθηκα να μελετηθεί η πιθανότητα ένταξης των εν λόγω περιοχών στα όρια των Συμβουλίων, με κατάλληλη νομοθετική ρύθμιση. Το Υπουργικό Συμβούλιο, με διάφορες κατά καιρούς αποφάσεις του, ενέκρινε την υδροδότηση και τη διαχείριση της υδατοπρομήθειας δύο περιοχών και την ένταξη στα όρια των Συμβουλίων τριών άλλων, ενώ συνεχίζονται οι επαφές και διαπραγματεύσεις για τις υπόλοιπες.

4.167.6 Πρόωρη αφυπηρέτηση με την παραχώρηση πρόσθετων προσαυξήσεων. Σε μέλη του Ταμείου Προνοίας, τα οποία επιλέγουν να αφυπηρετήσουν πρόωρα με βάση το Σχέδιο Σύσταξης, παραχωρούνται δύο πρόσθετες προσαυξήσεις, πάνω στην κλίμακα στην οποία υπηρετούν, έστω και αν αυτές υπερβαίνουν την ανώτατη βαθμίδα της κλίμακάς τους. Η καταβολή συνταξιοδοτικών ωφελημάτων, με βάση αυξημένες απολαβές, δεν συνάδει με την πρόνοια του άρθρου 14(1) του περί Υδατοπρομήθειας (Δημοτικές και Άλλες Περιοχές) Νόμου και του άρθρου 36(1) της Κανονιστικής Διοικητικής Πράξης 111/96 που προνοεί ότι «ο μισθός κάθε θέσης στην υπηρεσία του Συμβουλίου είναι αυτός που καθορίζεται στο εγκεκριμένο σχέδιο υπηρεσίας».

Από τη μέχρι σήμερα εφαρμογή του άρθρου 2 της συλλογικής σύμβασης 1998-2000, προκύπτει ότι γίνεται συχνή χρήση του δικαιώματος πρόωρης αφυπηρέτησης, με αποτέλεσμα τα Συμβούλια Υδατοπρομήθειας να επιβαρύνονται με σημαντικά ποσά. Σε ορισμένες περιπτώσεις ο χρόνος μεταξύ της ημερομηνίας πρόωρης αφυπηρέτησης και της κανονικής ημερομηνίας αφυπηρέτησης είναι μόνο ένας μήνας.

Για τη νομιμοποίηση των δυο πρόσθετων προσαυξήσεων, αντιλαμβάνομαι ότι υποβλήθηκε κοινή πρόταση όλων των Συμβουλίων για κατάλληλη τροποποίηση των σχετικών Κανονισμών.

4.167.7 Αναδιάρθρωση μισθολογίου. Με σκοπό την ενσωμάτωση των γενικών αυξήσεων και μέρους του τιμαριθμικού επιδόματος στους βασικούς μισθούς, ετοιμάστηκαν προσχέδια νέων κλιμάκων. Από τη σύγκριση των κλιμάκων αυτών με εκείνες στη Δημόσια Υπηρεσία, προκύπτει ότι ορισμένες κλίμακες υπερέχουν κατά πολύ εκείνων του δημόσιου τομέα. Επειδή οι εγκεκριμένες από το Υπουργικό Συμβούλιο κλίμακες για τα Συμβούλια είναι οι ίδιες με εκείνες της Δημόσιας Υπηρεσίας και δεδομένων τόσο της διαφοράς που προκύπτει, όσο και της απόφασης του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 58.009, ημερ. 11.6.2003, ζήτησα να πληροφορηθώ τον τρόπο με τον οποίο τα Συμβούλια θα εναρμονίσουν τις κλίμακες τους με εκείνες της Δημόσιας Υπηρεσίας.

Με επιστολή του ημερ. 24.6.2004 προς το Γενικό Διευθυντή του Υπουργείου Εσωτερικών, ο Πρόεδρος του Συμβουλίου Υδατοπρομήθειας Λευκωσίας, εκ μέρους όλων των Συμβουλίων, επισήμανε την ανάγκη καθορισμού κυβερνητικής πολιτικής επί του θέματος, αφού επηρεάζει σχεδόν όλους τους Οργανισμούς Δημοσίου Δικαίου.

4.167.8 Απώλεια νερού. Το ποσοστό απώλειας νερού κυμάνθηκε μεταξύ 17,36% και 27,11% και αντιπροσωπεύει συνολική απώλεια 7,93 εκ. κυβ. μ. νερού αξίας £3,6 εκ., σε σύγκριση με εκείνο του προηγούμενου έτους, που ήταν μεταξύ 14,76% και 30,50% και αντιπροσώπευε ποσότητα 7 εκ. κυβ. μ. νερού αξίας £2,4 εκ. Το ποσοστό αυτό θεωρείται εκτός των αποδεκτών ορίων απώλειας νερού και χρήζει άμεσης διερεύνησης.

4.167.9 Εκπτώσεις στους λογαριασμούς των καταναλωτών. Οι εκπτώσεις που παραχωρήθηκαν στους καταναλωτές για υπερβολικές καταναλώσεις λόγω διαρροών, ή τακτοποιήσεων λογαριασμών, κυμάνθηκαν μεταξύ £54.940 και £167.083, σε σύγκριση με εκείνες του 2003, που ήταν μεταξύ £47.252 και £124.722.

Επειδή η διερεύνηση των αιτίων για υπερβολικές καταναλώσεις, τακτοποιήσεις και απώλειες νερού κοστίζουν στα Συμβούλια σημαντικά ποσά, τόσο σε μισθούς και ημερομίσθια, όσο και σε υλικά, πέρα από την απώλεια εσόδων, εισηγήθηκα τη δημιουργία αρχείου εκπτώσεων, απωλειών νερού και προβληματικών υδρομετρητών, με σκοπό τη μελέτη και αξιολόγηση των αιτίων και τον καθορισμό προδιαγραφών για τους υδρομετρητές, τα οποία θα συμβάλουν στον περιορισμό των απωλειών και των υπερβολικών καταναλώσεων.

4.167.10 Σύσταση και λειτουργία Ταμείων. Δεν έχουν ακόμη θεσπιστεί Κανονισμοί που να διέπουν τη σύσταση και λειτουργία των Ταμείων Ιατροφαρμακευτικής Περιθαλψής, Ευημερίας κ.λπ., όπως προνοεί το άρθρο 14(3) του περί Υδατοπρομήθειας (Δημοτικές και Άλλες Περιοχές) Νόμου (Κεφ. 350).

4.167.11 Οργανικές θέσεις Συμβουλίων. Οργανικές θέσεις, οι οποίες εγκρίθηκαν κατά καιρούς μέσω των συλλογικών συμβάσεων, νομιμοποιήθηκαν ή αναμένεται να νομιμοποιηθούν, με την έγκριση από το Υπουργικό Συμβούλιο ολοκληρωμένων οργανογραμμάτων που υποβλήθηκαν από τα Συμβούλια και στα οποία περιλαμβάνονται και οι θέσεις του προσωπικού που μεταφέρθηκε στις υπηρεσίες των Συμβουλίων από Δήμους/Κοινοτικά Συμβούλια που εντάχθηκαν στα όρια των Συμβουλίων.

4.167.12 Κανονισμοί Αποθήκης και Οικονομικές Οδηγίες. Δεν έχουν ακόμη υποβληθεί στο Υπουργικό Συμβούλιο για έγκριση και δημοσίευση οι Κανονισμοί Αποθήκης και οι Οικονομικές Οδηγίες που υιοθέτησαν και εφαρμόζουν τα Συμβούλια, σε αντίθεση με το άρθρο 40(1)(η) και (2) του περί Υδατοπρομήθειας (Δημοτικές και Άλλες Περιοχές) Νόμου (Κεφ. 350).

4.168 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΥΔΑΤΟΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΛΕΥΚΩΣΙΑΣ

Μέρος Α

4.168.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) **Αποτελέσματα έτους.** Οι λογαριασμοί παρουσίασαν έλλειμμα £3.295, σε σύγκριση με £335.239 το 2003.

(β) **Έσοδα.** Τα έσοδα ανήλθαν σε £9.743.332, σε σύγκριση με £8.710.550 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £1.032.782, που οφείλεται κυρίως στην αύξηση της ποσότητας νερού που διατέθηκε στους καταναλωτές.

(γ) **Έξοδα.** Τα έξοδα ανήλθαν σε £9.746.627, σε σύγκριση με £9.045.789 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £700.838, που οφείλεται κυρίως στην αύξηση του κόστους πωλήσεων, της συντήρησης και επιδιόρθωσης των στοιχείων πάγιου ενεργητικού και της εισφοράς στο Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων.

(δ) **Αγορά νερού από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων.** Ποσό £1.996.141, το οποίο αντιπροσωπεύει την αύξηση της τιμής αγοράς νερού από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων από 1.1.2004, από 33,5 σεντ το κυβ. μ. σε 45 σεντ το κυβ.μ., δεν περιλαμβάνεται στο λογαριασμό κερδοζημιών, αλλά στις σημειώσεις επί των λογαριασμών. Το Συμβούλιο δεν αποδέχεται την αύξηση αυτή, επειδή δεν εγκρίθηκε παράλληλα και αύξηση των τελών πώλησης νερού στους καταναλωτές. Πρόταση για αναθεώρηση των τελών που υποβλήθηκε από το Συμβούλιο βρίσκεται ενώπιον του Υπουργού Εσωτερικών, καθότι αναμένεται έγκριση δύο νομοσχεδίων που υποβλήθηκαν στη Βουλή των Αντιπροσώπων για απλοποίηση της διαδικασίας έγκρισης των διατιμήσεων, ώστε οι Κανονισμοί που εκδίδονται από τα Συμβούλια Υδατοπρομήθειας και εγκρίνονται από το Υπουργικό Συμβούλιο να εξαιρούνται από τη διαδικασία κατάθεσης τους στη Βουλή των Αντιπροσώπων, όπως συμβαίνει και με Κανονισμούς που εκδίδονται από Αρχές Τοπικής Διοίκησης.

(ε) **Ρευστότητα.** Το Συμβούλιο αντιμετωπίζει σοβαρό πρόβλημα ρευστότητας, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να τακτοποιήσει τις τρέχουσες υποχρεώσεις του, οι οποίες ανέρχονταν στις 31.12.2004 σε £8,3 εκ. (£5,8 εκ. το 2003). Η κατάσταση αναμένεται να επιδεινωθεί, αν δεν εγκριθούν έγκαιρα οι νέες διατιμήσεις για αύξηση των τελών πώλησης στους καταναλωτές.

4.168.2 Προσωπικό. Το Συμβούλιο εργοδοτούσε 134 πρόσωπα και οι δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές στα διάφορα ταμεία ήταν £3.282.911, σε σύγκριση με £3.315.443 το 2003.

4.168.3 Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 οι μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις για δάνεια από τους Δανειστικούς Επιτρόπους ανέρχονταν σε £54.861.

4.168.4 Εκπτώσεις στους λογαριασμούς των καταναλωτών. Οι εκπτώσεις που παραχωρήθηκαν για υπερβολικές καταναλώσεις, λόγω διαρροών ή τακτοποιήσεων λογαριασμών, ανήλθαν σε £90.996, σε σύγκριση με £90.027 το 2003.

4.168.5 Απώλεια νερού. Το ποσοστό της απώλειας νερού ήταν 24,45% και αντιπροσωπεύει 4,13 εκ. κυβ. μ. νερού αξίας £1,9 εκ. Το αντίστοιχο ποσοστό του 2003 ήταν 22,08%.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι οι προσπάθειες μείωσης του ατιμολόγητου νερού συνεχίζονται και προς το σκοπό αυτό το Συμβούλιο έχει συστήσει Ειδική Επιτροπή για μελέτη όλων των προεκτάσεων του θέματος. Παράλληλα, το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας

Λευκωσίας συμμετέχει σε διερευνητικό πρόγραμμα επιχορηγημένο μερικώς από την Ευρωπαϊκή Ένωση που πιστεύεται ότι θα βοηθήσει στη μείωση του ατιμολόγητου νερού.

4.168.6 Προσλήψεις προσωπικού. Μετά από σχετική έρευνα διαπιστώθηκε ότι κατά την περίοδο 1.1.1990 – 31.12.2004, το Συμβούλιο προσέλαβε, εξαιρουμένων των 7 υπαλλήλων που μεταφέρθηκαν με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου από το Δήμο Λατσιών, μετά την ανάληψη από 1.10.2001 της διαχείρισης της υδατοπρομήθειας του Δήμου από το Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λευκωσίας, συνολικά 78 άτομα χωρίς να ακολουθηθούν στις πλείστες περιπτώσεις οι νενομισμένες διαδικασίες πρόσληψης, προκήρυξης και δημοσίευσης των θέσεων.

Σε 63 περιπτώσεις, τα άτομα προσλαμβάνονταν αρχικά στη θέση εργάτη, χωρίς ούτε καν να ακολουθηθούν οι νόμιμες διαδικασίες πρόσληψης ωρομίσθιου προσωπικού όπως καθορίζεται στους Κανονισμούς. Από τις περιπτώσεις αυτές, 42 άτομα διορίστηκαν σε μελλοντικό στάδιο, χωρίς να προηγηθεί προκήρυξη σε θέσεις πρώτου διορισμού και πρώτου διορισμού και προαγωγής, για τις οποίες σύμφωνα με την υφιστάμενη Νομοθεσία, απαιτείται η προκήρυξη και δημοσίευσή τους. Τα υπόλοιπα 21 άτομα παρέμειναν στη θέση εργάτη στην οποία προσλήφθηκαν αρχικά.

Επιπρόσθετα, σε άλλες 4 περιπτώσεις προσλήφθηκαν άτομα σε θέσεις πρώτου διορισμού και πρώτου διορισμού και προαγωγής χωρίς προκήρυξη και δημοσίευση των θέσεων αλλά με απλή εισήγηση του Διευθυντή και έγκριση τους από το Διοικητικό Συμβούλιο. Τα άτομα αυτά τοποθετήθηκαν αρχικά σε βοηθητικές εργασίες (τηλεφωνητής, καθαρίστρια, εργάτης αποθήκης κ.λπ.) και σε σύντομο χρονικό διάστημα διορίστηκαν σε οργανικές θέσεις.

Στις υπόλοιπες 11 περιπτώσεις, ακολουθήθηκαν οι νόμιμες διαδικασίες προκήρυξης και δημοσίευσης των θέσεων.

Συναφώς αναφέρεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 6(3) των περί Υδατοπρομήθειας (Δημοτικές και Άλλες Περιοχές) (Όροι Υπηρεσίας Υπαλλήλων) Κανονισμών του Συμβουλίου του 1996, το Συμβούλιο πρέπει να ετοιμάζει ετήσια οργανική διάρθρωση την οποία να υποβάλλει στο Υπουργικό Συμβούλιο για έγκριση. Η πιο πρόσφατη οργανική διάρθρωση του Συμβουλίου εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο, με βάση τις πρόνοιες του πιο πάνω άρθρου, στις 5.3.1997, δηλαδή πριν οκτώ και πλέον χρόνια, με συνολικό αριθμό προσωπικού 140 άτομα, από τα 130 που ήταν το 1990.

Σχετικά με την ακολουθούμενη διαδικασία πρόσληψης προσωπικού έχω αναφερθεί επανειλημμένα τόσο στις ετήσιες εκθέσεις ελέγχου που υποβλήθηκαν στον Πρόεδρο του Συμβουλίου, όσο και σε προηγούμενες ετήσιες Εκθέσεις μου.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι το θέμα της πρόσληψης ή και μετάταξης προσωπικού σε θέσεις πρώτου διορισμού και αναβαθμίσεις κλιμάκων απασχόλησε το παρόν Διοικητικό Συμβούλιο, το οποίο από τον Αύγουστο 2002 αποφάσισε να ακολουθούνται πάντοτε οι καθορισμένες στους Κανονισμούς διαδικασίες και όλες ανεξάρετα οι οργανικές θέσεις θα δημοσιεύονται.

4.168.7 Αναβαθμίσεις κλιμάκων και δημιουργία νέων θέσεων. Με εισήγηση της Επιτροπής Προσωπικού, το Διοικητικό Συμβούλιο ενέκρινε στις 16.2.2001 το Οργανόγραμμα της περιόδου 1.1.2001-31.12.2003, στο οποίο περιλαμβάνονταν αναβαθμίσεις κλιμάκων πάνω σε προσωπική βάση, δημιουργία νέων θέσεων, «προαγωγές» σε θέσεις πρώτου διορισμού και

παραχώρηση πρόσθετων προσαυξήσεων. Τα πιο πάνω αναμένεται να ρυθμιστούν με την ετοιμασία και υποβολή για έγκριση από το Υπουργικό Συμβούλιο του νέου ολοκληρωμένου οργανογράμματος, στο οποίο περιλαμβάνονται και οι θέσεις των επτά υπαλλήλων του Δήμου Λατσιών που μεταφέρθηκαν στην υπηρεσία του Συμβουλίου από τον Οκτώβριο του 2001.

4.168.8 Ιατρική και κοινωνική πρόνοια. Για τη λειτουργία του Σχεδίου Ιατροφαρμακευτικής Περίθαλψης δαπανήθηκε ποσό £155.369, το οποίο αντιστοιχεί με μέση ετήσια δαπάνη για κάθε υπάλληλο περίπου £1.159. Το ετήσιο ποσοστό συνεισφοράς του Συμβουλίου στο Ταμείο Ευημερίας ανέρχεται στο 3,24% πάνω στις απολαβές του προσωπικού και αντιπροσωπεύει για το 2004 ποσό £63.074. Τα πιο πάνω Σχέδια/Ταμεία εξακολουθούν να λειτουργούν χωρίς εγκεκριμένους Κανονισμούς, κατά παράβαση του άρθρου 14(3) του περί Υδατοπρομήθειας (Δημοτικές και Άλλες Περιοχές) Νόμου.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Συμβουλίου, έχει ήδη ετοιμαστεί προσχέδιο Κανονισμών αναφορικά με την ιατροφαρμακευτική περίθαλψη του προσωπικού και, αφού ολοκληρωθεί η μελέτη τους από το Διοικητικό Συμβούλιο, θα υποβληθούν για έγκριση από το Υπουργικό Συμβούλιο.

4.168.9 Υδροδότηση Νέου ΓΣΠ. Οι δαπάνες και τα δικαιώματα για τη σύνδεση του Νέου ΓΣΠ με τον αγωγό του Συμβουλίου, ύψους £58.256, τα οποία οφείλει στο Συμβούλιο η Κυβέρνηση από το 1999, δεν έχουν ακόμη καταβληθεί. Επίσης δεν έχει τακτοποιηθεί οφειλή ύψους £173.298 που αντιπροσωπεύει την αξία νερού που κατανάλωσε ο ΓΣΠ για την περίοδο 1.6.1999-31.12.2004.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Συμβουλίου, έγιναν από 1.4.2005 διευθετήσεις για έκδοση ξεχωριστών λογαριασμών υδροληψίας στους χρήστες των εγκαταστάσεων του ΓΣΠ, οι οποίοι εξοφλούνται ανελλιπώς.

4.169 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΥΔΑΤΟΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΛΕΜΕΣΟΥ

Μέρος Α

4.169.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν έλλειμμα £2.462.990, σε σύγκριση με £1.678.225 το 2003.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα ανήλθαν σε £4.340.453, σε σύγκριση με £3.848.908 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £491.545.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα ανήλθαν σε £6.803.443, σε σύγκριση με £5.527.133 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £1.276.310, που οφείλεται κυρίως στην αύξηση της τιμής αγοράς νερού από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων.

(δ) Ρευστότητα/βιωσιμότητα Συμβουλίου. Η οικονομική κατάσταση του Συμβουλίου παρουσιάζει συνεχή επιδείνωση, με οξύ πρόβλημα ρευστότητας, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να τακτοποιήσει τις τρέχουσες υποχρεώσεις του, οι οποίες ανέρχονταν στις 31.12.2004 σε £22,5 εκ. (£18,7 εκ. το 2003).

Η κατάσταση αναμένεται να επιδεινωθεί αν δεν εγκριθούν σύντομα οι νέες διατιμήσεις για αύξηση των τελών πώλησης νερού στους καταναλωτές και δεν επιλυθούν οι οικονομικές εκκρεμότητες μεταξύ του Συμβουλίου και του Τμήματος Αναπτύξεως Υδάτων. Όπως πληροφορούμαι, έγινε εισήγηση για σύσταση υπηρεσιακής επιτροπής από λειτουργούς του

Γραφείου Προγραμματισμού και του Υπουργείου Οικονομικών, για συζήτηση των προτάσεων/εισηγήσεων για καταβολή από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων αποζημιώσεων προς το Συμβούλιο για την απώλεια των πηγών Άλασσας, λόγω της κατασκευής του Φράγματος Κούρρη.

4.169.2 Προσωπικό. Το Συμβούλιο εργοδοτούσε 98 πρόσωπα και οι δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές στα διάφορα ταμεία ήταν £2.501.035, σε σύγκριση με £2.600.119 το προηγούμενο έτος.

4.169.3 Μακροπρόθεσμες υποχρεώσεις. Στις 31.12.2004 το Συμβούλιο χρωστούσε στους Δανειστικούς Επιτρόπους δάνεια συνολικού ύψους £62.579.

4.169.4 Εκπτώσεις στους λογαριασμούς των καταναλωτών. Οι εκπτώσεις που παραχωρήθηκαν για υπερβολικές καταναλώσεις, λόγω διαρροών ή τακτοποιήσεων λογαριασμών, ανήλθαν σε £167.038, σε σύγκριση με £124.722 το 2003.

4.169.5 Απώλεια νερού. Το ποσοστό της απώλειας νερού ήταν 17,36% και αντιπροσωπεύει 2,2 εκ. κυβ. μ. νερού αξίας £1 εκ. Το αντίστοιχο ποσοστό του 2003 ήταν 14,76%.

4.169.6 Συντάξεις και φιλοδωρήματα. Με απόφαση του ημερομηνίας 22.3.2004 το Συμβούλιο ενέκρινε την αναδρομική καταβολή εισφορών στο Ταμείο Χηρών και Ορφανών από μέρους των συνταξιούχων του Συμβουλίου, οι οποίοι αφυπηρέτησαν μετά την 1.1.1982, ημερομηνία εφαρμογής των Κανονισμών του Ταμείου Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Οι εν λόγω συνταξιούχοι δεν είχαν καταβάλει εισφορές στο Ταμείο Χηρών και Ορφανών για την περίοδο υπηρεσίας τους από 1.1.1982 μέχρι την αφυπηρέτησή τους, η οποία λογίζεται ως περίοδος υποχρεωτικών εισφορών, σύμφωνα με το άρθρο 6 των σχετικών Κανονισμών.

4.169.7 Σχέδιο ευδόκιμης αφυπηρέτησης. Η τακτική της παραχώρησης σε μέλη του Ταμείου Προνοίας, τα οποία επιλέγουν να αφυπηρετήσουν πρόωρα με βάση το σχέδιο σύνταξης, δύο πρόσθετων προσαυξήσεων, πέρα από την ανώτατη βαθμίδα της κλίμακας στην οποία υπηρετούν, συνεχίστηκε και κατά το 2004. Για τη νομιμοποίηση των δύο πρόσθετων προσαυξήσεων, αντιλαμβάνομαι ότι υποβλήθηκε κοινή πρόταση όλων των Συμβουλίων, για κατάλληλη τροποποίηση των σχετικών Κανονισμών.

4.169.8 Ταμείο Προνοίας Προσωπικού του Συμβουλίου. Η Διαχειριστική Επιτροπή του Ταμείου Προνοίας προέβη κατά το 1999 στην αγορά μετοχών δημόσιων εταιρειών, ενώ, σύμφωνα με την πρόνοια του άρθρου 16(2) των Κανονισμών, τα σε πίστη του Ταμείου ποσά επενδύονται σε τέτοια χρεώγραφα, όπως η Επιτροπή ήθελε αποφασίσει. Οι επενδύσεις του Ταμείου σε μετοχές δημόσιων εταιρειών είχαν κατά τη διάρκεια του 2004 απώλειες, λόγω συνεχούς μείωσης των τιμών των μετοχών στο Χρηματιστήριο.

4.169.9 Ιατρική και κοινωνική πρόνοια. Για τη λειτουργία του Σχεδίου Ιατροφαρμακευτικής Περίθαλψης δαπανήθηκε ποσό £110.225, το οποίο αναλογεί με μέση ετήσια δαπάνη για κάθε υπάλληλο και συνταξιούχο περίπου £793. Το ετήσιο ποσοστό συνεισφοράς του Συμβουλίου στο Ταμείο Ευημερίας ανέρχεται στο 3,24% πάνω στις απολαβές του προσωπικού και αντιπροσωπεύει για το 2004 ποσό £51.492. Τα πιο πάνω Σχέδια/Ταμεία εξακολουθούν να λειτουργούν χωρίς εγκεκριμένους Κανονισμούς, όπως προνοεί το άρθρο 14(3) του περί Υδατοπρομήθειας (Δημοτικές και Άλλες Περιοχές) Νόμου (Κεφ. 350).

4.169.10 Ένταξη νέων περιοχών στα όρια του Συμβουλίου. Με την απόφαση του αρ. 60.545, ημερ. 7.7.2004, το Υπουργικό Συμβούλιο ενέκρινε την ένταξη των Δήμων Αγίου Αθανασίου και Κάτω Πολεμιδιών, καθώς και του Κοινοτικού Συμβουλίου Μαθηκολώνης, στα όρια υδατοπρομήθειας του Συμβουλίου Υδατοπρομήθειας Λεμεσού και επικύρωσε τις σχετικές συμφωνίες, εκτός από τις οικονομικές τους πτυχές, οι οποίες παραμένουν σε εκκρεμότητα. Για το θέμα της διαγραφής των οφειλών των Δήμων Αγίου Αθανασίου και Κάτω Πολεμιδιών προς το Συμβούλιο ή το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων, αναμένεται να υποβληθεί προς το Υπουργικό Συμβούλιο σχετική πρόταση.

Μέρος Β

4.169.11 Μηχανογράφηση υπηρεσιών - Συμβόλαιο 3/94. Όπως με πληροφόρησε η Διεύθυνση του Συμβουλίου, οι βασικές πρόνοιες της συμφωνίας, η οποία συνομολογήθηκε στις 29.12.2000 με τον προμηθευτή, έχουν ικανοποιηθεί. Η εταιρεία θα συνεχίσει να παρέχει στο Συμβούλιο δωρεάν υπηρεσίες μέχρι τέλους του έτους 2005, όπως προνοείται στη συμφωνία.

4.170 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΥΔΑΤΟΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΑΜΜΟΧΩΣΤΟΥ

Μέρος Α

4.170.1 Αποτελέσματα έτους. Τα έσοδα του Συμβουλίου ανήλθαν σε £445.883, σε σύγκριση με £400.584 το 2003. Στο ποσό αυτό περιλαμβάνεται κρατική χορηγία από τον Προϋπολογισμό, ύψους £297.418, και έσοδα από απασχόληση προσωπικού του Συμβουλίου σε άλλες Υπηρεσίες, ύψους £110.654. Τα αντίστοιχα έξοδα ανήλθαν σε £445.883.

4.170.2 Στοιχεία ενεργητικού και παθητικού. Τα στοιχεία ενεργητικού και παθητικού που εμφανίζονται στον Ισολογισμό στις 31.12.2004 περιλαμβάνουν μόνο τα υπόλοιπα των λογαριασμών που έχουν δημιουργηθεί μετά τις 14.8.1974, επειδή τα σχετικά βιβλία και οι λογαριασμοί για την περίοδο πριν από τις 14.8.1974 είχαν εγκαταλειφθεί στην Αμμόχωστο, ως αποτέλεσμα της τουρκικής εισβολής.

4.170.3 Προσωπικό. Το προσωπικό του Συμβουλίου ήταν επτά υπάλληλοι. Εκτός από το Λογιστή του Συμβουλίου, ο οποίος αφιερώνει μέρος του χρόνου του για τις εργασίες του Συμβουλίου και τον υπόλοιπο χρόνο απασχολείται στο Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λάρνακας, οι υπόλοιποι έξι είναι αποσπασμένοι στο Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λάρνακας και σε διάφορες Κυβερνητικές Υπηρεσίες. Οι δαπάνες για μισθούς, εργοδοτικές εισφορές στα διάφορα Ταμεία και άλλα ωφελήματα των πιο πάνω υπαλλήλων ανήλθαν στις £213.486.

4.171 ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΥΔΑΤΟΠΡΟΜΗΘΕΙΑΣ ΛΑΡΝΑΚΑΣ

Μέρος Α

4.171.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν έλλειμμα £438.075, σε σύγκριση με £369.163 το 2003.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα ανήλθαν σε £2.517.766, σε σύγκριση με £2.482.270 το 2003.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα ανήλθαν σε £2.955.841, σε σύγκριση με £2.851.433 το 2003.

(δ) Ρευστότητα. Η οικονομική κατάσταση του Συμβουλίου παρουσιάζει συνεχή επιδείνωση, με οξύ πρόβλημα ρευστότητας, με αποτέλεσμα να μην μπορεί να τακτοποιήσει τις τρέχουσες

υποχρεώσεις του, οι οποίες ανέρχονταν στις 31.12.2004 σε £6 εκ. (£5,2 εκ. το 2003). Η κατάσταση αναμένεται να επιδεινωθεί αν δεν εγκριθούν σύντομα οι νέες διατιμήσεις για αύξηση των τελών πώλησης νερού στους καταναλωτές.

(ε) Αγορά νερού από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων. Ποσό £396.170, το οποίο αντιπροσωπεύει την αύξηση της τιμής αγοράς νερού από το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων από 1.1.2004, από 33,5 σεντ το κυβ. μ. σε 45 σεντ το κυβ. μ., δεν περιλαμβάνεται στους λογαριασμούς. Το Συμβούλιο δεν αποδέχεται την αύξηση αυτή, επειδή δεν εγκρίθηκε παράλληλα και αύξηση των τελών πώλησης νερού στους καταναλωτές. Πρόταση για αναθεώρηση των τελών που υποβλήθηκε από το Συμβούλιο βρίσκεται στο Υπουργείο Εσωτερικών.

4.171.2 Προσωπικό. Το Συμβούλιο εργοδοτούσε 51 πρόσωπα και οι δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές στα διάφορα ταμεία ανήλθαν σε £1.277.505, σε σύγκριση με £1.394.987 το 2003.

4.171.3 Απώλεια νερού. Το ποσοστό απώλειας νερού ήταν 28% και αντιπροσωπεύει 1,6 εκ. κυβ. μ. νερού αξίας £0,73 εκ., ποσοστό που εξακολουθεί να είναι υπερβολικά ψηλό, συγκρινόμενο με το ποσοστό απώλειας των Συμβουλίων Υδατοπρομήθειας Λεμεσού και Λευκωσίας. Το αντίστοιχο ποσοστό του 2003 ήταν 30,5%.

Το ψηλό ποσοστό απώλειας νερού αποδίδεται στην ανακρίβεια μετρητών και στις απώλειες, λόγω διαρροών, σε περιοχές όπου του δίκτυο είναι πετपालαιωμένο.

4.171.4 Εκπτώσεις στους λογαριασμούς των καταναλωτών. Οι εκπτώσεις που παραχωρήθηκαν για υπερβολικές καταναλώσεις, λόγω διαρροών ή τακτοποιήσεων λογαριασμών, ανήλθαν σε £54.940, σε σύγκριση με £47.252 το 2003.

4.171.5 Ιατρική και κοινωνική πρόνοια. Για τη λειτουργία του Σχεδίου Ιατροφαρμακευτικής Περίθαλψης, δαπανήθηκε ποσό £62.358, το οποίο αναλογεί με μέση ετήσια δαπάνη για κάθε υπάλληλο και συνταξιούχο περίπου £878, ενώ η συνεισφορά του Συμβουλίου στο Ταμείο Ευημερίας ανέρχεται στο 3,24% πάνω στις απολαβές του προσωπικού και αντιπροσωπεύει για το 2004 ποσό £27.022. Παρά τις επανειλημμένες υποδείξεις της Υπηρεσίας μου, τα πιο πάνω Σχέδια/Ταμεία εξακολουθούν να λειτουργούν χωρίς εγκεκριμένους Κανονισμούς, κατά παράβαση των προνοιών της σχετικής νομοθεσίας.

Μέρος Β

4.171.6 Η ασφαλιστική εταιρεία, με την οποία το Συμβούλιο είχε συνάψει συμβόλαιο αστικής ευθύνης, αρνήθηκε την πληρωμή αποζημιώσεων ύψους £16.254, για ζημιές που προκλήθηκαν σε υποστατικά από διαρροή του κεντρικού αγωγού της υδατοπρομήθειας, με τον ισχυρισμό ότι οι απαιτήσεις δεν καλύπτονται από το ασφαλιστήριο. Το Συμβούλιο έδωσε στις 15.12.2003 οδηγίες σε δικηγорικό γραφείο για λήψη δικαστικών μέτρων εναντίον της ασφαλιστικής εταιρείας, για ανάκτηση των ποσών που καταβλήθηκαν.

4.172 ΤΑΜΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΕΓΕΡΣΗ ΚΥΠΡΙΑΚΟΥ ΜΟΥΣΕΙΟΥ

Μέρος Α

4.172.1 Οικονομική κατάσταση. Οι εισπράξεις του Ταμείου για το έτος 2004 ανήλθαν σε £1.224.526, σε σύγκριση με £1.131.208 για το 2003. Αυτές προήλθαν από το ΛΟΤΤΟ/ΠΡΟΤΟ

(£500.000), από τέλη εισόδου στα Μουσεία και αρχαιολογικούς χώρους (£309.767) και από τόκους καταθέσεων ή επενδύσεων (£414.027). Στις 31.12.2004 το συσσωρευμένο υπόλοιπο του Ταμείου ήταν £15.101.728, σε σύγκριση με £13.877.202 το 2003.

4.172.2 Προϋπολογισμός. Σύμφωνα με το άρθρο 7 του περί Κυπριακού Μουσείου (Ίδρυση Ταμείου για την Ανέγερση) Νόμου αρ. 61 του 1987, το Ταμείο ετοιμάζει Προϋπολογισμό, ο οποίος εγκρίνεται από το Υπουργικό Συμβούλιο και τη Βουλή.

Ο Προϋπολογισμός του Ταμείου για το έτος 2004 εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 3.12.2003 και ψηφίστηκε σε Νόμο από τη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 10.12.2003. Οι Προϋπολογισμοί του Ταμείου για τα έτη 1999-2002 καταψηφίστηκαν από τη Βουλή των Αντιπροσώπων.

4.173 ΤΑΜΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΔΑΝΕΙΩΝ

Μέρος Α

4.173.1 Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί για το έτος 2004 υποβλήθηκαν τον Ιούνιο 2005 και ο σχετικός έλεγχος δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί και για το λόγο αυτό σε ορισμένες περιπτώσεις γίνεται αναφορά μόνο στα ελεγμένα στοιχεία του έτους 2003. Οι μη ελεγμένοι λογαριασμοί για το έτος 2004 παρουσιάζουν πλεόνασμα £2.366.145, σε σύγκριση με £3.410.166 το 2003, σημειώθηκε δηλαδή μείωση £1.044.021, που προήλθε κυρίως από μείωση των εισπραχθέντων τόκων. Τα δάνεια που εκδόθηκαν το 2004 ήταν £2,5 εκ., σε σύγκριση με £3,6 εκ. το 2003, και στις 31 Δεκεμβρίου 2004 το υπόλοιπο του Λογαριασμού Αποθεματικού ήταν £70,1 εκ., σε σύγκριση με £67,8 εκ. το 2003.

4.173.2 Ταμειακό πλεόνασμα. Στις 31.12.2004 το Ταμείο Δημοσίων Δανείων παρουσίαζε ταμειακό πλεόνασμα ύψους £20.288.037, σε σύγκριση με £15.205.393 το 2003.

4.173.3 Κατάσταση οφειλόμενων δανείων. Η πιο κάτω κατάσταση παρουσιάζει τα υπόλοιπα των δανείων που οφείλονταν στο Ταμείο στις 31 Δεκεμβρίου 2004 και 2003, κατά οικονομικό τομέα, και αφορούν στο υπόλοιπο του κεφαλαίου των οφειλόμενων δανείων και δεν περιλαμβάνουν τους οφειλόμενους τόκους και τόκους υπερημερίας:

	2004	2003
	£000	£000
Υδατική Ανάπτυξη	2.895	3.191
Ανάπτυξη Γεωργίας	9.870	11.501
Αγροτική Ανάπτυξη	13.945	14.203
Ανάπτυξη Αλιείας	335	349
Παιδεία και Άλλες Υπηρεσίες	7.956	7.698
Τουριστική Ανάπτυξη	5.570	5.816
Έργα Δημόσιας Ωφέλειας	24.143	24.733
Ανάπτυξη Εμπορίου και Βιομηχανίας	180	180
Λογαριασμός Γεωργικών Πιστώσεων	30	33
Ταμείο Καλλιέργειας Τ/Κ Γης	949	949
	65.873	68.653

4.173.4 Καθυστερημένες δόσεις δανείων. Στις 31.12.2004 οι καθυστερημένες δόσεις δανείων ανέρχονταν, σύμφωνα με τους λογαριασμούς, σε £33,5 εκ., μετά την αφαίρεση πρόβλεψης £3,9 εκ. για επισφαλή χρέη και £1,8 εκ. για διαγραφή οφειλών. Η πρόβλεψη για επισφαλή χρέη περιλαμβάνει ποσό £3,2 εκ., που αντιπροσωπεύει δάνεια σε Τουρκοκύπριους (κεφάλαιο και τόκοι) και γενική πρόβλεψη £0,7 εκ. Η πρόβλεψη για διαγραφή οφειλών περιλαμβάνει ποσό ύψους £1,2 εκ., το οποίο έπρεπε να διαγραφεί από τις 18.11.1994, σύμφωνα με τις πρόνοιες των περί Ανακουφίσεως Οφειλετών (Προσωρινές Διατάξεις) Νόμων, ως οφειλόμενο από πρόσφυγες και πληγέντες, λόγω της τουρκικής εισβολής. Επιπρόσθετα περιλαμβάνει ποσό ύψους £0,6 εκ., το οποίο αντιπροσωπεύει δάνεια που πιθανόν να διαγραφούν μελλοντικά βάσει δικαστικών αποφάσεων.

Παρατηρείται ότι από τα δανειοδοτικά σχέδια που βρίσκονταν στις 31.12.2004 σε εφαρμογή, τα μεγαλύτερα ποσοστά καθυστερημένων ποσών παρουσιάζουν τα Αρδευτικά Τμήματα και οι Περιφερειακές Εταιρείες Δημόσιων Οδικών Μεταφορών. Από τα σχέδια που δεν βρίσκονται πια σε ισχύ, ψηλά ποσοστά καθυστέρησης παρουσιάζουν οι κατηγορίες των δανείων σε γεωργούς για την άρδευση Τ/Κ γης, ιδιοκτήτες εστιατορίων της περιοχής Μακένζι, ψαράδες, Σχολικές Εφορείες, ξενοδοχεία, Δήμους, αυτοεργοδοτούμενους, Συμβούλια Αποχετεύσεων κ.λπ.

Ο Υπουργός Οικονομικών με πληροφόρησε ότι το θέμα των προβληματικών και καθυστερημένων δανείων ανέκαθεν αποτελούσε ένα από τα σοβαρότερα προβλήματα στη λειτουργία του Ταμείου Δημόσιων Δανείων και απασχολεί μονίμως το Συμβούλιο των Δανειστικών Επιτρόπων. Εκτός από τα μέτρα που λαμβάνονται στα πλαίσια της καθημερινής δραστηριότητας του Ταμείου (υπενθυμίσεις και προειδοποιήσεις προς τους οφειλότες, καταχώριση αγωγών μέσω του Γενικού Εισαγγελέα, κίνηση διαδικασιών αναγκαστικής πώλησης ενυπόθηκων ακινήτων μέσω του Τμήματος Κτηματολογίου και Χωρομετρίας κ.ά.), σε πρόσφατες συνεδρίες του το Συμβούλιο έχει εξετάσει στατιστικά στοιχεία και καταστάσεις για τις καθυστερήσεις στην αποπληρωμή των δανείων.

Με σκοπό την περαιτέρω ενίσχυση και την εντατικοποίηση των προσπάθειών για είσπραξη των καθυστερημένων οφειλών και αντιμετώπιση των προβληματικών δανείων, βρίσκεται σε εξέλιξη μελέτη για την υιοθέτηση μέτρων, τόσο γενικών μέτρων που να αφορούν σε όλα τα δάνεια, όσο και ειδικών μέτρων για κάθε κατηγορία δανείων, ανάλογα με τις περιστάσεις και τα δεδομένα της κάθε κατηγορίας δανείων. Επιπρόσθετα, το Συμβούλιο έχει συστήσει δύο υπεπιτροπές, με στόχο τη συνάντηση με οφειλότες προβληματικών δανείων και την προσπάθεια διευθέτησης των καθυστερημένων οφειλών προς το Ταμείο Δημόσιων Δανείων.

4.173.5 Σχέδιο Δανειοδότησης Δήμων. Μέσα στα πλαίσια του Σχεδίου Δανειοδότησης των Δήμων από το Ταμείο Δημοσίων Δανείων, παραχωρήθηκαν δάνεια, των οποίων το υπόλοιπο των οφειλόμενων κεφαλαίων στις 31.12.2003 ανερχόταν σε £11.038.164. Παρατηρήθηκαν όμως μεγάλες καθυστερήσεις στην αποπληρωμή των εν λόγω δανείων. Στις 31.12.2003 οι καθυστερήσεις σε κεφάλαιο ήταν £2.410.243, σε τόκους £1.524.518 και σε τόκους υπερημερίας £1.094.938. Οι πιο μεγάλες καθυστερήσεις παρουσιάζονται στους Δήμους Λευκωσίας (£419.981), Λάρνακας (£1.937.758), Λεμεσού (£2.113.519), Λευκάρων (£132.271), Αγίου Αθανασίου (£112.192) και Γερμασόγειας (£163.444). Στα πιο πάνω ποσά συμπεριλαμβάνονται οι καθυστερήσεις για αποπληρωμή κεφαλαίου, τόκων και τόκων υπερημερίας. Ενόψει των προβλημάτων που εντοπίστηκαν στο Σχέδιο Δανειοδότησης Δήμων και της σχετικής εισήγησης

που περιέχεται στην επιστολή των Δανειστικών Επιτρόπων, ημερ. 14.2.2003, προς τον Υπουργό Οικονομικών, Πρόεδρο του Συμβουλίου των Δανειστικών Επιτρόπων, τερματίστηκε η περαιτέρω δανειοδότηση από το εν λόγω Σχέδιο.

Ο Υπουργός Οικονομικών με πληροφόρησε ότι το Υπουργείο Οικονομικών προωθεί την ανάληψη ενός δανείου από ένα τραπεζικό ίδρυμα για όλους τους Δήμους, μέσω του οποίου θα εξοφληθούν όλες οι υφιστάμενες δανειακές υποχρεώσεις τους. Στα πλαίσια αυτά, αναμένεται σύντομα να εξοφληθούν και οι συνολικές οφειλές των Δήμων προς το Ταμείο Δημοσίων Δανείων.

4.173.6 Δάνειο Συμβουλίου Κεντρικού Σφαγείου Κοφίνου. Το δάνειο αυτό, το εκδοθέν κεφάλαιο του οποίου ήταν £5.494.063, παρουσίαζε στις 31.12.2003 καθυστερήσεις ύψους £1.002.824, από τις οποίες οι £307.669 αφορούσαν σε κεφάλαιο, οι £650.326 σε τόκους και οι £44.829 σε τόκους υπερημερίας.

Το Ταμείο Δημοσίων Δανείων, με επιστολή του ημερ. 20.6.2003 προς το Υπουργείο Οικονομικών, ζήτησε την αποπληρωμή των καθυστερημένων οφειλών που αφορούν στην πρώτη δόση αποπληρωμής, που ήταν ληξιπρόθεσμη στις 30.11.2002.

Ο Υπουργός Οικονομικών με πληροφόρησε ότι, για τη διευθέτηση των καθυστερημένων οφειλών του εγγυημένου από το Κράτος δανείου του Σφαγείου, μελετάται από το Υπουργείο Οικονομικών το ενδεχόμενο παραχώρησης έγκρισης για ανάληψη νέου δανείου από τραπεζικό ίδρυμα.

4.173.7 Δάνειο προς τις Περιφερειακές Εταιρείες Αγροτικών και Αστικών Λεωφορείων (ΠΕΑΛ). Το δάνειο αυτό, ύψους £6.993.410, παρουσίαζε στις 31.12.2003 τις πιο κάτω καθυστερήσεις:

	£
Κεφάλαιο	668.807
Τόκοι	170.456
Τόκοι υπερημερίας	72.280
Σύνολο	911.543

Παρόλο που εντός του 2003, μέσα στα πλαίσια της αξιολόγησης και επανακαθορισμού των δραστηριοτήτων του Ταμείου Δημοσίων Δανείων και των Δανειστικών Επιτρόπων, πραγματοποιήθηκε διυπουργική συνεδρία με συμμετοχή των εμπλεκόμενων στο Σχέδιο Τμημάτων, κατά την οποία εντοπίστηκαν σημαντικές αδυναμίες και προβλήματα του Σχεδίου και ανάγκη αναμόρφωσής του, και διαπιστώθηκε ότι το Σχέδιο αυτό συνεχίζει να λειτουργεί χωρίς οποιαδήποτε διαφοροποίηση και με προϋπολογισμό δανειοδότησης των ΠΕΑΛ για το 2005, ύψους £3 εκ.

Ο Υπουργός Οικονομικών με πληροφόρησε ότι, για το σύνολο των κινήτρων που παρέχει το Κράτος προς τις πιο πάνω εταιρείες μέσω του Σχεδίου Ίδρυσης και Στήριξης των ΠΕΑΛ, βρίσκεται σε εξέλιξη μελέτη του Τμήματος Οδικών Μεταφορών, σε συνεργασία με το Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων και τις Αυτοκινητιστικές Οργανώσεις, για την αναθεώρηση του Σχεδίου.

4.173.8 Δάνειο Ραδιοφωνικού Ιδρύματος Κύπρου. Το δάνειο αυτό, το οποίο κατέστη ληξιπρόθεσμο από το 1994, παρουσιάζει στις 31.12.2003 τις πιο κάτω καθυστερήσεις:

	£
Κεφάλαιο	319.909
Τόκοι	174.168
Τόκοι υπερημερίας	490.766
Σύνολο	984.843

Όπως με πληροφόρησε ο Υπουργός Οικονομικών, πρόσφατα το Υπουργείο Οικονομικών ενέκρινε αίτημα του ΡΙΚ για σύναψη δανείου ύψους £14 εκ. με πλήρη κυβερνητική εγγύηση, από τραπεζικό ίδρυμα, μέσω του οποίου θα εξοφληθούν όλες οι δανειακές υποχρεώσεις του ΡΙΚ, συμπεριλαμβανομένου του δανείου προς το Ταμείο Δημοσίων Δανείων.

4.174 ΤΑΜΕΙΟ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΒΟΗΘΕΙΑΣ ΠΑΙΔΙΩΝ ΤΗΣ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

• **Αποτελέσματα έτους.** Οι λογαριασμοί παρουσίασαν πλεόνασμα £490, σε σύγκριση με £6.290 το 2003. Η Επιτροπή παραχώρησε το 2004 οικονομική βοήθεια, ύψους £79.837, σε άπορα παιδιά, σε σύγκριση με £87.114 για το 2003.

4.175 ΤΑΜΕΙΟ ΘΗΡΑΣ

Μέρος Α

4.175.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) **Αποτελέσματα έτους.** Οι λογαριασμοί παρουσίασαν πλεόνασμα £33.235, σε σύγκριση με έλλειμμα £110.647 το 2003.

(β) **Έσοδα.** Τα έσοδα ανήλθαν σε £2.127.546, σε σύγκριση με £1.918.648 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £208.898.

(γ) **Έξοδα.** Οι δαπάνες ανήλθαν σε £2.094.311, σε σύγκριση με £2.029.295 το 2003, δηλαδή παρατηρήθηκε αύξηση £65.016.

4.175.2 Προσωπικό. Το Ταμείο στις 31.12.2004 εργοδοτούσε 84 μόνιμους υπαλλήλους και 11 ημερομίσθιους. Οι δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές στα διάφορα Ταμεία ανήλθαν σε £1.358.323, σε σύγκριση με £1.077.667 το προηγούμενο έτος, δηλαδή παρουσίασαν αύξηση £280.656 ή ποσοστό 26%. Η αύξηση οφείλεται κυρίως στην επιπρόσθετη χρέωση ύψους £245.407 για έξοδα που αφορούν στα συνταξιοδοτικά ωφελήματα των υπαλλήλων, για κάλυψη μέρους της ελλειμματικής εισφοράς, όπως ήταν η εισήγηση του Αναλογιστή, καθώς και στην πρόσληψη πρόσθετου προσωπικού.

4.175.3 Συμβόλαια περδικιών. Το ετήσιο κόστος αγοράς και απελευθέρωσης περδικιών υπερέβαινε τις £500.000 το χρόνο. Σε σχετική έκθεση/μελέτη που έχει γίνει από το Ταμείο Θήρας, η οποία απασχόλησε την Επιτροπή του Ταμείου, αναφέρεται ότι το κυνηγετικό όφελος από την απελευθέρωση των περδικιών δεν είναι ανάλογο με τον αριθμό των απελευθερώσεων, ενώ η απελευθέρωση περδικιών για σκοπούς αναπαραγωγής κατά τους μήνες Ιανουάριο-Φεβρουάριο κατέδειξε ότι το ποσοστό επιβίωσής τους ήταν πολύ χαμηλό και η συμβολή τους στον εμπλουτισμό του άγριου πληθυσμού σχεδόν ανύπαρκτη. Η Επιτροπή αποφάσισε να

διαφοροποιήσει τους όρους των προσφορών για αγορά περδικιών κατά τους μήνες Ιανουάριο – Φεβρουάριο. Το 2004 αγοράστηκαν μόνο 56 611 περδίκια, σε σύγκριση με 116 399 το 2003 και 158 838 το 2002.

4.175.4 Ταμείο Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων. Σύμφωνα με την Κανονιστική Διοικητική Πράξη αρ. 141/99, την ευθύνη και υποχρέωση για την καταβολή των συνταξιοδοτικών ωφελημάτων προς τα μέλη του σχετικού Σχεδίου, η ίδρυση του οποίου προνοείται από τους πιο πάνω Κανονισμούς, φέρει το Ταμείο Θήρας. Για σκοπούς ελέγχου της κατοχύρωσης των μελών του Σχεδίου, εισηγήθηκα την τήρηση ξεχωριστού λογαριασμού για συντάξεις και φιλοδωρήματα, καθώς και τη διεξαγωγή αναλογιστικής μελέτης το 2001. Σύμφωνα με την αναλογιστική μελέτη που έγινε για πρώτη φορά το 2003, η υποχρέωση του Ταμείου Θήρας για ελλειμματικές εισφορές ανερχόταν μέχρι 31.12.2002 σε £2.044.000. Κατά το 2004 πιστώθηκε ο Λογαριασμός Συντάξεων και Φιλοδωρημάτων με ποσό ύψους £245.407 για κάλυψη των πιο πάνω υποχρεώσεων, χωρίς όμως να γίνει μεταφορά του ποσού αυτού στον εν λόγω Λογαριασμό.

4.176 ΤΑΜΕΙΟ ΛΑΧΕΙΟΥ ΠΡΟΝΟΙΑΣ

Μέρος Α

4.176.1 Αποτελέσματα έτους. Το Ταμείο κατά το 2004 πραγματοποίησε εισπράξεις £81.647, οι οποίες προήλθαν από κυβερνητική χορηγία (£80.000) και από τόκους καταθέσεων (£1.647), και πληρωμές £57.750, οι οποίες καταβλήθηκαν ως βοηθήματα σε ανάπηρους (£56.750) και ως βοηθήματα σε δεινοπαθούντες (£1.000), σε σύγκριση με £83.206 και £83.650 το 2003, αντίστοιχα. Το αποθεματικό του Ταμείου στις 31.12.2004 ήταν £25.603, σε σύγκριση με £1.706 το προηγούμενο έτος.

4.176.2 Μη έκδοση Λαχείου Προνοίας. Όπως και κατά τα έτη 1997-2003, έτσι και κατά το 2004 δεν εκδόθηκε το Λαχείο Προνοίας και τα έξοδα του καλύφθηκαν από κρατική χορηγία.

4.177 ΤΑΜΕΙΟ ΣΥΝΤΑΞΕΩΝ ΔΙΚΗΓΟΡΩΝ

Μέρος Α

4.177.1 Οικονομική κατάσταση και αποτελέσματα έτους. Τα έσοδα και έξοδα του Ταμείου ανήλθαν σε £1.448.167 και £691.494, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £1.314.503 και £596.071 του προηγούμενου έτους, δηλαδή προέκυψε πλεόνασμα £756.673, σε σύγκριση με £718.432 το 2003. Τα ταμειακά διαθέσιμα στις 31.12.2004 ήταν £7.727.282, σε σύγκριση με £7.098.365 το 2003.

4.177.2 Αναλογιστική μελέτη του Ταμείου. Στους περί Δικηγόρων (Συντάξεις και Χορηγήματα) Κανονισμούς του 1966 έως 2005 προβλέπεται ότι το Ταμείο θα πρέπει να εκτιμάται κατά διαστήματα, όχι μικρότερα των επτά ετών. Επειδή η προηγούμενη αναλογιστική μελέτη του Ταμείου έγινε το 1995, εισηγήθηκα όπως προωθηθεί η διαδικασία για νέα εκτίμησή του.

Όπως με πληροφόρησε ο Γραμματέας του Ταμείου, με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ταμείου τροχοδρομήθηκαν οι σχετικές διαδικασίες για επανεκτίμηση του Ταμείου και η αναλογιστική μελέτη ολοκληρώθηκε το Σεπτέμβριο του 2005.

4.177.3 Καθυστερημένες εισφορές μελών. Στο τέλος του έτους οι καθυστερημένες εισφορές των μελών ανέρχονταν σε £201.724, σε σύγκριση με £191.236 το 2003. Στις καθυστερημένες εισφορές περιλαμβάνονται ποσά που οφείλονται από μέλη, πλείστα από τα οποία φαίνεται να εγκατέλειψαν το επάγγελμα πριν από πολλά χρόνια. Μετά την τελευταία τροποποίηση που έγινε στους περί Δικηγόρων (Συντάξεις και Χορηγήματα) Κανονισμούς, το θέμα ρυθμίζεται με τη διαγραφή, μετά από απόφαση του Συμβουλίου του Ταμείου, εισφορών που οφείλονται για περίοδο πέραν των δύο ετών.

Όπως με πληροφόρησε ο Γραμματέας του Ταμείου, οι καθυστερημένες εισφορές 382 μελών ύψους £30.187, τα οποία εγκατέλειψαν το επάγγελμα πριν από πολλά χρόνια, μετά από απόφαση του Συμβουλίου του Ταμείου έχουν διαγραφεί και το μεγαλύτερο μέρος των καθυστερημένων εισφορών για τα εν ενεργεία μέλη έχει εισπραχθεί κατά τη διάρκεια του 2005.

4.177.4 Μέλη και συνταξιούχοι. Τα μέλη του Ταμείου στις 31.12.2004 ήταν 1 997, από τα οποία μόνο 1 517 ήταν ενεργά και ασκούσαν τη δικηγορία κατά τη διάρκεια του έτους, σε σύγκριση με 1 886 και 1 428, αντίστοιχα, το 2003. Οι συνταξιούχοι την 1.1.2004 ήταν 97. Κατά τη διάρκεια του 2004 12 μέλη συνταξιοδοτήθηκαν και 4 απεβίωσαν.

4.177.5 Επενδύσεις. Κατά τα έτη 2000 και 2001 ποσού ύψους £468.906 επενδύθηκε σε μετοχές κυπριακών τραπεζών εισηγμένων στο Χρηματιστήριο Αξιών Κύπρου. Η μέση αγοραία αξία των μετοχών που ίσχυε στις 31.12.2004 ήταν £237.285, σε σύγκριση με £229.837 στις 31.12.2003, με αποτέλεσμα για το έτος 2004 να προκύψει μη πραγματοποιήσιμο κέρδος ύψους £7.448.

Μέρος Β

4.177.6 Αγωγές από μέλη του Ταμείου. Το Ταμείο απέρριψε ορισμένες αιτήσεις μελών του για καταβολή εφάπαξ ποσού, επειδή δεν πληρούσαν τις προϋποθέσεις του σχετικού Κανονισμού, με αποτέλεσμα να καταχωριστούν εναντίον του δύο αγωγές στο Επαρχιακό Δικαστήριο Λευκωσίας, οι οποίες ακολούθως απορρίφθηκαν από το Δικαστήριο.

Όπως με πληροφόρησε ο Νομικός Σύμβουλος του Ταμείου, ο ένας από τους ενάγοντες υπέβαλε σχετική έφεση και αναμένεται η εκδίκασή της. Σε περίπτωση που στην πιο πάνω έφεση εκδοθεί απόφαση υπέρ του ενάγοντος, το οικονομικό κόστος του Ταμείου δυνατόν να είναι σημαντικό, αφού και άλλα μέλη του Ταμείου, των οποίων οι αιτήσεις για καταβολή εφάπαξ ποσού απορρίφθηκαν, ενδέχεται να προσφύγουν στη δικαιοσύνη.

4.178 ΙΔΡΥΜΑ ΧΡΙΣΤΟΥ ΣΤΕΛΙΟΥ ΙΩΑΝΝΟΥ

Μέρος Α

4.178.1 Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν έλλειμμα £66.353, σε σύγκριση με £73.327 το 2003. Τα έσοδα του Ιδρύματος ανήλθαν σε £1.213.894 (£1.179.820 το 2003) και περιλαμβάνουν κυβερνητική χορηγία ύψους £1.079.021, σε σύγκριση με £1.066.886 το 2003. Τα έξοδα ανήλθαν σε £1.280.247 (£1.253.147 το 2003) και περιλαμβάνουν μισθούς, ημερομίσθια και επιδόματα προσωπικού, ύψους £975.479, σε σύγκριση με £990.034 το 2003.

Κατά τις 31.12.2004 φοιτούσαν στο Ίδρυμα 120 ημερήσιοι μαθητές, 22 οικότροφοι από Δευτέρα μέχρι Παρασκευή και 6 μόνιμοι οικότροφοι. Επιπρόσθετα, υπήρχαν 64 αποκατασταθέντες μαθητές που εργάζονται στην ελεύθερη αγορά, οι οποίοι παρακολουθούνται πάνω σε καθημερινή βάση από εκπαιδευτές/καθοδηγητές εργασίας του Ιδρύματος.

4.178.2 Προσωπικό. Το Ίδρυμα εργοδοτούσε 35 μόνιμους, 8 έκτακτους, 2 με απόσπαση και 20 ωρομίσθιους υπαλλήλους. Στις 31.12.2004 υπήρχαν 12 κενές θέσεις (ενός Διευθυντή, 5 Λειτουργών Οικοτροφείου, 4 Ειδικών Παιδαγωγών, ενός Λογοθεραπευτή και μιας καθαρίστρας).

4.178.3 Κανονισμοί. Παρατηρήθηκε ότι δεν υπάρχουν Κανονισμοί που να διέπουν τους όρους υπηρεσίας του μηνιαίου προσωπικού.

4.178.4 Σύνδεσμος Φίλων Ιδρύματος Χρίστου Στ. Ιωάννου. Σύμφωνα με το Καταστατικό του Συνδέσμου, οι σκοποί του είναι:

(α) Η ενίσχυση γενικά του έργου του Ιδρύματος,

(β) η προαγωγή της ευημερίας, εκπαίδευσης και αποκατάστασης των τροφίμων του Ιδρύματος,

(γ) η λήψη μέτρων για την ενθάρρυνση και προαγωγή της ομαλοποίησης και της κοινωνικής ένταξης των τροφίμων του Ιδρύματος, και

(δ) η ενίσχυση και συμπαράσταση προς τις οικογένειες των τροφίμων του Ιδρύματος.

Σε συνεδρία της Εκτελεστικής Επιτροπής του Ιδρύματος, ημερ. 21.2.2005, έγινε αναφορά στην ανησυχία της Διεύθυνσης και του προσωπικού για τη μελλοντική σχέση του Συνδέσμου Φίλων του Ιδρύματος με το Ίδρυμα, ενόψει της πρόθεσης του Συνδέσμου για τροποποίηση του Καταστατικού του, οι οποίοι ζήτησαν από την Εκτελεστική Επιτροπή να προβεί σε όλες τις ενδεδειγμένες ενέργειες για να προλάβει οποιεσδήποτε ανεπιθύμητες, βλαπτικές για το Ίδρυμα ενέργειες. Μετά από συζήτηση του θέματος, αποφασίστηκε ότι δεν δικαιολογείται οποιαδήποτε παρέμβαση από το Ίδρυμα.

Επειδή ο σκοπός του Συνδέσμου, σύμφωνα με το υφιστάμενο Καταστατικό, είναι η ενίσχυση του έργου του Ιδρύματος και η ευημερία των τροφίμων του και επειδή τα έσοδα του Συνδέσμου προέρχονται κυρίως από εκδηλώσεις που σχετίζονται με το Ίδρυμα, με τη χρήση του ονόματος, των εγκαταστάσεων και του προσωπικού του Ιδρύματος, χωρίς καμιά επιβάρυνση, και επειδή ο Σύνδεσμος στεγάζεται δωρεάν σε χώρο του Ιδρύματος, εξέφρασα την άποψη ότι τυχόν πρόθεση για αλλαγή του Καταστατικού του Συνδέσμου, που θα επηρεάσει τα συμφέροντα του Ιδρύματος, θα πρέπει να κινητοποιήσει το Ίδρυμα, έτσι ώστε να διεκδικήσει τα αποθεματικά του Συνδέσμου και να γίνει διαπραγμάτευση για τις μελλοντικές σχέσεις Ιδρύματος και Συνδέσμου.

4.179 ΚΕΝΤΡΙΚΟΣ ΦΟΡΕΑΣ ΙΣΟΤΙΜΗΣ ΚΑΤΑΝΟΜΗΣ ΒΑΡΩΝ

Μέρος Α

4.179.1 Γενικά. Ο Κεντρικός Φορέας Ισότητας Κατανομής Βαρών ιδρύθηκε με το Νόμο 141 του 1989, με κύριο σκοπό την ισότιμη κατανομή των βαρών που προέκυψαν από την τουρκική εισβολή και κατοχή και την κατά το δυνατόν αποκατάσταση της προπολεμικής φερεγγυότητας των δικαιούχων προσώπων. Το Υπουργικό Συμβούλιο διόρισε τον Πρόεδρο και τα Μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου στις 8.2.1990, ενώ ο Φορέας εξάγγειλε την έναρξη της λειτουργίας του στις 24 Νοεμβρίου 1995.

4.179.2 Λογαριασμοί. Κατά το 2004 η Κυβέρνηση παρέσχε χορηγία ύψους £952.658 στο Φορέα για τα λειτουργικά του έξοδα, £1.284.144 για επιχορήγηση επιτοκίου και ποσό £63.177 που αναλογούσε στο φιλοδώρημα που δικαιούτο ο Διευθυντής, ο οποίος αφυπηρέτησε στις 14.12.2004, για την υπηρεσία του στο Γραφείο Προγραμματισμού. Στις 31.12.2004 τα

εισπρακτέα και τα πληρωτέα δάνεια ήταν £59.975.169 και £61.736.136, αντίστοιχα, ενώ οι εισπρακτέες καταθέσεις ήταν £1.760.967. Σημειώνεται ότι οι λογαριασμοί για το έτος 2004 υποβλήθηκαν στις 26.5.2005 και ο σχετικός έλεγχος δεν έχει ακόμα ολοκληρωθεί. Τα πιο κάτω θέματα έχουν προκύψει από τον έλεγχο των λογαριασμών για το έτος 2003.

4.179.3 Έγκριση και παραχώρηση δανείων. Η διαδικασία εξέτασης και έγκρισης των αιτήσεων για στεγαστικά δάνεια παρουσιάζει μεγάλη καθυστέρηση. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι οι αιτήσεις για αυτή την κατηγορία δανείων εξετάζονται συνήθως μετά την πάροδο περίπου 3½ χρόνων από την υποβολή τους.

Οι κυριότεροι λόγοι της καθυστέρησης αφορούν:

(α) Στα διαθέσιμα κεφάλαια στον Προϋπολογισμό του Κεντρικού Φορέα, τα οποία είναι πολύ περιορισμένα, με αποτέλεσμα να εξαντλούνται σε σύντομο χρονικό διάστημα.

(β) Στο μεγάλο αριθμό αιτήσεων που συσσωρεύτηκαν μετά την τροποποίηση των Κανονισμών το 1999.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος του Φορέα ο χρόνος εξέτασης των αιτήσεων για στεγαστικά δάνεια το έτος 2003 ήταν 43 μήνες ενώ μέχρι το τέλος του 2005 αναμένεται να ανέλθει στους 47 μήνες. Για απάμβλυνση του πιο πάνω προβλήματος που παρατηρείται, το Διοικητικό Συμβούλιο του Κεντρικού Φορέα Ισότιμης Κατανομής Βαρών άρχισε τη μελέτη για εισαγωγή ενός νέου Σχεδίου επιδότησης επιτοκίου χωρίς εγγυήσεις από το Κράτος, με στόχο τη μείωση του χρόνου που απαιτείται για την έγκριση των αιτήσεων για στεγαστικά δάνεια.

4.179.4 Εξέταση ιεραρχικών προσφυγών από την Αναθεωρητική Αρχή. Οι αποφάσεις της Αναθεωρητικής Αρχής κατά την εξέταση ιεραρχικών προσφυγών στηρίζονται αποκλειστικά στην κρίση και αιτιολογία που προβάλλει το Διοικητικό Συμβούλιο κατά την έγκριση ή απόρριψη των αιτήσεων και όχι στα κριτήρια που έχει υιοθετήσει ο Κεντρικός Φορέας, στα οποία λαμβάνονται υπόψη και τα διαθέσιμα κεφάλαια για δανειοδοτήσεις/εγγυήσεις, ούτε και σε οποιαδήποτε αποδεικτικά στοιχεία. Ωστόσο η μη προσκόμιση αποδεικτικών στοιχείων δεν διασφαλίζει τα συμφέροντα του Κεντρικού Φορέα όσον αφορά στην αποπληρωμή των δανείων.

Η Αναθεωρητική Αρχή προβάλλει το επιχείρημα ότι τα κριτήρια που έχει θεσπίσει ο Κεντρικός Φορέας δεν είναι θεσμοθετημένα. Την άποψη αυτή έρχεται να ενισχύσει και η αναφορά της Επιτρόπου Διοικήσεως, κατόπιν εξέτασης σχετικού παραπόνου, ότι η τακτική που ακολουθεί το Διοικητικό Συμβούλιο του Κεντρικού Φορέα για την έγκριση αιτήσεων δεν συνάδει με τις διατάξεις της σχετικής νομοθεσίας και τις πρόνοιες των σχετικών Κανονισμών.

Λόγω της μη θεσμοθέτησης κριτηρίων, η Αναθεωρητική Αρχή ενέκρινε σε αιτητή την παραχώρηση του ποσού των £25.000 για στεγαστικό δάνειο, ενώ η αίτηση για δανειοδότηση απορρίφθηκε λόγω του ότι είχε υποβληθεί μετά την ολοκλήρωση των εργασιών ανέγερσης της κατοικίας. Επίσης η Αναθεωρητική Αρχή ενέκρινε σε άλλο πρόσωπο την παραχώρηση επιπρόσθετου ποσού ύψους £12.000 για κάλυψη ισόποσης δαπάνης, η οποία έγινε για αγορά διαμερίσματος πριν από την υποβολή της αίτησης για δανειοδότηση.

Ο Κεντρικός Φορέας, με επιστολές του στον Υπουργό Οικονομικών, έχει ζητήσει τη νομική κατοχύρωση των κριτηρίων, καθώς και τη νομοθετική ρύθμιση των εξουσιών της Αναθεωρητικής Αρχής, ώστε να επιλαμβάνεται θεμάτων ελέγχου νομιμότητας επί της ουσίας των αποφάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου του Κεντρικού Φορέα.

Όπως μου ανέφερε ο Πρόεδρος του Κεντρικού Φορέα για τους λόγους που αναφέρονται πιο πάνω, το Διοικητικό Συμβούλιο του Κεντρικού Φορέα Ισότιμης Κατανομής Βαρών ενέκρινε στην

τελική τους μορφή τα προτεινόμενα κριτήρια εξέτασης των αιτήσεων δανειοδότησης και τα απέστειλε στις 8.8.2005 στο Υπουργείο Οικονομικών, μαζί με τις απαιτούμενες τροποποιήσεις των Κανονισμών του Σχεδίου Φερεγγυότητας, για προώθηση στο Υπουργικό Συμβούλιο και τη Βουλή των Αντιπροσώπων.

4.180 ΚΥΠΡΙΑΚΟ ΙΔΡΥΜΑ ΕΡΕΥΝΩΝ ΓΙΑ ΤΗ ΜΥΪΚΗ ΔΥΣΤΡΟΦΙΑ

Μέρος Α

4.180.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί του Ιδρύματος, σύμφωνα με τους μη εξελεγμένους λογαριασμούς, παρουσίασαν πλεόνασμα £259.881, σε σύγκριση με £107.260 το 2003.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα ανήλθαν σε £4.127.079, σε σύγκριση με £3.734.307 το 2003. Στα έσοδα περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £2.372.070, σε σύγκριση με £2.426.766 το 2003. Τα έσοδα από προσφορά υπηρεσιών επιστημονικής εξέτασης αστυνομικών τεκμηρίων, καθώς και από ερευνητικά προγράμματα, ανήλθαν σε £1.357.349, σε σύγκριση με £860.813 το 2003.

Τα καθαρά έσοδα από το «Τέλεθον» ανήλθαν σε £83.514, σε σύγκριση με £194.841 το 2003. Μέρος αυτών, ύψους £61.796 για το 2004, σε σύγκριση με £3.820 το 2003, περιλαμβάνονται στο λογαριασμό εσόδων και εξόδων.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα ανήλθαν σε £3.928.994, σε σύγκριση με £3.630.867 το 2003, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £298.127 ή 8%. Η αύξηση προήλθε κυρίως από τους μισθούς προσωπικού, που ήταν £2.155.163, σε σύγκριση με £1.932.628 το 2003 (αύξηση 11,5%).

4.180.2 Μνημόνιο Επιστημονικής Συνεργασίας μεταξύ Ιδρύματος και Υπουργείου Υγείας. Όπως αναφέρθηκε και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, η συμφωνία συνεργασίας μεταξύ του Ιδρύματος και του Υπουργείου Υγείας, για την προσφορά υπηρεσιών προς την Κυβέρνηση, υπογράφηκε στις 26.10.1999. Ενώ σ' αυτή προβλέπεται η καταβολή ετήσιας κρατικής επιχορήγησης, έναντι παροχής ιατρικών και εργαστηριακών υπηρεσιών σε ασθενείς, δικαιούχους δωρεάν ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, καθώς επίσης και η μερική χρηματοδότηση ερευνητικών και εκπαιδευτικών προγραμμάτων, ωστόσο δεν καθορίζεται ο τρόπος υπολογισμού των πιο πάνω ποσών. Με στόχο τη διευκρίνιση τυχόν ασαφειών που εντοπίζονται στο Μνημόνιο Συνεργασίας, καθώς επίσης και την εξεύρεση του καταλληλότερου τρόπου χρηματοδότησης του Ιδρύματος και του τρόπου υπολογισμού της επιχορήγησης προς αυτό, το Ίδρυμα άρχισε σειρά διαβουλεύσεων με το Υπουργείο Υγείας, του οποίου η θέση είναι όπως διαχωριστούν οι δαπάνες που αφορούν στην έρευνα από τις δαπάνες για τις προσφερόμενες υπηρεσίες, ώστε το ύψος της κρατικής επιχορήγησης για κάθε κατηγορία δαπάνης να καθορίζεται ξεχωριστά.

Αναφέρεται σχετικά ότι το κόστος των υπηρεσιών που προσφέρθηκαν σε ασθενείς που παραπέμπονται από τα Κρατικά Νοσοκομεία στο Ίδρυμα ανήλθε κατά το 2004, σύμφωνα με στοιχεία που τηρούνται στο Ίδρυμα, σε £2.304.000, σε σύγκριση με £1.830.000 το 2003.

4.180.3 Προσωπικό. Το μόνιμο προσωπικό του Ιδρύματος, περιλαμβανομένων των ατόμων με μερική απασχόληση, ανερχόταν στις 31.12.2004 σε 134 άτομα, σε σύγκριση με 127 στις 31.12.2003, και οι δαπάνες αποδοχών ανήλθαν σε £2.155.163, σε σύγκριση με £1.932.628 το

2003. Επιπρόσθετα, τρία άτομα, με σύνολο αποδοχών £37.111, απασχολήθηκαν στο «Τέλεθον». Η σημαντική αύξηση στη μισθοδοσία που παρατηρείται κατά τα δύο τελευταία χρόνια οφείλεται στην παραχώρηση αυξήσεων, οι οποίες ανήλθαν, σε ορισμένες περιπτώσεις, μέχρι και σε ποσοστό 23%, καθώς και στην αύξηση του προσωπικού.

4.180.4 Συλλογική σύμβαση. Στη συλλογική σύμβαση που υπογράφηκε στις 22.1.2004, μετά από διαπραγματεύσεις μεταξύ του Κυπριακού Ιδρύματος Ερευνών για τη Μυϊκή Δυστροφία/Ινστιτούτου Νευρολογίας και Γενετικής Κύπρου και των Συντεχνιών που εκπροσωπούν το προσωπικό, διάρκειας 3 ετών, με αναδρομική ισχύ από 1.1.2003 μέχρι 31.12.2005, δεν ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν στην πλήρη ή μερική απασχόληση του ανώτερου επιστημονικού προσωπικού, σε σχέση με την ιδιωτική τους απασχόληση, καθώς και στην εισαγωγή/εφαρμογή κλιμάκων μισθοδοσίας, για τα οποία ετοιμάστηκε μελέτη από ιδιώτες συμβούλους.

4.180.5 Τήρηση/ενημέρωση επίσημων φακέλων του Ιδρύματος. Εξακολουθούν να υπάρχουν αδυναμίες στην τήρηση και αρχειοθέτηση της επίσημης αλληλογραφίας και εγγράφων του Ιδρύματος, για το λόγο ότι στο Ίδρυμα δεν λειτουργεί οργανωμένο αρχείο.

Η μη ύπαρξη ορθολογιστικού επίσημου αρχείου αποδυναμώνει την εγκυρότητα των εγγράφων/αλληλογραφίας που καταχωρίζονται στους διάφορους φακέλους, καθώς οι δικλίδες ασφαλείας για τη φύλαξή τους, την αποφυγή παραποίησης ή τη συνοχή τους είναι μειωμένες.

Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι το θέμα θα μελετηθεί για να καθοριστούν τρόποι βελτίωσης.

4.180.6 «Τέλεθον». Το δικαίωμα διεξαγωγής του «Τέλεθον» παραχωρήθηκε στο Ίδρυμα από το Σύνδεσμο Μουσικών Κύπρου, στον οποίο καταβάλλεται ετήσια χορηγία ύψους £25.000 από τα έσοδα της εκδήλωσης. Το Ίδρυμα ανέθετε μέχρι το 2001 σε Τράπεζα τη διενέργεια του «Τέλεθον», η οποία είχε και την ευθύνη της είσπραξης των χρημάτων και της διενέργειας των δαπανών. Από το 2002 η οργάνωση του «Τέλεθον» αναλήφθηκε από το Ίδρυμα και, παρόλο ότι σημειώθηκε σημαντική βελτίωση στις καθαρές εισπράξεις το 2002, εντούτοις αυτές μειώθηκαν τα έτη 2003 και 2004.

Τα συσσωρευθέντα έσοδα από το «Τέλεθον» μέχρι 31.12.2004 ανήλθαν στις £1.249.629.

Επειδή κατά τα τελευταία έτη δεν έγιναν σημαντικές δαπάνες, εισηγήθηκα όπως προωθηθούν τρόποι αξιοποίησης των εσόδων, σύμφωνα με τους σκοπούς και στόχους της εκδήλωσης. Απ' ό,τι πληροφορούμαι, με βάση τους Κανονισμούς διάθεσης εσόδων από το «Τέλεθον», το Διοικητικό Συμβούλιο αποφάσισε τη διάθεση ποσού ύψους £150.000 για ερευνητικά προγράμματα, διάρκειας δύο ετών.

Μέρος Β

4.180.7 Ατέλειες κτηρίου. Όπως αναφέρθηκε και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, στο κτήριο όπου στεγάζεται το Ίδρυμα παρουσιάστηκαν ατέλειες (καθίζηση του κτηρίου, ρωγμές στο εξωτερικό πλακόστρωτο και σοβαρές ρωγμές στην τοιχοποιία). Παρόλο που οι ατέλειες αυτές δεν είχαν επιδιορθωθεί, εντούτοις, μετά από σύσταση του νομικού συμβούλου του Ιδρύματος, καταβλήθηκε στον εργολάβο το ποσό των £250.000, για τελικό διακανονισμό των απαιτήσεων του. Εξέφρασα την άποψη ότι δεν έπρεπε να γίνει η πληρωμή προτού επιδιορθωθούν από τον εργολάβο όλες οι ατέλειες που παρουσιάστηκαν στο κτήριο.

Παρόλο ότι μέσα στο 2002, μετά από καθοδήγηση των αρχιτεκτόνων, έχουν γίνει κάποιες επιδιορθώσεις, εντούτοις, για την επιδιόρθωση των υπόλοιπων ατελειών, όπως πληροφορούμαι, έχουν ετοιμαστεί σχετικά έγγραφα από τους αρχιτέκτονες, σε συνεργασία με το ΕΤΕΚ, για να ζητηθούν προσφορές για το σύστημα αποστράγγισης και περισυλλογής όμβριων υδάτων.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι, μετά από σχετικές υποδείξεις του ΕΤΕΚ, το σχετικό κόστος αναμένεται να μειωθεί στις £74.000-£84.000, από τις £120.000 που ήταν η προκαταρκτική εκτίμηση.

4.181 ΧΡΗΜΑΤΙΣΤΗΡΙΟ ΑΞΙΩΝ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.181.1 Γενικά. Το Χρηματιστήριο Αξιών Κύπρου συστάθηκε με το Νόμο 14(I) του 1993 ως νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου, με κύριο σκοπό την άσκηση δραστηριοτήτων που σχετίζονται με την ανάπτυξη και τον έλεγχο της αγοράς αξιών. Άρχισε την επίσημη λειτουργία του στις 29 Μαρτίου 1996, αφού προηγήθηκε η έγκριση των Κανονισμών από τη Βουλή των Αντιπροσώπων τον Ιούλιο του 1995, και μέχρι τον Ιούνιο του 2001 το Χρηματιστήριο τελούσε υπό την εποπτεία του Υπουργού Οικονομικών, μέσω της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς. Από τον Ιούνιο 2001 τέθηκε σε ισχύ νέα νομοθεσία, η οποία διέπει τη σύσταση και τις αρμοδιότητες της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς Κύπρου, η οποία αποτελεί τώρα νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου.

4.181.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν έλλειμμα £869.861 το 2004, σε σύγκριση με έλλειμμα £1.522.247 το 2003.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Χρηματιστηρίου ανήλθαν σε £2.241.480 το 2004, σε σύγκριση με £2.412.212 το 2003.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα ανήλθαν σε £3.111.341 για το 2004. Τα αντίστοιχα έξοδα για το 2003 ήταν £3.934.459.

Η μείωση των εξόδων κατά £823.118 οφείλεται κυρίως στη μείωση του κόστους υπηρεσιών κατά £205.251 και στη μείωση των εξόδων διοίκησης και της λειτουργικής δαπάνης της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς κατά £446.522 και £171.345, αντίστοιχα.

4.181.3 Προσωπικό - Μισθοί και επιδόματα. Το Χρηματιστήριο εργοδοτούσε στις 31.12.2004 93 υπαλλήλους (61 μόνιμους, 25 έκτακτους και 7 ωρομίσθιους), με συνολικές δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές στα διάφορα Ταμεία ύψους £1.466.966, σε σύγκριση με £1.676.437 το 2003, προέκυψε δηλαδή μείωση 12,5%, κυρίως λόγω μείωσης των υπαλλήλων. Η αντιμισθία των μελών του Συμβουλίου ανήλθε στις £11.153 για το 2004 (£6.933 για το 2003).

4.181.4 Εταιρική διακυβέρνηση και εσωτερικός έλεγχος. Μέσα στα πλαίσια των προσπάθειών για την καθιέρωση αρχών εταιρικής διακυβέρνησης που να αποσκοπούν στην προστασία των επενδυτών και ιδιαίτερα των μικρομετόχων, των πιστωτών και άλλων φορέων με συμφέροντα στις εισηγμένες σε χρηματιστήρια εταιρείες, το Χρηματιστήριο, το Σεπτέμβριο 2002, εξέδωσε Κώδικα Εταιρικής Διακυβέρνησης.

Το Συμβούλιο του ΧΑΚ αποφάσισε να υιοθετήσει ως Οργανισμός τον Κώδικα Εταιρικής Διακυβέρνησης και να εφαρμόσει όσες πρόνοιες θα ήταν δυνατόν να εφαρμοστούν, λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαιτερότητες του ΧΑΚ. Συγκεκριμένα, το Συμβούλιο αποφάσισε όπως εφαρμοστούν τα μέρη του Κώδικα που αφορούν στον εσωτερικό έλεγχο, στο διορισμό Επιτροπής Ελέγχου και σε άλλες σχετικές διαδικασίες εσωτερικού ελέγχου.

Κατά τη διάρκεια του ελέγχου διαπιστώθηκε ότι δεν έχουν εφαρμοστεί οι Όροι Εντολής της Επιτροπής Ελέγχου που θα διασφάλιζαν σε μεγάλο βαθμό την ανεξαρτησία του Τμήματος Εσωτερικού Ελέγχου και την αποτελεσματικότερη λειτουργία του.

Ως εκ τούτου εισηγούμαι όπως το Συμβούλιο του ΧΑΚ προβεί στις κατάλληλες ενέργειες για εφαρμογή των Όρων Εντολής, συμπεριλαμβανομένης και της αλλαγής του σχεδίου υπηρεσίας του Εσωτερικού Ελεγκτή, ώστε να υπάγεται απευθείας κοντά του, επισήμανση που έγινε και από το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού.

Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου με πληροφόρησε ότι το Συμβούλιο του ΧΑΚ, προσδίδοντας τη δέουσα σημασία στο θεσμό της Εταιρικής Διακυβέρνησης, έχει συστήσει Επιτροπή Ελέγχου και ενεργεί προς την κατεύθυνση εφαρμογής του Κώδικα, πάντοτε μέσα στα πλαίσια των ιδιαιτεροτήτων του Οργανισμού και ότι το Συμβούλιο του Χρηματιστηρίου λαμβάνει όλες τις απαραίτητες ενέργειες προς εφαρμογή των όρων εντολής της Επιτροπής Ελέγχου, στην ολότητά τους. Αναφορικά με την ανεξαρτησία του Εσωτερικού Ελεγκτή, σημείωσε ότι, κατά την άποψή του το προσχέδιο του Σχεδίου Υπηρεσίας που ετοιμάστηκε από το Συμβούλιο του Χρηματιστηρίου και βρίσκεται ενώπιον του Τμήματος Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού του Υπουργείου Οικονομικών για επεξεργασία, τη διασφαλίζει. Ωστόσο σύμφωνα με το εν λόγω Σχέδιο Υπηρεσίας ο Εσωτερικός Ελεγκτής παραμένει διοικητικά υπεύθυνος στο Γενικό Διευθυντή.

4.181.5 Βιωσιμότητα του Χρηματιστηρίου. Το θέμα της βιωσιμότητας του Χρηματιστηρίου απασχολεί τα τελευταία χρόνια το ΧΑΚ. Φαίνεται ότι τα μέχρι τώρα μέτρα περισυλλογής που έχουν ληφθεί κατά το έτος 2004 έχουν αποφέρει αποτελέσματα και τα έξοδα διοίκησης έχουν μειωθεί από £2.004.744 το 2003 σε £1.528.222 το 2004. Ως αποτέλεσμα, το έλλειμμα από εργασίες για το 2004 έχει μειωθεί από £1.977.434 το 2003 σε £1.331.405. Ωστόσο, επειδή τα οικονομικά αποτελέσματα συνεχίζουν να παρουσιάζονται ελλειμματικά τόσο για το έτος 2004 όσο, όπως παρατηρήθηκε κατά τη διάρκεια του ελέγχου, και για το έτος 2005, περίπου στα ίδια, όπως φαίνεται, επίπεδα με αυτά του 2004, το θέμα χρήζει συνεχούς παρακολούθησης.

Λόγω της σημασίας του θέματος αυτού, εισηγούμαι όπως το Συμβούλιο του ΧΑΚ εξετάσει παλαιότερη εισήγηση για τη δημιουργία ομάδας παρακολούθησης της οικονομικής κατάστασής του με τη συμμετοχή Μελών του Συμβουλίου.

Ο Πρόεδρος του ΧΑΚ με πληροφόρησε ότι το έλλειμμα του έτους 2005 αναμένεται να είναι ουσιαστικά μειωμένο, σε σχέση με το αντίστοιχο έλλειμμα του έτους 2004. Σημείωσε επίσης ότι το Συμβούλιο του Χρηματιστηρίου και ειδικότερα η Επιτροπή Ελέγχου παρακολουθεί στενά την οικονομική κατάσταση του Χρηματιστηρίου σε συνεχή βάση, προβαίνοντας, όπου αυτό χρειάζεται, σε σχετικές εισηγήσεις προς το Συμβούλιο.

4.181.6 Κοινή Πλατφόρμα Χρηματιστηρίου Αθηνών (ΧΑ) και Χρηματιστηρίου Αξιών Κύπρου. Το ΧΑΚ, θέτοντας ως στρατηγικό στόχο τη συνεργασία με άλλα Χρηματιστήρια, για διασφάλιση της βιωσιμότητάς του, προχώρησε το 2004 σε επαφές με το Χρηματιστήριο Αθηνών

για διερεύνηση του ενδεχόμενου Κοινής Πλατφόρμας Διαπραγμάτευσης των κινητών αξιών στα δύο Χρηματιστήρια, ως αποτέλεσμα της οποίας οι επενδυτές θα έχουν τη δυνατότητα αγοράς κινητών αξιών που διαπραγματεύονται στο ΧΑ μέσω του ΧΑΚ και αντίστροφα. Διερευνήθηκε επίσης και το ενδεχόμενο επέκτασης του έργου, με την ευθυγράμμιση των διαδικασιών τελείωσης/εκκαθάρισης των συναλλαγών μεταξύ των δύο Χρηματιστηρίων, καθώς και τήρησης των μητρώων κινητών αξιών. Ως αποτέλεσμα των επαφών αυτών συνομολογήθηκε και υπογράφηκε την 1.3.2005 συμφωνητικό των βασικών ενεργειών για υλοποίηση της Κοινής Πλατφόρμας μεταξύ του ΧΑΚ και του ΧΑ.

Λόγω των διάφορων προβληματισμών που διατυπώνονται, καθώς και του σημαντικού κόστους που συνεπάγεται η λήψη μιας τέτοιας απόφασης (απόσυρση λογισμικών συστημάτων, αναδιάρθρωση πλαισίου λειτουργίας κ.ά.), εισηγήθηκε όπως το Συμβούλιο προχωρήσει με πολλή προσοχή και κατόπι μιας σφαιρικής και ολοκληρωμένης τεchnοοικονομικής μελέτης από ανεξάρτητο εξειδικευμένο συμβουλευτικό όικο.

Ο Πρόεδρος του ΧΑΚ με πληροφόρησε ότι, παρόλο που δεν έχει γίνει τεchnοοικονομική μελέτη από ανεξάρτητο εξειδικευμένο συμβουλευτικό όικο, το Συμβούλιο του Χρηματιστηρίου, εξέτασε μεταξύ άλλων και διάφορες μελέτες που είχαν ετοιμαστεί από το ΧΑΚ.

Θεωρώ ότι, λόγω της σοβαρότητας των προβληματισμών που διατυπώθηκαν, θα έπρεπε, πριν από τη λήψη απόφασης, το θέμα να μελετηθεί από ανεξάρτητο εξειδικευμένο συμβουλευτικό όικο.

4.181.7 Κτήριο και μεταστέγαση ΧΑΚ. Όπως αναφέρθηκε και στις Εκθέσεις μου για τον έλεγχο των προηγούμενων ετών, το ΧΑΚ στεγάζεται από το Νοέμβριο του 2000 στο μέγαρο IMC, μετά από υπογραφή ενοικιαστήριου εγγράφου από το Διοικητικό Συμβούλιο του ΧΑΚ, χωρίς την προκήρυξη προσφορών. Η περίοδος ενοικίασης είναι για έξι χρόνια, με ετήσιο ενοίκιο £340.164. Σημειώνεται ότι στο μέγαρο IMC δόθηκε προσωρινή πολεοδομική άδεια για αλλαγή χρήσης κατά παρέκκλιση για δύο χρόνια, ειδικά για τη στέγαση του ΧΑΚ. Η άδεια αυτή έληξε το Νοέμβριο 2002, ωστόσο, όπως ανέφερα και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, η κατάσταση παραμένει η ίδια.

Τον Ιανουάριο 2004 το Συμβούλιο του ΧΑΚ, μετά από συνεργασία με διάφορους εμπλεκόμενους φορείς (Υπουργείο Οικονομικών, Υπουργείο Εσωτερικών, Επιστημονικό Τεχνικό Επιμελητήριο Κύπρου κ.ά), προέβη στην προκήρυξη προσφοράς για εκδήλωση ενδιαφέροντος για αγορά ή ενοικίαση κτηρίου. Η προκήρυξη ακυρώθηκε, αφού κρίθηκε ότι καμιά από τις υποβληθείσες προσφορές δεν πληρούσε τις προδιαγραφές. Η προσφορά επαναπροκηρύχθηκε στις 16.5.2004 με διευρυμένο τον ορισμό του όρου «Αστικό Κέντρο». Η επιτροπή που διορίστηκε από το ΕΤΕΚ για μελέτη των προσφορών, σε έκθεσή της που δόθηκε στο Συμβούλιο, αναφέρει ότι κανένα από τα προτεινόμενα κτήρια δεν πληροί όλες τις προδιαγραφές του ΧΑΚ.

Ενόψει των γεγονότων αυτών, το Συμβούλιο αποφάσισε όπως ακυρώσει τη διαδικασία για αγορά ή ενοικίαση κτηρίου και συμφωνήθηκε με τον ιδιοκτήτη του μεγάρου IMC από το Νοέμβριο 2004 να μειωθεί ο χώρος που ενοικιάζει το ΧΑΚ στα 2.714 τ.μ. και το ενοίκιο στις £200.292 ετησίως.

Σημειώνεται επίσης ότι στις 18 Ιανουαρίου 2005 το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως απέστειλε στον Πρόεδρο του ΧΑΚ Ειδοποίηση Επιβολής, δυνάμει του άρθρου 46 του περί Πολεοδομίας και Χωροταξίας Νόμου, στην οποία αναφέρει ότι η Πολεοδομική Αρχή έχει διαπιστώσει ότι δεν έχουν εφαρμοστεί ορισμένοι βασικοί όροι των πολεοδομικών αδειών που χορηγήθηκαν στις 10 Νοεμβρίου 2000, κατά παρέκκλιση των προνοιών του Τοπικού Σχεδίου Λευκωσίας, σε σχέση με το εγκεκριμένο κτήριο του IMC. Ως εκ τούτου το Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως καλεί το ΧΑΚ όπως, από την ημερομηνία που η ειδοποίηση αυτή τίθεται σε ισχύ, 30 μέρες δηλαδή από την ημερομηνία επίδοσής της, προβεί στον τερματισμό της χρήσης των τμημάτων του κτηρίου του IMC ως κτηρίου του ΧΑΚ. Μετά την ειδοποίηση αυτή, το ΧΑΚ στις 21.2.2005 κατέθεσε ιεραρχική προσφυγή στο Υπουργείο Εσωτερικών σχετικά με την Ειδοποίηση Επιβολής του Τμήματος Πολεοδομίας και Οικήσεως, η οποία, όπως πληροφορήθηκα, δεν είχε εξεταστεί μέχρι την ημερομηνία ετοιμασίας της παρούσας Έκθεσης.

Όπως προκύπτει από τα πιο πάνω και τη μέχρι σήμερα σχετική εμπειρία, προς αποφυγή περαιτέρω καθυστερήσεων και δαπανών ως προς τη διευθέτηση του θέματος της στέγασης του ΧΑΚ, χρειάζεται ο άμεσος συντονισμός μεταξύ των εμπλεκόμενων μερών για μελέτη των εφικτών υπό τις περιστάσεις επιλογών, με αυστηρό χρονοδιάγραμμα για τις σχετικές με το θέμα ενέργειες. Σε διαφορετική περίπτωση φαίνεται ότι το θέμα αυτό θα διαιωνίζεται, με όλες τις επιπτώσεις που αυτό συνεπάγεται.

Ο Πρόεδρος του ΧΑΚ με πληροφόρησε ότι το Συμβούλιο του Χρηματιστηρίου, σε συνεδρία του ημερομηνίας 6 Οκτωβρίου 2005, εξέτασε το θέμα της μεταστέγασης των Γραφείων του, και προκήρυξε εκ νέου εκδήλωση ενδιαφέροντος για αγορά κτηρίου.

4.182 ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΕΦΑΛΑΙΑΓΟΡΑΣ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.182.1 Γενικά. Μέχρι τον Ιούνιο 2001 η Επιτροπή Κεφαλαιαγοράς λειτουργούσε με βάση τον περί Αξιών και Χρηματιστηρίου Αξιών Κύπρου Νόμο. Σύμφωνα με το Νόμο, όπως ίσχυε τότε, η γενική εποπτεία του Χρηματιστηρίου ανατίθετο στο Υπουργείο Οικονομικών και ασκείτο από τον Υπουργό, μέσω της Επιτροπής. Από τον Ιούνιο 2001 τέθηκε σε ισχύ νέα νομοθεσία, η οποία διέπει τη σύσταση και τις αρμοδιότητες της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς Κύπρου, η οποία τώρα αποτελεί νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου.

4.182.2 Υποβολή λογαριασμών για έλεγχο. Η Επιτροπή υπέβαλε τους λογαριασμούς του έτους 2004 για έλεγχο στις 28 Ιουλίου 2005 και ο σχετικός έλεγχος δεν έχει ολοκληρωθεί.

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής με πληροφόρησε ότι η καθυστέρηση υποβολής των λογαριασμών για το έτος 2004 οφείλεται στην καταστροφή των Γραφείων της Επιτροπής από τον εμπρησμό τον Ιούνιο του 2004.

4.182.3 Οικονομική κατάσταση - Αποτελέσματα έτους. Σύμφωνα με τους μη εξελεγχμένους λογαριασμούς του 2004, παρουσιάστηκε έλλειμμα £540.573, σε σύγκριση με έλλειμμα £407.903 το 2003, λόγω κυρίως των μειωμένων εσόδων από το Χρηματιστήριο, των προστίμων που κλήθηκε η Επιτροπή να επιστρέψει κατόπι δικαστικών αποφάσεων, της αύξησης των διοικητικών εξόδων και της μείωσης των εσόδων από τόκους εισπρακτέους.

4.182.4 Πρόστιμα. Παρατηρήθηκε ότι, κατόπι δικαστικών αποφάσεων, η Επιτροπή, λόγω κενών και παραλείψεων στις σχετικές νομοθεσίες, αναγκάστηκε να επιστρέψει κατά το 2004 πρόστιμα ύψους £293.750, τα οποία επέβαλε σε εταιρείες. Όπως πληροφορούμαι, έχει

ετοιμαστεί τροποποίηση των σχετικών νομοθεσιών και αναμένεται να υποβληθεί στη Νομική Υπηρεσία για νομοτεχνική επεξεργασία.

4.182.5 Σύστημα εσωτερικού ελέγχου. Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου φαίνεται να παρουσιάζει αδυναμίες και κενά, με αποτέλεσμα να παρατηρούνται λάθη και παραλείψεις στις διάφορες λογιστικές καταχωρίσεις. Εισηγήθηκα την αξιολόγηση του όλου συστήματος, ώστε να ληφθούν οι κατάλληλες ενέργειες για ενδυνάμωσή του το συντομότερο.

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής με πληροφόρησε ότι οι αδυναμίες που έχουν εντοπιστεί στο σύστημα εσωτερικού ελέγχου κατά τον έλεγχο των λογαριασμών του 2003 έχουν αξιολογηθεί και οι εισηγήσεις της Ελεγκτικής Υπηρεσίας έχουν ληφθεί σοβαρά υπόψη και ότι έχουν ενδυναμωθεί τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου.

4.183 ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟ ΤΕΧΝΙΚΟ ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΟ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.183.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί για το 2002 παρουσίασαν πλεόνασμα £43.311, σε σύγκριση με έλλειμμα £112.989 το 2001 (ο έλεγχος για το 2003 και 2004 δεν έχει διεξαχθεί λόγω καθυστέρησης στην υποβολή των λογαριασμών. Υποβλήθηκαν στις 16.9.2004 και 2.8.2005, αντίστοιχα).

(β) Έσοδα. Τα έσοδα του Επιμελητηρίου ανήλθαν το 2002 σε £604.382, σε σύγκριση με £521.582 κατά το 2001, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £82.800 ή ποσοστό 15,9%.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα του Επιμελητηρίου κατά το 2002 ανήλθαν σε £561.071, σε σύγκριση με £634.571 κατά το 2001, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £73.500 ή ποσοστό 11,6%.

4.183.2 Προσωπικό. Το Επιμελητήριο εργοδοτούσε 12 μόνιμους υπαλλήλους. Οι δαπάνες για τη μισθοδοσία, περιλαμβανομένων των εισφορών του Επιμελητηρίου στα διάφορα Ταμεία, ανήλθαν στις £205.426, σε σύγκριση με £188.791 κατά το 2001. Ο μέσος όρος αποδοχών για κάθε υπάλληλο ανήλθε κατά το 2002 σε £17.119, σε σύγκριση με £15.732 το 2001.

4.183.3 Προϋπολογισμός. Ο Προϋπολογισμός για το έτος 2002 εγκρίθηκε από το Γενικό Συμβούλιο στις 12.12.2001, υποβλήθηκε στον Υπουργό Συγκοινωνιών και Έργων στις 13.12.2001 και εγκρίθηκε στις 21.2.2002. Δεν υπάρχουν πρόνοιες στη Νομοθεσία σχετικά με θέματα Συμπληρωματικού Προϋπολογισμού, υπερβάσεων, εξοικονομήσεων, μεταφοράς κονδυλίων και διαγραφής εσόδων. Οι σχετικές εγκρίσεις για τα θέματα αυτά δίνονται από το Γενικό Συμβούλιο ή τη Διοικούσα Επιτροπή του Επιμελητηρίου.

Ο Πρόεδρος του Επιμελητηρίου με πληροφόρησε ότι το Επιμελητήριο κρίνει ότι δεν απαιτείται νομοθετική ρύθμιση και ότι την αρμοδιότητα και εξουσία έγκρισης των τυχόν υπερβάσεων του Προϋπολογισμού την έχουν τα αρμόδια όργανα έγκρισης του Προϋπολογισμού.

4.183.4 Οργάνωση λογιστηρίου και σύστημα εσωτερικού ελέγχου. Λόγω των αδυναμιών και ελλείψεων που παρατηρούνται στην τήρηση των λογαριασμών και τη λειτουργία του λογιστηρίου, προκύπτουν πολλά λάθη και παραλείψεις, με αποτέλεσμα να δυσχεραίνεται ο έλεγχος και η επιβεβαίωση των οικονομικών καταστάσεων. Όπως έχω αναφέρει και σε προηγούμενες Εκθέσεις μου, η συνεχής αύξηση στις δραστηριότητες του Επιμελητηρίου επιβάλλει τη βελτίωση στην οργάνωση και στελέχωση του λογιστηρίου και την εφαρμογή κατάλληλων συστημάτων εσωτερικού ελέγχου.

Ο Πρόεδρος του Επιμελητηρίου με πληροφόρησε ότι στα πλαίσια των οικονομικών του δυνατοτήτων το Επιμελητήριο καταβάλλει κάθε δυνατή προσπάθεια για βελτίωση τόσο των λογιστικών διαδικασιών όσο και του συστήματος εσωτερικού ελέγχου.

4.183.5 Οφειλές μελών. Σύμφωνα με τους λογαριασμούς, στις 31.12.2002 οι οφειλές των μελών ανέρχονταν στις £580.157, ενώ, σύμφωνα με την ονομαστική κατάσταση των μελών, στις £599.071. Δεν κατέστη δυνατόν να διαπιστωθεί πού οφείλεται η διαφορά.

Ο Πρόεδρος του Επιμελητηρίου με πληροφόρησε ότι το ποσό που το Επιμελητήριο θεωρεί ως οφειλόμενο είναι το εξαγόμενο από το λογιστικό πακέτο που χρησιμοποιεί και οι άλλες πηγές πληροφόρησης κρίθηκαν ως μη επαρκώς αξιόπιστες, για λογιστικούς σκοπούς. Επίσης η διαφορά που παρουσιάζεται δεν κρίνεται ουσιώδης και, ενόψει του ότι προγραμματίζεται η σταδιακή αντικατάσταση της λογισμικής εφαρμογής, το Επιμελητήριο κρίνει ότι δεν θα είναι εποικοδομητική η διάθεση πρόσθετων πόρων και η καταβολή προσπάθειας για εντοπισμό της διαφοράς.

4.183.6 Πρόνοια για επισφαλείς χρεώστες. Η συσσωρευμένη πρόνοια για επισφαλείς χρεώστες στις 31.12.2002 ήταν £395.915 (2001 £359.270) ή ποσοστό 87% των οφειλών των μελών (£580.157 μείον £124.744 που αφορούν σε χρεώσεις του 2003). Η αύξηση της πρόνοιας κατά £36.645 βασίστηκε σε ονομαστική κατάσταση των οφειλών 732 μελών, τα οποία συστηματικά δεν ανταποκρίνονται στις οικονομικές τους υποχρεώσεις.

Μέρος Β

4.183.7 Φορολογικές υποχρεώσεις. Δεν υπάρχουν πρόνοιες στη Νομοθεσία του Επιμελητηρίου για απαλλαγή του από το φόρο εισοδήματος και από την υποχρέωση χαρτοσήμανσης των αποδείξεων εισπραξης. Ενόψει τούτου, θα πρέπει όλες οι αποδείξεις εισπραξης να χαρτοσημαίνονται και να υποβάλλονται εξελεγμένοι λογαριασμοί και φορολογικές δηλώσεις στο Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων, για σκοπούς φόρου εισοδήματος και έκτακτης εισφοράς για την άμυνα.

Ο Πρόεδρος του Επιμελητηρίου με πληροφόρησε ότι η σχετική εισήγηση του Επιμελητηρίου για τροποποίηση της νομοθεσίας, ώστε να απαλλάσσεται από κάθε δασμό και φόρο, δεν έχει γίνει δεκτή από το Υπουργείο Οικονομικών. Η εν λόγω τροποποίηση θα υποβληθεί και πάλι, ώστε να απαλλάσσεται το Επιμελητήριο από την υποχρέωση χαρτοσήμανσης και υποβολής φορολογικών δηλώσεων.

4.183.8 Αποκοπή εισφοράς για την άμυνα και δήλωση απολαβών στο Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων. Παρατηρήθηκε και πάλι ότι δεν γίνονται αποκοπές έκτακτης εισφοράς για την άμυνα από τα έξοδα παραστάσεως και την αντιμισθία του Προέδρου και την αμοιβή των μελών του Γενικού Συμβουλίου, της Διοικούσας Επιτροπής, του Πειθαρχικού Συμβουλίου και των διάφορων άλλων επιτροπών, ούτε και υποβάλλονται τα σχετικά πιστοποιητικά αποδοχών (Ε.Πρ. 63) στο Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων. Το θέμα απασχόλησε τη Διοικούσα Επιτροπή, χωρίς ωστόσο αυτό να έχει διευθετηθεί.

4.184 ΙΔΡΥΜΑ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ

Μέρος Α

4.184.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Μέχρι σήμερα δεν έχουν υποβληθεί στην Υπηρεσία μου οι λογαριασμοί για το 2004. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών του 2003.

4.184.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) **Αποτελέσματα έτους.** Οι λογαριασμοί του Ιδρύματος για το 2003 παρουσίασαν έλλειμμα £29.270, σε σύγκριση με πλεόνασμα £34.194 κατά το 2002.

(β) **Έσοδα.** Τα έσοδα ανήλθαν σε £1.033.841, σε σύγκριση με £853.633 το 2002. Η αύξηση κατά £180.208 οφείλεται κυρίως στις αυξημένες επιδοτήσεις βιομηχανικών αναπτυξιακών σχεδίων (£233.813), που παραχωρούνται στους βιομήχανους μέσω του Ιδρύματος Τεχνολογίας, με αντίστοιχη μείωση στα Ευρωπαϊκά Προγράμματα (£90.376).

(γ) **Έξοδα.** Τα έξοδα ανήλθαν σε £1.063.111, σε σύγκριση με £819.439 το 2002. Η αύξηση προήλθε κυρίως από τις επιδοτήσεις προς τις βιομηχανίες, που ήταν £733.148, σε σύγκριση με £499.335 το 2002, και από την αύξηση των μισθών και εισφορών στα διάφορα ταμεία, που ήταν £193.370, σε σύγκριση με £176.964 το 2002.

4.184.3 Λειτουργία του Ιδρύματος. Ο Έφορος Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων, στην απόφασή του σχετικά με την κυβερνητική χορηγία, ύψους £120.000, που παραχωρείται προς το Ίδρυμα Τεχνολογίας, αναφέρει ότι μέρος της χορηγίας συνιστά κρατική ενίσχυση και θα έπρεπε μέχρι 30.4.2003 να καταργηθεί. Είναι δυνατόν όμως να παραχωρείται χορηγία για την κάλυψη των δραστηριοτήτων που αφορούν στην παροχή υπηρεσιών προς το Κράτος ή υπηρεσιών προς επιχειρήσεις για λογαριασμό του Κράτους, νοουμένου ότι θα γίνει κατάλληλη τροποποίηση στο καταστατικό του, στο οποίο να αναφέρονται ρητά οι δραστηριότητες αυτές.

Ο Πρόεδρος του Ιδρύματος με πληροφόρησε ότι η τροποποίηση του καταστατικού του Ιδρύματος έγινε στις 27.5.2005.

4.184.4 Προσωπικό. Το μόνιμο προσωπικό του Ιδρύματος κατά το 2003 ήταν 13 άτομα και οι συνολικές δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές στα διάφορα Ταμεία ανήλθαν σε £193.370, σε σύγκριση με £176.964 το 2002.

4.184.5 Έγκριση Προϋπολογισμού. Ο Προϋπολογισμός του Ιδρύματος για το έτος 2003 εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο στις 18.11.2002.

4.184.6 Κανονισμοί. Η ετοιμασία Δημοσιονομικών και Λογιστικών Οδηγιών παραμένει ακόμα σε εκκρεμότητα. Επιπρόσθετα, όσον αφορά στους Κανονισμούς «Έγκρισης Διοικητικών Εξόδων και Αγορών Πάγιου Ενεργητικού», αυτοί δεν έχουν ακόμα αναθεωρηθεί, ώστε να συνάδουν και με τους σχετικούς Κανονισμούς του Δημοσίου.

4.184.7 Φορολογικές υποχρεώσεις του Ιδρύματος. Οι φορολογικές υποχρεώσεις του Ιδρύματος εξακολουθούν να παραμένουν αδιευκρίνιστες. Το Υπουργείο Οικονομικών πληροφόρησε το Ίδρυμα ότι το θέμα εξετάζεται.

4.184.8 Σχέδια και επιδοτήσεις.

(α) Το Ίδρυμα διαχειρίζεται τα πιο κάτω Σχέδια:

- (i) Σχέδιο Υιοθέτησης Προτύπων.
- (ii) Σχέδιο Επιδότησης Εξειδικευμένου Λογισμικού.
- (iii) Σχέδιο Επιδότησης Μελετών για τη Διείσδυση Επιχειρήσεων σε ξένες Αγορές.
- (iv) Σχέδιο Συμβουλευτικών Υπηρεσιών για τη Βιομηχανία.
- (v) Σχέδιο Αξιοποίησης Διεθνούς Διαδικτύου.

(β) Επιδοτήσεις. Πληροφοριακά αναφέρεται ότι, με βάση τα στοιχεία που τηρούνται από το Ίδρυμα, από το 1993 μέχρι το 2004 υποβλήθηκαν 1 292 αιτήσεις από διάφορες επιχειρήσεις για συμμετοχή στα διάφορα Σχέδια που διαχειρίζεται το Ίδρυμα. Το κόστος των μελετών σύμφωνα με τα σχετικά τιμολόγια, που υποβλήθηκαν από τις επιχειρήσεις στο Ίδρυμα Τεχνολογίας για επιδότηση, ανήλθε σε £8.712.904, για τις οποίες εγκρίθηκαν επιδοτήσεις ύψους £2.670.660.

4.184.9 Ενδεχόμενη κατάχρηση του συστήματος χορηγιών. Από έρευνα που διενέργησε η Υπηρεσία μου, προέκυψε εκ πρώτης όψεως ενδεχόμενο κατάχρησης του συστήματος επιδοτήσεων που παραχωρούνται από το Ίδρυμα. Συγκεκριμένα σε τρεις περιπτώσεις που εξετάστηκαν προέκυψε ότι οι σύμβουλοι, οι οποίοι διενεργούσαν μελέτες για λογαριασμό δικαιούχων προς επιδότηση επιχειρήσεων, εξέδιδαν τιμολόγια και αποδείξεις είσπραξης προς τις επιχειρήσεις, οι οποίες, με τη σειρά τους, υπέβαλλαν αντίγραφα τούτων στο Ίδρυμα για εξασφάλιση της σχετικής επιδότησης, ενώ στη συνέχεια οι σύμβουλοι ακύρωναν τα αρχικά τιμολόγια και εξέδιδαν άλλα με μικρότερα ποσά ή εξέδιδαν πιστωτικές σημειώσεις για ακύρωση μέρους της αρχικής χρέωσης, χωρίς τούτο να γνωστοποιείται στο Ίδρυμα. Με τον τρόπο αυτό το ποσό της επιδότησης που καταβαλλόταν στις δικαιούχους επιχειρήσεις κάλυπτε μέχρι και το 100% του ποσού που πληρωνόταν ο σύμβουλος για διεξαγωγή της μελέτης, ενώ, σύμφωνα με τα πλείστα Σχέδια, η επιδότηση δεν θα έπρεπε να υπερβαίνει το 40% του κόστους της μελέτης (το υπόλοιπο κόστος θα έπρεπε να το καταβάλλει η επιχείρηση). Οι πιο πάνω περιπτώσεις υποβλήθηκαν στο Γενικό Εισαγγελέα της Δημοκρατίας ο οποίος τις παρέπεμψε στον Αρχηγό Αστυνομίας για διερεύνηση των καταγγελιών.

4.184.10 Ad hoc - Επιτροπή για μελέτη των Σχεδίων του Ιδρύματος. Σε έκθεση Ad-hoc Επιτροπής, που διόρισε το Διοικητικό Συμβούλιο του Ιδρύματος για μελέτη των διαδικασιών παραχώρησης χορηγιών, επισημαίνονται διάφορα κενά και αδυναμίες, ειδικά σε ό,τι αφορά στις διαδικασίες, στην καταγραφή αντικειμενικών κριτηρίων και λεπτομερών οδηγιών, στην αξιολόγηση των μελετών και στην αποτελεσματικότητα των ελέγχων. Η Ad-hoc Επιτροπή πρότεινε την αξιολόγηση της αναγκαιότητας συνέχισης λειτουργίας των Σχεδίων και, σε περίπτωση που η αξιολόγηση καταδείξει την ανάγκη συνέχισης, υπέβαλε αρκετές εισηγήσεις για βελτίωση του όλου συστήματος. Η Υπηρεσία μου συμφώνησε με την εισήγηση για επαναξιολόγηση της αναγκαιότητας συνέχισης της λειτουργίας των Σχεδίων, σε σχέση με τον επιδιωκόμενο στόχο της ενίσχυσης της ανταγωνιστικότητας και τεχνολογικής αναβάθμισης των μικρομεσαίων επιχειρήσεων. Επιπλέον η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε, μεταξύ άλλων, όπως:

(α) Μέχρι την αξιολόγηση και ενόψει των σοβαρών αδυναμιών που εντοπίστηκαν, τόσο από την Ad-hoc Επιτροπή, όσο και από την Υπηρεσία μου, εξεταστεί το ενδεχόμενο αναστολής της λειτουργίας των Σχεδίων του Ιδρύματος.

(β) Εξεταστεί η πιθανότητα/δυνατότητα ενοποίησης των δραστηριοτήτων του Ιδρύματος Τεχνολογίας και άλλων ιδρυμάτων, όπως το Ίδρυμα Προώθησης Έρευνας, για καλύτερη αξιοποίηση των διαθέσιμων πόρων, εμπειριών και προγραμμάτων.

(γ) Εξεταστεί το ενδεχόμενο διάπραξης πειθαρχικών αδικημάτων και ύπαρξης διοικητικών ευθυνών στο Ίδρυμα, πέραν των πιθανών ποινικών αδικημάτων που ήδη διερευνώνται (κατόπιν επιστολής μου προς το Γενικό Εισαγγελέα).

Ο Πρόεδρος του Ιδρύματος με πληροφόρησε ότι το Διοικητικό Συμβούλιο στις συνεδρίες του ημερ. 6.7.2005 και 19.9.2005 υιοθέτησε τις πιο πάνω εισηγήσεις και, όσον αφορά στο

ενδεχόμενο διάπραξης πειθαρχικών αδικημάτων, διόρισε ανεξάρτητη επιτροπή προς εξέταση του θέματος.

4.184.11 Εξέταση αιτήσεων/μελετών από το Ίδρυμα. Κατά την εξέταση των αιτήσεων και των μελετών που υποβάλλονταν στο Ίδρυμα δεν εντοπίζονταν βασικά και ουσιώδη στοιχεία, όπως αναφέρεται πιο κάτω:

(α) **Μελέτες για ομοειδείς επιχειρήσεις από τον ίδιο σύμβουλο.** Διαπιστώθηκαν περιπτώσεις κατά τις οποίες οι μελέτες που υποβλήθηκαν από τους ίδιους συμβούλους για ομοειδείς επιχειρήσεις ήταν οι ίδιες.

(β) **Σχέδιο επιδότησης εξειδικευμένου λογισμικού στη Βιομηχανία.** Διαπιστώθηκε ότι σε αρκετές περιπτώσεις επιδοτήθηκε η αγορά των λογισμικών, των οποίων η ημερομηνία αγοράς ήταν προγενέστερη της ημερομηνίας υποβολής της μελέτης, σε αντίθεση με τις πρόνοιες του Σχεδίου.

(γ) **Σχέδιο Υιοθέτησης Προτύπων.** Διαπιστώθηκε ότι δεν ακολουθήθηκαν σε όλες τις περιπτώσεις οι πρόνοιες του Σχεδίου για την εξασφάλιση των χορηγιών.

4.184.12 Αξιολόγηση κόστους μελετών. Οι Λειτουργοί του Ιδρύματος χρησιμοποιούν τη διακριτική τους ευχέρεια για να εκτιμήσουν κατά πόσο το κόστος των υποβληθεισών μελετών κυμαίνεται σε λογικά πλαίσια. Εισηγήθηκα όπως ετοιμαστούν και καταγραφούν κατευθυντήριες γραμμές, όσον αφορά στα αντικειμενικά κριτήρια, τα οποία μπορούν να χρησιμοποιούν οι Λειτουργοί στην εκτίμηση του κόστους των υποβληθεισών μελετών.

4.184.13 Τήρηση/ενημέρωση επίσημων φακέλων του Ιδρύματος.

(α) **Γενικό αρχείο.** Διαπιστώθηκαν ελλείψεις στην τήρηση και αρχειοθέτηση της επίσημης αλληλογραφίας και εγγράφων του Ιδρύματος, για το λόγο ότι δεν λειτουργεί οργανωμένο αρχείο στο Ίδρυμα. Η μη ύπαρξη ορθολογιστικού επίσημου αρχείου, καθώς και η μη καταγραφή της εισερχόμενης/εξερχόμενης αλληλογραφίας, αποδυναμώνει την εγκυρότητα των εγγράφων/αλληλογραφίας που καταχωρίζονται στα διάφορα αρχεία, καθότι οι δικλίδες ασφαλείας για τη φύλαξή τους, την αποφυγή παραποίησης ή τη συνοχή τους είναι μειωμένες και αυξάνει τους κινδύνους απώλειας εγγράφων/αλληλογραφίας.

(β) **Αρχείο Σχεδίων.** Διαπιστώνονται προβλήματα στη φύλαξη, ταξινόμηση και διακίνηση των φακέλων του Αρχείου Σχεδίων. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι οι περισσότεροι φάκελοι βρίσκονται στοιβαγμένοι στο πάτωμα, γεγονός που καθιστά δύσκολο των εντοπισμό τους, με αποτέλεσμα να καθυστερεί σημαντικά η διεκπεραίωση της ενημέρωσής τους και της καταχώρισης της σχετικής αλληλογραφίας.

4.184.14 Αποφάσεις Εκτελεστικής Επιτροπής. Διαπιστώθηκε ότι οι περισσότερες αποφάσεις της Εκτελεστικής Επιτροπής για τα διάφορα θέματα, ακόμα και οι εγκρίσεις για την παραχώρηση επιδοτήσεων στις διάφορες εταιρείες, συνεχίζουν να λαμβάνονται μέσω τηλεομοιοτύπου, χωρίς να συνέρχεται η Επιτροπή σε συνεδρία και χωρίς να συντάσσεται το απαραίτητο πρακτικό.

4.185 ΙΔΡΥΜΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΥΠΟΤΡΟΦΙΩΝ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.185.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) **Έσοδα.** Τα έσοδα του Ιδρύματος που προέρχονται από κρατική χορηγία ανήλθαν το 2004 σε £3.298.998, σε σύγκριση με £2.607.084 το 2003.

(β) Έξοδα. Τα έξοδα του Ιδρύματος ανήλθαν το 2004 σε £3.296.558, σε σύγκριση με £2.604.863 το 2003, από τα οποία ποσό ύψους £3.105.980 (£2.401.550 το 2003) ή ποσοστό 95% (94% το 2003) αντιπροσωπεύει χορηγίες υποτροφιών.

(γ) Αποτελέσματα χρήσης. Το Ίδρυμα παρουσίασε πλεόνασμα ύψους £2.440, σε σύγκριση με £2.221 το 2003.

4.185.2 Υποτροφίες. Για το ακαδημαϊκό έτος 2003/2004 εγκρίθηκαν 452 υποτροφίες, σε σύγκριση με 306 το προηγούμενο έτος. Για το ίδιο έτος εγκρίθηκε η παραχώρηση δανείων από τους Δανειστικούς Επιτρόπους σε 123 υποψήφιους, σε σύγκριση με 131 το προηγούμενο έτος.

4.186 ΤΑΜΕΙΟ ΙΣΤΟΡΙΚΗΣ ΜΝΗΜΗΣ ΤΟΥ ΑΓΩΝΑ ΤΗΣ ΕΟΚΑ 1955-59

Μέρος Α

4.186.1 Οικονομική κατάσταση. Η οικονομική κατάσταση του Ταμείου, σύμφωνα με τους μη εξελεγμένους λογαριασμούς του 2004, ήταν όπως πιο κάτω.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι εισπράξεις του Ταμείου ανήλθαν κατά το 2004 σε £402.034 και οι πληρωμές στις £572.414, σε σύγκριση με £571.817 και £417.812, αντίστοιχα, το 2003. Τα ταμειακά διαθέσιμα στις 31.12.2004 ήταν £67.852, σε σύγκριση με £238.232 το 2003.

(β) Εισπράξεις. Το μεγαλύτερο ποσοστό εισπράξεων του Ταμείου προέρχεται από κρατική επιχορήγηση, μέσω του Τακτικού Προϋπολογισμού, η οποία το 2004 ήταν £392.800, σε σύγκριση με £505.800 το 2003.

(γ) Πληρωμές. Οι κυριότερες κατηγορίες πληρωμών κατά το 2004 αφορούν σε Ανεγέρσεις/Βελτιώσεις/Συντηρήσεις Μνημείων και άλλων Ιστορικών Χώρων (£276.722), Αποπληρωμή Δανείου (£144.342), Εκδηλώσεις (£15.661), Εκδόσεις (£87.902) και Χορηγίες σε Συνδέσμους Αγωνιστών, Σωματεία και οικογένειες ηρώων (£22.500).

4.186.2 Κυβερνητική εγγύηση για σύναψη δανείου ύψους £350.000. Το Υπουργικό Συμβούλιο αποφάσισε στη συνεδρία του ημερ. 29.11.2000 (αρ. απόφασης 52.748) όπως παραχωρηθεί εγγύηση προς όφελος του Ταμείου για δάνειο ύψους £350.000, με σκοπό την ανέγερση ιδιόκτητου οικήματος σε χώρο που παραχώρησε το Υπουργικό Συμβούλιο με την προηγούμενη απόφασή του αρ. 47.402 και ημερ. 18.2.1998.

Στις 8.3.2001 το Ταμείο σύναψε συμφωνία με το Συνεργατικό Ταμιευτήριο Αγίου Δομετίου για τη χορήγηση του πιο πάνω δανείου, με τόκο προς 8%. Η εγγύηση για το δάνειο υπογράφηκε εκ μέρους της Κυβέρνησης από τον Υπουργό Οικονομικών στις 25.1.2001.

Η λήψη του δανείου και η μεταφορά του ποσού των £350.000 σε ειδικό λογαριασμό που ανοίχθηκε στο πιο πάνω Ταμιευτήριο έγιναν στις 8.3.2001. Το δάνειο και ο βαθμός/τρόπος διάθεσής του δεν παρουσιάζονται στις καταστάσεις του Ταμείου.

4.186.3 Παρουσίαση οικονομικών καταστάσεων. Οι καταστάσεις που υποβλήθηκαν για έλεγχο για τα έτη 1995-2002 αποτελούν έκθεση για την εκτέλεση του Προϋπολογισμού του Ταμείου.

Επειδή το Ταμείο αποτελεί ξεχωριστή οντότητα, η ετοιμασία των οικονομικών καταστάσεων θεωρείται σημαντική και αναγκαία.

Υπέδειξα ότι οι οικονομικές καταστάσεις πρέπει να ετοιμάζονται με βάση τις πρόνοιες των Διεθνών Προτύπων Χρηματοοικονομικής Αναφοράς και να περιλαμβάνουν, πέραν του

Λογαριασμού Εισπράξεων και Πληρωμών, και Ισολογισμό, αναφορά στις λογιστικές αρχές που ακολουθήθηκαν, καθώς επίσης και άλλες επεξηγηματικές σημειώσεις που θεωρούνται αναγκαίες (δάνεια, καθυστερημένες υποχρεώσεις, καθυστερημένα έσοδα).

4.187 ΟΓΚΟΛΟΓΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ ΤΡΑΠΕΖΑΣ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.187.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Το Κέντρο δεν υπέβαλε μέχρι σήμερα στην Υπηρεσία μου τις οικονομικές καταστάσεις του έτους 2004. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο των οικονομικών καταστάσεων για το έτος 2003.

4.187.2 Έγκριση Προϋπολογισμού. Ο Προϋπολογισμός του έτους 2003 εγκρίθηκε από το Διοικητικό Συμβούλιο στις 26.2.2003 και υποβλήθηκε ταυτόχρονα στα Υπουργεία Οικονομικών και Υγείας.

4.187.3 Αποτελέσματα χρήσης. Οι οικονομικές καταστάσεις για το έτος 2003 παρουσίασαν πλεόνασμα ύψους £526.643, σε σύγκριση με £425.017 το 2002. Τα έσοδα και τα έξοδα του Κέντρου, όπως παρουσιάζονται στις οικονομικές καταστάσεις, ήταν όπως πιο κάτω:

	2003	2002
	£	£
Έσοδα	8.080.332	6.892.365
Έξοδα	7.553.689	6.467.348

Η χορηγία από την Κυβέρνηση που περιλαμβάνεται στα έσοδα ανήλθε σε £6.595.976, σε σύγκριση με £5.548.668 το 2002. Στη χορηγία περιλαμβάνεται η αξία των φαρμάκων που παραχωρήθηκαν από τις Φαρμακευτικές Υπηρεσίες, που σύμφωνα με τους λογαριασμούς ανήλθε σε £3.159.443, σε σύγκριση με £2.541.892 το 2002.

4.187.4 Ίδρυση και λειτουργία του Κέντρου. Συνιδρυτές του Ογκολογικού Κέντρου Τράπεζας Κύπρου, το οποίο συστάθηκε στις 16.5.1997 ως νομικό πρόσωπο, με βάση τον περί Αγαθοεργών Ιδρυμάτων Νόμο, Κεφ. 41, και άρχισε τη λειτουργία του το Σεπτέμβριο 1998, είναι η Κυβέρνηση και το Ιατρικό Ίδρυμα Τράπεζας Κύπρου. Στις 27.2.1992 η Δημοκρατία, με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου, αποδέχθηκε τη δωρεά του Ιατρικού Ιδρύματος Τράπεζας Κύπρου και ενέκρινε την παραχώρηση κρατικής γης για την ανέγερση του Κέντρου. Στις 3.1.1995 υπογράφηκε δήλωση καταπιστεύματος μεταξύ των δύο μερών, με την οποία το Ιατρικό Ίδρυμα Τράπεζας Κύπρου ανέλαβε να διαθέσει τα κεφάλαια για την ανέγερση και τον εξοπλισμό του Κέντρου και η Δημοκρατία, πέρα από την παραχώρηση της κρατικής γης για την ανέγερση του Κέντρου, την κάλυψη των ετήσιων λειτουργικών δαπανών του Κέντρου στο διηνεκές, με τη μέθοδο της ετήσια καθοριζόμενης χορηγίας από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Στα πλαίσια των προσπαθειών που καταβάλλονταν τα τελευταία χρόνια για επαναδιαπραγμάτευση της συμφωνίας, το Κεντρικό Συμβούλιο Προσφορών ενέκρινε, το Μάρτιο 2003, ύστερα από σχετική εισήγηση του Υπουργείου Υγείας, τη διεξαγωγή διαδικασίας διαπραγμάτευσης με το Κέντρο για την αγορά από αυτό ογκολογικών υπηρεσιών (αντί της ετήσιας επιχορήγησης). Το προσχέδιο της συμφωνίας υποβλήθηκε από το Κέντρο στους Νομικούς του Συμβούλους για γνωμάτευση ή/και νομοτεχνική επεξεργασία. Ανάλογης

νομοτεχνικής επεξεργασίας έτυχε και από τη Νομική Υπηρεσία του Κράτους και ακολούθησαν διαβουλεύσεις με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς, ωστόσο εξακολουθεί να εκκρεμεί η ετοιμασία του τελικού προσχεδίου.

4.187.5 Δάνεια. Λόγω της μη έγκαιρης καταβολής στο Κέντρο των λειτουργικών του εξόδων, τόσο από την Κυβέρνηση, όσο και από το Ιατρικό Ίδρυμα της Τράπεζας Κύπρου, δημιουργήθηκε πρόβλημα ρευστότητας μέσα στο 1998. Το πρόβλημα συνεχίστηκε τα επόμενα χρόνια και για την αντιμετώπισή του το Κέντρο προχώρησε στη σύναψη δανείων από την Τράπεζα Κύπρου, τα οποία αποπληρώνει μετά την καταβολή των επιχορηγήσεων. Στις 31.12.2003 το υπόλοιπο όλων των δανείων, μαζί με τους τόκους, ήταν £7.241.301, σε σύγκριση με £6.319.994 στις 31.12.2002. Οι τόκοι επιβαρύνουν τους συνιδρυτές ανάλογα με το ποσοστό της επιχορήγησής τους.

4.187.6 Οφειλή από την Κυβέρνηση. Στις 31.12.2003 το ποσό που παρουσιάζεται ως οφειλόμενο από την Κυβέρνηση ανέρχεται σε £6.410.363, σε σύγκριση με £5.694.869 το προηγούμενο έτος. Στο πιο πάνω ποσό δεν περιλαμβάνεται η αξία των φαρμάκων που παραχωρήθηκαν στο Κέντρο από τις Φαρμακευτικές Υπηρεσίες, η οποία, σύμφωνα με σχετική απόφαση, διαγράφεται έναντι της αντίστοιχης οφειλής (χορηγίας) της Κυβέρνησης προς το Κέντρο. Η οφειλή για το 2002, ύψους £2.990.060, καταβλήθηκε το Φεβρουάριο 2004. Από το 2005 άρχισε η καταβολή της κρατικής χορηγίας με μηνιαίες δόσεις.

4.187.7 Οφειλή από το Ιατρικό Ίδρυμα Τράπεζας Κύπρου. Στις 31.12.2003 το οφειλόμενο ποσό ήταν £1.206.000, σε σύγκριση με £1.244.739 στις 31.12.2002. Η οφειλή για το 2002, ύψους £593.860, καταβλήθηκε το 2004. Από το 2005 η οφειλή καταβάλλεται με μηνιαίες δόσεις.

4.187.8 Προσφορά υπηρεσιών από την Κυβέρνηση στο Κέντρο.

(α) Η σίτιση των ασθενών του Κέντρου παρέχεται από το Μακάρειο Νοσοκομείο. Μέσα στο 2003, σύμφωνα με την κοστολόγηση του Κέντρου, το κόστος σίτισης ήταν £55.115.

(β) **Προμήθεια φαρμάκων.** Η Κυβέρνηση προμηθεύει το Κέντρο με φάρμακα και φαρμακευτικό υλικό μέσω των Φαρμακευτικών Υπηρεσιών. Με βάση τα στοιχεία των Φαρμακευτικών Υπηρεσιών, μέχρι τις 31.12.2003 το κόστος των φαρμάκων και φαρμακευτικού υλικού που παραχωρήθηκαν στο Κέντρο ανήλθε σε £9,6 εκ., σε σύγκριση με £6,5 εκ. μέχρι τις 31.12.2002.

4.187.9 Προσωπικό και ωφελήματα. Στις 31.12.2003 το Κέντρο εργοδοτούσε 132 άτομα (131 άτομα το 2002). Οι δαπάνες ανήλθαν σε £2.178.734, σε σύγκριση με £2.048.710 το 2002.

4.187.10 Υπηρεσίες κλινικού εργαστηρίου. Για την αγορά υπηρεσιών από ιδιωτικό κλινικό εργαστήριο για το έτος 2003 πληρώθηκε ποσό ύψους £262.518 και για το 2002 £232.698. Επειδή οι δαπάνες αυτές, βάσει της σχετικής συμφωνίας, επιβαρύνουν την Κυβέρνηση, εξέφρασα την άποψη ότι το Κέντρο θα πρέπει να εξυπηρετείται από το Χημείο του Μακάρειου Νοσοκομείου, το οποίο όμως, για να καταστεί η πιο πάνω συνεργασία δυνατή, θα πρέπει να αναβαθμιστεί.

4.188 ΚΑΡΑΪΣΚΑΚΕΙΟ ΙΔΡΥΜΑ

Μέρος Α

4.188.1 Λογαριασμοί και έλεγχος. Το Ίδρυμα δεν υπέβαλε μέχρι σήμερα στην Υπηρεσία μου τις οικονομικές καταστάσεις για τα έτη 2003 και 2004, με αποτέλεσμα να μην καταστεί

δυνατόν να διενεργηθεί ο σχετικός έλεγχος. Από τον έλεγχο των οικονομικών καταστάσεων των ετών 2001 και 2002 παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν κατά το 2002 πλεόνασμα £79.694 και κατά το 2001 έλλειμμα £150.562, σε σύγκριση με πλεόνασμα £311.761 κατά το 2000.

Συνοπτικά τα αποτελέσματα παρουσιάζονται ως εξής:

	2002	2001	2000
	£	£	£
Έσοδα	853.026	641.928	959.865
Έξοδα	773.332	792.490	648.104
Πλεόνασμα/(Έλλειμμα)	79.694	(150.562)	311.761

(β) Έσοδα.

- (i)** Τα έσοδα του Ιδρύματος προέρχονται κυρίως από κυβερνητική χορηγία και από παροχή υπηρεσιών επί πληρωμή. Η κυβερνητική χορηγία μέσα στο 2002 ανήλθε σε £500.000, σε σύγκριση με £375.000 για το προηγούμενο έτος, και το κόστος των αντιδραστηρίων που χρησιμοποιήθηκαν για τα έτη 2002 και 2001 ανήλθε σε £495.991 και £619.526, αντίστοιχα.
- (ii)** Το Ίδρυμα, για εξασφάλιση επιπρόσθετων οικονομικών πόρων, άρχισε από το 2001 να προσφέρει υπηρεσίες επί πληρωμή σε Κύπριους ιδιώτες ιατρούς και σε αρχεία του εξωτερικού για μη Κύπριους ασθενείς. Τα έσοδα από τις υπηρεσίες αυτές κατά τα έτη 2002 και 2001 ανήλθαν σε £313.256 και £259.787, αντίστοιχα. Όπως αναφέρεται στην Έκθεση Δραστηριοτήτων του Ιδρύματος για το 2002, τα έσοδα από τις υπηρεσίες του εργαστηρίου καλύπτουν τα λειτουργικά έξοδα του Ιδρύματος και επιτρέπουν τη δωρεάν παροχή όλων των υπηρεσιών προς τους Κύπριους ασθενείς που χρήζουν μεταμόσχευσης μυελού των οστών.
- (iii)** Μετά από απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος, όλα τα έσοδα από δωρεές, εισφορές και διοργάνωση εκδηλώσεων πιστώνονται απευθείας σε αποθεματικό ταμείο ανέγερσης οικήματος. Για το σκοπό αυτό ανοίχθηκε ξεχωριστός τραπεζικός λογαριασμός, οι καταθέσεις του οποίου από 1.1.2001 μέχρι 31.12.2002 ανήλθαν σε £166.088.

4.188.2 Προσωπικό. Το Ίδρυμα κατά τα έτη 2002 και 2001 εργοδοτούσε 13 και 12 λειτουργούς, αντίστοιχα, σε σύγκριση με 6 που εργοδοτούσε κατά το 2000. Οι συνολικές δαπάνες για μισθούς, επιδόματα και εργοδοτικές εισφορές στα διάφορα Ταμεία κατά τα έτη 2002 και 2001 ανήλθαν σε £98.659 και £75.156, αντίστοιχα, σε σύγκριση με £57.983 το 2000. Η αύξηση οφείλεται στην πρόσληψη νέου προσωπικού και στην παραχώρηση αυξήσεων. Σημειώνεται ότι από 1.1.2003 το Ίδρυμα εντάχθηκε σε Ταμείο Προνοίας, με συνεισφορά εργοδότη 5% και εργαζομένων 2,5%, και σε Ταμείο Ιατροφαρμακευτικής Περίθαλψης.

4.188.3 Αδυναμίες συστήματος εσωτερικού ελέγχου. Εξακολουθεί να παρατηρούνται αδυναμίες στο σύστημα εσωτερικού ελέγχου, με επακόλουθο να επηρεάζεται η εύρυθμη λειτουργία του Ιδρύματος. Συγκεκριμένα:

(α) Δεν έχουν μέχρι σήμερα ετοιμαστεί, σύμφωνα με το άρθρο 29 της Ιδρυτικής Πράξης, Κανονισμοί που να διέπουν θέματα οικονομικής διαχείρισης του Ιδρύματος, όπως της εισπράξης εσόδων, της διενέργειας δαπανών, της διαδικασίας προσφορών κ.λπ.

(β) Οι διαδικασίες παραλαβής, καταχώρισης και παρακολούθησης των αποθεμάτων σε ό,τι αφορά στην αγορά αντιδραστηρίων, που επιχορηγείται εξ ολοκλήρου από την Κυβέρνηση, χρήζουν περαιτέρω βελτίωσης.

Εντός του 2004 ανατέθηκε σε ιδιωτικό ελεγκτικό οίκο η διεξαγωγή μελέτης για αναβάθμιση των ακολουθούμενων διαδικασιών στο Ίδρυμα, με στόχο τη βελτίωση του τρόπου λειτουργίας και οργάνωσής του.

Το Ίδρυμα με πληροφόρησε ότι έχει πρόσφατα ετοιμάσει Κανονισμούς για ορισμένους τομείς, βασισμένο στις εισηγήσεις του ιδιωτικού ελεγκτικού οίκου, και ότι αρκετοί άλλοι Κανονισμοί βρίσκονται υπό μελέτη.

4.188.4 Μητρώα περιουσίας. Εξακολουθεί να εκκρεμεί η καταχώριση των περιουσιακών στοιχείων και του εξοπλισμού σε μητρώα περιουσίας και η κοινοποίηση στην Υπηρεσία μου του σχετικού πιστοποιητικού φυσικής καταμέτρησης που να επιβεβαιώνει την ύπαρξή τους.

4.188.5 Μίσθωση γης. Με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 61.318 και ημερ. 15.12.2004, εγκρίθηκε η εκμίσθωση προς το Ίδρυμα κρατικής γης για περίοδο 33 χρόνων, με ετήσιο μίσθωμα £100, για σκοπούς ανέγερσης του Κέντρου Ανοσογενετικής και Μοριακής Αιματολογίας και εργαστηρίων και γραφείων της Κυπριακής Τράπεζας Δοτών Μυελού των Οστών.

4.189 ΕΦΟΡΙΑΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Μέρος Α

4.189.1 Γενικά. Το Εφοριακό Συμβούλιο συστάθηκε με βάση το άρθρο 4Α του Νόμου 80(Ι) του 1999, με αρμοδιότητα την εξέταση ιεραρχικών προσφυγών εναντίον αποφάσεων του Διευθυντή του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων, οι οποίες λαμβάνονται σύμφωνα με το εδάφιο (5) του άρθρου 20 των περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων Νόμων. Το Υπουργικό Συμβούλιο, με την απόφασή του αρ. 59.241, ημερομ. 14.1.2004, διόρισε τον Πρόεδρο και τα πέντε Μέλη του Συμβουλίου από 2.1.2004. Με την ίδια απόφαση καθόρισε το ύψος της αντιμισθίας και των ωφελημάτων που θα καταβάλλονται στον Πρόεδρο και τα Μέλη του Συμβουλίου.

4.189.2 Δαπάνες. Κατά το 2004 δαπανήθηκε συνολικά το ποσό των £291.090, από τις £416.007 που προϋπολογίστηκαν. Αν στο ποσό αυτό συμπεριληφθούν και περίπου £133.905 που είναι το κόστος των δημόσιων υπαλλήλων που είναι αποσπασμένοι ή τοποθετημένοι στο Συμβούλιο, τότε το κόστος για τη λειτουργία του το 2004 ανέρχεται γύρω στις £425.000.

4.189.3 Προσωπικό. Εκτός από τον Πρόεδρο και τα 5 Μέλη του Συμβουλίου, τα οποία απασχολούνταν σε πλήρη βάση, στις 31.12.2004 υπηρετούσαν 4 μόνιμοι δημόσιοι υπάλληλοι (2 με απόσπαση από το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων και 2 με τοποθέτηση από το Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού), 5 έκτακτοι Γραφείς και 2 ωρομίσθιοι. Στις Εκθέσεις μου για τα έτη 2001 και 2002 εξέφρασα την άποψη ότι το κόστος λειτουργίας του Συμβουλίου, σε σχέση με τον αριθμό των προσφυγών που εξετάζονται, είναι δυσανάλογο και εισηγήθηκα όπως

μελετηθούν τρόποι μείωσης του, περιλαμβανομένης και της μείωσης των μελών του Συμβουλίου, ύστερα βέβαια από σχετική τροποποίηση του Νόμου. Πράγματι, ύστερα από τροποποίηση των περί Βεβαιώσεως και Εισπράξεως Φόρων (Καθίδρυση Εφοριακού Συμβουλίου) Κανονισμών του 1999 έως 2003, που δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 22.12.2003, ο αριθμός των Μελών του Συμβουλίου μειώθηκε από 2.1.2004 από 8 σε 5.

4.189.4 Ιεραρχικές προσφυγές. Κατά το 2004 υποβλήθηκαν συνολικά 32 προσφυγές εναντίον αποφάσεων του Διευθυντή του Τμήματος Εσωτερικών Προσόδων, σχετικά με ενστάσεις φορολογικών νομικών ή φυσικών προσώπων, σε σύγκριση με 66 προσφυγές που υποβλήθηκαν το 2003. Το Συμβούλιο κατά τη διάρκεια του 2004 εξέτασε 22 προσφυγές και εξέδωσε απόφαση για 15 (14 του 2003, 1 του 2002). Κατά το 2003 εξέτασε 37 προσφυγές και εξέδωσε απόφαση για 32.

Από τα πιο πάνω στοιχεία φαίνεται ότι, παρά τη μείωση των μελών του Συμβουλίου από το 2004, το κόστος λειτουργίας του Συμβουλίου εξακολουθεί να είναι δυσανάλογο σε σχέση με τον αριθμό των προσφυγών που εξετάζονται.

4.190 ΑΡΧΗ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.190.1 Υποβολή λογαριασμών για έλεγχο. Μέχρι την ημερομηνία έναρξης της ετοιμασίας της Έκθεσής μου δεν είχαν υποβληθεί στην Υπηρεσία μου για έλεγχο οι λογαριασμοί για το έτος 2004. Τα θέματα που ακολουθούν αφορούν στον έλεγχο των λογαριασμών του 2003.

4.190.2 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί για το 2003 παρουσίασαν πλεόνασμα £184.796, σε σύγκριση με £291.287 το 2002, σημειώθηκε δηλαδή μείωση £106.491.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα ανήλθαν σε £678.179, σε σύγκριση με £655.615 το 2002, σημειώθηκε δηλαδή αύξηση £22.564 ή 3,44%.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα ανήλθαν σε £493.383, σε σύγκριση με £364.328 το 2002, σημειώθηκε δηλαδή αύξηση κατά £129.055 ή 35,42%.

4.190.3 Προϋπολογισμός.

(α) Έγκριση. Σύμφωνα με το άρθρο 36 του περί Ραδιοφωνικών και Τηλεοπτικών Σταθμών Νόμου αρ. 7(Ι)/98, ο ετήσιος Προϋπολογισμός της Αρχής καταρτίζεται μέχρι την 1^η Οκτωβρίου κάθε χρόνου και υπόκειται στην έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου και της Βουλής των Αντιπροσώπων. Ο Προϋπολογισμός για το έτος 2003 εγκρίθηκε από την Αρχή στις 12.6.2002, υποβλήθηκε αρχικά στο Υπουργείο Εσωτερικών στις 17.6.2002 και στην τελική του μορφή στις 6.9.2002 και εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 18.9.2002. Κατατέθηκε στη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 9.10.2002, ψηφίστηκε σε Νόμο (αρ. 65(ΙΙ)/2002) και δημοσιεύτηκε στις 27.12.2002, με προβλεπόμενες δαπάνες ύψους £655.954.

(β) Υπερβάσεις. Σε έντεκα Κονδύλια του Προϋπολογισμού σημειώθηκαν υπερβάσεις συνολικού ύψους £21.846. Για τις υπερβάσεις αυτές μπορεί να ζητηθεί καλυπτική έγκριση του Υπουργού Εσωτερικών μόνο για ποσό £16.788, από εξοικονομήσεις που παρουσιάστηκαν σε άλλα Κονδύλια των σχετικών Κεφαλαίων. Ποσό £4.959, που παρουσιάζεται ως συνολική

υπερβάση του Κεφαλαίου 04 «Έξοδα Λειτουργίας Γραφείου», για το οποίο δεν μπορεί να δοθεί καλυπτική έγκριση του Υπουργού, θα πρέπει να καλυφθεί με Τροποποιητικό Προϋπολογισμό, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Προϋπολογισμού της Αρχής για το 2003.

Σημειώνεται επίσης ότι νομοσχέδιο Τροποποιητικού Προϋπολογισμού για κάλυψη υπερβάσεων του Προϋπολογισμού του 2002, ύψους £4.067, εκκρεμεί στο Υπουργείο Εσωτερικών.

4.190.4 Προσωπικό. Στις 31.12.2003 η Αρχή εργοδοτούσε 17 υπαλλήλους σε μόνιμες θέσεις (14 υπαλλήλους στις 31.12.2002). Οι αποδοχές προσωπικού, περιλαμβανομένων και των εργοδοτικών εισφορών στα διάφορα Ταμεία, ανήλθαν σε £229.272, σε σύγκριση με £150.917 το 2002, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £78.355 ή ποσοστό 51,9%. Η αύξηση οφείλεται κυρίως στην αύξηση του αριθμού των υπαλλήλων, στην πληρωμή το 2003 των γενικών αυξήσεων στους μισθούς ύψους 7,5%, που παραχωρήθηκαν για την περίοδο 2001-2003, και στην αύξηση του τιμαριθμικού επιδόματος. Στις αποδοχές προσωπικού δεν περιλαμβάνεται ποσό ύψους £22.946 για υπηρεσίες που πρόσφεραν περιοδικά για θέματα Ραδιοτηλεόρασης τρεις Σύμβουλοι, ένας από τους οποίους προσλήφθηκε σε μόνιμη θέση κατά τη διάρκεια του έτους.

4.190.5 Σύστημα εσωτερικού ελέγχου. Παρά τη σχετική βελτίωση, το σύστημα εσωτερικού ελέγχου εξακολουθεί να παρουσιάζει αδυναμίες αναφορικά με την τήρηση μητρώων, τη συμφιλίωση του μισθολογίου με το λογιστικό σύστημα, τη διαδικασία έκδοσης/ακύρωσης αποδείξεων είσπραξης, τη μη κατάλληλη τεκμηρίωση/ εξουσιοδότηση των ημερολογιακών εγγραφών, σε σχέση με τη δημιουργία χρεωστών, τις διαγραφές/αναθεωρήσεις εσόδων, διορθώσεις και παρακολούθηση πληρωμών δικηγορικών εξόδων.

Υπέδειξα ότι η συνεχής αύξηση των δραστηριοτήτων της Αρχής καθιστά επιτακτική την ανάγκη υιοθέτησης κατάλληλων διαδικασιών εσωτερικού ελέγχου και την ενίσχυση/ βελτίωση αυτών που υπάρχουν, με σκοπό τη διασφάλιση της εγκυρότητας των πληροφοριών και της ορθότητας των οικονομικών καταστάσεων.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι οι επισημάνσεις μας έχουν ληφθεί σοβαρά υπόψη και έχουν δοθεί σαφείς οδηγίες για την άμεση αναβάθμιση και βελτίωση του συστήματος εσωτερικού ελέγχου. Με πληροφόρησε επίσης ότι, από τον Ιανουάριο του 2005, γίνονται συμφιλιώσεις στο μισθολόγιο και έχει κατακυρωθεί προσφορά για νέο λογιστικό πρόγραμμα, το οποίο θα διασφαλίζει τη σωστή λειτουργικότητα του λογιστικού συστήματος της Αρχής.

4.190.6 Τέλη επί των εσόδων των σταθμών από διαφημίσεις. Όπως αναφέρθηκε και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, επειδή οι πλείστοι ραδιοφωνικοί και τηλεοπτικοί σταθμοί υπέβαλλαν με μεγάλη καθυστέρηση τις προβλεπόμενες από τους Κανονισμούς καταστάσεις για τα οφειλόμενα τέλη, σε αρκετές περιπτώσεις η Αρχή εφάρμοσε τις πρόνοιες του Κανονισμού 45(4) της Κ.Δ.Π. 10/2000 και προέβη η ίδια σε υπολογισμό των εσόδων των σταθμών από διαφημίσεις, λαμβάνοντας υπόψη την ψηλότερη τιμή των καταλόγων άλλων σταθμών, και καταχώρισε τα οφειλόμενα τέλη στα έσοδα του έτους στο οποίο αφορούσαν. Κατά τη διάρκεια του 2003 τα πραγματικά τέλη που παρουσίασαν ορισμένοι σταθμοί, τα οποία αφορούσαν στα έτη 1999-2002, ήταν χαμηλότερα από τα υπολογισθέντα κατά £90.871, με αποτέλεσμα η Αρχή να προβεί στην αναπροσαρμογή των εσόδων από τέλη διαφημίσεων για το έτος 2003 κατά το αντίστοιχο ποσό.

Λόγω μη έγκαιρης ετοιμασίας συμφιλιωτικών καταστάσεων, ανά σταθμό και ανά έτος, από την Αρχή (28.9.2005) δεν κατέστη δυνατή η επιβεβαίωση της ορθότητας του ποσού των £90.871.

Επιπρόσθετα παρατηρήθηκαν αδυναμίες στις διαδικασίες ελέγχου και έγκρισης των υπολογισμών και των αναθεωρήσεων των τελών, αφού, τόσο οι υπολογισμοί όσο και οι αναθεωρήσεις δεν ελέγχονται από δεύτερο άτομο και δεν τυγχάνουν της έγκρισης εξουσιοδοτημένου για το σκοπό αυτό λειτουργού, αλλά ούτε και τηρήθηκαν επαρκή στοιχεία των υπολογισμών που έγιναν και της καταχώρισης τους στο λογιστικό σύστημα.

Συνεχίστηκε επίσης και μέσα στο 2003 η μη επιβολή τόκου πάνω στα οφειλόμενα τέλη του α' εξαμήνου του έτους, μέχρι την ημερομηνία είσπραξής τους, και πάνω στα οφειλόμενα τέλη του β' εξαμήνου που εισπράχθηκαν κατά τη διάρκεια του 2004.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος της Αρχής, η Αρχή θα μελετήσει τη δυνατότητα εξεύρεσης καλύτερης, πιο αποτελεσματικής και ορθολογιστικής μεθόδου όσον αφορά στον υπολογισμό των εσόδων των σταθμών από διαφημίσεις, τον έλεγχο των οικονομικών στοιχείων που υποβάλλονται από τους σταθμούς, αλλά και γενικότερα τη διαδικασία για την είσπραξη των τελών επί των εσόδων αυτών. Οι υποδείξεις μου αναφορικά με τον υπολογισμό του προβλεπόμενου τόκου βρίσκουν σύμφωνη την Αρχή και θα υιοθετηθούν.

4.190.7 Χρεώστες. Το σύνολο των χρεωστών κατά τις 31.12.2003 ήταν £1.009.490, σε σύγκριση με £904.544 κατά τις 31.12.2002, το μεγαλύτερο μέρος του οποίου αποτελούσαν οι χρεώστες από «Διοικητικά Πρόστιμα», που ανέρχονταν σε £547.100, σε σύγκριση με £286.600 το 2002, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση κατά £260.500 ή 90,9%. Η είσπραξη των διοικητικών προστίμων καθυστερεί, κυρίως λόγω των προσφυγών που γίνονται από τους σταθμούς εναντίον των αποφάσεων της Αρχής, οι οποίοι στις πλείστες περιπτώσεις δεν πληρώνουν πριν από την εκδίκαση της υπόθεσης, κατά παράβαση του άρθρου 47 της Κ.Δ.Π. 10/2000, που προνοεί ότι τα διοικητικά πρόστιμα καταβάλλονται στην Αρχή, ανεξάρτητα από οποιαδήποτε ένσταση ή προσφυγή.

Μέρος Β

4.190.8 Έκτακτη αμυντική εισφορά. Όπως ανέφερα και στην προηγούμενη Έκθεσή μου, δεν έχει γίνει οποιαδήποτε πρόνοια στους λογαριασμούς της Αρχής, αναφορικά με τυχόν υποχρέωση της Αρχής για καταβολή έκτακτης αμυντικής εισφοράς για τα έτη 2000 μέχρι 2003. Επειδή σύμφωνα με το άρθρο 41(γ) του Νόμου 7(Ι)/1998 το εισόδημα της Αρχής απαλλάσσεται από οποιαδήποτε φορολογία με βάση την περί Φόρου Εισοδήματος Νομοθεσία, η Αρχή εξακολουθεί να έχει την άποψη ότι το εισόδημα της δεν υπόκειται ούτε και σε έκτακτη αμυντική εισφορά. Το 2002, μετά από υπόδειξη του νομικού της συμβούλου, η Αρχή υπέβαλε σχετικούς προσδιορισμούς φορολογητέου εισοδήματος για τα έτη 1998 και 1999 και κατέβαλε την εισφορά που προέκυψε, ύψους περίπου £11.000, με επιφύλαξη όμως των δικαιωμάτων της. Για τα έτη 2000, 2001, 2002 και 2003 δεν έγινε οποιοσδήποτε προσδιορισμός του φορολογητέου εισοδήματός της.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι η Αρχή, σε συνεργασία με τους νομικούς της συμβούλους, θα εξετάσει εκ νέου το θέμα σχετικά με την περίοδο 2000-2003.

4.190.9 Συνταξιοδοτικά ωφελήματα προσωπικού. Σύμφωνα με τον Κανονισμό αρ. 23 (Κ.Δ.Π. 35/99), τα ωφελήματα αφυπηρέτησης των υπαλλήλων της Αρχής διέπονται, τηρουμένων των αναλογιών, από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις για τους υπαλλήλους της Δημόσιας Υπηρεσίας. Η Αρχή έχει αναθέσει τη μελέτη του όλου θέματος, με σκοπό την

υιοθέτηση Σχεδίου Συντάξεων και Χορηγημάτων, σε αναλογιστικό οίκο, ο οποίος έχει ήδη ετοιμάσει σχετικούς Κανονισμούς, τους οποίους η Αρχή υπέβαλε σε νομικό της συνεργάτη για νομοτεχνικό έλεγχο, ο οποίος έχει ήδη ολοκληρωθεί. Αναμένεται η αποστολή τους στο Υπουργείο Εσωτερικών για προώθηση τους στη Βουλή των Αντιπροσώπων για ψήφιση.

Ο Πρόεδρος της Αρχής με πληροφόρησε ότι το Σχέδιο Συντάξεων έχει εγκριθεί από την Αρχή και σύντομα θα κατατεθεί στο Υπουργείο Εσωτερικών για τις δέουσες ενέργειες.

4.191 ΤΑΜΕΙΟ ΠΡΟΝΟΙΑΣ ΤΑΚΤΙΚΟΥ ΩΡΟΜΙΣΘΙΟΥ ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ

Μέρος Α

4.191.1 Ετοιμασία και υποβολή λογαριασμών του Ταμείου για έλεγχο. Οι τελικοί λογαριασμοί του Ταμείου για το έτος 2004 υποβλήθηκαν στην Υπηρεσία μου τον Αύγουστο 2005 και ο έλεγχος δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί. Από τον έλεγχο των λογαριασμών του 2003 παρατηρήθηκαν τα ακόλουθα.

4.191.2 Αποτελέσματα έτους. Σύμφωνα με τους ελεγμένους λογαριασμούς του Ταμείου για το έτος 2003, το Ταμείο παρουσίασε πλεόνασμα το οποίο κατανεμήθηκε στους λογαριασμούς των μελών, ύψους £2.881.851 (για το έτος 2002 £3.194.660), στο οποίο περιλαμβάνεται μη πραγματοποιημένη ζημιά ύψους £860.803 από την επανεκτίμηση των τραπεζικών μετοχών και χρεωγράφων με βάση τη χρηματιστηριακή τους αξία στις 31.12.2003, σε σχέση με την αξία του αμέσως προηγούμενου έτους.

Το Ταμείο Προνοίας προβλέπει την παραχώρηση κατοχυρωμένου κατώτατου ορίου ωφελημάτων στους αφυπηρετούντες (ανεξάρτητα από το ύψος του ποσού που υπάρχει στο λογαριασμό τους), το οποίο είναι υπερβολικά ψηλό και φθάνει, σύμφωνα με στοιχεία του Γενικού Λογιστή, το 43,5% σε σχέση με την απόδοση του Ταμείου και το Κράτος επιχορηγεί το Ταμείο με τη διαφορά. Κέρδη ή ζημιές επηρεάζουν άμεσα τη διαφορά αυτή.

Συγκεκριμένα, το Κράτος πλήρωσε για το έτος 2003 ποσό ύψους £1.159.279 για κάλυψη της πιο πάνω διαφοράς.

4.191.3 Καθυστερημένα έσοδα. Παρατηρήθηκε ότι εταιρεία, η οποία σύναψε δάνειο από το Ταμείο, εξακολουθεί να μην καταβάλλει τις ετήσιες δόσεις αποπληρωμής του δανείου. Το κεφάλαιο του δανείου αυτού, ύψους £298.465, είναι προϊόν ενοποίησης δύο δανείων που έγινε στις 19.3.1997, με επιτόκιο 8% και με ετήσια δόση ύψους £57.327, συμπεριλαμβανομένων και των τόκων. Στο τέλος του έτους το ολικό ποσό των τριών καθυστερημένων δόσεων ανερχόταν στις £171.981 και ο τόκος υπερημερίας στις £18.150. Πληροφορήθηκα ότι η εν λόγω εταιρεία αμφισβητεί την επιβάρυνσή της με τόκους υπερημερίας που της επιβλήθηκαν από το Ταμείο λόγω των καθυστερήσεων στην αποπληρωμή των ετήσιων δόσεων. Το θέμα στάλθηκε στο Γενικό Εισαγγελέα για επίλυση της διαφοράς.

Ο Γενικός Λογιστής της Δημοκρατίας, ως Πρόεδρος της Διαχειριστικής Επιτροπής του Ταμείου, με πληροφόρησε ότι, μετά από μελέτη του θέματος από τη Νομική Υπηρεσία, αποφασίστηκε ότι δεν τίθεται θέμα επανυπολογισμού της οφειλής της εν λόγω εταιρείας. Η ενδιαφερόμενη εταιρεία ενημερώθηκε σχετικά και κλήθηκε να καταβάλει τις καθυστερημένες οφειλές. Ανάλογα με την ανταπόκριση της ενδιαφερόμενης εταιρείας, το Ταμείο προτίθεται να λάβει όλα τα ενδεικνυόμενα μέτρα για είσπραξη των καθυστερημένων οφειλών.

4.192 ΙΔΡΥΜΑ ΠΡΟΩΘΗΣΗΣ ΕΡΕΥΝΑΣ

Μέρος Α

- **Δημιουργία Αποθεματικού.** Παρατηρήθηκε ότι κατά τα οκτώ χρόνια λειτουργίας του Ιδρύματος δημιουργήθηκε, μέχρι 31.12.2004, αποθεματικό ύψους περίπου £190.092, το οποίο έχει προκύψει από τα πλεονάσματα του Ιδρύματος, λόγω του ότι τα προβλεπόμενα προγράμματα, τα οποία επιχορηγούνται εκ των προτέρων, δεν πραγματοποιούνται πλήρως, με αποτέλεσμα η χορηγία του Κράτους να υπερκαλύπτει τις πραγματικές δαπάνες και υποχρεώσεις του Ιδρύματος.

Εισήγησή μου όπως εξεταστεί και αποφασιστεί κατά πόσο ενδείκνυται να αφαιρούνται τα ποσά των αποθεμάτων αυτών από κάθε μελλοντική χορηγία έχει, σύμφωνα με τον Πρόεδρο του Διοικητικού Συμβουλίου του Ιδρύματος, ήδη τύχει εφαρμογής, ενώ το ποσό του αποθεματικού που αναφέρεται πιο πάνω έχει χρησιμοποιηθεί για χρηματοδότηση ερευνητικών προτάσεων του 2003-2004. Ποσό ύψους £131.336 χρησιμοποιήθηκε για κάλυψη του ελλείμματος του έτους που προήλθε κυρίως από τη χρηματοδότηση των ερευνητικών αυτών προτάσεων.

4.193 ΤΑΜΕΙΟ ΚΛΙΝΙΚΩΝ ΕΡΓΑΣΤΗΡΙΩΝ

Μέρος Α

4.193.1 Τήρηση βιβλίων και λογαριασμών. Λόγω μη τήρησης κατάλληλων βιβλίων και λογαριασμών, τα οποία προνοούνται στους σχετικούς Νόμους και Κανονισμούς, δεν μπορεί να επιβεβαιωθεί η ορθότητα των εισπραχθέντων τελών εγγραφής, καθώς και το ύψος των οφειλόμενων τελών ανανέωσης εγγραφής για τα έτη 1992-2001. Για τα έτη 2002, 2003 και 2004 εκκρεμεί η υποβολή των οικονομικών καταστάσεων στην Υπηρεσία μου για έλεγχο.

4.193.2 Εφαρμογή του Νόμου. Επισημαίνεται και πάλι ότι δεν υπάρχουν ενδείξεις ότι εφαρμόστηκαν οι διατάξεις του Νόμου ως προς την εγγραφή και λειτουργία των κλινικών εργαστηρίων, τη διενέργεια επιθεωρήσεων και την άσκηση πειθαρχικού ελέγχου επί των διευθυντών τους. Επειδή η εφαρμογή του Νόμου αφορά άμεσα στη διασφάλιση της δημόσιας υγείας, η Υπηρεσία μου εξέφρασε την ανησυχία της κατά πόσο τα υφιστάμενα κλινικά εργαστήρια λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου και κατά πόσο λαμβάνονται όλα τα ενδεικνυόμενα μέτρα προφύλαξης, όπως π.χ. στο θέμα της απόρριψης βιολογικών υγρών.

4.194 ΙΔΡΥΜΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Μέρος Α

4.194.1 Ίδρυση και λειτουργία του Ιδρύματος. Το Ίδρυμα Ενέργειας συστάθηκε στις 7.6.2000 ως νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου, σύμφωνα με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 51.295, ημερ. 23.2.2000, και διέπεται από τις πρόνοιες του περί Σωματείων και Ιδρυμάτων Νόμου αρ. 57 του 1972 και του Καταστατικού του. Κύρια δραστηριότητα του Ιδρύματος είναι η ανάπτυξη και προώθηση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και η εξοικονόμηση και ορθολογιστική χρήση ενέργειας στην Κύπρο.

4.194.2 Λογαριασμοί και έλεγχος. Το Ίδρυμα δεν υπέβαλε μέχρι σήμερα στην Υπηρεσία μου τις οικονομικές καταστάσεις των ετών 2003 και 2004, με αποτέλεσμα να μην καταστεί δυνατόν να διενεργηθεί ο σχετικός έλεγχος.

4.195 ΤΑΜΕΙΟ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΔΡΟΜΟ ΕΠΙΚΤΗΤΗΣ ΑΝΟΣΟΠΟΙΗΤΙΚΗΣ ΑΝΕΠΑΡΚΕΙΑΣ

Μέρος Α

4.195.1 Σκοπός του Ταμείου. Σκοπός της ίδρυσης του Ταμείου είναι η εξασφάλιση και διάθεση των αναγκαίων χρηματικών πόρων για τη διοργάνωση και χρηματοδότηση προγραμμάτων και την υλοποίηση άλλων μέτρων για τον έλεγχο και την πρόληψη του συνδρόμου επίκτητης ανοσοποιητικής ανεπάρκειας και την παροχή οικονομικής βοήθειας σε φορείς ή ασθενείς του συνδρόμου αυτού.

4.195.2 Εισπράξεις και πληρωμές. Οι εισπράξεις του Ταμείου ήταν £90.000 και οι πληρωμές £70.200, σε σύγκριση με £90.000 και £55.623 το 2003, αντίστοιχα. Οι εισπράξεις του Ταμείου προέρχονταν από την κρατική χορηγία, η οποία ανήλθε σε £90.000, όπως και το προηγούμενο έτος, σε σύγκριση με £60.000 το 2002. Οι δαπάνες του Ταμείου αφορούσαν κυρίως σε βοηθήματα προς ασθενείς, οι οποίες, για τα έτη 2004 και 2003, ανήλθαν σε £50.650 και £45.460, αντίστοιχα.

4.195.3 Έγκριση και υλοποίηση Προϋπολογισμού. Σύμφωνα με το άρθρο 7 του περί Ταμείου για το Σύνδρομο Επίκτητης Ανοσοποιητικής Ανεπάρκειας Νόμου αρ. 95 του 1992, το Ταμείο έχει δικό του Προϋπολογισμό, ο οποίος καταρτίζεται κάθε χρόνο από την Επιτροπή Διαχείρισης και υπόκειται στην έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου και της Βουλής των Αντιπροσώπων. Το 2004 ο Προϋπολογισμός ετοιμάστηκε και υποβλήθηκε για έγκριση μετά την έναρξη του υπό αναφορά έτους, τακτική που ακολουθήθηκε και κατά τα προηγούμενα έτη. Ως αποτέλεσμα, ο Προϋπολογισμός για το 2004 εγκρίθηκε από τη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 6.5.2004, ενώ για το 2003 εγκρίθηκε στις 26.6.2003.

Ο Πρόεδρος του Ταμείου με πληροφόρησε ότι στο μέλλον ο Προϋπολογισμός θα κατατίθεται έγκαιρα.

Το 2004, όπως και κατά τα προηγούμενα έτη, σημαντικό μέρος των δαπανών του Προϋπολογισμού του Ταμείου παρέμειναν αδιάθετες. Συγκεκριμένα, το 2004 παρέμεινε αδαπάνητο ποσοστό 42,36% των δαπανών, σε σύγκριση με 49,06% κατά το 2003 και 27,25% κατά το 2002. Ανέφερα ότι η μη υλοποίηση του Προϋπολογισμού του Ταμείου έχει ως αποτέλεσμα τη μη επίτευξη των στόχων του Ταμείου, όπως αυτοί καθορίζονται μέσω του ετήσιου Προϋπολογισμού. Συναφώς αναφέρεται ότι τα ταμειακά διαθέσιμα για το 2004 ανήλθαν σε £73.368, σε σύγκριση με £53.568 κατά το 2003 και £19.191 κατά το 2002.

Η Υπηρεσία μου εισηγήθηκε όπως επιδιώκεται καλύτερος προγραμματισμός στην ετοιμασία του Προϋπολογισμού, μέσα στα πλαίσια των δυνατοτήτων εκτέλεσής του από το Ταμείο, και όπως ληφθούν όλα τα απαιτούμενα μέτρα για έγκαιρη έγκριση του Προϋπολογισμού.

4.196 ΑΝΤΙΝΑΡΚΩΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Μέρος Α

4.196.1 Ίδρυση Αντιναρκωτικού Συμβουλίου. Το Αντιναρκωτικό Συμβούλιο ιδρύθηκε βάσει του περί Πρόληψης της Χρήσης και Διάδοσης Ναρκωτικών και άλλων Εξαρτησιογόνων Ουσιών Νόμου αρ. 128(I)/2000 και άρχισε τη λειτουργία του το Φεβρουάριο του 2001. Σύμφωνα με τον τροποποιητικό Νόμο 142(I)/2002, το Συμβούλιο αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου και ο ετήσιος Προϋπολογισμός του εγκρίνεται από τη Βουλή των Αντιπροσώπων (ο Προϋπολογισμός του 2004 εγκρίθηκε το Νοέμβριο του 2003, Νόμος 58(II)/2003).

4.196.2 Αρμοδιότητες και καθήκοντα του Συμβουλίου. Κύρια αρμοδιότητα του Συμβουλίου είναι ο σχεδιασμός της εθνικής στρατηγικής ενάντια στα ναρκωτικά και άλλες εξαρτησιογόνες ουσίες, ο συντονισμός των δραστηριοτήτων του αγώνα ενάντια στα ναρκωτικά από τις διάφορες Κρατικές Υπηρεσίες ή φορείς του ιδιωτικού τομέα και η προώθηση, η παρακολούθηση και ο έλεγχος της εφαρμογής της.

4.196.3 Εφαρμογή Εθνικής Στρατηγικής. Πρόσφατα, με τη στήριξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την παροχή σχετικής εμπειρογνωμοσύνης, ετοιμάστηκε η Εθνική Στρατηγική και τα Σχέδια Δράσης για Μείωση της Ζήτησης και Μείωση της Προσφοράς, που αφορούν στην περίοδο 2004-2008.

Όπως διαβεβαίωσε ο Υπουργός Υγείας, ως Πρόεδρος του Αντιναρκωτικού Συμβουλίου, η παρακολούθηση της εφαρμογής της Εθνικής Στρατηγικής αποτελεί προτεραιότητα του Συμβουλίου.

4.197 ΤΑΜΕΙΟ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΩΝ ΠΗΓΩΝ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

Μέρος Α

4.197.1 Γενικά. Το Ταμείο Επιδότησης ή Χρηματοδότησης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας ιδρύθηκε με το Νόμο 33(Ι)/2003, για σκοπούς ενθάρρυνσης της εκμετάλλευσης των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και γενικά της εξοικονόμησης ενέργειας. Τα έσοδα του Ταμείου προέρχονται από το τέλος ύψους 0,13 σεντ/κwh επί της κατανάλωσης ηλεκτρικής ενέργειας, το οποίο εισπράττεται από κάθε εξουσιοδοτημένο παροχέα ηλεκτρικής ενέργειας και εμβάζεται στο Ταμείο.

4.197.2 Λογαριασμοί.

(α) Αποτελέσματα. Για το έτος που έληξε στις 31 Δεκεμβρίου 2004 τα έσοδα του Ταμείου ανήλθαν σε £4.718.066, ενώ οι δαπάνες σε £32.360. Το υπόλοιπο του Ταμείου στις 31.12.2004 ανερχόταν στο ποσό των £5.587.426.

(β) Υποβολή οικονομικών καταστάσεων για έλεγχο. Σύμφωνα με το άρθρο 5(2) του πιο πάνω Νόμου, οι οικονομικές καταστάσεις πρέπει να υποβάλλονται για έλεγχο το αργότερο μέχρι τις 30 Απριλίου του έτους που έπεται του οικονομικού έτους στο οποίο αναφέρονται, ενώ για το υπό εξέταση έτος (2004) υποβλήθηκαν στις 2.9.2005. Σημειώνεται ότι και για την προηγούμενη περίοδο (2003) οι λογαριασμοί υποβλήθηκαν καθυστερημένα στις 25.8.2004.

4.197.3 Εκτέλεση Προϋπολογισμού - Καθυστερήσεις στην προώθηση των σκοπών του Ταμείου. Ο Προϋπολογισμός του Ταμείου για το 2004 προνοούσε την καταβολή επιχορηγήσεων ύψους £3.440.000. Μέχρι το Δεκέμβριο του 2004 παραλήφθηκαν συνολικά 952 αιτήσεις, από τις οποίες εξετάστηκαν 200 και εγκρίθηκαν 197. Το συνολικό ποσό της επιχορήγησης που αντιστοιχεί στις αιτήσεις που εγκρίθηκαν ανερχόταν στις £208.509, αλλά δεν καταβλήθηκε οποιαδήποτε επιχορήγηση εντός του 2004. Τα πρώτα ποσά άρχισαν να πληρώνονται στους δικαιούχους στις 29.03.2005.

Ο Πρόεδρος της Διαχειριστικής Επιτροπής του Ταμείου ανέφερε ότι, λόγω του ότι το Σχέδιο λειτουργούσε για πρώτη φορά, απαιτήθηκαν χρονοβόρες ρυθμίσεις σε σχέση με την αδειοδότηση των εγκαταστάσεων αξιοποίησης ανανεώσιμων πηγών ενέργειας με τις άλλες εμπλεκόμενες Υπηρεσίες και Κυβερνητικά Τμήματα.

4.197.4 Απευθείας ανάθεση εργασίας χωρίς να ζητηθούν προσφορές. Η αξιολόγηση των αιτήσεων που λήφθηκαν εντός του 2004 ανατέθηκε απευθείας στο Ίδρυμα Ενέργειας Κύπρου (IEK), έναντι του συνολικού ποσού των £80.000, χωρίς να προκηρυχθούν προσφορές.

Ο Πρόεδρος απάντησε ότι η Επιτροπή, αφού έλαβε υπόψη ορισμένες προϋποθέσεις που πληρούσε μόνο το IEK, αποφάσισε ότι η σύμβαση θα μπορούσε να ανατεθεί μόνο σ' αυτό.

4.197.5 Ενημερωτική εκστρατεία. Από τις περιορισμένες αιτήσεις για συμμετοχή του κοινού στα διάφορα σχέδια που επιχορηγεί το Ταμείο και τις αλληπάλληλες παρατάσεις στις προθεσμίες υποβολής των αιτήσεων που δόθηκαν για το 2004, φαίνεται ότι δεν έχει γίνει κατάλληλη και ευρεία πληροφόρηση του κοινού για τα διάφορα σχέδια που επιχορηγούνται.

Εξέφρασα την άποψη ότι θα έπρεπε να δοθεί μεγαλύτερη βαρύτητα στη δημοσιότητα εντός του 2004 (πρώτου έτους υποβολής των αιτήσεων), ώστε οι πρόνοιες του Σχεδίου Χορηγιών του Ταμείου να γίνουν ευρύτερα γνωστές και ειδικά οι τομείς στους οποίους παρέχονται χορηγίες, έτσι ώστε να πληροφορηθούν έγκαιρα όλοι οι πιθανοί αιτητές του Ταμείου και, κατ' επέκταση, να εξυπηρετηθούν οι σκοποί για τους οποίους ιδρύθηκε το Ταμείο.

Σε απάντησή του ο Πρόεδρος ανέφερε ότι, παρά το γεγονός ότι μέσα στο 2004 δεν αναλήφθηκε επί πληρωμή ενημερωτική εκστρατεία για το σχέδιο χορηγιών, εντούτοις δόθηκε δημοσιότητα με άλλους τρόπους.

4.197.6 Ανάγκη απλοποίησης των διαδικασιών. Το Σχέδιο Χορηγιών που εγκρίθηκε από το Υπουργικό Συμβούλιο στις 10.12.2003 (αρ. απόφ. 59.088) αποδείχθηκε ότι σε κάποια σημεία είναι περίπλοκο και το κόστος διαχείρισης των αιτήσεων είναι αρκετά ψηλό, σε σχέση με το ποσό της χορηγίας που παραχωρείται, με αποτέλεσμα σε ορισμένες περιπτώσεις να λειτουργεί ως αντικίνητρο για την υποβολή αιτήσεων από τους ενδιαφερόμενους.

Συγκεκριμένα, σε δύο κατηγορίες χορηγιών του πιο πάνω σχεδίου (θερμομόνωση κατοικιών και οικιακά ηλιακά συστήματα), όπου λαμβάνονται και οι περισσότερες αιτήσεις και το ποσό της χορηγίας είναι σχετικά χαμηλό (μέγιστο ποσό £1.000 και £200 αντίστοιχα), το κόστος εξέτασης της αίτησης, σε σχέση με το ποσό της χορηγίας που εγκρίνεται, είναι περίπου 20%, ενώ για τις άλλες δύο κατηγορίες αιτήσεων που εγκρίθηκαν από την Επιτροπή εντός του 2004 (εξοικονόμηση ενέργειας σε υφιστάμενες επιχειρήσεις και μικρά φωτοβολταϊκά συστήματα μέχρι 5kW ενωμένα με το δίκτυο του παροχέα) το αντίστοιχο ποσοστό είναι μόλις 2,5%.

Και για τις τέσσερις πιο πάνω κατηγορίες απαιτείται η υποβολή αρκετών πιστοποιητικών και δικαιολογητικών, τόσο μαζί με την αίτηση όσο και μετά την έγκριση, καθώς επίσης και η υπογραφή συμφωνίας παροχής χορηγίας με τον κάθε αιτητή.

Εξέφρασα τη γνώμη ότι για τις δύο πιο πάνω κατηγορίες χορηγιών, δηλαδή θερμομόνωση κατοικιών και οικιακά ηλιακά συστήματα, πρέπει να ζητούνται τα απολύτως απαραίτητα πιστοποιητικά και έντυπα και να απλοποιηθεί η διαδικασία. Παράλληλα να γίνεται δειγματοληπτικός έλεγχος γι' αυτούς που έχουν επιχορηγηθεί και στις περιπτώσεις παρανομιών να υπάρχει αποτρεπτικό οικονομικό κόστος για τους παραβάτες που εξασφαλίζουν κρατική χορηγία με ψευδείς παραστάσεις.

Εισηγήθηκα επίσης όπως, στα πλαίσια απλοποίησης της διαδικασίας, εξεταστεί το ενδεχόμενο τροποποίησης του σχετικού όρου του σχεδίου, ώστε η συμφωνία να είναι απαραίτητη στις περιπτώσεις χορηγιών πέραν ενός σημαντικού ποσού, π.χ. £1.000.

Ο Πρόεδρος της Επιτροπής ανέφερε ότι συμφωνεί με τις εισηγήσεις μου για απλοποίηση των διαδικασιών, μερικές από τις οποίες έχουν υιοθετηθεί και οι υπόλοιπες έχουν ενσωματωθεί στο νέο διευρυμένο σχέδιο χορηγιών το οποίο προωθείται για έγκριση.

Μέρος Β

4.197.7 Επένδυση αποθεμάτων του Ταμείου. Το υπόλοιπο των αποθεμάτων του Ταμείου στις 31.12.2004 ανερχόταν στο ποσό των £5.587.426, ενώ το προϋπολογιζόμενο υπόλοιπο στις 31.12.2005, σύμφωνα με τον Προϋπολογισμό του 2005, θα ανέλθει σε £5.245.562. Όλα τα ποσά του Ταμείου κατατίθενται σε κυβερνητικό λογαριασμό καταθέσεων του Γενικού Λογιστηρίου. Επειδή πρόκειται για σημαντικά ποσά και ο εν λόγω λογαριασμός δεν είναι τοκοφόρος, εισηγήθηκα όπως η Επιτροπή μελετήσει τρόπους επένδυσης των αποθεμάτων του Ταμείου, αφού λάβει σχετική έγκριση του Υπουργού Οικονομικών, όπως προνοείται στο άρθρο 7(2)(δ) του Νόμου.

Όπως με πληροφόρησε ο Πρόεδρος, στις 28.12.2004 ζητήθηκε η έγκριση του Υπουργείου Οικονομικών για άνοιγμα ειδικού λογαριασμού στην Κεντρική Τράπεζα με τις ίδιες διευθετήσεις που ισχύουν για άλλα Ταμεία. Στις 3.10.2005 το Υπουργείο Οικονομικών εισηγήθηκε όπως τα πλεονάσματα του Ταμείου επενδύονται σε κυβερνητικά χρεώγραφα αναπτύξεως.

4.198 ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΓΡΟΤΙΚΩΝ ΠΛΗΡΩΜΩΝ

Μέρος Α

4.198.1 Ίδρυση και νομική υπόσταση του Οργανισμού. Για σκοπούς εναρμόνισης με τις πράξεις της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, τέθηκε σε ισχύ στις 27.6.2003 ο περί της Ίδρυσης και Λειτουργίας του Οργανισμού Αγροτικών Πληρωμών καθώς και άλλων συναφών θεμάτων Νόμος αρ. 64(Ι)/2003, με βάση τον οποίο καθιδρύθηκε ο Οργανισμός Αγροτικών Πληρωμών ως νομικό πρόσωπο. Σκοποί του Οργανισμού είναι, σύμφωνα με τον υπό αναφορά Νόμο, η διαχείριση των πιστώσεων που προέρχονται τόσο από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Προσανατολισμού και Εγγυήσεων – Τμήμα Εγγυήσεων, καθώς και από την Κυπριακή Δημοκρατία, οι οποίες κατατίθενται στο Ταμείο Πληρωμών του Οργανισμού, η πρόληψη και πάταξη ατασθαλιών σε σχέση με τις πιστώσεις αυτές και η ανάκτηση ποσών που προέρχονται από τις πιστώσεις αυτές, οι οποίες χάθηκαν λόγω παρατυπίας ή αμέλειας.

Ο Νόμος αυτός προνοεί, μεταξύ άλλων, τη διαπίστευση του Οργανισμού και ορίζει ως αρμόδια Αρχή Διαπίστευσης τον Υπουργό Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος. Η πράξη διαπίστευσης, η οποία είναι απαραίτητη προϋπόθεση για να είναι σε θέση ο Οργανισμός να διενεργεί πληρωμές που βαρύνουν το Ταμείο Πληρωμών, υπογράφηκε στις 27 Φεβρουαρίου 2004, με ισχύ ενός έτους. Η οριστική διαπίστευση του Οργανισμού έγινε στις 27 Φεβρουαρίου 2005.

4.198.2 Στελέχωση του Οργανισμού. Με την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου αρ. 58.531, ημερομηνίας 10.9.2003, διορίστηκαν για περίοδο έξι ετών ο Επίτροπος και ο Βοηθός Επίτροπος Αγροτικών Πληρωμών.

Όπως με πληροφόρησε ο Επίτροπος του Οργανισμού Αγροτικών Πληρωμών, μέχρι το τέλος του 2004 προσλήφθηκαν 56 άτομα, από το σύνολο των 91 εγκεκριμένων οργανικών θέσεων. Επίσης ο Οργανισμός εργοδοτούσε 114 έκτακτους και εποχιακούς υπαλλήλους, 3 ωρομίσθιους και 1 άτομο με συμβόλαιο.

4.198.3 Έξοδα λειτουργίας του Οργανισμού. Οι δαπάνες που αρχικά προϋπολογίστηκαν για κάλυψη των εξόδων λειτουργίας και άλλων κεφαλαιουχικών δαπανών για το 2004 αυξήθηκαν από £3,241 εκ. σε £3,762 εκ. και εκείνες που πραγματοποιήθηκαν ήταν £3,055 εκ.

Το ποσό της κρατικής χορηγίας για κάλυψη των εξόδων λειτουργίας του Οργανισμού ανήλθε σε £3,580 εκ.

4.198.4 Ταμείο Πληρωμών. Κατά τη διάρκεια του έτους κατατέθηκε στο Ταμείο Πληρωμών του Οργανισμού ποσό £40,153 εκ., που αντιπροσωπεύει προκαταβολή από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Προσανατολισμού και Εγγυήσεων (ΕΓΤΠΕ) ύψους £4,299 εκ. και κρατική χορηγία ύψους £35,854 εκ., για κάλυψη του μεριδίου των πληρωμών που διενεργούνται από τον Οργανισμό και βαρύνουν τη Δημοκρατία, στα πλαίσια των μέτρων που συγχρηματοδοτούνται από τη Δημοκρατία και το ΕΓΤΠΕ – Τμήμα Εγγυήσεων.

Από τα £11,033 εκ. που καταβλήθηκαν συνολικά για επιδοτήσεις αιγοπροβάτων, εκταρικές επιδοτήσεις και εξαγωγικές επιστροφές, ποσό £10,562 εκ. καταβλήθηκε από εθνικούς πόρους και £0,471 εκ. από το ΕΓΤΠΕ – Τμήμα Εγγυήσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

4.199 ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΥΓΕΙΑΣ

Μέρος Α

4.199.1 Ίδρυση. Ο Οργανισμός ιδρύθηκε με βάση το άρθρο 3 του Νόμου αρ. 89(Ι) του 2001, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ με την Κ.Δ.Π. 565/2002 στις 22.11.2002. Σύμφωνα με το Νόμο, αποτελεί νομικό πρόσωπο δημόσιου δικαίου και σκοπός του Οργανισμού είναι η εφαρμογή Γενικού Συστήματος Υγείας.

4.199.2 Έγκριση Προϋπολογισμού. Ο Προϋπολογισμός του Οργανισμού εγκρίνεται από τη Βουλή των Αντιπροσώπων. Για το 2004 ο Προϋπολογισμός εγκρίθηκε και δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 16 Απριλίου 2004, δηλαδή μετά την έναρξη έτους στο οποίο αναφέρεται.

4.199.3 Απολογισμός και Ισολογισμός. Ο Οργανισμός δεν έχει υποβάλει μέχρι σήμερα στην Υπηρεσία μου για έλεγχο Απολογισμό Εσόδων και Εξόδων για το έτος 2004, καθώς και Ισολογισμό κατά την 31^η Δεκεμβρίου του ίδιου έτους, ενώ, σύμφωνα με το άρθρο 50 του Νόμου, θα έπρεπε να είχαν υποβληθεί μέχρι την 31^η Μαΐου 2005.

4.199.4 Προσωπικό. Ετοιμάστηκαν και εγκρίθηκαν σχέδια υπηρεσίας για όλες τις θέσεις που προβλέπονται στον Προϋπολογισμό και έχουν ήδη τροχοδρομηθεί διαδικασίες εντός του 2005 για την πλήρωση των θέσεων. Στο μεταξύ ο Οργανισμός στελεχώνεται μόνο από το Γενικό Διευθυντή και 2 έκτακτες Γραφείς. Το Ανώτατο Δικαστήριο με απόφασή του τον Ιούνιο του 2005 ακύρωσε το διορισμό του Γενικού Διευθυντή του Οργανισμού. Το Διοικητικό Συμβούλιο δεν υλοποίησε την απόφαση του Δικαστηρίου και ούτε προέβη σε επανεξέταση της ακυρωθείσας από το Δικαστήριο απόφασης και ο Γενικός Διευθυντής του Οργανισμού εξακολουθεί να προσέρχεται στην εργασία του, με αποτέλεσμα να δημιουργούνται προϋποθέσεις για διεκδίκηση καταβολής του μισθού του.

Ο Γενικός Διευθυντής του Υπουργείου Υγείας ανέφερε ότι το Διοικητικό Συμβούλιο θα επιληφθεί του θέματος εντός Νοεμβρίου.

4.199.5 Λειτουργία του Οργανισμού. Μετά την απόφαση του Ανωτάτου Δικαστηρίου για ακύρωση του διορισμού του Γενικού Διευθυντή του Οργανισμού, σύμφωνα με την οποία η άσκηση της προεδρίας του Οργανισμού από γιατρό ο οποίος ασκούσε το ιατρικό λειτουργήμα είναι μεμπτή, κατ' εφαρμογή του άρθρου 5(4) του περί Γενικού Συστήματος Υγείας Νόμου, ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου υπέβαλε την παραίτησή του στις 30.6.2005. Το Υπουργικό Συμβούλιο δεν έχει προβεί στο διορισμό νέου Προέδρου μέχρι σήμερα. Η μη αντικατάσταση του Προέδρου, η μη στελέχωση του Οργανισμού με το αναγκαίο προσωπικό, καθώς επίσης η μη θέσπιση λεπτομερών Κανονισμών που να ρυθμίζουν ειδικά θέματα, έχουν ως αποτέλεσμα τη μη εύρυθμη λειτουργία του Οργανισμού.

4.199.6 Σύμβαση παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών σε θέματα μηχανογράφησης μεταξύ Πανεπιστημίου Κύπρου και Οργανισμού. Ο Οργανισμός προχώρησε τον Ιούνιο του 2004 στη σύναψη της πιο πάνω σύμβασης με το Πανεπιστήμιο Κύπρου, μετά από απευθείας ανάθεση. Απαντώντας σε σχετική επιστολή του Υπουργείου Υγείας, εξέφρασα την άποψη ότι, με βάση την ισχύουσα νομοθεσία, ο Οργανισμός δεν μπορούσε να προχωρήσει στη σύναψη σύμβασης, μετά από απευθείας ανάθεση, αλλά είχε υποχρέωση να αναθέσει τις συγκεκριμένες υπηρεσίες μέσω διαγωνισμού. Η σύμβαση ακυρώθηκε και το Δεκέμβριο του 2004 το Διοικητικό Συμβούλιο του Οργανισμού αποφάσισε όπως προβεί στη διενέργεια διαγωνισμού για την αγορά υπηρεσιών Συμβούλου, για τον καθορισμό της στρατηγικής εφαρμογής του Γενικού Συστήματος Υγείας (ΓΕΣΥ) και του πλαισίου λειτουργίας του, ο οποίος βρίσκεται υπό εξέλιξη.

Περαιτέρω, αναφορικά με τη σκοπιμότητα της ανάθεσης των υπηρεσιών και ειδικά του καθορισμού της Επιχειρησιακής Λειτουργικής Στρατηγικής και της μηχανογράφησης του ΓΕΣΥ από το Πανεπιστήμιο Κύπρου, παρατήρησα ότι, για να διεξαχθούν οι εργασίες αυτές, θα έπρεπε προηγουμένως να αποφασιστεί η στρατηγική εφαρμογής και λειτουργίας του ΓΕΣΥ. Συνεπώς η ανάθεση των συγκεκριμένων υπηρεσιών, στο στάδιο αυτό, αποτελούσε πρόωρη ενέργεια, η οποία δεν διασφάλιζε με τον καλύτερο τρόπο τα συμφέροντα του Οργανισμού.

4.200 ΓΡΑΦΕΙΟ ΕΠΙΤΡΟΠΟΥ ΡΥΘΜΙΣΕΩΣ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

Μέρος Α

4.200.1 Οικονομική κατάσταση.

(α) Αποτελέσματα έτους. Οι λογαριασμοί παρουσίασαν κατά το 2003 έλλειμμα £448.693, σε σύγκριση με έλλειμμα £271.807 το 2002.

(β) Έσοδα. Τα έσοδα ανήλθαν σε £349.488, σε σύγκριση με £205.618 το 2002. Στα έσοδα περιλαμβάνεται κρατική χορηγία ύψους £167.914 (£205.618 το 2002). Σύμφωνα με τον περί Ρυθμίσεως Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και Ταχυδρομικών Υπηρεσιών Νόμο, μέχρις ότου το Γραφείο του Επιτρόπου εισπράξει επαρκή ποσά τελών και εσόδων, η Κυβέρνηση καταβάλλει στο Γραφείο τα ποσά που είναι αναγκαία για την πληρωμή ορισμένων εξόδων (μισθούς, έξοδα συμβάσεων), τα οποία είναι επιστρεπτέα στην Κυβέρνηση. Δεν διευκρινίζεται στο Νόμο κατά πόσο τα υπόλοιπα έξοδα (τα οποία το 2003 ανήλθαν στις £167.914) θα καλύπτονται με κρατική χορηγία.

Ο Επίτροπος με πληροφόρησε ότι δεν θα έχει καμιά ένσταση να προβεί στις αναγκαίες διαδικασίες για την επιστροφή του υπόλοιπου ποσού της χορηγίας, εάν αυτή θα είναι η νομική γνωμάτευση για το θέμα.

(γ) Έξοδα. Τα έξοδα ανήλθαν σε £798.181, σε σύγκριση με £477.425 το 2002. Η αύξηση οφείλεται κυρίως στην αύξηση των αποδοχών προσωπικού, λόγω της πλήρωσης όλων σχεδόν των μόνιμων θέσεων του Γραφείου.

4.200.2 Προσωπικό. Στις 31.12.2003 το Γραφείο του Επιτρόπου εργοδοτούσε 32 μόνιμους υπαλλήλους. Το σύνολο των αποδοχών, περιλαμβανομένων των ετήσιων εισφορών στα διάφορα ταμεία και στο Σχέδιο Συντάξεων, ανήλθε στις £566.799. Ο ετήσιος μέσος όρος αποδοχών για κάθε υπάλληλο ήταν £17.712. Επίσης, το Γραφείο του Επιτρόπου εργοδοτούσε 4 ωρομίσθιους υπαλλήλους, με σύνολο αποδοχών £21.627.

4.200.3 Μίσθωση υπηρεσιών.

(α) Μίσθωση υπηρεσιών Γραμματέα Συμβουλίου Επιλογής και Προαγωγών και Συμβουλευτικής Επιτροπής. Παρατηρήθηκε ότι κατά το 2003 υπογράφηκε συμφωνία για μίσθωση υπηρεσιών Γραμματέα του Συμβουλίου Επιλογής και Προαγωγών και της Συμβουλευτικής Επιτροπής, με αναδρομική ισχύ από 1.6.2002. Η συμφωνία υπογράφηκε παρά το ότι λήφθηκαν δύο γνωματεύσεις από τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, στις οποίες καθίσταται σαφές ότι, επειδή ο συμβασιούχος εκτελούσε ήδη χρέη Συμβούλου/Συντονιστή Διοίκησης και Προσωπικού στο Γραφείο του Επιτρόπου με βάση άλλη συμφωνία, αυτός ήταν υποχρεωμένος να ασχολείται αποκλειστικά με τα καθήκοντα που καθορίζονται στη συμφωνία αυτή, η οποία ούτως ή άλλως περιλάμβανε όλα τα καθήκοντα σχετικά με θέματα προσωπικού, και επομένως δεν συνέτρεχαν λόγοι για υπογραφή δεύτερης συμφωνίας, ούτε και ήταν νομικά επιτρεπτό να παραχωρηθεί σ' αυτόν επιπρόσθετη αμοιβή.

(β) Μίσθωση υπηρεσιών Συμβούλου/Συντονιστή Διοίκησης και Προσωπικού.

(i) Παρατηρήθηκε ότι στο Σύμβουλο/Συντονιστή Διοίκησης και Προσωπικού πληρώθηκε ποσό £2.676 για άδεια απουσίας για τα έτη 2002 και 2003. Εξέφρασα την άποψη ότι η πληρωμή αυτή δεν θα έπρεπε να γίνει, εφόσον στη συμφωνία μίσθωσης υπηρεσιών αναφέρεται σαφώς ότι δεν δημιουργείται υπαλληλική σχέση μεταξύ του Επιτρόπου και του Συμβούλου. Επίσης, σύμφωνα με τη σχετική γνωμάτευση της Νομικής Υπηρεσίας, στη συμφωνία καθορίζεται σαφώς ότι ο Σύμβουλος θα παρέχει τις υπηρεσίες του έναντι της συνολικής αμοιβής που διαλαμβάνει η συμφωνία, χωρίς κανένα άλλο ωφέλημα, και επομένως δεν δικαιούται οποιαδήποτε άλλη αμοιβή πέραν της πιο πάνω αμοιβής.

(ii) Στις 14.1.2004 υπογράφηκε νέα σύμβαση μίσθωσης υπηρεσιών Συμβούλου/Συντονιστή Διοίκησης για περίοδο τεσσάρων χρόνων, με ετήσια αμοιβή £33.649, συν ΦΠΑ. Παρατηρήθηκε ότι:

- Η σύμβαση ανατέθηκε απευθείας στον υφιστάμενο Σύμβουλο, χωρίς να προκηρυχθούν προσφορές. Για το θέμα θα ζητηθεί γνωμάτευση από τη Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας κατά πόσο αυτό επιτρέπεται από τη σχετική νομοθεσία.
- Θα μπορούσε να είχε ανανεωθεί η προηγούμενη σύμβαση για ακόμη δύο χρόνια, οι όροι της οποίας ήταν πολύ πιο ευνοϊκοί για το Γραφείο του Επιτρόπου.

- Η σύμβαση περιέχει όρους, όπως παραχώρηση τιμαριθμικών αυξήσεων, καταβολή φιλοδωρήματος στο τέλος των τεσσάρων χρόνων κ.λπ., οι οποίοι της προσδίδουν χαρακτηριστικά σχέσης εργοδότη - εργοδοτούμενου, ενώ σε σχετικό άρθρο της σύμβασης αναφέρεται ότι δεν δημιουργείται υπαλληλική σχέση μεταξύ του Επιτρόπου και του Συμβούλου.

Ο Επίτροπος με πληροφόρησε ότι άσκησε τη διακριτική του εξουσία σε όλες τις περιπτώσεις, μετά από έρευνα και γνωματεύσεις από το Νομικό του Σύμβουλο.

4.200.4 Κανονισμοί για τους όρους πρόσληψης και υπηρεσίας του προσωπικού. Όπως ανέφερα και στην Έκθεσή μου για το 2002, στους περί του Επιτρόπου Ρυθμίσεως Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομικών Υπηρεσιών (Όροι Πρόσληψης και Υπηρεσίας) Κανονισμούς του 2002 δεν περιλήφθηκαν πρόνοιες που να διέπουν τις απολαβές, επιδόματα και άλλα οικονομικά ωφελήματα, τα καθήκοντα, ευθύνες και άλλους όρους υπηρεσίας του προσωπικού.

Ο Επίτροπος με πληροφόρησε ότι οι πιο πάνω Κανονισμοί έχουν ετοιμαστεί και προωθούνται για έγκριση στα αρμόδια όργανα.

4.200.5 Λειτουργία Λογιστηρίου και σύστημα εσωτερικού ελέγχου. Η λειτουργία του λογιστηρίου παρουσιάζει αδυναμίες και ελλείψεις, με αποτέλεσμα να καθυστερεί η ετοιμασία και ο έλεγχος των οικονομικών καταστάσεων. Εξέφρασα την άποψη ότι θα πρέπει να στελεχωθεί το λογιστήριο σωστά και να ληφθούν μέτρα για επίλυση των προβλημάτων που αντιμετωπίζει.

Ο Επίτροπος με πληροφόρησε ότι το θέμα απασχολεί το Γραφείο και θα γίνουν προσπάθειες για να στελεχωθεί σωστά το λογιστήριο.

4.201 ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΥΠΡΟΥ

Μέρος Α

4.201.1 Γενικά. Για σκοπούς εναρμόνισης με την Οδηγία 96/92/ΕΟΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19^{ης} Δεκεμβρίου 1996, σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας, ψηφίστηκε ο Νόμος 122(Ι)/2003, με βάση τον οποίο συστάθηκε η Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας Κύπρου (ΡΑΕΚ).

Στον πιο πάνω Νόμο γίνεται ρύθμιση της αγοράς ηλεκτρισμού στη Δημοκρατία και, μεταξύ άλλων, περιέχονται πρόνοιες για:

- (α) Εγκαθίδρυση της Ρυθμιστικής Αρχής Ενέργειας Κύπρου.
- (β) Τη δημιουργία ενός νέου καθεστώτος χορήγησης αδειών αναφορικά με την παραγωγή, μεταφορά, διανομή και προμήθεια ηλεκτρισμού.
- (γ) Τη δημιουργία του Διαχειριστή Συστήματος Μεταφοράς.
- (δ) Εγκαθίδρυση του πλαισίου για τις διευθετήσεις μεταξύ του Ιδιοκτήτη Συστήματος Μεταφοράς και του Διαχειριστή Συστήματος Μεταφοράς.

- (ε) Την πρόσβαση στο σύστημα μεταφοράς και στο σύστημα διανομής.
- (στ) Την εισαγωγή Υποχρεώσεων Δημόσιας Ωφέλειας,
- (ζ) Θέματα που αφορούν στην προστασία του καταναλωτή.

4.201.2 Προϋπολογισμός. Σύμφωνα με το άρθρο 13 του περί Ρύθμισης της Αγοράς Ηλεκτρισμού Νόμου αρ. 122(Ι)/2003, ο Προϋπολογισμός της ΡΑΕΚ και του Γραφείου της υποβάλλεται στο Υπουργικό Συμβούλιο μέχρι την 1^η Ιουλίου κάθε έτους και, αφού εγκριθεί, κατατίθεται ενώπιον της Βουλής των Αντιπροσώπων μέχρι τις 30 Σεπτεμβρίου κάθε έτους.

Για το έτος 2004, πρώτο έτος λειτουργίας της ΡΑΕΚ., έγινε πρόνοια στον Προϋπολογισμό του Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού για χορηγία προς τη ΡΑΕΚ ποσού ύψους £450.000 (Κονδύλι 140170.03149 – Πρόγραμμα Εναρμόνισης με το Κοινοτικό Κεκτημένο – Άλλες Δαπάνες). Η εν λόγω χορηγία καταβλήθηκε στη ΡΑΕΚ και είναι επιστρεπτέα στην Κυβέρνηση, όταν η ΡΑΕΚ θα εξασφαλίσει επαρκή έσοδα, όπως προνοείται στο άρθρο 12 του πιο πάνω Νόμου.

4.201.3 Οικονομική κατάσταση. Σύμφωνα με τους ελεγμένους λογαριασμούς, τα έσοδα ανήλθαν σε £432.824 και τα έξοδα σε £246.387, ενώ το πλεόνασμα, πριν από τη φορολογία, ανήλθε στις £186.437.

ΜΕΡΟΣ 5 - ΚΡΑΤΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΚΑΙ ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

5.1 ΕΓΚΡΙΣΗ ΚΡΑΤΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2004

Ο Προϋπολογισμός του Κράτους για το έτος 2004 κατατέθηκε στη Βουλή των Αντιπροσώπων στις 2.10.2003 και, μετά την ψήφιση του σε Νόμο, δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 31.12.2003.

5.2 Πάγιο Ταμείο. Το Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας παρουσίασε το 2004 την πιο κάτω κίνηση:

	£000
Χρεωστικό υπόλοιπο 1.1.04	3.966.260
Πλέον: Πληρωμές	3.313.707
	7.279.967
Μείον: Εισπράξεις	3.008.030
Χρεωστικό υπόλοιπο 31.12.04	4.271.937

5.3 Αποτελέσματα έτους. Το έλλειμμα για το έτος 2004 ανήλθε σε £305,7 εκ., ενώ, σύμφωνα με τον Προϋπολογισμό, το έλλειμμα θα ανερχόταν σε £823,1 εκ., ως ακολούθως:

	Προϋπολογισθέντα £000	Πραγματικά £000
Εισπράξεις	2.785.856	3.008.030
Πληρωμές	3.608.910	3.313.707
Πλεόνασμα/(Έλλειμμα)	(823.054)	(305.677)

Σημειώνεται ότι για το έτος 2003 παρουσιάστηκε έλλειμμα £258,3 εκ., ενώ, σύμφωνα με το σχετικό Προϋπολογισμό, θα παρουσιαζόταν έλλειμμα £1.151,7 εκ.

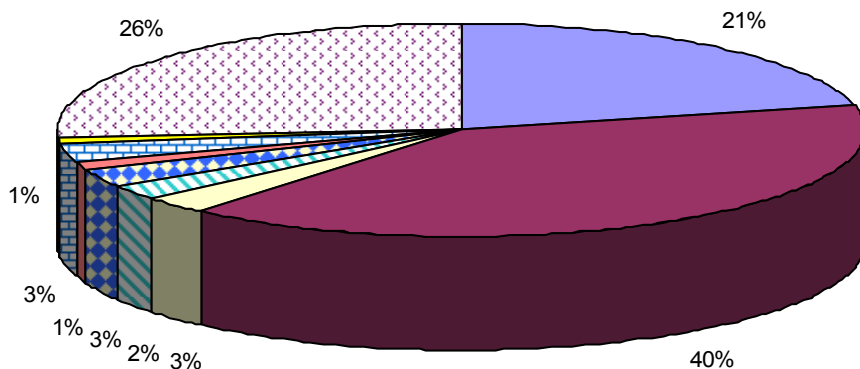
5.4 Εισπράξεις. Το σύνολο των εισπράξεων για το έτος 2004 ανήλθε σε £3.008 εκ., σε σύγκριση με £2.785,9 εκ. που προϋπολογίστηκαν, δηλαδή σημειώθηκε αύξηση £222,2 εκ. ή 7,98%.

Οι συνολικές εισπράξεις σημείωσαν αύξηση £33,5 εκ., σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος, κυρίως λόγω αύξησης των λειτουργικών εισπράξεων κατά £177,2 εκ. που οφείλεται κυρίως στην αύξηση των εισπράξεων από τους έμμεσους φόρους ύψους £121,1 εκ. Σημειώνεται επίσης ότι υπήρξε σημαντική μείωση στα έσοδα από δάνεια κατά £146,4 εκ.

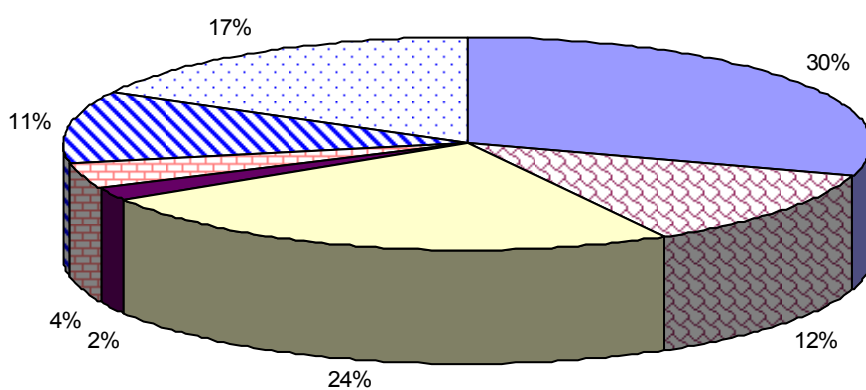
Οι εισπράξεις των δύο τελευταίων ετών παρουσιάζονται στη Δημοσιονομική Έκθεση για το έτος 2004, ως ακολούθως:

	2004		2003	
	£000	%	£000	%
<u>ΕΙΣΠΡΑΞΕΙΣ</u>				
A. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΑ ΕΣΟΔΑ				
Άμεσοι Φόροι	637.945	21,20	598.724	20,13
Έμμεσοι Φόροι	1.205.972	40,09	1.084.826	36,47
Έσοδα από Προσφορά Υπηρεσιών και Πώληση Αγαθών	94.514	3,14	83.834	2,82
Ενοίκια, Δικαιώματα και άλλες Πρόσοδοι	58.336	1,94	47.455	1,60
Μεταβιβάσεις	89.913	2,99	76.717	2,58
Έσοδα μη άλλως κατατάξιμα	43.571	1,45	150.943	5,07
Χορηγίες	77.194	2,57	5.329	0,18
Άλλα λειτουργικά έσοδα	17.625	0,59	-	
Σύνολο Εισπράξεων από Λειτουργικά Έσοδα	2.225.070	73,97	2.047.828	68,85
B. ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ				
ΠΑΓΙΑ				
Πωλήσεις Παγίων	1.395	0,05	1.290	0,04
Σύνολο Εισπράξεων από Επενδυτικές Δραστηριότητες	1.395	0,05	1.290	0,04
Γ. ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ				
ΑΛΛΑ ΕΣΟΔΑ / ΕΞΟΔΑ				
Πρόσοδοι από τόκους	7.991	0,26	5.442	0,18
ΔΑΝΕΙΑ				
Έσοδα Εκδοθέντων Δανείων	8.040	0,27	7.701	0,26
Αναλήψεις Δανείων Εξωτερικού	69.414	2,31	133.573	4,49
Αναλήψεις Δανείων Εσωτερικού	696.120	23,14	778.741	26,18
	773.574	25,72	920.015	30,93
Σύνολο εισπράξεων από Χρηματοδοτικές Δραστηριότητες	781.565	25,98	925.457	31,11
ΣΥΝΟΛΟ ΕΙΣΠΡΑΞΕΩΝ	3.008.030	100,00	2.974.574	100,00

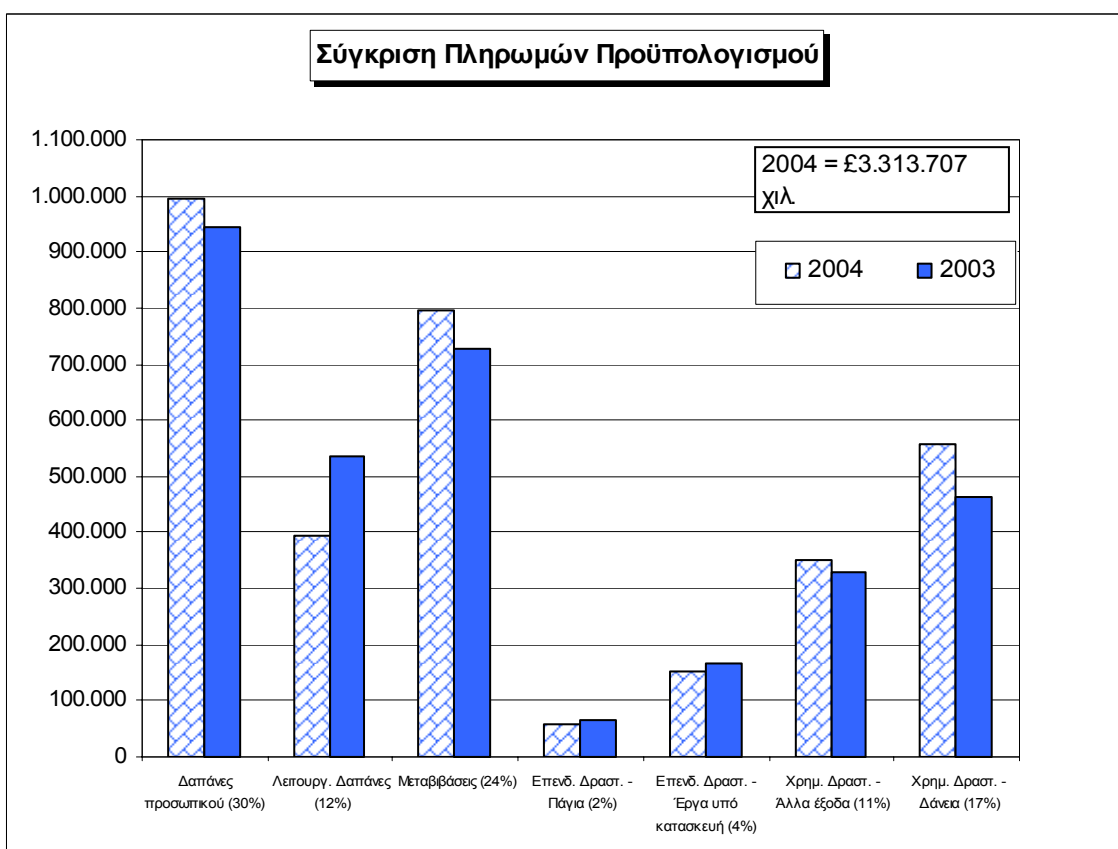
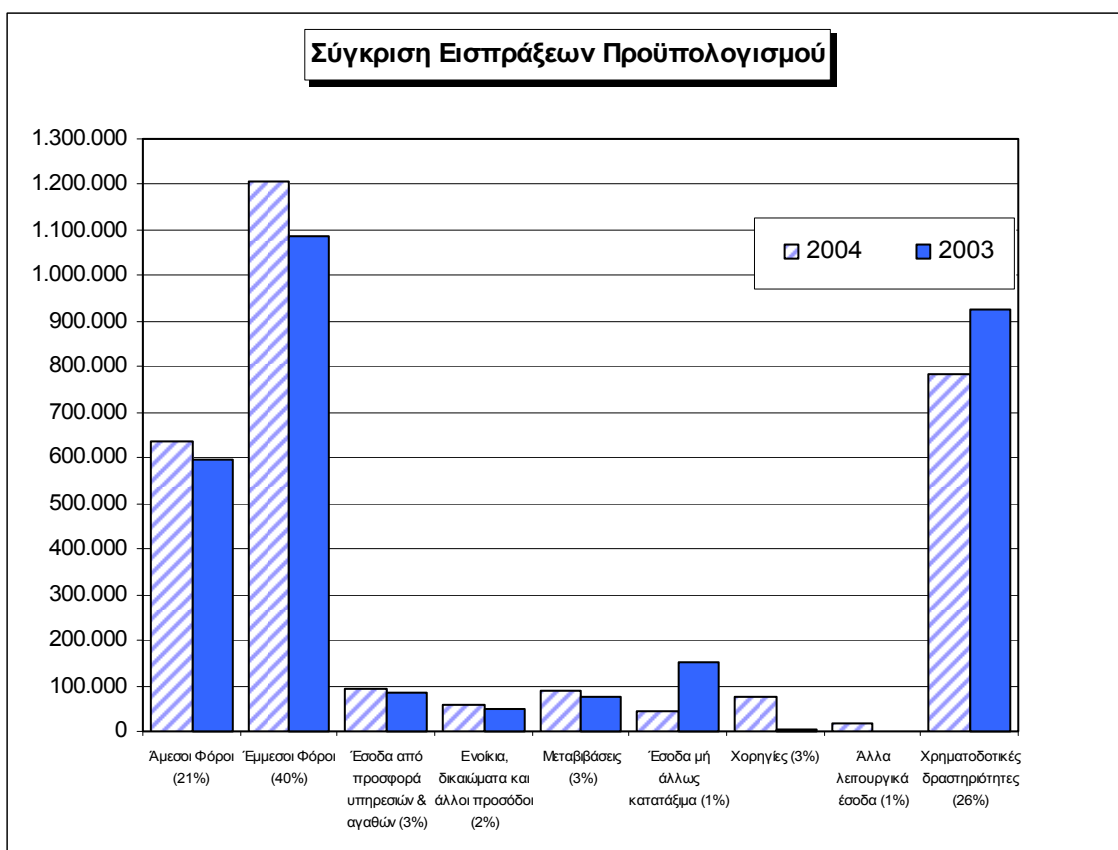
5.5 Πληρωμές. Το σύνολο των πληρωμών για το έτος 2004 ανήλθε σε £3.313,7 εκ., σε σύγκριση με £3.608,9 εκ. που προϋπολογίστηκαν για το έτος, δηλαδή σημειώθηκε μείωση £295,2 εκ. ή 8,18%. Ωστόσο, οι πληρωμές κατά το 2004 παρουσίασαν αύξηση £80,8 εκ. ή 2,50%, σε σχέση με το 2003, και παρουσιάζονται στη Δημοσιονομική Έκθεση για το έτος 2004, ως ακολούθως:

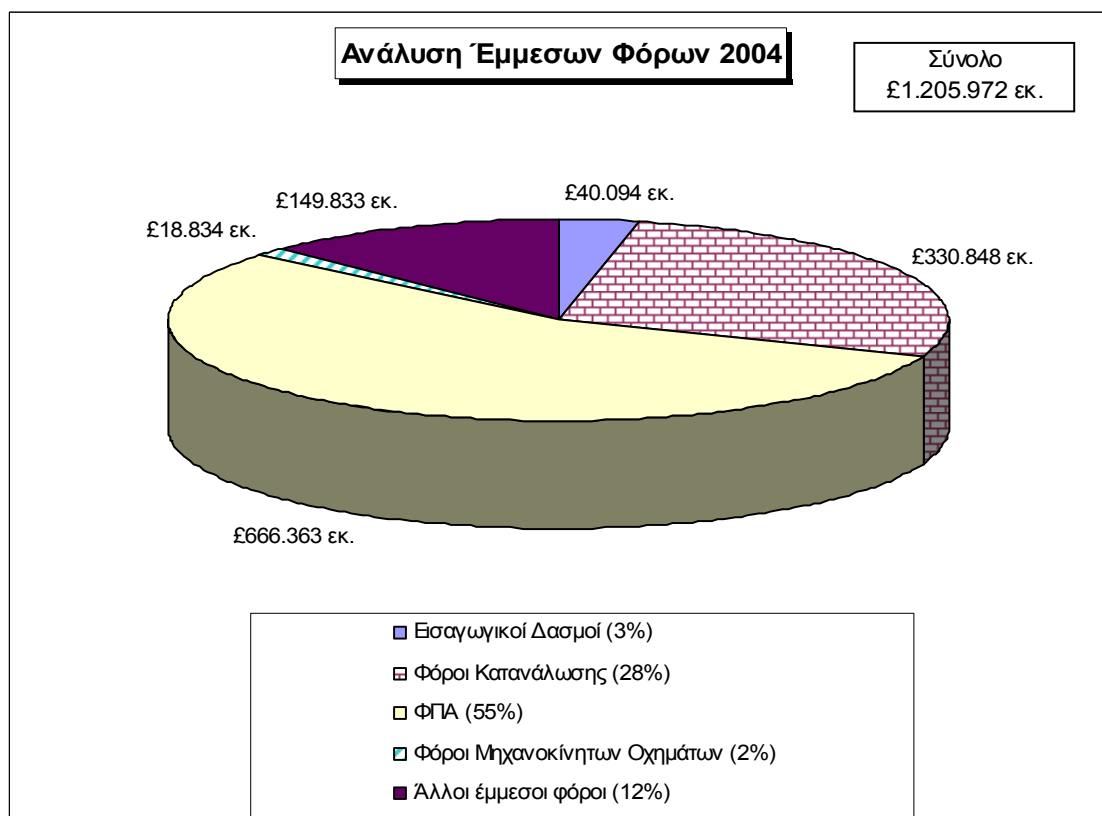
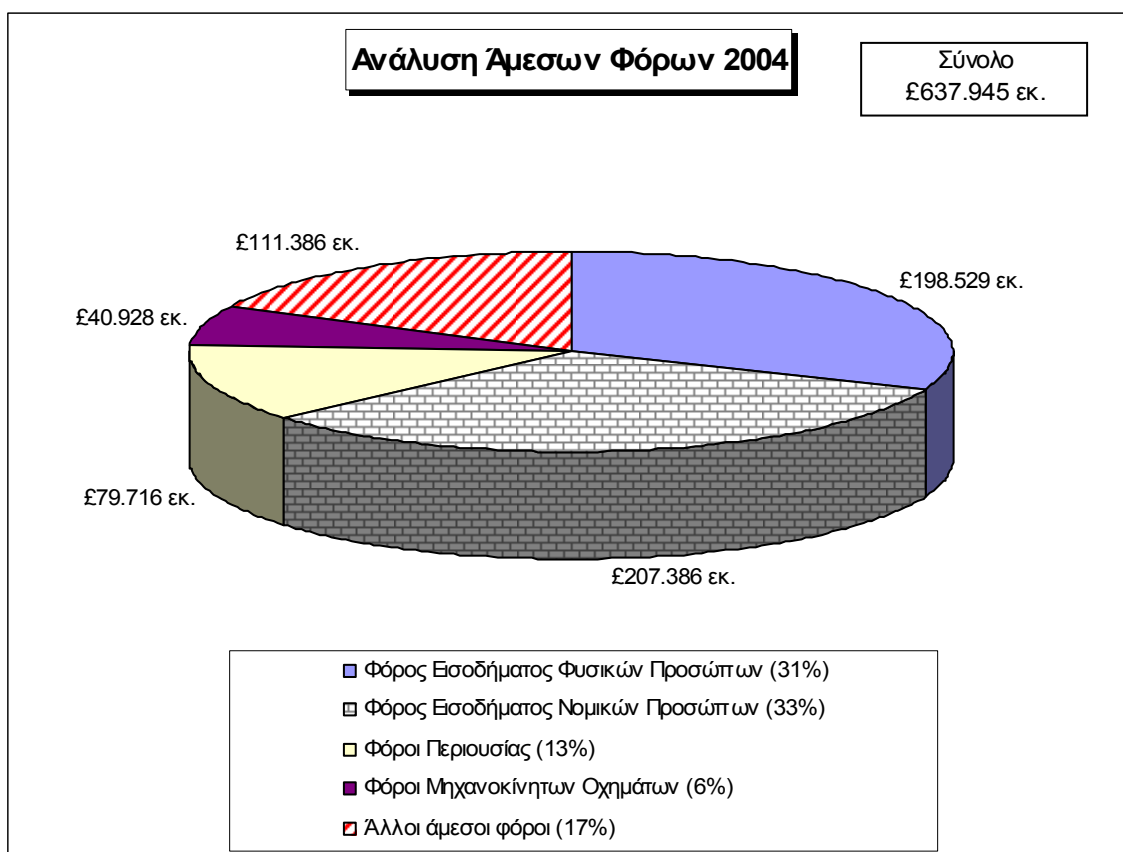
Ανάλυση Εισπράξεων Προϋπολογισμού 2004

■ Άμεσοι Φόροι (21%)	■ Έμμεσοι Φόροι (40%)
■ Έσοδα από προσφορά υπηρεσιών & αγαθών (3%)	■ Ενοίκια, δικαιώματα και άλλοι προσόδοι (2%)
■ Μεταβιβάσεις (3%)	■ Έσοδα μη άλλως κατατάξιμα (1%)
■ Χορηγίες (3%)	■ Άλλα λειτουργικά έσοδα (1%)
□ Χρηματοδοτικές δραστηριότητες (26%)	

Ανάλυση Πληρωμών Προϋπολογισμού 2004

■ Δαπάνες προσωπικού (30%)	□ Λειτουργ. Δαπάνες (12%)
■ Μεταβιβάσεις (24%)	■ Επενδ. Δραστ. - Πάγια (2%)
■ Επενδ. Δραστ. - Έργα υπό κατασκευή (4%)	■ Χρημ. Δραστ. - Άλλα έξοδα (11%)
□ Χρημ. Δραστ. - Δάνεια (17%)	





	2004		2003	
	£000	%	£000	%
ΠΛΗΡΩΜΕΣ				
A. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΕΣ	2.196.349	66,28	2.210.136	68,36
Δαπάνες προσωπικού	996.755	30,07	944.761	29,22
Λειτουργικές Δαπάνες	393.200	11,87	536.614	16,60
Μεταβιβάσεις	797.236	24,06	727.882	22,51
Άλλα συγχρηματοδοτούμενα έργα και σχέδια	9.158	0,28	880	0,03
B. ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ	210.945	6,37	233.316	7,22
Πάγιο ενεργητικό	57.786	1,75	66.117	2,05
Έργα υπό κατασκευή	150.809	4,55	166.551	5,15
Επενδύσεις	2.350	0,07	648	0,02
Γ. ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ	906.413	27,35	789.438	24,42
Άλλα έξοδα	350.244	10,57	327.899	10,14
Δάνεια	556.169	16,78	461.539	14,28
Σύνολο πληρωμών	3.313.707	100,00	3.232.890	100,00

Επειδή κατά το 2004 έγιναν ανακατατάξεις των πιο πάνω εισπράξεων και πληρωμών ως αποτέλεσμα της εφαρμογής του νέου λογιστικού συστήματος (FIMAS), τα ποσά που παρουσιάζονται πιο πάνω για το έτος 2003 δεν αντιστοιχούν με αυτά που παρουσιάζονται στην Έκθεση μου για το έτος 2003.

5.6 ΓΕΝΙΚΑ

5.6.1 Υπερβάσεις επί του Προϋπολογισμού. Παρατηρήθηκε και πάλι ότι έγιναν πληρωμές πέρα από τα αρχικά εγκριθέντα ποσά, για τα οποία ζητήθηκε έγκριση από τον Υπουργό Οικονομικών. Σύμφωνα με το άρθρο 4 του περί Προϋπολογισμού Νόμου, από τον Υπουργό Οικονομικών εκδόθηκαν συνολικά 129 Ειδικά Εντάλματα Πληρωμής (Ε.Ε.Π.) για συνολικό ποσό £314.889.785. Αυτά αναλύονται ως ακολούθως:

	Αρ. Ε.Ε.Π.	Ποσό £	Επαναφορές £	Καθαρό ποσό £
Άμεση επιβάρυνση Πάγιου Ταμείου	11	129.707.424	-	129.707.424
Με Νόμο	5	63.593.286	-	63.593.286
Άλλα	113	121.589.075	(248.136)	121.340.939
Σύνολο	129	314.889.785	(248.136)	314.641.649

Τα ειδικά Εντάλματα Πληρωμής που εκδόθηκαν με Νόμο είναι τα ακόλουθα:

A/A	Ε.Ε.Π.	Νόμος	Περιγραφή	Ποσό £
	37	20(II)/2004	Συμπληρωματικός Προϋπολογισμός (Αρ.1)	192.874
	52	24(II)/2004	Συμπληρωματικός Προϋπολογισμός (Αρ.2)	828.704
	52	25(II)/2004	Συμπληρωματικός Προϋπολογισμός (Αρ.3) £831.228 - £831.218	10
	93	29(II)/2004	Συμπληρωματικός Προϋπολογισμός (Αρ.4)	62.571.698
				63.593.286

Η κατηγορία Άλλα Ειδικά Εντάλματα Πληρωμής αναλύεται όπως πιο κάτω:

Περιγραφή	Ποσό £
Μεταφορά από Αποθεματικό	20.393.870
Μεταφορά από Συγκεντρωτικά Κονδύλια	26.152.852
Μεταφορά από εξοικονομήσεις σε Άρθρα του ιδίου Κεφαλαίου	74.794.217
Σύνολο	121.340.939

Συνολικά, 2827 Άρθρα επηρεάστηκαν μια ή περισσότερες φορές. Μετά τις 31.12.2004 εκδόθηκαν 4 Ειδικά Εντάλματα Πληρωμής συνολικού ύψους £34.312.796. Το τελευταίο Ειδικό Ένταλμα Πληρωμής που εκδόθηκε έφερε ημερομηνία 21 Μαρτίου 2005.

5.6.2 Καθυστερημένες υποχρεώσεις. Σύμφωνα με τις Δημοσιονομικές και Λογιστικές Οδηγίες, οι υποχρεώσεις της Κυβέρνησης πρέπει να τακτοποιούνται έγκαιρα και οπωσδήποτε πριν από τη λήξη του οικονομικού έτους μέσα στο οποίο δημιουργούνται. Η πρόνοια αυτή δεν τηρήθηκε πάντοτε, με αποτέλεσμα να γίνουν πληρωμές μέχρι 18.5.2005 από τον Προϋπολογισμό του 2005, για υποχρεώσεις που δημιουργήθηκαν μέσα στο 2004, για συνολικό ποσό £12.077.896. Οι πιο πάνω οδηγίες προβλέπουν επίσης ότι οι καταστάσεις καθυστερημένων υποχρεώσεων πρέπει να υποβάλλονται στο Γενικό Λογιστή, το αργότερο μέχρι τις 31 Ιανουαρίου του επόμενου χρόνου.

5.7 ΤΕΛΙΚΟΣ ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

5.7.1 Πιστοποίηση Τελικού Απολογισμού. Ο Τελικός Απολογισμός της Δημοκρατίας, για το οικονομικό έτος που έληξε στις 31 Δεκεμβρίου 2004, έχει ελεγχθεί σύμφωνα με τις πρόνοιες του άρθρου 116 του Συντάγματος. Εκτός των παρατηρήσεων που αναφέρονται στην Έκθεση αυτή, ο Τελικός Απολογισμός δίνει, κατά τη γνώμη μου, αληθινή και δίκαιη εικόνα της οικονομικής κατάστασης της Δημοκρατίας.

Η γενική διαπίστωση είναι ότι σημειώθηκαν σημαντικές βελτιώσεις στον εσωτερικό έλεγχο όσον αφορά στα λογιστικά συστήματα, με αποτέλεσμα να περιοριστούν στο ελάχιστο τα αριθμητικά λάθη. Επιβάλλεται όμως η εισαγωγή συστημάτων εσωτερικού ελέγχου διεύθυνσης, τα οποία, μεταξύ άλλων, να συμπεριλαμβάνουν συγκεκριμένους στόχους και μετρήσιμα κριτήρια με δείκτες απόδοσης, βάσει των οποίων να έχει την ευχέρεια, τόσο η διεύθυνση, όσο και ο πολίτης

να αξιολογούν την απόδοση και επίτευξη των στόχων που οφείλει να θέτει κάθε Υπουργείο, Τμήμα ή Υπηρεσία, καθώς επίσης και η επέκταση της χρήσης μηχανογραφημένων συστημάτων σε όλους τους τομείς, με ταυτόχρονη εκπαίδευση του προσωπικού στην αξιοποίηση της τεχνολογίας, για παροχή έγκαιρης και αποτελεσματικής εξυπηρέτησης στους πολίτες με το μικρότερο δυνατόν κόστος. Η θέσπιση και τροποποίηση νομοθετημάτων που θα συμβάλουν στον περιορισμό των αδυναμιών και ελλείψεων που παρατηρούνται σε ορισμένους τομείς, ιδιαίτερα στην επιβολή και είσπραξη των δημόσιων εσόδων επιβάλλεται όπως προωθείται το ταχύτερο.

5.7.2 Υποβολή Τελικού Απολογισμού. Σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 81 του Συντάγματος, ο Τελικός Απολογισμός πρέπει να κατατίθεται στη Βουλή των Αντιπροσώπων για έγκριση μέσα σε τρεις μήνες από τη λήξη του οικονομικού έτους. Παρατηρήθηκε και πάλι ότι ο Τελικός Απολογισμός για το οικονομικό έτος που έληξε στις 31 Δεκεμβρίου 2004 δεν έχει κατατεθεί μέσα στα χρονικά αυτά πλαίσια.

5.7.3 Κατάσταση Ενεργητικού και Παθητικού. Η πιο κάτω κατάσταση παρουσιάζει το Ενεργητικό και Παθητικό της Κυπριακής Δημοκρατίας στις 31 Δεκεμβρίου 2004 και 31 Δεκεμβρίου 2003. Η κατάσταση ετοιμάζεται με βάση τις πραγματικές εισπράξεις και πληρωμές σε ιστορικό κόστος αλλά κατά το έτος 2004 έχει αναπροσαρμοστεί σε σχέση με τα ακόλουθα:

(α) τα εξοφλητικά αποθέματα συμπεριλαμβάνουν δεδουλευμένα έσοδα από τόκους για το έτος.

(β) τα υπόλοιπα των δανείων που παραχωρήθηκαν από τη Δημοκρατία και του δανεισμού σε ξένα νομίσματα συμπεριλαμβάνουν τα μη πραγματοποιηθέντα συναλλαγματικά κέρδη και ζημιές που προκύπτουν από τη μετατροπή με τη συναλλαγματική ισοτιμία που ισχύει στο τέλος του έτους.

(γ) τα υπόλοιπα των εξοφλητικών αποθεμάτων, των δανείων που παραχωρήθηκαν, του δανεισμού και των επενδύσεων κεφαλαιοποιούνται κατά τη λήξη του έτους και συμπεριλαμβάνονται στην κατάσταση του ενεργητικού και παθητικού. Το καθαρό συνολικό ποσό των στοιχείων που αναφέρονται στο (γ) πιο πάνω κατά τη λήξη του έτους αναγνωρίζεται στο αποθεματικό από επενδυτικές και χρηματοδοτικές δραστηριότητες.

	2004 £000	2003 £000
ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ		
Τράπεζες & Μετρητά	88.162	30.386
Ειδικά Ταμεία	26.814	20.274
Προκαταβολές & Χρεωστικά Υπόλοιπα	70.482	66.373
Αποθέματα	4.370	3.993
Εξοφλητικά Αποθέματα	560.563	547.634
Δάνεια (που παραχωρήθηκαν από το κράτος)	219.486	210.719
Επενδύσεις	44.312	44.312
	<u>1.014.189</u>	<u>923.691</u>
ΠΑΘΗΤΙΚΟ		
Τραπεζικά Παρατραβήγματα	4.803	5.608
Ειδικά Ταμεία	128.103	83.341
Καταθέσεις & Πιστωτικά υπόλοιπα	72.419	68.149

	2004	2003
	£000	£000
Γραμμάτια Δημοσίου	4.268.087	3.930.189
Δανεισμός	3.603.836	3.329.902
	8.077.248	7.417.189
ΚΑΘΑΡΟ ΠΑΘΗΤΙΚΟ	7.063.059	6.493.498
ΠΑΓΙΟ ΤΑΜΕΙΟ		
Συσσωρευμένο Έλλειμμα στην αρχή του έτους	3.966.261	3.707.945
Έλλειμμα για το Έτος	305.677	258.316
	4.271.938	3.966.261
ΑΠΟΘΕΜΑΤΙΚΟ ΑΠΟ ΕΠΕΝΔΥΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΕΣ ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ		
	2.791.121	2.527.237
	7.063.059	6.493.498

5.8 ΕΝΕΡΓΗΤΙΚΟ

5.8.1 Μετρητά και υπόλοιπα τραπεζικών λογαριασμών κ.λπ. στις 31 Δεκεμβρίου 2004

£

Κεντρική Τράπεζα της Κύπρου:

Ταμείο Διαχείρισης Μετρητών

50.000.000

Γενικός Κυβερνητικός Λογαριασμός

27.426.284

77.426.284

Βραχυπρόθεσμες καταθέσεις

1.209.163

Υπόλοιπα σε Ταμεία Πάγιας Προκαταβολής

4.723.781

Ολικά

83.359.228

5.8.2 Ειδικά Ταμεία - £26,8 εκ. Το ποσό αυτό αντιπροσωπεύει τα υπόλοιπα των διαφόρων Ταμείων που διαχειρίζεται η Κυβέρνηση. Στη Δημοσιονομική Έκθεση παρουσιάζονται χωριστοί λογαριασμοί για το κάθε Ταμείο.

5.8.3 Προκαταβολές και χρεωστικά υπόλοιπα £70,4 εκ. Στο ποσό αυτό περιλαμβάνονται τα υπόλοιπα των πιο κάτω προκαταβολών, μερικά από τα οποία πιθανόν να βαρύνουν τελικά το Πάγιο Ταμείο της Δημοκρατίας. Οι προκαταβολές που εκδόθηκαν πριν από πολλά χρόνια πρέπει να εξοφληθούν ή να μετατραπούν σε δάνεια το συντομότερο δυνατόν. Με την ψήφιση του περί Ενταλμάτων Προκαταβολής Νόμου του 1985 και την έκδοση των σχετικών Κανονισμών, καταβάλλονται από το Γενικό Λογιστή προσπάθειες για τακτοποίηση των προκαταβολών.

(α) Προκαταβολές, Γενικό Λογιστήριο (διάφορες)

-Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου £3,6 εκ. Το ποσό αυτό αντιπροσωπεύει προκαταβολές που εκδόθηκαν κατά τα έτη 1973-1977 και 1996, με τόκο 6%, για να μπορέσει το Ίδρυμα να καλύψει τα ελλείμματα και τις τρέχουσες δαπάνες του.

-Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως £2,6 εκ. Η προκαταβολή αυτή εκδόθηκε κατά τα έτη 1976-1982 στην Τράπεζα για τη δανειοδότηση ιδιωτικών επιχειρήσεων. Η προκαταβολή αυτή δεν φέρει τόκο.

-Σχολική Εφορεία Λευκωσίας £0,4 εκ. Το ποσό αυτό καταβλήθηκε κατά τα έτη 1983-1985 ως δάνειο στη Σχολική Εφορεία Λευκωσίας. Το ποσό αυτό εξοφλήθηκε το Μάιο 2005.

-Ελληνικές Χημικές Βιομηχανίες Λτδ. £1,0 εκ. Το ποσό αυτό καταβλήθηκε το 1983, για να μπορέσει η εταιρεία να συνεχίσει τη λειτουργία της. Όπως ανέφερα και σε άλλη παράγραφο της Έκθεσης αυτής, το Κράτος έχει προβεί σε ενέργειες για τη διάλυση της εταιρείας αυτής. Αναμένεται ότι, μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας εκκαθάρισής της, το Κράτος θα εισπράξει το εν λόγω ποσό.

-Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Λευκωσίας £0,1 εκ.

-Δήμος Λευκωσίας (Λαϊκή Γειτονιά) £0,1 εκ.

-Συμβούλια Αποχετεύσεων £11,3 εκ.

(β) Διάφορες Προκαταβολές

-Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα £0,4 εκ. Το ποσό αυτό αντιπροσωπεύει δάνεια που παραχωρήθηκαν από τη Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα με διάφορες συμφωνίες, για τα οποία η Κυβέρνηση ήταν εγγυήτρια.

-Τουρκική Κοινοτική Συνέλευση Κύπρου και Τουρκικό Συμβούλιο Εκπαιδεύσεως £0,2 εκ. Οι προκαταβολές αυτές εκδόθηκαν πριν από το 1963 στην Τουρκική Κοινοτική Συνέλευση και το Τουρκικό Συμβούλιο Εκπαιδεύσεως.

(γ) Πληρωμές λόγω εγγυήσεων

-Συμβούλιο Αποχετεύσεων Αμμοχώστου £1,7 εκ. Το ποσό αυτό καταβλήθηκε κατά τα έτη 1976-1995, για να μπορέσει το Συμβούλιο να πληρώσει προς τη Διεθνή Τράπεζα Ανασυγκροτήσεως και Αναπτύξεως τις δόσεις των δανείων και τα ποσά που χρωστούσε στους εργολάβους για εργασία που εκτέλεσαν το 1974.

-Ελληνικές Χημικές Βιομηχανίες £16,6 εκ. Το ποσό αυτό καταβλήθηκε κατά τα έτη 1984-1989 για την αποπληρωμή διαφόρων δανείων της εταιρείας, τα οποία εγγυήθηκε η Κυβέρνηση.

-Διάφορες πληρωμές £1,8 εκ. Αντιπροσωπεύει τακτοποίηση δανείων και υποχρεώσεων διαφόρων Ημικρατικών Οργανισμών και ιδιωτικών εταιρειών, τα οποία είναι εγγυημένα από την Κυβέρνηση.

-Πληρωμές Υπουργείου Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού £10,6 εκ. Το ποσό αυτό καταβλήθηκε από το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού κατά τα έτη 1991-1998, για αποζημιώσεις βιομήχανων για εξαγωγές στη Λιβύη, στο Ιράκ και Κουβέιτ και για ορισμένες άλλες μεμονωμένες περιπτώσεις. Εντός του 2002 εισπράχθηκε μέσω του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών ποσό £0,5 εκ. έναντι των οφειλών του Ιράκ.

(δ) Μετοχές. Η Κυβέρνηση είναι κάτοχος των πιο κάτω μετοχών.

Οργανισμός	Μετοχικό Κεφάλαιο	Μερίδιο Κυβέρνησης	
	£000	£000	%
Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως Λτδ	12.440	10.948	88,01
Κυπρ. Διυλιστήριο Πετρελαίου Λτδ	27.791	27.791	100
Δασικές Βιομηχανίες Κύπρου Λτδ	3.060	1.562	51,05
Κυπριακή Εταιρεία Αναπτ. Ακινήτων Λτδ	421	348	82,66
Κυπριακές Βιομηχανίες Σωλήνων Λτδ	24.379	2,5	0,01
Ελληνικές Χημικές Βιομηχανίες Λτδ	8.000	2.201	27,51
Κυπριακές Αερογραμμές Λτδ	55.520	38.652	69,62
Παγκύπρια Εταιρεία Αρτοποιιών	1.965	286	14,55
Τράπεζα Κύπρου Λτδ	232.385	6	0,003

(ε) Δάνεια από λογαριασμούς του Δημοσίου. Στις 31 Δεκεμβρίου 2004, τα υπόλοιπα των δανείων που παραχωρήθηκαν σε Δήμους, Ημικρατικούς Οργανισμούς, Δανειστικούς Επιτρόπους κ.λπ. ανέρχονταν σε £219,5 εκ. Κατά τη διάρκεια του έτους παραχωρήθηκαν νέα δάνεια ύψους £19,9 εκ. Εισπράχθηκε επίσης το ποσό των £54,9 εκ. για αποπληρωμή κεφαλαίου. Οι καθυστερήσεις ανέρχονταν σε £6,5 εκ.

Αναλυτική κατάσταση υπολοίπων δανείων 31ης Δεκεμβρίου 2004 και 2003.

	2004 £000	2003 £000
Δανειστικοί Επίτροποι	13.415	13.421
Δήμοι και Συμβούλια Βελτιώσεως	511	516
Επιτροπή Σιτηρών Κύπρου	3.270	3.270
Αρχή Λιμένων Κύπρου	2.668	3.405
Οργανισμός Χρηματοδοτήσεως Στέγης	20.990	20.112
Οργανισμός Αναπτύξεως Γης	9.408	5.736
Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου	246	246
Συνεργατική Κεντρική Τράπεζα Λτδ	87.619	87.619
Συνεργατική Οικοδομική Εταιρεία Δημοσίων Υπαλλήλων Λτδ	80	80
Ανώτατο Συμβούλιο Εβκάφ	14	14
Διακυβερνητική Επιτροπή Μεταναστεύσεως από Ευρώπη	24	24
Ελληνικές Χημικές Βιομηχανίες Λτδ	12.561	2.561
Σχολικές Εφορείες	2.798	2.798
Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λευκωσίας	2.009	2.089
Συμβούλιο Αμπελουργικών Προϊόντων	0	2.000

	2004 £000	2003 £000
Αρχή Ηλεκτρισμού Κύπρου	15	32
Συνεργατική Εταιρεία Κωφαλάλων Λτδ	60	60
Εκκαθαριστής της Εταιρείας "The Cyprus Asbestos Mines Ltd"	237	237
Κυπριακή Παροικία Βρισβάνης	51	54
Λαϊκή Επενδυτική Λτδ	348	349
Κυπριακός Οργανισμός Επενδύσεων και Αξιών Λτδ	805	810
Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως Λτδ	988	1.021
Λαϊκή Τράπεζα - "Yiannoplast Ltd"	54	115
Λαϊκή Τράπεζα - Γεώργιος Τσαππής	50	82
Εκτοπισμένοι μικροβιοτέχνες	429	429
Ελληνική Τράπεζα - Dhalico Enterprises Ltd	0	84
Λαϊκή Τράπεζα - G. & M. Ioannides Ltd	17	26
Λαϊκή Τράπεζα - Trikoza Knitting Industry Ltd	51	77
Λαϊκή Τράπεζα - Nicobutton Enterprises Ltd	20	30
Κεντρικός Φορέας Ισότιμης Κατανομής Βαρών	61.562	53.756
Τράπεζα Κύπρου - A. Eriphanou Industries Ltd	30	46
Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λάρνακας	4.576	4.777
Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λεμεσού	3.722	3.722
Στεγαστικό Σχέδιο Εκτοπισθέντων Κρατικών Υπαλλήλων	811	1.074
Διάφοροι	45	47
	219.486	210.719

5.9 ΠΑΘΗΤΙΚΟ

5.9.1 Πάγιο Ταμείο

5.9.2 Ειδικά Ταμεία £128,1 εκ. Το ποσό αυτό αντιπροσωπεύει τα υπόλοιπα των διαφόρων Ταμείων που διαχειρίζεται η Κυβέρνηση. Στη Δημοσιονομική Έκθεση παρουσιάζονται χωριστοί λογαριασμοί για το κάθε Ταμείο.

5.9.3 Καταθέσεις και άλλα πιστωτικά υπόλοιπα £72,4 εκ. Το ποσό αυτό αποτελείται από τα υπόλοιπα των διαφόρων Τμηματικών και άλλων λογαριασμών καταθέσεων. Μεταξύ αυτών περιλαμβάνεται και ο πιο κάτω λογαριασμός:

-Διεθνές Νομισματικό Ταμείο £4,8 εκ. Το ποσό αυτό αντιπροσωπεύει το υπόλοιπο των διευκολύνσεων που παραχώρησε από το 1974 στην Κύπρο το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο σε κράτη-μέλη, των οποίων το ισοζύγιο πληρωμών επηρεάστηκε δυσμενώς, λόγω της σημαντικής αύξησης στις τιμές των πετρελαιοειδών και της μείωσης των εξαγωγών τους.

5.9.4 Δημόσιο Χρέος.

(α) Το σύνολο του δημόσιου χρέους στο τέλος του έτους ανέρχεται σε £3.603,8 εκ. Αναλυτική κατάσταση για τα έτη 2004 και 2003:

	2004	2003
	€εκ.	€εκ.
Υπόλοιπο 1ης Ιανουαρίου	3.329,9	2.778,5
Εισπράξεις από νέα δάνεια	774,8	910,1
	4.104,7	3.688,6
Αποπληρωμή δανείων	491,7	359,4
	3.613,0	3.329,2
Αύξηση/(Μείωση) λόγω διακυμάνσεων τιμής συναλλάγματος	(9,2)	0,7
Υπόλοιπο 31ης Δεκεμβρίου	3.603,8	3.329,9

Το εξοφλητικό απόθεμα για την αποπληρωμή Δημόσιου Χρέους κατά τα έτη 2004 και 2003 ήταν £560,6 εκ. και £547,6 εκ., αντίστοιχα.

Αυτές περιλαμβάνονται μόνο στις υποσημειώσεις του Ισολογισμού.

(β) Μέχρι 18.5.2005 έχει καταβληθεί ποσό ύψους £12,1 εκ. που αντιπροσωπεύει εκκρεμείς οφειλές του έτους 2004. Οι οφειλές αυτές δεν συμπεριλαμβάνονται στον Ισολογισμό.

(γ) Άλλες υποχρεώσεις. Η Κυβέρνηση έχει καταθέσει στην Κεντρική Τράπεζα μη μεταβιβάσιμα άτοκα γραμμάτια, τα οποία θα πληρωθούν σε διεθνείς οργανισμούς. Στις 31.12.04 η αξία των γραμματίων αυτών ανερχόταν σε £57,4 εκ., ως εξής:

	£000
Διεθνές Νομισματικό Ταμείο	53.103
Διεθνής Τράπεζα Ανασυγκροτήσεως και Αναπτύξεως	3.745
Σύνδεσμος Διεθνούς Αναπτύξεως	333
Διεθνής Ασφαλιστικός Οργανισμός Επενδύσεων	48
Ευρωπαϊκή Τράπεζα Ανασυγκροτήσεως και Αναπτύξεως	196
	57.426

(δ) Μεταβιβάσιμα Γραμμάτια Δημοσίου.

	£
Εταιρείες με συμμετοχή του κράτους στο μετοχικό τους κεφάλαιο	32.749.569
-Κυπριακό Διυλιστήριο Πετρελαίου	32.749.569
Εταιρείες	48.309.073
-Κυπριακή Εταιρεία Αναπτύξεως Ακινήτων Λτδ	39.413.571
-Εταιρεία Χαρίλαος Αποστολίδης & Σία Λτδ	3.403.883
-Cybarco Ltd	5.491.619
	81.058.642

Τα πιο πάνω ποσά παρουσιάζονται μόνο στις σημειώσεις του Ισολογισμού, συμπεριλαμβάνουν τους τόκους Μεταβιβάσιμων Γραμματίων μέχρι τη λήξη τους και αναπροσαρμόστηκαν με τις συναλλαγματικές ισοτιμίες που ίσχυαν στις 31.12.2004.

(ε) Πίνακας Δανείων Συγχρηματοδοτούμενων Έργων. Το υπόλοιπο των δανείων συγχρηματοδοτούμενων έργων στις 31 Δεκεμβρίου 2004 ήταν £229,0 εκ. Αυτά αφορούσαν Δήμους, Κοινοτικά Συμβούλια, Συμβούλια Αποχετεύσεως, Σχολικές Εφορείες, Συμβούλια Υδατοπρομήθειας κ.λπ. Το υπόλοιπο αυτό προκύπτει από τα στοιχεία που υποβλήθηκαν στο Γενικό Λογιστή ως αποτέλεσμα της ανάληψης της παρακολούθησης των πιο πάνω δανείων από το Γενικό Λογιστήριο από 1.1.2004 μέσα στα πλαίσια του ανασχεδιασμού της παρουσίασης του ετήσιου προϋπολογισμού.

Από το σύνολο των £229,0 εκ. των δανείων συγχρηματοδοτούμενων έργων, τα £100,8 εκ. ήταν εγγυημένα από το κράτος και περιλαμβάνουν τόσο την εισφορά του δανειζόμενου όσο και την κυβερνητική εισφορά, ενώ τα υπόλοιπα £128,2 εκ. ήταν μη εγγυημένα από το κράτος και, περιλαμβάνουν μόνο την κυβερνητική εισφορά. Τα δάνεια αυτά δεν αναγνωρίζονται στις οικονομικές καταστάσεις για το έτος 2004 αλλά παρουσιάζονται μόνο στις σημειώσεις του Ισολογισμού. Ωστόσο, μέσα στα πλαίσια της σταδιακής μετάβασης της ετοιμασίας των καταστάσεων από τη λογιστική αρχή των πραγματικών εισπράξεων και πληρωμών στην αρχή των δεδουλευμένων εσόδων και εξόδων, το ποσό που αντιπροσωπεύει την κυβερνητική εισφορά, όπως και τα μεταβιβάσιμα γραμμάτια δημοσίου που αναφέρονται στο (δ) πιο πάνω, θα αναγνωρίζονται μελλοντικά ως οφειλή του κράτους.

Αναλυτική κατάσταση υπολοίπων δανείων συγχρηματοδοτούμενων έργων στις 31.12.2004.

	Κυβερνητική εισφορά %	£000
<u>Εγγυημένα</u>		<u>100.802</u>
<u>Δήμοι</u>		<u>82.542</u>
Δήμος Λευκωσίας	80	1.094
Δήμος Αγίου Δομετίου	75	103
Δήμος Έγκωμης	*	1.201
Δήμος Στροβόλου	*	19.126
Δήμος Αγλαντζιάς	*	3.237
Δήμος Λακατάμιας	*	2.621
Δήμος Λατσιών	*	8.912
Δήμος Ιδαλίου	*	535
Δήμος Αγίας Νάπας	*	2.486
Δήμος Παραλιμνίου	75	637
Δήμος Δερύνειας	*	657
Δήμος Λάρνακας	*	19.310
Δήμος Αραδίππου	*	4.563
Δήμος Αθηαίνου	75	37
Δήμος Πάνω Λευκάρων	*	320
Δήμος Λεμεσού	*	4.932

	Κυβερνητική εισφορά %	£000
Δήμος Μέσα Γειτονιάς	*	2.692
Δήμος Αγίου Αθανασίου	*	3.316
Δήμος Γερμασόγειας	*	2.545
Δήμος Πάφου	*	2.144
Δήμος Γεροσκήπου	80	1.378
Δήμος Πέγειας	100	63
Δήμος Πόλεως Χρυσοχούς	*	633
<u>Κοινοτικά Συμβούλια</u>		<u>14.276</u>
Κοινοτικό Συμβούλιο Γερίου	100	430
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Βαρβάρας	70	31
Κοινοτικό Συμβούλιο Ποταμιάς	100	13
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Επιφανείου	90	99
Κοινοτικό Συμβούλιο Καπέδων	80	43
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγίων Τριμιθιάς	*	75
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Μαρίνας Ξυλιάτου	*	45
Κοινοτικό Συμβούλιο Φλάσου	100	109
Κοινοτικό Συμβούλιο Πηγαϊνιών	90	131
Κοινοτικό Συμβούλιο Λιοπετρίου	70	59
Κοινοτικό Συμβούλιο Φρενάρους	*	81
Κοινοτικό Συμβούλιο Αυγόρου	*	231
Κοινοτικό Συμβούλιο Άχνας	*	131
Κοινοτικό Συμβούλιο Λειβάδια Λάρνακας	*	1.637
Κοινοτικό Συμβούλιο Μενεού-Δρομολαξιάς	80	94
Κοινοτικό Συμβούλιο Τρούλλων	95	8
Κοινοτικό Συμβούλιο Ορόκλινης	*	367
Κοινοτικό Συμβούλιο Πύλας	*	259
Κοινοτικό Συμβούλιο Ξυλοτύμπου	67	153
Κοινοτικό Συμβούλιο Ορμήδειας	*	117
Κοινοτικό Συμβούλιο Ξυλοφάγου	*	376
Κοινοτικό Συμβούλιο Κιτίου	*	301
Κοινοτικό Συμβούλιο Περβολιών Λάρνακας	*	774
Κοινοτικό Συμβούλιο Μαζωτού	80	506
Κοινοτικό Συμβούλιο Πυργών Λάρνακας	*	63
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Θεοδώρου Σκαρίνου	100	64
Κοινοτικό Συμβούλιο Κ. Λευκάρων	95	78
Κοινοτικό Συμβούλιο Π. Πολεμιδιών	70	55
Κοινοτικό Συμβούλιο Ύψωνα	*	165

	Κυβερνητική εισφορά %	€000
Κοινοτικό Συμβούλιο Παλώδιας	90	105
Κοινοτικό Συμβούλιο Μαθηκολώνης	*	98
Κοινοτικό Συμβούλιο Απεσιάς	100	5
Κοινοτικό Συμβούλιο Κορφής	95	40
Κοινοτικό Συμβούλιο Λιμνάτη	*	118
Κοινοτικό Συμβούλιο Μουταγιάκας	*	169
Κοινοτικό Συμβούλιο Φοινικαριών	*	35
Κοινοτικό Συμβούλιο Ακρούντας	90	16
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγίου Τύχωνα	*	2.458
Κοινοτικό Συμβούλιο Παρεκκλησιάς	80	375
Κοινοτικό Συμβούλιο Μονής	90	128
Κοινοτικό Συμβούλιο Πύργου	*	128
Κοινοτικό Συμβούλιο Ασγάτας	*	165
Κοινοτικό Συμβούλιο Πραστειού Κελλακίου	*	105
Κοινοτικό Συμβούλιο Επταγώνιας	80	43
Κοινοτικό Συμβούλιο Συκόπετρας	90	7
Κοινοτικό Συμβούλιο Λουβαρά	100	49
Κοινοτικό Συμβούλιο Καλού Χωριού Λεμεσού	80	21
Κοινοτικό Συμβούλιο Τραχωνίου	*	150
Κοινοτικό Συμβούλιο Αυδήμου	*	59
Κοινοτικό Συμβούλιο Πισσουρίου	*	91
Κοινοτικό Συμβούλιο Άλασσας	90	28
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Αμβροσίου Λεμεσού	80	83
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Θεράπποντος	80	14
Κοινοτικό Συμβούλιο Λόφου	*	43
Κοινοτικό Συμβούλιο Βουνίου	*	52
Κοινοτικό Συμβούλιο Πέρα Πεδίου	*	539
Κοινοτικό Συμβούλιο Κοιλανίου	100	16
Κοινοτικό Συμβούλιο Πάνω Πλατρών	*	99
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Ιωάννη Αγρού	*	47
Κοινοτικό Συμβούλιο Πελενδρίου	89	230
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγρού	75	719
Κοινοτικό Συμβούλιο Κυπερούντας	*	705
Κοινοτικό Συμβούλιο Έμπας	*	137
Κοινοτικό Συμβούλιο Τάλας	*	180
Κοινοτικό Συμβούλιο Τίμης	90	53
Κοινοτικό Συμβούλιο Χολέτριας	80	25

	Κυβερνητική εισφορά %	£000
Κοινοτικό Συμβούλιο Στρουμπιού	70	8
Κοινοτικό Συμβούλιο Κάθηκα	95	57
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Μαρίνας	95	6
Κοινοτικό Συμβούλιο Στατού-Αγ. Φωτίου	80	20
Κοινοτικό Συμβούλιο Δρύμου	95	11
Κοινοτικό Συμβούλιο Κρήτου Τέρρα	100	76
Κοινοτικό Συμβούλιο Πάνω Αρόδων	95	183
Κοινοτικό Συμβούλιο Ίννιας	95	85
<u>Συμβούλια Αποχετεύσεως</u>		3.984
Συμβούλιο Αποχετεύσεως Ιδαλίου	75	495
Συμβούλιο Αποχετεύσεως Πάνω Πλατρών	75	249
Συμβούλιο Αποχετεύσεως Πελενδρίου	89	610
Συμβούλιο Αποχετεύσεως Κυπερούντας	*	2.630
<u>Μη εγγυημένα</u>		128.185
<u>Σχολικές Εφορείες</u>	100	110.223
<u>Δήμοι</u>		11.509
Δήμος Αγίου Δομετίου	75	282
Δήμος Έγκωμης	80	244
Δήμος Λακατάμιας	*	202
Δήμος Ιδαλίου	100	252
Δήμος Δερύνειας	100	19
Δήμος Αθηαίνου	100	23
Δήμος Λεμεσού	100	10.149
Δήμος Αγίου Αθανασίου	100	151
Δήμος Γεροσκήπου	67	77
Δήμος Πέγειας	100	110
<u>Κοινοτικά Συμβούλια</u>		6.370
Κοινοτικό Συμβούλιο Γερίου	100	43
Κοινοτικό Συμβούλιο Σιας	100	65
Κοινοτικό Συμβούλιο Μαθιάτη	100	5
Κοινοτικό Συμβούλιο Αλάμπρας	100	44
Κοινοτικό Συμβούλιο Πέρα Χωρίου Νήσου	*	27
Κοινοτικό Συμβούλιο Λυμπιών	100	95
Κοινοτικό Συμβούλιο Ποταμιάς	100	33
Κοινοτικό Συμβούλιο Καμπιού Φαρμακά	100	30
Κοινοτικό Συμβούλιο Φαρμακά	*	460

	Κυβερνητική εισφορά %	€000
Κοινοτικό Συμβούλιο Απλικίου Ορεινής	90	33
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Επιφανείου Ορεινής	100	25
Κοινοτικό Συμβούλιο Καλού Χωριού Ορεινής	80	11
Κοινοτικό Συμβούλιο Κλήρου	100	91
Κοινοτικό Συμβούλιο Τσερίου	100	61
Κοινοτικό Συμβούλιο Πέρα	100	122
Κοινοτικό Συμβούλιο Ψημολόφου	100	23
Κοινοτικό Συμβούλιο Κάτω Δευτεράς	100	53
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγίων Τριμιθιάς	100	10
Κοινοτικό Συμβούλιο Δένειας	100	73
Κοινοτικό Συμβούλιο Μάμμαρι	*	288
Κοινοτικό Συμβούλιο Ασκά	100	17
Κοινοτικό Συμβούλιο Άλωνας	100	35
Κοινοτικό Συμβούλιο Φτερικούδι	100	218
Κοινοτικό Συμβούλιο Λαγουδερών	100	6
Κοινοτικό Συμβούλιο Σαράντι	100	76
Κοινοτικό Συμβούλιο Πλατανιστάσας	100	133
Κοινοτικό Συμβούλιο Παλαιχωρίου Ορεινής	*	252
Κοινοτικό Συμβούλιο Ορούντας	100	110
Κοινοτικό Συμβούλιο Κάτω Μονής	100	66
Κοινοτικό Συμβούλιο Ποταμιού	*	66
Κοινοτικό Συμβούλιο Ακακίου	100	29
Κοινοτικό Συμβούλιο Περιστερώνας	*	49
Κοινοτικό Συμβούλιο Μενοίκου	100	73
Κοινοτικό Συμβούλιο Σπηλιών	100	10
Κοινοτικό Συμβούλιο Κακοπετριάς	80	185
Κοινοτικό Συμβούλιο Γαλάτας	*	119
Κοινοτικό Συμβούλιο Σινά Όρος	100	29
Κοινοτικό Συμβούλιο Κοράκου	*	74
Κοινοτικό Συμβούλιο Φλάσου	100	15
Κοινοτικό Συμβούλιο Λινού	100	7
Κοινοτικό Συμβούλιο Πεδουλά	100	106
Κοινοτικό Συμβούλιο Μουτουλλά	*	26
Κοινοτικό Συμβούλιο Οίκου	100	38
Κοινοτικό Συμβούλιο Καλοπαναγιώτη	100	218
Κοινοτικό Συμβούλιο Γερακιών	100	207
Κοινοτικό Συμβούλιο Κάμπου	95	25

	Κυβερνητική εισφορά %	£000
Κοινοτικό Συμβούλιο Κάτω Πύργου	100	320
Κοινοτικό Συμβούλιο Παχιάμμου	100	7
Κοινοτικό Συμβούλιο Σωτήρας Αμμοχώστου	75	172
Κοινοτικό Συμβούλιο Λιοπετρίου	60	25
Κοινοτικό Συμβούλιο Φρενάρους	60	54
Κοινοτικό Συμβούλιο Αυγόρου	*	30
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγίου Τύχωνα	80	1.628
Κοινοτικό Συμβούλιο Αρακαπά	90	34
Κοινοτικό Συμβούλιο Λουβαρά	100	84
Κοινοτικό Συμβούλιο Ζωοπηγής	90	49
Κοινοτικό Συμβούλιο Πάχνας	100	10
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Ιωάννη Αγρού	75	41
Κοινοτικό Συμβούλιο Κυπερούντας	80	56
Κοινοτικό Συμβούλιο Αμαργέτης	80	12
Κοινοτικό Συμβούλιο Περιστερώνας Πάφου	80	24
Κοινοτικό Συμβούλιο Δρούσιας	100	43
<u>Συμβούλια Αποχετεύσεως</u>		
Συμβούλιο Αποχετεύσεως Παλαιχωρίου Ορεινής	83	76
<u>Συμβούλια Υδατοπρομήθειας</u>		
Συμβούλιο Υδατοπρομήθειας Ψημολόφου	100	7
Σύνολο		228.987

* Τα υπόλοιπα των δανείων αυτών προέρχονται από διάφορα δάνεια, στα οποία το ποσοστό εισφοράς της Κυβέρνησης διαφέρει.

(στ) Πίνακας Εγγυήσεων. Οι ενδεχόμενες υποχρεώσεις για δάνεια και πιστωτικές διευκολύνσεις στις 31.12.2004 ανέρχονταν σε £521,5 εκ. για εγγυήσεις που δόθηκαν στους πιο κάτω:

	£000
<u>Δήμοι</u>	60.223
Δήμος Λευκωσίας	3.381
Δήμος Έγκωμης	304
Δήμος Αγλαντζιάς	6.445
Δήμος Λακατάμιας	192
Δήμος Ιδαλίου	110
Δήμος Αμμοχώστου	53
Δήμος Αγίας Νάπας	1.375
Δήμος Παραλιμνίου	4.557
Δήμος Δερύνειας	25

	£000
Δήμος Λάρνακας	2.315
Δήμος Αραδίππου	663
Δήμος Λεμεσού	30.619
Δήμος Μέσα Γειτονιάς	570
Δήμος Αγίου Αθανασίου	672
Δήμος Γερμασόγειας	727
Δήμος Πάφου	6.402
Δήμος Πέγειας	165
Δήμος Πόλης Χρυσοχούς	1.648
<u>Κοινοτικά Συμβούλια</u>	3.858
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Βαρβάρας	31
Κοινοτικό Συμβούλιο Ποταμιάς	3
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγίοι Τριμιθιάς	9
Κοινοτικό Συμβούλιο Φλάσου	27
Κοινοτικό Συμβούλιο Κ. Πύργου	322
Κοινοτικό Συμβούλιο Αυγόρου	40
Κοινοτικό Συμβούλιο Δρομολαξιάς-Μενεού	92
Κοινοτικό Συμβούλιο Ορόκλινης	9
Κοινοτικό Συμβούλιο Πύλας	34
Κοινοτικό Συμβούλιο Κιτίου	708
Κοινοτικό Συμβούλιο Περβολιών Λάρνακας	784
Κοινοτικό Συμβούλιο Τερσεφάνου	20
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγίας Άννας	10
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγ. Θεοδώρου	183
Κοινοτικό Συμβούλιο Επταγώνιας	2
Κοινοτικό Συμβούλιο Επισκοπής Λεμεσού	4
Κοινοτικό Συμβούλιο Σωτήρας Λεμεσού	143
Κοινοτικό Συμβούλιο Λουβαρά	3
Κοινοτικό Συμβούλιο Ανώγυρας	16
Κοινοτικό Συμβούλιο Πάχνας	70
Κοινοτικό Συμβούλιο Μονιάτη	7
Κοινοτικό Συμβούλιο Πελενδρίου	295
Κοινοτικό Συμβούλιο Αγρού	299
Κοινοτικό Συμβούλιο Κυπερούντας	378
Κοινοτικό Συμβούλιο Κονιών	18
Κοινοτικό Συμβούλιο Χλώρακας	96
Κοινοτικό Συμβούλιο Χολέτριας	13
Κοινοτικό Συμβούλιο Χούλου	15

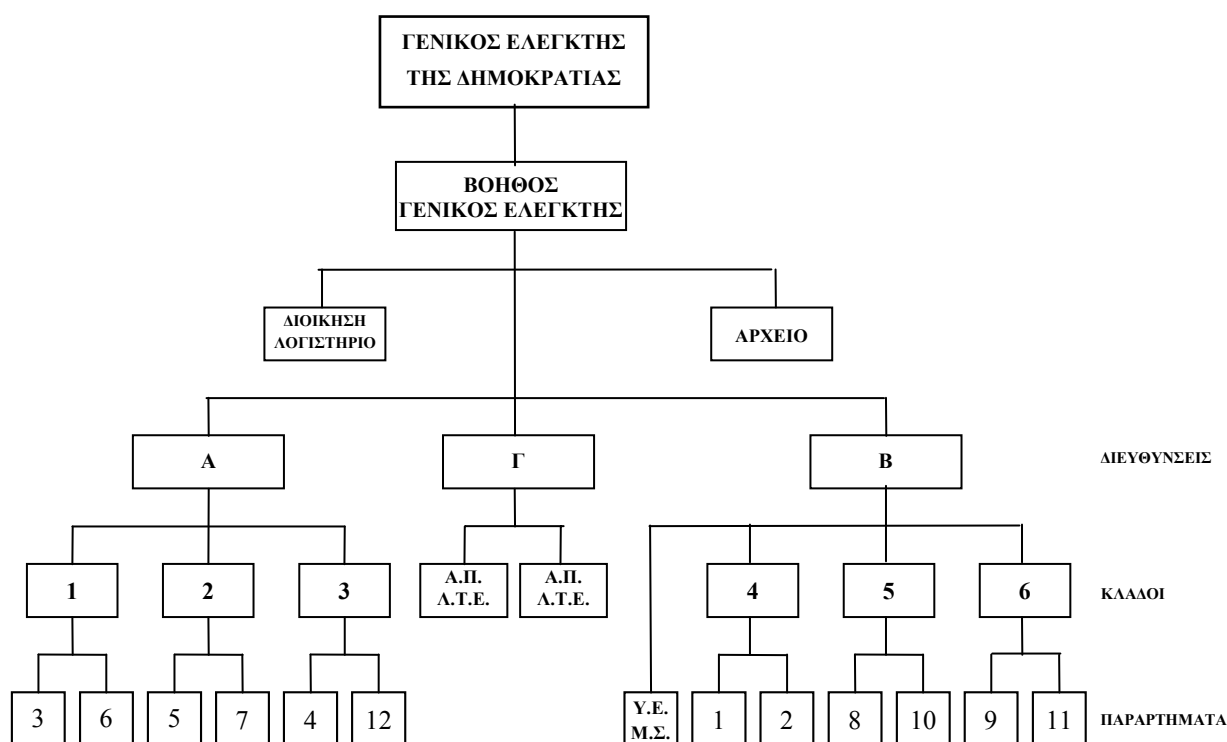
	£000
Κοινοτικό Συμβούλιο Περιστερώνας	53
Κοινοτικό Συμβούλιο Νέου Χωρίου Πάφου	174
<u>Συμβούλια Αποχετεύσεως</u>	60.564
Συμβούλιο Αποχετεύσεων Ιδαλίου	114
Συμβούλιο Αποχετεύσεων Αγ. Νάπας	7.467
Συμβούλιο Αποχετεύσεων Παραλιμνίου	11.927
Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λάρνακας	6.299
Συμβούλιο Αποχετεύσεων Λεμεσού	15.211
Συμβούλιο Αποχετεύσεων Πάφου	19.546
<u>Ημικρατικοί και άλλοι Οργανισμοί</u>	304.271
Οργανισμοί Δημοσίου Δικαίου	302.930
Αρχή Ηλεκτρισμού Κύπρου	171.290
Αρχή Κρατικών Εκθέσεων	305
Αρχή Λιμένων Κύπρου	30.358
Κυπριακός Οργανισμός Αναπτύξεως Γης	3.043
Ραδιοφωνικό Ίδρυμα Κύπρου	2.576
Οργανισμός Γεωργικής Ασφαλίσεως	14.286
Κυπριακός Οργανισμός Αθλητισμού	10.726
Κεντρικός Φορέας Ισότιμης Κατανομής Βαρών	44.292
Κυπριακός Οργανισμός Τουρισμού	450
Συμβούλιο Κεντρικού Σφαγείου	9.277
Συμβούλιο Εμπορίας Κυπριακών Πατατών	16.327
Μη κερδοσκοπικοί Οργανισμοί	1.341
Ίδρυμα Ερευνών για τη Μυική Δυστροφία	83
Ιστορικό Πολιτιστικό Κέντρο Εθνάρχη Μακαρίου Γ΄	38
Αγγλική Σχολή	1.220
<u>Επιχειρήσεις</u>	92.553
Εταιρείες με συμμετοχή του κράτους στο μετοχ. τους κεφαλ.	53.141
Κυπριακές Αερογραμμές	5.009
Κυπριακή Τράπεζα Αναπτύξεως Λτδ	48.132
Εταιρείες	17.745
Ε.Τ.Κ.Ο. Λτδ	4.915
Κ.Ε.Ο. Λτδ	927
Λ.Ο.Ε.Λ. Λτδ	10.826
Βιομηχανία Κρασιών Νικολαΐδη Λτδ	39
Γαλακτοκομεία Πίπτας Λτδ	378
P & S Carton Industries Ltd	254
Lapertas Fisheries Ltd	406

	€000
Συνεργατικές Εταιρείες	18.415
Σ.Ο.Δ.Α.Π.	4.515
Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Πελενδρίου – Κ. Αμιάντου	30
Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Στρουμπίου-Πολεμίου	408
Περιφερειακή Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Αγρού	321
Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Χλώρακας	456
Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Αργάκας	60
Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Λύσης	13
Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Μαρωνίου	332
Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Φαρμακά, Οδούς	71
Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Αγ. Μαρίνας Χρυσοχούς	75
Περιφερειακή Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Παλαιχωρίου	100
Συνεργατική Εταιρεία Κωφαλάων	398
Σ.Π.Ε. Λιοπετρίου	22
Σ.Π.Ε. Σωτήρας	8
Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Στατού-Αγ. Φώτη	152
Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Κυπερούντας, Δύμων & Χανδριών	26
Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Παρεκκλησιάς	19
Σ.Π.Ε. Αυγόρου	564
Σ.Ε.Δ.Ι.Γ.Ε.Π Αγρού	59
Σ.Ε.Κ.Ε.Π.	1.206
Σ.Π.Ε. Ξυλοφάγου	8
Σ.Π.Ε. Φρενάρους	3
Διάφορα Συνεργατικά Ιδρύματα	9.569
<u>Διάφοροι</u>	<u>3.252</u>
Διάφορα άτομα	2.927
Σύνδεσμος Ναυτικών Πρακτόρων	7
Βάσος Χαραλαμπίδης	318
ΣΥΝΟΛΟ	<u>521.469</u>

Τα πιο πάνω ποσά συμπεριλαμβάνουν τους τόκους των χρεών μέχρι τη λήξη τους και αναπροσαρμόζονται με τις συναλλαγματικές ισοτιμίες που ισχύουν το τέλος του έτους.

ΜΕΡΟΣ 6 - ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ ΕΛΕΓΚΤΙΚΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ

6.1 Οργανωτική Διάρθρωση. Η οργανωτική διάρθρωση της Ελεγκτικής Υπηρεσίας κατά το υπό επισκόπηση έτος ήταν η πιο κάτω:



6.1.1 Προσωπικό. Οι εγκεκριμένες οργανικές θέσεις ελεγκτικού προσωπικού της Υπηρεσίας κατά το 2004 ήταν 109. Επιπρόσθετα απασχολούνται 10 άτομα ως βοηθητικό προσωπικό και 14 άτομα πάνω σε έκτακτη βάση, δηλαδή σύνολο 133 υπάλληλοι. Στο τέλος του έτους παρέμεναν κενές 27 θέσεις.

6.1.2 Διευθύνσεις. Στην Υπηρεσία λειτουργούν τρεις Διευθύνσεις, οι Α, Β και Γ. Στις Διευθύνσεις Α και Β υπάγονται οι Κλάδοι και Παραρτήματα που διεξάγουν κυρίως οικονομικό και διαχειριστικό έλεγχο. Η καθεμιά από τις Διευθύνσεις αυτές διοικείται από ένα Διευθυντή Ελέγχου. Στη Διεύθυνση Β υπάγεται επίσης η Υπηρεσία Ελέγχου Μηχανογραφικών Συστημάτων.

Στη Διεύθυνση Γ, της οποίας προϊστάται ο Διευθυντής Τεχνικού Ελέγχου, υπάγονται οι Κλάδοι και Παραρτήματα που διεξάγουν κυρίως τεχνικό έλεγχο αναπτυξιακών και άλλων έργων.

6.1.3 Κλάδοι και Παραρτήματα. Κάτω από τις Διευθύνσεις Α και Β λειτουργούν 6 Κλάδοι, στους οποίους υπάγονται 12 Παραρτήματα. Ο κάθε Κλάδος των Διευθύνσεων Α και Β διευθύνεται από Ανώτερο Πρώτο Ελεγκτή και το κάθε Παράρτημα από Ανώτερο Λειτουργό Ελέγχου. Επίσης λειτουργούν ακόμη 2 Κλάδοι που υπάγονται στη Διεύθυνση Γ, οι οποίοι διευθύνονται από Ανώτερο Πρώτο Λειτουργό Τεχνικού Ελέγχου.

6.2 Δαπάνες και έσοδα Ελεγκτικής Υπηρεσίας

-Δαπάνες. Οι δαπάνες που αρχικά προϋπολογίστηκαν για το έτος 2004 στο Κεφάλαιο 02 02 "Ελεγκτική Υπηρεσία της Δημοκρατίας" αυξήθηκαν από £2.817.242 σε £2.831.262 και εκείνες που πραγματοποιήθηκαν ήταν £2.355.116

-Έσοδα. Τα έσοδα που προϋπολογίστηκαν για το έτος 2004 στο Κεφάλαιο 02 02 "Ελεγκτική Υπηρεσία – Άρθρο 01323 Ελεγκτικά Δικαιώματα" ήταν £200.000 και εκείνα που πραγματοποιήθηκαν £163.210

6.3 Προγράμματα εργασίας. Για κάθε ελεγκτικό έτος, που καλύπτει την περίοδο από 1η Ιουλίου μέχρι 30 Ιουνίου του επόμενου έτους, ετοιμάζονται προγράμματα που περιλαμβάνουν τις εργασίες που θα καλύψει ο έλεγχος, καθώς επίσης και τα μεγάλα τεχνικά έργα που θα επιθεωρηθούν από την Ελεγκτική Υπηρεσία.

6.4 Δειγματοληπτικός έλεγχος. Με την πάροδο του χρόνου ο όγκος και το περίπλοκο των κυβερνητικών δραστηριοτήτων έχουν αυξηθεί σε μεγάλο βαθμό. Είναι επομένως αδύνατον για το Γενικό Ελεγκτή της Δημοκρατίας, που προΐσταται μιας σχετικά μικρής αριθμητικά Υπηρεσίας, να διεξάγει πλήρη διακανονιστικό ή οικονομικό έλεγχο σ' όλα τα επίπεδα του Κράτους. Η άσκηση τέτοιου ελέγχου έχει καταστεί πολύ λιγότερο αναγκαία, ως πρωταρχική λειτουργία του Γενικού Ελεγκτή, γιατί οι μέθοδοι εσωτερικού ελέγχου στις διάφορες διοικητικές μονάδες έχουν αυξηθεί και βελτιωθεί σημαντικά. Αντ' αυτού, γίνεται, όπως σε όλες τις Ελεγκτικές Υπηρεσίες διεθνώς, δειγματοληπτικός έλεγχος, κατά προγραμματισμένο τρόπο, σε συνδυασμό με την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών εσωτερικού ελέγχου. Δειγματοληπτικός έλεγχος επιβάλλεται όχι μόνο για την αντιμετώπιση της αύξησης του όγκου των δημόσιων λογαριασμών, αλλά και για να παρέχεται στο Γενικό Ελεγκτή αρκετός χρόνος για να διεξάγει διαχειριστικούς ελέγχους και να καλύπτει σημαντικούς τομείς των δημόσιων εσόδων και εξόδων.

6.5 Διαχειριστικός έλεγχος. Εκτός από τον οικονομικό και διακανονιστικό έλεγχο, που αποσκοπεί κυρίως στην εξακρίβωση ότι υπάρχει συμμόρφωση στο Νόμο, στον Προϋπολογισμό και στους σχετικούς λογιστικούς, δημοσιονομικούς και διοικητικούς Κανονισμούς, διεξάγεται κατά τα τελευταία χρόνια και διαχειριστικός έλεγχος από το προσωπικό της Ελεγκτικής Υπηρεσίας, που καλύπτει τους τομείς της οικονομίας, απόδοσης και αποτελεσματικότητας των αποφάσεων και πράξεων των δημόσιων υπολόγων. Η διαφοροποίηση αυτή εντάσσεται στα πλαίσια των νέων προσανατολισμών του κρατικού ελέγχου σε όλες σχεδόν τις χώρες του κόσμου, καθώς επίσης και των απαιτήσεων, τόσο της Κυβέρνησης, όσο και της Βουλής των Αντιπροσώπων.

6.6 Έλεγχος των τεχνικών έργων. Μέσα στο 2004 συνεχίστηκε από το τεχνικό προσωπικό της Ελεγκτικής Υπηρεσίας ο έλεγχος των τεχνικών έργων, με προγραμματισμένο και συστηματικό τρόπο. Τα αποτελέσματα του ελέγχου αυτού υπήρξαν και πάλι πολύ ευεργετικά προς την κατεύθυνση της ορθής οικονομικής διαχείρισης του δημόσιου χρήματος. Τα πιο σοβαρά θέματα που έχουν εγερθεί από τον έλεγχο των τεχνικών έργων αναφέρονται σε άλλα μέρη της Έκθεσης αυτής.

Ο τεχνικός έλεγχος αποσκοπεί στο να εξακριβωθεί κατά πόσο η εκτέλεση των διαφόρων έργων γίνεται σύμφωνα με τους τεχνικούς όρους, τις προδιαγραφές και, γενικά, κατά τον πιο οικονομικό και αποδοτικό τρόπο και ότι τα έργα προγραμματίστηκαν, σχεδιάστηκαν και

εκτελέστηκαν ικανοποιητικά. Ο έλεγχος αυτός περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, την εξέταση των οικονομοτεχνικών μελετών σκοπιμότητας, των τεχνικών προδιαγραφών και σχεδίων, των όρων των συμβολαίων και των διαδικασιών για ζήτηση και κατακύρωση προσφορών. Για το σκοπό αυτό διενεργούνται από το προσωπικό της Ελεγκτικής Υπηρεσίας επιθεωρήσεις των έργων και έλεγχος των ενδιάμεσων πληρωμών και Τελικών Λογαριασμών.

Με τον τεχνικό έλεγχο, όπως και με τις άλλες μορφές ελέγχου, ο Γενικός Ελεγκτής δεν σκοπεύει στην υποκατάσταση ή την αφαίρεση αρμοδιοτήτων από τους ελεγχόμενους. Αυτοί παραμένουν, πάντα, πλήρως υπεύθυνοι για την εκτέλεση και επίβλεψη των τεχνικών έργων. Το έργο του Γενικού Ελεγκτή της Δημοκρατίας περιορίζεται στην εκτέλεση καθηκόντων ελέγχου που πηγάζουν από το Σύνταγμα.

6.7 Επιμόρφωση προσωπικού. Δίνεται ιδιαίτερη έμφαση και βαρύτητα στη συνεχή επιμόρφωση του προσωπικού, με στόχο την ποιοτική αναβάθμιση της ελεγκτικής εργασίας, για την όσο το δυνατόν καλύτερη προσφορά υπηρεσίας στο Δημόσιο.

Στα πλαίσια πάντοτε των οικονομικών περιορισμών του Προϋπολογισμού, αλλά και των προτεραιοτήτων και αναγκών της Υπηρεσίας, λειτουργοί της Υπηρεσίας λαμβάνουν μέρος σε κατάλληλα εκπαιδευτικά προγράμματα, σεμινάρια και διαλέξεις, τόσο στην Κύπρο, όσο και στο εξωτερικό.

Κατά τη διάρκεια του 2004, όλο το προσωπικό συμμετέσχε σε εκπαιδευτικά προγράμματα ή/και σεμινάρια που οργανώθηκαν στην Κύπρο και ειδικότερα σε σεμινάρια για τους περί της Σύναψης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Νόμους, και το Νέο Ολοκληρωμένο Σύστημα Διοικητικής και Οικονομικής Πληροφόρησης του Γενικού Λογιστηρίου (FIMAS). Επίσης 22 λειτουργοί συμμετέσχαν σε διάφορα σεμινάρια και εκπαιδευτικά προγράμματα στο εξωτερικό.

6.8 Συμβουλευτικές υπηρεσίες του Γενικού Ελεγκτή της Δημοκρατίας. Ο Γενικός Ελεγκτής βοηθά την Εκτελεστική Εξουσία στη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών της Δημοκρατίας, με την παροχή συμβουλών για τη διαμόρφωση νέων λογιστικών διαδικασιών και συστημάτων, καθώς και για την αναθεώρηση των Γενικών Διατάξεων, Δημοσιονομικών Οδηγιών, Κανονισμών Προσφορών και Αποθηκών και άλλων θεμάτων. Συμμετέχει επίσης σε αρκετές επιτροπές ως παρατηρητής.

6.9 Συμβούλια Προσφορών. Ο Γενικός Ελεγκτής της Δημοκρατίας ή εκπρόσωπος του έχει το δικαίωμα να παρακάθεται ως ανεξάρτητος παρατηρητής στις συνεδριάσεις των Συμβουλίων Προσφορών και των Επιτροπών Αξιολόγησης, καθώς και στις συνεδρίες της Κεντρικής Επιτροπής και των Τμηματικών Επιτροπών Αλλαγών και Απαιτήσεων που συστάθηκαν και λειτουργούν σύμφωνα με τους περί της Σύναψης και Εκτέλεσης Συμβάσεων (Προμήθειες, Έργα και Υπηρεσίες) Κανονισμούς του 2004. Από τα μέχρι σήμερα αποτελέσματα, προκύπτει ότι η παρουσία του Γενικού Ελεγκτή είναι πολύ ωφέλιμη και εποικοδομητική.

6.10 Ετήσια Έκθεση. Στην Ετήσια Έκθεσή του ο Γενικός Ελεγκτής αναφέρει οτιδήποτε που, κατά τη γνώμη του, πρέπει να περιέλθει σε γνώση της Εκτελεστικής Εξουσίας και της Βουλής των Αντιπροσώπων, σχετικά με τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών της Δημοκρατίας. Καταβάλλεται κάθε προσπάθεια ώστε η Έκθεση να ετοιμάζεται με αντικειμενικότητα, ακρίβεια και επαγγελματική ευθύνη. Οι διαπιστώσεις και απόψεις του Γενικού Ελεγκτή φέρονται πρώτα σε γνώση των ελεγχόμενων Υπηρεσιών και ακολούθως ετοιμάζεται η Έκθεσή του με βάση τις

αναφορές που υποβλήθηκαν. Οι παράγραφοι της Ετήσιας Έκθεσης, προτού πάρουν την τελική τους μορφή, αποστέλλονται στους Υπουργούς, στους Προϊστάμενους των Ανεξάρτητων Υπηρεσιών, στους Προέδρους των Ημικρατικών ή άλλων Οργανισμών και Αρχών Τοπικής Διοίκησης, για να εκφέρουν τις απόψεις τους.

6.11 Ετήσια Έκθεση για το 2003. Σύμφωνα με το άρθρο 116(4) του Συντάγματος, η Ετήσια Έκθεσή μου για το έτος 2003 υποβλήθηκε στις 25 Νοεμβρίου 2004 στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας, ο οποίος και την κατέθεσε ενώπιον της Βουλής των Αντιπροσώπων. Η Βουλή των Αντιπροσώπων, με εγκύκλιο της ημερ. 29.12.2004 προς τους Γενικούς Διευθυντές των Υπουργείων και του Γραφείου Προγραμματισμού, διαβίβασε παράκληση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Παρακολούθησεως Σχεδίων Αναπτύξεως και Ελέγχου Δημοσίων Δαπανών όπως, για σκοπούς διευκόλυνσης της Επιτροπής στη μελέτη της Έκθεσης, ετοιμαστούν και υποβληθούν σημειώματα, στα οποία να περιλαμβάνονται οι παρατηρήσεις της Γενικού Ελεγκτή, όπως αυτές περιέχονται στην Ετήσια Έκθεση, καθώς και τα σχόλια του αρμόδιου Υπουργείου/Γραφείου σχετικά με προτάσεις και εισηγήσεις, για επίλυση των προβλημάτων που επισημαίνονται.

Πρόσθετα το Υπουργικό Συμβούλιο με την Απόφαση του αρ. 61.227 ημερ. 1.12.2004, αποφάσισε όπως το κάθε Υπουργείο υποβάλει στο Συμβούλιο, σε τακτή προθεσμία, έκθεση για τις ενέργειες που έγιναν σχετικά με τις παρατηρήσεις της Γενικού Ελεγκτή της Δημοκρατίας σε ότι αφορά τα θέματα που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά του. Ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας τόνισε προς τους Υπουργούς ότι οι απαντήσεις των Υπουργείων θα πρέπει να αναφέρονται στις διορθωτικές ενέργειες που έγιναν ή/και που πρόκειται να γίνουν με σκοπό την άρση των παρατυπιών.

6.12 Τριμηνιαίες Εκθέσεις Γενικού Ελεγκτή της Δημοκρατίας. Μέσα στο 2004 συνεχίστηκε η υποβολή προς τους Υπουργούς των τριμηνιαίων εκθέσεων μου σχετικά με τα πιο σοβαρά θέματα που προκύπτουν από τον έλεγχο των διαφόρων Υπηρεσιών. Αντίγραφα των εκθέσεων αυτών κοινοποιούνται στον Πρόεδρο της Δημοκρατίας και στη Βουλή των Αντιπροσώπων. Με τις εκθέσεις αυτές ενημερώνονται έγκαιρα, τόσο η Εκτελεστική Εξουσία όσο και η Βουλή των Αντιπροσώπων, πάνω στα πιο σοβαρά θέματα που εγείρονται από τον έλεγχο των κρατικών λογαριασμών και των λογαριασμών των Τοπικών Αρχών και Ημικρατικών Οργανισμών.

6.13 Γενικός Ελεγκτής της Δημοκρατίας. Η Γενικός Ελεγκτής κα Χρυστάλλα Γιωρκάτζη έλαβε μέρος στη συνάντηση των Προέδρων των Ανωτάτων Κρατικών Ιδρυμάτων Ελέγχου των χωρών της Κεντρικής και Ανατολικής Ευρώπης, Κύπρου, Μάλτας, Τουρκίας και του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου που πραγματοποιήθηκε στη Ρίγα της Λεττονίας από 31.3.2004 μέχρι 1.4.2004. Έλαβε επίσης μέρος στο 3^ο Συνέδριο του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Ανωτάτων Κρατικών Ιδρυμάτων Ελέγχου και του Οργανισμού Ανωτάτων Κρατικών Ιδρυμάτων Ελέγχου της Λατινικής Αμερικής (EUROSAI / OLACEFS), που πραγματοποιήθηκε στο Λονδίνο από 11.5.2004 μέχρι 13.5.2004. Στις 17.6.2004 συμμετείχε στην εκδήλωση για τα 170 χρόνια του Ελληνικού Ελεγκτικού Συνεδρίου που πραγματοποιήθηκε στην Αθήνα. Επίσης εκπροσώπησε την Κύπρο στη 18^η Διεθνή Διάσκεψη των Προέδρων των Ανωτάτων Κρατικών Ιδρυμάτων Ελέγχου, που πραγματοποιήθηκε στη Βουδαπέστη από 12.10.2004 μέχρι 16.10.2004 με θέμα τον περιβαλλοντικό έλεγχο, και έλαβε μέρος στη συνάντηση της Επιτροπής Επαφής των Προέδρων των Ανωτάτων Κρατικών Ιδρυμάτων Ελέγχου των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου, που πραγματοποιήθηκε στο Λουξεμβούργο από 6.12.2004 μέχρι 7.12.2004.

ΜΕΡΟΣ 7 - ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι****ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ**

ΚΕΦΑΛΑΙΟ	Αρχικός Προϋπολογισμός	Τελικός Προϋπολογισμός	Πραγματικές Δαπάνες	Αδαπάνητα Ποσά (Υπερβάσεις)	
	£	£	£	£	%
Προεδρία και Προεδρικό Μέγαρο	2.383.334	2.704.020	2.256.603	447.417	16,55
Υπουργικό Συμβούλιο	808.904	820.054	709.053	111.001	13,54
Βουλή των Αντιπροσώπων	8.022.083	8.568.026	7.289.526	1.278.500	14,92
Δικαστική Υπηρεσία	14.697.078	18.010.962	15.211.691	2.799.271	15,54
Νομική Υπηρεσία	3.963.884	4.150.811	3.594.397	556.414	13,40
Ελεγκτική Υπηρεσία	2.817.242	2.831.262	2.355.116	476.146	16,82
Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας	386.841	413.855	378.430	35.425	8,56
Επιτροπή Εκπαιδευτικής Υπηρεσίας	332.276	401.496	365.193	36.303	9,04
Γραφείο Επιτρόπου Διοικήσεως	469.391	520.740	500.671	20.069	3,85
Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού	445.159	501.470	366.311	135.159	26,95
Γραφείο Επιτρόπου Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα	146.487	182.984	117.477	65.507	35,80
Γραφείο Εφόρου Ελέγχου Κρατικών Ενισχύσεων	142.732	149.922	126.170	23.752	15,84
Υπηρεσία Εσωτερικού Ελέγχου	24.065	143.054	119.073	23.981	16,76
Αναθεωρητική Αρχή Προσφορών	150.660	274.640	253.774	20.866	7,60
Υπηρεσία Εποπτείας και Ανάπτυξης Συνεργατικών Εταιρειών	1.415.667	1.444.804	1.251.592	193.212	13,37

ΚΕΦΑΛΑΙΟ	Αρχικός Προϋπολογισμός £	Τελικός Προϋπολογισμός £	Πραγματικές Δαπάνες £	Αδαπάνητα Ποσά (Υπερβάσεις) £	%
Υπουργείο Άμυνας- Διοίκηση	2.575.316	2.639.597	2.291.216	348.381	13,20
Κυπριακός Στρατός	48.307.415	49.136.119	47.858.754	1.277.365	2,60
Εθνική Φρουρά	59.000.000	59.000.000	51.945.559	7.054.441	11,96
Αμυντική Θωράκιση	70.000.000	70.000.000	56.416.706	13.583.294	19,40
Υπουργείο Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος- Διοίκηση	24.935.408	35.064.637	32.003.030	3.061.607	8,73
Τμήμα Γεωργίας	37.898.937	48.229.293	43.738.875	4.490.418	9,31
Κτηνιατρικές Υπηρεσίες	8.526.064	9.017.880	8.166.326	851.554	9,44
Τμήμα Δασών	20.049.877	20.658.778	16.030.973	4.627.805	22,40
Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων	65.995.830	66.114.629	57.062.407	9.052.222	13,69
Τμήμα Γεωλογικής Επισκοπήσεως	3.016.062	3.233.259	2.743.527	489.732	15,15
Μετεωρολογική Υπηρεσία	2.302.730	2.316.050	2.027.031	289.019	12,48
Τμήμα Αναδασμού	4.154.700	5.161.019	4.424.044	736.975	14,28
Μεταλλεία	300.906	310.535	254.079	56.456	18,18
Ινστιτούτο Γεωργικών Ερευνών	6.749.040	6.864.606	4.433.631	2.430.975	35,41
Τμήμα Αλιείας και Θαλάσσιων Ερευνών	4.490.218	5.152.922	4.893.370	259.552	5,04
Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως- Διοίκηση	6.545.603	6.737.821	6.099.051	638.770	9,48
Φυλακές	6.660.820	7.699.890	6.237.676	1.462.214	18,99
Αστυνομία	117.058.778	118.537.037	107.464.607	11.072.430	9,34
Πυροσβεστική Υπηρεσία	15.932.167	15.969.807	13.717.864	2.251.943	14,10
Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού-Διοίκηση	4.213.071	5.150.001	3.692.129	1.457.872	28,31

ΚΕΦΑΛΑΙΟ	Αρχικός Προϋπολογισμός £	Τελικός Προϋπολογισμός £	Πραγματικές Δαπάνες £	Αδαπάνητα Ποσά (Υπερβάσεις) £	%
Υπηρεσίες Εμπορίου και Βιομηχανίας	17.829.967	18.001.867	14.794.667	3.207.200	17,82
Τμήμα Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη	2.531.565	2.688.936	1.877.355	811.581	30,18
Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων-Διοίκηση	776.349	832.759	524.803	307.956	36,98
Τμήμα Εργασίας	4.782.393	5.175.314	4.625.956	549.358	10,61
Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων	196.539.745	196.863.597	189.562.016	7.301.582	3,71
Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας	76.823.037	77.327.455	72.771.788	4.555.667	5,89
Κέντρο Παραγωγικότητας	2.674.832	2.884.182	2.230.962	653.220	22,65
Ανώτερο Ξενοδοχειακό Ινστιτούτο Κύπρου	1.122.613	1.196.292	1.122.072	74.220	6,20
Ανώτερο Τεχνολογικό Ινστιτούτο	3.157.237	3.202.710	2.890.748	311.962	9,74
Υπηρεσία Βιομηχανικών Σχέσεων	364.909	376.609	312.137	64.472	17,12
Τμήμα Επιθεώρησης Εργασίας	2.119.393	2.282.432	1.505.671	776.761	34,03
Υπουργείο Εσωτερικών-Διοίκηση	90.688.117	93.178.709	85.474.312	7.704.397	8,27
Επαρχιακή Διοίκηση Λευκωσίας	17.970.477	18.036.541	16.860.427	1.176.114	6,52
Επαρχιακή Διοίκηση Αμμοχώστου	3.777.635	3.793.902	3.189.149	604.753	15,94
Επαρχιακή Διοίκηση Λάρνακας	12.254.850	12.292.170	10.335.635	1.956.535	15,92
Επαρχιακή Διοίκηση Λεμεσού	16.836.142	16.910.039	14.684.280	2.225.759	13,16
Επαρχιακή Διοίκηση Πάφου	10.836.065	10.789.993	7.797.004	2.992.989	27,74

ΚΕΦΑΛΑΙΟ	Αρχικός Προϋπολογισμός £	Τελικός Προϋπολογισμός £	Πραγματικές Δαπάνες £	Αδαπάνητα Ποσά (Υπερβάσεις) £	%
Επαρχιακή Διοίκηση Κερύνηας	22.530	24.190	20.751	3.439	14,22
Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως	38.362.379	38.603.841	32.076.089	6.527.752	16,91
Τμήμα Αρχείου Πληθυσμού και Μεταναστεύσεως	1.125.762	1.501.848	1.147.919	353.929	23,57
Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας	35.708.161	41.019.531	36.958.587	4.060.944	9,90
Γραφείο Τύπου και Πληροφοριών	6.144.553	5.583.228	4.713.639	869.589	15,58
Υπηρεσία Μέριμνας και Αποκαταστάσεως Εκτοπισθέντων	445.414	450.494	381.679	68.815	15,28
Πολιτική Άμυνα	4.230.348	4.019.480	2.258.626	1.760.854	43,81
Υπουργείο Εξωτερικών- Διοίκηση	16.105.034	16.424.872	10.821.067	5.603.805	34,12
Εξωτερικές Υπηρεσίες	21.785.751	22.847.403	16.298.968	6.548.435	28,66
Υπουργείο Οικονομικών- Διοίκηση	266.028.766	267.359.255	255.114.783	12.244.472	4,58
Τελωνεία	98.601.192	99.262.982	78.922.274	20.340.708	20,49
Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων	37.916.187	38.065.370	29.608.226	8.457.144	22,22
Στατιστική Υπηρεσία	5.535.511	5.617.181	4.711.914	905.267	16,12
Τμήμα Κρατικών Αγορών και Προμηθειών	3.447.748	3.650.618	2.935.356	715.262	19,59
Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού	59.769.689	59.752.170	55.631.031	4.121.139	6,90
Τυπογραφείο	2.669.706	3.180.966	2.975.205	205.761	6,47
Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής	2.809.000	14.845.805	13.259.110	1.586.695	10,69
Οφειλές Δημόσιου Χρέους	787.673.410	915.307.180	877.091.886	38.215.294	4,18

ΚΕΦΑΛΑΙΟ	Αρχικός Προϋπολογισμός	Τελικός Προϋπολογισμός	Πραγματικές Δαπάνες	Αδαπάνητα Ποσά (Υπερβάσεις)	
	£	£	£	£	%
Συντάξεις και Φιλοδωρήματα	176.110.000	176.206.584	167.219.941	8.986.643	5,10
Πιστοδότηση Αναπτύξεως	10	10	0	10	100,00
Μη Προβλεπόμενες Δαπάνες και Αποθεματικό - Τακτικές Δαπάνες	10.500.020	1.388.493	0	1.388.493	100,00
Γραφείο Προγραμματισμού	23.663.630	11.529.761	7.636.551	3.893.210	33,77
Γενικό Λογιστήριο	50.153.244	52.006.634	50.203.451	1.803.183	3,47
Μη Προβλεπόμενες Δαπάνες και Αποθεματικό - Αναπτυξιακές Δαπάνες	8.500.000	2.165.768	0	2.165.768	100,00
Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού - Διοίκηση	33.634.412	34.542.589	32.815.329	1.727.260	5,00
Ανώτερη και Ανώτατη Εκπαίδευση	30.941.315	31.863.935	30.385.392	1.478.543	4,64
Μέση Εκπαίδευση	153.986.371	150.662.696	145.930.726	4.731.970	3,14
Μέση Τεχνική Επαγγελματική Εκπαίδευση	18.050.419	18.114.368	15.932.250	2.182.118	12,05
Δημοτική Εκπαίδευση	112.285.589	112.493.149	111.308.047	1.185.102	1,05
Παιδαγωγικό Ινστιτούτο	2.305.630	2.306.120	1.494.432	811.688	35,20
Κέντρο Επιστημονικών Ερευνών	438.285	439.485	312.864	126.621	28,81
Πολιτιστικές Υπηρεσίες	9.276.396	9.420.835	7.937.747	1.483.088	15,74
Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων-Διοίκηση	3.913.501	4.345.979	3.660.983	684.996	15,76
Τμήμα Δημοσίων Έργων	85.732.365	91.356.257	79.332.563	12.023.694	13,16
Τμήμα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών	969.867	1.088.905	436.423	652.482	59,92
Τμήμα Αρχαιοτήτων	11.168.052	11.197.719	6.046.666	5.151.053	46,00

ΚΕΦΑΛΑΙΟ	Αρχικός Προϋπολογισμός	Τελικός Προϋπολογισμός	Πραγματικές Δαπάνες	Αδαπάνητα Ποσά (Υπερβάσεις)	
	£	£	£	£	%
Τμήμα Πολιτικής Αεροπορίας	31.556.797	35.893.664	34.066.687	1.826.977	5,09
Τμήμα Εμπορικής Ναυτιλίας	3.898.191	3.959.001	3.015.692	943.309	23,83
Τμήμα Ταχυδρομικών Υπηρεσιών	13.974.335	14.199.495	11.762.032	2.437.463	17,17
Τμήμα Οδικών Μεταφορών	11.630.071	18.059.618	13.867.716	4.191.902	23,21
Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών	9.890.855	12.757.994	11.375.504	1.382.490	10,84
Υπουργείο Υγείας- Διοίκηση	63.178.600	67.375.380	65.820.170	1.555.210	2,31
Ιατρικές Υπηρεσίες και Υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας	103.664.595	105.835.974	94.601.413	11.234.561	10,62
Υπηρεσίες Ψυχικής Υγείας	6.033.738	6.048.308	4.420.144	1.628.164	26,92
Οδοντιατρικές Υπηρεσίες	2.430.003	2.453.343	2.232.150	221.193	9,02
Φαρμακευτικές Υπηρεσίες	39.724.273	45.518.067	44.268.655	1.249.412	2,74
Γενικό Χημείο	3.613.197	4.217.651	3.391.013	826.638	19,60
ΟΛΙΚΟ	3.415.608.973	3.608.909.683	3.311.356.565	297.553.119	8,24

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II

ΥΠΟΛΟΙΠΑ ΚΑΘΥΣΤΕΡΗΜΕΝΩΝ ΕΣΟΔΩΝ ΚΑΤΑ ΤΗΝ 31Η ΔΕΚΕΜΒΡΙΟΥ 2004

Υπουργείο/Τμήμα	Σύνολο καθυστερημένων εσόδων			
	Για τα προηγούμενα έτη	Για το 2004	31.12.2004	31.12.2003
	£	£	£	£
ΔΙΚΑΣΤΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ	5.109.620	2.417.117	7.526.737	6.567.174
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΕΩΡΓΙΑΣ, ΦΥΣΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ ΚΑΙ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ				
Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων	43.292.413	16.686.070	59.978.483	48.985.940
Τμήμα Δασών	177.065	197.576	374.641	210.950
Τμήμα Γεωργίας	58.868	1.117.580	1.176.448	1.586.427
Υπηρεσία Μεταλλείων	133.496	15.045	148.541	133.760
Άλλα Τμήματα/Υπηρεσίες	371.686	67.303	438.989	373.236
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΜΠΟΡΙΟΥ, ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ				
Υπουργείο	661.798	623.059	1.284.857	1.154.501
Τμήμα Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη	1.915	-	1.915	2.077
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ				
Ανώτερο Ξενοδοχειακό Ινστιτούτο Κύπρου	131.936	21.090	153.026	157.896
Άλλα Τμήματα/Υπηρεσίες	772.801	482.813	1.255.614	1.045.694
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ				
Υπουργείο	428.719	-	428.719	428.719
Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως	195.038	22.316	217.354	242.716
Επαρχιακές Διοικήσεις	326.853	140.564	467.417	477.475
*Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας	-	-	1.652.259	1.318.894
Άλλα Τμήματα/Υπηρεσίες	7.256	7.639	14.895	13.305
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ				
Υπουργείο	-	-	-	-
Γενικό Λογιστήριο	2.783.825	256.925	3.040.750	2.790.860
Τελωνεία	666.407	198.152	864.559	852.242

*Υπηρεσία Φ.Π.Α.	-	-	62.957.102	57.040.957
Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων				
*Φόρος Κληρονομιών	-	-	3.480.085	3.456.797
*Φόρος Εισοδήματος	-	-	172.905.060	155.988.772
*Φόρος Κεφαλαιουχικών Κερδών	-	-	21.743.792	20.811.375
*Φόρος Ακίνητης Ιδιοκτησίας Νόμος 30/77	-	-	20.559	20.604
*Φόρος Ακίνητης Ιδιοκτησίας Νόμος 24/80	-	-	5.477.531	5.316.424
*Εκτακτη Εισφορά	-	-	4.943.123	5.359.231
*Φόρος Εισοδήματος παρακρατηθείς (Ρ.Α.Υ.Ε.)	-	-	14.083.024	11.208.633
* Έκτακτη Εισφορά για την Άμυνα	-	-	23.596.924	26.269.368
*Φόρος Υπηρεσιών	-	-	203.580	203.580
*Άλλοι Φόροι	-	-	1.408.404	1.540.147
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ	552.000	57.128	609.128	1.403.810
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΣΥΓΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΕΡΓΩΝ				
Τμήμα Πολιτικής Αεροπορίας	1.822.568	2.711.885	4.534.453	3.935.850
Τμήμα Εμπορικής Ναυτιλίας	305.192	394.792	699.984	640.887
Άλλα Τμήματα	282.461	683.302	965.763	1.528.838
*ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ	11.954.788	3.896.612	15.851.400	12.178.854
ΑΛΛΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ	365.413	267.019	632.432	532.983
	70.402.118	30.263.987	413.137.548	373.778.976

* Δεν έγινε διαχωρισμός των καθυστερημένων εσόδων του 2004 από εκείνα των προηγούμενων ετών.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙΙ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΟΡΓΑΝΙΚΩΝ ΘΕΣΕΩΝ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ

	Εγκεκριμένες θέσεις για το 2004	Πληρωμένες θέσεις στις 31.12.2004	Κενές Θέσεις
Προεδρία και Προεδρικό Μέγαρο ¹	5	4	-
Υπουργικό Συμβούλιο ²	13	12	-
Βουλή των Αντιπροσώπων	95	51	44
Γραφείο Προγραμματισμού	71	41	30
Δικαστική Υπηρεσία	292	273	19
Νομική Υπηρεσία ³	121	93	28
Ελεγκτική Υπηρεσία	109	81	28
Επιτροπή Δημόσιας Υπηρεσίας	6	6	-
Επιτροπή Εκπαιδευτικής Υπηρεσίας	5	5	-
Γραφείο Επιτρόπου Διοικήσεως	15	12	3
Γραφείο Επιτρόπου Προστασίας Δεδομένων			
Προσωπικού Χαρακτήρα	1	1	-
Υπουργείο Άμυνας-Διοίκηση	106	85	21
Κυπριακός Στρατός	4073	2408	1665
Υπουργείο Γεωργίας, Φυσικών Πόρων και Περιβάλλοντος			
Διοίκηση	34	29	5
Ινστιτούτο Γεωργικών Ερευνών	108	83	25
Τμήμα Γεωργίας	386	287	99
Κτηνιατρικές Υπηρεσίες	218	199	19
Τμήμα Δασών	294	265	29
Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων	332	271	61
Τμήμα Γεωλογικής Επισκοπήσεως	64	50	14
Μετεωρολογική Υπηρεσία	71	53	18
Τμήμα Αναδασμού	87	70	17
Ανάπτυξη Αλιείας	72	50	22
Μεταλλεία	12	8	4

¹ 1 θέση καταργήθηκε² 1 θέση καταργήθηκε³ 2 θέσεις υπεράριθμες

Υπουργείο Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξεως			
Διοίκηση	12	11	1
Φυλακές	329	238	91
Αστυνομία και Πυροσβεστική Υπηρεσία	5096	5070	26
Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού			
Υπηρεσίες Εμπορίου και Βιομηχανίας	210	131	79
Υπηρεσία Εποπτείας και Ανάπτυξης Συνεργατικών Εταιρειών	53	26	27
Τμήμα Εφόρου Εταιρειών και Επίσημου Παραλήπτη	90	52	38
Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων			
Υπηρεσία Βιομηχανικών Σχέσεων	17	7	10
Τμήμα Εργασίας και Επιθεώρησης Εργασίας	157	101	56
Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων	315	208	107
Υπηρεσίες Κοινωνικής Ευημερίας	471	388	83
Κέντρο Παραγωγικότητας	45	27	18
Ανώτερο Ξενοδοχειακό Ινστιτούτο	27	21	6
Ανώτερο Τεχνολογικό Ινστιτούτο	91	81	10
Υπουργείο Εσωτερικών			
Διοίκηση	130	98	32
Επαρχιακές Διοικήσεις	6	4	2
Τμήμα Πολεοδομίας και Οικήσεως	244	225	19
Τμήμα Αρχείου Πληθυσμού και Μεταναστεύσεως	1	1	-
Τμήμα Κτηματολογίου και Χωρομετρίας	862	682	180
Γραφείο Τύπου και Πληροφοριών	101	87	14
Υπουργείο Εξωτερικών			
Διοίκηση	32	19	13
Εξωτερικές Υπηρεσίες	165	134	31
Υπουργείο Οικονομικών			
Διοίκηση	68	31	37
Γενικό Λογιστήριο	239	191	48
Τμήμα Τελωνείων	398	347	51
Φόρος Προστιθέμενης Αξίας	186	147	39
Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων	366	322	44
Στατιστική Υπηρεσία	108	89	19
Τμήμα Κρατικών Αγορών και Προμηθειών	105	87	18
Τμήμα Δημόσιας Διοίκησης και Προσωπικού	43	23	20

Κυβερνητικό Τυπογραφείο	99	84	15
Τμήμα Υπηρεσιών Πληροφορικής	140	107	33
Υπουργείο Παιδείας και Πολιτισμού	10465	10083	382
Υπουργείο Συγκοινωνιών και Έργων			
Διοίκηση	9	7	2
Δημόσια Έργα ⁴	439	273	167
Τμήμα Αρχαιοτήτων	70	60	10
Τμήμα Πολιτικής Αεροπορίας	266	210	56
Τμήμα Εμπορικής Ναυτιλίας	77	44	33
Τμήμα Ταχυδρομικών Υπηρεσιών	410	332	78
Τμήμα Οδικών Μεταφορών	110	59	51
Τμήμα Ηλεκτρομηχανολογικών Υπηρεσιών ⁵	118	102	12
Τμήμα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών	14	10	4
Υπουργείο Υγείας			
Διοίκηση	2639	1999	640
Ιατρικές Υπηρεσίες και Υπηρεσίες Δημόσιας Υγείας	917	693	224
Υπηρεσίες Ψυχικής Υγείας	70	47	23
Οδοντιατρικές Υπηρεσίες	85	75	10
Φαρμακευτικές Υπηρεσίες	147	118	29
Γενικό Χημείο	83	59	24
Άλλες Υπηρεσίες:			
Γενικό Διοικητικό Προσωπικό	308	190	118
Γενικό Γραμματειακό Προσωπικό	2461	1952	509
Γενικό Βοηθητικό Προσωπικό ⁶	298	200	82
ΟΛΙΚΟ	35782	29989	5772

⁴ 1 θέση υπεράριθμη⁵ 4 θέσεις φέρουν διπλό σταυρό⁶ 16 θέσεις ιδρυματικών κλητήρων έχουν καταργηθεί